

منافع و محدودیت‌های پانوپتی‌سیسم حقوق بشری

* سازمان‌های غیر دولتی و نظارت بر نسل کشی*

برنت جی. استیل و ژاک. ل. آمورو

برگردان: محمود رضا گلشن پژوه، احمد رضا تقاء

چکیده

نویسنده‌گان این مقاله معتقدند ارتباط قوی بین سازمان‌های غیر دولتی حقوق بشری و قدرت‌های هژمونیک به شیوه‌ای کارآمد و مؤثر، به «پیشگیری» از نقض حقوق بشر در سطح جهان کمک می‌کند. در این راستا پانوپتیکون استعاره مفیدی است که بخشی از روابط ممکن میان هژمون‌ها و سازمان‌های غیر دولتی حقوق بشری را نشان می‌دهد.

در حقیقت پانوپتیکون، نهادی اجتماعی نمونه با هدف کنترل رفتار زندانیان از طریق اعمال خود انضباطی است. در این سیستم، برای زندانی مراقبت نهادی تداوم دارد.

مقاله اذعان دارد عمدۀ پژوهش‌های روابط بین‌الملل در زمینه تشکل‌های غیردولتی برای مسئله مرکز بوده که این تشکل‌ها چگونه بر سیاست‌های عوامل دولتی تأثیر گذاردند، یعنی ارزیابی و تحلیل نقش شبکه‌های حمایتی فراملی در تغییر سیاست‌های دولت از طریق لابی یا شرمنده‌سازی و نقشی که سازمان‌های غیر دولتی در بهبود اقدامات دولت‌های خاص در زمینه حقوق بشر ایفا کرده‌اند.

در نهایت نویسنده‌گان این موضوع را مورد بررسی قرار می‌دهند که سازمان‌های غیر دولتی حقوق بشری و هژمون‌ها توانماً در جلوگیری از مواردی از نقض حقوق بشر همچون نسل کشی ذی نفع‌اند. با این حال برخی مواقع نیز منافع متضادی بین آنها وجود دارد.

چکیده

سازمان‌های غیر دولتی، پانوپتیکون، حقوق بشر، هژمونی

* مقاله حاضر برگردان متن زیر است:

Steele, Brent J. & Amoureaux, Jacque L.: "NGO's and Monitoring Genocide: The Benefits & Limits to Human Rights Panopticism", *MILLENNIUM*, Vol. 34, No. 2, 2005.

۱. درآمد

خارجی هژمون‌ها انتقاد دارند. سپس نگاهی می‌اندازیم به دو بحران انسانی به عنوان تک‌پژوهی‌هایی به منظور تعیین نقشی که سازمانهای غیر دولتی در نتایج آن بحران‌ها ایفا کرده‌اند.

بحث ما متضمن چندین استلزم ژئوپلیتیک است. مهم‌ترین استلزم این است که مفهوم یک پانوپتیکون حقوق بشری به عنوان « نوعی تحلیل » جهت توضیح و تبیین رابطه میان سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری و قدرت‌های هژمونیک شاید به روشن شدن کارآمدترین و مؤثرترین روش، جهت « پیشگیری » از نقض حقوق بشر در سطح جهان کمک کند. به عبارت دیگر، پانوپتیکون استعاره مفیدی است که یک رابطه از روابط ممکن میان هژمون‌ها و سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری را می‌نمایند. به علاوه درک این مسئله که حمایت از حقوق بشر به چه شکل در خدمت منافع هژمونیک است شاید آن تصورات ریشه‌دار را که از دیرباز در رابطه با پیوند میان حقوق بشر و سیاست خارجی وجود داشته به چالش بگیرد و از این طریق آن منافع را با عمل هماهنگ سازد. در آخر اینکه این تلاش مورد توجه کسانی قرار خواهد گرفت که به انقیاد پنهان افراد از سوی

در این مقاله ما برای تعبیر و تفسیر مقوله ارتقا و حمایت از حقوق بشر به معنای غربی آن از مفهوم « پانوپتیکون جهانی » بهره می‌گیریم. ما همچون نویسنده‌گان دیگری که پیش‌تر از مفهوم پانوپتیکون بهره جسته‌اند، رژیم جاری حقوق بشر در سطح جهان را مرتبط با ساختارهای قدرت هژمونیک و در راستای تقویت و به نفع آن ساختارها در نظر می‌گیریم. ولی با این حال با جرمی بنتام بیش از اشخاص فراوان دیگری که پس از او به کار کرد پانوپتیکون پرداخته‌اند همسو و همداستان هستیم و برای مراقبت پانوپتیکونی در ارتباط با جلوگیری از وقوع نسل کشی، « منافع » هنجاری قائلیم. حتی اگر چنین منافعی ناشی از ساختارهای قدرت به وجود آورنده آنها و در نتیجه جزء لاینفک آن ساختارها باشند. ما در بررسی اجمالی خود در این باره که نظامی پانوپتیکونی از تشكل‌های غیر دولتی (سازمانهای غیر دولتی) و قدرت‌های دولتی هژمونیک چگونه می‌تواند تعداد موارد وقوع نقض جدی حقوق بشر را در آینده کاهش دهد، بررسی می‌کنیم که چرا هژمون‌ها از فعالیت سازمانهای غیر دولتی حمایت می‌کنند در حالی که سازمانهای غیر دولتی اغلب به سیاست

در راستای منافع خود ارزیابی کرده‌اند و یا خواهند کرد. در بخش چهارم با بهره‌گیری از شواهد تجربی مربوط به دو مورد خاص، به ارزیابی منافع - در تیمور شرقی - و محدودیت‌ها - در رواندا - در رابطه با پانوپتی سیسم حقوق بشری خواهیم پرداخت. در انتها بحثی هنگاری درباره رابطه میان سازمانهای غیر دولتی و هژمون‌ها پایان بخش مقاله ما خواهد بود.

८

نویسنده‌گان بسیاری، از مفهوم پانوپتیکون در آثار خود بهره جسته و می‌جویند. پانوپتیکون به تعبیر جرمی بننام عبارت بود از «یک نهاد اجتماعی نمونه با هدف کنترل رفتار و به تعبیر دقیق‌تر طرحی معمارانه برای احداث زندانی که در آن از طریق اعمال خودانضباطی، رفتار زندانیان تحت کنترل درآید». در درون این پانوپتیکون، زندانی می‌تواند ببیند که مراقبت نهادی واقعیت دارد ولی نمی‌تواند زمان مشاهده را پیش‌بینی کند. «ابتکار بننام... استفاده از عدم قطعیت به مثابه ابزاری برای انقیاد بود. اینکه زندانی هنگام تحت مشاهده قرار گرفتن واقعاً در حال انجام عملی ممنوع هست یا خیر آنقدرها اهمیت ندارد، بلکه آنچه مهم است آن است که طرح بانه‌بستکونه، تا حله حد د.

ساختارهای قدرت انتقاد دارند. زیرا این بررسی تناقضات موجود در درون این شبکه انطباطی را در معرض دید قرار می‌دهد و با این کار به طور بالقوه راه اصلاح آن را می‌گشاید. همچنین محمول و ابزار هژمون‌ها برای یک پانوپتیکون حقوق بشری (یعنی سازمانهای غیر دولتی) باعث آشکار شدن استثمارگری هژمون‌ها و زیر سؤال رفتن تعاریف کاملاً غربی از حقوق بشر می‌شود.

مقاله حاضر دارای پنج بخش است: در بخش نخست ما به اجمال تعابیرهای گوناگون از مفهوم پانوپتی‌سیسم و انضباط را مرور می‌کنیم. سپس در بخش دوم مفهوم پانوپتی‌سیسم را در حوزه حقوق بشر پیاده می‌کنیم با این فرض که رژیم‌های حقوق بشر گونه‌ای از انضباط محسوب می‌شوند و اینکه سازمانهای غیر دولتی با نظارت بر موارد نقض حقوق بشر نقشی مراقبتی را در این میان ایفا می‌کنند. با این اوصاف سازمانهای غیر دولتی محمولی برای قدرت انضباط بخش حقوق بشر محسوب می‌شوند و در مقایسه با قدرت هژمونیک دولتهای مستقل، گونه ملایم‌تر و سریع‌تر ساختارهای قدرت به شمار می‌روند. در بخش سوم، سه دلیل ممکن برای این مسئله ارائه می‌دهیم که چرا هژمون‌ها فعالیت‌های نظامی، سمازمانهای غیر دولتی، ا

باوراندن این مسئله به شخصی زندانی که تحت مشاهده است و در نتیجه وادار کردن او به خودپایی^۱ موفق است. «قدرت، این گونه سنجیده می‌شود».

که باید یک وظیفه یا شکل خاصی از رفتار را بر آنان تحمیل کرد، می‌توان از طرح پانوپتیکونی استفاده کرد.»

