

اصلاحات ارضی و نگرش سیاسی روستاییان

مصطفی ازکیا
استاد دانشگاه تهران

مقدمه:

اکثر مطالعاتی که درباره مسائل روستایی ایران طی دهه‌های اخیر توسط پژوهشگران خارجی صورت گرفته بیشتر به تجزیه و تحلیل نتایج اقتصادی و اجتماعی اصلاحات ارضی دهه ۱۳۴۰ اختصاص دارد. اگرچه به دنبال اجرای قوانین ارضی در دهه مذکور برنامه‌های دیگری در زمینه توسعه روستایی نظری ایجاد انواع نظام‌های بهره‌برداری جدید نظری کشت و صنعت‌ها، شرکت‌های سهامی زراعی، تعاونی‌های تولید و... به مرحله اجرا درآمده و لی‌کمتر مورد توجه این پژوهشگران قرار گرفته است. کتب و مقالات پیرامون اصلاحات ارضی را می‌توان به دو دسته وسیع تقسیم کرد. دسته اول شامل مطالعات کلی است که در باب اصلاحات ارضی انجام شده و از آن به دلیل شکستن مناسبات ظالمانه ارباب و رعیتی دفاع شده است. لمبیتون^۱ و واریتر^۲ از حامیان این دیدگاه هستند. برخی دیگر از محققان، اصلاحات ارضی را یک رفرم بورژوازی قلمداد کرده‌اند. کدی،^۳ آبراهامیان،^۴ ریچاردز^۵ در این دسته جای دارند. این گروه از اصلاحات ارضی به عنوان طرحی که سعی در ایجاد یک قشر بورژوازی روستایی به زیان سایر قشرهای فقیر دهقانی دارد سخن گفته‌اند.

پاره‌ای از محققان، اصلاحات ارضی را پاسخی بر ناآرامی‌های دهقانان از سوی دولت قلمداد کرده‌اند، و بیشتر اصلاحات ارضی را از منظر سیاسی مورد توجه قرار داده‌اند که در این گروه باید به محققانی نظری مک لاخن^۶، گراهام،^۷ و هالیدی،^۸ هوگلند^۹ اشاره کرد که اصلاحات ارضی را با دیدی کاملاً انتقادی ارزیابی کرده‌اند. برخی از محققان نامبرده که در گروه اول قرار دارند در تحلیل از ساخت اجتماعی روستایی ایران و تأثیر اصلاحات ارضی بر آن موفق نبوده‌اند، بعضی از آنان به موضوعات مهمی از این قبیل که ساخت سیاسی



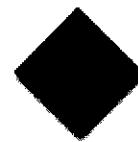
۰ زمین و انقلاب در ایران ۱۳۶۰-۱۳۴۰

۰ اریک هوگلند

۰ فیروزه مهاجر

۰ نشر و پژوهش شیرازه، ۲۲۰۰ نسخه، ۱۳۸۱

بورسی محتوای کتاب حاکی از این است
که اصلاحات ارضی از منظر سیاسی
مورد توجه قرار گرفته است



به اعتقاد هوگلند،
اراده شاه سابق در اجرای قوانین ارضی
از دلایل مهم تقسیم ارضی در ایران است
زیرا شاه می‌دید که
ایران تنها کشور خاورمیانه است
که در آن اصلاحات ارضی صورت نگرفته است

ده بر اثر اصلاحات ارضی تا چه حد تغییر پیدا کرد، یا این که واقعاً چه
مقدار زمین تقسیم شد و چه گروه‌هایی از دهقانان از برنامه اصلاحات
ارضی سود جستند. اشاره چندانی نکرداند.

