

موانع پیش روی سرمایه‌گذاری

سینا روشنی

هستند.

همین دلیل، دولتها تلاش می‌کنند تا با جذب

سرمایه‌های خارجی خلاء ناشی از سرمایه‌گذاری داخلی را جبران کنند.
اما چرا برخی دولتها در زمینه جذب سرمایه‌های داخلی و خارجی ناکام هستند و کشورهایشان همواره در وضعیت ناپایداری و ضعف، رکود و شکسته‌های اقتصادی قرار دارند، ولی برخی دیگر از دولتها در زمینه سرمایه‌گذاری موفق هستند و درصد قابل توجهی از رشد و توسعه اقتصادی آنها ناشی از سرمایه‌های خارجی است؟ در این نوشته به این موضوع از چند جنبه توجه شده است.

■ ■ ■
یکی از راه‌های آسان برای اعمال فشار بر دولتها، کنترل و اعمال محدودیت‌های شدید اقتصادی از طریق ایجاد ممانعت رسمی و قانونی برای ورود سرمایه‌ها به کشورهای مذکور است. برخی از محدودیت‌های سرمایه‌گذاری از طریق قوانین داخلی قدرت‌های اقتصادی بزرگ است. اما به علت اتکای اقتصادی ملی دیگر کشورها به توانایی اقتصاد کشورهای یادشده، قوانین و مقررات سختگیرانه به صورت عرفی پذیرفته خواهد شد. بنابراین، در صورت عدم تمكن شرکت‌ها و بنگاه‌های اقتصادی به قوانین وضع شده، محدودیت‌های اقتصادی برای آنها در نظر گرفته خواهد شد و با توجه به اصل هزینه - فایده، این شرکت‌ها ترجیح می‌دهند که به قوانین و مقررات منع

اشاره

واحد اطلاعات اکونومیست در گزارش ماه نوامبر خود برآورد کرده است که میزان سرمایه‌گذاری خارجی در کشورمان در سال ۲۰۰۵ میلادی تنها معادل ۲۸۰ میلیون دلار بوده است، یعنی ۱۸۰ میلیون دلار کمتر از سال قبل. این روند کاهنده در سال ۲۰۰۶ و ۲۰۰۷ هم ادامه خواهد یافت و در هر سال به ۲۶۰ میلیون دلار خواهد رسید. اما مطابق پیش‌بینی این مرکز، روند مزبور از سال ۲۰۰۸ تا ۲۰۱۰ به ترتیب عادل ۳۸۰ میلیون دلار، ۷۰۰ میلیون دلار و سرانجام ۹۰۰ میلیون دلار خواهد شد. بدین ترتیب، در بهترین وضعیت در این دوره، یعنی در سال ۲۰۱۰ سهم ایران از سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی جهان تنها ۰/۰۷ درصد خواهد بود، یعنی در حدود ۲۷٪ درصد تولید ناخالص داخلی.

این مقاله ضمن جستجوی علل پایین‌بودن حجم سرمایه‌گذاری در این‌گونه کشورها، به طور ضمنی راه حل‌ها را هم نشان می‌دهد.

بانک و اقتصاد

رشد و توسعه اقتصادی در یک کشور بدون سرمایه‌گذاری ناممکن است. به همین علت، مساله سرمایه‌گذاری یکی از دغدغه‌های همیشگی دولتها بشمار می‌رود. در این میان، سرمایه‌گذاری خارجی از متوقف یا بسیار اندک است، دولتها به عنوان یک مانع اصلی شناخته می‌شوند. این‌گونه دولتها اغلب در کشورهای توسعه‌نیافرته مستقر هستند. این دولتها دارای مشخصه‌ها و ویژگی‌های تقریباً مشترکی

(۱) دولتها، به مثابه مانع سرمایه‌گذاری

در کشورهایی که ورود سرمایه‌گذاری خارجی از متوقف یا بسیار اندک است، دولتها به عنوان یک مانع اصلی شناخته می‌شوند. این‌گونه دولتها اغلب در کشورهای توسعه‌نیافرته مستقر هستند. این دولتها دارای مشخصه‌ها و ویژگی‌های تقریباً مشترکی

دولت اتریش به جهت همکاری اش در خصوص کارخانه اشتایر مانلیشور گفته است که احتمال دارد تحریم‌های این شرکت به سرعت لغو شود.

