

آری له

راه به جایی نخواهد برد.
بانک و اقتصاد: خواهشمند است بفرمایید که اثر
کاهش نرخ سود بر هزینه‌های اداری و عملیاتی بانک‌ها و
افزایش کارکرد آنها چگونه است؟

علی فتاحی: از جمله مواردی که می‌خواستم راجع به آن
بیشتر بحث شود، همین هزینه‌های عملیاتی است. من از
کسانی هستم که معتقدم با توجه به هزینه‌های بانک‌ها، این
طرح منجر به افزایش کارایی خواهد شد و مدیرانی که
نمی‌توانند خود را با این وضع وفق دهنده، کناره‌گیری می‌کنند و
مدیران لایقتری جایگزین آنها خواهند شد، زیرا درواقع، این
مدیر است که از طریق وفاق با طرح‌های جدید، سیستم بانکی را
دچار تغییر و ترقی خواهد کرد. مدیری که نمی‌تواند با این
سیستم سازگاری پیدا کند و هزینه‌های اداری خود را تعدیل کند،
طبعیاً از این صحنه حذف می‌شود و مدیر بهتری جایش را
می‌گیرد. مدیران باید بتوانند با Spreadکمتر، هزینه‌های اداری
خود را بکاهند و این خود لیاقت مدیران نظام بانکی را آشکار
خواهد کرد.

بانک و اقتصاد: از تمامی صاحب‌نظران ارجمندی که
در این بحث شرکت کردند، سپاسگزاری می‌کنیم و
امیدواریم که این‌گونه تبادل افکار و نظریات، زمینه‌های
مساعدتی را برای کاهش مشکلات و دستیابی به شرایط
بهتر فراهم آورد.

سیاست‌های پولی تحت تأثیر سیاست‌های مالی قرار می‌گیرند.
اصولاً تمام مشکلات اقتصادی ما به خاطر ماهیت دولتی آن
است که در عرض این چندساله از طریق سیاست‌های قیمتی که
به صورت دستوری انتخاب شده‌اند، در سه حوزه اداره شده‌اند. ما
این مشکلات را همیشه داشته‌ایم.

مسلمًا هر سیاست قیمتی که اعمال می‌شود، در نظام
اقتصادی آزاد مورد تردید است، اما نظام اقتصادی ایران،
شناخته شده نیست و تعریف واقعی از آن وجود ندارد که آیا
حقیقتاً یک نظام دولتی است، یا نظامی است که می‌خواهد به
سمت آزادسازی اقتصادی پیش برود. بنابراین، ما هنوز در یک
سردرگمی به سر می‌بریم و نمی‌دانیم که در چه نظامی حرکت
می‌کنیم. از سوی دیگر، دقیقاً وقتی مجلس چنین طرحی را
می‌دهد، آن نظام اقتصادی تعریف شده وجود ندارد که بتوان در
آن چارچوب بررسی کرد که این هدف موردنی اصولاً چقدر کاربرد
دارد؛ و چه منافعی در پی خواهد داشت؟ نظام اقتصادی ما به
عملت دولتی بودن، قدرت تحرك و تکامل ندارد و باید
سیاست‌هایی اعمال شود که از این دولتی بودن به سوی
سیاست‌های باز حرکت کند و آنوقت است که سیاست‌های مالی و
بولی جواب خواهند داد، چون آنوقت نسخه‌های آن کاملاً روشن
و مشخص است و در تمام دنیا هم قبلاً پیچیده شده است.
بنابراین، ما هر ایده مترقبی‌ای که داشته باشیم، باید در یک
نظام مترقب اعمال شود و ایده مترقبی در نظام غیرمترقب

نرخ سود دستوری، نانی و مطالعات فرنجی

عامل گوییز از سرمایه‌گذاری و تولید

یونس سام‌دلیری، کارشناس ارشد اقتصاد

مقدمه

در شکل‌گیری و گسترش ناهمگونی در بازارهای مالی،
عوامل بیشماری دخالت دارند که بسته به شرایط و محیط،
متفاوت هستند. عمده‌ترین این عوامل عبارتند از: سهولت
دسترسی به بازار، انعطاف در نرخ سود، وثیقه و بازپرداخت،
عدم‌زمان‌بری، امکان فرار مالیاتی، عدم نظارت بر مصرف

اعتبارات، و فقدان مقررات اداری، در حالی که دسترسی به منابع
مالی بازار رسمی همواره با برخی محدودیت‌ها و شرایط همراه
است و دسترسی به آنها برای همه افراد یا بنگاهها به سادگی
امکان پذیر نیست. از سوی دیگر، بازارهای مالی و رسمی، از یک
بازار بول و سرمایه کارآمد و بولی برای تجهیز و تخصیص بهینه
منابع محروم هستند و فقدان تعادل‌های بودجه‌ای دولت،

در زمان‌هایی که نرخ بهره
واقعی بانک‌ها منفی است،
بازارهای غیررسمی به
شدت گسترش می‌یابند.

