نيكلاس لمان

هنگامی که در کادر رهبری تغییراتی صورت زمامداری کلینتون تنها اتلاف وقت بوده است می گیرد، کسانی که تازه برسر کار آمده انداغلب در حوزه سیاست خارجی و مسائل نظامی از این اعتقاد را پیدا می کنند که کسانی که قبلاً بر همه شدیدتر است. جمهوریخواهان گرایش سرکار بوده اند از آنچه گمان می رفت بسیار بدتر بدین دارند که دموکراتها را در سیاست خارجی بوده اند. این احساس به ویژه در دولت بوش به و دفاعی غیر قابل اعتماد بشمارند، به هر حال شکل بسیار شدید وجود دارد، شاید به این دلیل این چیزی است که با آنچه مردم آن را نقاط كه دوران تصدى بيل كلينتون درحدفاصل دوره ضعف كلينتون به حساب مي آورند يعني شور زمامداری یک یدر ویسر قرار داشته است. برای و اشتیاق زیاد به مورد یسند واقع شدن و فقدان افرادی که دردولت بوش خدمت می کنند بسیار انضباط، همخوانی دارد. کوندولیزارایس، مشاور امنیت ملی بوش، دو سال قبل مقالهای در «فارین اَفیرز» نوشت و در اَن به گونه تحقیر اَمیز کلینتون را متهم به «اهمال و سهل انگاری

*. این اثر ترجمه مقاله ای است با مشخصات زیر: Lemann, Nicholas, "Next World Order,"

New Yorker, 1 April 2002.

سادهاست که گمان کنند پس از یک دوره فترت ناخوشایند هشت ساله خانواده بوش باردیگر زمام امور را در دست گرفته است. امری که باید زودتر از اینها عملی می شد.

این احساس در دولت بوش که سالهای

بكردان ب

فوق العاده در زمینه مسئولیتهایش به عنوان فرمانده کل قوا» نمود. اکثر مقامات ارشد سیاست خارجی در این دولت در خدمت دولت بوش پدر نیز بوده اند. آنان در سال گذشته، پس از آنچه به نظر آنها هشت سال مگس پرانی بیهوده بود، قدرت را در دست گرفتند، با این تصور که کار را از جایی که ناتمام مانده از سر گیرند.

زمانی نه چندان دور، هنگام به صرف نهار با یک مقام ارشد سیاست خارجی دولت در رستورانی در واشینگتن به نام اتاق بیضی شکل، او گزارشی بیست و هفت صفحه ای به من داد که مهر وزارت دفاع، نقشه جهان و این کلمات: استراتژی دفاعی منطقه ای، وزارت دفاع، دیک چنی، ژانویه منطقه ای، وزارت دفاع، دیک چنی، ژانویه ۱۹۹۳ بر روی جلد آن نقش بسته بود.

یکی از مشکلات کار در بالاترین سطوح دولت اجرای نمایشنامه ای است که توسط دولت تهیه و تدوین شده است. بازیگران، ورزشکاران حرفه ای و حتی سیاستمداران منتخب برای سالها آموزش می بینند، غربال می شوند و سپس در ملاء عام به اجرای نمایش می پردازند. افرادی که دارای عناوینی نظیر دستیار معاون وزارت دفاع هستند دقیقاً افرادی بلند پرواز و دارای روحیه رقابتی به شمارمی آیند و به مدت طولانی و خیلی سخت کار کرده اند و اغلب نیز برای کارهای پرمخاطره تر خود را آماده می کنند -اما

به جلسات، نوشتن یادداشت و تهیه گزارش است. حال احتمالاً چگونه می توان به توضیح این امر پرداخت که برخی از اسناد از جمله گزارشی که آن مقام ارشد به من تحویل داد و به لحاظ فیزیکی از گزارش درسی پایان ترم دبیرستان قابل تمایز نبود، نمایانگر نسخه دولتی نمایشهایی هستند که در «کارنگیهال» به روی صحنه می روند.

یس از سقوط دیوار برلین، دیک چنی، وزیر دفاع وقت، آن گونه که خو د آنهامی گویند «دکانی» تاسیس کرد تا درباره سیاست خارجی آمریکا پس از جنگ سرد در سطح استراتژی بزرگ به تفكر بير دازد. اين يروژه كه وجود آن مسكوت گذاشته شد شامل افرادی می شد که اینک در سطحى بالاتر بار ديگر وارد صحنه سياست شده اند: در میان آنان می توان از پل وولفویتس، معاون وزيردفاع؛ لوييس ليبي، رئيس ستاد چني؛ و اریک ادلمن، مشاور ارشد سیاست خارجی چنی نام برد - به طور کلی، گروهی منسجم از محافظه کاران که خود را متفکرتر، دارای ثبات ذهنى بيشتر وبه لحاظ فكرى جسورتر از بسياري از دیگر افراد در واشینگتن می دانند (دونالد رامسفلد، وزیر دفاع، دارای این ویژگیهاست و بیش ازسی سال با چنی همکاری نزدیک داشته است). كالين پاول، رئيس وقت ستاد مشترك ارتش، در رقابت با سایرین به تلاش جهت بازنگری در سیاست خارجی و دفاعی آمریکا

همگی، ماه ها بر روی «گزارش ۵۲۱» کار کردند با این احساس که موضوعی مهم یعنی شکل گیری جهان پس از جنگ سرد مطرح است. هنگامی که و ولفویتس و پاول، در تاریخ ۲۱ مه به دفتر چنی در رسیدند، وولفووتیس ابتدا وارد اتاق او شد، اما گزارش او بسیار بیش از یک ساعت که بدین منظور اختصاص یافته بود به طول انجامید و چنی (سیاستمدار تندرو که شاید از آنچه می شنید خوشش آمده بود) گذشت زمان روی کار آمدن کلینتون منتشر شده بود. این سند مقرر را به او یادآوری نکرد. پاول تنها توانست اندکی صریح و نیز مبهم بود اما حاوی تفکراتی دو هفته بعد نسخه بديل آينده ايالات متحده در جهان را به او ارائه دهد. چنی عمدتاً با استفاده از مطالبی که ولفویتس در اختیار او گذاشته بود به بوش گزارش داد و رئیس جمهور نطق عمده سیاست خارجی خود راتهیه کرد. اما زمان ایراد این نطق ۲ اوت ۱۹۹۰ بودیعنی روزی که عراق به كويت حمله كرد، در نتيجه هيچ كس به أن تو جه نکر د.

