

# فشارهای تورمی، اقتصاد ایران را تهدید میکند

## گزارش صندوق بینالمللی پول راجع به اقتصاد ایران

یک دولتمرد بذله‌گو گفته است: با آمار و لرقام هر چیزی راهی توان ثابت کرد.  
(توماس کارلایل)

سرعت درحال واردشدن به بازار کار است. کاهش تورم نیز یکی از مهمترین چالش‌ها بشمار می‌رود. شایان ذکر است که هر سال حدود ۷۵۰ هزار ایرانی برای نخستین بار وارد بازار کار می‌شوند و این مساله فشار زیادی را بر دولت وارد می‌آورد. تلاش‌های دولت برای ایجاد اشتغال از طریق اتخاذ سیاست‌های پولی و مالی منجر به نرخ تورم دورقمی شده و به نظر می‌رسد که این مساله موجب دستیابی به رشد اقتصادی پایدار در میان مدت نخواهد شد.

بخش مالی ایران در تسليط بانک‌های دولتی بزرگ و قوانین پیچیده‌گرفتار شده است.

صندوق بینالمللی پول در این راستا موارد زیر را پیشنهاد می‌کند:

- دولت باید تعديل در سیاست‌های پولی، مالی و سیاست‌های ارزی را که برای کاهش تورم کاملاً ضروری است، پیگیری کند.
- دولت باید در سیاست‌های خود در زمینه کنترل و تثبیت قیمت‌ها، کنترل نرخ بهره و پرداخت یارانه، بهخصوص به بخش انرژی تجدیدنظر کند.
- دولت باید برنامه‌های اصلاحات ساختاری، از جمله خصوصی‌سازی را با قوت ادامه دهد.

شدت بالا رفت و در ماه نوامبر گذشته به بیش از ۱۴/۷ درصد افزایش یافت.

ارزش ریال از مارس ۲۰۰۵ تا سپتامبر ۲۰۰۶ میلادی بیش از ۱۱ درصد افزایش یافت و در این مدت سیاست‌های پولی و مالی کاملاً انساطی بودند. گرچه بخش مالی باید در تعادل قرار می‌گرفت، ولی کسری مالی بخش غیرنفتی طی سال مالی ۲۰۰۶-۲۰۰۷ به بیش از ۲۱ درصد تولید ناخالص داخلی افزایش خواهد یافت. لازم به یادآوری است که این رقم در سال مالی ۲۰۰۴-۲۰۰۵ میلادی کمتر از ۱۵ درصد تولید ناخالص داخلی بود.

اعتبارات بخش خصوصی در این مدت بیش از ۲۰۰۶ میلادی نرخ بهره بانک‌های دولتی را کاهش داد و برای نرخ بهره بانک‌های خصوصی نیز ضابطه خاصی را تعیین کرد. نرخ بهره بانک‌های خصوصی در ایران پیش از این تاریخ تقریباً آزادانه تعیین می‌شد و ضابطه خاصی نداشت.

افزایش صادرات نفت هم موجب بهبود وضعیت ذخایر ارزی و کاهش بدھی‌های خارجی ایران شد.

**بزرگترین چالش**  
مهتمرين چالش فاراوي اقتصاد ايران، دستيابي به نرخ بالاي رشد اقتصادي پايدار به منظور ايجاد فرصت‌های شغلی جديد برای نيزويي کاري است که به

صندوق بینالمللی پول در تازه‌ترین گزارش تفصیلی خود درباره ایران، بر سیاست‌های تعديل ساختاری اقتصاد کلان ایران تاکید کرده و اجرای این سیاست‌ها را برای دستیابی به رشد بالای اقتصادی پایدار و کاهش نرخ تورم کاملاً ضروری دانسته است. گزارش مذبور که در روزهای آخر سال ۱۳۸۵ توسط خبرگزاری فارس منتشر شد، بدین شرح است:

**نرخ رشد شش درصدی اقتصادی ایران**  
همزمان با افزایش قیمت نفت و اتخاذ سیاست‌های انساطی، رشد تولید ناخالص داخلی در سال مالی ۲۰۰۶ - ۲۰۰۵ میلادی (که از مارس آغاز می‌شود) به بیش از ۵/۵ درصد رسیده و بیش‌بینی می‌شود که این رقم در سال مالی ۲۰۰۶-۲۰۰۷ میلادی به بیش از شش درصد برسد. در پایان این مدت، نرخ تورم اقتصاد ایران در آوریل ۲۰۰۶ میلادی به کمتر از هفت درصد رسید، ولی طی ماه‌های اخیر به

