

# چالش‌های انقلاب بانکداری الکترونیک

مأخذ: Finance & Development

ترجمه: مجید یاوری

سترنی را نیز با توجه به این خطرها وخیم‌تر کند، علاوه بر آن که چالش‌های جدیدی را به همراه دارد. بسیاری از مقامات پولی تنظیم‌گذاری مقررات نیز در واکنش نسبت به چنین پدیده‌ای، خوبابط خود را تغییر داده‌اند تا به اهداف خود برسند. این اهداف عبارتند از تضمین امنیت و سلامت نظام بانکداری داخلی، ارتقای این سیاست‌های بازار، حمایت از حقوق مصرف‌کننده و جلب اعتماد عمومی نسبت به نظام بانکی. سیاست‌گذاران نیز به طور روزافزون نسبت به تأثیر بالقوه سیاست‌های اقتصاد کلان بر جایجایی‌های سرمایه‌آگاهی پیدا می‌کنند.

**مقدمه**  
مدتی است که بانکداری الکترونیک، در قالب مبادلات اقتصادی از طریق خودپردازها و تلفن انجام می‌شود، اما به تازگی اینترنت که امکان جدیدی برای ارایه خدمات بانکی است، دگرگونی سودمندی را برای بانک‌ها و مشتریان ایجاد کرده است. دسترسی به اینترنت، به صورت سریع و آسان و در تمام شبانه‌روز امکان‌پذیر است. به علاوه، بانک‌ها از این طریق می‌توانند خدمات خود را کارآمدتر کنند و با هزینه‌های بسیار کمتر در اختیار مشتریان قرار دهند. برای مثال، یک مبادله مالی معمولی از طریق شبکه بانکی در حدود یک دلار، با تلفن همراه حدود ۶۰ سنت و از طریق شبکه اینترنت به صورت آنلاین در حدود دو سنت هزینه دارد.

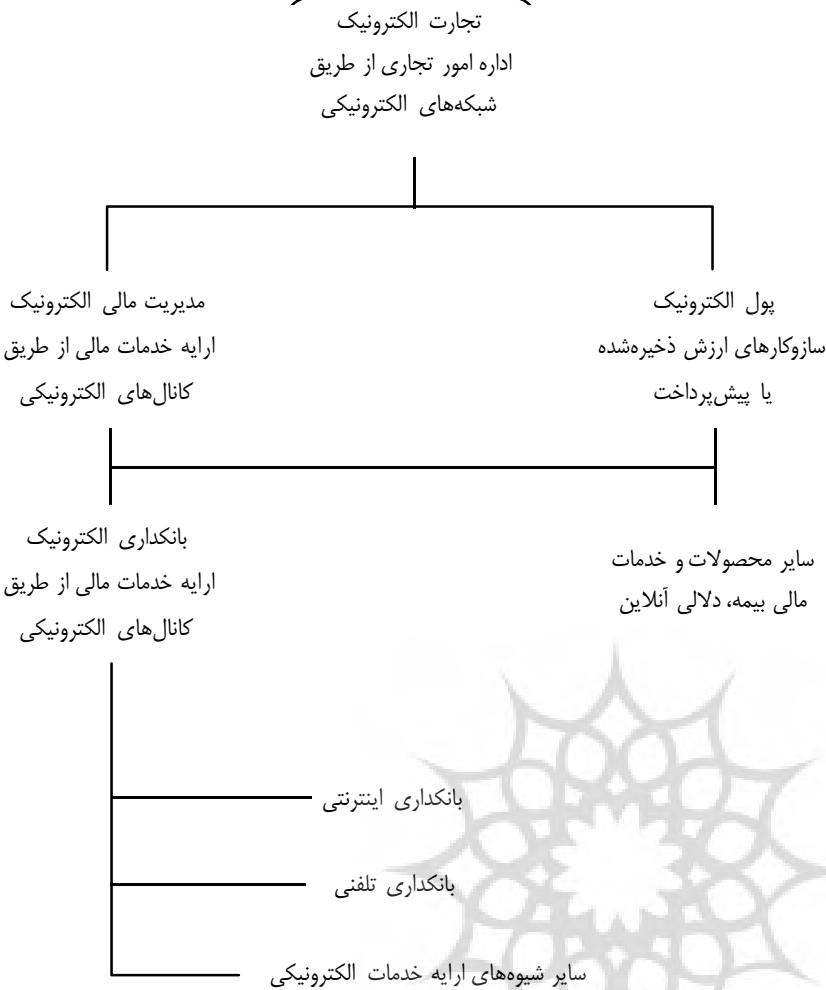
بانکداری الکترونیک به مشتریان اجازه می‌دهد تا به راحتی خدمات و محصولات بانک‌های مختلف را مقایسه کنند. این امر موجب افزایش رقابت بین بانک‌ها شده و به این ترتیب، بانک‌ها می‌توانند وارد بازارهای جدید شوند و حوزه جغرافیایی فعالیت‌های خود را گسترش دهند. به علاوه، می‌توان به بانکداری الکترونیک به عنوان سکوی پرش کشورهای توسعه‌یافته (از نظر نظام مالی) نگریست. مشتریان در این کشورها می‌توانند با سیستم‌های ارتباط از راه دور و بی‌سیم، به خدمات بانک‌های خارجی دسترسی آسانتری داشته باشند. این شبکه‌های بی‌سیم، سریعتر از شبکه‌های ارتباط سیمی سنتی، در حال توسعه‌یافته هستند.

