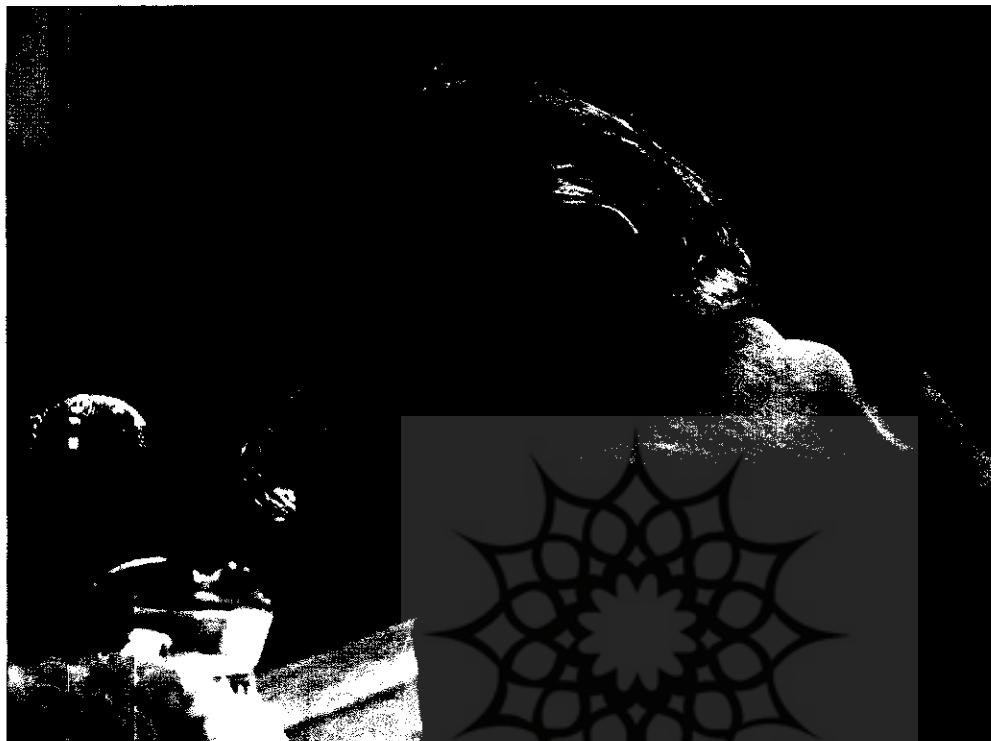


بررسی نظریه مشورتی دیوان بین‌المللی دادگستری

در رابطه با آثار حقوقی ساخت دیوار حائل در سرزمینهای فلسطین اشغالی

استاد دکتر محمد رضا ضیایی بیکدلی
عضو هیات علمی دانشکده حقوق دانشکداد علامه، بنی‌علیانی



بخت، نظر مشورتی باشد، مراتب از طریق دیر کل به کلیه کشورهای عضو ملل متحد اعلام می‌شود و اگر آنها دیدگاه و نظری دارند، اپزار می‌نمایند. بدون اینکه این مسأله خذشته‌ای به نظر مشورتی دیوان وارد کند، یعنی ماهیت اختلاف و موضوع دعوا را از حالت مشورتی خارج نمی‌کند و آن را به تراویع تبدیل نمی‌کند و جالب اینکه کشورهای مختلف به صورت سیار فعال در طول این دادرسی چندین ماهه از جمله خود اسرائیل و حکومت خودگران - و این برای اولین بار است که یک تشکیلات غیر از دولت یعنی یک تشکیلات خاص به نام حکومت خودگران یا جهنه آزادی بخش فلسطین - در دادرسی شمارکت می‌کنند. دیوان از حکومت خودگران می‌خواهد که نقطه نظرات خودش را به دیوان اعلام کند، در جلسه استماع نماینده حکومت خودگران حاضر می‌شود و نقطه نظرات خود را بیان می‌نماید. غیر از این دو - اسرائیل و حکومت خودگران - که محور بحث پودند، حدود ۵۰ کشور لایح خود را که بعضاً به اندازه یک پرونده ۱۰۰ برگ و ۲۰۰ برگ و حتی ۵۰۰ برگی همراه با گزارش‌های مختلف بود، به دیوان تقدیم کردند و در کنار آنها دیر کل