بر اساس این گزارش، از آغاز اعمال قانون منع اشاعه آمریکا علیه ایران، حدود ۴۰ شرکت تاکنون تحت تحریم قرار گرفته‌اند.

اما پاره‌ای از قوانین سختگیرانه و یا تحریم‌های اقتصادی از طریق قوانین و نهادهای بین‌المللی مثل سازمان ملل متحد و یا شورای امنیت اعمال می‌شوند. بنابراین، همه کشورها به طور رسمی به علت پذیرفتن تعهدات و مبیان‌های بین‌المللی، خود را ملزم به رعایت این‌گونه قوانین می‌دانند. دولتهای تحریم‌شده معمولاً به علت نقض آشکار معاهدات بین‌المللی، جنگ‌افروزی، نسل‌کشی و... به تدریج چنین شرایط محدودکننده‌ای را برای کشور خود فراهم می‌آورند. تحریم‌های سیاسی و دیپلماتیک به همراه تحریم‌های سختگیرانه اقتصادی، اولین و آسان‌ترین و همچنین تأثیرگذارترین روش‌های اعمال فشار شناخته می‌شوند. تحریم‌ها علیه کشورهای لیبی و عراق در سال‌های گذشته از آن جمله بود. دولت معمراً قادری با پذیرش مسوولیت انفجار هوایپما بر فراز لایکوی و پرداخت خسارت به بازماندگان سرنیشیان آن هوایپما، به اعمال تحریم‌های اقتصادی شورای امنیت پایان داد. اما پایان تحریم‌های همچنانه اقتصادی علیه دولت صدام حسین با پایان یافتن عمر این دولت و سرنگونی حکومت عراق از طریق حمله نظامی و با مجوز شورای امنیت سازمان ملل همراه بود.

۳-۱) تقدم منفعت سیاسی بر منفعت اقتصادی: امروزه بیشتر دولتهای مدرن سیاست خارجی خود را به گونه‌ای تدوین و اجرا می‌کنند که به لحاظ اقتصادی برای کشور خودشان منفعت دریی داشته باشد. این مساله در تعاملات و روابط کشورها تا آن میزان بالهمیت است که اقتصاد و منفعت اقتصادی که جذب سرمایه‌گذاری یکی از پارامترهای اصلی آن است، یک متغیر مستقل شناخته می‌شود و سیاست یک متغیر وابسته. در کشورهای ایدئولوژی محور نیز در مراودات و روابط خارجی سیاست همچنان یک متغیر وابسته شناخته می‌شود. اما دولتهای غیررقابتی و ایدئولوژی محور با بزرگنمایی اهداف ایدئولوژیک، ناتوانی خود در زمینه پیشرفت اقتصادی و جذب سرمایه‌گذاری را پنهان می‌کنند. این‌گونه

② افزایش سرمایه‌گذاری خارجی، ارتباط مستقیم با ثبات سیاسی دولتها دارد.

