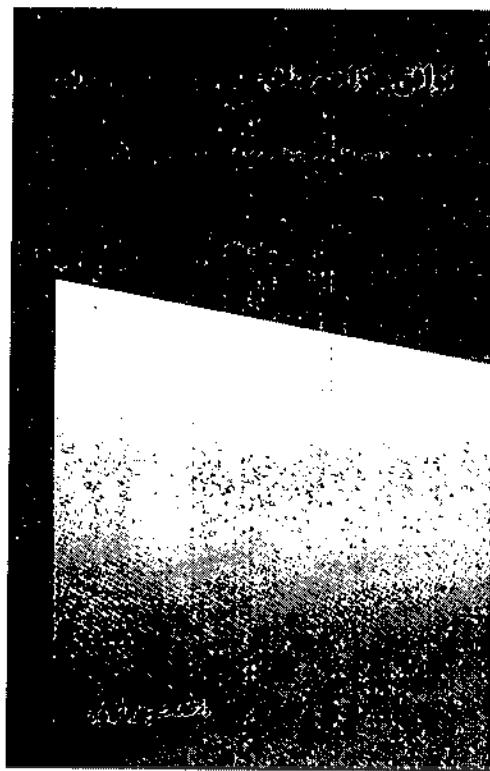


منافع ملی و مصالح اسلامی در اندیشه و رفتار سیاست خارجی



جمهوری اسلامی ایران بسیار اندک است. بی تردید کثیر آثار مربوط به سیاست خارجی ایران پس از انقلاب اسلامی که به زبان‌های بیگانه به چاپ رسیده، به هیچ روش قابل مقایسه با آنچه در فارسی به نگارش درآمده نیست. تنوع و گستردگی ادبیات مربوط به سیاست خارجی دوران پس از انقلاب و دلایل ضعف تحقیقات و پژوهش‌های مختلف داخلی خود می‌تواند موضوع بررسی جدایانه‌ای باشد. ولی می‌توان این انتظار را داشت که همراه با گسترش کمی دانشجویان رشته‌های علوم سیاسی و روابط بین‌الملل به طور اخض و رشته‌های علوم اجتماعی به طور اعم در سال‌های اخیر، از یکسو و گسترش انتشارات مربوط به مسائل سیاسی و بین‌المللی از سوی دیگر، پژوهش‌های نظری و کاربردی آن در زمینه سیاست خارجی ایران گسترش یابد.

گسترش این تحقیقات بدون شک هم خدمتی به رشد و ارتقاء دانش اجتماعی و انسانی در سطح آکادمیک کرده و هم می‌تواند در بهسازی روند اجرایی سیاست خارجی به کار آید. سیاست خارجی در هر کشور از جمله میهن ما، مقوله‌ای فراتر از منافع فردی، گروهی و صنفی بوده و آثار و تبعات آن همه مردم را در بر می‌گیرد. به علاوه دامنه اثرات سیاست خارجی به نسل‌های آینده نیز تعیین می‌یابد و نقاط عطف تاریخی را فراهم می‌آورد. در راستای چنین فرایندی است که نیاز به پژوهش در امور سیاست خارجی به صورت ضرورتی اجتناب‌ناپذیر جلوه کرده سبب‌گذشت. بر این اساس از ترجیمه و به ویژه تالیف کتاب در زمینه سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران، خواه مربوط به مباحث نظری و پایه‌ای سیاست خارجی باشم و خواه مربوط به تصمیم‌گیری و اجرای خط مشی در سیاست خارجی، باید استقبال نمود و آن را به فال نیک گرفت. انتشار کتاب "توافق و تراحم منافع ملی و مصالح اسلامی، بررسی تطبیقی سیاست خارجی دولت‌های ملی و اسلامی" قدمی هر چند کوچک اما شایسته ستایش است. ضمن اینکه هادی نخعی مؤلف محترم کتاب یاد شده این جرأت و جسارت را به خود داده است که به بررسی و نگارش در زمینه یکی از کلیدی‌ترین، و حساس‌ترین موضوع‌های سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران بپردازد.

سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران به لحاظ ساختارهای جغرافیایی، اجتماعی، سیاسی و اقتصادی و نیز گرایش‌های اعتقادی و آرمانی در بین کشورهای جهان، وضعی ویژه و منحصر به فرد دارد. این احصاری بودن، عمدتاً به دلیل جایگاه و نقش مذهب در اصول و اهداف سیاست خارجی ایران است.^۱ البته در عین تأکید بر این جنبه احصاری باید توجه داشت که ایران یکی از اعضای جامعه بین‌المللی است. کتاب "توافق و تراحم منافع ملی و مصالح اسلامی" در واقع با هدف تشرییح این دو جنبه در سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران نگاشته شده است.