مزیت اول پانوپتیکون اعمال مؤثر قدرت و وادarsازی سوزه‌ها به انجام خودپایی در کردار است. برای اعمال این قدرت به افراد زیادی نیاز نیست و بنابراین افراد بیشتری را می‌توان در معرض اعمال این قدرت قرار داد. مزیت دوم پانوپتیکون «مؤثر بودن» آن است که محصول «ماهیت پیشگیرانه، عملکرد مستمر و سازوکارهای خودکار آن» است. کارایی و اثربخشی به این نیست که سرکوب فیزیکی به طرزی موفق انجام شود و یا هر عمل ممنوعی واقعاً تنبیه به دنبال داشته باشد، بلکه پانوپتیکون در همان وهله نخست مانع از بروز رفتار نامطلوب می‌شود.

در ساختار پانوپتیکون سوزه‌ها به ابژه قابل مطالعه تبدیل می‌شوند، آن هم ابژه‌هایی که رفتارشان را می‌توان پیش‌بینی و در نتیجه اصلاح کرد. از همین‌رو فوکو انضباط را قدرت ثابت می‌داند. کارکرد انضباط به تحديد عمل یا افزایش حیطه قدرت به عملکرد شخص، محدود و منحصر نمی‌شود. انضباط می‌تواند نوعی سوژکتیویته خاص ایجاد کند. انضباط افراد را «می‌سازد» و «هدفش عبارت است از تقویت نیروهای

از نگاه میشل فوکو، پانوپتیکون مورد نظر بنتام تجسم جامعه‌ای انضباطی و مناسبات قدرت در آن جامعه است. «پانوپتیکون ... نمودار سازوکاری از قدرت است که به هیأت آرمانی اش فروکاسته شده است». جامعه انضباطی مدرن جامعه‌ای است که مراقبت تعمیم‌یافته بر کل جامعه و کلیه نهادهای آن حاکم است نه جامعه‌ای با انضباط استثنایی که در آن قدرت در حکومت مرکز باشد. «[این جامعه] خارج از این هیأت‌های ناگهانی، خشونتبار و ناپیوسته که به اعمال حاکمیت مقید شده‌اند عمل می‌کند». انضباط نوعی «تکنولوژی» قدرت است و هدف آن «به کمال رساندن قدرت» و محقق ساختن اطاعت و سرسپردگی «بی‌آنکه اعمال عملی آن قدرت ضروری باشد». پانوپتیکون به شکلی نامحسوس این تکنولوژی را تا حوزه «زنگی روزمره» بسط می‌دهد و می‌توان از آن در هر عرصه‌ای برای کنترل رفتار بهره برد. «هرگاه با چندین فرد مختلف سر و کار داشته باشیم

۳. مراقبت سازمانهای غیر دولتی و ساختارهای قدرت هژمونیک

هر استتا با دیگر کاربست‌های پانوپتی‌سیسم، کاربست این مفهوم در عرصه سیاست جهانی هژمون‌ها را به عنوان بخشی از ساختارهای قدرت و جویای ساماندهی به آن ساختارها به نفع خود ترسیم می‌کند. تعریف ما از هژمون، کشور - یا کشورهای - قدرتمندی

است که به سلطه ایدئولوژیک خود واقع است و به دنبال نفوذ بر اعمال دیگر کشورها است که غالب هم در این راه موفق می‌شود. بنابراین ما می‌گوییم درست مثل وضعیت یک جامعه داخلی، جامعه بین‌المللی نیز دارای نظمی است که به برخی بازیگران بیش از بقیه احساس هویت یک عامل توانا را می‌بخشد. به این ترتیب این بازیگران قادر می‌شوند ساختارهای قدرت را به نفع خود حفظ کنند. مراقبت پانوپتیکونی ابزاری جذاب برای ایجاد و تقویت این سلطه ایدئولوژیک بر قدرت محسوب می‌شود.

با این حال، هژمون‌ها دقیقاً به همین دلیل که جایگاهشان آنها را محدود می‌کند از قدرت مطلق برخوردار نیستند و چه بسا در عین حال که اعمال قدرت می‌کنند خود هدف اعمال قدرت سایر بازیگران باشند. فوکو

در این باره چنین توضیح می‌دهد:

اجتماعی، افزایش تولید، توسعه اقتصاد، گسترش آموزش و ارتقای سطح اخلاق عمومی و در یک کلام از دیداد و تکثیر.» انضباط همچنین تصحیح‌کننده است و می‌کوشد با تعریف انسان‌های «عادی» و «غیر عادی» مثلاً «بزهکار» و «کشور مطرود» و برخورد با افراد غیر عادی، جامعه را عادی کند.

نکته مهم‌تر اینکه این نظام به شکل پیشینی، مناسبات قدرت را از این جنبه که چه کسی در قدرت - و مشاهده‌گر - است و چه کسی تحت انضباط، مشاهده و خودپایی است تعریف می‌کند. آن هم از راه تنظیم رفتار فرد از طریق «تعریف مناسبات قدرت از حیث زندگی روزمره انسان‌ها». به این ترتیب پانوپتیکون چون در کاربست‌های خود چندظرفیتی است می‌تواند هیأت‌های نهادی بسیاری به خود بگیرد و در عین حال همچنان به ساختار قدرتی که به سود عده‌ای معدد است متصل باشد. فوکو از ما می‌پرسد: «آیا عجیب است که زندان‌ها شبیه به کارخانه‌ها و مدرسه‌ها و سریاخانه‌ها و بیمارستان‌ها هستند و همه اینها شبیه زندان‌اند؟»

در اینجا ما با قدرتی مواجه نیستیم که به طور کامل در دستان یک شخص باشد و آن شخص بتواند آن قدرت را به تنها ی و به طور مطلق بر دیگران اعمال کند. ما با ماشینی طرف هستیم که در آن همه گرفتارند، چه آن کسانی که اعمال قدرت می‌کنند چه آن کسانی که در معرض اعمال قدرت هستند.

در حوزه روابط بین‌الملل در زمینه تشكل‌های غیر دولتی (سازمانهای غیر دولتی) بر این مسئله متمرکز بوده که این تشكل‌ها چگونه بر سیاست‌های عوامل دولتی اثرگذار بوده‌اند. یعنی بررسی نقش «شبکه‌های حمایتی فراملی» در تغییر سیاست‌های دولت از طریق لابی یا «شرمنده‌سازی» و اینکه سازمانهای غیر دولتی چه نقشی در بهبود اقدامات دولت‌های خاص در زمینه حقوق بشر ایفا کرده‌اند. نقطه مشترک اکثر این پژوهش‌ها تحقیق در خصوص تأثیر سازمانهای غیر دولتی به عنوان یک «متغیر مستقل» بر تصمیم‌گیری‌ها و اقدامات دولت‌ها است.

با این همه سازمانهای غیر دولتی علاوه بر آنکه دولت‌ها را به بازنگری در منافعشان وادار می‌کنند، در خدمت منافع برخی دولت‌ها نیز هستند. ما می‌گوییم NGO همچنین هیأت پنهان جدیدی از قدرت هژمونیک نیز هست و کارکرد نظارتی ای فراهم می‌کند که می‌تواند نیازهای هژمون‌ها را برآورده سازد. از طریق فعالیت‌های سازمانهای غیر دولتی نقض حقوق بشر را می‌توان نظارت، ضبط و عمومی کرد. فعالیت‌های ناقضان احتمالی حقوق بشر از طریق مشاهده و جمع‌آوری داده‌ها شفاف‌سازی می‌شود و این داده‌ها به صورت

البته مسلماً در این میان سلسله مراتبی وجود دارد و کسانی بر دیگران برتری دارند، ولی صدر و ذیل این سلسله مراتب دارای نوعی «سلطه متقابل» هستند و در یک جامعه انضباطی، مراقبتی وجود دارد که در همه جهات گسترده است؛ همان‌طور که در ادامه این مقاله مشخص خواهد شد: «در پانوپتیکون هر شخص بسته به جایگاه خود تحت نظرات همه یا برخی افراد دیگر قرار دارد. شما با دستگاهی از بی‌اعتمادی کامل و در گرددش روبرو هستید چرا که هیچ نقطه مطلقی وجود ندارد. صورت کامل مراقبت، سرجمعی است از "سوء مراقبت".»

با در نظر گرفتن این نکته، به کاربست‌های پانوپتی‌سیسم، فعالیت‌های نظارتی سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری را هم به عنوان یک ساختار مراقبتی ممکن دیگر می‌افزاییم. عمدۀ پژوهش‌های صورت گرفته

فعالیتی که می‌پندازند اعلامیه جهانی حقوق بشر فهرست جامعی از تمامی عنایات مطلوب زندگی بشر است از درک این نکته غافلند که این عنایات (رهایی و برابری، آزادی و امنیت، مالکیت خصوصی و عدالت توزیعی) با هم ناسازگارند و از همین رو حقوقی که آنها را به مثابه استحقاق تعریف می‌کند نیز با هم مغایرت دارند. اگر حقوق با هم در تغایرند و ادعاهای مربوط به این حقوق تابع هیچ نظم و اولویت‌بندی قطعی اخلاقی نیست، ما نمی‌توانیم معیارمان را حقوق قرار دهیم.