به طور کلی پژوهشگران خارجی درباره سایر برنامه‌های توسعه
روستایی مطالعات مهم و با ارزشی انجام نداده‌اند و لذا این برنامه‌ها فقط
به اختصار توصیف شده‌اند و برخی سوالات مهم نظیر این که چه
گروه‌هایی در روستا از این برنامه‌ها سود بردند و اجرای این قبیل
برنامه‌های توسعه روستایی تا چه اندازه به کاهش نابرابری در جامعه
دهقانی منجر شد، بدون جواب باقی مانده است. تأکید نماند که اثر
اریک هوگلند در این زمینه مستثنی است. دسته دوم محققانی هستند
که برای درک چگونگی انتقال جامعه روستایی سنتی ایران به یک
جامعه مدرن از نظریه نوسازی (Modernization theory) کمک
گرفته‌اند. این شیوه برخورد، دلایل توسعه‌نیافتدگی را نتیجه نقایص
ساختی - کارکردی درون جامعه می‌داند، به بیان دیگر عواملی نظری
وجهه نظرهای سنتی نسبت به زندگی، فقدان انگیزه پیشرفت، فقدان
روحیه سرمایه‌گذاری، وجود روحیه تقدیرگرایی و... را به عنوان موانع
توسعه‌یافتنی جامعه روستایی ایران ذکر کرده‌اند. از میان محققینی که
در تحلیل مسائل روستایی و کشاورزی ایران این دیدگاه را انتخاب
کرده‌اند می‌توان به آرسویک، "ابرت، "فریر، "دغن، " "جال" ^{۱۴} اشاره
کرد. مطالعاشان پیرامون روستاهای ایران و مسئله اصلاحات ارضی
فائد هرگونه تحلیل اقتصادی است.

از طرفی، به محققانی هم می‌توان اشاره کرد که درباره زندگی
اجتماعی و توسعه کشاورزی و روستایی در سطوح ملی و منطقه‌ای
مطالعاتی انجام داده‌اند. این پژوهشگران بیشتر به توصیف مناطق



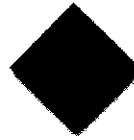
روستایی پرداخته‌اند تا به تحلیل آن، وانگهی آنان نیز اساساً به تغییرات
سیاسی و اجتماعی ناشی از اجرای اصلاحات ارضی اشاره‌ای نکرده‌اند
و تنها تصویری کلی از زندگی روستایی در ایران ارائه کرده‌اند، از میان
آن می‌توان به کینگ و میلر اشاره کرد.

از آن جا که هدف از نگارش این سطور بررسی اثر هوگلند زمین و
انقلاب در ایران، است که درواقع تجزیه و تحلیل اصلاحات ارضی دهه
۱۳۴۰ در ایران است و به تازگی به فارسی منتشر شده از توضیح پیرامون
سایر آثار خودداری می‌شود.^{۱۵}

همان طور که مؤلف در پیشگفتار کتاب نیز اشاره کرده، کتاب
زمین و انقلاب ملهم از رساله دکتری نامبرده تحت عنوان
"The effect of landreform programmes on rural Iran"
است که در سال ۱۹۷۵ در دانشگاه جان هاپکینز در ایالات متحده ارائه
شده است. نویسنده از علاقمندان به ایران و جامعه ایرانی است. وی سه
سفر مطالعاتی پس از اخذ دکتری خود به ایران داشته است. اریک هوگلند
در سفر آخر خود حدود چهارده ماه را در یکی از روستاهای فارس به نام
«گیوم» که در سی کیلومتری شیراز واقع است، به تحقیق و مطالعه
گذراند.

