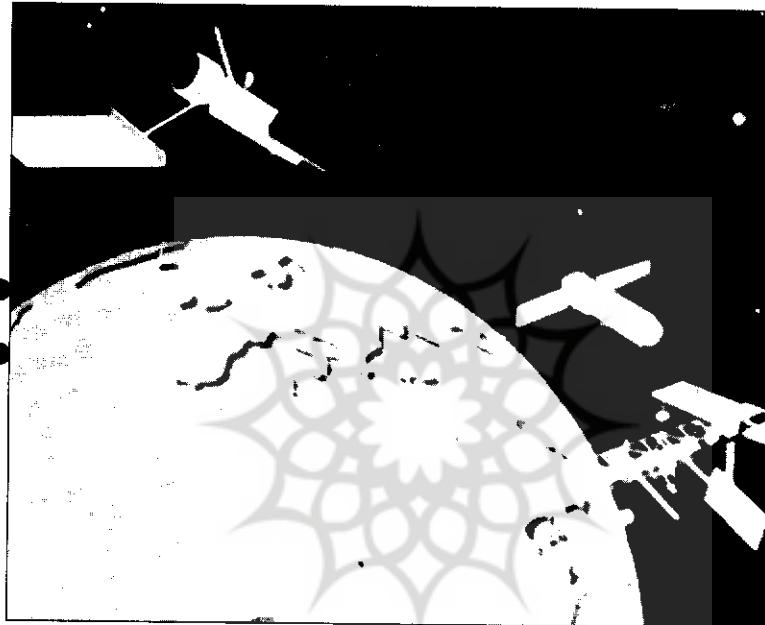


مسئولیت مدنی خسارت‌های ناشی از حوادث هسته‌ای در معاهدات بین‌المللی و مقررات داخلی دولتها

◆ لیلا محقق متظری (کارشناس ارشد حقوق بین‌الملل)



حوادث هسته‌ای که منجر به خسارت در بیش از یک کشور شود، لازم است که حمایت از مصدومین حادثه از طریق رژیم مسئولیت مدنی، به‌طور یکسان به کشورهای متأثر از حادثه مزبور اعطا گردد. البته گرچه کیفیت بالای صنایع هسته‌ای به این معناست که خطر ایجاد حادثه هسته‌ای بسیار کم می‌باشد؛ ولی میزان بالای خسارت احتمالی ناشی از یک رویداد هسته‌ای و همچنین تعداد قابل ملاحظه حمل و نقل بین‌المرزی مواد هسته‌ای، مستلزم همکاری بین‌المللی کلیه کشورها در وضع قوانین و مقرراتی است که بتواند رژیم مسئولیت جامع و واحدی را در این زمینه به وجود آورد.

در این مقاله سعی شده به‌طور خلاصه رژیم حقوقی حاکم بر مسئولیت مدنی خسارت‌های ناشی از حوادث هسته‌ای در کنوانسیونهای بین‌المللی و همچنین در قوانین ملی برخی از کشورها مورد بررسی قرار گیرد.

الف) رژیم حقوقی مسئولیت مدنی در معاهدات بین‌المللی در باب مسئولیت مدنی، سه کنوانسیون بین‌المللی مورد تصویب کشورها قرار گرفته است:

مقدمه: با ورود به عصر اتم، دغدغه‌های جدیدی پیرامون حفاظت از محیط زیست به وجود آمد؛ زیرا فن‌آوری اتمی به موازات مزايا و فواید خود، خطرها و زیانهایی برای جوامع بشری و محیط زیست به همراه آورد. از زمانی که اولین راکتورهای اتمی ساخته شد، اذهان متوجه اثرها و نتایج حاصل از حوادث هسته‌ای گردید. به کارگیری مواد هسته‌ای توسط کشورها، بسیاری از اندیشمندان، حقوقدانان و دولتها را برآن داشت تا به منظور قاعده‌مند کردن این نوع فعالیتها و اجتناب از آلودگی محیط زیست و همچنین نحوه جبران خسارت‌های ناشی از آن، دست به کوشش زنند و مشخص نمایند که در این صورت چه کسی مسئول خواهد بود و حدود مسئولیت تا چه میزان است.

همان‌طور که حادثه چرنوبیل نشان داد، محدوده جغرافیایی خسارت ناشی از حادثه هسته‌ای، محدود به مرزهای ملی نیست. به عبارت دیگر، ممکن است آلودگی از طریق حادثه‌ای در درون یک کشور، موجب آسیب به کشورهای دیگر گردد. در صورت وقوع یک

تجهات آژانس انرژی هسته‌ای (NEA) برقرار شد، اکثر کشورهای اروپایی^(۲۰) را تحت پوشش خود قرار می‌دهد؛ در حالی که کنوانسیون وین که تحت نظارت آژانس بین‌المللی انرژی اتمی (IAEA) به تصویب رسید، جهان شمول است. همچنین به رغم تشابه بین کنوانسیونهای پاریس و وین، این کنوانسیونها رژیم مسئولیت شخص ثالث متحداً‌شکلی را برای کلیه کشورهایی که عضو آن کنوانسیونها هستند مقرر نمی‌کنند. تا سال ۱۹۹۲ م، این دو کنوانسیون از یکدیگر جدا و مستقل عمل می‌کردند. بنابراین، به طور مثال: خسارت به وجود آمده در یکی از کشورهای عضو کنوانسیون پاریس که علت آن در یکی از کشورهای عضو کنوانسیون وین بود، تحت پوشش هیچیک از این دو کنوانسیون قرار نمی‌گرفت. این خلاً مهم در حمایت از مصدومین، توسط پروتکل مشترک (اتخاذشده در سال ۱۹۸۸) پر شده است. از ۲۷ آوریل ۱۹۹۲ م، که پروتکل مشترک قدرت اجرایی یافت، با اعضا آن طوری رفتار شده که گویا عضو هر دو کنوانسیون می‌باشدند.