پس تعریف ما از «سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری» که کارکردهای مراقبتی را فراهم می‌کنند منحصر به آن سازمانهای غیر دولتی مستقر در غرب - و به اصطلاح برخی «سازمانهای غیر دولتی جهان اولی» - است که منعکس کننده این ارجحیت حمایت / ارتقای حقوق مدنی و سیاسی نزد جوامع غربی هستند. سازمان دیده‌بان حقوق بشر (HRW) و سازمان عفو بین‌الملل (AI) دو نمونه از سازمانهای غیر دولتی‌اند که تا حد زیادی مصدق نظام مراقبتی پانوپتیکونی به حساب می‌آیند و سوژه‌ها را براساس این تعریف محدود تحت انضباط درمی‌آورند.

منتقدان این نوع مفهوم پردازی از

پروندهایی درمی‌آید که سپس این پروندها هم برای آشکار کردن وسعت دید سازمانهای غیر دولتی و هم اصلاح رفتار دولتها و گروه‌های «مطرود» و تبدیل آنها به اعضای خوش‌رفتار جامعه بین‌الملل مورد استفاده قرار می‌گیرند. این استفاده از شفافسازی سطح انضباط را در مناطقی از جهان که کنترل آنها از راههای سنتی اعمال قدرت برای هژمون‌ها دشوار است افزایش می‌دهد. سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری ابزار مؤثری برای گسترش نفوذ هژمونیک به شکلی سریع‌تر و کاراتر فراهم می‌آورند.

ما از اصطلاحات قابل مناقشه «حقوق بشر» و «سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری» به مفهومی که در بستر ارزش‌های لیبرال غربی فهمیده می‌شوند استفاده می‌کنیم. از آنجا که ما مفهوم حقوق بشر را نوعی از «انضباط» فرض می‌کنیم اشاره ما به حقوق بشر به معنای غربی آن است که به شکلی محدود و به عنوان حقوق مدنی و سیاسی تعریف می‌شود و دیگر انواع حقوق بشر، مانند تعابیر اجتماعی، اقتصادی و فرهنگی - یا «گروهی» - در این تعریف جایی ندارند. این موضع لیبرالی را مایکل ایگناتیف نظریه‌پرداز لیبرال چنین جمع‌بندی می‌کند:

حقوق بشر و سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری نتیجه‌گیری می‌کنند که با این حساب این سازمانهای غیر دولتی «دکترینالیست‌های» ارزش‌های غربی هستند و «هیچ‌کس نباید باور کند که آن طرحواره‌ای از حقوق که I سازمانهای غیر دولتی - نظیر AI و HRW - ترویج می‌کنند، به دنبال تکثیر مفهومی از جامعه براساس دموکراسی‌های صنعتی شمال نیست». ما نیز همچون این منتقلان، این تعریف محدود را مسئله‌دار می‌دانیم ولی برای مقاصد تحلیلی در اینجا برای تفسیر خود از یک رژیم حقوق بشری غربی از این تعریف استفاده می‌کنیم.

حقوق بشر، چه در داخل و چه در خارج امریکا، به شدت انتقاد داریم. سازمان دیده‌بان حقوق بشر نهادی کاملاً مستقل و غیر دولتی است که منحصراً با کمک‌های افراد و بنیادهای خصوصی در سطح دنیا اداره می‌شود.

خودمختار و مستقل پنداشتن سازمانهای غیر دولتی باعث می‌شود تهدید چندانی برای استقلال واحدهای تحت نظرات تلقی نشوند. لذا اگر آنها را در خدمت قدرت هژمونیک هم در نظر بگیریم، باز هیأت «ملایم‌تر» و «سریع‌تر» آن قدرت محسوب می‌شوند. این نکته در مورد مستقل پنداشتن آنها از سازمان‌های فرامی‌نیز صادق است.

ارتقا و نظارت بر حقوق بشر، دولتها را وارد جهان «متmodern» می‌کند که بخشی از تعریف آن شامل حقوق فردی و اقتصاد سرمایه‌داری - که نزد لیبرال‌ها به «آزادی اقتصادی» فردی نیز معروف است - می‌شود و از این راه یک اقتصاد جهانی پریازده و جامعه‌ای «لیبرال» از دولتها را ایجاد می‌کند. نقض گسترده و شدید حقوق بشر همچون نسل‌کشی، دولتها را از ایجاد و حفظ اقتصاد بازاری که بر پیش‌بینی‌پذیری ناشی از حاکمیت قانون وابسته است باز می‌دارد. عملکرد رژیم‌های حقوق بشر موجب

آنچه ابزارهای پانوپتیکونی سازمانهای غیر دولتی برای بسط قدرت را بسیار کارا و مؤثر می‌سازد - آن هم به رغم تعریف غربی این تشكل‌ها از حقوق بشر - آن است که اکثر سازمانهای غیر دولتی اگر نه همه آنها، مستقل از منافع دولتها پنداشته می‌شوند. سازمان دیده‌بان حقوق بشر در سایت اینترنتی خود خاطرنشان می‌کند این سازمان:

هیچ پولی از دولت امریکا - یا هر دولت دیگری - قبول نمی‌کند. در واقع ما معمولاً نسبت به سیاست‌های دولت امریکا در زمینه

با این همه حاصل یک پانوپتی‌سیسم حقوق بشری همچنان یک فرد «تحت انضباط» است. در واقع این نوع تحلیل شاید برای کسب سود و آلت دست قرار دادن افراد استفاده شود – شده یا خواهد شد. باتوجه به اینکه «حوزه‌های تازه به انضباط درآمده» به بسترهاibi «با ثبات» و مستعد برای بهره‌کشی شرکت‌ها تبدیل می‌شوند. به علاوه در حالی که شاید خیلی‌ها بگویند هژمون‌ها از گفتمان حقوق بشر به منظور توجیه سیاست‌های خود استفاده می‌کنند، اکثر آنها همچنین خواهند گفت که پایبندی هژمون‌ها به اصول حقوق بشر در خوش‌بینانه‌ترین تعابیر، فراز و نشیب‌های زیاد دارد.

باتوجه به این حالت‌های ممکن تکرار می‌کنیم آنچه ما در اینجا مطرح می‌کنیم - همان‌طور که در مقدمه گفتیم - یک پانوپتیکون حقوق بشری است به مثابه «شیوه‌ای از تحلیل برای فهم صفاتی منافع هنگام پرداختن به مسئله پیشگیری از نسل‌کشی». در این چارچوب، هژمون‌ها سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری را مفید یافته‌اند چون این تشکل‌ها کارکردی مراقبتی دارند و مرتكبان بالقوه نسل‌کشی را «از انجام اعمالی که در صورت نبود آنها انجام می‌دهند باز می‌دارند». بنابراین در چنین مواردی

افزایش بازده جهانی می‌شود و گفتمان انضباطی با زدن برچسب «غیر عادی و «غیر اخلاقی» به موارد نقض حقوق بشر، امر «عادی» را فردیت بخشیده و تثبیت می‌کند. این انضباط‌بخشی در راستای احترام به حقوق بشر شاید به نظر برخی افراد روشی خاص از به کار گیری پانوپتی‌سیسم بنماید. در اینجا بحث ما این است که ارتقای حقوق بشر نوعی انضباط است و نظارت بر بحران‌ها به کاهش موارد نقض حقوق بشر نظری نسل‌کشی، شکنجه و حبس سیاسی می‌انجامد. فوکو در نوشته‌های خود بر این نکته تأکید می‌کند که پانوپتی‌سیسم در طول تاریخ به عنوان ابزاری برای «حبس» و «سرکوب» به کار می‌رفته است. در حالی که بنتام احتمالاً در پانوپتیکون خود خیرخواهی محض می‌دید، فوکو و دیگران «به پانوپتیکون به چشم اختراعی بی‌رحمانه می‌نگرند که به شکل ماهرانه‌ای با هدف به انتقادی به سوداگرایی بنتامی دارد و تفکر او را مبتنی بر «گفتمان‌های قدرت معطوف به انضباط‌بخشی و شروع ساختن نبردهای رقابتی جدید در خیابان و شهر و روستا می‌داند».

پانوپتیکون حقوق بشری حکم هیأت ملایم‌تر، کم‌هزینه‌تر و سریع‌تر قدرت اعمال شده از سوی هژمون‌ها را دارد. ولی با این همه، ما تنش موجود میان سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری و هژمون‌ها را انکار نمی‌کنیم. اگرچه سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری و هژمون‌ها هر دو در جلوگیری از نسل‌کشی ذی‌نفعند و کمک سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری هژمون‌ها را از امتیازی ویژه در چنین شرایطی برخوردار می‌سازد، در موارد دیگر، منافع سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری و هژمون‌ها با هم در تضاد است. در این رابطه نمونه‌های متاخر فراوانی وجود دارد که همان سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری که در موقعیت‌های بالقوه نسل‌کشی خدمات مراقبتی ارائه می‌دهند از سیاست‌های امریکا انتقاد کردند و آن سیاست‌ها را مغایر با اصول حقوق بشر دانسته‌اند. در حوزه حقوق بشر سه مجرای بالقوه برای مراقبت وجود دارد. سازمانهای غیر دولتی در موقعی، موارد نقض را به روش‌های گوناگون ثبت، از این موارد تصویر تهیه می‌کنند و سپس با استفاده از آنها به طرح این فجایع برای افکار عمومی می‌پردازند و در واقع فراهم‌کننده مجرای اول هستند. همین طور سازمانهای غیر دولتی به

انجام مصاحبه با پناهجویان، مقامات محلی و اعضای کادرهای پزشکی می‌پردازند و سپس این مصاحبه‌ها را به صورت گزارش‌هایی درمی‌آورند که اطلاعات حیاتی را به‌طور چکیده در اختیار بازیگران مهم عرصه بین‌المللی قرار می‌دهد. در روش سوم، سازمانهای غیر دولتی به جمع‌آوری اطلاعات از گروه‌های داخلی موجود در جوامعی که فجایع در آنها رخ می‌دهد می‌پردازند و انتشار اطلاعات نیز به نوبه خود موجب بسیج آن گروه‌های داخلی می‌شود. علاوه بر سازمانهای بین‌المللی و گروه‌های سیاسی داخلی، بازیگران مهم سیاسی در کشورهای غربی نیز مخاطب گزارش‌های سازمانهای غیر دولتی محسوب می‌شوند.