از محسن کتاب، یکی این است که مؤلف محترم، به همه ابعاد موضوع مورد بررسی توجه نموده و مجموعه

تردیدی نیست که سیاست خارجی امری سرنوشت‌ساز، جدی و حساس است. با توجه به این مسئله و این واقعیت که سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران، مراحل پر فراز و نشیبی را پشت سر گذاشته، کمود تحقیقات و مطالعات متعرک در این زمینه، نقصه‌ای علمی و ملی است. از طرفی، طراحی و اداره سیاست خارجی در عصر حاضر در مقایسه با گذشته دستخوش تحول ساختاری شده و بیش از هر زمان دیگر نیاز به تمرکز مطالعاتی و تحقیقاتی در این زمینه احساس می‌شود. در دهه‌های اخیر سیاست خارجی تمامی کشورها به مرور پیچیده‌تر شده و متغیرهای تاثیرگذار در شکل‌گیری رفتار بین‌المللی همه بازیگران از قالبهای کهن فراتر رفته است. این وضع در مورد سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران به مراتب بیش از هر کشور دیگری صادق است. زیرا انقلاب اسلامی ایران تحول ماهوی، ساختاری و حتی روشی در طراحی، تصمیم‌گیری و اجرای سیاست خارجی به وجود آورده است.

از سوی دیگر در سیاست خارجی باید به متغیرهای نسبتاً ثابتی چون عوامل جغرافیایی، تاریخی، اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و ژئوپلیتیکی نیز توجه نمود. این وضع، تحقیق در این باره را به مراتب دشوارتر می‌سازد. در چنین فضایی نیاز به مطالعه، تحقیق و بررسی علمی در امور مربوط به سیاست و روابط خارجی ایران ضرورتی اجتناب‌ناپذیر است.

باید توجه داشت که سیاست خارجی، مقوله‌ای فکری و علمی است که پرداختن به آن نیاز به ذهن منطقی و منسجم، بیش قوی، اطلاعات گسترده و جهت‌گیری مناسب و روش صحیح دارد. در اینجا به عنوان یک واقعیت تلخ باید اذعان کرد که تعداد پژوهش‌های موجود به زبان فارسی درباره سیاست

معرفی و نقد کتاب:

توافق و تراحم منافع ملی

و مصالح اسلامی

"بررسی تطبیقی سیاست خارجی

دولتهاي ملي و اسلامي"

مؤلف: هادی نخعی

ناشر: وزارت امور خارجه

• علی عنایتی شبکلایی

متخصص دفتر مطالعات سیاسی سازمان تبلیغات اسلامی

◀ جایگاه و نقش مذهب در اصول و اهداف سیاست خارجی ایران، یک ویژگی انحصاری به آن می‌باشد. البته در کنار این جنبه انحصاری، ایران یکی از اعضای جامعه بین‌المللی است و این کتاب در واقع با هدف تشریع این دو جنبه در سیاست خارجی ایران نگاشته شده است.

مشخصه ملی و اسلامی این پرسش را مطرح می‌کند که آیا حفظ و تقویت ثبات و رشد اقتصادی... در محک و آزمون حوادث مرتبط با اعتقادات الهی و اسلامی جزو ملاحظات سیاسی زودگذر است؟ تمامیت ارضی چطور؟ آیا اعتقادات الهی و اسلامی همواره مرز روشنی برای تصمیم‌گیری دارد؟ (ص ۲۶۹). نخعی خود در پاسخ به این نکته می‌گوید: البته در حد حرف می‌توان از روی مسأله عبور کرد اما برای عمل یکی از ظریف‌ترین و حساس‌ترین برنامه‌ریزی‌ها با بهره‌گیری از دانش اسلامی و نیز ایمان کامل و قطعی به اسلام از یک سو و تبحر و مهارت و دانایی و تسلط علمی از نوع جدید آن در مسائل سیاست خارجی و روابط بین‌الملل از سوی دیگر باید انجام شود و اتفاقاً جمع بین این دو دسته مشخصات که در شرایط کنونی دو دسته جداگانه از نخبگان را شکل می‌دهد، خود بسیار کار مشکل و پیچیده‌ای است (ص ۲۶۹).

همان طور که مؤلف کتاب این نکته را می‌پذیرد، مشکلات یاد شده در ترکیب دو خصیصه ملی و اسلامی، در همه ابعاد نظام مطرح است، اما در بخش سیاست خارجی، به دلیل آنکه در ارتباط با دنیای غیردینی است، وضع، پیچیده‌تر و دشوارتر است.

البته انتظار می‌رفت مؤلف محترم حداقل سعی می‌کرد که از جنبه نظری بدیل‌هایی به منظور یافتن راه حلی برای این چالش‌ها مطرح کند، ولی می‌بینیم که در کتاب فقط به کلیات و اظهارات نظرهای همیشگی برای یافتن راه حلی میانه و جمله تکراری "نه این و نه آن، هم این و هم آن" بسته شده است، بدون اینکه حتی فرضیه‌هایی در این زمینه مطرح گردد.

به هر حال پرسش اصلی مورد نظر مؤلف در این کتاب این بوده است که آیا امکان برقراری سازگاری میان منافع ملی و مصالح اسلامی وجود دارد؟ اگر چه این پرسش نه به طور آشکار مطرح شده و نه پاسخ قابل توجهی به آن داده شده است. بر این اساس هنوز این پرسش در جای خود بواقی است تا پژوهشگران و کارشناسان سیاست خارجی برای یافتن پاسخی مناسب برای آن بکوشند.