اثر دیگر بانکداری الکترونیک این است که نه تنها در برابر خطرهای مختلف، بهویژه از نظر مدیریت قانونی، اجرایی و خوشنامی آسیب‌پذیر است، بلکه ممکن است اوضاع بانکداری

اطلاعات موجود نشانده‌ند  
آن است که بانکداری  
اینترنتی، بهویژه در  
کشورهای اتریش، کره،  
حوزه اسکاندیناوی،  
ستگاپور، اسپانیا و سویس  
بسیار گسترش یافته است و  
بیش از ۷۵ درصد  
بانک‌های آنها چنین  
خدماتی را ارایه می‌دهند.

متاسفانه اطلاعات در مورد بانکداری الکترونیکی بسیار کم است و تفاوت در تعاریف، مقایسه این پدیده در کشورهای مختلف را مشکل کرده است. با وجود این، اطلاعات موجود نشانده‌ند آن است که بانکداری اینترنتی، بهویژه در کشورهای اتریش، کره، حوزه اسکاندیناوی، ستگاپور، اسپانیا و سویس بسیار گسترش یافته است و بیش از ۷۵ درصد بانک‌های آنها چنین خدماتی را ارایه می‌دهند.

کشورهای حوزه اسکاندیناوی بیشترین تعداد کاربران اینترنت را دارند و نزدیک به یک‌سوم مشتریان بانک‌ها در فنلاند و سوئد از بانکداری الکترونیک استفاده می‌کنند. در



تفاوت پول الکترونیک و بانکداری الکترونیک در این است که ترازهای پول الکترونیک در حساب‌های مالی بانک‌ها محاسبه نمی‌شود.

یک مبادله بانکی از طریق شبب بانکی در حدود یک دلار، با تلفن همراه حدود ۶۰ سنت و از طریق شبکه اینترنت به صورت آنلاین در حدود ۵ سنت هزینه دارد.

الکترونیکی را با نظام بانکی سنتی (مراجه به شعبه) تلفیق کرده‌اند، اما تعداد اندکی از آنها محصولات و خدمات خود را از طریق شیوه‌های خدمات الکترونیکی ارایه می‌کنند. بانک‌های "مجازی" یا "اینترنتی محض" دارای شبکه شعب نیستند، اما ممکن است دارای یک نماد فیزیکی مانند یک اداره اجرایی یا تاسیسات غیرشعبه‌ای مانند کیوسک یا دستگاه‌های خودپرداز باشند. کشور آمریکا حدود ۳۰ بانک مجازی دارد و قاره آسیا دارای دو بانک مجازی است که در سال‌های ۲۰۰۰ و ۲۰۰۱ تاسیس شده‌اند. اتحادیه اروپا نیز دارای چندین بانک مجازی از نوع بانک‌های مجازی کامل مستقل و بانک‌های مجازی وابسته به واحدهای تابعه یا شعب بانک‌های سنتی هستند.