درست همان‌طور که مراقبت پانوپتیکونی معمولاً زمانی کارگر می‌افتد که پانوپتیکون در معرض دید سوژه نباشد، سازمانهای غیر دولتی هم لازم نیست هنگام وقوع موارد نقض در محل حاضر باشند زیرا مبنای گزارش‌های آنها، شهودی هستند که در منطقه وقوع موارد نقض حضور دارند. افراد گرفتار شده و گروه‌هایی از افراد نظیر سازمانهای غیر دولتی بومی، شاهدان عینی نسل‌کشی محسوب می‌شوند. سازمانهای غیر دولتی پس از مقابله این اطلاعات با یکدیگر

عکس‌های ماهواره‌ای مربوط به گورهای دسته‌جمعی و اطلاعات دیگر، وقوع نسل‌کشی در روآندا را تأیید کرد.

سازمانهای غیر دولتی با تهیه و تدوین گزارش‌هایی در خصوص موارد نقض حقوق بشر برای مقاصد کیفری چه برای مجتمع قضایی داخلی و چه بین‌المللی نوع سوم

مراقبت را انجام می‌دهند. برای نمونه در

جریان نسل‌کشی بوسیی سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری از طریق لابی با امریکا و سازمان ملل آنها را به تشکیل دادگاهی بین‌المللی قانع کردند و شواهد لازم برای این دادگاه و دادگاه‌های دیگر را فراهم آورden.

شواهد مربوطه تعمدًا به صورتی ترتیب یافته که تشخیص مسئولیت افراد را تسهیل کند و

هر فرد، مسئول یکسری جرایم خاص شناخته شود. دادگاه‌های موقتٰ تشکیل یافته برای یوگسلاوی (دادگاه کیفری بین‌المللی یوگسلاوی سابق) و روآندا (دادگاه کیفری بین‌المللی رواندا) و ارجاع پرونده‌های مربوط

به سودان و جمهوری دموکراتیک کنگو به دیوان بین‌المللی کیفری (ICC) به مرتكبان بالقوه اطمینان می‌دهد که جرایم‌شان آشکار شده و احتمالاً تنبیه می‌شوند. همین‌طور که رژیم حقوق بشر به ایجاد و تقویت سازوکارهای مرتبط با مسئولیت‌پذیری و

آنها را به صورت گزارش‌هایی در می‌آورند و اقدامات مراقبتی آنها باعث می‌شود مرتكبان نسل‌کشی تحت انضباط درآیند چون این مرتكبان نمی‌دانند چه کسی فعالیت‌هایشان را گزارش خواهد داد. به این ترتیب سازمانهای غیر دولتی حتی بدون آنکه در «صحنه جنایت» حاضر باشند به جمع‌آوری گزارش می‌پردازنند.

مجرای دوم دول غربی هستند که در عصر «تعمیم یافتن جامعه مراقبتی» از طریق فعالیت‌های اطلاعاتی از موارد نقض حقوق بشر مانند نسل‌کشی، از طریق فعالیت‌های اطلاعاتی پرده بر می‌دارند. دول غربی توانمندی‌های مراقبتی کلی خود در زمینه گردآوری، و تحلیل شواهد را برای پرده برداشتن از موارد نقض حقوق بشر که سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری گزارش می‌دهند به کار گرفته‌اند، حتی اگر متعاقباً اقدام دیپلماتیک یا نظامی برای برخورد با آن موارد در پیش نگرفته باشند. در مورد نسل‌کشی در روآندا، امریکا تا آنجا پیش رفت که گروهی از تفنگداران دریایی را به مأموریتی تجسسی در درون خاک رواندا گسیل داشت تا صحت و سقم گزارش‌های مربوط به قتل عام توتسی‌ها توسط هوتوها را مشخص سازند که این مأموریت در کنار

پاسخگویی ادامه می‌دهد، خطر تنبیه، بیشتر و بیشتر خود را نشان می‌دهد. اقدامات مراقبتی در جهت جمع‌آوری شواهد برای استفاده مجتمع قضایی تا حدودی یک ساختار پانوپتیکونی را تشکیل و تقویت می‌کنند که وظیفه آن اعمال خودانضباطی است. اکنون رفته متوجه می‌شویم که کارایی سازمانهای غیر دولتی زمانی که دوشادوش سازمانهای دولتی فعالیت می‌کنند به مراتب بیشتر است.

شواهد و قرائن بیشتر مؤید این احتمال است که سازمانهای غیر دولتی را می‌توان با ساختارهای قدرت هژمونیک پیوند داد. در اواسط دهه ۱۹۷۰ مجلس نمایندگان امریکا چند رشته جلسه استماع با موضوع «سازمان‌های بین‌المللی» و «حقوق بشر در جامعه جهانی» ترتیب داد. هدف این جلسات بحث و تبادل نظر در خصوص جدیدترین فجایع حقوق بشری صورت گرفته و راههای کاهش احتمال تکرار آن فجایع در آینده بود.

در اکتبر ۱۹۷۳ چند تن از نمایندگان سازمانهای غیر دولتی در حضور «کمیته فرعی سازمان‌ها و جنبش‌های بین‌المللی» به توضیح و ادای شهادت پرداختند. مارتین انلز به نمایندگی از عفو بین‌الملل در سخنان خود گفت رابطه میان «دولتهای ملی و

سازمان‌های غیر دولتی» به نفع هر دو طرف است و افزود:

دعوت شما از ما به عنوان نمونه‌ای از روابطی که باید بین ساختارهای دولتی رسمی و ارگان‌های غیر دولتی غیر رسمی برآمده از افکار عمومی که به مسئله حقوق بشر می‌پردازند وجود داشته باشد، حائز ارزش و اهمیت خاص است.

انلز همچنین با اشاره به نقش استراتژیک خاصی که سازمانهای غیر دولتی می‌توانند در حوزه‌های دور از دسترس حتی یک دولت قدرتمند ایفا کنند، خاطرنشان کرد:

در پاره‌ای موارد حضور تشكل‌های غیر دولتی می‌تواند مؤثرتر از حضور دولتها باشد. دکترین عدم مداخله به‌طور واضح متوجه دولتهاست. حال آنکه فشار ارگان‌های مطلع و آگاه غیر دولتی نه تهدید که آشکارسازی به‌همراه دارد.

در سال ۱۹۷۴ نیز مجموعه جلسات

دیگری با موضوع «حقوق بشر در جامعه جهانی» برگزار شد و بار دیگر نمایندگانی از سازمانهای غیر دولتی در برابر کمیته کنگره به ادای توضیح پرداختند. کمیته مزبور اختصاص بودجه‌ای را برای سازمانهای غیر دولتی فعال در زمینه حقوق بشر پیشنهاد

جیمی کارتر به ریاست جمهوری صادق است که به قول نویسنده‌ای «سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری در شرف اشغال جایگاهی کاملاً متفاوت در درون ساختار قدرت واشنگتن بودند».

از اواسط دهه ۱۹۷۰ تاکنون جامعه سازمانهای غیر دولتی به طرق گوناگون با عوامل دولتی گره خورده است. برخی از سازمانهای غیر دولتی مثل عفو بین‌الملل

کوشیده‌اند استقلال خود از سیاستگذاران امریکایی را کاملاً حفظ کنند، در حال که برخی دیگر به روابط نزدیک خود با دولت امریکا افتخار می‌کنند. مثلاً سازمان دیده‌بان حقوق بشر که از دل توافق‌های هلسینکی پدید آمد - و در ابتدا «دیده‌بان هلسینکی» نام داشت - به ارتباطات خود با دولت امریکا افتخار می‌کند؛ ارتباطاتی که این سازمان را به مهم‌ترین سازمان حقوق بشری در سطح جهان تبدیل کرده است. آریه نئیر، رئیس این سازمان با تعمیم سیاست رایج در دوران تصدی خود خاطرنشان کرده است «ما به عنوان سازمانی امریکایی عمدتاً بر سیاست‌های امریکا تمرکز داریم و سیاست‌های امریکا در سطح جهانی از چنان اهمیتی برخوردار است که اثرگذاری ما ناشی از رابطه‌مان با سیاست‌های امریکاست».