**تلاش‌های دولت برای ایجاد اشتغال از طریق اتخاذ سیاست‌های پولی و مالی، منجر به نرخ تورم دورقمی شده و به نظر می‌رسد که این مساله موجب دستیابی به رشد اقتصادی پایدار در میان مدت نخواهد شد.**

نخست ۲۰۰۶-۲۰۰۷ بیش از ۳۵ درصد رشد داشت و پایه پولی نیز با سرعت بیشتری رشد یافت.

### تاثیر کاهش نرخ سود

در عین حال، شرایط پولی طی مارس ۲۰۰۶ با کاهش نرخ سود بانک‌های دولتی تا حدی تعديل شد و نرخ سود از ۱۶ درصد، به ۱۴ درصد کاهش یافت. دولت همچنین اقدام به تعیین نرخ سود بانک‌های خصوصی نمود و آن را در سطح ۱۷ درصد تصویب کرد. به علاوه، مجلس طی آوریل ۲۰۰۶ میلادی با تصویب طرحی، دولت را متعهد کرد که تا پایان برنامه پنج ساله چهارم، نرخ سود بانکی را یک رقمی کند.

### افزایش ارزش واقعی ارز

نرخ موثر ارز طی سال ۲۰۰۵-۲۰۰۶ افزایش یافت. از مارس ۲۰۰۲ که ارز تکنرخی شد، تا پایان سال ۲۰۰۴، سیاست‌های ارزی بر اساس نگرانی موجود در خصوص رقابت خارجی اتخاذ شده و در این بین، ثبیت ارزش واقعی ریال نیز مورد توجه بوده است. در سال ۲۰۰۵-۲۰۰۶، به منظور کمک به تسريع سیاست‌های پولی انساطی و افزایش ذخایر ارزی، اجازه افزایش ۲/۱ درصدی ارزش واقعی ریال داده شد. این روند طی آوریل تا سپتامبر ۲۰۰۶ و همزمان با کاهش ارزش دلار در برابر یورو، تا حدی تعديل شد. با توجه به اختلافات نرخ تورم در ایران با شریک‌های تجاری، ارزش واقعی ارز طی مارس ۲۰۰۵ تا سپتامبر ۲۰۰۶ بیش از ۱۱ درصد افزایش یافت.

### وضعیت ذخایر ارزی

افزایش شدید قیمت نفت موجب ارتقای سطح شاخص‌های خارجی شد و مازاد تجاری از ۱/۲ درصد، به بیش از ۷/۴ درصد تولید ناخالص داخلی افزایش یافت. میزان تولید نفت طی سال ۲۰۰۵-۲۰۰۶ به بیش از چهار میلیون بشکه در روز رسید که البته بخش زیادی از این تولید جذب بازارهای داخلی می‌شود. میزان صادرات نفت هم روزانه به بیش از ۲/۴

**۱۵امه سیاست‌های کنونی در زمینه اقتصاد کلان، اقتصاد ایران را با خطر فشارهای تورمی روبرو خواهد کرد.**

بخشی از منابع مالی برای تامین هزینه‌های دولت و پرداخت وام به بخش خصوصی طی سال‌های ۲۰۰۵-۲۰۰۶ و ۲۰۰۵-۲۰۰۷ از حساب ذخیره ارزی گرفته شده و درنتیجه، میزان ذخایر ارزی در سال ۲۰۰۶ تنها ۱/۲ میلیارد دلار افزایش یافت و در پایان این سال مالی هم به ۱۰/۷ میلیارد دلار رسید. پیش‌بینی می‌شود که موجودی حساب ذخیره ارزی تا پایان سال مالی ۲۰۰۶-۲۰۰۷ به بیش از ۱۲/۴ میلیارد دلار افزایش یابد.

