

موردی بر مراحل تدوین و تصویب

قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران

مرتضی والیزاد

در تدوین لایحه یادشده، از تجربه‌ها و قوانین دیگر کشورها، بهویژه کشورهای ترکیه، کره و مالزی که در شرایط بازار سرمایه پیشرو قرار دارند، استفاده شده است. تلاش دستاندرکاران طرح، انطباق تجارب و قوانین بازار سرمایه سایر کشورها با بورس اوراق بهادار تهران بوده است.^(۳)

پس بررسی پیش‌نویس لایحه بازار اوراق بهادار به کمیسیون اقتصاد هیات دولت ارجاع شد و به منظور تعیین شیوه رسیدگی، به صورت مقدماتی در ۱۳۸۰ دستور کار جلسه بیست‌و‌نهم بهمن ماه کمیسیون اقتصادی قرار گرفت. پس از تعیین گروه برای اصلاح و تکمیل پیش‌نویس و بعد از ارایه متن نهایی توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی، موضوع در دستور کار کمیسیون تخصصی کمیسیون اقتصاد هیات دولت قرار گرفت. این کمیسیون با برگزاری ۱۳ جلسه سه ساعته موارد را بررسی کرد و متن نهایی را به تصویب رساند.^(۴)

بررسی پیش‌نویس لایحه بازار اوراق بهادار - به دلیل آن که مشمول مقررات جزایی و کیفری است نیازمند اظهارنظر قوه قضائیه هم بود. از این‌رو، ریسیس کمیته تدوین و اصلاح لایحه بازار اوراق بهادار، درباره متن پیشنهادی قانون و مراحل کارشناسی آن گفت: «بخش ششم قانون بازار اوراق بهادار پس از تصویب هیات دولت، توسط قوه قضائیه بررسی و تایید خواهد شد... در این راستا، دو کمیته فرعی تشکیل یافته است. کمیته نخست با همکاری نهاد قوه قضائیه و دیگر کمیته دوم با مشارکت اداره ثبت شرکت‌ها،

بانک‌ها، بررسی و پژوهش در زمینه چگونگی انجام اصلاحات در ساختار بورس و تهییه و تحریر قوانین لازم بازار سرمایه را آغاز کردند. گروه نتایج تحقیقات خود را به وزیر امور اقتصادی و دارایی ارایه داد و مقرر شد که گزارش گروه در اختیار مرکز پژوهش‌های مجلس قرار گیرد و در تدوین طرح قانونی بازار سرمایه از آن نتایج استفاده شود.

در سال ۱۳۷۷ جلسات متعددی با حضور مجریان طرح و نمایندگان بورس و استادان دانشگاه به منظور بررسی و کارشناسی طرح تشکیل شد. پس از مدتی، ویرایش‌های دوم و سوم این طرح نیز تدوین شد. وزارت امور اقتصادی و دارایی موافق طرح و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مخالف آن بودند.

طبق قانون جدید، بورس فلزات و بورس کشاورزی هم به شرکت‌های سهامی عام تبدیل خواهند شد.

درنهایت، در سال ۱۳۸۰، انجام کار کارشناسی بر روی تدوین قوانین جدید بازار سرمایه، دیگربار آغاز شد. در این مرحله، یک گروه کارشناسی به جمع‌بندی نتایج تحقیقات مرکز پژوهش‌های مجلس و پژوهش‌های گروه کارشناسی دانشگاه شهید بهشتی پرداخت. طرح نهایی پس از تدوین، به وزیر امور اقتصادی و دارایی ارایه شد. در این فاصله، ۸۰ نفر از نمایندگان مجلس شورای اسلامی نیز با تنظیم نامه‌ای برای ریسیس جمهور، خواستار توسعه و گسترش بازار مالی کشور شدند.^(۲)

سقوط قیمت نفت در بازارهای جهانی به حدود ۱۰ دلار در هر بشکه و روپوشدن اقتصاد ایران با رکود وقوع بحران‌های اقتصادی سال‌های ۱۳۷۴ و ۱۳۷۵ که کاهش شاخص بورس از ۲۲۵۰ واحد، به حدود ۱۵۰۰ واحد را دریی داشت، اندیشه بازنگری در قوانین بورس تهران و تدوین یک قانون جامع برای بازار سرمایه را اجی کرد. این رویکرد، منجر به تهییه پیش‌نویس لایحه بازار اوراق بهادار شد که به علت پارهای مشکلات در مواد پیش‌بینی شده آن، مورد پذیرش قرار نکرفت.^(۱)

