



مجموعه نظریات ارائه شده در نشستهای قضایی کل کشور

(مَعَاوِنَت آمُوْش وَ تَمْكِيْقَات قَوْه قَضَائِيّه)

مصوب ۱۳۱۴/۱۰/۲۴ راجع به کلاهبرداری چه خواهد بود؟ آیا جرم از جمله جرائم استفاده از سند مجعل می‌باشد و یا مصداق هر دو بوده و از جمله موارد تعدد معنوی است. در هر صورت مجازات قانونی عما. حبست؟»(۲)

پاسخ: الف) نظر اکثریت: به رغم پذیرش عدم نسخ ماده واحده تفسیر ماده ۲۳۸ قانون مجازات اسلامی، در سؤال مطروح باید اذعان داشت، که اگرچه سند مجعلو سند قلب شده است، لکن از آن جا که به واسطه چنین سندي شخص توانسته است حکمی دریافت کند که به موجب آن مثلاً مالک مالی شناخته شود، قانونگذار برای چنین جرمی وصف مجرمانه خاص با مجازاتی خاص در نظر گرفته است که همان جرم استفاده از سند مجعلو می باشد؛ همچون صدور چک بلا محل که سابق بر وضع قانون دور چک، صادر کننده چنین چکی کلاهبردار محسوب و مشمول مجازات قانونی مقرر در ماده ۲۳۸ قانون مجازات عمومی واقع می گردید؛ چه آن که اگر قائل بشویم به این که در سؤال مذکور شخص خواهان، مرتکب جرم کلاهبرداری گردیده است

قتل خطای محض، دیه از بیت‌المال پرداخت
می‌شود (ماده ۳۱۲ قانون مجازات اسلامی).
ه) در قتل عمد و شبه عمد دیه بر جانی
است، اگر فرار کند از مال او گرفته می‌شود و
اگر مال نداشت از بستکان او و اگر بستکانی
نداشت یا تمکن نداشتند از بیت‌المال پرداخت
می‌شود ماده (۳۱۳ قانون مجازات اسلامی).
و) هرگاه ثابت شود که مأمور نظامی یا
انتظامی در اجرای دستور امر قانونی
تیراندازی کرده و هیچ گونه تخلفی از مقررات
ذکرده است، ضامن دیه مقتول نیست و دیه به
عهده بیت‌المال است، البته اگر مقتول
مهدورالدم نباشد (ماده ۳۲۲ قانون مجازات
اسلامی).

سوال: «هرگاه شخصی از طریق جعل سند به طرفیت دیگری در محاکم حقوقی طرح دعوا کنند و دادگاه مستنداً به سند مجنول به نفع خواهان حکم صادر نماید، سپس خوانده با اطلاع از مجنول بودن سند علیه خواهان مبادرت به طرح شکایت کیفری نماید؛ مجازات قانونی خواهان با توجه به ماده واحده تفسیر ماده ۲۳۸ قانون مجازات عمومی

سوال: «مواردی که دیه باید از بیت‌المال پرداخت شود کدام است؟»^(۱)

(الف) درموردی که کسی به ارتکاب قتل
عمدی شخصی اقرار کند و پس از آن دیگری
به قتل عمدی همان مقتول اقرار کند،
درصورتی که اولی از اقرارش برگرد فصاصی یا
دیه از هر دو ساقط است و دیه از بیت المال
پرداخت شود (ماده ۲۳۶ قانون مجازات
اسلام).

ب) در صورتی که جسد مقتولی در شارع عام پیدا شود یا در اثر ازدحام کشته شود و قرایین ظنی برای قاضی بر نسبت قتل او به شخصی یا جماعتی نباشد (ماده ۲۵۵ قانون مجازات اسلامی).

ج) اگر قاتل عمد فرار کند و بمیرد، قصاص تبدیل به دیه می شود که باید از مال او پرداخت شود و اگر نداشت از بستکان او و اگر نداشتند از بیت المال پرداخت می شود. (ماده ۲۶۰ قانون مجازات اسلامی).