داد. با این حال بودجه یاد شده را مقید به شروطی کرد که حافظ استقلال سازمانهای غیر دولتی باشد. توجه گزارش مزبور به اینکه کمیسیون حقوق بشر مطالعات جامعی در خصوص وقوع شکنجه براساس اطلاعات دریافتی از «سازمانهای تخصصی و سازمانهای غیر دولتی» صورت دهد گواه دیگری بر رابطه و همکاری کنگره و NGO‌هاست.

البته ما باید تشکیل این جلسات را در بافت تاریخی خاص خودشان در نظر بگیریم. مجلس قانونگذاری امریکا این جلسات را صرفاً برای بحث و پیشنهاد راهبردهایی در جهت کاهش تراژدی‌های بشری فراوان آن دوره تشکیل نداد بلکه می‌خواست با این کار به اعتراضات خود به سیاست‌های «رئال پولیتیک» دولت‌های نیکسون و فورد که تحت تأثیر کیسینجر بودند مشروعیت نهادی ببخشد. وانگهی این را هم باید به خاطر داشته باشیم که این واکنش‌های کنگره مصادف بود با به رسمیت شناختن و گسترش و تکثیر NGO‌ها. اواسط دهه هفتاد دوران حساسی برای این سازمان‌ها و تشکل‌ها بود؛ دورانی که این تشکل‌ها با عوامل دولتی داخل امریکا در یک صف قرار گرفتند. این نکته به ویژه در خصوص دوران پس از انتخاب

۴. انگیزه‌های هژمون‌ها برای ارتقای حقوق بشر

اساس هویت آنها، یعنی اعتقاد به حقوق بشر را متزلزل می‌سازد.

البته کارنامه امریکا در زمینه نابردباری در برابر نقض حقوق بشر در خوشبینانه‌ترین تحلیل فراز و نشیب فراوان دارد. در واقع آنچه موجب نگرانی سازمانهای غیر دولتی و دیگر اعضای جامعه بین‌المللی بوده «بربدباری در برابر نقض حقوق بشر و حتی ترویج آن» بوده است. از این گذشته «نابردباری» در برابر نقض حقوق بشر زمانی که واقعاً نمود می‌یابد معمولاً با دلایل و توضیحات مبهم و دو پهلو توجیه می‌شود. گزینشی عمل کردن هژمون‌های لیبرال در دفاع از حقوق بشر راه را برای ارائه «دومین دلیل ممکن» برای حمایت تلویحی هژمون‌ها از نظارت سازمانهای غیر دولتی می‌گشاید. این نقد مبتنی بر «اصالت ساختار اقتصادی» می‌گوید حقوق لیبرالی در حکم «سپر»ی است برای حفاظت از نظم حاکم در برابر پرولتاریای ناراضی و کوششی برای پنهان‌سازی تلاش‌های انضباط‌بخش. این تلاش‌ها در نهایت یک بازار سرمایه‌داری جهانی ایجاد می‌کنند که در همه جهات گسترش یافته و آزادی سیاسی را با آزادی اقتصادی در می‌آمیزد. دولتها با تضمین حقوق فردی، توانایی جامعه برای تعقیب انگیزه‌های

هژمون‌ها به سه دلیل روش، حمایت از مراقبت سازمانهای غیر دولتی را در راستای منافع خود ارزیابی می‌کنند. دلیل «جهانی‌گرایانه - لیبرالی» این موضوع آن است که فعالیت‌های نظارتی سازمانهای غیر دولتی آن چیزهایی را که برای رژیم‌های لیبرال تحمل‌پذیر نیست در صف مقدم قرار می‌دهد. این هژمون‌ها نه تنها بیش از رژیم‌های دیگر از قابلیت تشخیص «نادرستی این اعمال برخوردارند، بلکه بیش از آنها خود را ملزم می‌دانند بهنحوی از انجا جلوی این قبیل موارد نقض حقوق بشر را بگیرند». مایکل ایگناتیف نمونه‌ای از این دستور کار لیبرالی به دست می‌دهد. ایگناتیف نه تنها مشروعیت دولتها را وقتی که از تضمین حقوق بشر افراد خود عاجزند زیر سؤال می‌برد، بلکه فقدان ساختارهای دولتی را با نقض گسترده حقوق بشر مرتبط می‌داند: «هم‌اکنون بدترین موارد نقض حقوق بشر در آن نقاطی رخ می‌دهد که قدرت دولت بیش از حد کم است نه آنجاهاستی که قدرت دولت بیش از حد زیاد است». هژمون‌های لیبرال به این سبب از نظارت بر حوزه‌های مسئله‌دار حمایت می‌کنند که نقض حقوق بشر پایه و

منضبط‌تر خواهد شد. هدلی بول «نظم جهانی» را چنین تعریف می‌کند: الگوها یا آرایش‌هایی از فعالیت انسانی که حافظ اهداف ابتدایی یا اولیه زندگی اجتماعی در میان نوع بشر به مثابه یک کل هستند. نظم بین‌المللی نظم میان کشورهاست ولی کشورها چیزی بیش از مجموعه‌ای از انسان‌ها نیستند... در پس پرسش‌هایی که ما در خصوص نظم میان کشورها مطرح می‌کنیم سؤالات عمیق‌تر و پراهمیت‌تری درباره نظم در جامعه بزرگ نوع وجود دارد.

طبق تلقی «کثرت‌گرایانه» بول از مفهوم جامعه بین‌المللی، حاکمیت و استقلال مهم‌ترین اصل حافظ نظم است. به این ترتیب مداخله در حوزه‌های مستقل با هدف ترویج تلقی‌های «جهانی» از عدالت فردی موجب بی‌ثباتی آن نظم می‌شود زیرا هیچ تلقی «جهانی»‌ای از عدالت وجود ندارد که بخشی جدایی‌ناپذیر از منفعت شخصی کشور مداخله‌گر نباشد. مداخلات به‌طور معمول با استفاده از اصول جهانی (یعنی «بین‌المللی») توجیه می‌شوند اما چون تلقی‌های بسیاری از مفهوم «خیر» و «خوب» وجود دارد تنها «اصلی» که از کثرت منافع کشورها برای حفظ نظم فراتر می‌رود احترام به حقوق

اقتصادی خودخواهانه و میدان دادن به «دست پنهان» مورد اشاره اسمیت - بخوانید سرمایه‌داران - برای انجام عمل پلیدش را بالا می‌برند. به این ترتیب مفهوم حقوق از افراد در برابر مداخله‌جویی‌ها حمایت می‌کند ولی «حمایتی» که در نهایت به سود طبقه حاکم در جهان تمام می‌شود.

منتقدانی همچون فلتمن این را دلیل چندان مناسبی برای توضیح علت اهمیت و دوام مفهوم حقوق ارزیابی نمی‌کنند. وانگهی آنچه در بحث ما اهمیت دارد این نیست که آیا مفهوم حقوق بشر سرانجام در عمل به شکل‌گیری یک نظام فئودالی بین‌المللی براساس یک نیروی کار مستقل فردیت‌گرایانه می‌انجامد یا خیر، بلکه آنچه اهمیت دارد این است که عوامل هژمونیک تا چه اندازه «می‌پندراند» مفهوم حقوق به ایجاد چنین نظامی منجر می‌شود. امکان سودجویی هژمون‌ها از مسئله حقوق بشر، ترویج و ارتقای این حقوق به وسیله نظام پانوپتیکونی ملایم‌تر و NGO مدار را از جذابیت هرچه بیش‌تری برای سرمایه‌داران انحصار‌گرا برخوردار می‌سازد.

در نهایت می‌رسیم به این «استدلال نظم‌بنیاد» که مراقبت و خودپایی در سطح خرد، منجر به ایجاد یک نظم بین‌المللی

استقلالی دیگر کشورهای است. مداخلات به آن نظمی که کشورها ترجیح می‌دهند لطمه می‌زنند. از آنجا که نظم موجب ایجاد الگوهای رفتاری پیش‌بینی‌پذیر می‌شود و در نتیجه امکان تحقق هم منافع شخصی و هم منافع جمعی را توأم فراهم می‌کند به صلاح کشورهای است که با یکدیگر همکاری کنند.

اما نگرانی بول و سایر کثرت‌گرایان از آن بود که چنین تلقی سنتی از اصول نتواند در زمان وقوع نسل‌کشی حافظ نظم باشد. در واقع بول این امکان را منتفی نمی‌دانست که کشورها نوع «جهان‌وطنی» تری از عدالت را بپذیرند چرا که هر نظمی در نهایت به نفع افراد درون کشورها تمام می‌شود، اما با احتیاط خاطرنشان می‌کرد:

آن جامعه جهان‌وطنی که در صحبت ما از حقوق بشر فرض گرفته می‌شود تنها یک ایده‌آل است و چنانچه به خود اجازه دهیم طوری پیش برویم که گویی چنین جامعه‌ای یک چارچوب سیاسی و اجتماعی واقعاً موجود است با خطرات عظیمی رو به رو می‌شویم.