تهیه‌کنندگان کنوانسیون‌های پاریس و وین، به این امر علاقه داشتند که حمایت کافی از مردم در مقابل خسارت‌های احتمالی به عمل آورند. همچنین قصد داشتند که منافع مردم از رشد صنایع هسته‌ای را تضمین نمایند؛ به نحوی که این امر از عدم مسئولیت به مخاطره نیافتد. البته هر دو کنوانسیون هدفشان این است که به نفع کشورهای عضو عمل نمایند؛ در نتیجه، کاربرد آنها مشروط به محدوده سرزمینی خاصی است. کنوانسیون پاریس در زمانی به کار برده می‌شود که حادثه‌ای که سبب خسارت است در قلمرو یک عضو روی دهد؛ ولی خسارت ناشی از آن در قلمرو کشور عضو دیگری واقع شود. این قلمرو شامل قلمرو دریایی نیز می‌گردد. البته اعضا این اختیار را دارند که دامنه کاربرد سرزمینی آن را به وسیله قوانین ملی توسعه دهند و این امر مورد توصیه آژانس انرژی هسته‌ای (NEA) نیز بوده است. بالعکس، کنوانسیون وین به طور مشخص محدوده سرزمینی خود را تعریف نکرده است. نظریه عمومی این است که این کنوانسیون نیز همانند کنوانسیون پاریس، خسارت‌هایی واقع شده در قلمرو کشورهای عضو را تحت پوشش قرار می‌دهد. البته لازم به ذکر است که محدوده سرزمینی کنوانسیون‌های وین و پاریس در مواردی که پروتکل مشترک به کار برده می‌شود، اصلاح شده است.^(۲۱)

۲. مسئول پرداخت غرامت و نوع مسئولیت

غرامت براساس کنوانسیونهای پاریس و وین، توسط متصدی هسته‌ای مسئول پرداخت می‌شود. این شخص، شخصی است که در درجه اول توسط مقامات ملی ذی‌ربط به عنوان شخص مسئول در نظر گرفته شده یا به رسمیت شناخته شده است. در اصل، مسئولیت

۱. کنوانسیون پاریس در مورد مسئولیت شخص ثالث در زمینه انرژی هسته‌ای^(۲۲) ۱۹۶۰ م، این کنوانسیون به وسیله کنوانسیون تکمیلی ناظر بر مسئولیت شخص ثالث در زمینه انرژی هسته‌ای مورخ ۳۱ ژانویه ۱۹۶۳ م، (کنوانسیون بروکسل)^(۲۳) تکمیل شده است.^(۲۴) کنوانسیون پاریس و کنوانسیون بروکسل نیز هر دو، سه بار به وسیله پروتکل‌های الحقیقی در سالهای ۱۹۶۴^(۲۵) و ۱۹۸۲^(۲۶) و ۲۰۰۴^(۲۷) اصلاح شده‌اند.^(۲۸)

۲. کنوانسیون وین ۱۹۶۳ م، مسئولیت مدنی در قبال آسیبهای هسته‌ای^(۲۹) که در تاریخ ۲۱ مه ۱۹۶۳ م، به امضا رسید و در تاریخ ۱۲ نوامبر ۱۹۷۷ م، یعنی درست سه ماه پس از تودیع پنجاهمین سند تصویب شد و (بر طبق ماده ۲۳) لازم‌الاجرا گردید.^(۳۰)

۳. کنوانسیون مسئولیت مدنی در زمینه حمل و نقل دریایی مواد هسته‌ای، بروکسل، ۱۹۷۱ م.^(۳۱) که به موجب کنفرانسی که توسط شورای سازمان کشتیرانی بین‌المللی (IMO) به همراه آژانس بین‌المللی انرژی اتمی (IAEA) و آژانس اروپایی انرژی اتمی سازمان همکاری و توسعه اقتصادی (OECD)^(۳۲) تشکیل شد، به وجود آمد.^(۳۳) این کنوانسیون که در ۱۷ دسامبر ۱۹۷۱ م، به امضا رسید و در ۱۵ ژوئن ۱۹۷۵ لازم‌الاجرا گردید^(۳۴)، دارای دوازده ماده می‌باشد.

متعاقب حادثه چرنوبیل در سال ۱۹۸۶ م، آژانس بین‌المللی انرژی (IAEA) در مورد تمام جنبه‌های مسئولیت هسته‌ای، باهدف اصلاح کنوانسیون‌های اصلی آغاز به کار کرد و یک رژیم مسئولیت جامع را به وجود آورد. به عنوان نتیجه تلاشهای مشترک IAEA و OECD/NEA^(۳۵)، کنوانسیون‌های پاریس و وین به وسیله پروتکل مشترک مربوط به کاربرد کنوانسیون وین و کنوانسیون پاریس، مورخ ۲۱ سپتامبر ۱۹۸۸ م.^(۳۶) با یکدیگر مرتبط گشته‌اند، که این پروتکل در ۲۷ آوریل ۱۹۹۲ م، لازم‌الاجرا شد. همچنین در سال ۱۹۹۷ م، دولتها گام مهمی در راستای اصلاح کنوانسیون پاریس، در سپتامبر ۱۹۹۷ م، برداشتند. در سپتامبر ۱۹۹۷ م، پروتکلی جهت اصلاح برخی از مقررات کنوانسیون وین به مسئولیت مدنی در قبال خسارت‌های هسته‌ای برداشتند. در سپتامبر ۱۹۹۷ م، رژیم مسئولیت خسارت‌های هسته‌ای برداشتند. همچنین در سپتامبر ۱۹۹۷ م، کنوانسیون تکمیلی ناظر بر جبران خسارت هسته‌ای منعقد گردید.^(۳۷) این کنوانسیون که توسط کنفرانس دیپلماتیک که در ۸ تا ۱۲ سپتامبر ۱۹۹۷ م، برگزار شد، از ۲۹ سپتامبر ۱۹۹۷ م، در وین در چهل و یکمین کنفرانس عمومی آژانس بین‌المللی انرژی اتمی برای امضا مفتوح گشت.^(۳۸)

۱. محدوده سرزمینی معاهدات بین‌المللی
کنوانسیون پاریس که در ۲۹ ژوئیه ۱۹۶۰ م، تحت نظارت و