۱۹۹۲، روزنامه تایمز به نسخهای از این مطالب دست یافت و در صفحه اول خودگزارشی چاپ کر د با این مضمون که پنتاگون آینده ای را درنظر دارد كه در آن ايالات متحده بايد بتواند مانع از آن گرددکه هیچ کشوریا اتحادی به یک قدرت بزرگ تبدیل شود. به دنبال چاپ این مطلب، چندین هفته جاروجنجال دراين باره برياشد كه تندروها در دولت بوش «یکجانبه گرایی» را پیشه خود ساخته اند - جاروجنجالی که افراد چنی با تكذيب نامهها و انتشار نسخه ويرايش شده و ملایم تری از همان مطلب به آن پایان دادند.

با آشکارشدن این مسئله که بوش از کلینتون در انتخابات ریاست جمهوری شکست می خورد، تلاشهای تیم چنی حالت آخرین تیرترکش را پیدا کرد. گزارشی که آن مقام ارشد هنگام ناهار به من داد تنها چند روز پیش از درباره «شكل دادن» بقيه جهان ونه واكنش نشان دادن به آن و نیز جلوگیری از ظهور ابرقدرتهای دیگر. لحن آن گویای شکاکیت نسبت به مشاركت ديپلماتيك است. روايتي صريح تر از همین افکار را می توان درکتابی کم حجم تحت عنوان «ازمهارتا رهبري جهاني» يافت كه زالمي خلیل زاد که در سال ۱۹۹۱ به چنی پیوست و اینک فرستاده ویژه به افغانستان است، دو سال تیم مزبور به کار خود ادامه داد. در سال پس از روی کار آمدن دولت کلینتون یعنی

رائجرد

هنگامی که او خارج از دولت بود، آن را منتشر ساخت. این کتاب توصیه می کند که ایالات متحده «ظهور یک رقیب جهانی برای آینده ای غیرقابل پیش بینی» را منتفی سازد. خلیل زاد می نویسد، «جلوگیری از وقوع این امر برای منافع ايالات متحده حياتي است»، يعني آمريكا باید در صورت لزوم برای نیل به این مقصود به زور نیز متوسل شود.

هنگامی که جرج دابلیو بوش برای کسب مقام ریاست جمهوری مبارزه می کرد، او و اطرافیانش به نظر نمی رسید که در پی ایجاد تغييرات عمده دكتريني باشند واساس سياست مهار حوزه نفوذ اتحاد شوروی را که ایالات متحده از زمان جنگ سرد دنبال می کرد، بر هم بریزند. بوش در نخستین سخنرانی عمده خود درباره سیاست خارجی که در نوامبر ۱۹۹۹ ایراد شد اعلام کرد که «یک رئیس جمهور باید فردی دستیارانش به بیرون درز کرده است، گویای واقع گرا و بصیر باشد»؛ این جمله بندی به نظر می رسد فاقد بلند پروازی لازم برای تذکر به جهان بوده باشد. «واقع گرایی» دقیقاً همان دکترین سیاست خارجی است که تیم پنتاگون چنی رد کرده است، تا حدودی به این دلیل که یکی از مفروضه های آن عدم امکان سلطه یک جویانه تر خواهد شد. کشور بر امورجهانی در هر مقطعی از زمان است. این روزها نشانه های زیادی از واشینگتن به دست می رسد که گویای آن است تا چه اندازه حملات تروریستی ۱۱ سپتامبر تفکر رسمی

سیاست خارجی را تغییر داده است. هر کس از هر حزبی عنوان ریاست قوه مجریه را داشت احتمالاً همان كارى را مي كرد كه بوش تاكنون انجام داده است - جنگ با طالبان و القاعده و افزایش امنیت داخلی، تنها اکنون یعنی شش ماه پس از حملات است که ما واقعاً وارد قلمرو انتخاب رئيس جمهو رمي شويم وكليه نشانه هاي حكايت ازآن دارندكه بوش درحال بهره برداري از وقایع ۱۱ سپتامبر برای اتخاذ یک سیاست خارجی جدید و ستیزه جویانه است که تنها نمایانگر جنگ علیه تروریسم نیست بلکه گویای تغییراتی عمده درجهت گیریها است. کلیه شعارهای او، به ویژه شعارهای*ی* که طی دو سخنرانی او در اجلاس مشترک کنگره از ۱۱ سپتامبر به بعد سر داده شدند و کلیه اطلاعات موجود درباره ذهنیت کنونی او که توسط این واقعیت هستند که او معتقد است لحظه سرنوشت برای کشورفرارسیده است - برداشتی که به نظر می رسد اطرافیان او آن را تشویق می کنند، چرا که موجب افزایش حیثیت بوش و باز شدن راه برای اتخاذ سیاستی ستیزه

درداخل دولت، دليل اينكه واقعه ١١ سيتامبر به نظر «لحظهای دگرگون ساز» می رسد، یعنی همان گونه که آن مقام ارشد که با من نهار صرف کرد، اظهار داشت، چندان آشکار شدن

مصاحبه کنم. مقاله ای که رایس در سال ۲۰۰۰ در «فارین آفیرز» نوشت با این اظهار نظر شروع مي شد: «ايالات متحده تعريف منافع ملي خود را در غیاب قدرت شوروی بسیار دشوار یافته است». از او سؤال كردم كه آيا هنوز نيز اين امر مصداق دارد. او بالفاصله گفت: «فكر مي كنم اینک مشکل ما تعیین نقش است. به نظر من وقایع ۱۱سپتامبر یکی از آن زمین لرزه های بزرگی بود که مسائل را روشن تر و واضح تر ساخت». او همانند بوش گفت که مقابله با تروریسم و جلوگیری از انباشت سلاحهای کشتار جمعی دردست دولتهای غیرمسئول اینک منافع ملی را تعیین می کند. (هدف اخیر، چیز جدیدی است -در سخنرانی بوش در کنگره در ۲۰ سیتامبر، تنها هدف بزرگ آمریکا عبارت از پایان دادن به تروریسم بود). ما در دفتر او در یال شرقی کاخ سفید است که گزارشگران تلویزیونی در آن استقرار پیدا می کنند. رفتار و سلوک رایس به نظر می رسید کمتر از آنچه در ملاء عام جلوه می کند، از خصلت نظامی گرایانه برخوردار است. او اندكي خسته به نظر مي رسيد، اما بيش از آنکه ستیزه جو باشد دارای نوعی آرامش روحانی بود.