اما افزایش شرکت‌های پذیرفته شده در بورس، رشد شرکت‌های سرمایه‌گذاری، لزوم کنترل نوسان‌های قیمت‌ها در راستای جلوگیری از وقوع تجربه سال‌های میانی دهه ۱۳۷۰ و... از جمله عواملی بودند که تهییه و تصویب قوانین نوین جهت بورس و بازار سرمایه کشور را اجتناب‌ناپذیر می‌ساختند. از این‌رو، مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی تصمیم گرفت تا با انجام یک طرح تحقیقاتی با عنوان "تحول مقررات در بازارهای سرمایه و نیازهای قانونی این بازار" به این نیاز پاسخ دهد. ویرایش نخست این طرح الگویی شد برای تدوین "طرح قانون بازار سرمایه جمهوری اسلامی ایران". طرح در اسفند ماه ۱۳۷۶ تدوین و آماده شد. همزمان با تهییه پیش‌نویس طرح، پس از برگزاری یک همایش در دانشگاه شهید بهشتی پیرامون بازار سرمایه و لزوم بازنگری قوانین آن، گروهی از کارشناسان بازار سرمایه حاضر در همایش، به دعوت دانشگاه و با همکاری سازمان بورس اوراق بهادار تهران و

از شکل فعلی خود (سازمان عمومی غیردولتی) خارج و به صورت شرکت سهامی عام ثبت و اداره می‌شود و فعالیت آن زیر نظر مقام ناظر خواهد بود. از سوی دیگر، مقام ناظر، بر فعالیت دیگر نهادهای فعال بازار، از جمله کارگزاران، ناشران اوراق بهادر، شرکت‌های سپرده‌گذاری، صندوق‌های سرمایه‌گذاری، مشاوران سرمایه‌گذاری، شرکت‌های پردازش اطلاعات و... در بازار دست اول و دست دوم نظارت خواهد کرد^(۱).

سرانجام لایحه بازار اوراق بهادر جمهوری اسلامی ایران در جلسه بیست‌وپنجم تیرماه ۱۳۸۴ کمیسیون اقتصادی مجلس با اصلاحاتی به تصویب رسید و گزارش شور دور دوم آن در تاریخ ۱۳۸۴/۵/۳۰ به مجلس شورای اسلامی تقدیم شد. متعاقب آن، رسیس هیات مدیره بورس اوراق بهادر، تعییرات اعمال شده توسط کمیسیون اقتصادی مجلس در لایحه بازار اوراق بهادر را بسیار جزیی دانست و گفت: لایحه جدید بازار سرمایه جامع و کامل است و بیشتر نفایص بازار را برطرف خواهد کرد. با توجه به حساسیت‌هایی

کارکردی تشخیص داد. از این‌رو، تلاش کرد تا با استفاده از تجربه بازارهای جهانی و همچنین با رعایت الزامات قانونی و شرایط محیطی، ساختار لایحه را مورد بازنگری قرار دهد و با تقسیم‌بندی مجدد فعالیت‌های حاکمیتی و عملیاتی، لایحه را به ساختار متعارف جهانی نزدیکتر سازد. افزون بر این، برای رفع کاستی دیگر لایحه - یعنی عدم جامیعت لازم برای پوشش فعالیت تمام فعالان بازار اوراق بهادر - کمیته موافقت کرد تا با افزودن مبانی قانونی لازم برای فعالیت نهادهای عمدۀ فعل در بازار اوراق بهادر در متن لایحه، امکان ایجاد و فعالیت آنها نیز در بازار فراهم شود^(۹).

بر این اساس، کمیته تخصصی در متن پیشنهادی خود وظایف مقام ناظر را به دو بخش تقسیم کرد:

۱- شورای عالی بورس و اوراق بهادر، مشتمل بر تعیین سیاست‌های کلان و خطمنشی بازار اوراق بهادر و همچنین، اعمال نظارت عالیه بر بازار.