حاصل این مطالعات کتابی است که تحت عنوان زمین و انقلاب در
ایران به فارسی ترجمه شده و در اختیار علاقمندان به مسائل روستایی
ایران قرار گرفته است. کتاب در دو بخش تنظیم شده است. در بخش
اول که تحت عنوان سایقه اصلاحات ارضی است به اوضاع و احوال
روستاهای ایران به ویژه زندگی معیشتی آنان قبل از اصلاحات ارضی
پرداخته و روستاشنیان را از نظر موقعیت طبقاتی که در ارتباط با زمین
دارند، به اقسام دهقانان و خوش نشینان تقسیم کرده است، سپس به

یک دسته از پژوهشگران خارجی،
اصلاحات ارضی را
یک رفرم بورژوازی قلمداد کردند
و دسته دیگر، از اصلاحات ارضی
به دلیل شکستن مناسبات ظالماهه ارباب و رعیتی
دفاع کردند



سابقه اصلاحات ارضی و قوانین اصلاحات ارضی پرداخته است. در بخش دوم به تاثیرات اصلاحات ارضی در جامعه روستایی اشاره کرده و در آن به زمینداری و اشکال مالکیت پس از اجرای قوانین ارضی، مشکلات بهره‌برداری‌های دهقانی از نظر چندپارگی اراضی، نابرابری زمین‌ها، مسائل و مشکلات آبیاری، تغییرات اجتماعی و اقتصادی روستایی پرداخته و در نهایت به نقش دهقانان در انقلاب ایران پرداخته است.

شیوه مطالعه هوگلند در مورد مسائل اصلاحات ارضی و روستایی ترکیبی از کار کتابخانه‌ای و مشاهده مستقیم در مناطق مختلف روستایی ایران است. همان طور که مؤلف نیز اشاره می‌کند ارتباط وی با مؤسسه مطالعات و تحقیقات اجتماعی در دهه‌های ۴۰ و ۵۰ که شاید در آن دوره تنها مؤسسه مطالعاتی و تحقیقاتی در زمینه‌های مختلف اجتماعی بود، سبب شد که نامبرده به گنجینه‌ای از مطالعات روستایی دسترسی پیدا کند که در آن دوره به دلیل جو سیاسی حاکم بر جامعه، امکان انتشار آن در نسخ متعدد نبود. آسنایی وی با پژوهشگران روستایی که در آن دهه به بیش از ۴۰ نفر بالغ می‌شدند، در تنویر افکار نامبرده بپرامون امر اصلاحات ارضی بسیار تاثیرگذار بود چنانچه محقق خود نیز به این موضوع اعتراف دارد.

اما بررسی محتوی کتاب نشان می‌دهد که اصلاحات ارضی از منظر سیاسی مورد توجه قرار گرفته است. هوگلند مدعی است که اراده شاه سابق در اجرای قوانین ارضی از دلایل مهم تقسیم ارضی در ایران است (نگاه کنید به صفحات ۷۷ تا ۹۰) زیرا شاه می‌دید که ایران تنها کشور خاورمیانه است که در آن اصلاحات ارضی صورت نگرفته است. کتاب به تأثیر مکاتب نظری که در آن دهه پیرامون اصلاحات ارضی - به ویژه Mکتب اکلا Commission for Latin America Economic در جهان سوم به خصوص در امریکای لاتین فوق العاده شایع بود و قدرت های بزرگ آن زمان (دهه ۱۹۶۰) نظری ایالات متحده و شوروی سابق از استراتژی اصلاحات ارضی حمایت می‌کردند بحثی نکرده است.

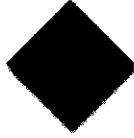
قسمت‌هایی از کتاب هوگلند که به تأثیر اصلاحات ارضی در ساخت قدرت در ده اختصاص دارد و نخبگان روستایی را با حکومت‌های محلی و مرکزی پیوند می‌دهد و از آنان به عنوان حافظان منافع رژیم حاکم، سخن می‌راند (صفحات ۲۱۹-۲۵۱) از فصول پرازدش کتاب است. هوگلند توجه خوانندگان را به این نکته جلب می‌کند که ماموران دولتی، پایگاه مسلطی را که قبلاً مالکان در ده اشغال کرده بودند به تصرف خود

