

انتقادی چند به دادنامه های ابطال شناسنامه و الزام ثبت احوال به صدور جدید آن

در سالهای اخیر دعوای جدیدی دردادگاههای شهرستان و استان کشور ما طرح و مورد رسیدگی و صدور دادنامه آن میشود. که در نوع خود از نظر انواع دعاوی راجعه باسناد سجلی و جریان و نتیجه قضائی و حقوقی شایسته توجه و تأمل است ! اینکه آنرا جدید و بیسابقه توصیف نمودم از این لحاظ است که در تاریخ وضع و اجرای قانون ثبت احوال و رفع اختلافات و دعاوی راجعه بآن تا چهارالی پنج سال قبل براین چنین دعاوی و احکامی مشاهده نمیشد !

و چون عقاید و نظرات مختلفی در اطراف آن ابراز و اظهار میشود. و از نظر قضائی به نحویکه لازمه قضاوت و داوری است. احکام صادره وضع قانونی و قضائی روشن و منطقی نداشته است. مقتضی دیدم از نظر اهمیت و تأثیر با توجه با اطراف و جوانب قانونی احکام تا آنجائیکه موقع و موارد ابهام و تاریک آنرا به نماید موضوع را مورد بحث و گفتگو قرار داده حتی المقدور تناقض آراء و احکام صادره و اجرا شده را با قوانین ثبت احوال و سایر قوانین برای علاقمندان توضیح دهم .

اگرچه در بادی امر برای بعضی از خوانندگان ممکن است توهی باشد. که وقتی این قبیل دعاوی در محاکم مربوطه طرح و مورد رسیدگی و صدور دادنامه واقع میشود طبعاً در مراحل بعدی نیز مانند سایر دعاوی مدنی و حقوقی طرف توجه و دقت بیشتری خواهد بود در این صورت رویه قضائی و حکم منطقی قانونی قابل قبول قضائی آن صادر و موقع مبهم و تاریک آن نیز روشن خواهد شد. و در چنین وضعی برای بدست آمدن رویه و نظر قضائی ثابت را اشکالی نخواهد بود. که ضرورت بحث و تجزیه و تحلیل قضائی را اقتضا و ضرورتی باشد .

اما مشکلات موضوع بحث ما در این است که دعاوی مذبور از نوع دعاوی و اختلافاتی است که حل و فصل قضائی وبالاخره صدور رای نهائی آن وارد مراحل تمیزی نمیشود. و با اجازه حاصله از ماده ۴ قانون اصلاح قانون ثبت احوال مصوب اردی بهشت ۱۳۱۹ رسیدگی نهائی دردادگاههای استان ختم میگردد و باین مشکل قانونی هم اتخاذ یک رویه استرضای خاطر خواهان و پدیده یکنوع (دادرسی ارفاقی) که در هیچ یک از آئین محاکمات آشنا شده ما سابقاً قانونی و قضائی ندارد و خواه ناخواه اختلاف میشود ، بناء علیهذا همان علل و موجبات قانونی و اتخاذ رویه ارفاقی و استرضای خاطر است که ضرورت بحث و مطالعه قضائی آراء صادره را پیش آورده !

اجمالاً منظرة قضائی و شکلی یکی از این دعاوی و گردش دادرسیش این است

که :