هماهنگی قانونی جدید و قانون تجارت را بر عهده خواهد گرفت.^(۵)

در این رابطه، سخنگوی قوه قضائیه نیز با بیان این که این قوه کار کارشناسی خود را بر روی پیش‌نویس لایحه انجام داده است، گفت: «جلسات مشترکی متشکل از کارشناسان حقوقی، متصدیان مالی و اقتصادی، بورس و بانک مرکزی برگزار شد تا درنهایت از حقوق صاحبان سهام و مردمی که به نوعی در این نهادهای مالی حقوقی دارند، حمایت شود. برای اطمینان از حفظ حقوق مالی این افراد و نیز جلوگیری از سوءاستفاده از رانت‌های اطلاعاتی که ممکن است در این بخش‌های خصوصی وجود داشته باشد، مجموعه تمهدات قضایی و غیرقضایی در این راستا اندیشیده شده است.»^(۶)

لایحه بازار اوراق بهادر جمهوری اسلامی ایران، مشتمل بر هفت فصل و ۶۳ ماده، پس از تصویب هیات‌وزیران در روز یکشنبه ۱۳۸۳/۵/۱۸ به صورت دوشوری تقدیم مجلس شورای اسلامی شد و در شور نخست، کلیات آن در جلسه علنی روز یکشنبه ۱۳۸۳/۷/۲۶ مجلس شورای اسلامی به تصویب رسید.^(۷)

پس از تصویب کلیات لایحه بازار اوراق بهادر جمهوری اسلامی ایران در شور نخست، مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی از سوی کمیته سیاست‌های پولی و مالی کمیسیون اقتصادی مجلس ماموریت یافت تا با تشکیل یک کمیته کاری، ضمن رفع ابهام‌ها و کاستی‌های لایحه، اظهارنظر صاحبنظران و فعالان بازار سرمایه را دریافت و در لایحه اعمال کند. این کمیته پس از برگزاری ۱۵ جلسه کارشناسی متن نهایی لایحه را جهت ارایه به کمیسیون اقتصادی مجلس آماده کرد.^(۸)

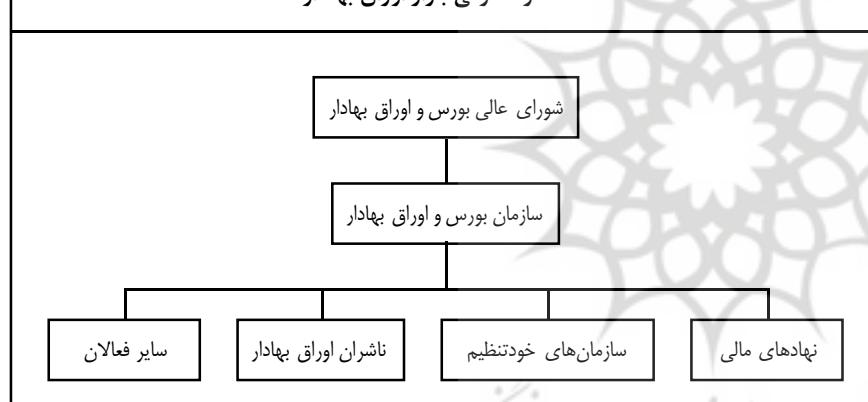
کمیته تخصصی مهمترین کاستی لایحه دولت را تفکیک نادرست وظایف نظارتی و اجرایی در ساختار لایحه و همچنین عدم جامیعت آن از نظر موضوعی و

■ ■ ■

انجام هرگونه معاملات اوراق بهادر ثبت شده یا در شرف ثبت نزد سازمان یا هرگونه فعالیت و مشارکت مستقیم یا غیرمستقیم در انجام معاملات مذکور، توسط اعضای شورا، سازمان، مدیران و شرکای موسسه حسابرسی سازمان و نیز اشخاص تحت تکفل آنها ممنوع است.

■ ■ ■

ساختار نظارتی بازار اوراق بهادر



که نمایندگان مجلس پیرامون اصلاح قانون بازار سرمایه داشتند، بیش از ۵۰ نفر از نمایندگان از هیات رسیسه مجلس درخواست کردند که این لایحه در صحنه علنی مجلس بررسی شود و انتظار می‌رود که با تصویب این لایحه، قانون جدید بازار سرمایه، نواعص موجود را برطرف کند... در این لایحه، بحث حاکمیت و مسوولیت‌های دولت در بازار، ابزارسازی، وظایف شورای بورس و هیات‌مدیره بورس آمده که بندبند آنها به گونه‌ای شفاف بیان شده است. این لایحه از طریق انتشار در مطبوعات و رسانه‌ها در معرض دید همه کارشناسان قرار گرفته و در پی آن، اظهارنظرهای متعددی به دولت و مجلس ارسال شده است. ما نیز از

