

داشته باشد، پرونده به مشاور ارجاع می‌شود و شعبه پس از ملاحظه نظریه ابراز شده، رأی صادر می‌نماید.  
- مشاوران پس از احراز صلاحیت، به حکم ریس قوه قضائیه به صورت استخدام رسمی یا قراردادی منصوب می‌شوند.

### ب - صلاحیت و اختیارات دیوان

- ۱- رسیدگی به شکایات و تظلمات و اعتراضات اشخاص حقیقی یا حقوقی از:  
الف - تصمیمات و اقدامات واحدهای دولتی - اعم از وزارت‌خانه‌ها و موسسات و سازمان‌ها و شرکت‌های دولتی و شهرداری‌ها و تشکیلات و نهادهای انقلابی و موسسات وابسته به آنها.  
ب - تصمیمات و اقدامات ماموران واحدهای مذکور در بند "الف" در امور راجع به وظایف آنها.

عدم تعیین نماینده توسط طرف شکایت یا عدم حضور شخص مسؤول در مهلت اعلام شده از سوی شعبه دیوان، موجب انفال موقت از خدمات دولتی می‌شود.

۲- رسیدگی به اعتراضات و شکایات از آراء و تصمیمات قطعی دادگاه‌های اداری، هیات‌های بازارسی و کمیسیون‌هایی مانند کمیسیون مالیات، شورای کارگاه، هیات حل اختلاف کارگر و کارفرما، کمیسیون ماده ۱۰۰ قانون شهرداری‌ها، کمیسیون موضوع ماده ۵۵ قانون حفاظت و بهره‌برداری از جنگل‌ها و منابع طبیعی و اصلاحات بعدی آن، منحصرآ از حیث نقض قوانین و مقررات یا مخالفت با آنها.

۳- رسیدگی به شکایات قضات و مشمولان قانون استخدام‌کشوری و سایر مستخدمان واحدها و موسسات مذکور در بند ۱ و مستخدمان موسساتی که شمول این قانون نسبت به آنها، محتاج ذکر نام است - اعم از لشکری و کشوری - از حیث تضییع حقوق استخدامی. یادآور می‌شود که منظور از آرای قطعی دادگاه‌های اداری مذکور در ردیف ۲ بند ب "آرای صادره به استناد قانون رسیدگی به تخلفات کارکنان دولت مصوب سال ۱۳۷۲ می‌باشد که به موجب ماده ۱۸ قانون مذکور، بانک‌های دولتی نیز مشمول قانون یادشده هستند، به این معنی که مرتع شکایت از آرای قطعی صادره مستند به "قانون تخلفات کارکنان دولت" علیه کارکنان بانک‌های دولتی، دیوان عدالت اداری می‌باشد.

تصمیمات و آرای دادگاه‌ها و سایر مراجع قضائی دادگستری و نظامی و دادگاه‌های انتظامی قضات دادگستری و نیروهای مسلح، قابل شکایت در دیوان نمی‌باشد.

### اشاره

اصل یکصد و هفتاد و سه قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران مقرر داشته است: به منظور رسیدگی به شکایات، تظلمات و اعتراضات مردم نسبت به مامورین یا واحدها یا آینه‌نامه‌های دولتی و احراق حقوق آنها، دیوانی به نام عدالت اداری زیرنظر ریس قوه قضائیه تاسیس می‌گردد. حدود اختیارات و نحوه عمل این دیوان را قانون تعیین می‌کند.

در سال ۱۳۶۰ به موجب قانون مصوب، دیوان مذکور تشکیل یافت و حدود اختیارات و نحوه عمل آن نیز در همان قانون تعیین شد. سپس اصلاحات و تغییراتی در این قانون به عمل آمد تا این که قانون جدید در جلسه علنی مورخ ۱۳۸۵/۳/۹ مجلس شورای اسلامی به تصویب رسید، با توضیح این که لایحه مذکور در اجرای اصل ۱۱۲ قانون اساسی به مجمع تشخیص مصلحت نظام ارسال گردیده بود که با اصلاحات اعمال شده از طرف مجمع، به تصویب نهایی رسیده است<sup>(۱)</sup>.