به عهده متصدی ارسال مواد هسته‌ای نهاده شده است؛ زیرا این ارسال کننده است که مسئول بسته‌بندی و جاسازی آن است. مسئولیت دریافت کننده مواد هسته‌ای، ناشی از شروط مندرج در یک قرارداد صریح کننده است. در صورت فقدان شرط صریح قراردادی، هنگامی این مسئولیت حادث می‌گردد که متصدی دریافت، مسئولیت هزینه آن مورد را به عهده گیرد. همچنین براساس کنوانسیون بروکسل مورخ ۱۹۷۱ م.، هر شخص که براساس کنوانسیون بین‌المللی در زمینه حمل و نقل دریایی به‌واسطه خسارتهای حاصل از حادثه، مسئول تلقی شود، تبرئه می‌گردد؛ چنانچه متصدی تأسیسات هسته‌ای بر طبق کنوانسیون پاریس یا وین مسئول قلمداد شود.^(۲۵) این کنوانسیون بر مسئولیت انحصاری گردانندگان تأسیسات هسته‌ای تأکید و تصریح می‌کند، که صاحب کشتی به هیچ وجه مسئول خسارتهای ناشی از حمل و نقل مواد هسته‌ای نیست، مگر اینکه فعل یا ترک فعلی از روی عدم برای بروز خسارتها انجام شده باشد.^(۲۶) همچنین بر طبق ماده (۴) کنوانسیون وین، متصدی تأسیسات هسته‌ای برای خسارتهای هسته‌ای ناشی از نبرد نظامی، عملیات خصمانه، جنگ داخلی یا شورش مسئول نمی‌باشد. ضمناً متصدی برای خسارتهایی که از تنشیعات هسته‌ای به علت حوادث طبیعی که اوصاف استثنایی دارند به وجود آمده باشد مسئول نیست، مگر اینکه قانون کشور دارای تأسیسات هسته‌ای مغایر آن مقرر کرده باشد. البته باید توجه داشت که مسئولیت مندرج در این کنوانسیونها "مطلق"^(۲۷) است. این مسئولیت بدین معناست که زیان دیده یا زیان دیدگان، ملزم به اثبات تقصیر و خطا تخواهد بود، بلکه همین قدر که خسارتنی وارد شود مسئولیت محرز است. این موضوع باعث تسهیل ادعاهای جبران خسارتمی گردد؛ زیرا در زمینه مسائل هسته‌ای، اثبات "خطا" بسیار دشوار است.

۳. مفهوم و حدود خسارت

موضوع دیگری که در پی حادثه چربویل در نظر گرفته شد، حدود خسارت تحت پوشش کنوانسیونهای پاریس و وین بود. مفهوم خسارت در کنوانسیون پاریس و وین به‌طور دقیق تعریف نشده بود. طبق کنوانسیون پاریس، خسارت هسته‌ای عبارت است از خسارت به حیات و بهداشت انسانها و ضرر و زیان یا خسارت به اموال و سایر خسارتهای کنوانسیونهای وین و پاریس هر دو بابت خسارتهای واردشده یا از دست دادن حیات هر شخص و خسارت یا ضرر و زیان هر مالی که بر اثر یک حادثه در تأسیسات هسته‌ای^(۲۸) یا در طول حمل و نقل مواد هسته‌ای به‌وجود آمده باشد، غرامت پیش‌بینی کرده است. هر دو کنوانسیون در مورد صدمه یا مرگ هر شخص و خسارت یا از دست دادن هر مالی به کار می‌رود. تعریف دقیق‌تر در این مورد به‌عهده قوانین و دادگاههای ملی گذاشته شده است. این نظر با به رسمیت شناخته‌شدن تفاوت‌های میان نظامهای حقوقی ملی اتخاذ گردیده است. تجربه بعد از حادثه چربویل، این سؤال را مطرح کرد که آیا یک حادثه هسته‌ای تحت رژیم کنوانسیون، قابل پرداخت غرامت می‌باشد؟ به‌طور مثال، این غرامت می‌تواند شامل هزینه‌های مربوط به تخلیه مردم و برقراری محدودیت در فروش مواد غذایی باشد که بار مالی سنگینی بر دولت موردنظر خواهد داشت و همچنین ضرر و زیان به افراد مانند کشاورزان که از محصولات و منافع آتی خود محروم شده‌اند. برخی از کنوانسیونهای بین‌المللی اخیر، در سایر زمینه‌ها به‌طور صریح هزینه‌های اقدامات جلوگیری کننده را در تعریف خسارت در نظر گرفته‌اند که برای آن کنوانسیون، غرامت پیش‌بینی کرده است.

البته پروتکل ۱۹۹۷ م.، جهت اصلاح برخی از مقررات کنوانسیون وین و همچنین کنوانسیون تجدید نظر شده پاریس، قلمرو مسئولیت را توسعه داده و علاوه بر خسارتهای جانی و مالی، خسارتهای وارد بر محیط زیست، زیانهای اقتصادی، عدم النفع هزینه‌های بازسازی محیط زیست، ضررهای وارد بر درآمد در نتیجه ورود خسارت‌ها به محیط زیست و هزینه اقدامات پیشگیرانه را نیز در بر می‌گیرد. همچنین در این پروتکل پیش‌بینی شده که چنانچه خسارتی به اتباع یک دولت وارد شده باشد، آن دولت به نیابت از ایشان بتواند طرح دعوا کند.^(۲۹)

لازم به ذکر است که کنوانسیون‌های پاریس و وین در مورد حمل و نقل موادی که خطرات زیادی ندارند، استعمال نمی‌شود. بنابراین، حمل و نقل رادیو ایزوتوپهایی که به‌طور مستقیم برای مصارف صنعتی، تجاری، کشاورزی، طبی یا علمی به کار می‌روند، در چارچوب کنوانسیونهای مزبور قرار نمی‌گیرند.