امروز فراهم نیست. و به رغم آن که این نظریه یک نظریه مشورتی است ولی تا حدود زیاد یکی از محدود نظریاتی است که انعکاس علمی گستره‌ای در سطح جهان داشته است. متأسفانه، آنچنان که باید و شاید به این نظریه چه در مجتمع عمومی و چه در شورای امنیت در این مورد صادر شده است. برای اولین بار است که پس از سال ۱۹۴۷، در سال ۲۰۰۴ شاهد آن هستیم که دیوان بین‌المللی دادگستری به عنوان رکن قضایی اصلی سازمان ملل متحد وارد این بحث شده است. این امر سرآغاز سیار میمون و میارکی است چرا که مجتمع عمومی و شورای امنیت و حتی ارکان دیگری که به تحوی درگیر مسأله بوده‌اند مثل شورای قیوموت، عمدتاً ماهیت سیاسی دارند و اصل بر این است که دیوان از که ماهیت حقوقی دارد و موضع گیری دیوان از منظر حقوقی و به خصوص حقوق بین‌المللی به مسأله فلسطین کاملاً مقاومت از نظر ارکان دیگر یعنی ارکان سیاسی است.

البته اعلام موضع دیوان در راستای اعمال صلاحیت مشورتی است و نه صلاحیت ترافیقی. چرا که بحث صلاحیت ترافیقی، نیاز به مقدماتی دارد که آن مقدمات قطعاً و یقیناً حاصل تا به

سازمان ملل و دیگر نهادهای فرعی وابسته به ملل متحد، NGOs های متعدد، با اسناد، مدارک، عکس، فیلم، اسلامی و ... نظر خود را به دیوان اراحت کردند که دیوان بتواند بر اساس اطلاعات کامل وضع گیری نماید.

اما جای تأسف اینجاست که دولت جمهوری اسلامی ایران به رغم اینکه اعلام شده بود اگر موضوعی دارید اعلام کنید، هیچ موضع گیری ننمود. هیچ گونه دفاعی از سوی ایران صورت نگرفت. هر چند دعوا به معنی اختلاف نبوده است ولی به هر حال کشورهای مختلف به خصوص کشورهای اسلامی مواضع بسیار جالبی گرفتند.

وقتی که من این ایراد را به یکی از مقامات بلند پایه وزارت امور خارجه اعلام کردم که چرا ایران مسلحی بی ارزش دیوان بین المللی دادگستری فدا نخواهد کرد.» یا آقای بنیامین نتایاهو که وزیر اقتصاد کنونی است و نخست وزیر سابق اسرائیل

می گوید «اسرائیل هرگز زندگی یهودیان را در

بسیاری مواضع بسیار جالبی گرفتند.

هر چند نهاد بین المللی وارد می کند

بررسی نظر مشورتی دیوان

این نظریه، یکی از مهم ترین و جالب ترین

نظریه هایی است که دیوان تا کنون ارائه داده

است. اهمیت خاص آن از حیث مسأله فلسطین

و اسرائیل است. بحث دیوار حائل نیست، دیوان

فراتر از بحث دیوار حائل، رفتنه است؛ یعنی تمام

مسأله فلسطین و مسأله اسرائیل از ابتدا و قطعنامه

طرح تقسیم تا به امروز را مورد تحلیل و بررسی

قرار داده است.

در تحلیلی که از این قسمت می توانیم به عمل

آوریم بایستی به چند نکته توجه شود.

۱- دیوان در این پرونده روش حل یک اختلاف

دو جانبه را به حقوق دانان درس می دهد. دیوان

چه در نظریات مشورتی و چه در نظریات ترافیقی،

ضمون اینکه یک مشکل حقوقی را حل می کند و

به عنوان یک روش حل مسالمت آمیز اختلافات،

به اختلاف موجود می پردازد، به ما درس می دهد

که یک اختلاف دو جانبه هم علیرغم اینکه بین

دو کشور مطرح شده است ممکن است به یک

مسأله جهانی تبدیل شود.