نظر به این که شکایت کارکنان بانک‌های دولتی علیه سازمان متبع خود، همچنین شکایت اشخاص حقیقی یا حقوقی در بخش غیردولتی علیه بانک‌های دولتی، قابل طرح در دیوان عدالت اداری تشخیص داده شده است، لذا مناسب دانسته شد که اطلاعاتی درباره قانون جدید در اختیار خوانندگان محترم قرار داده شود.

### الف - تشکیلات دیوان

- دیوان در تهران مستقر می‌باشد و دارای شعب متعددی است که تعیین آنها به پیشنهاد ریس دیوان و تصویب ریس قوه قضائیه است.

- ریس دیوان با حکم ریس قوه قضائیه منصب می‌شود و ریس شعبه اول دیوان هم خواهد بود. قضات دیوان نیز به پیشنهاد ریس دیوان و با حکم ریس قوه قضائیه منصب می‌شوند.

- قضات شاغل در دیوان می‌باشند دارای پاترده سال ساقبه کار قضائی باشند، لکن کسانی که دارای مدرک کارشناسی ارشد یا دکترا در یکی از رشته‌های حقوق یا مدرک حوزوی معادل باشند، داشتن ده سال سابقه کار قضائی برایشان کافی است.

- هر شعبه دیوان، دارای یک ریس و دو مستشار خواهد بود. در صدور رأی، نظریه اکثریت ملاک است.

- آرای صادرشده توسط شعب دیوان، قطعی است.

- تعدادی کارشناس در رشته‌های موردنیاز دیوان که دارای حداقل ده سال سابقه کار اداری و مدرک کارشناسی بالاتر باشند، به عنوان مشاور تعیین می‌شوند. هرگاه دیوان نیاز به مشاوره و کارشناسی

### نگاهی به

# قانون جدید دیوان عدالت اداری

اکبر پیروزفر

پرونده‌های مورد مطالبه اقدام نمایند و در صورتی که ارسال اسناد ممکن نباشد، دلایل آن را به دیوان اعلام کنند. مตلاف، به حکم شعبه به انفصل موقت از خدمات دولتی از یک ماه تا یک سال یا کسر یک سوم حقوق و مزايا به مدت سه ماه تا یک سال محکوم خواهد شد.

### ت - اجرای آرای دیوان

برای اجرای احکام صادرشده از شعب دیوان، واحد اجرای احکام زیرنظر رئیس دیوان یا یکی از معاونان وی تشکیل می‌شود و تعدادی دادرس علی‌البدل اقدام به اجرای احکام می‌نمایند. کلیه اشخاص و مراجع مذکور در ماده ۱۳ مکلفند آرای دیوان را پس از ابلاغ فوراً اجرا نمایند.

در صورت استنکاف شخص یا مرجع محکوم‌علیه از اجرای رأی، شعبه صادرکننده رأی، به درخواست محکوم‌له، موضوع را به رئیس دیوان منعکس خواهد کرد. رئیس دیوان یا معاونان او نیز مراتب را جهت اجرا به یکی از دادرسان واحد اجرای احکام ارجاع خواهد کرد. دادرس اجرای احکام به ترتیب زیر مبادرت به اجرای حکم خواهد نمود:

- ۱- احضار مسؤول مربوط و اخذ تعهد مبنی بر اجرای حکم یا جلب رضایت محکوم‌له در مدت معین.
- ۲- صدور دستور توقيف حساب بانکی محکوم‌علیه و برداشت از آن به میزان مبلغ محکوم‌به، در صورتی که حکم یک سال پس از ابلاغ اجر انشده باشد.
- ۳- صدور دستور توقيف و ضبط اموال شخص متخلف به درخواست ذینفع برطبق مقررات قانون آینین دادرسی دادگاه‌های عمومی و انقلاب در امور مدنی (مجموعه قوانین سال ۱۳۷۹).

۴- صدور دستور ابطال اسناد یا تصمیمات اتخاذ‌شده مغایر با رأی دیوان. در صورتی که محکوم‌علیه از اجرای رأی استنکاف نماید، با رأی شعبه صادرکننده حکم، به انفصل موقت از خدمات دولتی تا پنج سال و جبران خسارت وارده محکوم خواهد شد. رأی صادره ظرف ۲۰ روز پس از ابلاغ قابل تجدیدنظر در شعبه تشخیص دیوان می‌باشد.