شخصی که حداقل یک سوم و در بعضی مواقع نصف دوره زندگانی اجتماعی و مدنی خود را با استفاده از مندرجات و مشخصات قانونی شناسنامه اش که داشته و عنوان سند رسمی و مشخص احوال او بوده می نماید. و بصور مختلف قانونی از قبیل سیر مراحل تحصیلی انجام خدمت سربازی. تحصیل گواهی حصر و راثت. استفاده از ماترک مورث خود. بالاخره ازدواج قانونی در دفاتر ازدواج - ثبت ولادت خویش - بصور واشکال گوناگون استفاده قانونی و حقوقی نموده. و بدین وسیله تعلق شناسنامه و انحصار خصوصیات آنرا بخود افراد و مسلم نموده است. وجای هیچ گونه تردید و تامیل برای انتساب چنین سندی بوسی درمیان نیست. صرفاً برای استفاده از یک فرصت و موقعیتی در صدد برآید که آن وضع سجلی و احوال ثابت و مشخص و معلوم خود را بهم زده. و شناسنامه جدیدی که بتواند منظور او را از لحاظ مشخصات و مندرجات مورد ضرورت تأمین نماید تحصیل کند و در نتیجه با تهیه و تنظیم یک برگ شهادتنامه محلی و جلب نظر یک نفر پزشک برای داشتن سن مخصوص و رونوشت شناسنامه که در دست دارد. و تنظیم دو نسخه دادخواست بدادگاه شهرستان یا در غیاب آن بدادگاه بخش مدعی می شود که :

شناسنامه که با آن کیفیت دارد و استفاده نموده. متعلق به برادر یا خواهر متوفی است. که قبل از ولادت او متولد و فوت شده. و والدینش ذر اثر عدم توجه وجهل بقانون شناسنامه او را (بخواهان) اختصاص داده و شناسنامه واقعی او را نگرفته‌اند. که بالنتیجه قهرآ از شناسنامه غیر استفاده نموده، و برای افعلا موجبات اشکال حقوقی و مدنی شده است !

و از آنجائیکه تاریخ ولادت شناسنامه متوفی با تاریخ ولادت وی تطبیق ندارد. لذا با توجه به شهادت شهود و مدارک امر تقاضای الزام ثبت احوال به ابطال شناسنامه متوفی و صدور شناسنامه جدید با تاریخ ولادت مورد تشخیص پزشک می نماید :

ورود چنین دادخواستی با آن ضمایم و مدارک گواهی و دعوی بی اساسی که محرك و مشوق طرح واقعه آن فقط و فقط لزوم ضرورت شخص دارنده شناسنامه قانونی بوده. دفتر دادگاه مرجع رسیدگی رامکلف به تعیین وقت رسیدگی و ابلاغ نسخه دوم آن باداره ثبت احوال و دادسرا می نماید. و چون دعاوی اسناد سجلی از نوع اختصاری است. در نزدیک ترین وقتی که ابلاغ شده دادرس دادگاه بعد از استماع اظهارات چهار نفر گواه حرفه یا شنیدن اظهارات نماینده ثبت احوال که معمولاً فاقد شرائط دفاع و اشاره به مواد قانونی اعتبار اسناد در قانون مدنی و قانون ثبت احوال است. و یا توصیفی از کیفیت تنظیم سند و از دو سطر تشریفاتی خارج نیست. وبالاخره تجدید تقاضای خواهان ختم داوری را اعلام و چنین اعلام رای می نماید.

« مستفاد از دعوی خواهان و بیانات بی شایبه گواهان که همگی متفقاً بر صحبت دعوی مطروح شهادت داده‌اند ، و هکذا گواهی پزشک . قیافه و هیکل خواهان این است که شناسنامه که رونوشت هصدق آن ضمیمه دادخواست است. متعلق بخواهان نبوده. و چون از طرف نماینده ثبت احوال

به شخصیت شهروند و اظهارات آنها و دلایل و مدارک دعوا اعتراض موجہی نشده. لذا دعوی خواهان در نظر دادگاه محرز بوده و مقرر میشود.^{۵۴} اداره ثبت احوال شناسنامه شماره صادره حوزه شهرستان را ابطال و شناسنامه جدیدی باهمان مشخصات و با تاریخ ولادت روز... ماه سال.... شمسی صادر و بخواهان تسلیم نماید. واين رأی در مدت قانونی

بعد از ابلاغ قابل رسیدگی پژوهشی در دادگاه استان است. »

به چنین دادنامه‌ئی یا اداره محکوم علیه تسلیم می‌شود. یا اینکه دادخواست استینافی (که واجد هیچ یک از شرایط شکلی دادخواست مندرج در آئین دادرسی مدنی نیست) تسلیم می‌نماید. که بعد از تبادل لوابع معموله به نظر دادگاه استان می‌رسد. و دادگاه مزبور با یک نظر اجمالی دادنامه موصوف را تائید و اجرای آن را از نظر قانونی خالی از اشکال میداند.

