

حقوق فناوری اطلاعات در ایران

مصاحبه با دکتر صادقی نشاط

تهیه و تنظیم: مهدی اسماعیلی

کلیه با سلام و تشکر از وقتی که در اختیار ما قرار دادید. برای شروع بحث لطفاً سابقه‌ای از حقوق انفورماتیک در ایران و قوانین موجود در این زمینه بیان بفرمایید.

اصولاً حقوق انفورماتیک یا فن‌آوری اطلاعات یا IT Law را می‌توان براساس تقسیم‌بندی معمول ما در حقوق ابتدا به دو بخش ماهوی و شکلی تقسیم‌بندی کرد. یعنی حقوق فن‌آوری اطلاعات در آیینه دادرسی که خودش تقسیماتی دارد و حقوق فن‌آوری اطلاعات در بخش ماهوی که هم مدنی و هم کیفری دارد چه در بعد داخلی و چه در بعد خارجی.

کارهایی که در ایران انجام شده، کم نیست، ولی قابل توسعه است. ضمن این که این حقوق در کل دنیا جدید است، و کشورها در تمام زمینه‌ها قانون منظم و مدون ندارند. کنوانسیونهای بین‌المللی برای متحده‌شکل کردن قوانین کم است. لذا بایستی در کل دنیا معاهداتی برای یکنواخت کردن مقررات کشورها تصویب شود.

در سطح داخلی از آنجایی که کامپیوتر در سطح وسیعی در زندگی داخل شده و همه‌ی حرفها تقریباً از آن استفاده می‌کنند، بنابراین لازم است ما قوانین و مقرراتی راجع به این پدیده و کاربرد آن داشته باشیم. در ایران اولین قانون در سال ۷۹ در این زمینه نوشته شد. شورای عالی انفورماتیک، قانون حمایت از نرم‌افزارها را در ۱۳۷۶ پیشنهاد کرد و در سال ۱۳۷۹ تصویب شد. قانون نسبتاً پخته‌ای است و از تحریبات قضایی و مقررات قانونی کشورهای دیگر هم استفاده شده است.

الان در ایران کسی نمی‌تواند نرم‌افزار دیگری را تکفیر کند. هم جرم است و هم باید خسارت پردازد. اطلاع دارید مع الوصفی که کپی CD و نرم‌افزارها در تمامی دنیا نقض حق مؤلف بوده و ممنوع است، اما در کشورها به وفور انجام می‌شود. ولی این قانون‌ها عملاً برای کاربردهای تجاری‌اند. یعنی وقتی یک صاحب نرم‌افزار ملاحظه می‌کند یک شرکتی یا مؤسسه‌ای دارد بدون پرداخت هزینه حق امتیاز از نرم‌افزار او استفاده می‌کند صاحب نرم‌افزار علیه

کجون ما امضای الکترونیک فعلاً نداریم سند الکترونیک الان کاربرد ندارد.

او طرح دعوا می‌کند. اما اگر مثلاً دانشجو است یا دانشآموز است و برای امور غیر تجاری این کار را می‌کند با توجه به این که خروج دادرسی بیشتر از نفعی است که احیاناً عاید می‌شود بدون این که بگوید مجاز است عملأً علیه این گونه افراد طرح دعوا نمی‌شود.

در کشور ما الان مطابق قانون اگر نرمافزار دیگری را رایت کند تحت تعقیب قرار می‌گیرد. ولی این فقط در محدوده داخل کشور است و ما از نرمافزارهای خارجی در اینجا حمایت نمی‌کنیم. چون ما عضو کنوانسیون برن و امثال این نیستیم