**تصدور دستور موقت:** هرگاه شاکی ضمن طرح شکایت خود یا پس از آن، مدعی شود که اجرای اقدامات یا تصمیمات یا آرای قطعی با خودداری از انجام وظیفه توسط اشخاص و مراجع مذکور در قانون (صلاحیت و اختیارات دیوان) سبب ورود خسارت

مدنی است (مجموعه قوانین سال ۱۳۷۹). در صورتی که محتوای شکایت و دادخواست مطروほه در شعبه دیوان، حاوی مطالبی علیه شخص ثالث نیز باشد، این امر مانع رسیدگی شعبه به پرونده خواهد بود.

شعبه دیوان می‌تواند هریک از طرفین دعوا را برای اخذ توضیح دعوت نماید و در صورتی که شکایت از ادارات و واحدهای مذکور در ماده ۱۳ این قانون باشد، طرف شکایت مکلف به معرفی نماینده است.

در صورتی که شاکی پس از ابلاغ برای ادائی توضیح حاضر نشود یا از ادای توضیحات موردن درخواست استنکاف کند، شعبه دیوان با ملاحظه انتظام اظهارات او، اتخاذ تصمیم خواهد کرد و اگر اتخاذ تصمیم بدون اخذ توضیح از شاکی ممکن نشود، قرار ابطال دادخواست صادر خواهد شد.



② دیوان عدالت اداری، مرجع شکایت از آرای قطعی صادره مستند به قانون تخلفات کارکنان دولت علیه کارکنان بانک‌های دولتی است.

هرگاه طرف شکایت شخص حقیقی یا نماینده شخص حقوقی باشد و پس از احضار بدون عنزه موجه از حضور جهت ادای توضیح خودداری کند، شعبه او را جلب نموده یا به انفصل موقت از خدمت دولتی به مدت یک ماه تا یک سال محکوم خواهد کرد. عدم تعیین نماینده توسط طرف شکایت یا عدم حضور شخص مسؤول در مهلت اعلام شده از سوی شعبه دیوان موجب انفصل موقت از خدمات دولتی از دو ماه تا یک سال می‌باشد.

در صورت درخواست رئیس دیوان یا هریک از شعب دیوان، کلیه واحدهای دولتی، شهرداری‌ها و سایر موسسات عمومی و ماموران آنها مکلفند طرف یک ماه از تاریخ ابلاغ، نسبت به ارسال اسناد و

در صورتی که تصمیمات و اقدامات موضوع شکایت موجب تضییع حقوق اشخاص شده باشد، دیوان حکم مقتضی مبنی بر تقضی رأی یا لغو اثر از تصمیم و اقدام موردن شکایت یا الزام طرف شکایت به اعاده حقوق تضییع شده صادر می‌نماید. مرجع طرف شکایت نیز علاوه بر اجرای حکم، مکلف به رعایت مفاد آن در تصمیمات و اقدامات بعدی خود می‌باشد. ضمناً تعیین میزان خسارت وارده از ناحیه موسسات و اشخاص مذکور در بندهای ۱ و ۲ پس از تصدیق دیوان به عهده دادگاه عمومی است.

### پ - ترتیب رسیدگی در دیوان

رسیدگی در دیوان مستلزم تقدیم دادخواست است که به زبان فارسی و بر روی برگه‌های چاپی مخصوص نوشته می‌شود. دادخواست و تصویر مصدق کلیه مدارک و مستندات پیوست آن، باید به تعداد طرف دعوا به علاوه یک نسخه باشد. در مورد پرونده‌هایی که با قرار عدم صلاحیت از مرجع قضایی دیگر ارسال می‌شوند، تقدیم دادخواست الزامی نیست. هزینه دادرسی در شعبه دیوان پنجه‌هزار ریال و در شعبه تشخیص یکصد هزار ریال می‌باشد و دادخواست توسط رئیس دیوان به یکی از شعب ارجاع می‌شود. دفتر شعبه هم یک نسخه از دادخواست و ضمایم آن را به طرف شکایت ابلاغ می‌نماید. طرف شکایت نیز موظف است که ظرف یک ماه از تاریخ ابلاغ، نسبت به ارسال پاسخ اقدام کند. عدموصول پاسخ مانع رسیدگی نبوده و شعبه باتوجه به مدارک موجود، به پرونده رسیدگی و رأی صادر خواهد کرد.