درآوردند: مطالعات وی حاکی از این نکته است که اصلاحات ارضی به افزایش قدرت رژیم شاه سابق در مناطق روستایی از طریق نفوذ دستگاه‌های دولتی، تفویض قدرت مالکان به بوروکرات‌های شهری و بی‌قدرتی دهقانان ایران انجامید و می‌نویسد که دهقانان ایران مثل قبل از اصلاحات ارضی بی‌قدرت‌اند. هوگلند با مطالعات عمیقی که در این زمینه به عمل می‌آورد می‌نویسد که اصلاحات ارضی فقط به منظور استفاده قشر ممتاز جامعه روستایی در ایران طرح‌ریزی شده بود. این امر سبب شد که روستاییان فقیر چاره‌ای جز فروش نیروی کار خود در شهرها نداشته باشند. (صفحات ۲۴۵-۲۵۱)

یکی از نقاط قوت کتاب مذکور در پیوند بخشی میان پیامدهای اصلاحات ارضی نظیر مهاجرت‌های روستایی و زندگی حاشیه‌نشینی مردم روستایی در شهرها و انقلاب اسلامی است. وی معتقد است مهاجرت ۲ میلیون روستایی به شهر و تماس آنان با خاستگاه اولیه‌شان در تنویر افکار روستاییان نسبت به حکومت مؤثر بوده است. هوگلند درصد است که ثابت کند در حرکت‌های انقلاب اسلامی، روستاییان ایران دخالت داشته‌اند و نمی‌توان از آن‌ها به عنوان گروه‌های منفلع در انقلاب یاد کرد. اما همان‌طور که نامبرده ذکر می‌کند حرکت‌های انقلابی مردم روستا و پیوستن آنان به انقلابیون در روستاهای نزدیک به شهر اتفاق افتاد و روستاهای کم جمعیت و دورافتاده در این زمینه نقش چندانی

شیوه مطالعه هوگلند

در مورد مسائل اصلاحات ارضی و روستایی
ترکیبی از کار کتابخانه‌ای
و مشاهده مستقیم
در مناطق مختلف روستایی ایران است



بیست و دو سال از نگارش کتاب می‌گذرد می‌توان گفت که کمتر محققی در زمینه‌ی نگرش سنجی سیاسی مردم روستایی به پژوهش پرداخته است. شاید ترجمه کتاب - با توجه به این که بسیار دیر صورت گرفته است - انگیزه و محركی برای جامعه‌شناسان روستایی باشد تا با الهام از این قبیل کارها و پژوهش‌ها بتوانند زمینه‌های سیاسی جامعه روستایی را بشکافند و رسالاتی در این زمینه به رشته تحریر درآورند. اما علی‌رغم اهمیت کتاب مذکور نکاتی چند نیز در آن به چشم می‌خورد که اینجانب چه شفاهای و کتب‌نویسنده ارجمند کتاب را سال‌ها قبل از انتشار کتاب فارسی در جریان قرار داده‌اند که به برخی از آنان اشاره می‌کنم.

۱. نویسنده در بخش اول کتاب میان برخی از مفاهیم و اصطلاحات نظری گاویندی و گاویندان (که در واقع اولی به معنی حق نسق و دومی به معنای گروه اجتماعی از روستاییان است که به اجراه دادن گاو به منظور شخم به کشاورزان مباردت می‌کردند) تمیز و تفاوتی قائل نشد که ادغام این مفاهیم و برداشت یکسان از آن چندان درست به نظر نمی‌رسد. همین ایجاد پیرامون تقسیم محصول بر اساس اصول مزارعه وارد است که نویسنده سهم هریک از عوامل تولید را یکسان در نظر گرفته و به سنت و عرف جامعه روستایی که نقش مهمی در تقسیم محصول داشته‌اند اشاره نکرده است.