ایالات متحده آمریکا، بانکداری الکترونیک در بانک‌های بزرگ ارایه می‌شود. در اواسط سال ۲۰۰۱، معادل ۴۴ درصد بانک‌های دولتی دارای وب‌سایت‌هایی برای انجام معاملات بانکی بودند که این رقم نسبت به سومین فصل سال ۱۹۹۹ تقریباً دو برابر شده بود. این بانک‌ها بیش از ۹۰ درصد دارایی‌های نظام بانکداری دولتی را در اختیار دارند. بانک‌های بزرگتر تمایل دارند که طیف وسیعتری از خدمات بانکی الکترونیک مانند خدمات خرید و فروش سهام و تقاضاهای وام را ارایه دهند. بیشتر مشتریان آمریکایی نیز در بانک‌هایی حساب دارند که خدمات اینترنتی ارایه می‌دهند، اما فقط شش درصد آنها از این خدمات استفاده می‌کنند.

تاکنون بیشتر بانک‌ها، شیوه‌های جدید ارایه خدمات

بیشتر مشتریان آمریکایی، در بانک‌هایی حساب دارند که خدمات اینترنتی ارایه می‌دهند، اما فقط شش درصد آنها از این خدمات استفاده می‌کنند.

زمانی که مجوز لازم نیست، ممکن است آن بانک مجازی که ارتباط کمی با ناظر کشور میزبان دارد، برای اطلاع از آخرین تغییرات در قوانین و مقررات آن کشور مشکل بیشتری داشته باشد. همچنین امکان دارد که بانک‌های مجازی به طور ناگاهانه قوانین حمایت از مشتریان مانند قوانین مربوط به جم‌آوری اطلاعات و حريم خصوصی افراد و مقررات حقوقی را نقض کنند. در چنین شرایطی، آنها به واسطه دادخواهی‌ها یا جرم‌هایی که تحت تعقیب قرار نمی‌گیرند یا به خاطر منازعات حقوقی، دچار خسارت و لطمہ می‌شوند.

از سوی دیگر، پولشویی یک عمل مجرمانه و قدریمی است که به واسطه بانکداری الکترونیک راحت‌تر انجام می‌شود. زمانی که یک مشتری حسابی را باز می‌کند، برای بانک‌ها غیرممکن است تشخیص دهنده که آیا دارنده حساب به طور صوری، معامله مالی انجام می‌دهد یا خیر؟ حتی نمی‌توانند محل انجام معامله را تعیین کنند. بسیاری از کشورها برای مبارزه با پولشویی دستور العمل‌های خاصی را در مورد شناسایی مشتریان تنظیم کرده‌اند. این دستور العمل‌ها معمولاً از توصیه‌هایی برای تعیین هویت اشخاص و نشانی آنها پیش از افتتاح حساب و همچنین نظارت آنلاین بر معاملات آنها که نیاز به هوشیاری و دقت بالایی دارد، تشکیل شده است.

گزارشی که سازمان همکاری‌های اقتصادی و توسعه و نیروی عملیاتی توسعه مالی (Organization for Economic Cooperation and Developments, Financial Action Task Force) در سال ۲۰۰۰ منتشر کرد، نگرانی‌های جدیدی را به همراه آورد. با عبور بانکداری الکترونیکی از مرزهای بین‌المللی، چه کسی مسؤول نظارت، رسیدگی و تعقیب جرم پولشویی خواهد بود؟ جواب نیروهای ویژه این بود که هماهنگ‌کردن قوانین و مقررات بین‌المللی، از پیدایش فضای امن برای انجام فعالیت‌های مجرمانه جلوگیری خواهد کرد.