وکالت در دیوان مطابق مقررات قانون آینین دادرسی دادگاه‌های عمومی و انقلاب در امور مدنی است (مجموعه قوانین سال ۱۳۷۹ / جلد اول / صفحه ۱۷۷). شعبه رسیدگی‌کننده می‌تواند هرگونه تحقیق یا اقدامی را که لازم بداند، انجام دهد یا انجام تحقیقات و اقدامات لازم را از ضابطان قوه قضائیه و مراجع اداری بخواهد، و یا به سایر مراجع قضایی دهد. ضابطان و مراجع مزبور مکلفند ظرف مهلتی که شعبه دیوان تعیین می‌کند، تحقیقات و اقدامات خواسته شده را انجام دهند. تخلف از این امر، حسب مورد، مستلزم مجازات اداری یا انتظامی است.

مقررات مربوط به ورود ثالث، جلب ثالث، اعتراض ثالث و استماع شهادت شهود در دیوان، مطابق قانون آینین دادرسی دادگاه‌های عمومی و انقلاب در امور

موقعت را با این مضمون صادر کرد: نظر به این که تصمیم مذکور مشعر بر برگزاری مجمع عمومی بانک پارسیان برای انتخاب اعضای هیات مدیره می‌باشد که در صورت اجرای مفاد آن، موجبات ورود خسار特 فراهم می‌گردد و با احراز فوریت و ضرورت امر، مستند است به تبصره ماده ۱۵ قانون دیوان عدالت اداری و مواد ۱۳ و ۱۵ آیین دادرسی دیوان، دستور موقعت مبنی بر توقيف عملیات اجرایی تا تعیین تکلیف قطعی شکایت صادر و اعلام می‌گردد.

**ث - تجدیدنظر نسبت به آرای صادره و شعبه تشخیص**  
به منظور تجدیدنظر در آرای شعب دیوان، شعب تشخیص دیوان از یک ریسیس یا دادرس علی‌البدل و چهار مستشار تشکیل می‌شوند و ملاک در صدور رأی، نظر موافق حداقل سه عضو است. شعب تشخیص علاوه بر صلاحیت مذکور در این بنده، صلاحیت رسیدگی به سایر پرونده‌ها را نیز دارد.  
در قانون دیوان عدالت، موارد تجدیدنظر به شرح زیر هستند:

۱- در صورتی که حداقل یکی از دو قاضی یا دو قاضی از سه قاضی صادرکننده رأی، متوجه اشتباه شکلی یا ماهوی در رسیدگی خود بشوند، ضمن اعلام نظر مستند و مستدل (مکتوب) پرونده را جهت ارجاع به شعبه تشخیص، به دفتر ریسیس دیوان می‌فرستند.

صدور حکم اصلاحی در مورد سهوهالقلم یا اشتباه محاسبه و یا رفع ابهام که توسط شعبه صادرکننده رأی انجام می‌باید، از شمول مراتب بالا خارج است.