۲. اهداف اصلاحات ارضی به لحاظ اقتصادی، اجتماعی و درون ساختاری که مکتب اکلا به آن اشاره کرده است مورد توجه نویسنده قرار نگرفته و ابعاد بیرونی در اجرای قوانین ارضی مورد تأکید قرار گرفته است. به طور کلی کتاب فاقد دیدگاه نظری است تا بتوان در پرتو آن اصلاحات ارضی را مورد تجزیه و تحلیل قرار داد، در حالی که استراتژی اکلا پیرامون جایگزینی واردات که در دهه ۱۹۶۰ در کشورهای جهان سوم رایج شده بود و دولت وقت در آن زمان در برنامه‌های عمرانی خود از این سیاست و استراتژی سود می‌برد، امر اصلاحات ارضی را به معنای درهم فروپریختن نظام بزرگ مالکی به منظور آزادسازی نیروهای جامعه روستایی که بتواند جذب جامعه شهری و صنعتی بشوند مورد توجه قرار داده بود. و بی‌مناسبی نیست که ملاحظه شود در این دهه در اکثر کشورهای جهان سوم به ویژه آمریکای لاتین و هم‌چنین کشور ایران که برای صنعتی شدن گام برمی‌داشت با الهام از این نظریه به اصلاحات ارضی مبادرت شد.



به علاوه نامبرده به این نکته اشاره می‌کند که گرایش سیاسی روستاییان به رژیم سابق در میان افسار روستایی متفاوت بود. آن دسته از دهقانان خردپا و خوش‌نشینان که از مواهب اصلاحات ارضی سودی نبردند در مقایسه با زارعان ثروتمند نسبت به حکومت بیشتر بدین بودند و نسبت به بی‌عدالتی‌ها شکوه‌ها می‌کردند و به بیان اریک هوگلند «این افراد بدینی شدیدی نسبت به نقش هر حکومتی داشتند. بیشتر برنامه‌ها، از جمله خود اصلاحات ارضی را شدیداً به ریختند می‌گرفتند و حتی از آن بیزار بودند... و در بیشتر نواحی عدم اعتماد نسبت به حکومت گسترده بود.»

نویسنده در این کتاب نشان می‌دهد که علی‌رغم بی‌تفاوتی روستاییان در اواخر انقلاب، در اوایل سال ۱۳۵۷ و اضمحلال قدرت حکومت در آذمه همان سال و از دست دادن ابزارهای فشار توسعه افسار ممتاز و مرفه الحال جامعه روستایی، مهاجرانی که به روستا برگشته بودند در سازماندهی و بسیج دهقانان در پشتیبانی از انقلاب نقش مؤثری را ایفا کردند.

همانطور که در ابتدای این مقاله اشاره شد کتاب «زمین و انقلاب» از لحاظ ببرسی نگرش سیاسی مردم روستایی اثر فوق العاده‌ای است که پژوهشگران روستایی کمتر به آن پرداخته و هم‌اکنون نیز که بیش از