نظر به اینکه خسارت ناشی از حوادث هسته‌ای تقریباً می‌تواند

در صورت وقوع یک حادثه هسته‌ای که منجر به خسارت در بیش از یک کشور شود، لازم است که حمایت از مصدومین حادثه از طریق رژیم مسئولیت مدنی، به طور یکسان به کشورهای متأثر از حادثه مزبور اعطای گردد

نامحدود باشد، صنایع مزبور نیازمند تضمین در خصوص این امر هستند که نباید در مقابل هر خسارتی که ممکن است حادث شود، غرامت پرداخت کنند. کلیه کنوانسیونهای بین‌المللی، غرامت محدود و کم را پذیرفته‌اند. براساس کنوانسیون پاریس، به طور مثال فعالین در صنایع هسته‌ای باید تضمین کنند که می‌توانند حداقل ۵/۵ میلیون یورو به عنوان غرامت پردازنند که باید بین کلیه مصدومین که حیات و سلامتی و اموال خود را از دست داده‌اند تقسیم شود. بدینهی است که مبالغی به این میزان تنها می‌تواند بخش اندکی از خسارت‌ها، ناشی از حادث هسته‌ای، در آمداند. حداکثر مبلغ ممکن این امر (۷۷)

البته شایان ذکر است که پروتکل ۱۹۹۷م، مربوط به اصلاح برخی از مقررات کنوانسیون وین، مسئولیت متصدی را به میزان ۳۰۰ میلیون $(^{(۲۸)} SDR$ (در حدود ۴۰۰ میلیون دلار آمریکا) افزایش داده است، که از طریق همکاری دولتهاي عضو به طور دسته جمعی بر مبنای تأسیسات اتمی به میزان ارزیابی سازمان ملل متعدد باید پرداخت شود. همچنین در سال ۲۰۰۴م، نیز اعضای کنوانسیونهای پاریس و بروکسل با افزایش ماهوی میزان غرامت، محدودیتهای جدیدی را در مورد مسئولیت وضع نمودند. بر این اساس:

۱) مسئولیت متصدی به ۷۰۰ میلیون یورو افزایش پیدا می‌کند که باید توسط صندوق بیمه مالی متصدی ارائه شود و کمبود آن باید نوسط کشور دارای تأسیسات هسته‌ای از اعتبارات عمومی پرداخت شود.

۲) ۵۰۰ میلیون یورو باید توسط کشور دارای تأسیسات (بر اساس
عطا، ات عumm..) تأمین گردید.

۳۰۰ میلیون یورو نیز باید با مشارکت جمیع کلیه دولتها متعاهد (بروکسل) پرداخت شود که جمیعًا بالغ بر ۱۵۰۰ میلیون یورو گردید.^(۱۹)

میراث

طبق این کنوانسیونها، دادگاههای صلاحیت‌دار برای رسیدگی به ادعای غرامت، دادگاههای محلی است که حادثه در آن روی داده است. البته قاعده اصلی و کلی این است که اگر ادعا ظرف ده سال پس از حادثه هسته‌ای اقامه نگردد، حق جبران خسارت منقضی می‌شود. البته دولتها می‌توانند مسئولیت متصدی را به دو سال (بر طبق کنوانسیون پاریس) یا به سه سال (بر طبق کنوانسیون وین)، از زمانی که خسارت و متصدی ورود خسارت برای صدمه دیده مشخص شده باشد، محدود نمایند. شایان ذکر است که بر طبق پروتکل ۱۹۹۷ م، مربوط به اصلاح برخی از مقررات کنوانسیون وین، مدت مزور زمان ادعای خسارت‌های جانی سی سال و مهلت دعای خسارت‌های مالی، تا ده سال، مقرر گردیده است.

همجین: لازم به ذکر است که همراه با کنوانسیون وین، به مدت کا

کنوانسیون پاریس در زمانی به کار برده می شود که حادثه ای که سبب خسارت است در قلمرو یک عضو روی دهد؛ ولی خسارت ناشی از آن در قلمرو کشور عضو دیگری واقع شود. این قلمرو شامل قلمرو دریایی نیز می گردد. البته اعضا این اختیار را دارند که دامنه کاربرد سرز مینی آن را به وسیله قوانین ملی توسعه دهند و این امر مورد توصیه آژانس انرژی هسته ای (NEA) نیز بوده است.

اختیاری در جهت حل و فصل اجباری اختلافات منعقد گردید.^(۳۰) که در ۱۳۹۹ مه ۱۳، به مرحله اجرا درآمد.^(۳۱) طبق این پرونکل، دعاوی ناشی از تفسیر یا اعمال کتوانسیون در داخل صلاحیت اجباری دیوان بین المللی دادگستری^(۳۲) قرار می‌گیرند. البته طرفین دعوا می‌توانند در یک دوره دو ماهه بر طبق پروتکل به دیوان داوری یا کمیسیون سازش مراجعه نمایند. کشورهای عضو در یک دوره دو ماهه از زمان اطلاع از وجود اختلاف می‌توانند به دادگاه داوری متولّ شوند و پس از انقضای این دوره هر کدام از طرفین می‌تواند دعوا را به دیوان ارجاع کند. همچنین در همان دوره دو ماهه می‌توانند آن را نزد کمیسیون سازش^(۳۳) ببرند و در صورتی که پیشنهادهای این کمیسیون را نپذیرفتند آن را به دیوان ارجاع دهند.^(۳۴)

ب) مقررات داخلی کشورها

ایالات متحده آمریکا که دارای ۱۷ تأسیسات هسته‌ای دنیا (۳) راکتور عملیاتی است، هنوز عضو هیچیک از کنوانسیونهای مسئولیت هسته‌ای نشده است. در حال حاضر در ایالات متحده آمریکا، قانون پرایس اندرسون^(۴) که اولین قانون مسئولیت هسته‌ای در دنیاست، از سال ۱۹۵۷ م. مرکزی برای مورد بحث قرار دادن موضوع مسئولیت ناشی از وقوع خسارت‌های هسته‌ای می‌باشد که هر ده سال یک بار با حمایت قوی دو حزبی تمدید شده است. این قانون تنها فعالیتهای تجاری را تحت پوشش قرار می‌دهد. پوشش مسئولیت هسته‌ای این قانون با کنوانسیونهای بین‌المللی و قوانین سایر کشورها متفاوت است. این قانون لازم می‌داند که هر متصدی منفرداً برای دو لایه پوششی مسئول باشد. اولین لایه جایی است که هر سایت هسته‌ای لازم است که ۳۰۰ میلیون دلار تأمین از هر یکیمه‌گر خصوصی بخرد. لایه دومی، در صورت ضرورت، به طور مشترک توسط تمام متصدیان، آمریکا، ایتالیا، تهمه و عرضه