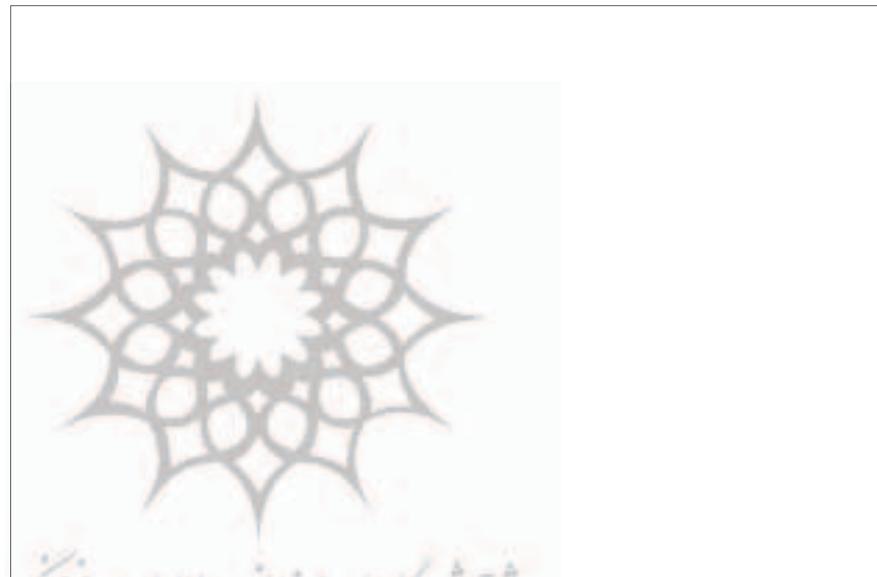
۲- هرگاه یکی از طرفین دعوا بعد از صدور رأی، مدارک جدیدی را به دست آورد که موثر در رأی باشد، می‌تواند با ارایه مدرک جدید، از شعبه صادرکننده رأی، تقاضای اعاده دادرسی نماید و شعبه موظف است که خارج از نوبت رسیدگی کند. در صورتی که شعبه تقاضای مزبور را موجه تشخیص دهد، دستور توقف اجرای رأی را صادر خواهد کرد.

۳- در صورتی که ریسیس قوه قضائیه یا ریسیس دیوان، آرای دیوان را دارای اشتباه بین شرعی یا قانونی تشخیص دهد، موضوع جهت بررسی به شعبه تشخیص ارجاع می‌شود. شعبه مزبور در صورت واردداستن اشکال، اقدام به نقض رأی و صدور رأی مقتضی می‌نماید. آرایی که به موجب این ماده صادر

لازم به توضیح است که صدور دستور موقعت از سوی دیوان در قانون مصوب سال ۱۳۶۰ پیش‌بینی نشده بود و در سال ۱۳۷۲ پنج تبصره به مواد ۱۵ و ۱۹ قانون دیوان عدالت اداری الحق گردید و تبصره‌ای که به ماده ۱۵ الحق شد، به این مضمون بود: در مواردی که اجرای تصمیمات و اقدامات مراجع مصرح در ماده ۱۱ این قانون، بنایه اعلام شاکی، ضمن دادخواست تقدیمی موجب ورود خسار特 گردد، در صورت احراز موضوع، شعبه می‌تواند دستور موقعت مبنی بر توقيف عملیات اجرایی تا تعیین تکلیف قطعی شکایت صادر نماید، مگر در مواردی که در قانون مستثنی شده باشد. در حال حاضر هم این موضوع در قانون جدید دیوان عدالت اداری پیش‌بینی شده است. بی‌مناسبی نیست واقعه‌ای که در این مورد و

می‌شود که جبران آن غیرممکن یا مشکل می‌باشد، دیوان در صورت احراز خسروت و فوریت موضوع، بر حسب مورد، دستور موقعت مبنی بر توقف اجرای اقدامات و تصمیمات و آرا یا انجام وظیفه صادر خواهد کرد. دستور موقعت تاثیری در اصل شکایت ندارد و در صورت رد شکایت یا صدور قرار اسقاط یا ابطال یا رد دادخواست اصلی، ملغی‌الاثر می‌شود.

مرجع رسیدگی به تقاضای دستور موقعت، شعبه‌ای است که به اصل دعوا رسیدگی می‌کند، لکن در مواردی که ضمن درخواست ابطال مصوبات از هیات عمومی، تقاضای دستور موقعت شده باشد، ابتدا پرونده جهت رسیدگی به تقاضای مزبور به یکی از شعب ارجاع می‌شود و در صورت صدور دستور موقعت در شعبه مرجع‌الیه، پرونده در هیات عمومی خارج از نوبت رسیدگی خواهد شد.



② شکایت کارکنان بانک‌های دولتی علیه سازمان متبوع، و همچنین شکایات اشخاص حقیقی یا حقوقی در بخش غیردولتی علیه بانک‌های دولتی، قابل طرح در دیوان عدالت اداری است.