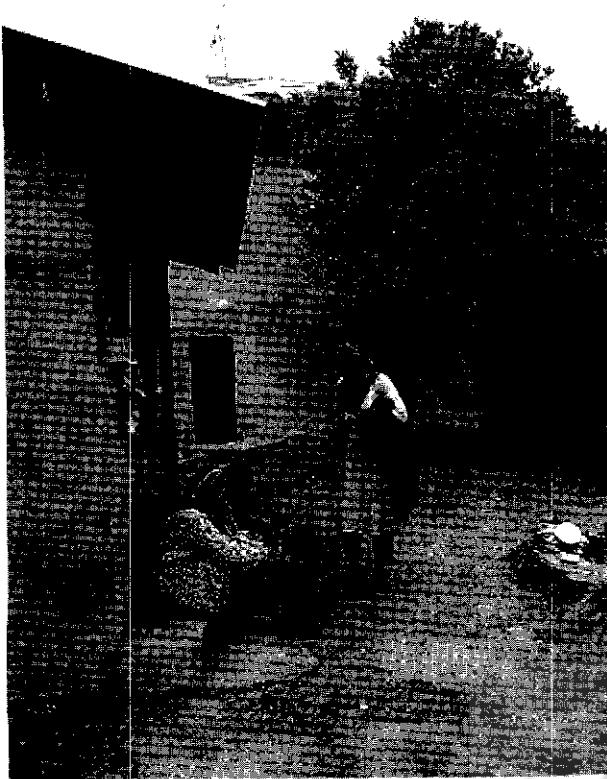
۳- آمارهای گردآوری شده که در این کتاب مورداستفاده قرار گرفته است نظیر ۲/۱ میلیون نفر زارع و یا ۷/۹ هکتار زمین زراعی و یا تعداد مالکان و خرده مالکان (صفحات ۱۴۶-۱۴۷)، و... بیشتر برآوردهای کارشناسی است و با آمارهای مرکز آمار ایران که طی دهه‌های ۱۳۴۰ و ۱۳۵۰ صورت گرفت، به ویژه آمارگیری کشاورزی سال ۱۳۵۳ همواره ندارد و به همین دلیل نتیجه‌گیری‌های حقوق پیرامون اندازه زمین در اختیار مالکان و یا مقدار زمینی که در اختیار دهقانانی قرار گرفت، چنان واقعی به نظر نمی‌رسد. یا برخی اشتباها در صفحه ۱۶۱ در زیرنویس که از شرکت‌های تعاوونی روستایی صحبت شده است در حالی که در متن بحث پیرامون شرکت‌های سهامی زراعی است.

به نظر می‌رسد که اشتباها حاصله ناشی از عدم تفکیک نقش شرکت‌های سهامی زراعی به مثابه یک نظام بهره‌برداری است، در حالی که تعاوونی‌های اعتباری بیشتر برای جایگزین شدن خلاً مالکیت تدبیر و طراحی گردیده است و این دو با یکدیگر اختلاف ماهوی دارند. ۴. در ص ۱۶۳ آمده است که برخی از شرکت‌های سهامی زراعی پس از انقلاب به وسیله دهقانان به صورت جمعی اداره می‌شدند و به صورت اشتراکی باقی ماندند - و کشاورزان درباره نوع محصول، جدول‌بندی اراضی زیرکشت تصمیم می‌گرفتند. تا آنجا که مطالعات پیرامون شرکت‌های سهامی زراعی این‌شده پس از انقلاب نشان می‌دهد چنین اتفاقی نیفتاده است. این مطالب نوعی بدفهمی از دگرگونی‌های ناشی از شرکت‌های سهامی زراعی محله، ابقا شده و راهاندازی شده است که نویسنده متوجه آن نشده است.

۵. در ص ۱۶۵ در قانون اصلاحات ارضی مرحله دوم، بند فروش به تراضی به معنی این است که نظر مالک در مورد فروش اراضی به دهقانان باید به دست می‌آمد و لذا مطالبی که پیرامون نقش اعمال نفوذ کدخداها و سربندها در این مورد آمده است، به طوری که سربندها و کدخدايان می‌توانستند با مالک کنار آمده و زمین بیشتری و یا بهتری بخرند بی‌اساس است و نتیجه‌گیری‌ها چندان به حقیقت نزدیک نیسته البته این که کدخدايان و سربندها در برخی از مواقع به اعمال نفوذ می‌پرداختند، قابل قبول است اما نه در شق فروش به تراضی که مؤلف از آن یاد می‌کند. همین اشتباه نیز در صفحات ۱۶۵ و ۱۶۶ صورت گرفته است. زیرا اساساً زمین براساس میزان نسق زراعی رعایا تقسیم می‌شد و اعمال نفوذی که پژوهشگر نام می‌برد که از سوی کدخدايان و سربندها برای کسب زمین بیشتر برای خویشان و آشنايان آنان صورت می‌گرفته است، اغراق‌آمیز است.