دومین درس اینکه یک مسأله جهانی به

سازمان ملل متعدد و به ویژه به مجمع عمومی

مرتبط است. هر مسأله ای که به عنوان مسأله

جهانی طرح گردد به سازمان ملل مربوط است

و مخصوصاً به مجمع عمومی. سوم: یک موضوع

موردنخواست رأی مشورتی ممکن است به

حفظ صلح و امنیت بین المللی مربوط باشد.

و نکته چهارم که بسیار هم اهمیت دارد اینکه

سازمان ملل در مقابل مسأله دیوار یک مسئولیت

بین المللی دارد. یعنی نظام ملل متعدد نمی تواند

بی تفاوت باشد، این مسأله به هیچ وجه یک مسأله

دو جانبه نیست بلکه مسأله ای است که صلح و

امنیت بین المللی را دچار مخاطره کرده است. و

مبانی مسئولیت یعنی عمل متخلفانه بین المللی

را به نظام قیومت (mandate) در جامعه ملل

بر می گردد.

۲- دیوان می گوید اختلاف بین اسرائیل و

با جویی که علیه ملت فلسطین و متأسفانه به نفع اسرائیل در عرصه بین المللی وجود داشت، همواره نظرها به این سمت و سو بود که دیوان هم به نفع اسرائیل نظر خواهد داد. بحث این است که از نظر حقوقی قبل از جلسه دادرسی، نقطه نظرات کشورها مطالبه می شود و بعد جلسه استماع تشکیل می شود یعنی لواح کتبی قبل از اظهارات شفاهی استماع می شود. جمهوری اسلامی ایران از کجا می دانسته که دیوان چه تصمیمی می خواهد بگیرد.

با جویی که علیه ملت فلسطین و متأسفانه به نفع اسرائیل در عرصه بین المللی وجود داشت، همواره نظرها به این سمت و سو بود که دیوان هم به نفع اسرائیل نظر خواهد داد. بحث این است که از نظر حقوقی قبل از جلسه دادرسی، نقطه نظرات کشورها مطالبه می شود و بعد جلسه استماع در ارتباط با این رأی که مورد بی مهری بسیاری در جامعه ایران قرار گرفت، مجمع عمومی براساس ماده ۶۶ مشورت ملل متعدد سؤال حقوقی را مطرح کرد و از دیوان خواست که به این سؤال پاسخ گوید. یعنی دیوان در قالب نظر مشورتی جواب دهد. متن سؤال در قطعنامه ۸ دسامبر ۲۰۰۳ مجمع عمومی فوق العاده مطرح شد. سؤال این بود که: آثار حقوقی ناشی از ساخت دیوار در سرزمین فلسطین اشتغال توسط دولت اسرائیل چگونه است؟

سؤال نسبتاً کوتاهی بود. منظور از آن

فلسطین هر چند گسترشده تر از مسأله ساخت دیوار است. اما این مانع از اعمال صلاحیت دیوان نیست، چرا که اولاً برای صدور نظر مشورتی رضایت کشورها لازم نیست ثانیاً در اکثر مواردی که از دیوان درخواست نظر شده است میان کشورها اختلاف وجود داشته است. در رابطه با این بند می توان چنین گفت که یک انقلاب بین المللی هم می تواند موضوع درخواست نظر مشورتی قرار بگیرد، هر چند که به این معنی نیست که نظر مشورتی بخواهد اختلافی را حل کند.

۳- دیوان در ای خود اعلام می کند صدور نظریه مانع سیاسی برای مذکوره در مورد مخاصمه اسرائیل و فلسطین نیست. اسرائیل معتقد بود که عملکرد دیوان سد راه مذاکرات دو جانبه خواهد بود دیوان تأکید کرد که نظریه دیوان مانع مذکوره نخواهد بود و دیوان فقط به مسأله ساخت دیوار می پردازد و به جنبه های دیگر موضوع کاری ندارد.

۴- نظریه مشورتی دیوان خود بیان می کند که نظریه مشورتی باید مستدل و مستند به گزارش جامع دیر کل، بازدیدهای محلی گزارشگران ویژه سازمان ملل متعدد، گزارش ارکان صلاحیت دار سازمان و نیز گزارش های تکبی تعداد زیادی او شرکت کنندگان در دادرسی حاضر باشد که مخصوص اطلاعات مفیدی است. بنابراین دیوان مبنای رأی خود را این گزارشات می داند.