۲- سازمان بورس و اوراق بهادر، مشتمل بر وظایف اجرایی مقام ناظر که به صورت موسسه عمومی غیردولتی تشکیل می‌شود و توسط هیات‌مدیره منتخب "شورای عالی بورس و اوراق بهادر" اداره خواهد شد. این سازمان بازوی اجرایی مقام ناظر است و در واقع، بخش عمدۀ از وظایف نظارتی را بر عهده دارد.^(۱۰)

در این ساختار، بورس‌های اوراق بهادر، بازارهای خارج از بورس و بورس‌های کالایی به صورت نهادهای خودتنظیم‌گر فعالیت می‌کنند و در قالب شرکت‌های سهامی عام تاسیس و اداره می‌شوند. سازمان فعلی کارگزاران بورس اوراق بهادر تهران هم

جاری به شرکت سهامی بورس اوراق بهادار محول خواهد شد. تشکیل شرکت‌های سهامی بورس به اساسنامه نیاز دارد و همچنین بسیاری از مواد مدنظر قانونگذار در مرحله اجرا نیازمند تدوین آئین‌نامه‌های متعدد است. به همین منظور، کارگروهی را در هیات مدیره بورس تشکیل داده‌ایم... از طرف دیگر، برای استقرار حوزه نظارت بر بازار و تشکیل سازمان جدید بورس و اوراق بهادار به دستور شخص وزیر امور اقتصادی و دارایی کارگروهی ویژه در وزارت امور اقتصادی و دارایی تشکیل خواهد شد. این کارگروه، آئین‌نامه‌های لازم برای تاسیس سازمان جدید بورس را تدوین می‌کند و وزیر پس از تایید برای تصویب نهایی، این آئین‌نامه‌ها را در اختیار هیات دولت می‌گذارد. قانونگذار برای این دوره چهار ماه مهلت

«ایراده‌های شورای نگهبان وارد بود. در جلسه کمیسیون اقتصادی مجلس که با حضور نمایندگان دولت و شورای نگهبان برگزار شد، تغییراتی در جهت رفع ایرادهای شورای نگهبان داده شد که این تحولات عممق نبوده و خللی در اصل لایحه ایجاد نمی‌کند...»^(۱۶).

در روز سه‌شنبه اول آذرماه ۱۳۸۴، نمایندگان مجلس شورای اسلامی لایحه بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران اعاده‌شده از شورای نگهبان را جهت تامین نظر آن شورا اصلاح کردن و شورای نگهبان نیز در جلسه دوم آذرماه خود آن را تایید کرد. سرانجام قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران در روز سه‌شنبه ۲۲ آذرماه ۱۳۸۴ جهت اجرا به وزارت امور اقتصادی و دارایی ابلاغ شد^(۱۷).

آنها دعوت به عمل آورده‌ایم که از نقطه‌نظر اتشان استفاده و در لایحه مذکور لحاظ کنیم...»^(۱۸)

همچنین در این رابطه رییس کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی اظهار داشت: «ذایقه سهامداران به روزهای [سال‌های] ۱۳۸۱ و ۱۳۸۲ عادت کرده است و ترک عادت و تغییر ذایقه بسیار دشوار است. در این میان، دو گروه در برابر یکدیگر قرار گرفته‌اند: گروه اول، طیفی که اعتقاد به رشد کمی و توسعه جغرافیایی و فیزیکی بازار دارند؛ و گروه دوم، که رشد و توسعه کیفی را بیشتر در نظر دارند. با این حال، این دو گروه با هر انگیزه بر سر یک چیز به تفاهم رسیده‌اند و یک نقطه مشترک دارند و آن هم تصویب قانون بازار اوراق بهادار ایران است، قانونی که قواعد بازار را قاعده‌مند کرده و به نظر مرسد که امور اجرایی را ضابطه‌مند می‌کند... همچنین در اصلاحیه لایحه، وظایف شورا به طور قابل ملاحظه‌ای افزایش یافته است. مواردی مانند تصویب ابزارهای مالی جدید، صدور تعليق و لغو مجوز فعالیت بورس‌ها، بازارهای خارج از بورس، شرکت سپرده‌گذاری مرکزی اوراق بهادار و تسويه وجوده، شرکت‌های تامین اجتماعی، نظارت بر فعالیت و رسیدگی به شکایت از سازمان، انتخاب اعضای هیات‌مدیره، اعطای مجوز به بورس به منظور عرضه اوراق بهادار شرکت‌های پذیرفته شده خود در بازارهای خارجی و... به وظایف اضافه شد. اصلاحات اساسی و روشنی با درنظرگرفتن بازار صورت گرفته و نوید روزهای روشنی را در بازار با اجرای لایحه مذبور می‌دهد.»^(۱۹)