وبالتوجه شناسنامه که سالها طرف استفاده قانونی و حقوقی بوده و مطابق مواد مختلف قانونی دارای عنوان سند رسمی و معرف هویت و شخصیت اجتماعی او بوده تمام اثرات حقوقی و قانونی خود را با یک تشریفات بی روح وعادی از موازین قانونی از دست میدهد با این وصف فرض اینکه در جریان زندگی یک شخص چنین اشتباه و اتفاقی رخ ندهد. دور از عقل وغیر مقدور نخواهد بود. مواد بسیار نادری از این نوع بی قیدی هاممکن است بروز نماید. ولیکن نه در هر خانواده! و نه با این تعدد و ارقام حیرت آور؟ با کمال تأسف درحال حاضر یک قسمت قابل توجهی از آمار قضائی بعضی از دادگاههای حقوقی از صدور احکام و پروندهای مختومه از تصحیح شناسنامه و یا ابطال آن تأمین می‌شود!

و شاید گلایه‌های دوستانه توام با مراعات احترام اداری در تقسیم وارجاع دادخواست‌های دعاوی اسناد سجلی ماین شعب دادگاههای شهرستان و استان باشد که با وساطت و اتخاذ تدابیری برطرف می‌شود و صدور احکام تصحیح شناسنامه در دادگاههای حقوقی آنها را بروزگردی بیشتری نزدیک نماید!

اما در چنین اوضاع و شرائط دادرسی باید معترض هم بود که اگر این نوع دعاوی مطرح نگردد. برای پیش آمد چنان وضعی موردی نخواهد بود. ولی باید چار مجوئی کرد. و جلو دعاوی موهوم و بی اساس و صحنه‌سازی‌های دعاوی را گرفت. و با دادرسی‌های دقیق و احکام مستدل توام با عدالت قضائی که موافق روح و خواسته قوانین باشد. محیط قضائی و فعالیت را برای بهمن زدن پایه و اساس قوانین و مقررات اسناد رسمی برای سوءاستفاده کنندگان مساعد نساخت.

که چون این قسمت مورد بحث اصلی ما نیست. آنرا بحال خود می‌گذاریم. و وارد آثار و نتایج آراء احکام محاکم در مورد ابطال شناسنامه و صدور دستور جدید آن مبنی شویم.

آثار قانونی و قضائی

- از مجموع مفاد چنین آرائی نتائج و آثار قانونی و حقوقی ذیل بدست می‌آید.
- الف - شخص محکوم‌له بدون شناسنامه است.
 - ب - تابعیت ایرانی دارد.
 - ج - تاریخ ولادتش همان است که مورد حکم واقع شده.
 - د - دارای نام خانوادگی است که در شناسنامه ابطال شده درج است.
 - ه - منتب به پدر و مادر دارنده شناسنامه ابطال شده می‌باشد.
 - و - دارنده شناسنامه قبلی که یک فرد مشخص و معلوم بوده فوت شده. که اینک یکایک مسائل و مراتب فوqua مورد گفتگو و بحث قرار دهیم:

شخص محکوم‌له بدون شناسنامه است:

در عرف و قاعدة ثبت احوال در حال حاضر نمی‌توان شخصی را آنهم دزمن و سال بزرگترها بدون شناسنامه اعلام نمود. مگر اینکه تحقیق و رسیدگی مرتب و منظمی دفاتر و اسناد وسایق سجلی خانواده آن شخص و محل اقامت‌هایی که تا کنون داشته بعمل آید. زیرا از یک طرف ثبت وقایع ولادت امروزه در تمام نقاط کشور تا اندازه وحدودی دارای نظم و ترتیب مداوم و مستمری است. و اگر تاخیر و فاصله وجود داشته در اثر تغییرات اداری و امثال آن بوده و اقتضای آنرا ندارد که فردی بالفرض ۲ سال (یا چند سال کمتر و زیادتر) بدون شناسنامه باشد لذا هر کس چنین ادعائی داشته باشد مراجعه بوسایق سجلی پدر و مادر مورد ادعایش وسایق و دفاتر و اسناد محل اقامت‌های او یک امر ضروری و اجتناب ناپذیر است.

و نمی‌توان بدون تحصیل چنین اطلاعاتی از احوال شخصی و خانواده او حتی در حداقل قدر متيقن نسبت بدعوى نداشتن شناسنامه شخصی اظهار نظر نسيي هم نمود. تا چه رسد یک راي قطعي قضائي .

در اين صورت مسلم اين است که تشخيص بدون شناسنامه و بالمال بدون سند سجلی بدون شخصی جزو فطرت و طبیعت اقتضا و صلاحیت اداری ثبت احوال است نداد گاه شهرستان و صدور حکم قضائی درباره آن تعدی و تعرض به صلاحیت و وظائف ثبت احوال است. و دادگاه صادر کننده حکم در صورت اقدام باين عمل بطور آشکار و روشنی از صلاحیت قانونی خود خارج می‌شود.

محکوم‌له تابعیت ایرانی دارد:

وقتی دادنامه قطعی برای تنظیم اسناد سجلی و صدور شناسنامه فردی صادر می‌شود مفهوم و معنای قضائی دیگر آن اينست که صادر کننده حکم وبالنتیجه مراجع قانونی و اداری کشور در هر منزلت و موقعیتی که باشد چنین شخصی را (دارای تابعیت ایرانی) می‌شناسند. زیرا حق داشتن شناسنامه و یا حق تحصیل قانونی آن به حکم صریح مقررات ماده ۳۲ قانون اصلاح قانون ثبت احوال فقط از حقوق افراد ایرانی است. و وقتی حق تحصیل شناسنامه را برای فردی قائل می‌شویم. طبعاً او باقتضای چنین حقیقی تبعه مسلم ایران است.

در حالی که تشخيص تابعیت اشخاص برجسب صریح کتاب دوم از جلد دوم قانون

مدنی آئین نامه آن در شهرها از وظایف قانونی ادارات شهربانی و در خارج از شهرها بعهده ادارات ژاندارمری و در مرزها از وظایف سازمان مرزبانی هاست !
و اگر فردی مقیم خارج از کشور باشد جزو وظایف مأمورین کنسولی خواهد بود
با این صراحت قانونی و سابقه عمل دادگاه هائیکه مبادرت به صدور چنین حکمی می نمایند.
چگونه آثار قضائی و حقوقی خود را با همه صراحت قانون و سابقه عمل به حقوق و وظایف ادارات و مراجع فوق تسری می دهد .
و در واقع سند تابعیت بدست فردی می سپارد که او را از این لحاظ می شناسد و نه صلاحیت صدور و تسليم همچو سندي دارد .

و باید پرسید آیا با وجود این صراحت صدور چنین رائی تخلف قضائی نیست ؟
وقابل تعقیب و رسیدگی انتظامی نمی باشد ؟

تاریخ ولادت محاکوم له

اگر ماده ۵۳ قانون اصلاح ثبت احوال را مطالعه کنیم و صراحت بیان ماده ۸۵ آئین نامه آنرا از نظر بگذرانیم . تشخیص سن اشخاص در موقع تنظیم اسناد سجلی او در صلاحیت خاصه نماینده ثبت احوال است و می گوید :

مأمورین ثبت احوال باحضور دونفر گواه بااظهارات اظهار کنند گمان
رسیدگی پس از تشخیص آن شناسنامه صادر مینه مایند »

فلسفه وضع و تصویب چنین صلاحی به نماینده ثبت احوال در آن زمان برای حفظ و حراست مقررات راجعه به نظام وظیفه است که تا کنون با قانون ثبت احوال مربوط بوده است .