۳) هر داه جانی دارای عاقله ببادست یا عاقله او نتواند دیه را در مدت سه سال بپردازد، در

حساب او نماید و سپس آن را به حساب وی واریز کند، این عمل اختلاس محسوب می‌شود یا خیر؟^(۴)

پاسخ:

(الف) نظر اکثربت: اختلاس محسوب نمی‌شود چون در فرض سوال وجود مشتری به او سپرده نشده است.

(ب) نظر اقلیت: اختلاس است.

سؤال:

«در صورتی که راشی شناسایی نشده، ولی مرتشی اقرار به ارتکاب جرم نموده باشد، تکلیف مال ناشی از ارتشا چه خواهد بود؟^(۵)

پاسخ:

(الف) نظر اکثربت: در اینجا اصل همان است که مرتشی اقرار به ارتکاب جرم نموده و جرم از جرائم عمومی محسوب می‌گردد. قانونگذار نیز اورداد است که مال ناشی از ارتشا به عنوان تعزیر رشوه دهنده به نفع دولت ضبط خواهد شد و دیگر لازم نیست که راشی شناخته شده یا شناخته نشده باشد؛ زیرا مرتشی اقرار به ارتکاب جرم و اخذ رشوه نموده و اعلام کرده است که مال را دریافت نموده است. بنابراین باید از وی گرفته شود و به نفع دولت ضبط گردد.

(ب) نظر اقلیت: در صورتی که مال ناشی از ارتشا موجود نباشد ضبط مال معنا ندارد؛ زیرا مالی وجود ندارد که ضبط شود و از طرفی اصل تفسیر نیز به نفع متهم می‌باشد و این اصل ایجاب می‌نماید که مال ضبط نگردد.

سؤال:

«مجازات شخصی که برای خودداری از انجام کاری، به مأمور نیروی انتظامی وجهی داده است ولی مأمور نسبت به اخذ آن جهت اعلام به مراجع قضایی و تنظیم صورت جلسه اقدام می‌نماید، باتوجه به قوانین و مقررات حاکم، چیست؟^(۶)

پاسخ:

اتفاق نظر: نظر به این که در بحث بزه رشوه،

اگر تحويلدار بانک بدون
اطلاع مشتری با چهل
امضای وی اقدام به
برداشت مبالغی از حساب
او نماید و سپس آن را به
حساب وی واریز کند، این
عمل اختلاس محسوب
می‌شود یا خیر؟

با عنایت به ماده واحده تفسیر ماده ۲۳۸ که می‌گوید «... حیله و تقلب را در خارج اعمال کنند و یا در ضمن امر در ادارات ثبت یا سایر ادارات دولتی یا محاکم...» دیگر مصدقی برای جرم استفاده از سند مجموع و وجود نخواهد داشت. البته هرگاه استفاده از سند مجموع از جمله وسائل منتقلبانه، و نه تنها وسیله برای بردن مال دیگری باشد، موضوع متفاوت خواهد بود. لذا در سوال یاد شده جرم از مصادیق استفاده از سند مجموع بوده و مرتكب باید به مجازات قانونی آن محکوم شود.

(ب) نظر اقلیت: همان گونه که در نظر اکثربت آمده است، از آنجا که مفاد ماده ۲۳۸ قانون مجازات عمومی (دو ماده آن) نسخ نگردیده است، تفسیر نیز کماکان به قوت باشد، خواه مستخدم رسمی دولت باشد یا نه. در این صورت سربازان وظیفه هم مأمور رسمی دولت محسوب می‌شوند. ثانیاً ماده ۹۳ قانون مجازات جرائم نیروهای مسلح، هر نظامی را که مرتكب ارتشا شود قابل مجازات دانسته و عبارت «هر نظامی» سربازان وظیفه را هم در بر می‌گیرد. ثالثاً از جمله کسانی که در ماده ۳ قانون تشديد مجازات از ارتشا و اختلاس و کلاهبرداری، مورد اشاره قرار گرفته اند، مأمورین نیروهای مسلح هستند و تردیدی نیست که سربازان در زمرة آنان می‌باشند. بنابراین سربازان وظیفه نیز مشمول احکام ارتشا هستند.