نظريه‌پردازان وابسته به مکتب انگلیسی «وحدت‌گرایی» همچون نیکولاوس ویلر پاسخ محکم تری به این بدینی کثرت‌گرایان ارائه داده‌اند. ویلر در پاسخ به استدلال بول درباره

ماهیت ویرانگر و مخرب مداخله «بشردوستانه» اجرای حقوق بشر را به نفع دولتها می‌داند:

دلایل بسیاری در تأیید این ادعای وحدت‌گرایان وجود دارد که سیاست خارجی‌ای که دفاع از حقوق بشر را محور اصلی قوانین اخلاقی خود قرار دهد کمک شایان توجهی هم به حفاظت از منافع ملی و هم به تقویت ارکان نظم بین‌المللی خواهد کرد.

هم کثرت‌گرایان و هم وحدت‌گرایان بر نقشی که «دولتها» به عنوان عوامل مجری و حافظ اصول تشکیل‌دهنده «نظم» جامعه بین‌المللی ایفا می‌کنند تأکید و تمرکز دارند.

استفاده ما از پانوپتی‌سیسم برای تبیین فعالیت سازمانهای غیر دولتی شاید هم نگرانی‌های کثرت‌گرایان و هم وحدت‌گرایان را کاهش دهد زیرا مراقبت سازمانهای غیر دولتی نه آشکارا حقوق استقلالی کشورهای عضو را به خطر می‌اندازد و نه نقض حقوق بشر را تحمل می‌کند. بنابراین گرچه هژمون‌ها - به خصوص - همچنان از «نظم»

جهانی لازم برای تحقق «اهداف ابتدایی و اولیه» خود تفسیری محدود ارائه می‌دهند، یک نظام حقوق بشری پانوپتیکونی ابزار مشروع تری برای چنین نظمی با منطق همان

- تفسیر محسوب می‌شود زیرا نوعی سازمان مستقل و خودمختار بهنظر می‌رسد.
- ### ۵. منافع و محدودیت‌های یک پانوپتیکون حقوق بشری
- حال برای تبیین منافع و محدودیت‌های موجود برای امکان‌های مراقبتی یک پانوپتیکون حقوق بشری به سراغ دو مورد خاص مرتبط با نسل کشی می‌رویم؛ مورد انتخابات استقلال تیمور شرقی در سال ۱۹۷۵ و مورد رواندا.
- ۱-۵. سازمانهای غیر دولتی و تیمور شرقی، ۱۹۷۵-۱۹۹۹**
- در مورد جنبش استقلال طلبانه تیمور شرقی تفاوت خیره‌کننده‌ای هست بین هوشیاری هژمون و موقیت آن در نسل کشی در سال ۱۹۷۵ (تاریخ برگزاری اولین رأی‌گیری برای استقلال تیمور شرقی) که تعداد کارکنان سازمانهای غیر دولتی در محل برای شهادت و گزارش موارد نقض اندک بود و سال ۱۹۹۹ که سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری شبکه نظارتی خرد (در تیمور شرقی) و کلان (جهانی) فراگیرتری در آن نقطه ایجاد کرده بودند.
- در ۱۴ دسامبر ۱۹۷۵ به یکباره پس از اعلام استقلال بخش شرقی مستعمره کوچک تیمور، نیروهای اندونزی برای جلوگیری از زد
- و خوردهای بیشتر میان نیروهای سیاسی رقیب دست به «مداخله» زدند و سپس آن جزیره را اشغال کردند. در سال‌های پس از آن بالغ بر ۲۰۰ هزار تن از ساکنان تیمور شرقی، آن هم تقریباً همگی به دست نیروهای حرفه‌ای و شبکه نظامی اندونزی، کشته شدند. با وجود حضور چند NGO در جزیره تیمور، شمار معددودی از آنها از طرفیت یا ساختار ارتباطی لازم برای نظارت بر موارد نقض برخوردار بودند. عفو بین‌الملل در آن زمان در اندونزی حضور داشت ولی تمکزش بیشتر بر اثرباری بر دولت اندونزی از طریق سازمان ملل و امریکا با هدف آزادی زندانیان سیاسی بود.
- اگرچه شورای امنیت سازمان ملل طی دو قطعنامه در سال‌های ۱۹۷۵ و ۱۹۷۶ اقدامات اندونزی را محکوم کرد، پوشش بسیار ضعیف و غیر دقیق وضعیت در امریکا در آن زمان تکان‌دهنده است. در ماه‌ها و سال‌های پس از ورود اندونزی، رسانه‌های امریکایی همچنان وضعیت را صرفاً به شکل «جنگ داخلی» میان گروه‌های «ابتدای» برای کنترل جزیره و اندونزی را همچون «نظام مدرسه» به تصویر می‌کشیدند. تا سال ۱۹۷۷ رسانه‌ها به ندرت ذکری از نقض حقوق بشر در آن نقطه از دنیا به میان می‌آوردند و

در این مدت اندونزی با موقیت مانع از ورود ناظران سازمان ملل به تیمور شرقی شد.

در نتیجه به دلیل حضور محدود سازمانهای غیر دولتی و عدم حضور ناظران سازمان ملل، جامعه بینالمللی تا ماهها و سال‌ها پس از حمله اندونزی، از نقض حقوق بشر در آنجا بی‌خبر بود. اما در دهه بعد سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری شبکه‌ای جهانی تشکیل دادند که می‌توانست اطلاعات را به شکل مؤثرتری منتشر دهد. این امر باعث افزایش توجه رسانه‌ها و در نتیجه افزایش حضور آنها در تیمور شرقی گردید.

چندی بعد ارتش اندونزی که با اعطای

خانه‌های خود شدند که بسیاری از آن خانه‌ها به همراه دیگر زیرساخت‌ها تخریب گردیدند. در سال ۱۹۹۹ برخلاف سال ۱۹۷۵ سازمان ملل ولو با تأخیر قادر به نشان دادن واکنش به این وقایع بود و در ۲۰ سپتامبر یک نیروی صلح‌بان به فرماندهی اتریش را در محل مستقر کرد. با وجود وسعت هزینه‌های فیزیکی، اعم از انسانی و غیره، وضعیت با آنچه پس از تجاوز ۱۹۷۵ در زمینه نقض نظامی حقوق بشر رخ داد بسیار متفاوت بود. بی‌شک رسانه‌ها در این مراقبت نقش مهمی ایفا کردند زیرا حضور آنها در سال ۱۹۹۹ در تیمور شرقی پر رنگ‌تر از سال ۱۹۷۵ بود.

با این حال ما به رسانه‌ها به چشم عاملی بدیل که می‌توانند این «نفع» پانوپتیکون را بهتر از مراقبت سازمانهای غیر دولتی توضیح دهند نگاه نمی‌کنیم، بلکه بیشتر به آنها به عنوان نهادی می‌نگریم که همانگ با سازمانهای غیر دولتی و از دو طریق با آنها تعامل داشتند. اول اینکه حضور و ارتقای سطح همانگی سازمانهای غیر دولتی در تیمور شرقی از اواخر دهه ۱۹۷۰ به بعد بود که رسانه‌ها را به حضور در آنجا تشویق کرد. دوم اینکه رسانه‌ها خروجی‌های بی‌واسطه‌تری برای انتشار اطلاعات

شرقی مخالف بود، «نقشه‌هایی به اجرا گذاشت تا انتخابات به نفع ادغام تیمور شرقی در اندونزی تمام شود یا اینکه اصلاً رأی‌گیری برگزار نشود». در روزهای قبل از برگزاری انتخابات استقلال در ۳۰ اوت ۱۹۹۹، نیروهای طرفدار اندونزی با پشتیبانی مقامات اندونزی مبادرت به تهدید و ارعاب ساکنان تیمور شرقی کردند و در روزهای پس از برگزاری انتخابات شبهنظامیان اندونزیایی و دیگر گروه‌های شبهنظامی آن کشور گروه گروه وارد تیمور شرقی شدند. در نتیجه دهها هزار تن از مردم تیمور شرقی مجبور به ترک

قدرت بین اقوام هوتو و توتسی بود که هواپیمای حامل رئیس جمهور روآندا که یک هوتوی «میانه‌رو» بود و رئیس جمهور بوروندی، مورد اصابت قرار گرفت و سقوط کرد و هر دوی آنها کشته شدند. در پی این سانحه هوتوهای «تندره» به بهانه این واقعه، نسل‌کشی برنامه‌ریزی شده گسترشده‌ای علیه توتسی‌ها و هوتوهای میانه‌رو به راه انداختند پس از کشته شدن ۱۰ صلح‌بان بله‌یکی به دست هوتوهای بله‌یک صلح‌بانان خود را از منطقه خارج کرد و سازمان ملل هم از تکمیل نیروی UNAMIR که برای کمک به رواندایی‌ها جهت اجرای توافقات آروشا در محل مستقر شده بود سر باز زد و سرانجام به کار همان نیرو هم پایان داد. هوتوها با بهره‌برداری از حضور کمنگ نیروهای صلح‌بان تنها ظرف ۱۰۰ روز قریب به ۸۰۰ هزار توتسی را قتل عام کردند. ولی با آنکه اطلاعات ارائه شده از سوی سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری حاکی از قطعیت تقریبی وقوع نسل‌کشی می‌داد، دول غربی اقدام کافی برای جلوگیری از نسل‌کشی و پاسخ به آن صورت ندادند.