**ناکامی بانک مرکزی در کنترل نقدینگی**  
بخش زیادی از هزینه‌های مازاد تعهدشده در اصلاحیه بودجه ۲۰۰۵-۲۰۰۶ به بودجه ۲۰۰۶-۲۰۰۷ منتقل شد که این مساله موجب فشار بر سیاست‌های پولی خواهد شد. با توجه به سیاست به تعویق آنداختن هزینه‌ها، به محض تامین منابع،

**انبساطی شدن سیاست‌های مالی**  
سیاست‌های پولی و مالی در سال ۲۰۰۵-۲۰۰۶ به شدت انبساطی بوده است. بودجه ۲۰۰۵-۲۰۰۶ با ۲۰۰۵-۲۰۰۷ کاهش کسری مالی بخش غیرنفتی با افزایش هدف آمده‌ها و ثابت‌نگهداشت هزینه‌های دولت نسبت به تولید ناخالص داخلی تنظیم شد. در این مدت، دو بودجه متمم برای تامین هزینه‌های مربوط به واردات بزرگ و پرداخت یارانه مواد غذایی و پرداخت حقوق معلمان و پرستاران و ارتقای زیرساخت‌های شهری، به تصویب مجلس رسید و درنتیجه، با وجود افزایش درآمدهای نفتی، مازاد در آمدهای دولت مرکزی و حساب ذخیره ارزی از ۱/۷ درصد در سال ۲۰۰۴-۲۰۰۵، به کمتر از ۱/۱ درصد در سال ۲۰۰۵-۲۰۰۶ کاهش یافت. کسری بودجه بخش غیرنفتی نیز از ۱۵/۲ درصد، به بیش از ۲۰ درصد تولید ناخالص داخلی رسید.



② دولت باید همانقدر که نگران رشد اقتصادی و ایجاد اشتغال است، به نرخ تورم نیز بیندیشد.

**حجم زیادی از نقدینگی در سال مالی جاری به اقتصاد تزریق خواهد شد.**  
سیاست‌های پولی توسط ابزارها و سیاست‌های مالی محدود می‌شود و محدودیت دستیابی به ابزارهای پولی ادامه خواهد یافت. افزایش استفاده از درآمدهای نفتی، بانک مرکزی ایران را برای دستیابی به اهداف پولی با چالش‌های زیادی روبرو کرده است. حجم نقدینگی طی سال ۲۰۰۵-۲۰۰۶ و شش ماهه

**موجودی حساب ذخیره ارزی**  
انبساط مالی در سال ۲۰۰۶-۲۰۰۷ میلادی ادامه می‌یابد. با وجود افزایش درآمدهای بخش غیرنفتی که با عملکرد مثبت مالیات‌های مستقیم حاصل شده است، رشد هزینه‌های جاری و هزینه‌های سرمایه‌ای موجب افزایش کسری مالی بخش غیردولتی به بیش از ۲۱ درصد تولید ناخالص داخلی می‌شود.

## خطر فشارهای تورمی

با توجه به افزایش قیمت جهانی انرژی و رشد تقاضا برای صادرات غیرنفتی، رشد اقتصادی ایران در کوتاه‌مدت رضایت‌بخش خواهد بود. رشد واقعی تولید ناخالص داخلی به لطف فعالیت قوی بخش غیرنفتی طی سال مالی ۲۰۰۶-۲۰۰۷ به بیش از ۵/۸ درصد خواهد رسید. میزان مازاد حساب‌های ارزی در این مدت به علت اتخاذ سیاست‌های مالی انبساطی کاهش خواهد یافت. ادامه سیاست‌های کنونی در زمینه اقتصاد کلان، اقتصاد ایران را با خطر فشارهای تورمی رو برو خواهد کرد.

صندوق بین‌المللی پول دولت ایران را تشویق می‌کند تا برای کاهش خطر فشارهای تورمی، سیاست‌های تعديل مالی و اضباط پولی را در دستور کار قرار دهد و سیاست‌های انعطاف‌پذیری را در زمینه نرخ ارز اتخاذ کند. دولت باید در سیاست‌های خود در زمینه کنترل و تثبیت قیمت‌ها و همچنین کنترل نرخ بهره تجدیدنظر کند. دولت همچنین باید در سیاست اعطای یارانه به بخش‌های مختلف، بهخصوص در بخش انرژی، بازنگری کند تا میزان بهره‌وری اقتصاد را افزایش دهد.