در آمریکاست که هدف از آن، ممانعت از پیشرفت خصوص می‌توان به قانون تحریم اقتصادی ایران اشاره کرد که هرساله توسط دولت آمریکا تمدید می‌شود. یا قانون داماتو که سرمایه‌گذاری خارجی در اطلاعات معتبری مبنی بر این که تجهیزات و فناوری‌هایی را که در فهرست کنترل چندجانبه به آن اشاره شده، به ایران انتقال داده‌اند، تحریم خواهد شد. شش شرکت چینی که تحت این تحریم‌ها قرار گرفته‌اند، عبارتند از: شرکت صادرات و واردات آئرو- تکنولوژی ملی چین (کاتیک)؛ شرکت صنایع شمال چین، متخصص در ساخت موشک (نووینگو)؛ گروه تجهیزات زیوبوکیمیت، متخصص در ساخت کالاهای شیمیایی؛ شرکت هوانوردی هانگدو؛ شرکت تعاونی اقتصادی و فنی بین‌المللی اونیون؛ شرکت معدنی و متالورژی لیمت. شرکت‌های شیمیایی ساپرو ارگانیکس و ساندیا ارگانیکس هند و شرکت اشتایر - سخنگوی وزارت خارجه امریکا سپس با تقدیر از

اساسی تبیین‌کننده رژیم حقوقی مستقر است. اگر در قانون اساسی، دولت نقش اصلی را در مالکیت و کنترل بخش‌های اقتصاد کشور داشته باشد، آنچه به عنوان برنامه‌های اقتصادی در بودجه‌های سالانه در مجلس تصویب و توسط دولت اجرا می‌شود، دارای رویکرد اقتصاد دولتی است. بنابراین، اگر با گذشت زمان، ناکارآمدی اقتصاد دولتی شناخته و آشکار شود و دولتها ناچار شوند که با توجه به تفسیرهای تازه از اصول قانون اساسی به آزادسازی اقتصادی در برخی بخش‌ها توجه نمایند، امکان موقفيت حداقل خواهد بود، زیرا تغییرات باید هم در برگیرنده شکل حقوقی قوانین و قواعد حقوقی باشند و هم محتوای حقوقی قوانین. به اصطلاح مفهوم و تفسیرهایی که درباره اصول قانون اساسی ارایه می‌شود و یا قوانین عادی که به تبعیت از اصول قانون اساسی وضع می‌شوند، باید برپایه منطق اصول قانون اساسی باشند. بنابراین، نمی‌توان با تفسیرهای مغایر با اصول قانون اساسی، مناسبات و ساختارهای حاکم بر اقتصاد را دگرگون کرد، بهخصوص که قوانین عادی اصول‌ها برپایه اصول قانون اساسی وضع شده‌اند، ولی در شرایط متغیر، بنا بر این است که تغییرات برپایه تفسیرهای ارایه شده از این اصول باشد. شاید یکی از دلایلی که خصوصی سازی در ایران به هدف‌های موردنظر دولتها نزدیک نمی‌شود، همانا عدم توجه به چنین واقعیتی در رژیم حقوقی مستقر، یعنی قانون اساسی است.

مساله سرمایه‌گذاری در ایران نیز تحت تاثیر چنین شرایطی است، یعنی براساس اصل ۴۴ قانون اساسی بخش دولتی شامل کلیه صنایع بزرگ، صنایع مادر، بازرگانی خارجی، معادن بزرگ، بانکداری، بیمه، تامین نیرو، سدها و شبکه‌های بزرگ آبرسانی، رادیو و تلویزیون، پست و تلگراف و تلفن، هوایپیمایی، کشتیرانی، راه و راه‌آهن و مانند اینها است که به صورت مالکیت عمومی در اختیار دولت هستند، و بخش تعاون نیز شامل شرکت‌ها و موسسات تعاونی تولید و توزیع است که در شهرها و روستاها برطبق ضوابط اسلامی تشکیل می‌شوند.

اما بخش خصوصی که تنها پس از گذشت بیش از دو دهه از انقلاب ۵۷ مورد توجه برای پیشرفت اقتصادی قرار گرفته است، شامل آن قسمت از کشاورزی، دامداری، صنعت، تجارت و خدمات می‌شود که مکمل فعالیت‌های اقتصاد دولتی و تعاونی هستند.