#### ریسک‌های اجرایی

اتکا به فناوری جدید برای ارایه خدمات و دسترسی به سیستم امنیت، آن را به مهمترین ریسک اجرایی بانکداری الکترونیک تبدیل کرده است. تهدیدهای امنیتی می‌توانند در داخل یا خارج از سیستم باشند. بنابراین، نظارت‌کنندگان و تنظیم‌کنندگان بانکداری باید تضمین کنند که بانک‌ها تمهیدات مناسبی را برای تضمین درستی اطلاعات اندیشه‌های و همچنین نظام یکپارچه‌ای را برای دسترسی به اطلاعات در اختیار دارند.

تمهیدات امنیتی بانک‌ها را باید متخصصان به طور منظم و خارج از سیستم، مورد بررسی و تجدیدنظر قرار دهند تا

#### چالش‌های جدید برای قانونگذاران

این چشم‌انداز مالی در حال تغییر، با خود چالش‌هایی را برای مدیران بانک‌ها، نظارت‌کنندگان و تنظیم‌کنندگان به وجود آورده است. مهمترین چالش پیش رو نیز ناشی از حجم وسیع مبادلات بین‌المللی است. این مبادلات اقتصادی با کاهش قابل توجه هزینه‌ها و سهولت بیشتر فعالیت‌های بانکی همراه هستند و این امر حاصل اتکا به فناوری برای ارایه خدمات بانکی با اینمی‌لازم است.

#### ریسک‌های نظارتی

از آنجایی که اینترنت امکان دردسترس قرارگرفتن خدمات بانکی را در تمامی دنیا فراهم می‌کند، این خطر وجود دارد که بانک‌ها سعی کنند تا از نظارت و کنترل طفره روند. در این رابطه، کاری که ناظران می‌توانند انجام دهند، این است که بانک‌ها را ملزم کنند تا خدمات خود را فقط با گرفتن مجوز در مکان‌های دور، از طریق اینترنت ارایه کنند. اخذ مجوز، بهویژه در جاهایی که نظارت ضعیف است و همکاری بین بانک مجازی و ناظر کشور میزبان کافی نیست، باید به طور درست و مناسب انجام شود. دریافت مجوز (به عنوان مثال، در آمریکا و کشورهای عضو اتحادیه اروپا) یک معیار طبیعی است. یک

بانک مجازی که بخواهد این اختیارات قانونی را در خارج از کشور نیز داشته باشد و بتواند خدمات بانکی الکترونیک خود را در این کشورها ارایه دهد، ابتدا باید با اخذ مجوز، شعبه خود را در آن کشور تأسیس کند.

تعیین این که چه زمانی خدمات بانکی الکترونیک نیاز به اخذ مجوز دارد، مشکل است. با این حال، شاخص‌هایی که نشان می‌دهند سرچشمه خدمات بانکی از کجاست و در چه جاهایی ارایه می‌شود، می‌توانند در این زمینه کمک کنند. برای مثال،

یک بانک مجازی که در کشور "الف" دارای مجوز است، نمی‌تواند برای مشتریانی که در کشور "ب" زندگی می‌کنند و چک‌های خود را به نشانی در کشور "الف" پست می‌کنند، حساب باز کند. اگر یک مشتری حساب پس‌اندازی را در یک خودپرداز در کشور "ب" باز کند، اینگونه تلقی می‌شود که وی حساب پس‌اندازی را در کشور "ب" باز کرده است. تنظیم‌کنندگان باید دستور العمل‌هایی را برای روش‌کردن مسایل مبهم در رابطه با این دو مورد ارایه کنند.

بانکداری الکترونیک، ریسک قانونی بانک‌ها را تشدید می‌کند. بانک‌ها می‌توانند دامنه جغرافیایی خدمات خود را از طریق بانکداری الکترونیک، به صورت بالقوه، سریعتر از شیوه سنتی گسترش دهند. به هر حال، در برخی موارد ممکن است بانک‌ها پیش از شروع ارایه خدمات در کشورهای دیگر، از قوانین و مقررات قضایی محلی آگاهی کامل نداشته باشند.

