

مفهوم تجاوز

در معاهدات و

پیمان نامهان
کلشناس حقوق قضائی

مقدمه

تجاوز به قلمروی کشورها و دولت‌های دیگر همواره موجب دشمنی و به مخاطره افتادن امنیت، بوده است. هنگامی‌که دولت بر حريم کشور دیگری تجاوز می‌کند، باهemin عمل، امنیت بین‌المللی نقض و حرمت آن شکسته می‌شود و امنیت قلمروهای دیگر نیز به مخاطره می‌افتد.

در اسلام تجاوز جز در مورد ستمکاران به رسمیت شناخته نشده است^(۱) و انجام آن در غیر این صورت گناهی بزرگ قلمداد شده که مستوجب سخت‌ترین کیفرها می‌باشد.^(۲) قرآن بازگشت تجاوز و آثار آن را به خود تجاوز می‌داند و کیفر تجاوز را تجاوز به مثل می‌داند. در مقابله به مثل نیز تعدی از حد مجاز و تجاوز را محکوم کرده^(۳) و سرانجام تجاوز کاران را گرفتاری در بدترین کیفرها دانسته است^(۴). مع ذلك از دیدگاه اسلام، تجاوز مهم‌ترین عامل تهدیدکننده امنیت شناخته شده است. از دید این دین بزرگ آسمانی هر نوع زیر پاگذاشتی حقی، تجاوز است و این حق ممکن است فردی، اجتماعی و یا اینکه بین‌المللی باشد. نقض حقوق شناخته شده ملت‌ها تجاوز به آن‌ها می‌باشد که بازترین شکل آن تجاوز به حق حاکمیت، استقلال و تمامیت ارضی دولتها می‌باشد.^(۵)

بین‌المللی عمومی بالاخص متوجهی وضعیت توضیح نیست که هیچ یک از پیمان‌ها و منشورها خاصی در روابط بین دول است که در آن امنیت و صلح بین‌المللی مورد تهدید و مخاطره قرار و قراردادهای فوق، به علت نداشتن پشتونهای اجرایی، نتوانسته‌اند جامعه‌ی بشریت را از مفاسد و مظالم ناشی از خودخواهی‌ها، برتری جویی‌ها و ماجراجویی‌های حکام و رهبران سیاسی و نظامی دول تجاوز و سلطه‌گر مصون بدارند. ما اکنون پس از گذشت نزدیک به یک قرن از تدوین مقررات جنگ هنوز شاهد فجایع و جنایات رژیم‌های منحرف و متباوزی مانند رژیم بعثت عراق و آمریکا و اسرائیل غاصب می‌باشیم. در این میان سازمان ملل و ارگان‌های تابعه‌ی آن مانند شورای امنیت و مجمع عمومی نشان داده‌اند که به علت اعمال نفوذ قدرتهای فائقه از ایقای نقش و وظایفی که با آن محلول گردیده، قاصر و ناتوان می‌باشند.

جامعه‌ی ملل از میان مخربه‌های جنگ جهانی اول به وسیله قدرتهای فاتح تأسیس گردید و هیچ‌گاه قادر نشد تجاوزات و تهاجمات خصم‌نهای بین دول را در خلال دو جنگ جهانی

در روابط بین‌المللی جدید از سال ۱۸۹۹ م.، یعنی زمان تشکیل کنفرانس اول لاھه که منجر به انعقاد کنوانسیون مربوط به قواعد و مقررات ناظر بر جنگ بین دول گردید، کوشش‌های متعددی برای تدوین قوانین چند جانبه‌ی ناظر بر روابط دول متخاصم به عمل آمد. کنوانسیون ۱۹۰۷ م. لاھه که متمم کنوانسیون قبلی است، میثاق جامعه ملل در ۱۹۱۹ م.، پیمان بریان - کلوج^(۶) (Briand - Kellog pact) مورخ ۱۹۲۸ م.، پیمان کارنو (Mutual Guarantee Treaty of ۱۹۲۵) و پروتکل‌های دیگر تا منشور ملل متحده مصوب ۱۹۴۷ م.، همکی سعی در منع جنگ تجاوز کارانه دارند و هر یک به نوعی دولتها عضوراً مکلف به رعایت مقررات و حل