(ب) نظر اقلیت: چون از جمله مجازات‌های مقرر برای بزه ارتشا، انفال از خدمت دولت است و اعمال این مجازات درباره سربازان وظیفه با توجه به قانون خدمت وظیفه عمومی مقدور نیست، سربازان وظیفه به مجازات مقرر برای ارتشا محدود نمی‌شوند.

سؤال:

«اگر تحويلدار بانک بدون اطلاع مشتری با جعل امضای وی اقدام به برداشت مبالغی از

«ایا سربازان وظیفه، مأمور رسمی دولت محسوب می‌شوند و مقررات کیفری مربوط به ارتشا درباره آنان قابل اعمال است یا نه؟^(۷)

پاسخ:

(الف) نظر اکثربت: اولاً مأمور رسمی هر شخصی است که از سوی ارکان حکومت و اجزای آن به طور رسمی به امری گمارده شده

ریاست محترم قوه قضاییه صادر شده این سؤال پیش آمده است:

اولاً: ریاست محترم قوه قضاییه اختیارات لازم جهت صدور اصلاحیه دستورالعمل مصوب ۷۴/۳/۹ ریاست محترم قبلی قوه قضاییه را داشته اند یا خیر؟

ثانیاً: آیا دیوان عدالت اداری می توانسته است این دستورالعمل را باطل نماید؟

ثالثاً: اگر دیوان عدالت این دستورالعمل را بتواند باطل نماید آیا رأی مذکور برای دادگاه های دادگستری لازم الاتباع است یا خیر؟

رابعاً: اگر دیوان عدالت چنین دستورالعملی را باطل نمود دستورالعمل قبلی چنانچه موافق با قانون نباشد برای قاضی لازم الاتباع است یا خیر؟

در پاسخ به سؤال اول نظریه اقلیت سه نفر از قضات شرکت کننده در جلسه هفتگی این بود که: با توجه به اینکه دستورالعمل مصوب ۱۳۷۴/۳/۹ ریاست محترم قبلی قوه قضاییه ناشی از اختیارات مندرج در تبصره یک ماده ۴ قانون نحوه اعمال تعزیرات حکومتی مصوب ۱۳۷۴/۲/۱۲ مجمع تشخیص مصلحت نظام بوده فقط یک بار مجوز تصویب داشته و بر فرض اینکه مجوزی هم برای اصلاح وجود داشته باشد باید به تایید مجمع تشخیص مصلحت نظام برسد و چون قانونگذار چنین مجوزی را نداده است و همچنین با توجه به استدلالی که از طرف شکایت مندرج در مقدمه دادنامه شماره ۱۱۴ هیئت عمومی دیوان عدالت اداری آمده فقط دو هفته فرست داشته است پس ریاست محترم قوه قضاییه اجازه صدور چنین اصلاحیه ای را نداشته اند و از طرفی اگر بپذیریم که مصوبه قبلی با توجه به مجوز صادره از طرق قانون بوده یعنی در حقیقت به نوعی آن را مصوبه مجمع تشخیص مصلحت نظام بدانیم چون طبق نظریه ۵۳۱۸ مورخ ۱۳۷۲/۵/۲۴ شورای نگهبان تفسیر مصوبات آن مجمع با خود آن مجمع بوده پس چنین اجازه ای وجود ندارد.

نظر اکثرب: چون قانونگذار در تبصره یک

توقیف می گردد، مالک در توقیف مال از هرگونه تصرف مادی و معنوی ممنوع می گردد. از این رو، مفاد ماده ۶۳ قانون مجازات اسلامی تنها ناظر به موردی است که مالی از طرف مقامات ذی صلاح توقیف شود. نتیجه اینکه در سؤال مطروح تنها ضمانت اجرای حقوقی بطلاق انتقال یا فروش مال متصور می باشد.

ب) نظر اقلیت: نظر به این که در مانحن فیه دستور به منع فروش زمین از مصادیق دستور به توقیف مال محسوب می گردد و شخص ناقل با علم به ممنوعیت فروش مبادرت به فروش مال موضوع دستور نموده و سوء نیت وی محرز است از این رو، جرم موضوع مفاد ماده ۶۶ قانون مجازات اسلامی تحقق یافته و علاوه بر ضمانت اجرای حقوقی بطلاق فروش زمین، فروشنده قابل تعقیب کیفری نیز خواهد بود.