زیردهزار واحد، که التهابات و تحولات سیاسی علت اصلی آن عنوان شد، بیش از ۲۰۰ میلیون دلار سرمایه از کشور خارج شد. همچنین نشریه اکونومیست در تازه‌ترین گزارش خود، سهم برداشت قطر از بزرگترین منبع گازی مشترک جهان (پارس جنوبی) را شش برابر ایران اعلام کرده است. اکونومیست در گزارش خود، قطر را بزرگترین تولیدکننده G.N.L (غاز طبیعی مایع شده) جهان در سال ۲۰۱۰ معرفی می‌کند و با اشاره به ایران به عنوان دومین دارنده منابع گازی جهان، می‌نویسد: تحریم‌های اقتصادی امریکا و تنشی‌های منطقه‌ای و سیاسی مانع از سرمایه‌گذاری‌های گسترده در صنعت گاز ایران شده است. اکونومیست معتقد است که سرمایه‌گذاری ایران در زمینه تولید گاز طبیعی و G.N.L همچنان به صورت لاکپشتی است.

همچنین بر پایه گزارش آنکتاد، جذب سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی ایران، در سال ۲۰۰۴ فقط ۵۰۰ میلیون دلار بوده که در میان کشورهای جهان در رتبه ۱۳۰ قرار داشته است. این در حالی است که قابلیت بالقوه ایران در جذب سرمایه خارجی، در همین سال رتبه ۵۷ ارزیابی شده است. برپایه این گزارش، کشور ایران توانسته است فقط ۰/۰۳ درصد از کل سرمایه‌گذاری خارجی را جذب نماید.

با تفسیرهای مغایر با اصول قانون اساسی، نمی‌توان مناسبات و ساختارهای حاکم بر اقتصاد را دگرگون کرد.

(۲) سرمایه‌گذاری و دولتی بودن اقتصاد

در شرایطی که دولتها در وضعیت ثبات سیاسی قرار دارند، اما اقتصاد کشور دولتی است، باز هم جذب سرمایه‌های داخلی و خارجی با محدودیت روپرورست. به علت عدم آزادی های اقتصادی، و این که سرمایه‌ها وارد بازی رقابتی نمی‌شوند، سرمایه‌های خارجی برای ورود به کشور همواره در بی تضمین‌های کافی هستند. در اقتصاد دولتی به علت دخالت همه‌جانبه دولت در اقتصاد و حاکمیت اقتصاد برنامه‌ای و سوسیالیستی، سرمایه‌های داخلی همواره در بی فرصتی برای خروج از کشور هستند.

(۱-۲) قانون اساسی و مالکیت دولتی: قانون

دولت‌ها به علت اعمال سیاست‌های خاص، خود مانع برای جذب سرمایه‌گذاری بشمار می‌روند. بنابراین، راهکار اساسی همانا تغییرات کلان در نوع نگرش و رفتار سیاسی و در پیش‌گرفتن سیاستی است که اولویت اول را به پیشرفت اقتصادی از طریق جذب سرمایه‌گذاری بدهد، آنهم در شرایطی که منابع پرهزینه داخلی و یا غیررقابتی قادر به تامین چنین هدفی نیستند، و یا دسترسی به اهداف پیش‌بینی شده در طرح‌های اقتصادی را با کنندی روپرور خواهند کرد.

۱-۴) ناپایداری سیاسی دولت‌ها: در شرایطی که دولت‌ها با شرایط ناپایداری سیاسی و به اصطلاح با بی‌ثباتی سیاسی روپرور شوند، ریسک سرمایه‌گذاری بالا خواهد رفت. بنابراین، ضمن کندشن روند سرمایه‌گذاری خارجی، شرایط سخت‌تر و پرهزینه‌ای برای سرمایه‌گذاری در صنایع زیربنایی پیشنهاد خواهد شد. و اینگونه دولت‌ها ناچار به پرداخت سوبسید برای ورود سرمایه‌های خارجی نیز خواهند شد. البته تسهیلات ارایه شده در شرایط بحران، با تسهیلات ارایه شده توسط دولت‌های بائبات که به منظور تشویق سرمایه‌گذاری خارجی می‌باشد، متفاوت است. بر این اساس افزایش سرمایه‌گذاری خارجی، ارتباط مستقیم با ثبات سیاسی دولت‌ها دارد، همانطور که بی‌ثباتی، بحران‌ها و حتی التهاب‌های سیاسی حاد منجر به افزایش ریسک سرمایه‌گذاری شده و با کاهش سرمایه‌گذاری خارجی ارتباط مستقیم دارد.