با وجود این کاسته‌ها، کتاب یاد شده، همچنان ارزش مطالعاتی دارد. بویژه از این حیث که ما را به تفکر در این قلمرو مهمن و ادار می‌سازد. به همین جهت، مطالعه آن به همه پژوهشگران و علاقمندان بویژه دانشجویان رشته‌های سیاسی و روابط بین‌الملل، توصیه می‌شود.

پانویس:

۱- از حیث موضوعی مطالب مطرحه در کتاب در موارد بسیاری، از قلمرو و مسائل جامعه‌شناسی سیاسی خارج است. همان‌گونه که در ابتدای این نوشته آمد، جامعه‌شناسی سیاسی، علمی تازه و نوپا می‌باشد که در بستر سیاست و جامعه‌شناسی روییده و لیکن رسالت آن نه بیان موضوعات دو علم سیاست و جامعه‌شناسی بلکه فهم روابط جامعه و دولت است. لذا اگر از این مهم غفلت شود، نتیجه سخن چیزی تخواهد بود مگر بیان مطالب پراکنده‌ای از سیاست و جامعه‌شناسی در مجموعه‌ای

عنایوین را که به موضوع، مرتبط می‌شود، مورد بحث قرار داده است. نکته دوم، بهره‌گیری از منابع فارسی و انگلیسی متعدد و متنوع، بویژه منابع جدید است. اما در این نگاه کلی، از نظر محتوا و روش، می‌توان ضعفها و کاسته‌هایی را در این کتاب، مشاهده نمود.

یکی از ضعفهای اصلی این است که کتاب دارای سه بخش مستقل و مجزا است و مؤلف نتوانسته است سازگاری و انسجام لازم را در استدلال‌های موجود در این سه بخش برقرار کند. در این کتاب بیانهایی دارد که در ارکنده‌ای هستند که در کنار هم چیده شده‌اند. یعنی در واقع مؤلف نتوانسته است توافق و تزاحم مانع ملی و مصالح اسلامی را به گونه‌ای نظام یافته نشان دهد. در همین زمینه هر یک از فصل‌ها و زیر فصل‌های کتاب صرفاً به صورت انتزاعی و مجرایاً بیان شده‌اند.

بخش اول کتاب در واقع مقاهم و کلیاتی است که عیناً در هر کتاب نظری مربوط به سیاست خارجی می‌توان آنها را دریافت. همین وضع را در بخش دوم (فصل‌های سوم و چهارم) که مربوط به مباحث نظری سیاست خارجی دولت اسلامی است، تیز می‌بینیم. در بخش سوم که در واقع جدی‌ترین و تازه‌ترین بخش کتاب است، تیز مؤلف نتوانسته است بر اساس عنوان اصلی کتاب، تز خاص را ارائه دهد. ضمن اینکه در این بخش نیز با وجود اهمیت آن، یک فصل به سیاست خارجی جمهوری اسلامی در قانون اساسی اختصاص یافته که بیشتر به جنبه قانونی و ساختاری اشاره دارد تا به جنبه‌های مفهومی و کارکردنی.

همانگونه که اشاره شد تنها فصل از شش فصل کتاب که مستقیم با موضوع مورد بحث همخوانی دارد، فصل پنجم است. بر این اساس در ادامه به پرسخی از نکات مطرح شده در این فصل اشاره می‌کنیم.

مؤلف با طرح الزام‌ها و ضرورت‌های ناشی از دو

الف - اشکالات محتوایی

۱- از حیث موضوعی مطالب مطرحه در کتاب در موارد بسیاری، از قلمرو و مسائل جامعه‌شناسی سیاسی خارج است. همان‌گونه که در ابتدای این نوشته آمد، جامعه‌شناسی سیاسی، علمی تازه و نوپا می‌باشد که در بستر سیاست و جامعه‌شناسی روییده و لیکن رسالت آن نه بیان موضوعات دو علم سیاست و جامعه‌شناسی بلکه فهم روابط جامعه و دولت است. لذا اگر از این مهم غفلت شود، نتیجه سخن چیزی تخواهد بود مگر بیان مطالب پراکنده‌ای از سیاست و جامعه‌شناسی در مجموعه‌ای

۱- در بیان نامه اسلام و سیاست خارجی، مجله سیاست خارجی، مال دهم، شماره ۱ (بهار ۱۳۷۵) و نیز توسط محدود کتاب‌هایی که در زمینه سیاست خارجی ایران توسط نویسنگان داخلی، تالیف شده، نقش اسلام در سیاست خارجی مورد بحث واقع شده است.

در این زمینه می‌توانید نگاه کنید به:
ابراهیم امین، سیاست خارجی حکومت اسلامی، تهران: سازمان تبلیغات اسلام، ۱۳۶۰.
ابوالفضل شکری، فقه سیاسی، جلد دوم: اصول سیاست خارجی، بی‌جا، بی‌نا، ۱۳۶۱. □