این صحبت درمورد یک قانون از قوانین ماهوی بود. ما گفته‌یم IT law هم در زمینه شکلی است و هم ماهوی، اولین قانون حمایت از نرمافزارها ۷۹، ماهوی است. قانون بعدی قانون تجارت الکترونیک است. عمدۀ بحث این قانون اعتبار بخشی به استاند الکترونیکی است. در قانون مدنی در بحث ادلۀ اثبات دعوا وقتی ادلۀ را احصاء کرده، گفته که اقرار و سند، شهادت و سوگند... است. به طور مطلق گفته سند قابل ارایه به دادگاه است و گفته هر نوشته‌ای و در مورد شکل چیزی نگفته. شاید از اول هم می‌شد سندهای الکترونیکی را به ارایه شود. می‌تواند یک کاغذ معمولی یا یک یادداشت معمولی بدون اضاء به قاضی ارایه شود و به آن استناد شود. قاضی است که باید احراز کند این سند چقدر اعتبار دارد. یعنی هر سندی چه به صورت الکترونیک، چه به صورت غیر الکترونیک، ممکن است در مقام دادرسی، طرفین به آن استناد کنند اما قاضی است که با ایستی میزان اعتبار آن را احراز کند. اما آن سندی که در این قانون گفته در حکم استناد معتبر استناد در مراجع قضایی و حقوقی است. (ماده ۱۴ قانون تجارت الکترونیک)، سندی است که دارای امضای الکترونیک است. امضای الکترونیک خودش یک فن اوری خاص دارد. یعنی سبب می‌شود سند واقعاً اعتبار پیدا کند. الان همان امضای الکترونیک یا دیجیتالی که معمول است با استفاده از دو کلید صورت می‌گیرد. کلید عمومی و کلید خصوصی. که این اگر به صورت دوبله انجام شود، هم برای طرفی ارسال می‌شود که باید ارسال شود. جای دیگری اگر ارسال شود، کشف رمز نمی‌شود، و هم تها شخصی که دریافت می‌کند می‌تواند این را رمزگشایی کند. یعنی هم اگر به جای اشتباہ برورده فایده‌ای ندارد و هم اگر به جای اشتباہ نرفت و به جای درست رفت، تهنا آن شخصی که برایش ارسال شده می‌تواند با کلید خصوصی اش آن را رمزگشایی بکند.

خوب اگر یک سندی به صورت Email از یک کامپیوتر به یک کامپیوتر دیگر برود و با امضای الکترونیک رمزگذاری بشود. حداقل از اعتبار همسانی با استناد کاغذی برخوردار است، و شبیه آن است شما بروید یک جای امضاتان را در دفاتر استناد رسمی گواهی امضاء بکنید. این کار دو میله بود که در ایران انجام شد. کار مهمی است اما الان در کشور ما مورد عملی ندارد چرا؟ چون ما هنوز امضای دیجیتال نداریم. زمینه‌هایش هست، برخی از سازمانها و وزارت‌خانه‌ها این اقدام را کردند که این تکنولوژی را در ایران بیاورند و مراحل اولیه‌اش هم انجام شد، متاسفانه با برخورد نمودن به اختلالات حقوقی متوقف ماند. یعنی ما الان در قانون تجارت الکترونیک سند الکترونیک را به رسمیت شناخته‌ایم، یعنی اعتبار آن را قبول



عنوان نوشته محسوب کرد و به دادگاه ارایه کرد. ولى برای اینکه احیاناً این شبیه ایجاد نشود که به عنوان سند قابل قبول نباشد، در قوانین کشورهای مختلف با روشهای متفاوت این را پیش‌بینی کرده که اگر سند به صورت الکترونیکی باشد مانند سند نوشته قابل قبول است.

برخی کشورهای قانون موجودشان را اصلاح کرده‌اند. مثل فرانسه. همان‌جا در بحث استناد پیش‌بینی کرده که اگر به صورت الکترونیکی باشد فرقی نمی‌کند. در برخی از کشورها هم امتداد و قوانین مستقلی در این زمینه نوشته‌ند و از قوانین آنسیترال استفاده کرده‌اند. از جمله در ایران. آن موقع هم که این قانون می‌خواست تصویب شود دو میله بود. بعضی می‌گفتند. از جمله خود من در WTO عملأً پذیرفته شود خوب از آثار ادبی و هنری در سایر کشورها حمایت می‌کنیم. و اگر عضو نشود مادام که عضو نشده هیچ تعهدی به حمایت از این آثار نداریم. ضمن این تکه که اگر نرمافزاری به صورت اختراع ثبت بشود چون مأمور کشورها می‌توانند از نرمافزارهایی که در کشورهای دیگر به عنوان اختراق ثبت شده‌اند از حمایت برخوردار شوند. یعنی ما نرمافزارهایی را که اختراق نیستند حمایت نمی‌کنیم.

کوah آیا ممکن است در مورد قوانین دیگر در زمینه IT نیز توضیحاتی بفرمایید؟

در زمان تصویب قانون تجارت الکترونیکی دو سلیقه بود. برخی از جمله خود من معتقد بودند کافی است در بخش استناد در قانون مدنی (ادله اثبات دعوا) یکی دو تا ماده اضافه شود و نیازی به قانون مستقل و مدون نیست. ولی نظر دیگر این بود که قانون مستقل و نوشتۀ شود و ضمن اعتبار بخشی به سند الکترونیکی سایر بیانات هم باید.