مع الوصف اصطلاح "تجاوز" علاوه بر معانی و مقاهمی که در نوشتار و گفتار روزمره‌ی افاده می‌کند، در علم حقوق به طور اعم و حقوق



میان بین‌الملل



پیشگیری

یامن

و یا مرتکبین

تجاوز را

مجازات

نمود.

با وجود آن که ماده ۱۶ میثاق

جامعه‌ی ملل

توسل به جنگ

برای هر یک

از اعضای

خود را

برخلاف

اصول

میثاق

و جرم

قابل

مجازات

تلقی

نموده بود،

با این

وجود

در مورد

تجاوز ژاپن در

یک

جنگ

اعلام

نشده

علیه

منچوری

در سال

۱۹۳۱

که منجر

به اشغال

قسمتی

از سرزمینهای

جاری

نمی‌باشد.

در جنگ

بین

بولیوی

و پاراگوئه

مبادرت

به تحریم

ارسال

سلاج

به کشور

پاراگوئه

که به اصطلاح

متجاوز شناخته شده بود،

نمودند.

حمله

ی ژاپن

به سرزمین

چین

در سال

۱۹۳۷

منجر

به اتخاذ

تصمیمی

به وسیله

ی مجمع

جامعه‌ی

ملل

مبینی

بر این

که ژاپن

مقررات

عهدنامه‌های

۱۹۲۲

و پیمان

پاریس

۱۹۲۸

و ماده

۱۶

میثاق

جامعه‌ی

ملل

را نقض

نموده است،

گردید.

حمله

ی شوروی

به فلانند

در سال

۱۹۳۹

با عث

گردید

که مجمع

تصمیم

به اخراج

شوری

از این

سازمان

بگیرد

لکن

عملأ

این

تصمیم

هیچگاه

به موقع

اجرا

گذارد

نشد.

ما لکنون پس از گذشت نزدیک

به یک قرن از تدوین مقررات

جنگ هنوز شاهد فجایع و

جنایات رژیم‌های منحرف و

متجاوزی مانند رژیم بعث عراق و

آمریکا و اسرائیل غاصب

می‌باشیم. در این میان سازمان

ملل و ارگان‌های تابعه‌ی آن مانند

شورای امنیت و مجمع

عمومی‌نشان داده‌اند که به علت

اعمال نفوذ قدرتهای فائقه از

ایفای نقش و وظایفی که به آنان

محول گردیده، قاصر و ناتوان

می‌باشند.