رایس در مقاله خود در «فارین آفیرز» به عنوان یک واقع گرای کلاسیک جلوه کرد و

تهدیدی نبود که مقامات از آن بی اطلاع بودند بلكه بيشتر كاهش جدى مقاومت معمول مردم آمریکا در برابر مداخلات نظامی در ماورای بحار حداقل برای مدتی بود. دولت کلینتون که کار خود در سال اول زمامداری با عملیات «بلک هاوک دوان» در موگادیشو آغاز کرد، با این اعتقاد عمل می کرد که آمریکاییان از دادن تلفات بسیار انز جار دارند؛ عملیات کو زوو که سراسر بمباران هوایی بود و یک سال مانده به آخرین سال دوره ریاست جمهوری کلینتون رخ داد یک ماجراجویی سیاست خارجی ایده آل محسوب می شد. اینک که ایالات متحده مورد حمله قرار گرفته است، گزینهها بسیار بیشتر هستند، آن مقام ارشد به ذکر تحقیقی پرداخت که درسال ۱۹۹۹ درمورد انز جاراز تلفات توسط موسسه مطالعات امنيتي انجام شده بود و چنین استدلال می کرد که توده مردم در ساختمان با هم گفتگو می کردیم؛ پنجره های مقایسه با آنچه نخبگان نظامی وغیرنظامی تصور بلند این دفتر مشرف بر آن بخش از محوطه می کنند چندان از تلفات انزجار ندارند ؛ برای مثال، مطالعه مزبور نشان داد که مردم سی هزار کشته را در عملیات نظامی برای جلوگیری از اینکه عراق سلاحهای کشتار جمعی تصاحب كند، تحمل خواهند كرد (كل مجموع تلفات آمریکا در جنگ ویتنام حدود ۵۸ هزارکشته بود). وقايع ١١ سپتامبر احتمالاً باز هم بيشتر انزجار از تلفات را كاهش داده است.

اخيراً به كاخ سفيد رفتم تا با كاندوليزا رايس

مفاهیمی نظیر سیاست قدرت، قدرتهای بزرگ و موازنه قدرت را به عنوان موضوعات اصلى مورد علاقه ایالات متحده مطرح کرد. حال چنین به نظر می رسید که او به ایده وجود یک قدرت که تیم پنتاگون چنی ده سال قبل پیشنهاد کرده بود - یا دست کم به این ایده که دیگر قدرتهای بزرگ به دلیل حملات تروریستی با آمريكا هماهنگ شده اند و مي تو انند همچنان نيز گفت: «به لحاظ نظري، واقع گرايان پيش بيني ایالات متحده و جو د داشته باشد، دیری نخو اهد گذشت که سایر قدرتهای بزرگ این کشور را به چالش خواهند کشید و یا سعی خواهند کرد که به ایجاد موازنه علیه آن دست بزنند. فکر مى كنم أنچه شما اينك شاهد أن هستيد، دست کم این بار، تمایلی از جانب قدرتهای بزرگ وجود دارد مبنی بر اینکه روابط سازنده و مبتنى برهمكاري باايالات متحده برقرار سازند، به جای آنکه سعی کنند به ایجاد موازنه علیه آن دست بزنند. فکر می کنم در امر کشورداری این چگونگی وقوع رویدادها است که اهمیت دارد و هیچ چیز اصلاً از پیش تعیین شده نیست».

رایس گفت که کارکنان ارشد شورای امنیت ملی را فراخوانده واز آنان خواسته است تا در مورد نحوه استفاده از این فرصت جهت ایجاد تغییر اساسی در دکترین آمریکا و شکل دادن به

جهان به دنبال وقايع ١١سپتامبر به تفكر بپردازند. او گفت: «من واقعاً فكر مي كنم كه اين دوره شبیه دوره ۱۹۴۵ تا ۱۹۴۷ است» - یعنی دوره که دکترین مهار (سد نفوذ) شکل گرفت - «از این لحاظ که وقایع به روشنی نشان دادند که تهدید جهانی بزرگی وجود دارد واین تهدید بزرگ جهانی متوجه شمار زیادی از کشورها است، شما تصور این را هم نمی توانستید بکنید که این این گونه باقی بمانند - نزدیک شده است. رایس کشورها برای مقابله با این تهدید در یک ایتلاف گرد هم آیند. این آغاز دگرگونی بزرگی در می کنند که هنگامی که یک قدرت بزرگ مانند سیاست بین الملل است. سعی در استفاده از این فرصت در جهت تامین منافع آمریکا پیش از آنکه این وضعیت سیال دوباره رو به انجماد گذارد، حائز اهمیت فراوان است».

شورای امنیت ملی قانوناً ملزم به ارائه سندی در هر سال به نام «استراتژی امنیت ملی» است که بیانگر اهداف کلی سیاست آمریکا می باشد -این گزارش دولتی دیگری است که اهمیت آن بسیار زیاد است اما روشن و آشکار نیست. دولت بوش سال گذشته این سند را ارائه نکرد، همان طور که دولت کلینتون نیز در نخستین سال زمامداریش چنین نکرد. رایس گفت که اینک مشغول کار بر روی این سند است.

او به من گفت: «دو روش برای برخورد با این سند وجود دارد. یک روش این است که حداقل کار ممکن را بر روی آن انجام داد و آن را بيرون آورد. اما نظر ما اين است كه از آنجا كه

نماید؟ هیچ کس تصور نمی کرد که دولت بوش اندیشه هایی چنین بلند پروازانه داشته باشد، اما آشكارا چنين است.