کرده‌ایم، اعتبار بالایی هم به آن داده‌ایم اما از زمان تصویب این قانون تاکنون ما مورد عملی برای این سند نداشته‌ایم زیرا امضای الکترونیک نداریم تا چنین سندی تولید کنیم.

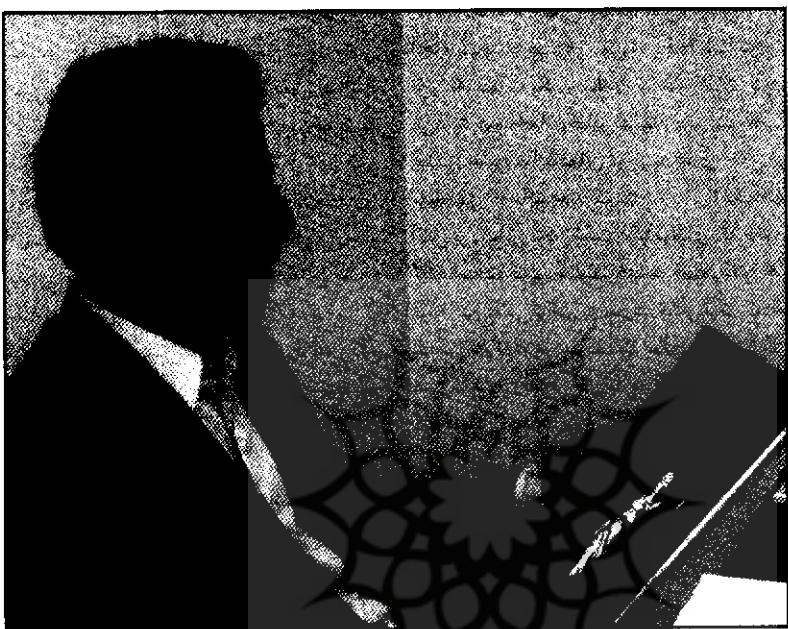
کوه جرا در کشور ما قانون تجارت الکترونیک اصولاً کاربرد عملی نیافته است؟

بینید، هر قانونی وقتی مقتضیات اجرایش باشد کاربرد عملی هم پیدا می‌کند. در مورد قانون حمایت از نرمافزار، بسیار مورد ابتلاء بود، و زمانی که این قانون و آینینه اجرایش تصویب شد، برای جلوگیری از تخلفات بسیار مفید و خوب واقع شد. (تخلفات به صورت تجاری و در حد سازمانها، مؤسسات، شرکتها و وزارت‌خانه‌ها و الا تخلف در حد دانشجویان و دانش‌آموزان ضمن اینکه تخلف است در کل دنیا انجام می‌شود).

اما در مورد تجارت الکترونیک چون ما امضای الکترونیک نداریم، سند الکترونیک اصلاً فعلاً کاربرد ندارد. یعنی تا تجارت الکترونیک توسعه پیدا نکند نیاز به قانون تجارت الکترونیک هم نیست. اگر ما پرداخت‌هایمان به صورت الکترونیک توسعه پیدا بکند در آن صورت قوانین و مقررات مربوط به پول الکترونیکی هم مورد نیاز خواهد شد، بانکداری الکترونیکی ما اگر توسعه پیدا بکند. قوانین و مقررات مربوط به این نوع بانکداری هم مورد نیاز واقع خواهد شد. اگر ما کم کم بخواهیم استناد را به صورت الکترونیکی و با امضای دیجیتال استفاده کنیم، خود به خود به این قانونی که تصویب شده، استناد خواهد شد. در تمام دنیا این طور نیست - حتی در کشورهای پیشرفته - که تمام کارهایشان را به صورت الکترونیک انجام بدند. تجارت‌شان را به صورت الکترونیک انجام بدند، امضای الکترونیک ساری و جاری و به نحو معمول باشد. خیلی از کشورهای ظاهرا پیشرفته در اروپا هم، هنوز به این درصدی که ما فکر می‌کنیم از تجارت الکترونیک و استناد الکترونیک استفاده نمی‌کنند. اما به هر حال دارند. ما هم اگر امضای الکترونیک از لحاظ فنی و بازاری تولید و عرضه بشود. بستر قانونی اش آمده است و می‌شود به آن قانون استناد کرد. به هر حال آینده‌ی کشور و هر کشوری، در جهان بیوند خورده است به استفاده‌ی بیشتر از کامپیوتر و در نتیجه نیاز به قوانین ناظر به کاربرد کامپیوتر هست و خواهد بود. متنها ما یک قانونی را زودتر تصویب کردیم؛ مثل قانون تجارت الکترونیک. یک قانونی را به موقع تصویب کردیم، مثل قانون حمایت از نرمافزارهای کامپیوتری.^{۷۹}