دولت باید به همان میزان که نگران رشد اقتصادی و ایجاد اشتغال است، به نرخ تورم نیز توجه ویژه‌ای داشته باشد و سعی کند که نرخ تورم را یک‌رقمی کند. دولت باید در صورت ادامه فشارهای تورمی، میزان هزینه‌های خود را کاهش دهد.

## رشد تقاضای بنزین

بخش زیادی از تامین اجتماعی در ایران به قشر فقیر پرداخت می‌شود که شامل مسکن، بهداشت و بیمه تامین اجتماعی می‌شود. این کشور همچنین یارانه‌های وسیعی را در زمینه انرژی، مواد غذایی و اعتبارات بانکی پرداخت می‌کند. جمع یارانه‌های انرژی بیش از ۱۷/۵ درصد تولید ناخالص داخلی ایران را در سال مالی ۲۰۰۵-۲۰۰۶ تشکیل داده است، این در حالی است که کل یارانه‌های کشور بیش از ۲۵ درصد تولید ناخالص داخلی بوده است.

به علت پرداخت یارانه انرژی، قیمت سوخت در ایران جزو پایین‌ترین رقم‌ها در جهان بشمار می‌رود، یعنی قیمت هر لیتر بنزین در ایران نه سنت است و همین قیمت پایین بنزین موجب رشد فزاینده تقاضا و مصرف شده است. تقاضای بنزین طی پنج سال اخیر

خصوصی‌سازی بخشدید.

برنامه کنونی خصوصی‌سازی مورد توجه خاص مردم هم قرار گرفته است و دولت قصد دارد که به مناطق محروم و کمتر توسعه یافته به طور خاص توجه کند و بیش از ۳۰ درصد برنامه خصوصی‌سازی به نفع این مناطق صورت خواهد گرفت.

حدود ۱۹ شرکت تاکنون برای خصوصی‌سازی معروفی شده‌اند. ۱۵ شرکت از آنها کوچک هستند و کلیه سهام آنها به عنوان سهام عدالت عرضه خواهد شد.

چهار شرکت دیگر شرکت‌های بزرگی هستند که ۴۰

درصد سهام آنها به عنوان سهام عدالت توزیع می‌شود و ۴۰ درصد دیگر سهام نیز در بورس دادوستد خواهد شد. بانک‌های دولتی نیز طی دو تاسیس‌سال آینده خصوصی خواهند شد. برنامه خصوصی‌سازی شرکت‌های دولتی ایران تا پایان برنامه پنج‌ساله پنجم کامل می‌شود. اما باید توجه داشت که موقوفیت برنامه خصوصی‌سازی بستگی به انتقال موثرکنترل شرکت‌های دولتی به بخش خصوصی دارد، چون شرکت‌های خصوصی از تکنولوژی

میلیون بشکه رسید و افزایش شدید قیمت نفت موجب رشد در آمدهای صادراتی شد. با وجود افزایش واقعی قیمت ارز، میزان صادرات غیرنفتی به سرعت افزایش یافت و در این مدت، میزان واردات نسبت به دو سال قبل با نرخ کمتری افزایش یافته است.

میزان ذخایر ناخالص ارزی شامل حساب ذخیره ارزی تا پایان سپتامبر ۲۰۰۶ به بیش از ۵۵/۶ میلیارد دلار رسید و میزان بدھی‌های خارجی نیز به کمتر از ۱۱ درصد تولید ناخالص داخلی کاهش یافت.

## برنامه خصوصی‌سازی

اقتصاد ایران یک اقتصاد دولتی است و بخش زیادی از شرکت‌های دولتی و شبیدولتی در بخش‌های مهم اقتصادی حضور دارند. تقریباً بیشتر شرکت‌های خصوصی هم در بخش‌های کشاورزی، تجارت داخلی و خارجی، صنایع کوچک و معدن فعالیت دارند و نقش بخش خصوصی در فعالیت‌های اقتصادی بسیار جزیی است.



۲) افزایش استفاده از درآمدهای نفتی، بانک مرکزی ایران را برای دستیابی به اهداف پولی با چالش‌های زیادی روبرو کرده است.

و مدیریت بهتری برای اداره شرکت‌های دولتی برخوردار خواهند بود. علاوه بر این، خصوصی‌سازی نیازمند بستر مناسب قانونی است و اصلاحات در هدف کاهش موانع دولتی و سازمانی صورت بگیرد و بخش خصوصی باید قدرت عمل کافی داشته باشد و دولت ایران باید خود را برای افزایش رقابت و اجرای قانون خداحصار آماده کند.