۵- اینکه اظهار نظری اصولاً مفید باشد یا مردج درخواست نظر مشورتی به آن نیاز داشته باشد یا نداشته باشد به دیوان مربوط نیست و به خود آن مرجع مربوط است. همان قدر که درخواست، دارای عناصر حقوقی لازم باشد کافی است یعنی مرجع، صلاحیت درخواست داشته باشد و موضوع درخواست در چارچوب فعالیتهای آن باشد کافی است که نکند. این نکته در پاسخ اسرائیل بیان شده است که بیان کرده بود، مجمع قبل از این نکته را گفته است، به خصوص در قطعنامه ۲۴ اکبر این مسأله مطرح شده است، و چه فایده ای دارد که باز هم دیوان مداخله نماید. دیوان پاسخ می دهد که من مشاور هستم و از من نظر مشورتی خواسته شده است و من هم نظر خود را اعلام می کنم و کاری ندارم که این نظر مفید هست یا خیر؟ مجمع عمومی از این نظر چه استفاده ای خواهد کرد؟ دیوان می گوید چون مجمع عمومی درخواست نظریه کرده است، و نه یک کشور یا یک موجودیت مشخص - مثلاً فلسطین -، لذا دیوان کاری به ادعای اسرائیل در خصوص اقدامات خشونت بار فلسطین اعلیه اسرائیل ندارد. این هم در پاسخ به ایرادی است که اسرائیل در مقابل دیوان مطرح کرده بود که دیوان باید از اظهار نظر خودداری نماید زیرا اسرائیل در مقابل اقدامات خشونت بار فلسطینی ها قرار گرفته است. دیوان اظهار می دارد من پاسخ

یک کشور را نمی‌دهم و کاری به ادعای اسرائیل نخواهم داشت.

اسرائیل معتقد است که اعمال خشونت بار فلسطینیان به فلسطینیان اجازه نمی‌دهد تا از دیوان بخواهند تا وضعیت ناشی از اعمال نامشروع خود را تأیید کنند، اصل حسن نیت واصل پاکدستی دلیل محکمی است که دیوان باید از صدور نظریه خودداری کند: اسرائیل می‌خواهد از اصل حسن نیت استفاده کند که وقتی کسی اقدام مخالفانه‌ای را انجام می‌دهد نمی‌تواند براساس آن اقدام مخالفانه را بخواهست نماید. که دیوان این ادعا را هم رد می‌کند و می‌گوید این ادعا به من ربطی ندارد و به نوعی به کشورها مربوط می‌شود و من وارد این بحث نمی‌شوم.

۶- دیوان می‌گوید اسرائیل از سال ۱۹۶۷ تا

است که نظام حقوقی اشغال را در بحث حقوق بشر دوستانه رعایت نماید. در اینجا جالب است که دیوان به رأی دادگاه‌های داخلی (رأی دیوان عالی اسرائیل) در جایی که در راستای حقوق بین‌الملل گام بر می‌دارند، توجه دارد و دقیقاً یک رأی داخلی استناد می‌کند.

۷- بحث دیگر دیوان در این رأی مناسبات مقابله حقوق بشر و حقوق بشر دوستانه است. به نظر دیوان بین حقوق بشر و حقوق بین‌الملل بشر دوستانه مناسبات مقابله وجود دارد. حمایت‌های اعلام شده در میان حقوق مدنی و سیاسی حتی در زمان جنگ قبل تعلیق نیست. به نظر دیوان در نتیجه جنگ سه مسئولیت قابل تصور است:

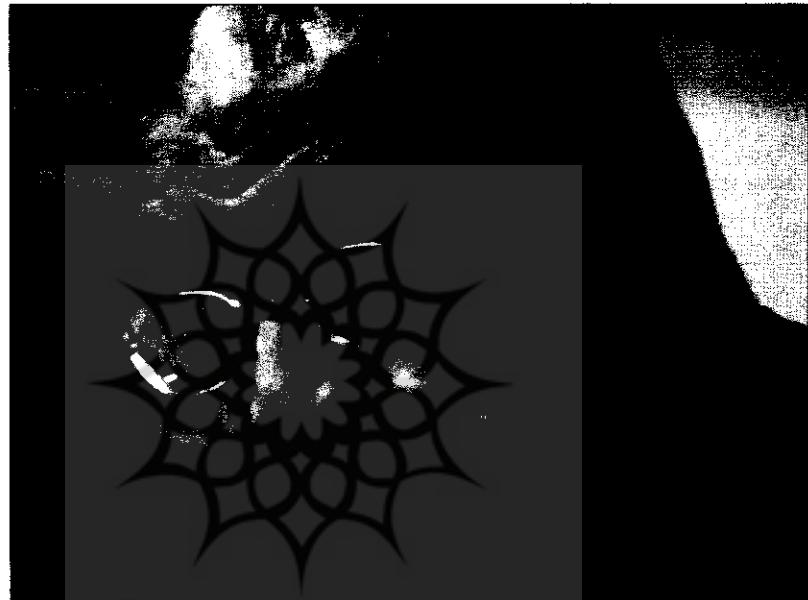
۱- برخی از حقوق، منحصرًا مربوط به حقوق بشر دوستانه است.

۸- دیوان در بخش دیگری از نظر خود حقوق مخاصمات مسلحانه را مطرح می‌کند و می‌گوید ساخت دیوار اقدامی به منظور انزواج یک سرزمین است. و این عمل تخلف آشکار از حقوق بین‌الملل عرفی و مغایر با حق منوعیت تصاحب و تملک سرزمین همراه با توسل به زور است. ساخت دیوار در تأمین اهداف امنیتی و خسرونهای امنیت ملی و نظامی و نظم عمومی که اسرائیل مدعی آن است توجیه پذیر نمی‌باشد.

۹- دیوان در بحث دفاع مشروع که یکی از موارد ادعایی اسرائیل بوده است می‌گوید دیوار به منظور دفاع مشروع قابل توجیه نیست. بنابراین دفاع مشروع اولاً در مقابل تجاوز مسلحانه یک کشور علیه یک کشور دیگر به رسمیت شناخته شده و در این رابطه اسرائیل ادعا نکرده که خشونتهایی که او قربانی آن بوده است قابل انتساب به یک دولت خارجی بوده و همانطور که خود اذعان نموده تهدیدی که او برای توجیه ساخت دیوار مدعی آن است، ریشه‌اش در داخل این سرزمین اشغالی است نه خارج از آن بنابراین برخلاف استدلال اسرائیل، وضعیت متفاوت از قطعنامه‌های ۱۳۶۸ و ۱۳۷۳ شورای امنیت است. اسرائیل با استناد به این قطعنامه‌ها که بعد از ۱۱ سپتامبر صادر شده بود و در مقدمه آنها مسأله دفاع مشروع مطرح شده بوده قصد داشت به دفاع مشروع متول شود که دیوان پاسخ رد به او داد. در نتیجه به نظر دیوان استناد به ماده ۵۱ منشور (در خصوص دفاع شروع) در اینجا غیر مقول می‌باشد. به نظر دیوان اسرائیل هر چند حق بلکه تکلیف دارد که در قبال اعمال خشونت بار متعدد و مرگباری که علیه افراد غیر نظامی صورت می‌گیرد و نیز در جهت حمایت از جان شهروندان خود پاسخ گو باشد، اما اقدامات متذکر باید در چارچوب حقوق بین‌الملل قابل اجرا و مطابق با آن انجام گیرد. اسرائیل نمی‌تواند با استناد به حق دفاع مشروع یا حالت ضرورت عمل مخالفانه و

کنون در سرزمینهای اشغالی وضعیت دولت یا مربوط هستند.

