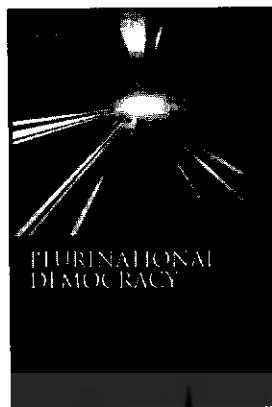


ملتهاي بي دولت

مالک ذوالقدر

دانشجوی دکتری روابط بین الملل - دانشگاه تهران



- Plurinational Democracy: Stateless Nations
in Post-Sovereignty

- Michael Keating
- Oxford University Press
- 2001

مقدمه

این کتاب تکمیل اثر قبلی نویسنده است که در آن ملی گراییهای جدیدی چون کبک، کاتالونیا و اسکاتلند (کیتینگ ۱۹۹۶) را بررسی می‌کرد. کتاب قبلی بر نحوه پیدایش ملی گراییهای جدید و همچنین بر ملت‌سازی بدون دولت تمرکز داشت، ولی کتاب حاضر در صدد پاسخ به این سؤال است که این جنبش‌های ملی گرای جدید (ملتهاي بدون دولت) چگونه می‌توانند در درون نظام سیاسی در حال ظهور و جدید وق داده شوند و آیا این ملتها می‌توانند با حفظ میزانی از استقلال ملی اصول لیبرال دمکراسی را محترم شمارند؟ از نظر نویسنده: جواب یک «بله» محظوظه است؛ ملتها برای رسیدن به حکومت بر خود و استقلال نیازی ندارند که دولتی داشته باشند.

تمركز تجربی کتاب بر روی چهار دولت پادشاهی بریتانیا، اسپانیا، کانادا و بلژیک استوار است:

پادشاهی بریتانیا دولت پیچیده با چهار ملت است که هر کدام رابطه متفاوتی با مرکز دارد. ایرلند شمالی یک جامعه تقسیم‌بندی شده است. اسکاتلند یک ملت تاریخی است که عمدتاً بر تقسیمات داخلی چیره شده و لی روابط آن با بریتانیا به طور فزاینده‌ای مشکل‌ساز است.

اسپانیا یک دولت قدیمی است که سه ملت تاریخی را در خود جای داده است. ملی گرایی اسپانیایی در صدد است که بر سایر ملتها غلبه کند. باسک یک سنت جنایی طلبانه دارد و همواره شاهد منازعات خشونت‌باری بوده است. کاتالونیا از لحاظ تاریخی ملت میانه رو بوده و عمدتاً جنایی طلبی را رد کرده است. ملی گرایی کالیسیا ضعیفتر شده ولی در سالهای اخیر بر اهمیت آن افزوده شده است.

بلژیک جدید التأسیس (۱۹۳۰) نیز شاهد ملی گراییهای فلاندرها و فرانسوی زبانها بوده است. برخلاف پادشاهی بریتانیا و اسپانیا در بلژیک هیچ مرکزی وجود ندارد بلکه بین دو جامعه زبانی که هر کدام خودش را به شکل یک هويت ملي توسعه داده تقسیم شده است. کانادا نیز با تقسیمات زبانی انگلیسی و فرانسوی شاهد منازعات شدیدی به ویژه از سوی منطقه کبک بوده

است. کبک فرانسوی زبان بر مبنای یک هويت زبانی - سرزمنی در جستجوی شناسایی به عنوان یک دولت مستقل و مجزا است. از نظر کیتینگ، همه چهار دولت یاد شده در سالهای اخیر تغییرات داخلی بنیادینی را تجربه کرده‌اند و همگی شدیداً از همگرایی فرامیلیتی تأثیر پذیرفته‌اند ولی واکنش هر یک از آنها نسبت به این نظم در حال ظهور متفاوت از دیگری بوده است.

نویسنده علت انتخاب این چهار دولت را برای مطالعه در این امر می‌داند که آنها موارد بسیار پیشرفت ملت‌سازی بدون دولت در دموکراسیهای صنعتی‌اند. از سوی دیگر علت انتخاب اروپا نیز به عنوان یک جامعه مشترک‌المنافع بین لحاظ بوده است که یک مورد بسیار پیشرفتی از یک نظم نهادی سیاسی اقتصادی فرامی‌در دنیای حاضر تلقی می‌شود.