۲- عمل تجاوز

یکی از جرایم مندرج در ماده (۳۹) منشور (۷) "عمل تجاوز" است که به رغم تمام کوشش‌های انجام یافته به صورت جامع و مانع تعریف نشده است البته برخی از مؤلفان برای توجیه نارسایی ماده (۳۹) منشور گفته‌اند: «عمل سکوت‌منشور در توصیف صریح این جرایم و تعیین برخی از مصاديق، آن است که نهادهای صالح سازمان بتوانند با توجه به اوضاع و احوال خاص در هر صورت مواجهه با واقعیتی معین روشن می‌شود».^(۴) به نظر می‌رسد احاطه‌ی توصیف حقوقی این جرایم به دویارویی شورای امنیت است که ممکن است با استفاده از ضعف منشور تحت عنوان مقاله مقابله کاشور متجاوز، مرتکب هر اقدامی شود.^(۵) در کنفرانس سانفرانسیسکو بسیاری از هیأت‌های نماینده‌ی پیشنهاد کردند برای این که شورای امنیت بتواند بی‌درنگ ضمانت اجرایها را در موارد بارز و مسلم متجاوز اعمال کند، باید معيارهای عینی در اختیار داشته باشد و بر این اساس، در گام اول باید "تجاوز" تعريف شود.^(۶) مخالفان تعريف تجاوز بر این نظر تأکید و اصرار داشتند که پیچیدگی مسئله‌ی تجاوز وجود تهدید علیه صلح بین‌الملل در فصل هفتم (ماده ۳۹) منشور ملل متحده آمده است، این تفاوت بین تأسیس ۱۹۷۴ تعريف جامع و مانع از واژه‌ی "تجاوز" داده شد. پاره‌ای عدم توفیق قطع نامه‌های شورای امنیت را وجود ابهام در مفهوم و حدود و غور تجاوز ایجاد کرد. ناگفته پیداست که این یک نوع ساده‌اندیشی است؛ زیرا اقداماتی که شورای امنیت می‌تواند پس از تشخیص تجاوز طبق مواد ۴۱ و ۴۲ منشور به آن توسل جوید همواره تحت الشاع خواسته یا مصلحت یکی از قدرتهای دارای حق و تودر این ارگان یعنی سازمان ملل متحده بوده است. این امر در تمام وقایع و حوادثی که از بعد از جنگ مندرج در منشور لطمہ بزند، اظهار داشت: «چنانچه تعريفی از تجاوز ارائه شود، این تعريف متنضم استانداردهایی خواهد بود که دیگر به آسانی نمی‌توان موارد به خصوص را با آن‌ها بررسی و مشخص کرد». اشکال دیگر در مورد تعريف تجاوز آن بود که اغلب دولت‌ها، تجاوز را به منزله‌ی دفاع مشروع در مقابل حمله‌ی دیگران یا به عنوان دفاع از قانون، نظام و امنیت توجیه می‌کردند. به هر حال، کمیسیون تدوین حقوق بین‌الملل، مجمع عمومی و سایر ارکان سازمان ملل متحده همگی برای تعريف تجاوز بسیج شدند و با بذل مساعی خویش

تعريف تجاوز،
جهانیان را قادرخواهد
ساخت تا ماهیت
اقداماتی را
که دولتها به نام
دفاع از خود و حفظ
صلاح و امنیت
بین المللی به عمل
می آورند،
بهتر تشخیص
دهند

به تعریف تجاوز اختصاص دهند تا شورای امنیت در مواردی که عملی را واحد وصف تجاوز می‌داند به آن ماده استناد کند.^(۲)

ب- مفهوم تجاوز به موجب میثاق جامعه‌ی ملل
به موجب ماده (۱۰) میثاق جامعه‌ی ملل که سلف
سازمان ملل متعدد می‌باشد، چنین مقرر شده بود
که شورای جامعه‌ی مزبور باید به طریق و وسائل
مقتضی در فوج تجاوز، تهدید و خطر تجاوز کوشان
بوده و بدین وسیله دول عضوراً و اداره به تضمین
تمامیت ارضی و استقلال سیاسی سایر اعضای
جامعه در مقابل هر نوع تجاوز خارجی بنماید. به
علاوه ماده (۱۶) همان میثاق می‌گوید هر نوع
توسل به زور می‌تواند موجب عکس العمل
مسلحانه‌ی سایر دول به توصیه‌ی شورا گردد؛
زیرا چنین توسل به زوری مشابه عمل خصمانه
علیه‌ی جامعه‌ی ملل به طور کلی می‌باشد و
نمی‌تواند بدون محاذات باشد.