درست پیش از انتخابات ۲۰۰۰، یکی از چهره های سیاست خارجی حزب جمهوریخواه به من گفت که یکی از بهترین نشانه هایی که جهت گیری سیاست خارجی دولت بوش را مشخص خواهد ساخت این خواهد بود که از میان پل وولفوویتس و ریچارد هاس کدام یک منصب بالاترى را احراز خواهند كرد.

هاس نیز یکی از شخصیتهای دولت بوش پدر و روشنفکری مانند ولفوویتس است، اما از او بسیار میانه روتر می باشد، در سال ۱۹۹۷، او کتابی تحت عنوان «کلانتر بی میل» انتشار داد و در آن گزارشهای معروف وولفوویتس در زمینه استراتژی (تحت عنوان «مقالات ینتاگون») در کند در بلند مدت به تنها قدرت بزرگ جهان تبديل شود. هاس نوشته بود: «خوب يا بد چنين هدفی دور از دسترس ماست و باید گفت عملی نیست.» در جای دیگر کتاب، او با یکی دیگر از اندیشه های اصلی تیم ولفوویتس به مخالفت برخاست یعنی گسترش «حوزه دموکراتیک صلح» توسط ايالات متحده: «تفوق را نبايد با هژمونی مخلوط کرد. ایالات متحده نمی تواند دیگران را وادار سازد تا دموکراتیک تر گردند».

این اولین سندی است که دولت بوش ارائه مي دهد، بسيار حائز اهميت است. از زمان آغاز این فرآیند یعنی پیش از وقایع ۱۱ سپتامبر اتفاقات بسیار زیادی روی داده است. من نمی توانم تاریخی قطعی برای انتشاراین سند تعیین کنم، اما فكر مي كنم در بهار امسال اين سند منتشر گردد. اهمیت آن در این است که این سند بیانیهای واقعی در مورد نگرش دولت بوش نسبت به جهت گیری استراتزیک سیاستهایش می باشد». هماینک روشن به نظرمی رسدکه رایس امید بیشتری نسبت به دو سال قبل به ایفای نقش مسلطتر از جانب آمریکا در جهان دارد. برخی سؤالات وجود دارند که هنوز پاسخی به آنها داده نشده است، اما آشکارا همچنان مطرح هستند نظیر اینکه تا چه اندازه ایالات متحده خواهان این است که در امور خارجی به تنهایی عمل کند و تا چه اندازه خواهان ایجاد تغییر در اوایل دهه ۹۰ را اندکی به استهزا گرفت و با این کشورهای دیگر است - با چه هدفی و با چه اندیشه مخالفت کردکه ایالات متحده باید سعی وسایلی. افشای خبر موضع گیری جدید هسته ای آمریکا در دو هفته قبل مبنی بر افزایش توانایی تهاجمی علیه دولتهای یاغی انحرافی از دهه ها پایبندی رسمی به موضعی صرفاً تدافعی محسوب می شود و تنها یک نشانه از ابعاد تجدید نظری است که در دست اجرا است. آیا ایالات متحده

اکنون در موضعی قرار دارد که بتواند نقشه

مناطق جهان را به ویژه در خاورمیانه مجدداً

ترسيم كند وحكومتها رابا توسل بهزور تعويض

هاس چنین استدلال می کرد که نه تنها سلطه ایالات متحده در جهان بیشتر نمی شود بلکه در حال کاهش نیز می باشد و پیشنهاد می کرد که جمعی و تروریسم قرار دارد. سیاست سنتی قدرتهای بزرگ احیا گردد.

> وولفویتس به منصب بالاتری از هاس دست یافت: او معاون وزیر دفاع وهاس مدیر برنامهریزی سیاسی وزارت امور خارجه شد -اودر واقع مغزمتفكر تشكيلات كالين ياول است. امورخارجه رفتم. بر روی دیوار اتاق انتظار مجموعهای از عکسهای مدیران پیشین برنامه ریزی سیاسی وجود داشت که با جرج كنان، يدر دكترين سد نفوذ و نخستين دارنده منصبی شروع می شد که هاس اینک آن را اشغال کرده است.

نحوه جریان امور در واشینگتن است.عنوان کتاب او رابازگو کردم. استفاده از کلمه «بی میل»بخودی خود منعکس کننده دورهای بود که سیاست خارجی به نظر فرعی می رسید و قبولاندن قربانی دادن به خاطر سیاست خارجی بسیار دشوار بود. این کتاب در زمانی منتشر شد که بيل كلينتون مي گفت «اقتصاد و نه جهان در دست به اقدام بزنيد. اولویت قرار دارد». دو چیز اکنون بسیار متفاوت از یکدیگر هستند. یکی اینکه رئیس جمهور راحت تر می تواند این ادعا را مطرح کند که

سیاست خارجی اهمیت دارد. دوم اینکه در راس منشور امنیت ملی مفهوم سلاحهای کشتار

از هاس سؤال كردم آيا دكتريني در حال ظهور است که به اندازه دکترین سد نفوذ کنان وسعت دارد. او گفت: «فكر مي كنم چنين باشد. آنچه شما در این دولت شاهد آن هستید ظهور یک اصل جدید یا مجموعه ای از افکار جدید -اخیراً به دیدار او در دفترش در وزارت مطمین نیستم که اینها تشکیل دهنده یک دکترین باشند» درباره چیزی است که می توانید آن را حدود حاكميت خواند. حاكميت مستلزم تكليف است. يكي اينكه نبايد به قتل عام جمعیت خودی پرداخت. دیگر اینکه به هیچ وجه نباید از تروریسم حمایت نمود. اگر دولتی از ادای این تکالیف بازماند، در آن صورت برخی اینکه حتی به نظر می رسد هاس نیز مواضع از مزایای طبیعی حاکمیت از جمله اختیار انجام تندروانه تری اتخاذ کرده است، نشانه دیگری از هر کاری را در سرزمین خود داشتن از دست خواهد داد. ساير دولتها، از جمله ايالات متحده حق مداخله پیداخواهندکرد. در مورد تروریسم، این امر حتی می تواند به حق دفاع از خود پیشگیرانه یا پیشدستانه منجر شود. شما اساساً می توانید در صورتی که دلایلی در اختیار داشته باشید که زمانی مورد حمله قرار خواهید گرفت،

روشن است که هاس در مورد عراق فکر مي كرد. او گفت: - فكر نمي كنم چندان لازم باشد دلایلی برای متقاعد کردن مردم آمریکا

درباره شرارت صدام حسين ارائه داد. همچنين كاملاً انتظار دارم كه رئيس جمهور واطرافيانش این ادعا را مطرح سازند. افکار عمومی را مى توان تغيير داد، مى توان ادعا كرد كه اين اقدامی مصلحتی نیست بلکه اقدامی است که در دفاع از خود صورت مي گيرد.