زمانی هم که بالاخره اقداماتی در روآندا صورت گرفت دیگر برای مهار خیلی از کشت و کشتارها دیر شده بود. سازمانهای غیر

جمع‌آوری شده توسط سازمانهای غیر دولتی به دست می‌دادند. البته موضوع لزوماً این نیست که در نهایت سازمانهای غیر دولتی بودند که جامعه بین‌المللی را به درگیر شدن در مسئله تیمور شرقی در سال ۱۹۹۹ برانگیختند، هرچند احتمالاً این مسئله درست است. جنبه‌هایی از این قضیه که بیش از همه اهمیت دارند عبارتند از: ۱) حضور یک شبکه قوی NGO می‌توانست حکم چشمان آن دسته از سازمانهای دولتی و بین‌المللی را داشته باشد که می‌خواستند بدانند در آنجا چه می‌گذرد، و ۲) شبه‌نظامیان اندونزیایی در سال ۱۹۹۹ برخلاف سال ۱۹۷۵ به‌واسطه مقامات جاکارتا فهمیده بودند که زیر نظر قرار دارند و در نتیجه رفتارشان را تغییر دادند.

۵-۲. مسئله روآندا، ۱۹۹۴

برای تشخیص محدودیت‌های یک نظام پانوپتیکونی حقوق بشر، مورد روآندا بسیار آموزنده است. در حالی که وقایع اندونزی شاهد مثال کارایی یک پانوپتیکون حقوق بشری است، وقایع روآندا نشان می‌دهد که نظارت و شرمنده‌سازی هم حد و مرز و محدودیتی دارد.

در سال ۱۹۹۴ دولت روآندا در کار اجرای توافقات آروشا یعنی توافق تسهیم

دولتی حقوق بشری در واقع از چالش‌های فراروی خود در جلوگیری از نقض حقوق بشر آگاهند و می‌دانند که عواملی وجود دارد که مانع از تلاش‌های مراقبتی آنها می‌شود. ما براساس نمونه روآندا به تشریح چهار دسته از مسائلی می‌پردازیم که به کارایی یک پانوپتیکون حقوق بشری در جلوگیری از نسل‌کشی لطمه می‌زنند.

۶. قدرت ساختارهای دولتی

در موقعیت‌های سیاسی مثل روآندا سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری ممکن است با قطعیت ندانند که چه کسی را باید شرمنده سازند یا با چه کسی مذاکره کنند و در نتیجه مقصراً می‌توانند از به گردن گرفتن تقصیرات طفره روند. مرتکبان نقض حقوق بشر ممکن است طرف دیگر را به خطاكاري متهم کنند و سران دولت‌ها ممکن است ادعا کنند قادر به مهار خشونت‌های به‌ظاهر «کنترل نشده» و «هماهنگ‌نشده» نیستند.

همچنین گروه‌های شورشی یا «دولت‌های مطرود» اگر ارزشی برای اینکه عضو جامعه بین‌المللی شناخته شوند قائل نباشند ممکن است تحت تأثیر نظارت سازمانهای غیر دولتی هم قرار نگیرند. اگرچه شاید فرآیند نظارت و شرمنده‌سازی برای

۷. عوامل شناختی^۱

عوامل شناختی مانند ایدئولوژی‌ها و «شناخت» درس‌های آموخته شده نیز ممکن است کارایی امر ناظارت را کاهش دهد. ایجاد یک اقتصاد جهانی منظم که از بازیگران «متمن» و پربازدۀ تشکیل شده باشد با وجود همه مشکلاتی که دارد شاید در درازمدت به نفع هژمون‌ها باشد، اما دریافت‌های مرسوم، این منافع را به چالش می‌کشد.

برای مثال رئال‌پولیتیک در طول تاریخ همواره به کارآمدی ناظارت بر حقوق بشر لطمه زده است. این دکترین از کشورها می‌خواهد که حساب «احساسات» را از محاسبات سیاست خارجی جدا کنند و تأکید دارد که رفتار نوع دوستانه باعث تضعیف قدرت یک کشور در مقابل دیگر کشورهای نظام بین‌المللی می‌شود که از هر فرستی برای سلب قدرت نظامی کشورهای قدرتمند استفاده می‌کند. این دکترین همچنین مانع از آن می‌شود کشورها متوجه ارتباط بین ارتقای حقوق بشر و یک نهاد جهانی تحت انضباط شوند که در غیر این صورت شاید آن را در راستای منافع اقتصادی خود ببینند. به علاوه چون حقوق بشر الزام «اخلاقی»

می‌آورد محاسبات رئال‌پولیتیک، آن را کم‌اهمیت جلوه می‌دهد، چون حقوق بشر با مبانی کشورهای عقل‌گرای خودخواهی که باید در جهانی هولناک و پر هرج و مر جاده ادامه حیات دهنده سازگاری ندارد و در نتیجه براساس رئال‌پولیتیک اخلاق بین‌المللی یک اصطلاح متناقض است.

در مورد درس‌های آموخته، موارد اخیر نقض حقوق بشر، همچنین قابلیت کشورها در ارزیابی دقیق وضعیت و کارایی گزینه‌های مختلف را کاهش می‌دهد. کالین پاول در واکنش به برداشت‌های غلط از مداخلات نظامی دوران جنگ سرد، «دکترین پاول» را ارائه داد که بر «استراتژی خروج» برای همه مداخلات نظامی تأکید داشت. هنگامی که اکثر سیاستمداران امریکایی در فکر مداخله در روآندا – و بوسنی – بودند پاول آنها را از مداخله بر حذر می‌داشت. تأثیرات موردهای سومالی و بوسنی به وضوح موجب بی‌میلی دولت کلینتون به درگیر شدن در روآندا گردید و بسیاری در سازمان ملل (سران سازمان و نمایندگان کشورها) با این فضا همسو بودند. پاول متوجه نبود که آینده چه بسا شبیه به گذشته نباشد و درس‌های دیروز شاید به درد حل مسائل فردا نخورد.

مورد روآندا همچنین نشان می‌دهد

۱. Epistemic

برداشت‌های پیشینی یک بازیگر از جهان بر نحوه تفسیر او از اطلاعات جدید اثر می‌گذارد. نسل‌کشی روآندا را یک درگیری قبیله‌ای می‌پنداشتند که حاصل رقابت‌های قومی عمیق و ریشه‌دار و ابتدایی است و تا مدت‌ها پس از آشکار شدن شواهد محکم دال بر وقوع نسل‌کشی، هم مقامات امریکایی و هم رسانه‌ها خشونت‌های روآندا را نمونه‌ای بارز از درگیری‌های قبیله‌ای ترسیم می‌کردند.

۸. کنترل هزینه‌ها توسط مرتبکان نسل‌کشی

مرتبکان نسل‌کشی می‌توانند با افزایش هزینه‌های نظارت بر بحران‌ها، محل کارایی و کارآمدی یک پانوپتیکون حقوق بشری شوند. ناقضان حقوق بشر شاید متوجه شوند که به هر دلیلی حضور سازمانهای غیر دولتی یا دیگر ناظران خارجی کار نقض حقوق بشر را برای آنها دشوارتر می‌سازد. در نتیجه احتمال دارد این ناقضان تدبیری بیاندیشند تا کلامانع از ورود سازمانهای غیر دولتی و ناظران به کشور شوند یا آنها را مجبور به ترک کشور کنند، یا دسترسی آنها به مکان‌های وقوع نقض را محدود سازند.

۹. اقدامات رسانه‌های غربی
 برای آنکه نظارت حداکثر کارایی را داشته باشد خروجی‌های اطلاعات باید نسبت به گزارش‌های سازمانهای غیر دولتی درباره نقض حقوق بشر حساس باشند. سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری به رسانه‌ها برای کمک جهت افشاری موارد نقض و شرمنده‌سازی دول غربی و وادارسازی آنها به عمل نیاز دارند. بدون ارائه گزارش‌ها و تصاویر موثق از رنج انسان‌ها، نخبگان سیاسی ممکن است با توصل به منطق رئال پولیتیک یا محاسبات سیاسی بی‌عملی خود را توجیه کنند. نبود این نوع پوشش رسانه‌ای در مراحل اولیه نسل‌کشی در روآندا به تصمیم‌گیرنده‌گان غربی امکان داد تا عدم مداخله خود را مشروع جلوه دهند.
 در حالی که این عوامل بر میزان نفعی که هژمون‌ها از یک رژیم جهانی حقوق بشر کسب می‌کنند اثر می‌گذارد سازمانهای غیر دولتی در کار نظارت خود رفته رفتہ انعطاف بیشتری از خود در برخورد با این موانع نشان می‌دهند. در نتیجه چشم‌انداز یک پانوپتیکون حقوق بشری که مستلزم مداخله دائم نباشد هنوز خوش‌بینانه است.

برای مثال در حالی که دول غربی هزینه‌های مداخله جهت توقف نسل‌کشی را

دیدگاه لیبرال را اختیار کرده‌ایم زیرا همین دیدگاه غربی است که معتقد است جلوگیری از نسل‌کشی به حفظ یک نظام جهانی لیبرال کمک می‌کند. اما حداقل دو گروه به این دیدگاه انتقاد دارند.