بی‌ثباتی و بحران‌های سیاسی همچنین شرایط را برای خروج سرمایه‌های داخلی آسان می‌کنند. بنابراین، می‌توان نتیجه گرفت که ناپایداری سیاسی دولت‌ها، وضعیت ایستا و معکوسی را بر جریان سرمایه‌گذاری حاکم خواهد کرد. ایستایی در ورود سرمایه‌های خارجی به داخل و وضعیت معکوس برای سرمایه‌های داخلی هم یعنی خارج شدن سرمایه‌ها به سوی بازارهای خارج از مرزهای جغرافیایی کشور. آمارهایی که از سوی نهادهای پژوهشی و اقتصادی منتشر می‌شود نیز نشاندهند این است که در پی تحولات سیاسی داخلی و یا تهدیدهای خارجی، در یک دوره کوتاه، صدها میلیارد دلار از سرمایه‌های داخلی از کشور خارج شده و روانه بازارهای بائبات کشورهای منطقه‌ای و یا بین‌المللی شده است و یا سرمایه‌گذاری خارجی در داخل متوقف شده است. به عنوان مثال، در پی سقوط شاخص کل قیمت سهام به

نکته‌ای که یادآوری آن بالهیمت است، این است که کوتاه‌بودن عمر دولت‌ها در اقتصادهای فسادپذیر، خود از جمله عواملی است که انگیزه ورود سرمایه‌های داخلی و خارجی به فعالیت‌های اقتصادی را به شدت کاهش می‌دهد.

همچنین در اقتصادهای فسادپذیر کنترل فساد به علت ناتوانی در برخورد با عوامل و موارد فساد و کاسته‌های قانونی از جمله وضع قوانین مبارزه با فساد و اجرای اینگونه قوانین با مشکلات بیشماری روپرست و موجب نامنی سرمایه‌گذاری است و درنتیجه، سرمایه‌های داخلی و خارجی در شرایط فساد اقتصادی به علت احساس نامنی در پی بازارهای باثبات برمی‌آیند.

سازمان بین‌المللی "پی. آرس گروپ" که هرسله گزارشی از خطرات سیاسی، اقتصادی و مالی برای سرمایه‌گذاری و تجارت در ۱۰۰ کشور جهان منتشر می‌کند، در گزارشی از وضعیت اقتصادی ایران، به بررسی موضع سرمایه‌گذاری خارجی در ایران پرداخته است. در این گزارش، فساد مالی و اقتصادی، از جمله بزرگترین موضع جذب سرمایه‌گذاری خارجی در ایران برشمرده شده است.

بر این اساس، این ادعا که عدم مبارزه با فساد مالی و اقتصادی، نقش تعیین‌کننده‌ای در فرار سرمایه‌ها به خارج و ممانعت از ورود سرمایه‌ها به داخل دارد، پذیرفتنی است.

درباره ناکامی دولتها در امر سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی، علل مختلفی بر شمرده می‌شود، اما به فسادپذیری اقتصادهای دولتی کمتر توجه می‌شود.

برای فساد اقتصادی موجود دلایل مختلفی بر شمرده می‌شود، اما فساد از جمله عواملی است که احساس نامنی را برای به کارگیری سرمایه‌های داخلی و ورود سرمایه‌های خارجی ایجاد می‌کند.