این کتاب بر روی مجموعه‌ای از «مفهوم‌ات تحليلى»، «استدلالات هنچاری» و «یافته‌های تجربی» استوار است: مفروضات تحليلى، «استدلالات این کتاب شامل این موارد است:

- ما به جداسازی و تعریف جدیدی از مفاهیم ملت، دولت و حاکمیت نیاز داریم؛ مفاهیمی که در اغلب تحلیلهای سیاسی با هم ترکیب یا به جای یکدیگر به کار گرفته می‌شوند:

۱- ملت یک مفهوم جامعه‌شناسختی است و براساس یک اجتماع بنا نهاده شده و زمانی که ساخته شده باشد حکایت از واقعیتی دارد که بر مبنای نهادها و رویه‌های اجتماعی استوار است. ملت همچنین یک مفهوم هنچاری است که با خود ادعای تعیین سرنوشت خود را به همراه دارد.

۲- اما ملیت (nationality) همیشه انحصاری یا غیرقابل مذاکره نیست، بلکه می‌تواند شکلی از سیاستهای عادی قابل مذاکره و قابل تفاوقي باشد. مردم می‌توانند هويت ملی چندگانه داشته باشند.

۳- اگر چه ادعاهای ملیتی (nationality claims) بیشتر تلاش برای شناسایی فرهنگی آنهاست، ولی به هر حال آنها تقاضا برای کسب قدرتی را که طبیعتاً بر اساس کنترل بر سرزمین صورت می‌گیرد نیز شامل می‌شوند. ولی

دولت. ملت را از بالا و پایین تضعیف کرده و اقلیتها را تشویق می‌کنند که از فرستهای ایجاد شده برای خودمختاری و تعیین سرنوشت در این نظام جهانی در حال ظهور استفاده کنند. همچنین درخصوص ارزیابی هنجاری از ملی‌گرایی جدید نیز دیدگاههای متفاوتی وجود دارد:

مدنسیتی‌هایی چون دارندورف دولت - ملت را به عنوان چهارچوب دموکراسی و لیبرالیسم و همبستگی اجتماعی محسوب کرده و برگشت به قبیله‌گرایی را محاکوم می‌کنند. در مقابل، عده‌ای از پست مدنسیتی‌ها با استقبال از خاص‌گرایی، جهان‌گرایی و عام‌گرایی محدودکننده را صرف‌پوششی برای سلطه‌گری تلقی می‌کنند. نویسنده دو رویکرد را درخصوص تحلیل آکادمیک ادعاهای ملی ارائه می‌کند: رویکرد اول به شکل استدلالهای عام و کلی و از نوع افلاطون بوده و در صدد شناسایی اصول عمومی برای بررسی ادعاهای ملیت و تعیین سرنوشت است. رویکرد دوم بیشتر عمل‌گرایانه و تحریی است و بر روی راه حلها و حل مسئله (Problem - Solving) متمرکز است.

از نظر کیتینگ هیچ یک از رویکردهای فوق نمی‌توانند تحلیلهای رضایتبخشی ارائه دهند.

رویکردهای صرف‌قیاسی نمی‌توانند در همه موارد مناسب باشند و تنها

انتزاعی از محتوى تاریخی و فرهنگی و تحریی ملتها را

ارائه می‌دهد و

تحللیلهای کاملاً

عمل‌گرایانه نیز در

برخورد با ادعاهای ملیتی

مشکلات خاص خود را دارند.

از نظر کیتینگ، رویکرد سومی

نیز قابل طرح است که ترکیبی است از

رویکرد واقع‌گرایی که واقعیت و تنوع

ملی‌گرایی را پذیرفت و رویکرد آرمانگرایی که

معیارهای هنجاری را در عنوان کردن ادعاهای ملیتی

به عنوان اصول راهنمای کار می‌گیرد، لذا این کتاب چنین

رویکردی را دنبال کرده و ترکیبی از تئوریهای هنجاری و

تحللیلهای تحریی را دربر می‌گیرد.

حکمیت نیز یکی از مباحث عمده نویسنده در این فصل است.