در مورد موضوع وسیع تر نقش آمریکا در جهان، هاس همچنان فاصله خود را با تندروها حفظ می کند. او زمانی نه چندان دور یک سخنرانی تحت عنوان «امپراطوری آمریکا» ایراد آشکار سیاست خارجی آمریکا تلاش برای کرد، اما به من گفت که میان امپراطوری آمریکا و آمریکای امپریالیست تفاوت بسیار است. او گفت: «تصور می کنم باید قدری محتاطباشیم، هر چند از امتیازات فراوانی برخورداریم اما با محدوديتهايي نيزمواجه هستيم. ما بايد متحديني داشته باشیم. ما نمی توانیم عقاید خود را بر همگان تحميل نماييم. ما نمي خواهيم به تنهايي در جنگها شرکت کنیم، در نتیجه نیاز داریم دیگران نیز به ما بپیوندند. رهبری آمریکا، آری، امایکجانبه گرایی آمریکا،نه. بایدچندجانبه گرایی حاکم باشد. ما نمی توانیم به تنهایی در جنگ عليه تروريسم پيروز شويم، ما نمي توانيم به همه جا نيرو بفرستيم. واقعاً در اينجا به تلاشي جمعی نیاز وجود دارد».

> او لحظه ای مکث کرد و سپس گفت: «آیا تفکری به جای سد نفوذ وجود دارد؟ فکر مي كنم وجود داشته باشد و آن انديشه همگرايي

است. هدف سیاست خارجی آمریکا باید متقاعد کردن دیگر قدرتهای بزرگ به پیوستن به بعضى افكار وعقايد پيرامون نحوه عمل جهان باشد: مخالفت با تروریسم و سلاحهای کشتار جمعی، حمایت از تجارت آزاد، دمو کراسی و بازار. همگرایی به معنی پایبند ساختن کشورها به این سیاستها و آنگاه ایجاد نهادهایی است که آنها رابیشتر یایبند نگه دارد».

نخستین اما نه به هیچ روی آخرین تظاهر سرنگونی صدام حسین خواهد بود. آنچه ایالات متحده در عملیات عراق انجام خواهد داد احتمالاً ابعادی بسیار گسترده تر از آن چیزی خواهد داشت که تاکنون در افغانستان انجام شده است، چه به لحاظ مقیاس خود عملیات و چه به لحاظ پیامدهای آن.

چندین هفته قبل، احمد چلبی، رئیس کنگره ملى عراق، حزب مخالف عراق به همراه دستیارانش به واشینگتن آمد. چلبی به وزارت خارجه و کاخ سفید رفت تا خواستار کمکهای مالی بیشتری از آمریکا شود و ظاهراً در این کار موفق نیز شد. او در یک جلسه بحث گروهی در انستیتوی اینتریرایز آمریکا شرکت کرد. حامی اصلی چلبی، ریچارد یرل، شخصیت برجسته جناح تندرو و مقام سابق وزارت دفاع، سمت گرداننده بحث را داشت، پرل لبخند زنان و با اعتماد به نفس فراوان با گفتن این مطلب بحث

راافتتاح کرد: «شواهد فزاینده در دست است که دولت به دقت استراتژیهایی را برای مقابله با صدام حسین در دست بررسی دارد». او گفت: «تا زمانی که با صدام حسین به گونهای موفقیت آمیز مقابله نشود، جنگ با تروریسم تكميل نخواهد شد و اين به معنى تغيير رژيم اوست... این اقدامی است که صورت خواهد گرفت و من شکی در آن ندارم»

چلبی که در لندن زندگی میکند، مردی جذاب و زیرک است که در میانسالی خود قرار دارد و در چشمانش برقی مشاهده می شود. او کت و شلواری راه راه و پیراهنی راه راه با یقه اخیراً با انتشار مقاله ای در مجله فارین آفیرز که یهن سفید یوشیده بود. گرچه او و هوادارانش چنین استدلال می کنند که کنگره ملی عراق با حمایت کافی از جانب آمریکا می تواند، همان طور که اتحاد شمال طالبان را در افغانستان شکست داد، صدام را شکست دهد، این نظر اکثر مردم را در واشینگتن متقاعد نمی سازد. کردند که کنگره ملی عراق قادر به شکست دادن مسئله فقط این نیست که چلبی چهره یک رهبر نظامی شورشی را ندارد (یک مقام سابق بدبین پنتاگون به من گفت: «او تنها می تواند برای آخرین بیسکویتی که بر روی سینی چای باقی مانده در ساووا مبارزه کند)و یا اینکه او در عراق حضور ندارد، مسئله این است که ارتش صدام احتمالاً ده برابر ارتش طالبان است و طی دهه گذشته در سرکوب شورشها موفق بوده است. کار گرفته شده اند. ایالات متحده در ۱۹۹۱ با این اعتقاد عراق را ترک کردکه صدام احتمالاً به زودی دربرابرشورشهای

داخلی از یای در خواهد آمد، هواداران چلبی معتقدند که صدام اینک بسیار ضعیف تر است و حتى نشانه هايي وجود دارد كه انجام عمليات جدى احتمالاً به حكومت او يايان خواهد داد. اما مخالفان این نظر به نظر می رسد این اندیشه را مطرح می سازند که عملیات نظامی علیه صدام به معنی استقرار یکصد تا سیصد هزار نيروي زميني آمريكا خواهد بود.