سرانجام، شور دوم لایحه بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران در جلسه علنی روز سه‌شنبه ۱۳۸۴/۷/۱۹ مجلس شورای اسلامی آغاز شد و در جلسه ۱۳۸۴/۷/۲۴ پایان یافت و متن نهایی لایحه جهت اظهارنظر شورای نگهبان ارسال گردید. شورای نگهبان هم در جلسات متعدد خود، لایحه را بررسی کرد و موادی از آن را خلاف قانون اساسی و موازن شرع دانست^(۲۰).

سپس ایرادهای واردشده به لایحه بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران از سوی شورای نگهبان، در جلسه مشترک اعضای شورای نگهبان و کمیسیون اقتصادی مجلس در روز سه‌شنبه ۱۳۸۴/۸/۲۴ مورد بررسی قرار گرفت و در راستای نهایی‌شدن لایحه، تصمیمات لازم اتخاذ گردید.^(۲۱) در این رابطه، رییس هیات‌مدیره بورس گفت:

^(۲) براساس قانون جدید، سازمان فعلی کارگزاران بورس اوراق بهادار منحل و به دو بخش نظارت و عملیات تقسیم می‌شود.

درنظر گرفته است. در مراحل تشکیل کارگروههای قطعاً وزارت امور اقتصادی و دارایی و سازمان بورس از کارشناسانی که سال‌ها درگیر مسائل بازار سرمایه بوده‌اند، مانند دو دبیرکل سابق... بهره خواهند گرفت، ضمن این که درنظر داریم در کارگروه‌ها از... کارشناسانی که در تدوین قانون جدید نقش داشته‌اند، استفاده کنیم... طبق قانون جدید، علاوه بر بورس اوراق بهادار، سایر بورس‌های فعال، یعنی بورس فلزات و بورس کشاورزی هم به شرکت‌های سهامی عام تبدیل خواهند شد. بر این اساس، در کارگروهی که تشکیل خواهد شد، از کارشناسان این دو بورس نیز دعوت به عمل خواهد آمد.»^(۲۲)

سخنگوی سازمان بورس اوراق بهادار تهران (معاون وزیر امور اقتصادی و دارایی و رییس هیات‌مدیره بورس) نیز پیغامون ویژگی‌ها و شیوه اجرای قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران، اظهار داشت: «از یک سو، سازمان بورس و از سوی دیگر، امور اقتصادی و دارایی به عنوان دستگاه‌های مجری قانون جدید، فعالیت خود را در این خصوص آغاز خواهند کرد. براساس قانون جدید، سازمان فعلی کارگزاران بورس اوراق بهادار منحل و به دو بخش نظارت و عملیات تقسیم می‌شود. به این ترتیب، حوزه‌های نظارت و حاکمیتی متعدد شده و به سازمان جدید بورس و اوراق بهادار می‌پیوندد و امور

مطابق ماده ۵۹ هم این قانون چهار ماه پس از تصویب به طور کامل لازم الاجرا است و هیات وزیران و سایر مراجع مذکور در این قانون، موظفند به نحوی اقدام نمایند که مقررات اجرایی و سازمانی و تشکیلات مناسب اجرایی این قانون، ظرف این مدت استقرار یافته و به تصویب رسیده باشد.