حکیمی نژاد ریس کل دادگستری استان هرمزگان

پس از صدور رأی هیئت عمومی دیوان عدالت اداری درخصوص ابطال اصلاحیه دستورالعمل نحوه رسیدگی به پرونده های فاچاق کالا و ارز مصوب ۷۴/۳/۹ که از طرف

وجود سه عامل رشوه دهنده و رشوه گیرنده و مال مورد ارتشا ضروری است و در مانحن فیه، مأمور انتظامی نیت اخذ مال مورد ارتشا را نداشته و فقط نیت اعلام جرم و تنظیم صورت جلسه را داشته است، با توجه به این که شخص رشوه گیرنده، در اینجا به معنای واقعی وجود نداشته است، ارکان تحقق بزه ارتشا مفقود می باشد و عمل رشوه دهنده در حد شروع می باشد. از طرفی، با توجه به این که مجازات شروع به رشا محمل قانونی نداشته و پیش بینی نشده است و فقط ماده ۵۹۴ قانون مجازات اسلامی (تعزیرات) مجازات شروع به عمل ارتشا را مدنظر قرار داده و لا غیر، لذا با توجه به فقدان وصف جزایی، و اصل لازم الرعایه براثت، عمل معنونه جرم محسوب نمی شود؛ لکن به موجب ماده ۵۹۲ قانون تعزیرات، عمل مذکور مستقل جرم بوده و نیازی به دریافت وجه از ناحیه مأمور نمی باشد. صرف دادن وجه یا مال، عنصر مادی جرم را در حدود محقق می نماید.

سؤال:

«با وجود اختلاف در مالکیت یک قطعه زمین به استناد اسناد معارض و صدور دستور موقع از ناحیه دادگاه مبنی بر عدم فروش آن، خوانده دعوا با علم به دستور موقع، مبادرت به فروش زمین موضوع دعوا کرده است. آیا جرمی تحقق یافته است یا خیر؟»(۲)

پاسخ:

(الف) نظر اکثرب: از آن جا که در تحقق جرم انتقال یا فروش مال غیر، ثبوت مالکیت برای شخصی که مدعی است مال وی به دیگری منتقل گردیده است شرط می باشد، از این رو با وجود اختلاف در مالکیت زمین موضوع انتقال، تحقق چنین جرمی منتفی به نظر می رسد. از طرفی، با عنایت به ماده ۷۷۸ قانون آینین دادرسی مدنی، نظر به این که دستور به منع فروش مال یا انتقال آن امری است متفاوت با دستور توقیف مال، مانند موردی که مالی در اجرای قرار تأمین خواسته

د) مجموعه ای از امثله

شناختن ای انتقال، ولی

مرتضی افراز به ارتکاب

ب) نهاده باشد،

تکلیف مال ناشی از

ارتشا چه خواهد بود؟

طرف ریاست محترم قوه قضاییه صادر شده است باطل نماید چون ایشان نه به عنوان یک مرجع قضایی بوده و نه مقام خارج از دولت به معنای اعم و این امر را در اصل ۱۷۳ قانون اساسی و ماده ۲۵ قانون دیوان عدالت اداری مقید است.

نظر اکثرب: با توجه به اینکه دیوان عدالت اداری طبق اصل ۱۷۳ قانون اساسی و ماده ۲۵ قانون دیوان عدالت اداری فقط حق داشته است راجع به مصوبات و آیین نامه های دولتی (صرف قوه قضاییه) اظهار نظر کند فلانا مصوبه رئیس قوه قضاییه مشمول مقررات موضوع این قانون نیست و از طرفی بر فرض اینکه پذیریم ریاست محترم قوه قضاییه به عنوان عضوی از اعضا هیئت حاکمه چنین مصوبه ای را صادر نموده اند و دیوان عدالت حق داشته باشد این مصوبه را ابطال نماید پس برای آیین نامه های داخلی مجلس را هم باید بتواند نقض نماید چه اینکه دولت به معنای اعم شامل هیئت حاکمه می شود و تمامی دستگاه های دولتی را مشمول است در حالی که چنین امری از قانون فوق استنتاج نمی شود و ذکر قوه قضاییه نیز به همین دلیل است بنابراین اصلاح دستورالعمل مورد بحث اشکالی نداشته و از طرفی می توان گفت که: مصوبات مجمع تشخیص مصلحت نظام طبق نظریه تفسیری شماره ۵۳۱۸ مورخ ۱۳۷۲/۷/۲۴ شورای نگهبان (و بنا به همان استدلالی که مخالفین می نمایند) فقط از طرف مجمع تشخیص مصلحت نظام تفسیر بردار است و اصلاح این دستورالعمل نیز حتماً به روئیت مجمع تشخیص مصلحت نظام رسانیده و اگر آن را مغایر تشخیص می داده اند موظف بودند نظریه تفسیری خود را اعلام نمایند بنابراین دیوان عدالت اداری نمی توانسته است این دستورالعمل را باطل نماید.