از آنجایی که اینترنت امکان دردسترس قرارگرفتن خدمات بانکی را در تمامی دنیا فراهم می‌کند، این خطر وجود دارد که بانک‌ها سعی کنند تا از نظارت و کنترل طفره روند.

بانکداری الکترونیک، ریسک قانونی بانک‌ها را تشدید می‌کند و فرصت‌های بیشتری را برای پولشویی فراهم می‌آورد.

**الف) سازگاری:** با توجه به این که فناوری به سرعت در حال تغییر است و این تغییرات تاثیر فراوانی بر فعالیت‌های بانکی دارد، به روزگردان قوانین و استمرار در این کار، امری پیچیده و وقتگیر و دور از دسترس است. در ماه می ۲۰۰۱ بانک (Bank for International Settlements) اصول مدیریت رسک بانکداری الکترونیک (Settlements) خود را منتشر کرد که در آن به چگونگی گسترش سازگاری و مناسب‌کردن چارچوب حاضر برای مدیریت رسک بانکداری الکترونیک پرداخته شده بود. به عنوان مثال، این اصول توصیه می‌کند که فرایند کنترل امنیت، دربرگیرنده تمہیداتی در مورد تایید و اعطای مجوز به مشتریان باشد و تشویق به باطل‌نکردن معاملات، حفظ یکپارچگی اطلاعات، اطمینان از تقسیم مسوولیت‌ها در سیستم‌های پایگاهی اطلاعات و تقاضانامه‌های بانکداری الکترونیک، توسط هیات مدیره بانک و مدیران ارشد آن، بازدید شود و مورد تایید قرار گیرد.

مقام ناظر و تنظیم‌کنندگان هم باید اطمینان حاصل کنند که کارکنان آنها تخصص فناورانه لازم برای ارزیابی تغییرات بالقوه رسک‌ها را دارند. بدیهی است که این امر نیازمند سرمایه‌گذاری قابل توجهی برای آموزش کارکنان و تهییه سخت‌افزار و نرم‌افزارهای مورد احتیاج است.

**ب) قانونی‌گردن:** روش‌های جدید احرای معاملات و ابزارهای جدید و ارایه‌دهنگان خدمات جدید، به تعریف قانونی و شناخت و مجوز هم نیازمندند. به عنوان مثال، تعریف اضای الکترونیک و پذیرش اعتبار قانونی آن (مانند اضای نوشتری) امری ضروری است. تعاریف و مجوزهای قانونی کوئی، مانند تعریف قانونی یک بانک یا مفهوم مرز بین‌المللی، نیازمند بازنگری است.

**پ) هماهنگی:** هماهنگ‌کردن قوانین بین‌المللی بانکداری الکترونیک نیز یک اولویت باشد. این امر به معنای تقویت همکاری‌های بین‌المللی بین ناظران و همچنین هماهنگ‌کردن قوانین و تمہیدات نظارتی بین‌المللی و محلی آزادس‌های نظارتی است. در این میان، حقوق قضایی حاصل از معاملات بی‌مرز بالاتکلیف مانده است.

اکنون هر کشوری باید تصمیم بگیرد که چه کسی حق قانونی برای ارایه بانکداری الکترونیک به شهروندانش را دارد. باید مساله ناهمانگی و ضعف همکاری‌های بین‌المللی را به عنوان نگران‌کننده‌ترین مساله در چالش‌های بانکداری الکترونیک بشمار آورد.