کنت یولاک یکی از تحلیلگران سابق سازمان سیا که در سالهای آخر دولت کلینتون متخصص امورعراق درشورای امنیت ملی بود، طی آن خواستار جنگ علیه صدام شده بود، در دنیای سیاست خارجی آشوب بر پا کرد. این مساله از آنجا شایان توجه است که سه سال قبل یولاک ودو نویسنده دیگر مقاله ای در فارین آفیرز منتشر کردند و در آن چنین استدلال صدام نیست، پولاک هنوز نیز تصور نمی کند که چلبی بتواند از عهده انجام این کار برآید. او معتقد است که این امر مستلزم به کارگیری مقادیر قابل ملاحظهای از نیروهای زمینی، هوایی و دریایی آمریکا مشابه تعدادی که در كويت در ۹۱ - ۱۹۹۰ مورد استفاده قرار گرفتند و نه میزانی است که هم اکنون در افغانستان به

یولاک مردی لاغر اندام، چابک و مصمم است که در زمانی که بر سر کار بود روزی یک إلىء

دشمن در دو مکان در یک زمان او را مجبور می کنید تا نیروهایش را به دو قسمت تقسیم کند. او دوباره دستش را محکم بر روی میز كوبيد». أن كاه شما او را خرد مي كنيد».

این ضربهای موثر خواهد بود. ایالات متحده اینک دولت یک کشور یعنی افغانستان را سرنگون کرده است، دولت جدید آشکارا ماهیتی شکننده دارد وعملیات نظامی آمریکا در آنجا تکمیل نگردیده است. پاکستان که پیش از ۱۱ سپتامبر آشکارا در آزمون قبولی کشورها ناکام می ماند (این کشور هم تروریستها را پناه داده است و هم دارای سلاحهای کشتار جمعی است) همچنین نیازمند تو جه بلند مدت خواهد بود چرا که این کشور کاملاً تحت کنترل دولت قرار ندارد، همان گونه که قتل دانیل پرل آن را عنوان یایگاه استفاده کنیداما استفاده از پایگاه های نشان داد و حتی بخشهایی از دولت مانند سرویس اطلاعاتی ممکن است به طور کامل تحت لازم است جنوب و غرب عراق را تصرف کنترل رئیس جمهور نباشند. در عراق، اگر کنید» بار دیگر به این نواحی با قلم خود اشاره آمریکا دست به تهاجم بزند و صدام را از اریکه قدرت به زیر بکشد، دولت جدیدی ممکن است به وجود آید - کاری عظیم و بلند مدت در کشوری که در آن هیج رهبر جدید بلامنازع و قابل قبولی وجود ندارد. عملیات آتی در عراق موجب برانگیختن اعتراضاتی از جانب کشورهای همسایه شده است که یکی از آنها یعنی روسیه یک ابرقدرت هستهای است. چنین تهاجمی تاثیرات عظیمی بر امور داخلی

یا دو گزارش ارائه می داد. هنگامی که برای ملاقات با او به دفترش در واشینگتن رفتم، او با دلگرمی اندک ازیشت میز کارش بلند شد و به طرف دیواری رفت که بروی آن سه نقشه از خاورمیانه نصب شده بود. او در حالی که بایک قلم به نقشه اشاره می کرد، گفت «تنها راه انجام این کار تهاجمی تمام عیار است». «ما از دو سیاه بزرگ صحبت می کنیم که روی هم رفته دویست تا سیصد هزار نفر را شامل می شوند. جمعیت در دره ما بین دو رود دجله و فرات متراکم است». او به ناحیه ای بین بغداد و بصره اشاره کرد. «به گونهای ایده آل، شما سعو دیها را در کنار خو د خو اهید داشت». او به پایگاه هو ایی شاهزاده سلطان اشاره کرد که در نزدیکی ریاض قرار دارد «شما می توانید از کویت نیز به سعودی کار را بسیار راحت تر خواهد کرد. شما کرد «چرا که در غیر این صورت آنها موشکهای اسكاد خود را به اسرائيل و ميادين نفتي سعودي پرتاب خواهند كرد. شما احتمالاً مي خواهيد عراق را از منفجر کردن میادین نفتی اش باز داريد، يس لازم است نيروها أنها را اشغال كنند و نیز شما برای دفاع از کردها در شمال عراق به نيرو نياز خواهيد داشت. شما بايد با شدت و سرعت هر چه تمامتر به پیش بروید». او دست خود را بر روی میزش کوبید. «شما با تهدید کلیه کشورهای بزرگ خاورمیانه خواهد داشت:

ایران، ترکیه عربستان سعودی و حتی مصر. رویدادها دولت بوش را مجبور ساختهاند تا به طور مستقیم در منازعه اسرائیل و فلسطینیها درگیر شود، هر چند که بوش خواهان انجام چنین کاری نبود. از این رو این کل منطقه است که در معرض خظر قرار می گیرد، همان طور که ارویا بلافاصله یس از جنگ جهانی دوم در چنین وضعیتی قرار گرفت.

در ماه سپتامبر، بوش توصیه ولفویتس مبنی بر اقدام فوری علیه عراق را رو کرد. اینکه رئیس جمهور به نظر می رسد نظر خود را تغییر داده باشد تاحدودي نشانه مهارت بوروكراتيك محافظه كاران دولت بوش است. يك مقام سابق که به رهبری عالی در وزارت خارجه نزدیک است به من گفت: «این افراد بسیار سمج هستند و مقاومت در برابر آنان بی فایده است». سلاح دیگر محافظه کاران علاوه بر جسارت موردی دارد و از ۱۱ سپتامبر به بعد محافظه کاران دست کم با ارائه یک نسخه ابتدایی از جهان بینی منسجم تندروانه او را دور زدند، مقبولیت این جهان بینی عملاً مستلزم تهاجم به عراق است. اگرایالات متحده دکترین های تیم قدیم پنتاگون چنی را به کار ببندد و «حوزه دموکراسی» را شکل داده و گسترش دهد، پیامدهای این امر بسیار فراتر از یک رشته عملیات خواهد رفت.