سازمان‌ها، ادارات، هیات‌ها و ماموران طرف شکایت پس از صدور دستور موقعت، مکلفند بطبق آن اقدام نمایند و در صورت استنکاف، شعبه صادرکننده دستور موقعت، متخلف را به انفصل از شغل به مدت شش ماه تا یک سال و جبران خسارت وارده محکوم می‌نماید. شعبه دیوان موظف است در صورت صدور دستور موقعت، نسبت به اصل دعوا خارج از نوبت رسیدگی و رأی مقتضی صادر نماید. در صورت حصول دلایل مبنی بر عدم ضرورت ادامه دستور موقعت، شعبه رسیدگی‌کننده نسبت به لغو آن اقدام خواهد نمود.

پس از صدور رأی وحدت رویه، رسیدگی به شکایات موضوع این ماده در شعب دیوان به صورت خارج از نوبت و بدون نیاز به تبادل لواح انجام می‌گیرد. هرگاه پس از انتشار رأی هیات عمومی دیوان در روزنامه رسمی کشور، مسوولان ذیربیط از اجرای آن استنکاف نمایند، به تقاضای ذینفع یا ریس دیوان و با حکم یکی از شعب دیوان، مستنکف به انصال موقت از خدمات دولتی از سه ماه تا یک سال و یا پرداخت جزای نقدي از یک میلیون ریال تا پنجاه میلیون ریال و جبران خسارت وارد محاکوم خواهد شد.

### ملاحظات

۱- مرجع حل اختلاف در صلاحیت بین شعب دیوان و سایر مراجع قضایی، پس از کسب نظر مشاوران دیوان عدالت اداری، دیوان عالی کشور می‌باشد.

۲- پس از لازم‌الاجراشدن این قانون، رسیدگی به کلیه پرونده‌های مطروحه در شعب تجدیدنظر سابق دیوان، همچنین رسیدگی به اعتراضات وارد نسبت به آرای غیرقطعی شعب بدوي سابق، با رعایت قانون دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۶۰ هش. و اصلاحات بعدی، در شعب تجدیدنظر ادامه خواهد داشت.

۳- قوه قضاییه موظف است که ظرف شش ماه، لایحه آیین دادرسی دیوان را تهیه و از طریق دولت تقديم مجلس شورای اسلامی نماید. تا زمان تصویب آیین دادرسی مذبور، برطبق این قانون و قوانین سابق عمل خواهد شد.

۴- از تاریخ لازم‌الاجراشدن این قانون، قانون دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۶۰ هش. و اصلاحات بعدی آن و کلیه قوانین مغایر با رعایت ردیفهای ۲ و ۳ فوق لغو می‌شوند.

۵- به موجب ماده ۲۴ قانون دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۶۰، قانون شورای دولتی مصوب سال ۱۳۳۹ هش. و سایر قوانین و مقرراتی که با این قانون مغایرت داشته، در قسمتی که مغایر است، از تاریخ تشکیل دیوان منسخ می‌باشد.

ادامه دارد

### زیرنویس

(۱) روزنامه رسمی / شماره ۱۸۰۴۳ / مورخ ۱۶ بهمن ۱۳۸۵

ثبت درخواست با ذکر نقص موجود، اخطار رفع نقص صادر کند. هرگاه متقاضی ظرف ده روز پس از ابلاغ نسبت به رفع نقص اقدام نکند، مدیر دفتر قرار دد درخواست را صادر خواهد کرد و این قرار قطعی است. در مواردی که به تشخیص ریس دیوان، رسیدگی به درخواست ابطال مصوبه موضوعاً متنفس باشد، مانند موارد استرداد درخواست از سوی متقاضی یا وجود رأی قبلی دیوان در مورد مصوبه، ریس دیوان قرار دد درخواست را صادر می‌نماید. این قرار قطعی است. هرگاه ریس قوه قضاییه یا ریس دیوان به هر نحوی از مغایرت یک مصوبه با شرع یا قانون یا خروج آن از اختیارات مقام تصویب‌کننده مطلع شود، موظف است که موضوع را در هیات عمومی مطرح و ابطال مصوبه را درخواست نماید.