توسعه انرژی هسته‌ای محدود به اهداف صلح‌آمیز گردید و از آن در جهت تولید نیروی برق، درمانهای پزشکی و تحقیقات صنعتی استفاده شد، که البته با توجه به اینکه ژاپن دارای منابع انرژی طبیعی بسیار محدودی است، وابستگی این کشور به انرژی هسته‌ای به عنوان منبع جایگزین انرژی کاملاً محرز و روشن است. ژاپن با اینکه دارای ۵۳ رآکتور عملیاتی هسته‌ای است، هنوز به عضویت هیچیک از کنوانسیونهای مسئولیت هسته‌ای در نیامده؛ با وجود این، قانون مسئولیت هسته‌ای ژاپن^(۲۸) عموماً از مقررات کنوانسیونها پیروی کرده است. به عنوان مثال، طبق این قانون، مسئولیت متصدی تأسیسات هسته‌ای انحصاری و مطلق است. بر طبق این قانون، متصدیان ملزم هستند کلیه اقدامات لازم به منظور پوشش مسئولیت، از قبیل قرارداد بیمه مسئولیت و قرارداد پرداخت غرامت را به کار بندند.^(۲۹) طبق اصلاحیه اوریل ۱۹۹۹ م، متصدی تأسیسات باید مبلغ ۶۰ میلیارد ی恩 تضمین مالی (معادل ۵۲۰ میلیون دلار آمریکا) پرداخت نماید. البته دولت ژاپن از خسارتها که فراتر از این مبلغ شود، حمایت خواهد کرد.^(۳۰)

۴. روسیه

روسیه دارای برنامه‌های تأسیسات هسته‌ای زیادی است و دارای ۲۹ رآکتور هسته‌ای می‌باشد. این کشور نیز هنوز عضو هیچیک از کنوانسیونها نشده است. اگرچه فدراسیون روسیه کنوانسیون ۱۹۶۳ م، وین را در ۸ مه ۱۹۹۶ م، امضا کرده. اما هنوز اقدامی در جهت تصویب آن به عمل نیاورده است. روسیه مقررات داخلی در خصوص مسئولیت هسته‌ای و یا درخصوص پروتکل مشترک ۱۹۸۸ م، ندارد. البته برخی موافقنامه‌های دو جانبه را با آمریکا، کمیسیون اروپا، بانک توسعه و بازسازی اروپا،^(۳۱) نروژ و آلمان منعقد کرده است. این اقدامات موقت ممکن است برخی مسئولیت‌های حمایتی هسته‌ای را برای مؤسساتی که تحت برنامه‌های کمکی حفاظتی در مقابل انرژی اتمی کار می‌کنند را در برداشته باشد؛ اما سئوالات اساسی در مورد ماهیت اجرای آنها وجود دارد. برخی از پیمانکاران غربی بدون حمایت کافی در مورد مسئولیت هسته‌ای، تمایلی برای کار در این مورد ندارند.^(۳۲)

۵. چین

چین نیز که دارای ۳ رآکتور هسته‌ای عملیاتی می‌باشد هنوز عضو هیچیک از کنوانسیونهای مسئولیت هسته‌ای نشده است؛ اگرچه اخیراً به سایر کنوانسیون‌های هسته‌ای نظریه کنوانسیون اینمی هسته‌ای^(۳۳) و کنوانسیون راجع به اطلاع رسانی فوری حوادث هسته‌ای^(۳۴) پیوسته است. رژیم مسئولیت اتمی چین در حال حاضر در اسناد قانونی که توسط شورای دولتی در سال ۱۹۸۶ م، به عنوان یک اقدام موقت در ارتباط با ایستگاه اتمی فرانسوی Daya Bay تصویب شده، درج گشته است. شورای دولتی به محتوای اکثر عناصر

طبق کنوانسیون پاریس، خسارت هسته‌ای عبارت است از خسارت به حیات و بهداشت انسانها و ضرر و زیان یا خسارت به اموال و سایر خسارت‌ها. کنوانسیونهای وین و پاریس هر دو بابت خسارت‌های واردشده یا از دست دادن حیات هر شخص و خسارت یا ضرر و زیان هر مالی که بر اثر یک حادثه در تأسیسات هسته‌ای یا در طول حمل و نقل مواد هسته‌ای به وجود آمده باشد، غرامت پیش‌بینی کرده است. هر دو کنوانسیون در مورد صدمه یا مرگ هر شخص و خسارت یا از دست دادن هر مالی به کار می‌رود

می‌شود. این موضوع از طریق پرداختهای گذشته تا سقف ۹۴ میلیون دلار برای هر رآکتور که با هر قسط سالانه ۱۵ میلیون دلاری جمع‌آوری می‌گردد (و با نرخ تورم تعديل می‌گردد) انجام می‌شود. روی هم رفته مجموع آنچه که عرضه می‌گردد، حدوداً به ۹۵ میلیارد دلار که برای تجهیزات کاربردی پرداخت خواهد شد، می‌رسد. وزارت نیرو مبلغ ۹/۵ میلیارد دلار برای فعالیتهای هسته‌ای خود اختصاص می‌دهد. ورای این سقف و بدون توجه به عنصر خطأ، کنگره به عنوان آخرين بيمه‌گر، باید تصمیم بگیرد که چگونه غرامت در صورت وقوع یک حادثه عمدی باید پرداخت شود. همچنین متصدی باید کلیه پیامدهای اقتصادی خسارت ناشی از یک حادثه هسته‌ای را متتحمل شود، حتی اگر شخص دیگری از نظر قانونی مسئول باشد. در سال ۲۰۰۲ م، این قانون توسط کنگره مجدداً تمدید شده است.^(۳۵)

۲. انگلستان

در انگلستان، قانون انرژی ۱۹۸۳ م، مقررانی در این خصوص، با تجدید نظر در کنوانسیونهای پاریس و بروکسل آورده و محدودیتی برای مسئولیت برخی از تأسیسات خاص قابل شده است. در سال ۱۹۹۴ م، این محدودیت به ۱۴۰ میلیون پوند برای هر یک از تأسیسات اصلی افزایش پیدا نمود. بنابراین، متصدی عملیات (اپراتور) تا این مبلغ مسئول است و باید آن را بیمه کند که از طریق ائتلاف ۱۳ شرکت بیمه و ۴۰ سندیکای لویدز تحت پوشش قرار گرفته است. فراتر از مبلغ ۱۴۰ میلیون پوند، طبق سیستم پاریس و بروکسل تا سقف ۳۰۰ میلیون SDR اعمال می‌شود.^(۳۶)