اما در خصوص اینکه رأی هیئت عمومی دیوان عدالت برای دادگاه ها لازم الاتّابع هست یا خیر؟

نظر اقلیت: اگر ما آراء هیئت عمومی دیوان

قابل اعمال است و تاریخ تصویب مندرج در ماده ۱ تاریخ لازم الاجرا شدن قانون است، پس با این استدلال نیز نمی توان منکر

هرگاه شخصی از طریق محل سند به طرفیت دیگری در محاکم حقوقی طبع دعوا کند و دادگاه مستند آن به سند مجهول به نفع فواهان حکم صادر نماید، سپس فوانده با اطلاع از مجهول بودن سند علیه فواهان مبادرت به طبع شکایت کیفری نماید؛ مجازات قانونی فواهان با توجه به ماده واحده تفسیر ماده ۱۳۸ قانون مجازات عمومی مصوب ۱۳۷۴/۱۰/۱۵ امعن به کلاهبرداری په فواهد بود؟ آیا جرم از جمله جرائم استفاده از سند مجهول می باشد و یا مصدقه هر دو بوده و از جمله موارد تعدد معنوی است. در هر صورت مجازات قانونی عمل پیست؟

اختیارات رئیس قوه قضاییه شد.

اما درخصوص سؤال دوم مبنی بر اینکه آیا دیوان عدالت اداری می توانسته این دستورالعمل را باطل نماید؟

نظر اقلیت: چون دیوان عدالت اداری طبق ماده ۲۵ قانون دیوان عدالت اداری موظف بوده است چنانچه شکایتی مبنی بر مخالفت بعضی از تصویب نامه ها و یا آیین نامه های دولتی با قانون یا خارج از حدود اختیارات قوه مجریه باشد حکم ابطال صادر نماید پس اشکالی ندارد که این دستورالعمل هم که از

ماده ۴ صدرالاسعار اجازه تصویب دستورالعمل را داده است پس ریاست محترم قوه قضاییه می توانسته اند نسبت به اصلاح دستورالعمل اقدام نمایند و این اختیار منحصر به فرد خاصی نبوده بلکه به مقام خاصی است که این مقام نیز برای استفاده از این اختیار می تواند با مشاهده اشکال در دستورالعمل یا آیین نامه یا هر عنوان دیگری که باشد اقدام نماید.

این امر بدان لحاظ می باشد که در آیین نامه ها یا تصویب نامه هایی که مقامات دولتی یا هر مقامی که از قبل قانون اجازه دارند اقدام به اصلاح نموده اند و مقام محترم ریاست قبلی قوه قضاییه نیز کراراً در آیین نامه و دستورالعمل هایی که با اختیار قانونی مجوز تصویب داشتند تغییرات ایجاد نموده اند فلانا نمی توان گفت این اختیار منحصر به فرد خاصی بوده و از طرفی محدود کردن تصویب به مدت دو هفته نیز نمی تواند نافی این اختیار باشد چه اینکه کراراً مشاهده شده علی رغم اینکه قانونگذار مدتی را برای تصویب آیین نامه، یا دستورالعمل و یا ... تعیین نموده این مدت رعایت نشده و پس از گذشت مدتی اقدام به تصویب شده که این امر نشان دهنده این است که ذکر مدت محدود دلیل بر باطل بودن این دستورالعمل نیست و حتی با تعمق در تاریخ تصویب این دستورالعمل یعنی ۱۳۷۴/۳/۹ و تاریخ تصویب قانون نحوه اعمال تعزیرات حکومتی ۱۳۷۴/۳/۱۲ معلوم می شود که مدت دو هفته نیز رعایت نشده و در مقابل این ایراد که قانون باید پس از گذشت پانزده روز از چاپ در روزنامه رسمی اعتبار داشته باشد می توان گفت که ماده ۱ همین قانون تاریخ تصویب را ملاک اجرای این قانون دانسته و در مقابل ایراد کسانی که گذشت پانزده روز از چاپ قانون در روزنامه می گویند ماده ۱۰ همین قانون تاریخ لازم الاجرا شدن را ملاک دانسته و با احتساب گذشت پانزده روز از چاپ قانون در روزنامه رسمی دستورالعمل در مدت دو هفته تصویب شده باید گفت که این ماده ۱۰ با نظارت ماده