در صورتی که مصوبه به لحاظ مغایرت با موازین شرعی برای رسیدگی مطرح باشد، موضوع جهت اظهارنظر به شورای نگهبان ارسال می‌شود. نظرفقهای شورای نگهبان برای هیات عمومی لازم‌التابع است. هیات عمومی در اجرای ردیف ۱ بند "ج" می‌تواند تمام با قسمتی از مصوبه را ابطال نماید. هرگاه در موارد مشابه آرای متناقض از یک یا چند شعبه دیوان صادر شود، ریس دیوان موظف است که به محض اطلاع، موضوع را در هیات عمومی دیوان مطرح کند و هیات پس از بررسی و احراز تعارض، نسبت به صدور رأی اقدام خواهد نمود. این رأی برای شعب دیوان و سایر مراجع اداری مربوط در موارد مشابه لازم‌التابع است.

اثر رأی صادره نسبت به آینده است و موجب نقض آرای سابق نمی‌شود، لکن در مورد احکامی که در هیات عمومی مطرح و غیراصحیح تشخیص داده می‌شود، شخص ذینفع ظرف یک ماه از تاریخ درج رأی در روزنامه رسمی، حق تجدیدنظرخواهی در شعب تشخیص را دارد و شعبه تشخیص موظف به رسیدگی و صدور رأی برطبق رأی مذبور است. مفاد این ماده در مورد آرایی که از نظر فقهای شورای نگهبان خلاف‌شرع تشخیص داده می‌شود، مجری نخواهد بود. هرگاه در موضوع واحدی حداقل پنج رأی مشابه از شعب مختلف دیوان صادر شده باشد، با نظر ریس دیوان، موضوع در هیات عمومی مطرح و رأی وحدت‌رویه صادر می‌شود. این رأی برای شعب دیوان، ادارات و اشخاص حقیقی و حقوقی ذیربیط لازم‌التابع است.

شده، به جز مواردی که خلاف بین شرع است، قابل رسیدگی مجدد نمی‌باشد.

### ج- هیات عمومی دیوان

هیات عمومی دیوان با شرکت حداقل دو‌سوم قضات دیوان، به ریاست ریس دیوان و یا معاون قضایی وی تشکیل می‌شود و ملاک در صدور رأی، نظر اکثرب اعضای حاضر می‌باشد. مشاوران موضوع این قانون، می‌توانند با دعوت ریس دیوان و بدون حق رأی، در جلسات هیات عمومی شرکت کنند و در صورت لزوم، نظریات کارشناسی خود را مطرح نمایند.

صلاحیت و اختیارات هیات عمومی دیوان به شرح ذیل می‌باشد:

۱- رسیدگی به شکایات و تظلمات و اعتراضات اشخاص حقیقی یا حقوقی از آیین‌نامه‌ها و سایر نظمات و مقررات دولتی و شهرداری‌ها از حیث مخالفت مدلول آنها با قانون و احراق حق و حقوق اشخاص در مواردی که تصمیمات یا اقدامات مذکور به علت برخلاف قانون بودن آنها و یا عدم صلاحیت مرجع مربوط یا تجاوز یا سوءاستفاده از اختیارات یا تخلف در اجرای قوانین و مقررات یا خودداری از انجام وظایف، موجب تضییع حقوق اشخاص می‌شود.

۲- صدور رأی و وحدت‌رویه در مورد آرای متناقض صادره از شعب دیوان.

۳- صدور رأی و وحدت‌رویه در صورتی که نسبت به موضوع واحد، آرای مشابه متعدد صادر شده باشد. رسیدگی به تصمیمات قضایی قوه قضاییه و مصوبات و تصمیمات شورای نگهبان، شورای تشخیص مصلحت نظام، مجلس خبرگان، شورای عالی امنیت ملی و شورای عالی انقلاب فرهنگی در صلاحیت هیات عمومی نمی‌باشد.

اثر ابطال مصوبات هم از زمان صدور رأی هیات عمومی است، مگر در مورد مصوبات خلاف‌شرع یا مواردی که به منظور جلوگیری از تضییع حقوق اشخاص، هیات عمومی اثر آن را از زمان تصویب مصوبه اعلام نماید. در مورد درخواست ابطال مصوبات، مشخص نمودن علل درخواست و ذکر موارد مغایرت مصوبه با شرع یا قانون یا خروج از اختیارات و همچنین ماده قانونی یا حکم شرعاً که اعلام مغایرت مصوبه با آن شده است، ضروری می‌باشد. در صورت عدم رعایت مراتب بالا، مدیر دفتر هیات عمومی موظف است که ظرف پنج روز پس از