۳. ژاپن

ژاپن اولین کشوری است که حمله هسته‌ای را در دوران جنگ جهانی دوم به وسیله آمریکا تجربه نمود. پس از جنگ استفاده و

کنوانسیونهای بین‌المللی مسئولیت هسته‌ای پاسخ داده است.
به عنوان مثال: خط‌مشی مسئولیت هسته‌ای مطلق برای متصرفی تأسیسات و صلاحیت انحصاری دادگاه). مسئولیت در این قانون محدود به ۳۰ میلیون "نیمبی یوان" (RMB) میلیون دلار آمریکا) می‌باشد. (۴۵)

۶۰۱

در طول چند سال گذشته، اوکراین که ۱۴ راکتور عملیاتی دارد، موضوع مسئولیت اتمی را به دقت مورد نظر قرار داده و براساس آن عمل کرده است. اولین قانون مسئولیت هسته‌ای داخلی اوکراین در فوریه ۱۹۹۵م، در چارچوب قانون، به منظور تنظیم کلیه فعالیتها در مورد استفاده صلح‌آمیز از انرژی هسته‌ای منعقد گردیده است. این مقررات در سالهای ۱۹۹۶ و ۱۹۹۷ مورد تجدید نظر قرار گرفتند. این اصلاحات توسط Rada به منظور هماهنگی عینی با کنوانسیون ۱۹۶۳م وین، پس از الحق اوکراین به آن در سال ۱۹۹۶م، صورت گرفته است. طبق اصلاحات صورت گرفته در دسامبر ۱۹۹۷م،

خسارتهای واردشده به اموال در طول حمل آن می‌داند؛ مگر اینکه بتوانند ثابت کنند که اطلاعی نداشته و یا نمی‌توانسته‌اند بدانند که مواد مورد بحث، مواد هسته‌ای بوده‌اند.

در این قانون هیچگونه محدودیتی برای مسئولیت وجود ندارد، زیرا به نظر می‌رسد که قانون اتریش حق مراجعة به خود سازنده ابزار حمل و نقل را حتی بر اساس تقصیر ساده می‌دهد. به علاوه، مفهوم خسارت به خسارت زیست محیطی و هزینه‌های اقدامات بازدارنده توسعه یافته است. برخی الزامات بیمه در مورد کلیه خسارت‌ها که قابل استناد به حمل کننده مواد هسته‌ای در اتریش است، به کار برده می‌شود. تضمین در مورد این خسارت‌ها، باید توسط بیمه‌گری که در این زمینه فعالیت دارد، ارائه شود. اثرات قانون اتریش نه تنها خطرات ناشی از حمل و نقل در کشور اتریش را در بر می‌گیرد، بلکه به کشورهای همسایه اتریش مانند جمهوری چک و اسلواکی که قوانین هسته‌ای جدیدی وضع کرده‌اند نیز، توسعه می‌یابد.

٤٥٨

قانون جبران خسارت‌های هسته‌ای^(۴۸) کره، مورخ ۲۴ ژانویه ۱۹۶۹م، در ۷ آوریل ۱۹۷۵م، ۱ آوریل ۱۹۸۲م، ۲ مه ۱۹۸۶م، ۱۶ ژانویه ۱۹۹۵م و ۲۰۰۱م، اصلاح شده است. این قانون بر کلیه خسارت‌هایی که در نتیجه رویداد هسته‌ای در سرزمین جمهوری کره شامل دریای سرزمینی و منطقه انحصاری اقتصادی واقع می‌شود، اعمال می‌گردد.^(۴۹) طبق این قانون، متصدی تأسیسات هسته‌ای برای کلیه خسارت‌هایی که در نتیجه عملکرد راکتورهای هسته‌ای به وقوع می‌پوندد، مسئول خواهد بود؛ مشروط بر اینکه این خسارت‌ها ناشی از تعارضات جنگی، عملیات خصم‌مانه میان دولتها،

۷-اتریش

در اول ژانویه ۱۹۹۹ م، قانون جدید اتربیش در مورد مسئولیت مدنی برای خسارت‌های هسته‌ای به مرحله اجرا درآمد. این قانون حاوی تغییرات بنیادی نسبت به معیارهای بین‌المللی رایج در مسئولیت هسته‌ای می‌باشد. به طور مثال، قانون جدید از برخورد با این مسئله که کلیه مسئولیتها بر عهده متتصدی تأسیسات هسته‌ای می‌باشد، صرف نظر کرده است. صلاحیت دادگاه محدود به صلاحیت دادگاه محل وقوع حادثه نیست، بلکه در حال حاضر دادگاه محلی که خسارت به وقوع پیوسته نیز صلاحیت دارد. همچنین دعاوی هسته‌ای می‌تواند در اتربیش علیه تولیدکنندگان و حتی حملکنندگان آن نیز مطرح گردد. در حقیقت این قانون مقره‌ای دارد که حمل کنندگان مواد هسته‌ای، اما مسئله خسارت‌های، وا دشده به اشخاص، با

مثال، در فرمانیه میزان مسئولیت ۶۰۰ میلیون فرانک و در سوئد ۳۰۰ میلیون SDR می‌باشد که البته این ارقام در سال ۲۰۰۱ م.، به یورو تبدیل شده‌اند. رژیم مسئولیت مدنی در اسپانیا طبق کنوانسیون‌های بین‌المللی است که اسپانیا به آن پیوسته است. در کانادا قانون مسئولیت هسته‌ای ۱۹۷۶ م.، در جهت کنوانسیون‌های بین‌المللی است و رژیم مسئولیت انحصاری و مطلق را برای خسارت شخص ثالث مقرر می‌کند. در این قانون، تهییه کنندگان کالاها و خدمات، دارای مسئولیت مطلق می‌باشند. در حال حاضر محدودیتی به میزان ۷۵ میلیون دلار کانادا برای هر نیروگاه که در بیمه‌نامه‌ای که برای هر گیرنده امتیاز ضروری است، مقرر شده، اما این موضوع در حال بررسی و تجدید نظر است. این بیمه‌نامه را اتحادیه بیمه‌گران داده‌اند و مدعیان نیازی به اثبات تقصیر طرف مقابل خود ندارند، ولی باید ایجاد صدمه را نشان دهند. درواری حد تعیین شده، هرگونه تأمین اعتبار بیشتر باید توسط دولت ارائه شود.^(۵۲) در آلمان نیز مسئولیت نامحدود وجود دارد که یک میلیارد مارک تضمین می‌باشد که از این رقم ۵۰۰ میلیون مارک به طور معمول توسط دولت داده می‌شود.