مع ذلک بر حسب میثاق جامعه‌ی مملک هرگاه از طرف دولتی علیه تمامیت ارضی و یا استقلال دولت دیگری از قوای ناریه استفاده شود، تجاوز

ج- مفهوم تجاوز به موجب منشور سازمان ملل متعدد

قطعنامه ۳۳۱۴ را در تاریخ ۱۴ دسامبر ۱۹۷۴ م. در مجمع عمومی سازمان تصویب کردندا و با این اقدام، موفقیت جامعه‌ی بین‌المللی را پس از سال‌ها تلاش برای تعریف تجاوز به نمایش گذارند. قطعنامه‌ی مذکور که در محافل حقوقی به "قطعنامه تعریف تجاوز" شهرت یافته، هیچ گونه ملاحظه‌ای اعم از سیاسی، اجتماعی یا اقتصادی را برای توجیه تجاوز نیروهای نامنظم یا مزدوران مسلح توسط یک دولت علیه دولت دیگر را تجاوز شاخته است. صحیح ندانسته است.

قطعنامه، جنگ تجاوز آمیز را موجد مسئولیت بین المللی و جنایتی علیه صلح بین المللی تلقی کرده است. به موجب ماده (۱) قطعنامه، تجاوز عبارت است از: «کاربرد نیز و های مسلح توسط مجمع عمومی نشان دهنده‌ی اهمیت موضوع و نماد عمومی افکار جامعه جهانی در مقابل پدیده ی مجرمانه تجاوز است.

یک دولت علیه حاکمیت، تمامیت ارضی یا استقلال سیاسی دولت دیگر یا کاربرد آن از اسایر راههای مغایر با مشور ملل متحد.» بنابر این بنابراین به خاطر حمایت جامعه‌ی جهانی از این تعریف، برای شورای امنیت آسان نیست که وضعیت خاصی را که آشکارا در قالب تجاوز قرار

مطابق ماده (۱) قطعنامه، اقدامات اقتصادی، تهاجم فرهنگی و ایدئولوژیک از مفهوم تجاوز خارج است: زیرا تجاوز خصیصه خارجی دارد و اقدامات مسلحانه ی داخلی دولت‌ها به هر صورت مشمول عنوان تجاوز نیست. در ماده (۲) قطعنامه اقدامات تجاوز‌کارانه در ۶ بند احصا شده است. در این قطعنامه تهاجم یا حمله ی دارد، تجاوز به شمار نیاورد؛ اما چون تشخیص موضوع و تطبیق آن بر احکام این قطعنامه از اختیارات شورای امنیت است، این شورا ممکن است در بعضی موارد، بنایه دلایل خاص سیاسی از این امر امتناع ورزد؛ زیرا قطعنامه ی تجاوز به عنوان یک راهنمای حقوقی برای شورای امنیت جنبه ی الزامی ندارد.^(۱)

نیروهای مسلح یک دولت به سرزمین و دولت دیگر یا هر گونه اشغال نظامی، هر چند موقت ناشی از هرگونه تهاجم یا حمله یا هر نوع ضمیمه‌سازی سرزمین یک دولت یا قسمتی از آن با توصل به قوهٔ قهریه، بمباران سرزمین یک دولت توسط نیروهای مسلح دولتی دیگر با کاربرد هر نوع سلاح توسط یک دولت علیه سرزمین، دولت دیگر، محاصره، بنادر، پاسه‌ها، ص آو، دند، بفت تشخیص، دهنده

سرزیم، سوت دیگر، مکانهای پذیرای سواحل
می وردید، بهتر سنجیم دهد
قطععنامه‌ی موصوف به رغم ایراداتی که دارد،
متضمن این فایده است که با راهنمایی سورای
امنیت در احراز تجاوز، می‌تواند متتجاوز را از
هرگونه عملیات منع شده باز دارد و در صورت
وقوع تجاوز، در بسیج افکار عمومی برای
محکوم کردن متتجاوز و تسهیل کمک به قربانی
تجاوز موثر واقع شود. تدوین کنندگان منشور
باید حداقل یک ماده از مواد منشور ملل متحد را

internationales , de recourir a ' le menace ou a ' l'amploide La force , soit conter L'integrité territoriale ou l'indépendance Politique de tout Etat , soit de toute autre manière incompatible avec les buts des Nations Unies .11 .