كارشناسان خارجي مسائل خاورميانه كه بیشترین اعتبار را در دولت بوش دارند به نظر

می رسد که برنارد لوییس از دانشگاه پرینستون و فواد عجمي از دانشكده مطالعات بين المللي پیشرفته دانشگاه جانزهایکینز هستند که هر دو آنها خاورمیانه عربی را منطقهای می دانند که نیازمند اصلاحات فوری است. لوییس در ماه دسامبر به کاخ سفید دعوت شد تا گزارشی به كادر ارشد سياست خارجي ارائه دهد. مقام ارشدی که با او نهار صرف کردم به من گفت: «یکی از نکاتی که او مطرح کرد این بود که در آن بخش از جهان، هیچ چیز به اندازه اراده مصمم و زور اهمیت ندارد». به عبارت دیگر، ایالات متحده مادامی که خود را قدرتمند و آماده نگه دارد، نیازی بدان ندارد که از ترس کشیده شدن جمعیت به خیابانهای کشورهای عربی احتیاط به خرج دهد. مقام ارشد مزبور همچنین چارلزهیل از دانشگاه ییل را به عنوان متفكري جالب توجه در زمينه امور خاورميانه روشنفکری است. کالین پاول گرایش به تفکر معرفی کرد، او درمقاله ای اخیراً چنین اعلام کرده بود: «كليه رژيمها در جهان اسلامي - عربي با شکست روبرو شده اند». از جمله دیگر افرادی که مورد توصیه مقام فوق قرار گرفتند رویل مارک گرشت از موسسه اینتر پرایز آمریکا بود که مقالهای در نشریه «ویکلی استاندارد» درباره نیاز به تغییر رژیم در ایران و سوریه به چاپ رسانده است. (هنگامی که با گرشت صحبت کردم او گفت «این اهداف را می توان همچنین از طریق فشار ونه تهاجم عملی ساخت»).

با چندین نفر که صحبت کردم پیش بینی

در بهار سال جاری، دولت بوش درباره تهاجم با کشورهای دیگر گفتگو خواهد کرد و سعى خواهد نمود پايگاه و حق عبور از حريم بوش باایراد سخنرانیهایی درباره غیر قابل قبول بودن توليد سلاحهاي كشتار جمعي توجيهاتي شعار گونه برای این اقدام ارائه خواهد داد. نمایشی شامل بازرسی از تسلیحات عراق طی بهار وتابستان به اجرا در خواهد آمد و در پایان ایالات متحده اعلام خواهد نمود که شرایط پیشنهادی صدام برای انجام بازرسیها که توام با مى باشد. أن گاه، احتمالاً در اواخر تابستان يا طول خواهد انجامید، شروع خواهد شد. بدیهی است که دولت بوش اطمینان دارد که ایالات متحده می تواند به نحوی موثراقدامات تجاوزكارانه صدام حين تجمع نيروها را خنثي سازد و امیدوار است که تحرکاتش عراق را به اندازه کافی بی ثبات خواهد ساخت تا باعث شود گارد ریاست جمهوری یعنی ارگان نظامی کلیدی کشور، علیه صدام بپاخیزد و او را سرنگون سازد. اما روند حوادث به گونهای آن برای پیشامدهای احتمالی نامشخص جهت توقف ناپذیر به سمت تهاجم تمام عیار اَمریکا

مي كردند كه اكثر و يا حتى كليه كشورهايي كه با صدای بلند مخالفت خود را با تهاجم به عراق اعلام کرده اند به طور خصوصی از آن خشنود خواهند شد، اگر اطمینان پیدا کنند که این بار تشکیل خواهد داد. آمریکاییان واقعاً کار را تمام خواهند کرد. یکی از مقاصد بازدید دیک چنی، معاون رئیس جمهوری آمریکا ازمنطقه دادن اطمینان در مورد این مسئله بو دو در عین حال خنثی کر دن انتقادات هوایی از کشورها به دست آورد و در عین حال عمومي از عمليات عليه عراق. در هر صورت، به نظر می رسد که دولت بوش پیش از تایید جهانیان متعهد به توسل به زور باشد. هنگامی که با کوندولیزا رایس صحبت می کردم، او گفت که ایالات متحده باید برای حمایت از اقداماتش «ایتلافی از اراده ها» را گرد آورد نه اینکه احساس کند باید در چارچوب زیر ساختهای موجود معاهدات و سازمانهای تاخیرات و محدودیتهایی است غیر قابل قبول بين المللي فعاليت كند. تهاجم به عراق سياست ما را از بیش از یک حیث به آزمون خواهد اوایل پاییز، موضع گیری نیروها که ماهها به كشيد: دولت بوش خواهد توانست همچنان سلولهای القاعده را در کشورهایی که علناً مخالف حمله به عراق هستند، از میان ببرد.

> هنگامي كه دولت بوش لايحه بودجه خود را در اوایل سال ارائه داد،خواستار ۴۸ میلیارد دلار افزایش در هزینه های دفاعی برای سال مالی ۲۰۰۳ گردید که ازاکتبر ۲۰۰۲ آغاز می گردد. قسمت اعظم این مبلغ صرف افزایش حقوق و مزایای نظامیان خواهد شد، اما ۱۰ میلیارد دلار

به پیش می رود، تهاجمی که اگر تاکنون آغاز نشده به زودی شروع خواهد شد.

لوییس (اسکو تر)لیبی که تهیه کننده اصلی پیش نویس سند «آینده جهان» چنی در دولت بوش پدر بود، اینک در دفتری در ساختمان قدیمی دفاتر اجرایی کار می کند که مشرف بر «وست وینگ» است، جایی که او در آن دفتر دومی دارد که کو چکتر است. مجموعه مقالات روابط عمومی که به انگیزه انتشار گزارشی از او در سال ۱۹۹۶ تحت عنوان «کارآموز» به نقل از تایمز او را «دیک چنی دیک چنی» می خواند که به نظر توصیفی ماهرانه می رسد: او کاملاً مطمین به خود به نظر می رسد و چه بر حسب تصادف و یا در نتیجه تاثیر رییسش با لحنی خشن و توام با اعتماد به نفس سخن مي گويد. او همانند کوندولیزا رایس و خود بوش این ناکامی در ارائه واکنش قابل ملاحظه نسبت به برداشت را به وجود می آورد که به آرامی این اندیشه را پذیرفته است که پروژه جنگ و کردنشین بودیم. هیچ کس نمی گوید که این بازسازی که اینک دولت بوش در پیش گرفته است ممکن است برای کسانی که مسئول اجرای آن هستند بسيار خسته كننده باشد اما به شكلي بی چون و چرا صحیح بوده و تنها مسیر واقعاً محتاطانه به شمار می رود.