نخستین تلاش‌ها برای خصوصی‌سازی در اوخر دهه ۱۹۸۰ میلادی آغاز شد و بخش زیادی از سهام شرکت‌ها در بورس عرضه شد. موج دوم اصلاحات در دهه ۱۹۹۰ میلادی آغاز شد، ولی پیچیدگی‌های قوانین و ساختارهای قانونی و حمایت‌های ضعیف سیاسی موجب شکست این برنامه شدند. اما ابلاغیه رهبر انقلاب اسلامی روح و جان تازه‌های به برنامه

**نظارت بانکها**

اصلاحات برای افزایش قدرت نظارت بانک‌ها ادامه می‌باید، ولی اقدامات دیگری نیز باید در این زمینه انجام شود. البته گام‌هایی برای افزایش نظارت داخلی سیستم بانکی و ارتقای سطح فناوری اطلاعات برداشته شده است. به علاوه، دولت تلاش زیادی می‌کند تا موسسات مالی بیشتری را تحت کنترل و نظارت بانک مرکزی درآورد. به نظر می‌رسد که در آینده اقداماتی برای استقلال بیشتر بانک مرکزی از دولت و کارایی سیستم نظارت بانک مرکزی باید انجام شود.

**دو سناریو برای اقتصاد ایران**

صندوق بین‌المللی پول دو سناریوی میان‌مدت را برای اقتصاد ایران طراحی کرده است: یکی، سناریوی بنیادین برای این که دولت به سیاست‌های کنونی خود ادامه دهد و دیگری، سناریوی فعلی که دولت ایران راهنمایی‌های صندوق را با سیاست‌های خود ترکیب کند.

براساس سناریوی اول، رشد واقعی تولید ناخالص داخلی امسال به کمتر از چهار درصد خواهد رسید و نرخ تورم نیز همچنان دورقمی باقی خواهد ماند. کسری مالی بخش غیرنفتی از  $20/4$  درصد، به کمتر از  $17/4$  درصد در میان‌مدت کاهش می‌باید که این مساله با تصویب قانون مالیات بر ارزش افزوده و کاهش برداشت از حساب ذخیره ارزی عملی خواهد شد. تراز تجاری نیز در بخش زیادی از این مدت مثبت خواهد بود و افزایش قیمت نفت موجب رشد در آمدهای صادراتی خواهد شد، ولی مازاد تجاری در پایان این مدت کاهش خواهد یافت. میزان ذخایر ارزی خارجی تا سال  $2011-2012$  به کمتر از نه ماه واردات خواهد رسید. کاهش  $10$  دلاری قیمت نفت نیز موجب کاهش مازاد تجاری خواهد شد و این رقم به چهار درصد تولید ناخالص داخلی خواهد رسید. تا پایان این مدت، ذخایر ارزی خارجی برای سه ماه واردات کافی خواهد بود.

اما سناریوی فعل مسلتم اعمال ابزارهای مالی مضاعف تا سقف دو تا  $3/5$  درصد تولید ناخالص داخلی در میان‌مدت است. براساس این طرح، کسری مالی بخش غیرنفتی از  $18/5$  درصد در سال مشارکت بانک‌های خصوصی به بیش از  $10/5$  درصد کل پس‌اندازها تا پایان سال رسید.

تورم کاملاً بعید به نظر می‌رسد، حتی اگر دولت در انتشار اوراق مشارکت عمومی موفق عمل کند.

مقام‌های دولتی بر این باورند که نرخ کنونی ارز برای بخش مبالغه کالا کاملاً رضایت‌بخش است. با وجود افزایش واقعی ارزش ریال، میزان صادرات غیرنفتی از رشد قبل ملاحظه‌ای برخوردار بوده است. سیاست ارزی ایران به روند کنونی خود، یعنی کاهش تدریجی ارزش اسمی ریال در برابر سبدی از

ارزهای بین‌المللی شامل یورو، ین و دلار آمریکا ادامه خواهد داد. دولت تمایل چندانی برای انعطاف‌پذیرتر کردن سیاست‌های ارزی ندارد، چرا که این مساله تأثیرات منفی بر ثبات بازارهای خارجی خواهد داشت.