**ت) ادغام:** ادغام فرایندی است که در ارزیابی‌های مقام ناظر بانک‌ها از مسائل امنیتی، اطلاعات فناورانه و رسک‌های اجرایی آنها را دربرمی‌گیرد. برای مثال، افرادی که برای اولین بار بانکی را امتحان می‌کنند، علاوه بر مسائل امنیتی و خصوصی،

آسیب‌پذیری شبکه و روند رسیدن دوباره به شرایط عادی آن تحلیل شود. باید در برنامه‌ریزی، ایجاد خلوقیت لازم برای حجم روزافزون مبادلات مالی و توسعه فناوری، تاثیر بودجه‌ای سرمایه‌گذاری‌های جدید، توسعه نیروهای ماهر و وابستگی بالقوه بهار ایه کنندگان سروس خارجی را در نظر گرفت. در این شرایط که رسک‌های اجرایی افزایش یافته، مدیریت رسک باید به بخشی از نظام جامع یکپارچه مدیریت تبدیل شود و تنظیم‌کنندگان هم باید این خطرها را در ارزیابی‌های امنیتی و درستی سیستم درنظر بگیرند.

### خطر خوشنامی

شکافهای امنیتی و اختلال در دستیابی به سیستم نیز می‌تواند خوشنامی یک بانک را به خطر بیندازد. هر اندازه یک بانک به ارایه خدمات از طریق کانال‌های الکترونیک بیشتر اتکا کند، اینگونه خطرهای بالقوه بیشتر خواهد بود. اگر یک بانک الکترونیک با مشکل روپرورد شود، این امر موجب سلب اعتماد مشتری نسبت به تمامی کانال‌های الکترونیکی ارایه خدمات می‌شود. همچنین نقایص بانک را به عنوان ناکارایی‌های ناظراتی کل سیستم درنظر می‌گیرند. اینگونه مشکلات می‌توانند به صورت بالقوه بر ارایه سایر خدمات بانکداری الکترونیک نیز تاثیرگذار باشند.

در بسیاری از کشورهایی که بانکداری الکترونیک در آنها در حال رشد است، مقام ناظر بر بانک‌ها، راهنمایی‌های لازم را ارایه می‌کند و ممکن است دستور العمل‌هایی را نیز در مورد مدیریت رسک در اختیار بانک‌ها قرار دهد.

خطرهای خوشنامی، از بی‌توجهی مشتریان به اقدامات پیشگیرانه امنیتی یا غفلت از نیاز به چنین اقداماتی سرچشمه می‌گیرد. خطرهای امنیتی می‌توانند شدت یابند و ممکن است که موجب کاهش اعتماد به کانال‌های ارایه خدمات الکترونیک شوند. بدیهی است که آموزش مشتریان می‌تواند راه حل این مشکل باشد و مقام ناظر و تنظیم‌کننده می‌تواند در این مورد مساعدت کند. به عنوان مثال، بعضی از نظارت‌کنندگان بانک‌هادر وب‌سایت‌خود لینک‌هایی را ایه کرده‌اند که به مشتریان امکان می‌دهد تابانک‌های آنلاین را مشخص کرده و احکام قانونی و بیمه پسانداز را مشاهده کنند. آنها همچنین راهنمایی‌هایی را درباره بانکداری اینترنتی برای مشتریان منتشر می‌کنند. همچنین تذکره‌هایی نیز در مورد بعضی از نهادها که ممکن است عملیات بانکی غیرمجاز انجام‌دهند، را ایه می‌کنند.

**ابزارهای تنظیم**  
تنظیم‌کنندگان برای تمرکز بر چالش‌های بانکداری الکترونیکی، چهار ابزار کلیدی را در اختیار دارند:

■ ■ ■ هنگامی که دسترسی به بانک‌های آن سوی آبها و فوار سرمایه فقط با چند کلیک موس کامپیوتر ممکن است، آیا دولت‌ها مفری برای اتخاذ و اعمال سیاست پولی و مالی مستقل دارند؟ ■ ■ ■

فعالیت بانکداری الکترونیک، نظارت و بازنگری در قوانین نیز امری ضروری خواهد بود.

در حال حاضر، نیاز به ایجاد هماهنگی بیشتر در سطح بین‌المللی وجود دارد. به علاوه، تسهیلاتی که به واسطه آن سرمایه می‌تواند به طور بالقوه بین بانک‌ها و آن سوی مرزها در محیط الکترونیک جابجا شود، حساسیت بیشتری نسبت به مدیریت سیاست‌های اقتصادی ایجاد کرده است.