یکی از بزرگ‌ترین موانع تطبیق ادعاهای ملی آموزه حکمیت است.

حکمیت دارای دو بعدیرونی و داخلی است. منظور از حکمیت بیرونی که در

روابط بین‌الملل مطرح می‌شود این است که هیچ قدرتی فراتر از قدرت یک

واحد سیاسی در سطح بین‌الملل وجود ندارد و برخی حکمیت بیرونی را یک

ویژگی ذاتی استقلال ملی می‌دانند. ویژگی دیگر حکمیت بیرونی جدال‌پذیر

بودن از دولت است.

ولی امروزه مفهوم حکمیت دچار تحول اساسی شده و از امری مطلق به

امری نسبی تبدیل شده است.

یکی از ویژگیهای رایج و مشترک ادعاهای ملی که با سایر ادعاهای متفاوت

است، مبنای سرمیمی بودن ادعاهای ملی است. سرمیم ممکن است از

اهمیت کارکردی و یا از اهمیت سملیک برخوردار باشد. بنابراین ادعاهای ملی

دو ویژگی ساختاری دارند: سرمیم و هویت. دولت - ملت سرمیمی بر مبنای

نویسنده علت اختلاف این چهار دولت را برای مطالعه در این امر می‌داند که آنها موارد بسیار پیش‌رفته ملت‌سازی بدون دولت در مطالعه زبانی که هر کدام خودش را به شکل یک هویت ملی توسعه داده، صنعتی اند

این امر مستلزم این نیست که حتماً یک دولتی شکل بگیرد. ۴. حکمیت یک مفهوم مطلق نیست که همواره و انحصاراً به دولت و اگذارشده باشد، بلکه می‌توان ابعاد متعدد حکمیت یا نظم هنجاری را که دولت را دربر گیرد و یا از آن فراتر رود، تصور نمود.

مباحث هنجاری کتاب به شرح زیر است:

- ملتها می‌توانند فضاهای مشترکی و تصمیم‌گیری باشند. آنها می‌توانند از رویه‌های دموکراتیک در مقابل یک دولت ضعیف، حفاظت کنند. اصطلاح دولت - ملت منحصر به فرد نبوده بلکه می‌توان ملتها بدون دولت داشت و این ملتها الزاماً نسبت به دولتها کمتر لیبرال، کمتر دموکراتیک و کمتر توسعه یافته نیستند.

- دموکراسی مستلزم ایجاد مکانهای تصمیم‌گیری در سطح این اجتماعات است.

- اگر اجتماعات ملی نامتجانس باشند، پس اجزاء نامتجانس می‌توانند از زمینه‌های دموکراسی لیبرال حمایت کنند.

یافته‌های تجربی این کتاب شامل موارد زیر است:

- در تاریخ این چهار دولت، سنتهای بدیل حکمیت بر مبنای قراردادگرایی (Pactism) و اقتدار مشترک وجود دارد.

- جنبش‌های ملی بدون دولت در چهار دولت

مورد مطالعه، ظهور عصر پس از حکمیت (Post - Sovereignty)

را تقویت کرده و حرکت به سوی یک نظم فرامی‌در حال ظهور را نوید می‌دهد.

- افکار عمومی ملتها بعون دولت، مانع این حرکت و تحول نیست. شهروندان عموماً قادرند هویت چندگانه‌ای داشته باشند.

- دولتها تقریباً به اشکال مختلفی وجود چند ملت در درون خود را به رسمیت می‌شناسند.

- ظهور نظم‌های فرامی‌تی به ویژه نظم اروپایی، فرستهای جدیدی را برای مطرح شدن ملتها بدون دولت فراهم کرده است.

نویسنده در فصل اول تحول تاریخی مفهوم ملیت (Nationality) و

الزمات ظهور ادعاهای ملی به شکل جدید به ویژه پس از پایان جنگ سرد می‌پردازد. در این خصوص ادبیات موجود راجع به ادعاهای ملی را بررسی و

نقاط ضعف و قوت آنها را بیان می‌کند.

از نظر کیتینگ، ملی‌گرایی از نوع جدید، همچون امواج قبلی ملی‌گرایی، نظم سیاسی درون دولتها و همچنین بین دولتها را به چالش کشانده است.