آین دادرسی بود که در دادگاه تجدیدنظر هم تشریفات آین دادرسی هست و نیازی به قید تجدیدنظر نبوده.

نظر اکثربت: اولاً این دستورالعمل مستقیماً از طرف مجمع تصویب نشده بلکه به فرد دیگری مجوز داده است ثانیاً بفرض اینکه آن را به طور غیرمستقیم مورد تأیید مجمع تشخیص مصلحت نظام بدانیم منطبق با موازین قانونی نیست زیرا قانون مذکور رسیدگی را تابع تشریفات آین دادرسی و تجدیدنظر ندانسته نه اینکه اصولاً احکام صادره را قابل تجدیدنظر ندانسته باشد یعنی اگر منظور قانونگذار این بود که این احکام قابل تجدیدنظر نیستند باید صراحتاً قید می نمود و از طرفی این امر به عدالت نزدیک است و اصولاً چه خاصیتی در سایر احکام دادگاه ها که با دقت و ظرافت بیشتری هم مورد رسیدگی واقع می شود، هست که احکام این دادگاهها قابل تجدیدنظر باشد، ولی حکمی که راجع به موضوع کالا و ارز صادر شود قطعاً تلقی می شود دستورالعمل مذکور در واقع یکی حقوق مسلم افراد را از ایشان سلب نموده است و از طرفی باتوجه به اصل ۱۷۰ قانون اساسی قضات مکلف به عدم اجرای، آین نامه و تصویب نامه های مغایر با قانون می باشند به عبارت دیگر حتی تحریر در پذیرش آن نیز ندارند.

پی نوشته ها:

۱. نشست قضایی در دادگستری استان شیروان، آذر ماه ۱۳۷۹
۲. نشست قضایی در دادگستری استان مازندران، مهرماه و آبان ماه ۱۳۷۹
۳. نشست قضایی در دادگستری استان کردستان، مهرماه ۱۳۷۹
۴. نشست قضایی در دادگستری استان زنجان، آبان ماه ۱۳۷۹
۵. نشست قضایی در دادگستری استان کهگیلویه و بویراحمد، آبان ماه ۱۳۷۹
۶. نشست قضایی در دادگستری شهرستان آزادشهر، آذر ماه ۱۳۷۹
۷. نشست قضایی در دادگستری استان مازندران، اردیبهشت ماه ۱۳۷۹

لازم الاتباع نیست زیرا وفق ماده ۲۲ قانون دیوان عدالت اداری اگر درخصوص مورد مشابه فوق پرونده ای در دادگستری تشکیل شود دادگاه بر فرض اینکه دیوان را صالح به رسیدگی بداند و پرونده به دیوان عدالت ارسال شود و دیوان عدالت هم براساس همین رأی خود را صالح به رسیدگی نداند باید موضوع در دیوان عالی کشور مورد بررسی قرار گیرد و اگر دیوان عالی کشور صلاحیت دیوان را تایید نماید موظف به رسیدگی است فلذًا برمبنای همین امر دادگاه بدوى نمی تواند به رأی هیئت عمومی دیوان عدالت اداری استناد نماید از سوی دیگر منظور از قسمت اخیر ماده ۲۰ درخصوص لازم الاتباع بودن آراء دیوان برای مراجع مربوط شامل مراجع زیر مجموعه این دیوان مانند اداره کار و شهردارها و... می باشد و مراجع قضایی دادگستری از مشمول عبارت «مراجع مربوطه» خارج می باشند و اما راجع به سوال چهارم اینکه آیا دستورالعمل قبلی اگر موافق قانون نباشد برای قاضی لازم الاجرا است.