۱۶- در تاریخ ۲۸ سپتامبر ۱۹۶۷ به پیشنهادشوری بخش‌های مربوط به تعریف تجاوز از سرگرفته شد؛ زیرا شوری معتقد بود با توجه به وضعیت کنونی بین‌المللی لازم است در مورد تصویب تعریف تجاوز تسریع گردد. لذا کمیته‌ی ویژه‌ای تشکیل شد که می‌باشد هر سال چگونگی پیشرفت کارهایش را به مجمع عمومی سازمان ملل گزارش می‌نمود. سه طرح از جانب شوروی، کشورهای غیر متعهد و کشورهای غربی به این کمیته ارائه شد که طرح‌های پیشنهادی شوروی و کشورهای غیر متعهد روی این نکته تأکید می‌نمودند: "تجاوز مسلح‌انه شدیدترین و خطرناک‌ترین نوع تجاوز است؛ لذا بایستی از این نوع تجاوز تعریفی جامع و مانع به عمل آید".

در طرح نهایی این پیشنهاد پذیرفته نشد و بالآخره قطعنامه ۳۳۱۴ مورخ دسامبر ۱۹۷۴ به وسیله‌ی مجمع عمومی سازمان ملل متحد تصویب گردید. ۱۷- در تاریخ هشتم فوریه ۱۹۸۰ عراق اعلامیه‌ای تحت عنوان "منشور عرب CHARTER THE PAN ARAB" صادر نمود؛ این اعلامیه که هماهنگ با اصول نهضت غیر متعهدان می‌باشد از جمله رعایت اصل عدم توصل به نیروهای مسلح علیه ملتها و کشورهای همسایه سرزمین عربی را پیش‌بینی می‌نماید. قابل توجه است که احترام به تمامیت ارضی و حاکمیت کلیه دول عضو، عدم تجاوز بین دولتاهی عضو و حل و فصل اختلافات از طریق مسالمت آمیز، یکی از اصول قابل توجه نهضت غیر متعهدان می‌باشد.

۱۸- جهت اطلاع پیشتر در زمینه‌ی تجاوزات رژیم بعضی عراق علیه جمهوری اسلامی ایران از تاریخ ۱۳۵۸/۱/۱۳ تا ۱۳۵۹/۶/۳۱ به صفحات ۱۵۵-۱۷۸ این کتاب "تحلیلی بر جنگ تحمیلی رژیم عراق علیه جمهوری اسلامی ایران" که دفتر حقوقی وزارت امور خارجه جمهوری اسلامی ایران در بهمن ماه سال ۱۳۶۱ به چاپ رسانده است، رجوع نمایید.

۵- طبیعی، منصور، سیمای امنیت در نهج البلاغه، انتشارات دفتر سیاسی سازمان عقیدتی سیاسی نیروی انتظامی، چاپ اول، زمستان ۱۳۷۹، ص ۱۶۵-۱۷۲ .

۶- این پیمان، جنگ را به عنوان ایزاری برای سیاست خارجی تحریم کرده‌لکن توسل به آن را به عنوان دفاع مشروع، مجاز شناخته است.

۷- برای اطلاع پیشتر در مورد ماده (۳۹) منشور ملل متحد و تجزیه و تحلیل ابهامات موجود در آن به صفحات ۱۷۱-۱۸۱ مقاله‌ی محمد جعفر حبیب‌زاده و محمد توحیدی فر با عنوان "اختیارات شورای امنیت سازمان ملل متحد در حفظ صلح و امنیت بین‌الملل" رجوع کنید که در شماره ۳۰ ماهنامه‌ی دادرسی در بهمن و اسفند سال ۱۳۸۰ به چاپ رسیده است.