ملی‌گرایی جدید بر دیدگاه نظریه پردازان نوسازی که دولت - ملت پایدار و

ثبتیت شده را مرحله پایانی توسعه سیاسی می‌داند، خط بطلان می‌کشد. هایسبام (۱۹۹۰) احیای ملی‌گرایی بدون دولت را در تعارض با روندهای

جهانی شدن و همگرایی فرامی‌منادی پایان دولت - ملت می‌داند. ولی بررسیهای جدیدتر حکایت از دو روند همگرا و هماهنگ دارند که سیستم

برخلاف بسیاری از دیدگاهها که تحولات جدید را موجب از بین رفتن مرزهای سرزمینی می‌دانند، نویسنده بر این عقیده است که سرزمین اهمیت خود را از دست نداده بلکه کارکرد و وظایف آن تغییر کرده و چه بسا در برخی از حوزه‌ها گسترده شده است.

کیتینگ با بیان اینکه درخصوص ملتهای بدون دولت، به طور مستقیم کار چنانی صورت نگرفته و موضوع به طور سیستماتیک کمتر تحلیل شده است، دو نوع تقسیم‌بندی درخصوص دولتها را بررسی کرده است:

(الف) تقسیم‌بندی که روکان و آردن در سال ۱۹۸۳ انجام داده‌اند و بر طبق آن چهار نوع رژیم سرزمینی از هم قابل تفکیک‌اند. ۱- دولت متحده و متمرکز ۲- فدرالیسم مکانیکی که در آن قدرت بین مرکز و واحدهای فدرال تقسیم شده است ۳- دولت اتحاد که مرکز کنترل مستقیم بر دیگر بخشها را نداشته و ادغام بخشها مختلف سرزمینی در یکدیگر براساس توافق

و معاهده است و در حالی که استانداردهای اداری بر بیشتر سرزمینها حکم‌فرمایی می‌کند ولی اتحاد سرزمینی کامل نیست. ۴- فدرالیسم ارگانیکی که دولت از پایین ساختاریندی شده و این نوع دولت نتیجه اتحاد

دلوطبلانه به وسیله ساختارهای سرزمینی محذا است. رویکرد بالا از نظر کیتینگ یک رویکرد رفتارگرایی و نهادگرایی است و به موضوع حاکمیت چنان توجه نمی‌کند.

ب) گونه‌شناسی
چرخ جلینگ که در سال ۱۹۸۱ صورت گرفت. او برآموزه غالب که فقط دولتها را واحدهای صلاحیت‌دار می‌دانست بستر جدیدی را برای ظهور مجدد شیوه‌های سنتی دیگری دسته، کاملاً از جهانی شدن و انتقاد کرده و اصطلاح پاره‌پارگی دولت (fragmentation of state) را برای تعیین سرنوشت و خودمنخاری به غیر از این باورند که حاکمیت به مفهوم

وضع کرد. او بر این استدلال است که ارایش فرامه نموده است

و سیعی از واحدهای سیاسی در کنار هم وجود دارند. برخی از دولتها حاکم و مستقل و برخی دیگر غیرحاکم ولی مجهز به اختیارات لازم برای ادامه حیات خود هستند.

در فصل دوم نویسنده با بررسی ادبیات راجع به تاریخ‌شناسی ملتها سعی دارد ظهور ملت‌گرایی و ادعاهای ملی اخیر را با توجه به باستان‌شناسی تاریخی تحلیل کند. همچنان که در مقدمه هم بدان اشاره شد چهار دولت بریتانیای پادشاهی، اسپانیا، کانادا و بلژیک مورد مطالعه تاریخی قرار گرفته‌اند. به نظر کیتینگ در مجموع درخصوص ملت و ادعاهای ملی دو نوع تاریخ‌نگاری وجود دارد:

۱- تاریخ‌نگاری دولت محور: در این نوع تاریخ‌نگاری ملتهای بدون دولت تقبیح شده و بین دولت - ملتهای بزرگ و دولتهای کوچک تمایز قائل می‌شوند. از این حیث طرفداران چنین رویکردی امپراتوری اتریش - مجارستان را به دلیل دولت - ملت نبودن محکوم به شکست دانسته‌اند.