نتیجه:

به طور کلی، مجموعه اسناد حقوقی (معاهدات بین‌المللی و قوانین داخلی دولتها)، مربوط به مسئولیت مدنی خسارت‌های ناشی از حوادث هسته‌ای، نشان دهنده اراده و نیت جامعه جهانی برای تنظیم فعلیت‌هایی است که ممکن است آثار وخیمی بر انسانها و محیط زیست بر جای گذارد. البته متأسفانه، کنوانسیون‌های بین‌المللی مسئولیت هسته‌ای یک رژیم جامع و متعدد برای حوادث هسته‌ای تهییه ننمودند. درواقع، تحقیقات جدید نشان داده است که یک پیچیدگی خاصی در ارتباط با موافقت‌نامه‌های بین‌المللی در مورد مسئولیت هسته‌ای منوع است. این تضمین مالی باید از قرارداد بیمه ناشی از حوادث هسته‌ای یا از طریق بودجه عمومی تأمین گردد. همچنین لازم به ذکر است که محدوده خسارت‌های هسته‌ای طبق ماده (۳) این قانون ۳۰۰ میلیون SDR است.^(۵۳)

۹. لهستان

طبق ماده (۱۰۱) قانون انرژی اتمی^(۵۴) لهستان که در ۲۹ نوامبر ۲۰۰۰ م.، به تصویب رسیده است، متصدی تأسیسات هسته‌ای به استثنای خسارت‌های ناشی از جنگ، منحصراً مسئول است. در زمینه حمل و نقل مواد هسته‌ای نیز این قانون اشعار می‌دارد که در این زمینه مسئولیت به عهده متصدی تأسیسات هسته‌ای است که این مواد را ارسال داشته است، مگر اینکه در قرارداد با تحويل گیرنده، خلاف آن ذکر شده باشد. همچنین طبق ماده (۱۰۲) این قانون، مسئولیت متصدی برای خسارت‌های هسته‌ای نسبت به اموال و محیط زیست محدود به ۱۵۰ میلیون SDR است. طبق ماده (۱۰۶) آن نیز در صورتی که حادثه هسته‌ای در خارج از سرزمین لهستان صورت گیرد، صلاحیت رسیدگی با دادگاهی است که توسط کنوانسیون وین ۱۹۶۳ م.، مشخص شده است.^(۵۵)

۱۰. سایر کشورها

در سایر کشورها نیز سازگار با کنوانسیون‌های بین‌المللی، مقرراتی وضع شده است که البته حدود این غرامت مختلف است. به عنوان

متأسفانه، کنوانسیون‌های بین‌المللی مسئولیت هسته‌ای یک رژیم جامع و متعدد برای حوادث هسته‌ای تهییه ننمودند. درواقع،

تحقیقات جدید نشان داده است که یک پیچیدگی خاصی در ارتباط با موافقت‌نامه‌های بین‌المللی در مورد مسئولیت هسته‌ای وجود دارد که ارتباط ذاتی آنها هر روز پیچیده‌تر می‌شود. هنوز این کنوانسیون‌های بین‌المللی و برخی از قوانین ملی ناکافی است و مانع در جهت تجارت بین‌المللی مواد هسته‌ای می‌باشد

پی نوشت ها:

۱۳. اعضای آن عبارتند از : آرژانتین، اسپانیا، آلمان، ایتالیا، دانمارک، سوئد، فرانسه، گابن، لیبریا، نروژ و یمن.

14-International Atomic Energy Agency (IAEA)

۱۵. آژانس انرژی هسته ای (Nuclear Energy Agency (NEA)) یک سازمان جهانی از کشورهای صنعتی می باشد که مستقر در پاریس است. این سازمان در سال ۱۹۵۷ م. به صورت یک مؤسسه تخصصی سازمان توسعه و همکاری اقتصادی ایجاد شد اما در سال ۱۹۷۲ م. به طور مستقل به فعالیت خود ادامه داد. اعضای آن در حال حاضر عبارتند از: استرالیا، اتریش، بلژیک، کانادا، جمهوری چکه کره، دانمارک، فنلاند، فرانسه، آلمان، یونان، مجارستان، ایسلند، ایتالیا، ڈین، لوکزامبورگ، مکزیک، سوئیس، سوئد، ترکیه، هلند، نروژ، برگال، اسپانیا، انگلستان و آمریکا.

16-Joint Protocol relating to the Application of the 1963 Vienna Convention and the 1960 Paris Convention on Civil Liability for Nuclear Damage, Done at Vienna on 21 September 1988, Entry into force: 27 April 1992

17-Protocol to Amend the Vienna Convention on Liability for Nuclear Damage, Vienna, September 1997

18-Convention on Supplementary Compensation for Nuclear Damage. Adopted in Vienna on 12 September 1997. (Not yet in force.)

۱۹. اعضای آن عبارتند: از آرژانتین، استرالیا، جمهوری چک، اندونزی، ایتالیا، لبنان، لیتوانی، مراکش، پرو، رومانی، اوکراین، امریکا، که تنها از آن میان رومانی (در ۲ مارس ۱۹۹۹)، مراکش (در ۶ ژوئیه ۱۹۹۹) و آرژانتین (در ۱۴ نوامبر ۲۰۰۰) اقدام به تصویب آن نموده اند.

(http://www.iaea.or.at/Publications/Documents/Conventions/supcomp_status.pdf)

۲۰. در حال حاضر پانزده کشور عضو اتحادیه اروپا این کنوانسیون را امضا کرده اند. اعضای آن عبارتند از: بلژیک، دانمارک، فنلاند، فرانسه، آلمان، یونان، ایتالیا، هلند، نروژ، برگال، اسلونی، اسپانیا، سوئد، ترکیه و انگلستان. اما اتریش، ایسلند و لوکزامبورگ آن را مصادنگ نهاده اند. این امر نشان دهنده آن است که موضوع مسئولیت هسته ای در اتحادیه اروپا حل نشده و این واقعیت باقی مانده است که هیچیک از این سه کشور قصد امضای هیچیک از کنوانسیون هایی که از موضوعات هسته ای حمایت می کنند را ندارند.