دسته اول پیروان چندفرهنگی باوری و دیگرانی که شاید نگران باشند چنین نظامی

افراد را صرفاً برای اهداف سیاسی و استراتژیک تحت انضباط درآورد و در نتیجه شرکت‌های چندملیتی بتوانند از یک جمعیت جهانی همگن مطلوب غرب بهره‌کشی کنند. ما در بخش سوم به این نگرانی منطقی پرداختیم و یک استدلال مبتنی بر اصالت ساختار اقتصادی را به عنوان یک دلیل از سه دلیل ممکن برای این امر ارائه دادیم که چرا هژمون‌ها دنباله‌روی از یک رژیم پانوپتیکونی حقوق بشری را به نفع خود ارزیابی خواهند کرد. فوکو خود انضباط را به همین شکل می‌بیند؛ یعنی به عنوان «نوعی قدرت» که انواع نهادهای «تخصصی» می‌توانند آن را به دست آورده و به این ترتیب امکان بردن اثرات قدرت تا جزیی‌ترین و دورترین اجزا را فراهم کنند. در نتیجه توزیع روابط قدرت تا اجزای بی‌نهایت کوچک مقدور می‌شود. حتی مایکل ایگناتیف کاملاً لیبرال هم گفته است «فعالان سازمانهای غیر دولتی شگفت‌زده

بسیار بالا ارزیابی کرده‌اند، سازمانهای غیر دولتی از مجاری دیگر وضعیت حقوق بشر را ارتقا بخشیده‌اند. همان‌طور که گفته شد سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری توجه بیشتری به نهادی کردن سازوکارهای پاسخگویی برای تقویت تهدید و تنبیه نشان داده‌اند.

۱۰. نتیجه‌گیری

چنانچه بپذیریم برچیدن موانعی که به عنوان مثال در روآندا وجود داشته امکان‌پذیر است، آنگاه می‌توان سناریوهایی را در نظر آورد که طبق آنها سازمانهای غیر دولتی کار جامعه بین‌المللی را انجام دهند. چون مراقبت آنها ممکن است به وضعیتی از «خودبانی» و سوبیکتیویتهای بیان‌جامد که مشخصه آن احترام به حقوق بشر به معنای غربی آن باشد. این امر هزینه‌هایی را که واقع‌گرایان و دیگران در مخالفت با سیاست‌های «بشردوستانه» به آنها استناد می‌کنند تا حد زیادی از بین می‌برد. نتیجه، تشکیل یک نظام جهانی حقوق بشر خواهد بود که نسل‌کشی را قبل از اینکه حتی شروع شود متوقف می‌سازد. گفتارمان را با انتقاد از خود به پایان می‌بریم. ما برای ارائه مفاهیم «حقوق بشر» و «سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری»

می‌شوند اگر دریابند دستور کار حقوق بشریشان در تمام این مدت در خدمت منافع سرمایه جهانی بوده است».

گرفتن دغدغه‌های فوق پیش رود و بحث خود را با سه مطلب مطابق با آن دغدغه‌ها به پایان می‌بریم:

اول - اینکه بررسی ما به تلاش‌های نظریه انتقادی کمک می‌کند چون آشکارکننده نوعی آرایش قدرت است. از آنجا آشکارکننده نوعی آرایش قدرت است. از آنجا که شبکه NGO - هژمون، بخشی از ساختار سیاسی‌ای است که از جان و آزادی افراد حفاظت می‌کند، پانوپتیکون حقوق بشری را می‌توان «عادلانه» در نظر گرفت، اما شیوه‌های این شبکه در ایجاد یا حفظ بی‌عدالتی را نیز نباید از نظر دور داشت.

دوم - اینکه ماهیت مستقل سازمانهای غیر دولتی راه را برای بررسی انتقادی ساختارهای قدرت هژمونیک می‌گشاید، حتی اگر سازمانهای غیر دولتی به نفع آن ساختارها عمل کنند. این سازوکاری «درونی» است که می‌تواند کنترل فرد تحت انضباط را بهبود بخشد زیرا سازمانهای غیر دولتی به انتقاد خود از دول غربی به سبب سیاست‌های نامنسجم آنها که در نهایت به نتایجی غیر عادلانه می‌انجامد ادامه خواهد داد. چنین پادطرح‌ها یا پروژه‌های متقابلی به گفته فوکو چالش اجتناب‌ناپذیری است که «انضباط» باید با آن مواجه شود.

سوم - آنکه به اعتقاد ما حتی یک

دسته دوم پیروان نظریه انتقادی هستند که استفاده ما از پانوپتیکون را دارای آثاری زیان‌بخش برای تلاش‌های فردی و جمعی در پیگیری «هیأت‌های» دیگری از عدالت می‌دانند. برای مثال فرد به مثابه عضو ساختاری اقتصادی که ویژگی آن نایابری یا بهره‌کشی و استثمار است. به این ترتیب یک پرسش اساسی و مهم آن است که آیا ترنیبات سیاسی ایجاد شده توسط یک پانوپتیکون حقوق بشری می‌تواند و باید اصلاح شود یا خیر؟

از آنجا که ما از یک نظام پانوپتیکون «انضباطی» برای درک نحوه پیشگیری از نسل‌کشی استفاده می‌کنیم امیدواریم استفاده ما از این برداشت‌های لیبرال از حقوق بشر و سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری بیش‌تر به عنوان یک توصیف تعبیر شود تا یک ارتقای هنجاری، ما هم موافقیم که سازمانهای غیر دولتی حقوق بشری غربی دارای «دستور کار سیاسی» هستند و در حال تحمل یک «نظام ارزشی» غربی - لیبرال بر جوامع غیر غربی. به علاوه امیدواریم گسترش حقوق بشر با احتیاط و با در نظر

کنترل نامیری مورد رصد دائمی قرار داشته و هر لحظه ممکن است تمامی پیشینه پوشالی ساخته شده توسط خویش را بر باد بینند، لذا ناخودآگاه در ظاهر و حتی باطن اعمال خود بازنگری نموده و تلاش می‌نمایند تا در حد امکان، از مواجهه با افکار عمومی خودداری ورزند.

وجه منفی این سیستم کنترلی نیز، احتمال سوءاستفاده از آن در جهت اهدافی است که لزوماً ارتقای سلامت جامعه نخواهد بود. یک دولت - همانند دولت ایالات متحده - می‌تواند با استناد به ترتیبات مورد نیاز ضد تروریستی، تمامی مکالمات شهروندان خود را زیر نظر گیرد و بر آنان کنترل نامحسوس داشته باشد. این رفتار دولت امریکا چند سال قبل نیز با جنجال سیستم اشلون در اروپا، در معرض نگاه افکار عمومی قرار گرفت. در هر حال، این امر که سازمان‌های غیر دولتی می‌توانند به عنوان ابزارهای یک سیستم پانوپتی‌سیسمی به کار رفته، حتی در این بین مورد تشویق هژمون‌ها قرار گیرند، موضوعی است که واقعیت دارد. اما رسیدن به این جمع‌بندی در ذهن که سازمان‌های غیر دولتی همگی آلت دست قدرت‌های بزرگ بوده و جهت اعمال نفوذ و سیاست‌های استعماری آنان به کار می‌روند، ساده‌سازی

وضعیت جهانی که به دلیل محو نسل کشی، شکنجه یا حتی زندان سیاسی مستعد بهره‌کشی و استثمار است بهتر از جهانی است که در آن چنین موارد نقضی رخ می‌دهد. شاید تنها پس از آنکه ما حقوق اولیه افراد را تضمین کردیم آنگاه می‌توانیم «ارزش‌های» ثانویه‌ای را که باید بیش از پیش تشکیل‌دهنده جامعه بین‌المللی ما باشند پیش ببریم.

۱۱. ارزیابی و دیدگاه

اگر آن گونه که از میشل فوکو در ابتدای این مقاله نقل شده، پانوپتی‌سیسم به انضباط یا نوعی «تکنولوژی» قدرت منحصر شود که هدف آن «به کمال رساندن قدرت» و محقق ساختن اطاعت و سرسپردگی «بدون ضروری ساختن اعمال عملی آن» باشد، الگوهای پانوپتیکونی از آنجا که به شکلی نامحسوس این تکنولوژی را تا حوزه «زندگی روزمره» بسط می‌دهد و می‌توان از آن در هر عرصه‌ای برای کنترل رفتار بهره برد، کارکرد دوگانه‌ای پیدا خواهد کرد، یک کارکرد مثبت و یک کارکرد منفی. در کارکرد مثبت، آنانی که به تعددی به دیگران پرداخته یا حقوق مردم جامعه را نقض می‌نمایند، در بخشی از ذهن خود همواره از آن بیم خواهند داشت که اعمال و کردارشان توسط نوعی سیستم

بیش از حدی است که چشم ما را بر توان
بالقوه این بازیگران فعال و اثرگذار جهانی
بسته، فرصت‌های بسیاری را از دستگاه
سیاست خارجی کشورمان به‌ویژه در زمینه
گرفتن ابتکار عمل در حوزه‌هایی همچون
حقوق بشر خواهد گرفت.



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتمال جامع علوم انسانی