۲- تاریخ‌نگاری پیرامونی: طرفداران این نوع تاریخ‌نگاری تحلیلهای متفاوتی را ارائه می‌دهند. آنها معتقد به وجود یک نوع دموکراسی ساده و ابتدایی قبل از پیدایش دولت مدرن بوده و لیبرالها و ادعاهای مربوط به ترقی تاریخ دولت را به چالش می‌کشانند. نگرش قراردادگرایی در تاریخ‌نگاری پیرامونی با نظم تکثرگرایی ملیتی، طیفهای از دولت اتحاد آروین و روکان و

بخشهای دولت جلینگ سازگاری دارد. نویسنده در فصل سوم کتاب به بروزی آمال ملی گرایان جدید در عرصه تحولات جهانی جدید می‌پردازد. گرایشها معاصری چون جهانی شدن و همگراییهای فرامی، بستر جدیدی را برای ظهور مجدد شیوه‌های سنتی دیگری برای تعیین سرنوشت و خودمنخاری به غیر از استقلال ملی به معنای سنتی اش فراهم نموده است. ظهور رژیمهای تجارتی آزاد مانند نفت اتحادیه اروپا، ناتو و غیره از جمله این فرضتهاست.

ملتهای بدون دولت در سایه چنین تحولاتی، استراتژی و اهداف خود را مطرح می‌کنند. واقعیت مسلم این است که تقریباً تمامی جنبشها ملی بدون دولت در چهار دولت مور德 مطالعه ما از تجارت آزاد و همگرایی فرامی استقبال می‌کنند، ولی نتایج متفاوتی از این استقبال برای دولتهای یاد شده حاصل شده است. درخصوص واکنش به تحولات جدید و نظم فرامی در حال ظهور، در مجموع سه حالت و وضعیت قابل پیش‌بینی است:

۱- دسته اول بر این باورند که احترام آنها به رژیمهای فرامی، استقلال حاکم بر این ملتها را با کمترین هزینه حفظ نموده، دستیابی به بازار را تضمین و از آنها علیه تجارت یکجانبه حمایت می‌کند. ۲- دسته دوم

کمتر جدایی طلب بوده و خواستار پیوند مستمر با دولت اصلی به منظور اداره وابستگی متقابل و کاهش خطرات‌اند. ۳- دسته سوم

گرایش رادیکال حکمت به سوی پس از حاکمیت (post

- sovereignty)

گرایشها معاصری چون جهانی شدن و همگراییهای فرامی، را شکل می‌دهد. این واحدهای اصلاحیت‌دار می‌دانست بستر جدیدی را برای ظهور مجدد شیوه‌های سنتی دیگری دسته، کاملاً از جهانی شدن و همگرایی فرامی استقبال کرده و بر خطرات از (fragmentation of state) را

تغییر کرده و چه بسیاری در حوزه‌ها گسترده شده است

استقلال ملی به معنای سنتی اش

کیتینگ سپس به بررسی خواستهای ملتهای بدون دولت در چهار دولت یاد شده و چگونگی واکنش آنها به نظم فرامیتی می‌پردازد. کیتینگ برای عملیاتی کردن بحث از شاخص سازی بهره جسته و با بهره‌گیری از نتایج نظرسنجی، به تحلیل خواستهای هر یک از جنبشها ملی

بدون دولت اقدام می‌کند.

کیتینگ با استفاده از نتایج داده‌ها درخصوص تمامی ملتهای بدون دولت در درون این چهار دولت نتایج زیر را استنتاج می‌کند:

ملتهای بدون دولت در سالهای اخیر هویتهای ملی خود را تحکیم پخته‌ید و سازمانهای خود را تقویت می‌کنند. احزاب سیاسی این ملتها به سوی جایگاه پس از حاکمیت (post - sovereignty) حرکت می‌کنند. اما با درجات و شیوه‌های مختلف و حوزه‌های چندگانه عمل. پیشرفت‌ترین این اقدام در کاتالونیا، جایی که این پیوندها با گفتمان تاریخی حاکمیت مشترک ارتباط دارد، در حال رخ دادن است، ولی ملی گرایی باسک در مراحل ابتدایی و به شکل کلاسیک قرن نوزدهم بوده و به کنندی به سوی سنتهای قبیل از حاکمیت حرکت می‌کند، ولی در عین حال تحت نفوذ اروپایی شدن و تفکرات جدید است. اگر چه یک جنبش قوی در درون ملی گرایی اسکاتلندی به سوی وضعیت پس از حاکمیت وجود دارد ولی حمایت از استقلال ملی به شکل کلاسیک آن، هنوز شدیداً گسترده است.