۸- فلسفی، دکتر هدایت الله، مبانی حقوق بین‌الملل، جزوی کارشناسی ارشد حقوق بین‌الملل، دانشگاه شهید بهشتی، سال تحصیلی ۷۴-۷۵، ص ۶۲ و ۶۳ .

۹- حبیب‌زاده، محمد جعفر و محمد توحیدی فر، پیشین، ص ۲۱ .

10- Russe. R.B. "A History of the united Nations charter " Washington . D.C. the Brookings Institution U.S.A. 1985. P671.

11- U.N.General Assembly . 25 th session official Record Report of the special committee on Defining Aggression (sup19.A/8019) , p.6, 23 July - 14 Agust 1975.

۱۲- حبیب‌زاده، محمد جعفر و محمد توحیدی فر، پیشین، ماهنامه‌ی دادرسی، شماره ۳۱، فروردین واردیهشت ۱۳۸۱، ص ۱۸ .

۱۳- لازم به تذکر است که تجاوز مستقیم با این توصیف خاص برای اویین بار در سال ۱۹۴۴ در یک طرح پیشنهادی از جانب شوروی در کنفرانس خلی سلاح مطرح گردید.

۱۴- این تجاوز دقیقاً با تجاوز ارتکابی توسط رژیم عراق علیه جمهوری اسلامی ایران تطابق دارد.

15- "4 - les membres de L'organisation s'abstiennent , dans leurs relations

اشغال شده به زوراً محدود و منوع ننموده‌اند. به منظور شناخت کامل عملیات تجاوزگرانه‌ی رژیم بعضی عراق بخشی از اقدامات آن رژیم که کاملاً مترادف با تعریفات فوق الذکر و ناقض حقوق بین‌الملل وهم چنین اصول اعلام شده‌از طرف عراق می‌باشد، مختصرآ نقل می‌گرد:

(الف) بمباران دهات مناطق کردنشین ایران توسط ۴ فروند هوایپیمای سخوی عراقی در ۱۴ خرداد ۱۳۵۸ (۴ زوئن ۱۹۸۰)، بمباران قراء فورانی و امامی از بخش نوسود توسط یک فروند میگ عراقی در ۱۸/۳/۵۸ (۸ زوئن ۱۹۸۰).

(ب) حمله‌ی سراسری ۳۱ شهریور ماه ۱۳۵۹ سپتامبر ۱۹۸۱ عراق به خاک دولت جمهوری اسلامی ایران با دوازده شرگر رزمی و اشغال اراضی و دهات و شهرهای ایران.

(ج) بمباران فرودگاه‌ها و تأسیسات نظامی و اقتصادی ایران در شهرهای تهران، اصفهان، کرمانشاه، تبریز، همدان، بوشهر، شیراز، ذرفول، آبادان، اهواز در ۳۱ شهریور ماه ۱۳۵۹ (۸ زوئن ۱۹۸۰). سپتامبر ۱۹۸۱).

(د) محاصره‌ی بندر و شهر آبادان و محاصره و اشغال بندر و شهر خرمشهر ایران به وسیله‌ی نیروهای مسلح زمینی و دریایی عراق.

(ه) حمله‌ی نیروهای مسلح رژیم بعضی عراق (دریایی - هوایی و زمینی) به پایگاهها و تأسیسات نظامی ایران و کشتیهای تجاری و ناوها و هوایپیمایی نظامی و هوایپیمایی مسافری و تجاری ایران که منجر به تغییر مسیر کریدور پروازهای بین‌المللی شد.

از آن جمله می‌توان حمله‌ی هوایپیمایی عراق به هوایپیمایی وزیر خارجه‌ی الجزایر شهیدین یحیی و همراهان ایشان را نام برد.

پی‌نوشتها:

۱- سوره مبارکه بقره آیه ۱۹۳ .

۲- سوره مبارکه بقره آیه ۲۲۹ .

۳- سوره مبارکه بقره آیه ۱۹۰ .

۴- سوره مبارکه نساء آیه ۳۰ .