۱۰- بخشی از حقوق منحصرًا به حقوق بشر اشغال‌گر از دارد. پس باید به نظام حقوقی اشغال تمکن نماید. خیلی جالب است که دیوان ضمن اینکه بیان می‌دارد در نظریه مشورتی دولتها طرف من نیستند، اما به مجمع عمومی بیان می‌کند به نظر من اسرائیل بایستی به حقوق زمان اشغال تمکن نماید، اسرائیل قدرت اشغال‌گر است. درست است من حکم ترافی صادر نمی‌کنم. در ادامه دیوان بیان می‌کند، این تمکن مبنی است بر عضویت اسرائیل در کنوانسیون چهارم ژنو مخصوصاً در بحث اشغال که آن را بدون حق شرط پذیرفته است و به دفعات اعلام کرده است که عملاً، به طور کلی مقررات حقوق بشر دوستانه را در سرزمینهای فلسطین اشغالی اجرا می‌کند. حتی دیوان علیه اسرائیل در تاریخ ۳۰ می ۲۰۰۴ اجرای این کنوانسیون را در سرزمینهای اشغالی چهارم ژنو انجام داده است. به نظر دیوان ساخت اینجا ضمن اینکه دیوان تأیید کرده است. در اینجا ضمن اینکه دیوان اسرائیل را حداقل از سال ۱۹۶۷ به بعد به قدرت اشغال‌گر می‌داند، می‌گوید، دولت اشغال‌گر موظف



مسئولیت بین المللی اسرائیل طبق حقوق بین المللی محضراً است. از جمله این تعهدات، تمهد مریوط به حق خود مختاری صردم فلسطینی هی باشد و همچنین و تعهداتی که طبق حقوق بشر دولتانه و حقوق بین المللی مریوط به حقوق پسر به آن ملزم است. اسرائیل باید به موارد نقض تعهدات بین المللی خود خاتمه دهد.

دیوان اسٹرائیل را
رسماً به عنوان دولت
اشغالگر اعلام می کند.

کشور دیدگاههای خود را به طور کتبی به دیوان اعلام کردند.

۳- این نظریه ثابت نمود که دیوان وظایف خود را در کمال بی طرفی انجام می دهد و فشارهای سیاسی بین المللی در تصمیم گیری آن حاکمگاه ندارد.

۳- در اعمال صلاحیت مشورتی کمتر
دیده شده است که دیوان مستقیماً به ادعاهای و
استدلالهای یک دولت پاسخ داده و آنها را یک
به یک رد نماید.

۴- در جای جای نظریه دیوان مسئولیت
بین المللی سازمان ملل متعدد را در قبال ساخت
دیوار و به طور کلی مسئله اسرائیل و فلسطین
را بیان آور می شود و تهدیدات بسیاری را بر آن
سازما، نیز طار مم، گند.

۵- دیوان در این نظریه ادعای اهانت آمیز اسرائیل مبنی بر اینکه دیوان نباید براساس حدس و گمان وارد موضوع شود را رد می کند و باخویشتن داری خاصی مستدلّ و مستندا به این ادعا باسخ مر دهد.

۶- دیوان اسرائیل را رسماً به عنوان دولت اشغالگر اعلام می‌کند.

۷- دیوان اجرای هر زمان و توأمان بسیاری از قواعد حقوق بشر و حقوق بشر دوستانه را در سرمیمهای اشغالی یادآور می‌شود.

- دیوان ساخت دیوار را یک ضرورت ندانسته و حتی توجیه اسرائیل را مینی بر اینکه ساخت دیوار به منظور دفاع شروع بوده مستدل‌^۱ و مستنداً رد کرده و محکوم می‌کند.

۹- دیوان، نه تنها یه کلیه آثار حقوقی، ناشی، از

ساخت دیوار می پردازد، بلکه اثار حقوقی ناشی را
تداوم اشغال سرزمین فلسطین را نیز تبیین می کند.
۱۰ - دیوان مستولیت بین المللی اسرائیل را طبق
حقوق بین المللی محروم دانسته و پیامدهای ناشی،

۱۱- دیوان سایر کشورها را نیز درگیر موضوع از این مسئولیت را یک به یک بر می شمرد.

دانسته و از آنها می‌خواهد تا وضعیت نامشروع ساخت دیوار را به رسمیت نشانند.

۱۲- دیوان حتی موجودیتی به نام ملت فلسطین را به رسمیت شناخته و او را نیز ملتزم به

۱۳- دیوان مجمع عمومی را متوجه ضرورت
راعایت حقوق بشر دوستانه می داند.