ملی بدون خطرات اقتصادی گذشته شده و ابعاد خارجی استقلال آنها را تضمین می کند.

اروپایی در حال ظهور نه تنها بستری مناسب برای شناسایی نمادین و تکثیرگرایی قانونی است بلکه فرصت‌های جدیدی برای تمایزات نهادی و طرح آنها برای ایقای نقش بازیگران سیاسی در نظام جدید را فراهم می آورد. از سوی دیگر همگرایی بازار اروپایی فرصت جدیدی برای استقلال و حکومت برخود را فراهم کرده است. در شرایط جدید حکومت بر یک سرمیان؛ چیزی فراتر از استقلال قانونی است و نیازمند توامندی تصمیم‌گیری و تووانایی اقدام در درون شبکه‌های پیچیده در سطوح محلی، دولتی و اروپایی و عبور از مرزهای حوزه خصوصی و عمومی است.

نتیجه بحث اینکه: هر یک از ملتها بدون دولت در جامعه مشترک‌المنافع اروپا جایگاه خاصی داشته و استراتژی خاصی برای حکومت برخود دارند. این ملتها می‌توانند با دولتها خود همکاری کرده و در بازی منطقه‌های اروپا شرکت کنند. این ملتها می‌توانند

با سایر مناطق همکاری کنند و نمایندگانی در اروپا داشته باشند. و نهایتاً اینکه به موازات گسترش اروپا، این فرسته‌ای از دولتها خود فراتر از دولت است. یکی از مسائل عمده براساس هویت‌های دوگانه خود خواهد شد به تکثیرگرایی ملیتی پیشتر تن در

دهند.

فصل ششم کتاب که در واقع نتیجه‌گیری از مباحث گذشته است به دموکراسی تکثیرگرایی ملیتی

برداخته است. پرداخته است. از نظر کیتینگ، ظهور ماهیت سیال و

تکثیرگرایی واقعیت اجتماعی

همجون ملتها بدون دولت موجب

کمالاً دشواری است. مثلاً بسیاری از

مردم کبک بر این تصورند که شناسایی آنها

درخصوص موضوع حاکمیت استدلال نویسنده این

است که حاکمیت در بین جوامع مختلف تقسیم شده و

امروزه هیچ اختیرت تعریف شده‌ای وجود ندارد.

سرزمین هنوز هم برای ملیت و ادعاها ملیتی در محوریت

قرار دارد؛ چرا که دلای اهمیت نمادین بوده و کنترل یک فضا هنوز هم

برای حکومت برخود، در عمل از اهمیت حیاتی برخوردار است. فضای

سرزمینی هنوز هم از اهمیت حیاتی برای حاکمیت (اقنار پس از حاکمیت) که

در دنیای جدید پراکنده و تقسیم شده برخوردار است.

ما در واقع به باز تعریف مفهوم دولت و همچنین مفهوم حاکمیت

نمایزمندیم. درخصوص دولت کیتینگ مفهوم تکثیرگرایی ملیتی را که هم بر

سرزمین و هم بر هویت‌های سیاسی تمرکز دارد، به کار می‌برد. درخصوص

حاکمیت نیز اصطلاح پس از حاکمیت را انتخاب کرده است. این اصطلاح به

معنای وجود جهانی بدون اقتدار و مشروعت نبوده بلکه حامل این معناست

که حاکمیت به مفهوم سنتی که در انحصار دولت مستقل قرار می‌گرفت، دیگر

جایگاهی ندارد.

خلاصه اینکه با شناسایی حق تعیین سرنوشت برای ملتها بدون دولت

و اجازه فعالیت تمامی گروههای ملی، زیرملی و فراملی در نظام در حال ظهور

امکان ایجاد دموکراسی تکثیرگرایی ملیتی در بین دولتها تکثیرگرایی ملیتی

فرامهم می‌شود.