بنابراین وقتی دادگاه شهرستان نماینده ثبت احوال را مكلف به قبول ثبت تاریخ ولادتی می نماید . که در دادنامه قطعی شده قید و تصریح گردیده است . در واقع و حقیقت امرا یعنی حق تشخیص را از وی سلب می نماید . و ضمناً به منظور قانونی و هدف آن از حق تشخیص پشت و پا می زند و در مواردی مسئولیت فرار فردی را از خدمات نظام وظیفه به عهده نیز می گیرد . واکثرآ مدعیان ابطال شناسنامه و متخاصیان شناسنامه جدید با این منظورهای غیر قانونی طرح و اقامه دعوا می کنند . و می خواهند مشخصات سجلی خود را از جنبه های مختلف فرار از تکالیف و آثار قانونی آنها مکثوم نمایند .

محاکوم له هنتب به پدر و مادر صاحب شناسنامه ابطال شده می باشد
قابل بحث نیست که موضوع نسب و ارتباط آن با حقوق مدنی در قوانین کشورها موقعیت بس برجسته دارد . و همیشه قسمت اعظم مرافعات و دادرسی ناشی از این منشاء قانونی است و با تردید ارتباط اجتماعی و مدنی اهمیت بیشتری کسب می کند . لذا از این حيث برای حفظ و حراست قانونی آن کمال ضرورت و توجه لازم است .

اما بر عکس در آثار حقوقی این قبیل احکام این موضوع مهم نیز مانند مسائل ششگانه دچار تعریض غیر قانونی می شود . با این تفصیل که شخص محاکوم له با تحصیل و دادنامه که از آن بحث می شود . سند رسمی قضائی بدست می گیرد و بر فرق احوال کسانی می کوبد که قانوناً او را بفرزندی و پیوند پدر و مادری قبول نمی کنند .

زیرا او باصطلاح معروف «**تنها به قاضی رفته**» و بدون تحصیل سند و انتساب واقعی اسناد سجلی با مشخصات سجلی پدر و مادر دارنده شناسنامه ابطال شده قرابت نسبی بوجود می آورد. چرا برای این که دادگاه شهرستان و استان این دو مرجع قضائی دردادنامه صادره تصریح نموده (که شناسنامه جدیدی با همان مشخصات سجلی شناسنامه ابطال شده) بخواهان تسلیم نماید.

در صورتیکه لازمه تنظیم همچو سندی (شناسنامه) این است که شخص بدون شناسنامه اقرار نامه تنظیم شده در دفتر اسناد رسمی را برای احراز قانونی چنین انتسابی باید ارائه دهد. و یا اینکه در شناسنامه جدید درمورد مشخصات ابیین آن فقط به ثبت (اسم شخصی بدون ذکر نام خانوادگی و شماره شناسنامه و محل صدور آن اکتفا گردد) تا انتساب دارنده شناسنامه بدون مستند باشد و اگر بعداً با تحصیل اقرار نامه رسمی یا دادنامه قطعی چنین وضعی و نسبتی احراز شود. شناسنامه و اسناد سجلی تکمیل و مورد استفاده واقع گردد.

نام خانوادگی

با درنظر گرفتن قواعد و مقررات راجعه به ثبت احوال حق استفاده نام خانوادگی را از دو طریق متمایز می توان بدست آورد.

- ۱ - از طریق انتخاب نام بلا معارض ثبت نشده در دفاتر نام خانوادگی اداره ثبت احوال محل تنظیم سند.
- ۲ - از راه تحصیل اجازه از دارنده حق تقدم یا قائم مقام قانونی آنها تحت شرایط بخصوصی.