(<http://www.vaec.gov.vn/News/NEA/Jt00114861.htm>)
21-<http://www.nea.fr/html/brief/brief-04.html>
22-<http://www.nea.fr/html/brief/brief-04.html>

۲۳. چرچیل، رابین، لو، آلن، حقوق بین الملل دریاها، ترجمه دکتر بهمن آقایی، کتابخانه گنج دانش، چاپ اول، ۱۳۷۷، ص ۴۱۶.

۲۴. ماده ۴ (۱) کنوانسیون وین.

۲۵. تأسیسات هسته ای عبارتند از راکتورها و کارخانه هایی که برای ساخت مواد هسته ای، برای غنی سازی اورانیوم و تاسیساتی که برای انبار سازی مواد

1- Paris Conventions on Third Party Liability in the Field of Nuclear Energy, July 29, 1960
2 -Convention Supplementary to the Paris Convention on Third Party Liability in the Field of Nuclear Energy (Brussels Convention), Brussels, 31 January 1963. (as amended by the Additional Protocol of January 28, 1964, and by the Protocol of November 16, 1982.

۲. اعضای آن در حال حاضر عبارتند از : بلژیک، دانمارک، فنلاند، فرانسه، آلمان، ایتالیا، هلند، نروژ، اسلونی، اسپانیا، سوئد و انگلستان.

4- Additional Protocol to the Paris Convention of 29 July 1960 on Third Party Liability in the Field of Nuclear Energy, Done at Paris on 28 January 1946, Entry into force: 4 December 1974.

5- <http://www.nea.fr/html/general/press/press-kits/nuclear-law.html>

6- Vienna Convention on Civil Liability for Nuclear Damage, May, 21, 1963, and entered into force on November 12, 1977.

۷. در حال حاضر ۳۲ کشور عضو این کنوانسیون می باشند که عبارتند از: آرژانتین، ارمنستان، بالاروس، بولیوی، بوسنی و هرزگوین، برباد، بلغارستان، کامرون، شیلی، کرواسی، کوبا، جمهوری چک، مصر، استونی، مجارستان، لاتویا، لبنان، لیتوانی، مکزیک، نیجر، پرو، فیلیپین، لهستان، جمهوری مولداوی، رومانی، اسلواکی، اسلونی، مقدونیه، ترینیداد و توباغو، اوکراین، اروگوئه و یوگسلاوی. البته کشورهای کلمبیا، اسرائیل، فدراسیون روسیه، مراکش، اسپانیا و انگلستان آن را امضای ولی هنوز به تصویب نرسانده اند.

<http://www.nti.org/db/nisprofs/fulltext/infcirc/liabilit/liablst.pdf>

<http://www.greenyearbook.org/agree/nuc-saf/civillia.htm>

8-Convention Relating to Civil Liability in the Field of Maritime Carriage of Nuclear Material, December, 17, 1971

9-International Maritime Organisationz

10-International Atomic Energy Agency (IAEA)

11-Organization for Economic Cooperation and Development (OECD)

12-http://www.imo.org/Conventions/mainframe.asp?topicid=256&doc_id=662



مادہ ۴۹۔ (۲)

- 50-<http://www.nea.fr/html/law/nlb/>
- 51- Atomic Energy Act, adopted on 29 November 2000
- 52-<http://www.nea.fr/html/law/nlb/>
- 53- <http://www.world-nuclear.org/info/inf67.htm>

هسته‌ای، در نظر گرفته شده‌اند. براساس کتوانسیون پاریس سایر تأسیساتی که در آنها سوخت هسته‌ای یا محصولات رادیواکتیو یا ضایعات رادیواکتیو قرار دارند نیز تحت پوشش این کتوانسیون قرار می‌گیرند. همچنین امروزه تأسیساتی که برای مصرف مواد هسته‌ای به کار بردۀ می‌شوند، جزو این تعریف قرار دارند.

26-<http://www.iaea.org/>.

27 -<http://www.foeeurope.org/activities/Nuclear/liabilityfact.htm>

۲۸- حق برداشت ویژه یا SDR (Special Drawing Right) در واقع سبدی از ارزهای معتبر جهان است که توسط صندوق بین‌المللی پول تعریف شده است.

29-<http://www.world-nuclear.org/info/printable-information-papers/inf76/print.htm>

30-Optional Protocol (to the Vienna Convention on Civil Liability for Nuclear Damage) Concerning the Compulsory Settlement of Disputes, Done at Vienna on 12 May 3691, (Entered into force on 31 May 9991)

31-http://www.Greenyearbook.org/agree/nuc-saf_civillia.htm

32-International Court of Justice (ICJ)

33-conciliation commission

34-<http://sedac.ciesin.org/entry/register>

req-630 rrr.html

35-Price-Anderson Act

35-Fire-Anderson Act
36-www.lc.com.au/pip70.htm

37-WWW.UC.CT

38-The Nuclear Damage Com

38-The Nuclear Damage Com.

13 June 1961

17 June 1981
39-Baba, Yoshio, The Problems Facing Nuclear Power in Japan Emphasising Law and Regulations,
<http://www.nea.fr/html/law/plb/>

<http://www.iaea.org/atomlaw/lib/>

46-www.world-nuclear.org/sym/1999/brown.htm
41-The European Bank for Reconstruction and Development

Development
42-www.world-nuclear.org/sym/1999/brown.htm

42-www.world-nuclear.org/sym/1999/brown.htm
43-Convention on Nuclear Safety, Vienna, June

45-Convention on Nuclear Safety, Vienna, June
17, 1994. Entered into force on October
24, 1996

44-The Convention on Early Notification of a Nuclear Accident. Done at Vienna on September 26, 1986. Entered into force on

October 27, 1986. (Early Notification Convention)

October 27, 1999 (Early Notification Convention),
45-www.world-nuclear.org/sym/1999/brown.htm

46-Chernobyl Shelter Implementation Plan (SIP)

47-www.world-nuclear.org/sym/1999/brown.htm

48- Act on Compensation for Nuclear Damage.

[View all posts by **John Doe**](#) [View all posts in **Category A**](#)