ملی گرایی ولزی که به طور سنتی جدایی طلب بوده، در حال ضعیف شدن است. در پلیتیک طرفداران ملی گرا - منطقه‌گرا در بین فلاذرها قویاً دیده می‌شود. ولی آنها به سه دسته ملی گرایانه افراطی، میانه رو و منطقه‌گرا تقسیم می‌شوند. به غیر از دسته اول، دو دسته دیگر قویاً طرفدار وحدت اروپا هستند و عوایق ناشی از آن از جمله انتقال از ایده‌های قدیمی دولت و حاکمیت ملی را پذیرند. تجزیه و تحلیل داده‌ها در این چهار دولت نشان می‌دهد که ملتها بدون دولت بر اساس هویت‌های دوگانه خود استوار بوده و به هر دو هویت وفادارند و نتیجه نهایی اینکه پذیرش تکثیرگرایی ملیتی نیز از دولت به دولت دیگر متفاوت است. مثلاً در انگلستان اکثر جمعیت این مسئله را پذیرفته‌اند ولی در اسپانیا و کانادا این مسئله در بین اکثریت طرفداران دولت کمتر پذیرفته شده و تا حدود زیادی هنوز این استدلال وجود دارد که هویت ملی جدا از دولت وجود ندارد.

نویسنده در فصل چهارم کتاب در صدد نشان دادن این مسئله است که نقاشهای جدید در درون یک دولت دوباره شکل

گرفته، مطرح شده است. همچنین این فصل در صدد ارائه ملتها بدون دولت ملتهای بدون دولت باز است. یکی از مسائل عمده براساس هویت‌های دوگانه خود استوار بوده و دولتها مجبور اختلافات در درون دولتهاست. پاسخ سنتی به این اختلافات، تمرکز زدایی،

فرالیسم و توزیع قدرت است به بسیاری از مردم کهکشان نصوحه اینهاست

سازمینی اجازه مدیریت و کنترل منابع و انتخاب تصمیمات دلخواه در آینده ممکن است و به عنوان ملت کبک به معنای انتقال ملیت کانادایی آنهاست

داده شود.

ولی در دنیای واقع،

شناسایی تکثیرگرایی ملیتی و وجود ملتها در درون ملتها، امر

کاملاً دشواری است. مثلاً بسیاری از به عنوان چهار جوب دموکراسی و لیبرالیسم و همبستگی اجتماعی محسوب کرده و برگشت به قبیله گرایی را

به عنوان ملت کبک به معنای انکار ملیت کانادایی آنهاست.

در فصل پنجم نویسنده با بررسی تحولات جدید در

سطح جهانی که موجب تغییر مفهوم دولت - ملت و وارد شدن در عصر پس از حاکمیت شده است، جایگاه هر یک از ملتها بدون دولت در نظم اروپایی جدید را نشان می‌دهد.

از نظر نویسنده، مهم‌ترین عامل در تغییر مفهوم دولت - ملت و تغییر در رابطه بین کارکرد سرمیان، بازارسازی اقتصادی است که تحت چالش

جهانی شدن و ایجاد یک اروپای واحد است. دولتها راهی اگر چه هنوز هم خواهان ابقاء در سطح ملی‌اند ولی از سوی دیگر برخی از آنها به سوی

تمرکز زدایی و جستجوی اشکال جدیدی از انتخاب اجتماعی گرایش دارند. بنابراین در آینده ممکن است وظیفه انحصاری دولتها توسط ملتها بدون دولت، منابع و شهرها صورت گیرد.

از سوی دیگر ما شاهد ظهور فرهنگ جهانی هستیم که فراتر از

چهار جوب دولت - ملت و رفته و مهاجرت، جوامع چند فرهنگی جدیدی را موجب

شده است و شهروندان با هویت‌های چندگانه‌ای در کنار هم زندگی می‌کنند. در

این راسته، دولت تحت فشار همگرایی اروپا از بالا، جوامع منطقه‌ای از پایین و جامعه مدنی و بازار به چالش کشیده شده و تغییرات اساسی را تجربه می‌کند.

برای بسیاری از ملتها بدون دولت، وضعیت جدید، موجب کسب استقلال