برای درک تاثیر بانکداری الکترونیکی بر اجرای سیاست‌های اقتصادی، سیاستگذاران نیازمند ساختاری تحلیلی هستند. بدون چنین ساختاری، بازارها با صرف هزینه‌های اقتصادی بالایی به نتیجه خواهند رسید. بنابراین، تحقیق در مورد مسائل سیاسی آتی ضروری است.

می‌خواهند بدانند که مدیریت بانک تا چه حد می‌تواند برنامه‌های خود در مورد بانکداری الکترونیک را گسترش دهد.

### چالش‌های اقتصاد کلان

با ظهور بانکداری الکترونیک و تغییر سریع چشم‌انداز مالی و افزایش جابجایی‌های بالقوه سرمایه در مقیاس بین‌المللی، سیاستگذاران اقتصاد کلان با چندین پرسش دشوار روبرو شده‌اند:

- اگر بانکداری الکترونیک با تسهیل در جابجایی سرمایه، موجب ازبین‌رفتن مرزهای بین‌المللی شود، این امر چه پیامدی برای مدیریت اقتصاد کلان خواهد داشت؟

- زمانی که استفاده از ابزارهای الکترونیک کار بانک‌ها را برای پرهیز از الزامات اندوخته آسانتر می‌کند، یا تجارت با ارز خارجی به راحتی تجارت با پول داخلی انجام می‌شود، این روند چه تاثیری بر سیاست پولی خواهد گذاشت؟

- هنگامی که دسترسی به بانک‌های آن سوی آبهای و فرار سرمایه فقط با چند کلیک موس کامپیوتر ممکن شده است، آیا دولتها مفرزی برای اتخاذ و اعمال سیاست پولی و مالی مستقل دارند؟

- انتخاب نظام نرخ ارزی چگونه تحت تاثیر قرار خواهد گرفت؟ و بانکداری الکترونیکی چگونه بر میزان موردنظر اندوخته‌های بین‌المللی یک بانک مرکزی تأثیر خواهد گذاشت؟

- آیا دولتها توانایی آن را دارند که توان هر اشتباهی را پیربدارند؟ آیا گسترش بانکداری الکترونیک موجب تحمیل نظام بازاری سختگیرانه بر دولتها و تجارت می‌شود؟

جواب این پرسش‌ها به دو مکتب فکری نوظهور تقسیم می‌شوند: نخست، انقلاب فناورانه، به ویژه توسعه الکترونیکی و حتی در بعدی وسیعتر، پیشرفت‌های الکترونیکی در هزینه عملیات بانکی، که ممکن است موجب تفکیک تصمیم‌های خانگی و مشترکان، از عملیات کاملاً مالی بانک مرکزی شود. بنابراین، قدرت سیاست پولی در تاثیرگذاری بر تورم و فعالیت‌های اقتصادی به خطر می‌افتد؛ دوم، با توسعه بانکداری الکترونیکی، هزینه‌های معاملات مالی به طور قابل توجهی کاهش می‌یابد.

### نتیجه‌گیری

بانکداری الکترونیک، فواید زیادی برای مشتریان دارد و فرصت‌های جدیدی را برای بانک‌ها ایجاد می‌کند، ولی ریسک‌های بانک‌های سنتی را افزایش می‌دهد.

فعالیت‌های بسیاری در بعضی از کشورها برای تطبیق بانکداری و قوانین نظارتی انجام شده است، اما با رشد دامنه

مساله ناهمانگی و ضعف  
همکاری‌های بین‌المللی را  
باید به عنوان  
نگران‌کننده‌ترین مساله در  
چالش‌های بانکداری  
الکترونیک بشمار آورد.

6) Stijn Claessens, Thomas Glaesner, and Daniela Klingebiel / 2002b / Electronic Finance: A New Approach to Financial Sector Development / World Bank Discussion Paper / No. 431 / Washington.

نقل از مجله اقتصادی / سال ششم / شماره‌های ۵۳ و ۵۴