۶. در صفحه ۱۸۵ نویسنده به پاشیدگی بند به عنوان یکی از پیامدهای اجرای قانون اصلاحات ارضی اشاره کرده است، اما به باقی ماندن بنداب یا گروههای هم آب که هنوز هم در بسیاری از نقاط ایران متداول است توجهی نکرده است. هم‌چنین در صفحه ۱۸۷ مؤلف اشاره کرده است که مالکان نقشی در اداره امور کشاورزی روزتا نداشته‌اند و بیشترین نقش از آن کدخدايان و سربندها بوده است. این موضوع به دور از حقیقت است مالکان قبل از اصلاحات ارضی حداقل در امور کشاورزی بیش از پانزده وظیفه مهم در زمینه‌های امور آبیاری و تئیقیه قنات، اداره امور اجتماعی ده و حفاظت از روستا و... بر عهده داشته‌اند که در این زمینه آثار متعددی وجود دارد که می‌توان به آن مراجعه کرد. (رجوع کنید به آثار جواد صفائی‌زاد: طالب آباد و بنه و نیز به مصطفی ازکیا: جامعه‌شناسی توسعه و توسعه نیافتنگی روستایی در ایران).

۷. یکی از نکات بسیار مهم که از ضعف‌های عمدۀ کتاب به شمار می‌رود تک سبب‌بینی نویسنده است پیرامون برقراری ارتباط میان فقر



و اصلاحات ارضی. به نظر می‌رسد که پدیده فقر در جامعه روستایی علل متعددی داشته باشد و نمی‌توان تنها آن را معلول اصلاحات ارضی دانست. وبالاخره می‌توان گفت که کتاب از لحاظ ابعاد اجتماعی، تغییرات نظام قشربندي در جامعه روستایی، تحرک اجتماعی، تحلیل جامعه‌شناسی پیرامون قطب‌بندي اجتماعی حاصله از اصلاحات ارضی بسیار ضعیف است. البته ناگفته نماند که پژوهشگر متخصص روابط بین‌المللی است و در این زمینه دکترا گرفته است و همین اندازه که به تحلیل سیاسی پیرامون اصلاحات ارضی پرداخته، قابل ستایش است.
پی‌نوشت‌ها:

۱. P.K.S Lambton, the persian land Reform, ۱۹۶۲-۱۹۶۵ oxford, ۱۹۶۹
۲. D.Warriner, Land Reform in Principle and practice, oxford, ۱۹۶۹
۳. N.R.Keddie, "the Iranian village before and After land Reform", contemporary History, ۱۹۶۸
۴. E.Abrahamian, "the non - Revolutionary peasantry of Modern Iran", Iranian studies, V.I XI, ۱۹۷۶
۵. H.Richards, Land Reform and Agro-business in Iran, Merip report, No ۲۲, ۱۹۷۵
۶. L.S Machlachlan, "the Iranian Economy, ۱۹۶۰-۱۹۷۰.", in H. Amir sadeghi cod twentieth century Iran landon, ۱۹۷۷
۷. R.Graham, the illusion of power, london, ۱۹۷۸
۸. F.Halliday, Dictatorship and Development, london, ۱۹۷۹
۹. اریک - ج - هوتلند زمین و انقلاب در ایران (۱۳۴۰-۱۳۶۰)، ترجمه فیروزه مهاجر، تهران نشر و پژوهش شیرازه ۱۳۸۱
۱۰. O Areswick, the Agricultural Development, london ۱۹۷۹
۱۱. R.Alberts, social stucture and cultural change in Iranian village, U.S.A ۱۹۶۳
۱۲. R.W. Ferrier(ed), twenteithcentury Iran, ۱۹۷۷
۱۳. R.Denman, the King vista . london, ۱۹۷۳
۱۴. S.Jaul, the Role of collective farming in Agricultural Development in Iran, ۱۹۷۷
۱۵. در این مورد می‌توان به کتاب دیل رجوع کرد: مصطفی ازکیا: جامعه‌شناسی توسعه و توسعه نیافتنگی روستایی در ایران، نشر اطلاعات، ۱۳۷۵