زیرنویس‌ها

- ۱) روزنامه شرق / شماره ۶۷ / شنبه ۲۴ آبان ماه ۱۳۸۲ / صفحه ۲۱؛ روزنامه شرق / شماره ۱۷۱ / شنبه ۵ اردیبهشت ماه ۱۳۸۳ / صفحه ۲۱؛ روزنامه شرق / پیشین (۱۳۸۲) / صفحه ۲۱؛ روزنامه شرق / پیشین (۱۳۸۳) / صفحه ۲۱؛ روزنامه شرق / شماره ۵۲۶ / دوشنبه ۲۷ تیرماه ۱۳۸۴ / صفحه ۱۰.
- ۲) روزنامه دنیای اقتصاد / شماره ۳۶۱ / دوشنبه ۲۴ فروردین ماه ۱۳۸۴ / صفحه ۵.
- ۳) روزنامه دنیای اقتصاد / شماره ۵۱۶ / دوشنبه ۹ اسفند ماه ۱۳۸۲ / صفحه ۵.
- ۴) روزنامه دنیای اقتصاد / شماره ۳۳۶ / چهارشنبه ۶ اسفند ماه ۱۳۸۲ / صفحه ۲۷.
- ۵) روزنامه دنیای اقتصاد / شماره ۳۳۹ / شنبه ۹ مهرماه ۱۳۸۳ / صفحه ۵.
- ۶) روزنامه دنیای اقتصاد / شماره ۵۱۶ / دوشنبه ۲۷ مهرماه ۱۳۸۳ / صفحه ۱۷؛ روزنامه شرق / شماره ۲۶۱ / مردادماه ۱۳۸۳ / صفحه ۵.
- ۷) روزنامه دنیای اقتصاد / شماره ۶۰۸ / دوشنبه ۱۹ بهمن ماه ۱۳۸۳ / صفحه ۱۷؛ روزنامه دنیای اقتصاد / شماره ۶۴۵ / دوشنبه ۲۲ فروردین ماه ۱۳۸۴ / صفحه ۱۷.
- ۸) روزنامه دنیای اقتصاد / شماره ۶۴۵ / دوشنبه ۲۲ فروردین ماه ۱۳۸۴ / صفحه ۱۷.
- ۹) روزنامه دنیای اقتصاد / شماره ۶۰۸ / دوشنبه ۱۰ همان / صفحه ۱۷.
- ۱۰) همان / صفحه ۱۷.
- ۱۱) همان / صفحه ۱۷.
- ۱۲) روزنامه دنیای اقتصاد / شماره ۷۷۰ / شنبه ۱۹ شهریور ماه ۱۳۸۴ / صفحه ۱۷.
- ۱۳) روزنامه دنیای اقتصاد / شماره ۷۶۷ / سهشنبه ۱۵ شهریور ماه ۱۳۸۴ / صفحه ۱۷.
- ۱۴) روزنامه اطلاعات / شماره ۲۳۴۹۱ / دوشنبه ۲۳ آبان ماه ۱۳۸۴ / صفحه ۱۹.
- ۱۵) روزنامه شرق / شماره ۶۲۹ / شنبه ۲۸ آبان ماه ۱۳۸۴ / صفحه ۱.
- ۱۶) روزنامه دنیای اقتصاد / شماره ۸۲۶ / پنجشنبه ۲۶ آبان ماه ۱۳۸۴ / صفحه ۱۷.
- ۱۷) روزنامه دنیای اقتصاد / شماره ۸۳۱ / چهارشنبه ۲ آذرماه ۱۳۸۴ / صفحه ۹ و شماره ۸۳۳ / شنبه ۵ آذرماه ۱۳۸۴ / صفحه ۹؛ روزنامه سرمایه / شماره ۶۹ / پنجشنبه ۲۴ آذرماه ۱۳۸۴ / صفحه ۱.
- ۱۸) روزنامه همشهری / شماره ۳۸۶۶ / دوشنبه ۱۴ آذرماه ۱۳۸۴ / صفحه ۲۴.

هیات مدیره سازمان بورس و اوراق بهادار دارای پنج عضو است که از میان افراد امین و دارای حسن شهرت و تجربه در رشته مالی منحصرآ از کارشناسان بخش غیردولتی به پیشنهاد ریس شورا و با تصویب شورا انتخاب می‌شوند. ریس شورا حکم اعضا هیات مدیره را صادر می‌کند.

مدت عضویت هریک از اعضای هیات مدیره پنج سال است و انتخاب مجدد آنان برای یک دوره دیگر بلامانع است.

ریس هیات مدیره سازمان هم از بین اعضای هیات مدیره به پیشنهاد اعضا و تصویب شورا برای مدت سی ماه تعیین خواهد شد.