در غیر اینصورت هنگامی حق استفاده از نام خانوادگی پدر یا مادر برای فرزندان او اسکان قانونی خواهد داشت که آنها در حین تنظیم سند یا بعد از آن به بلوغ قانونی (۱۸ سال تمام) نرسیده باشند.

به عبارت دیگر تسری قانونی نام خانوادگی پدر بر فرزند منحصر با یام صغر سن اطفال است. واستفاده بعدی آنان در مراحل بعد از بلوغ (بشكل تنظیم اسناد سجلی جدید) که موضوع بحث ماست ولو اینکه پدر شخصی که سند سجلی جدید برای او تنظیم می شود. دارنده حق تقدم نام خانوادگی باشد. باید با تحصیل اجازه کتبی صورت قانونی باید و اگر پدر چنین شخصی خود دارنده حق تقدم این اسم نباشد. تازه چنین پدری حق واگذاری و استفاده نام خانوادگی خود را بفرزند بالغ و کبیر خود ندارد. علیهذا باید گفت. دادنامه که دستور تنظیم اسناد سجلی بخصوصی می دهد. که بานام خانوادگی (شناسنامه ابطال شده) نام خانواده شخصی بدون شناسنامه ثبت و تسجیل گردد. و از نام مزبور استفاده به معنی و مفهوم قانونی نماید.

با توجه بحقوقی که اشخاص دارنده حق تقدم نام خانوادگی دارند. واستفاده دیگران از آن تابع قواعد و شرایط بخصوصی است. تعدی و تجاوز غیر قانونی مسلم و روشنی است. و برای آنها عنوان غصب را خواهد داشت. که حکم آن در مقررات ماده ۹۸ قانون مدنی مصريح و روشن است و معلوم نیست که دادگاه صادر کننده حکم جواب اعتراض ذوی الحقوق

را چه می‌گوید. و عمل غیر قانونی خود را به چه صورتی در صورت شکایت انتظامی توجیه و استحسان می‌بخشد که مورد قبول قضائی و انتظامی گردد.

ابطال شناسنامه

دلایل ابطال شناسنامه فقط شهادت شهود است. آنهم شاهد و شهادتی که از وضع و احوال متوفی بی خبری باشد. نه گواهی فوت یا مارستان و پزشگ طرف اعتماد وجود دارد نه تصدیق مراجع قابل قبول دیگر نه سایر قرائن و امارات وقوع فوت. ولا بد هم اگر شناسنامه متعلق به محکوم له نیست. به کدام دلیل و سندی متعلق به شخصی نیست که او در حال حیات و فعالیت زندگی نیست.

در این صورت ابطال شناسنامه وی از غیر قانونی انداختن سند او آن هم بحکم محکمه منطقاً صحیح نخواهد بود که حداقل تأثیر سوء آن در صورت مراجعة صاحب سند باداره ثبت احوال ابطال سند فوت از طریق دادگاه شهرستان است.

علاوه از این کلمه ابطال غیر از ثبت فوت است. ابطال در عرف و اصطلاح ثبت احوال مخصوص موارد تکرار شناسنامه می‌باشد. که معمولاً شناسنامه اخیر الصدور محکوم بآن است. و این در موقعی است که شناسنامه بدون ملازمت قانونی تنظیم شده باشد. اعم از اینکه برای منظور خاصی و تعهدی درین بوده و یا در اثر اشتباه به تصور بدون شناسنامه بودن فردی صادر گردد.

علیهذا نتیجه گیری لغوی از کلمه ابطال برای ثبت فوت ولو قریب الذهن هم باشد صحیح نخواهد بود. که اگر انشاء الله توفیقی حاصل شد در تکمیل نظریات خود بحث دیگری در این موضوع خواهیم داشت.

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتال جامع علوم انسانی