سالانه  $10$  درصد رشد داشته و این مساله تأثیرات زیست محیطی زیادی داشته است. با توجه به قیمت پایین بنزین در ایران نسبت به کشورهای همسایه، این مساله انگیزه زیادی را هم برای قاچاق سوخت ایجاد کرده است. گرچه ایران چهارمین تولیدکننده بزرگ نفت جهان بشمار می‌رود، ولی رشد تقاضا و کمبود ظرفیت پالایشگاه‌ها، میزان واردات بنزین را به شدت افزایش داده است.

**نظام یارانه**

قیمت  $20$  قلم کالا از سوی دولت کنترل می‌شود. سازمان حمایت از حقوق مصرف‌کننده و تولیدکننده با هماهنگی شورای اقتصاد و مجلس، نرخ دولتی کالاها را تعیین می‌کند. مهمترین اقلام یارانه‌ای عبارتند از غلات که  $50$  درصد کل یارانه‌ها را تشکیل می‌دهد، کالاهای اساسی مثل شکر، روغن خوارکی و شیر خشک که  $25$  درصد کل یارانه‌ها را تشکیل می‌دهند و یارانه سایر کالاهای مثل کاغذ، ماشین‌آلات کشاورزی و کود شیمیایی نیز  $25$  درصد کل یارانه‌ها را شامل می‌شود. سازمان حمایت از حقوق مصرف‌کننده، قیمت کالاهای اساسی را زیر قیمت‌های خارجی و قیمت تولید تعیین می‌کند و مابهانه تفاوت را به عنوان یارانه در بودجه منظور می‌کند.

یارانه‌های غیر ارزی طی سال مالی  $2005-2006$  به بیش از  $5/5$  میلیارد دلار رسید. این رقم سه درصد کل تولید ناخالص داخلی است و طی سال  $2006-2007$  به بیش از  $6/1$  میلیارد دلار خواهد رسید.

اصلاح نظام یارانه‌ای از ابتدای برنامه سوم توسعه، یعنی از سال  $1999-2000$  میلادی آغاز شد، ولی تاکنون پیشرفت ناجیزی داشته است. از سال  $2005$  میلادی هم دولت برنامه استراتژی چهارم‌ردهای را برای حذف یارانه‌ها آغاز کرد که افزایش قیمت سوخت، ارتقای سیستم حمل و نقل و گازسوزکردن خودروها از جمله مهمترین برنامه‌های این استراتژی بشمار می‌رود.

**نقدينگی**

طرح‌های پولی صندوق بین‌المللی پول نشانگر این مساله است که دولت ایران قادر به کاهش نقدينگی به کمتر از  $30$  درصد تا پایان سال مالی  $2006-2007$  نخواهد بود و درنتیجه، کاهش نرخ

**کاهش سودآوری بانک‌ها، نشانگر عدم کارایی، کنترل نرخ سود و ناکارایی سیستم پرداخت وام است.**

بخش مالی و سلطه بانک‌های دولتی بزرگ بخش مالی ایران در تسلط بانک‌های دولتی بزرگ و قوانین گسترشده و پیچیده باقی مانده است. این قوانین شامل نرخ بهره، اعتبارات یارانه‌ای برای مناطق خاص و یارانه‌های ویژه برای بخش کشاورزی و آب است. رقابت، در بخش مالی ایران جایگاه چندانی ندارد و بیشتر بانک‌ها از استقلال تجاری محروم هستند. به همین علت، صندوق بین‌المللی پول خواستار حذف تریجی قوانین و کنترل‌های موجود است.

**ناکارایی سیستم بانکی**  
سودآوری بانک‌ها در سال  $2005-2006$  کاهش یافت. این امر نشانگر عدم کارایی، کنترل بر نرخ سود و ناکارایی سیستم پرداخت وام است. میزان وام‌های پرداختی توسط شبکه بانکی طی سال مالی  $2005-2006$  بیش از  $9/9$  درصد رشد داشت، در حالی که این رقم در سال  $2004-2005$  کمتر از  $7/7$  درصد رشد داشته است. دو بانک خصوصی جدید هم در سال  $2006-2007$  مجوز فعالیت گرفتند و میزان مشارکت بانک‌های خصوصی به بیش از  $10/5$  درصد کل پس‌اندازها تا پایان سال رسید.