مطابق ماده ۱۶، انجام هرگونه معاملات اوراق بهادار ثبت شده یا در شرشفثیت نزد سازمان یا هرگونه فعالیت و مشارکت مستقیم یا غیرمستقیم در انجام معاملات مذکور، توسط اعضای شورا، مدیران و شرکای موسسه حسابرسی سازمان و نیز اشخاص تحت تکلف آنها منمنع است. به علاوه، اعضا شورا و سازمان موظفند فعالیت‌های اقتصادی و مالی خود و همچنین مشاغل تماموقت یا پارهوقت خود را که طی دو سال اخیر به آن اشتغال داشته‌اند یا دارند، به ریس قوه قضاییه گزارش دهند. همچنین اعضا شورا، سازمان، مدیران و شرکای موسسه حسابرسی سازمان مکلفند از افشای مستقیم یا غیرمستقیم اطلاعات محروم‌هایی که در اجرای وظایف خود از آنها مطلع می‌شوند، حتی پس از خاتمه دوران تصدی خود، خودداری کنند.

سپس فصل سوم این قانون، به شرح مقررات بازار اولیه، و فصل چهارم به مقررات بازار ثانویه پرداخته و فصل پنجم و ششم هم به ترتیب مقررات مربوط به اطلاع‌رسانی در بازارهای اولیه و ثانویه و جرایم و مجازات‌ها را دربردارند. در فصل هفتم که آخرین فصل این قانون است، مقررات متفرقه آمده است. از جمله این مقررات، مفاد ماده ۵۴ است که می‌گوید: هیچ سهامدار حقیقی یا حقوقی، نمی‌تواند بیش از دوونیم درصد (۵۰٪) از سهام بورس را به طور مستقیم یا غیرمستقیم در مالکیت داشته باشد.

ماده ۵۵ نیز حاکی از آن است که هیچ سهامدار حقیقی یا حقوقی نمی‌تواند بیش از پنج درصد (۵٪) از سهام شرکت سپرده‌گذاری مرکزی اوراق بهادار و تسویه وجوه را به طور مستقیم یا غیرمستقیم در مالکیت داشته باشد.

نگاهی به قانون جدید

قانون جدید بازار اوراق بهادار، هفت فصل و ۶۰ ماده دارد. فصل اول به تعاریف و اصطلاحات و فصل دوم هم بهارکان بازار اوراق بهادار اختصاص یافته است.

مطابق ماده ۳ از این فصل، شورای عالی بورس و اوراق بهادار، بالاترین رکن بازار اوراق بهادار است که تصویب سیاست‌های کلان آن بازار را بر عهده دارد.

- وزیر امور اقتصادی و دارایی.
- وزیر بازرگانی.

۳- ریس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران.

۴- روسای اتاق بازرگانی و صنایع و معدن ایران و اتاق تعاون.

۵- ریس سازمان که به عنوان دبیر شورا و سخنگوی سازمان نیز انجام وظیفه خواهد کرد.

۶- دادستان کل کشور یا معاون وی.

۷- یک نفر نماینده از طرف کانون‌ها.

۸- سه نفر خبره مالی منحصرآ از بخش خصوصی با مشورت تشکلهای حرفه‌ای بازار اوراق بهادار به پیشنهاد وزیر امور اقتصادی و دارایی و تصویب هیات وزیران.

۹- یک نفر خبره منحصرآ از بخش خصوصی به پیشنهاد وزیر ذیربطر و تصویب هیات وزیران برای هر بورس کالایی.

۱۰) ریاست شورا هم با وزیر امور اقتصادی و دارایی خواهد بود.

مدت ماموریت اعضا موضوع بندهای ۷، ۸ و ۹ پنج سال است و آنان را نمی‌توان از میان اعضای هیات مدیره و کارکنان سازمان انتخاب کرد و انتخاب مجدد اعضا موضوع بندهای ۷، ۸ و ۹ حداقل برای دو دوره امکان‌پذیر خواهد بود.

اعضا موضوع بند ۹ فقط در جلسات مربوط به تصمیم‌گیری همان بورس شرکت می‌کنند.

مطابق ماده ۵، سازمان بورس و اوراق بهادار، موسسه عمومی غیردولتی است که دارای شخصیت حقوقی و مالی مستقل بوده و از محل کارمزدهای دریافتی و سهمی از حق پذیرش شرکت‌ها در بورس‌ها و سایر درآمدهای اداره خواهد شد. منابع لازم برای آغاز فعالیت و راهاندازی سازمان یادشده، از محل وجود امانی شورای بورس نزد سازمان کارگزاران بورس اوراق بهادار تهران تأمین می‌شود.