> هنگامي که چندي پيش به ديدار ليبي (Libby) رفتم سؤال كردم آيا پيش از ١١ سپتامبر، سياست آمریکا در قبال تروریسم شکلی متفاوت داشت. او به سمت میز تحریرش رفت و یک پوشه سیاه رنگ بزرگ را که یر از اوراق تایپ شده

بود ودر میان آن اوراق نقشههای خاورمیانه نیز يافت مي شد، بيرون آورد. او چند لحظهاي آنها رانگاه کرد و پاسخ خود رااین گونه ارائه داد.

درپایان او گفت: «اجازه دهید به جمع بندی مطالب بپردازیم. سومالی ۱۹۹۳ ؛ ۱۹۹۴ کشف توطیه ای در فیلیپین در ارتباط با القاعده ؛ ۱۹۹۳ نخستین بمب گذاری در مرکز تجارت جهانی؛ ۱۹۹۳ سوء قصد به بوش يدر و عدم ياسخگويي جدی به آن؛ ۱۹۹۵ بمب گذاری ریاض؛ ۱۹۹۶ بمب گذاری خُبُر؛ ۱۹۹۸، بمب گذاری در سفارتخانه های آمریکا در کنیا و تانزانیا ؛ ۱۹۹۹ توطیه برای انجام حملات در آغاز هزاره سوم؛ ۲۰۰۰ حمله به ناو كول. طي تمام اين دوره، شاهد تخطی عراق از مقررات مربوط به بازرسی و نهایتاً خروج این کشور از کل رژیم بازرسی و دست اندازه های دولت عراق در نواحی چالشها مسائل ساده ای برای ما مطرح ساختند، اما اگر شما این فهرست بلند و بالا را در دست بگیرید و بیرسید: «آیا ما به گونهای واکنش نشان دادیم که افراد را از حمایت از فعالیتهای تروریستی و یا فعالیتهایی که به روشنی خلاف منافع ماست، باز داریم؟ آیا کمک کردیم که محیط به گونه شکل گیرد که مانع از تجاوزات بیشتر علیه آمریکا شود؟ بسیاری از صاحبنظران به این سؤالات پاسخ منفی می دهند و می پرسند آیا این وضعیت باعث نشد که فردی مانند

اسامه بن لادن بلند شود و به طرزی قانع کننده بگوید که آمریکاییان دل و جراءت دفاع از خود را ندارند. آنها برای دفاع از منافع خود حاضر به دادن تلفات نیستند. آنها به لحاظ اخلاقی ضعیف هستند».

لیبی اصرار داشت که پاسخ آمریکا به ۱۱ سیتامبر استاندارد یا از پیش برنامه ریزی شده نبوده است. او گفت: «به آنچه که رئیس جمهور در افغانستان انجام داده است نگاه کنید و به سخنرانی او در اجلاس مشترک کنگره در ماه ژانویه بنگرید. او روشن ساخت که مابه گسترش حوزه دموکراسی حتی در این بخش از جهان اعتقاد داریم. او تصریح کرد که ما در کنار دوستانمان باقی خواهیم ماند و ازمنافعمان دفاع خواهیم کرد. او این شهامت را داشت که به شناسایی دولتهایی بیردازد که مسئله ساز هستند ملل به شکلی عاقلانه یا غیر عاقلانه - که این و اقدام به اجماع سازي براي اقدام عليه أنها در صورت عدم تغییر در رفتارهایشان کرد. برای مثال، مورد افغانستان را در نظر بگیرید. راه های بسیار زیاد دیگری و جو د داشت که رئیس جمهور می توانست در پیش گیرد. او می توانست پیش از نشان دادن واكنش منتظر مستندات حقوقى گردد. او می توانست وارد مذاکرات طولانی با طالبان شود. ممكن بود او در يي بناي روابط جدید با پاکستان، به دلیل آزمایشهای هستهای این کشور و نیز ضعف آن کشور، برنیاید و بسیاری راههای دیگر. اما، در عوض، رئیس جمهور فرصت را برای شکل دادن مجدد به

روابط با کشورها و در عین حال دفاع از منافع ما مغتنم شمرد. مسئله پیچیده است و هنوز نمی دانیم که به چه نحو پایان خواهد یافت، اما ما چشم اندازهای جدیدی برای روابط نه تنها با افغانستان بلکه با کشورهای آسیای مرکزی، پاکستان، روسیه و احتمالاً با کشورهای جنوب شرقى آسيا به طور اعم باز كرده ايم».

بحث را به عراق كشانديم و اين سؤال كه چه چیزی صدام حسین را از نظر دولت بوش غيرقابل قبول مي سازد. ليبي گفت: «مسئله بازرسی تسلیحات نیست، مسئله عبارت از قول عراق مبنی بر نداشتن سلاحهای کشتار جمعی، شناسایی مرزهای کویت، عدم تهدید سایر کشورها و وعده های آن کشور که در سال ۱۹۹۱ داده شد و نیز پایبندی به قطعنامه های سازمان خود جای بحث دارد. به عراق فرصت دومی داده شد تا هنجارهای بین المللی را رعایت کند، اما این کشور این فرصت ده ساله را از دست داد.» از او پرسیدم: «تا چه حد اطمینان دارید که رژیم کنونی به گونهای رفتارش را تغییر دهد که مورد یسند شما قرار گیرد؟»

او دست خود را بر روی صورتش کشید و به طور مستقیم به چشمهای من خیره شد و آهسته و مصمم این گونه سخن گفت: «هیچ مبنایی در رفتار گذشته عراق وجود ندارد که به ما در مورد تلاشهای توام با حسن نیت از جانب آن برای تغییر رفتار خود اطمینان بدهد».

إلىرو