تشکیل دولت مستقل فلسطینی در کنار اسرائیل و سایر همسایه گانش می داند.

در مجموع دیوان با صدور این نظر سهم خود را به نحو شایسته‌ای در تحقیق یک نظام بین‌المللی متحول و پیشرفتی ادا نمود و نشان داد که به هیچ وجه دست‌نشانده دولتهای سیاسی بین‌المللی از حمله آمده کنند و اینها نمی‌باشد.

ساخت دیوار را به رسمیت نشناستند. کلیه کشورها متعهداند هیچ گونه معارضتی در چهت حمایت و پشتیبانی از این وضعیت ایجاد شده به عمل نمی‌آورند. کلیه کشورهای عضو عهدنامه چهارم زنو متعهداند که ضمن رعایت منشور ملل متحد و حقوق بین الملل اطمینان حاصل کنند که اسرائیل حقوق بین الملل بشر دوستانه را مطابق مفاد آن عدید نامه احرا کند.

۱۱ - و بالآخره در ارتباط با تعهدات مشترک اسرائیل و فلسطین دیوان یادآور می‌شود که هم اسرائیل و هم فلسطین متعهد به رعایت حقوق بین‌الملل بشر دوستانه به طور دقیق و کامل هستند. دیوان متأسفانه ناظر بر تداوم اقدامات مخالفانه و نامشروع و اتخاذ تصمیمات یک جانبه ز سوی طرفین است. دیوان معتقد است تنها با کاربرد حسن نیت در اجرای کلیه قطعنامه‌های مربوط به شورای امنیت است که می‌توان به این قضیه اسف پار خاتمه داد.

تیجه گیری
دیوان بین المللی دادگستری به عنوان رکن
قضایی اصلی ملل متحد و در اعمال صلاحیت
مشورتی خود، اگر نگوییم مهمترین اما می توانیم
سا قاطعیت اذعان نمائیم که یکی از مهمترین
ظاهرات مشورتی خود را صادر کرده است. در این
ظرفیت نکات پرجسته ای وجود دارد که فهرست وار
و به طور خلاصه به آن اشاره می کنیم.
۱- د فایند افعال، نظر دیوان: تباری به ۵۰

نامشروع ساخت دیوار را انجام دهد. بنا براین از نظر دیوان از آنجا که اسرائیل تعهدات بین المللی خود را در موارد متعددی نقض کرده و این نقض متضمن پیامدهایی بوده است، لذا مستولیت بین المللی اسرائیل طبق حقوق بین المللی محرز است، از جمله این تعهدات، تعهد مریبوط به حق خود مختاری مردم قلسطین می‌باشد و همچنین تعهدات، که طبق، حقیقت، شرط دوستانه و حقیقت،

بین المللی مربوط به حقوق بشر به آن ملتم است.
اسرائیل باید به موارد نقض تهدیات بین المللی
خود خاتمه دهد. اسرائیل باید ساخت دیوار را
قطع کند و آنچه که ساخته تخریب نماید، و نیز
مجموعه اقدامات تقنیکی و نظام نامه‌ای مصوب
خود را در این رابطه نسخ کند یا از آن بیندازد.
اسرائیل متهد به جهان کلیه خسارات وارد
تمامی اشخاص حقیقی و حقوقی مربوط است.

۱۰- در رابطه با پیامدهای حقوقی که این رأی در رابطه با سایر کشورها دارد، نیز دیوان اظهار نظر

می کند. هر چند عمده خطاب رأی دیوان نسبت به اسرائیل است، ولی در بخشی از این رأی، دیوان، به تعهدات سایر کشورها نیز اشاره می کند: تعهدات بین المللی که اسرائیل نقض کرده به نظر دیوان تعهدات erga omnes یا عام الشمول بوده و چنین تعهداتی با توجه به ماهیتشان مربوط به کلیه کشورهای است. دیوان معتقد است که از حیث ماهیت و اهمیت حقوق و تعهدات مربوطه، کلیه کشورها، متعهدند و ضعیت نامشخص نباشد. از