نظر اقلیت: چون دستورالعمل مصوب ریاست محترم قبلی قوه قضاییه ناشی از اختیارات مندرج در تبصره یک ماده ۴ قانون نحوه اعمال تعزیرات حکومتی راجع به قاچاق کالا و ارز مصوب ۱۳۷۴/۲/۱۲ مجمع تشخیص مصلحت نظام بوده است و با فرض اینکه این مصوبه نیز به نوعی مورد تأیید مجمع قرار گرفته (چه از قبل قانون و چه بعد با روئیت و ملاحظه) و مصوبات مجلس نیز طبق نظریه تفسیری شماره ۵۳۱۸ مورخ ۱۳۷۲/۷/۲۴ شورای نگهبان فقط از طرف مجمع تفسیر بردار است و مجمع نیز مغایرت آن را با قانون اعلام نکرده بود پس لازم الاتباع بوده و هست و از طرفی این دستورالعمل نیز مغایرتی با قانون و نحوه اعمال تعزیرات راجع به قاچاق کالا ندارد چه اینکه در تبصره ۲ ماده ۴ قانون مذکور گفته است رسیدگی تابع تشریفات آین دادرسی و تجدیدنظر نیست و اگر منظور فقط تشریفات

عدالت اداری را لازم الاتباع ندانیم در واقع فلسفه تقنینی اصل ۱۷۰ قانون اساسی را زیر سوال بردگاهیم زیرا این امر نقض غرض قانونگذار است که از یک سو قانون اساسی دیوان عدالت را به عنوان مرجع صالح بر حسن اجرا و صدور قوانین اداری و اجرایی تعیین نموده باشد و به آن حق ابطال مقررات مربوطه را که خلاف قانون بوده، داده باشد و از سوی دیگر تصمیمات این دیوان فاقد ضمانت اجرا بوده و قابل پذیرش از سوی دادگاهها نباشد در حالی که با ابطال یک بخشنامه یا مقرره اداری از سوی دیوان مذکور اصولاً دیگر چیزی برای استناد دادگاهها باقی نمی ماند هرچند می توان گفت در صورت عدم ابطال، قضايان و فرق صدر اصل ۱۷۰ مکلف به عدم پذیرش و اجرای آن می باشند بنابراین می توان گفت پذیرش آراء هیئت عمومی دیوان عالی کشور از سوی دادگاهها دارای محمل قانونی است. نظر اکثربت: بفرض اینکه پذیریم دیوان عدالت بتواند دستورالعمل فوق الاشعار را باطل نماید این امر برای دادگاهها دادگستری لازم الاتباع نیست زیرا اولاً ماده ۲۰ و ۲۱ مذکور مربوط به آراء متناقض است و ارتباطی به ماده ۲۵ ندارد. ثانیاً در همان ماده ۲۱ نیز آراء صادره برای دادگاهها لازم الاتباع نیست زیرا صلاحیت دیوان عدالت اداری نسبت به صلاحیت دادگستری از نوع صلاحیت ذاتی که ارتباطی با یکدیگر بلحاظ تبعیت از یکدیگر ندارند. توضیح اینکه بر فرض اینکه دیوان عدالت اداری درخصوص موضوعی رأی بر تشخیص عدم صلاحیت خود بدهد، (مثل رأی شماره ۱۴۴/۷۸۱) مورخ ۱۳۷۹/۱/۲۱ مندرج در صفحه ۱۰۸۲) مجموعه قوانین سال ۱۳۷۸ چاپ روزنامه رسمی راجع به مشمول ندانستن قانون کار و مقررات بیمه در روابط اشخاص نسبت به شکایت فرد حقیقی از فرد حقوقی (دولتی) و نهایتاً اینکه این فرد بتواند برای احراق حق به دادگاهها عومومی مراجعه نماید این رأی برای دادگاهها عومومی