فساد مالی و اداری و سیاسی در هر کشور، به هر میزان که گستردگر باشد، شفاف‌بودن فعالیت‌های اقتصادی را با پرسش روپرتو می‌کند و اقتصاد کشور به همان اندازه زیرزمینی خواهد شد و پولشویی جریان خواهد یافت. بنابراین، نمی‌توان انتظار داشت در شرایطی که فساد در جامعه‌ای گستردگ است، سرمایه‌های داخلی و خارجی به صورت سالم در اقتصاد ملی به فعالیت خود ادامه دهند و تولید ملی و چرخه اقتصادی را رونق بخشند.

اگرچه سرمایه‌ها همواره به دنبال بازارهای زودبازد و سودآور هستند، و در کوتاه‌مدت در اقتصادهای فسادپذیر چنین هدفی تأمین می‌شود، اما به علت آن که سرمایه‌ها عموماً جذب فعالیت‌های دلالی می‌شوند، لذا به علت نوسانات شدید این نوع بازارها، زیان‌هایی را هم به اقتصاد ملی وارد می‌کنند، ضمن این که کوتاه‌مدت بودن دوره رونق اینگونه بازارها، مانع از آن می‌شود که اینگونه بازارهای پررونق دوره‌ای، اما کوتاه، موجب سامان اقتصادی شوند.

درواقع، بخش خصوصی به لحاظ حقوقی امکان ورود به بخش‌های بزرگ و صنایع مادر را که در تملک دولت هستند، ندارد.

نایاب فراموش کرد که سرمایه‌گذاری خارجی در ایران پس از مدت‌ها بحث و استدلال و اختلاف نظر بین مجلس و شورای نگهبان، درنهایت در مجتمع تشخیص مصلحت به تصویب رسید، اما باید توجه نمود که زمینه‌های حقوقی و اجرایی و بوروکراتیک ورود سرمایه‌های خارجی به صورت کامل فراهم نشده است.

۲-۲ ملاحظات غیراقتصادی درباره سرمایه‌گذاری: اگرچه دولتها برای استفاده از سرمایه‌ها در بخش‌های مختلف، اهداف حمایتی، توسعه‌ای، تامین اجتماعی و... را در نظر دارند، اما این نوع سرمایه‌گذاری‌ها معطوف به بخش زیرساختی و یا انسانی، یعنی آموزشی و بهداشتی است که اهداف رفاهی را تامین می‌کنند، ضمن این که در اقتصادهای دولتی به علت حاکمیت نظام بوروکراتیک پیچیده، تحقق چنین اهدافی با حداقل هزینه و با کندی پیش خواهد رفت.

در اقتصادهای دولتسالار، عدم سرمایه‌گذاری‌ها نیز اهداف تبلیغاتی را موردنظر دارند. سرمایه‌ها اغلب در مناطقی هزینه می‌شوند که توجیه اقتصادی چندانی ندارند و جذب سرمایه‌ها به میزان نفوذ در قدرت مرکزی وابسته است.

۲-۳ فسادپذیری اقتصاد دولتی: اگرچه

برگه اشتراک

تاریخ.....

نام و نام خانوادگی مشترک:
سن:
تحصیلات:
شغل:
شماره‌های درخواستی: از شماره
نشانی پستی:
شماره تلفن تماس:

مشترک گرامی

* هزینه اشتراک مجله برای ششماه ۲۴۰۰۰ ریال و برای یک سال ۴۸۰۰۰ ریال است. لطفاً هزینه اشتراک را به حساب بانکی شماره ۲۷۸۹۰۳۰۰۱ نزد شعبه سامان بانک تجارت (کد ۳۲۴) واریز کنید و فتوکپی رسید بانکی را همراه با برگه اشتراک تکمیل شده به نشانی

زیر بفرستید:

تهران / خیابان حجاب / کوچه سوم / شماره ۱۱+۲ / صندوق پستی: تهران / ۱۴۱۵۵-۵۵۴۸