کوه اخیراً قوه قضائیه در زمینه کاربردی کودن این قانون اقداماتی از جمله ایجاد

بیشتر می‌شود و وقتی خیلی دردرس بیشتر خواهد شد که طرفین دعوا در یک کشور نباشند. باید الان طبق قانون و مقررات جاری اوراق دعوا را دادگاه بفرستد برای اداره حقوقی دادگستری، اداره حقوقی از تشکیلات وزارت خارجه استفاده کند و وزارت خارجه از تشکیلات و سفارت‌های وزیری است از کاغذ حتی امکان استفاده نکند. دادخواست به صورت یک CD یا فلاپی داده می‌شود. به کامپیوتر می‌رود. دستگاه قضا کارهای مربوطه را بر اساس استفاده از کامپیوتر سال طول بکشد و عملاً دادرسی به راحتی می‌سر



نمی‌شود. خوب حالا آیا مانمی‌توانیم با تدوین قوانین و مقرراتی در این زمینه این نقطه‌ی کور را حل پکنیم بدین صورت که اگر اوراق دعوا به صورت الکترونیک و مطمئن به طرف دعوا در هر جای ایران یا دنیا ابلاغ شود، اعتبار همین ابلاغ سنتی در قانون را داشته باشد؟ یعنی شما اگر یک امضای الکترونیک داشتید و می‌توانستید یک سندی را به صورت الکترونیک به طرف دعوا که در کشور خارجی است ابلاغ کنید و به نحو مطمئنی می‌توانستیم احرار کنیم که این این ایمیل برای او رفته و سند به او ابلاغ شده است. این خیلی از تشریفات را حل می‌کند. مثل این است که ما تا حالا پیاده می‌رفتیم، حالا با هواییما برویم، خوب این را الان دادگستری در نظر دارده که یک آینین دادرسی مدنی الکترونیک بنویسد. یک پیشنهادی هم ز' ما خواستند که ما هم مسائلی را مطرح کردیم. خوب اگر ما بتوانیم از مزايا و موهاب کامپیوت و اینترنت استفاده کنیم و نفاط کوری را که در دادرسی سنتی وجود دارد، برطرف کنیم. مثلاً ابلاغ یکی از مسائل بفرنچ و پر دردرس تشکیلات قضائی ما و کشورهای دیگر است. حالا اگر این مسئله ابلاغ را شما در سطح شهرستانها بگویید؛ یعنی از این دادگاه بخواهید اوراق دعوا به شخصی که در یک شهرستانی دیگر مقیم است ابلاغ شود. خوب این دردرسش

کوه تعامل حقوق سنتی و اتفاقاتیک را

چگونه پیش‌بینی می‌کنید؟

حقوق سنتی و انفورماتیک، هیچ ناسازگاری باهم ندارند. رایانه و اینترنت یک امکانات جدیدی را در اختیار گذاشته که باید از آن استفاده کرد.

هنر ما این است که ترتیبی بدھیم تا این موارد در آین دادرسی استفاده بشود.

کوهله چرا قانون تجارت الکترونیک ۸۲ از قرارداد الکترونیک تعریفی به دست نداده است در حال که در برخی کشورها این گونه عمل شده است؟

قرارداد الکترونیک، مقصود روش اعقد الکترونیک است. در قانون مدنی ما گفته، عقد واقع می‌شود به ایجاب و قبول به هر وسیله‌ای که باشد. حالا ممکن است با تلفن، فاکس و ... انجام شود. هیچ فرقی نمی‌شود. مبانی حقوقی که عوض نمی‌شود، ما در حقوق، جزاییات می‌دانید عقود اصلًا رضایی هستند و نه تشریفاتی.

عنی همین قراردادهای موجود عادی را در هر مقياسی که باشد چند کشته و ... یا یک قلم اصل بر رضایی بودن است مگر مواردی که قانون گفته است کتبی باشد. خب ما همین الان هر قراردادی را می‌توانیم به صورت الکترونیک انجام بدھیم، حتی اگر به صورت سند مطمئن الکترونیک هم نباشد ولی به هر حال به وسیله‌ای بسود اثبات کرد مشکلی نیست. ولی اگر با امضای الکترونیکی باشد اثبات آن راحت است. بنابراین بحث اثبات است. قرارداد را می‌شود به هر شکل منعقد کرد مگر مواردی که قانون استثناء کرده است. حالا اگر قرارداد به صورت الکترونیکی باشد آن هم معین است، متنها اگر به صورت سند الکترونیکی باشد بهتر قابل اثبات است.

کوهله آیا لزوم وجود امضای الکترونیک برای سند الکترونیکی مطمئن تشریفاتی بودن قراردهای الکترونیکی (به معنای خاص) نیست؟

این فقط در حد اثبات است. یعنی اگر نتوانست با امضای الکترونیک و اسناد الکترونیک اثبات کند ولی با سایر دلایل اثبات کرد مشکلی نیست. این قانون نگفته بیع باید به صورت الکترونیکی و سند الکترونیک باشد ولی اگر با امضای الکترونیکی باشد بهتر قابل اثبات است. قانون تجارت الکترونیک می‌گوید: «هرگاه وجود یک نوشته از نظر قانون لازم باشد داده بیام در حکم نوشته است». (ماده ۶ قانون تجارت الکترونیک) هیچ جا نگفته بیع باید به صورت داده بیام انجام شود.

کوهله یک نکته در ذهن دانشجویان حقوق در مورد قانون تجارت الکترونیک ۸۲، سختی عبارات آن است. دلیل این مسئله با توجه به این که شما در مراحلی از تدوین این قانون نقش داشتید چیست؟

عرض کردم این قانون بیشتر ترجمه‌ی مقررات بین‌المللی است و این به صورت اصلاح شده با اشای خودمان نیست. بیشتر ترجمه‌ی است. ما فقط در مرحله‌ی برسی بودیم و در مرحله‌ی تدوین و ترجمه‌ی مابعدیم. و برخی مسائل را ما ایراد کردیم و تا جاهایی هم اصلاح شد. ما در جاهایی اراداتی فعلًا داریم. ولی الان تصویب شده و نکته‌ی مهم آن اعتبار بخشی به صورت صریح و شفاف به اسناد الکترونیکی است. ضمن این که اگر این قانون هم نبود نمی‌توانستیم بگوییم معین نیست.

زیرا در قانون مدنی و ادلی اثبات ماده‌ای نداریم که بگوید چنین اسنادی معین نیستند. طبق قوانین فعلی هم اینها معتبر بودند. ولی به خاطر تأسی به سایر کشورها این را نوشتند. از این لحاظ خوب است. ما به سایر مسائل کاری نداریم.

کوهله ایرادات زیادی به این قانون گرفته می‌شود، شما عمدۀ ایراد آن را چه می‌دانید؟

از ایرادات این قانون خلط مباحث است. عمدۀ اش این است. ما پیشنهاد هم کردیم. کاش فقط می‌پرداخت به اعتبار اسناد الکترونیک و امضای دیجیتال و در مورد سایر مسائل چیزی نمی‌گفت. مثلاً اگر بحث گمرکی داریم خود قانون گمرکی یکی دو تا ماده اگر نیاز بود می‌آورد. یا در مورد مصرف کننده وزارت بازرگانی یا قانون دارد یا قانون می‌نویسد، یکی دو تا ماده احیاناً پیش‌بینی می‌کرد و می‌آورد و به طور کلی هر سازمان یا وزارت‌خانه‌ای در حوزه صلاحیت خودش اگر موادی را نیاز می‌دید پیشنهاد می‌کرد. به نظر من ما اصلًا باید وارد این مقولات می‌شیم. ما در بحث تجارت الکترونیک صرفاً به اسنادی که به صورت الکترونیک تولید می‌شود، اکتفا می‌کردیم و عرض کردم خیلی از کشورها این را به صورت چند تا ماده در قوانین فعلی اوردند. اگر این طوری کردیم بهتر بود. ولی به هر حال وزارت بازرگانی صلاح دیدند این لایحه به صورت مستقل تهیه شود و به مجلس رفت و مجلس طبق روابه‌ی معمول تصویب کرد. ولی از نظر علمی و منطقی بهتر بود مسائل اجرایی را این قانون متعرض نمی‌شد و آن‌ها را به ادارات و وزارت‌خانه‌های ذیربط و این‌نهاد.

کوهله از شما بخاطر وقتی که در اختیار نشريه‌ی گواه قرار دادید تشکر می‌کنیم.

من هم از شما سپاس‌گزارم و امیدوارم موفق باشید.