می‌کند که نه تنها در نظام بانکی انواع نرخ‌های ترجیحی و انواع سهمیه‌های اعتباری (تسهیلات تکلیفی) اعمال شود، بلکه در بازارهای مالی غیررسمی نیز اختلاف فاصله میان نرخ‌های توافق شده وجود داشته باشد. این اختلافات به علت متفاوت در هزینه مبادله هر قرارداد اعتباری، وجود قدرت‌های بازاری در بازارهای اعتباری محلی، اختلاف در نوع ارایه خدمات مالی و... است. نکته حائز اهمیت دیگری که در این ارتباط می‌توان اظهار داشت، این است که این بازارها نه تنها همگون نیستند، بلکه این ناهمگونی، در چند سال اخیر و به تزیید نیز بوده است، زیرا اختلاف میان نرخ‌های بازار رسمی و غیررسمی روز به روز فزاینده بوده و در نتیجه، شرایط رقابت در این گونه بازارها به نحو غیرقابل انکاری محدود شده است.

پیامون علل شکل‌گیری و گسترش این ناهمگونی در بازارهای مالی، عوامل بی‌شماری قابل ذکرند و نیز عوامل ناهمگونی هم بسته به شرایط و محیط، متفاوت می‌باشند. عمدت‌ترین این عوامل را می‌توان در مواردی همچون سهولت دسترسی به بازار، انعطاف در نرخ سود، وثیقه و بازپرداخت، عدم‌زمان‌بری، امکان فوار مالیاتی، عدم‌نظرارت بر مصرف اعتبارات، فقدان مقررات اداری و... خلاصه کرد.

بازارهای غیررسمی، همواره سهل‌الوصول تر و نسبت به نرخ بهره منعطف‌ترند و از شرایط بازپرداخت قابل قبول تری برخوردارند، اما دسترسی به منابع مالی بازار رسمی همواره با برخی محدودیت‌ها و شرایط همراه است و دسترسی به آنها برای همه افراد یا بنگاه‌ها به سادگی امکان‌پذیر نیست. یکی از اصلی‌ترین عوامل شکل‌گیری بازار غیررسمی (از دیدگاه عرضه منابع مالی)، پایین بودن نرخ سود برای سپرده‌گذاران در بانک‌ها است. این امریاعت می‌شود تا آن بخش از سپرده‌گذارانی که مخاطره‌پذیرند، منابع مالی خود را به بخش غیررسمی انتقال دهند. این موضوع، به ویژه در شرایط تورمی (که گاهی نرخ سود حتی نمی‌تواند مقدار کاشه قدرت خرید سپرده‌ها را جبران کند) شدت می‌یابد. به نظر می‌رسد که در ایران، در شرایطی که نرخ سود واقعی بانک‌ها منفی بوده، فعالیت بازارهای غیررسمی گسترش فزونتی داشته است، زیرا در این بازارها، نرخ‌ها و شرایط بسیار متنوع اعمال می‌شود و هر متقاضی بسته به امکاناتش، می‌تواند ترکیب‌های گوناگونی از نرخ سود، وثیقه و بازپرداخت را انتخاب کند. همچنین به علت اهمیت اعتبار و حیثیت فردی و شغلی در این گونه بازارها، بسیاری از متقاضیان می‌توانند بدون وثیقه به منابع مالی این بازارها دست یابند. عدم‌نظرارت بر مصرف اعتبار و اقامه، عدم‌نیاز به امدادهای قبلي پرروزه‌ها و طرح‌ها، و عدم‌نیاز به پنهان‌کاری نیز از جاذبه‌های بازارهای غیررسمی هستند. بر عکس، بازارهای رسمی گاه شرایط سخت و

تخصیص غیربینه منابع، به همراه سهمیه‌بندی اعتباری، ارایه تسهیلات با نرخ‌های ترجیحی، مداخلات دولت در زمینه تعیین نرخ سود و تحمل تسهیلات تکلیفی به نظام بانکی، از جمله مواردی می‌باشند که بخش بولی اقتصاد را از انجام وظایف محله بر اساس قانون پولی و بانکی کشور بازداشت‌های ساختاری ناظر بر نظام وجود موانع مختلف و محدودیت‌های ساختاری ناظر بر نظام عملکردی و اجرایی اقتصاد، مانع از آن است که بازارهای مالی کشور، با تفکیک حوزه فعالیت و ارایه تعریف دقیق در مورد نقش و حیطه عمل فعلان بازار، در جهت افزایش کارایی و بهره‌مندی از نقش تخصصی موسسات و سازمان‌های سرمایه‌ای و بانک‌ها حرکت کنند. بدیهی است که این موانع، نه فقط باعث اخلال در بازارهای مالی شده‌اند، بلکه ساختار مالی بانک‌ها و موسسات سرمایه‌ای را به شکل نامطلوب تحت تاثیر قرار داده‌اند.

انتخاب سیاست‌های درست نرخ سود را می‌توان از جمله بحث‌انگیزترین راهبردهای یک برنامه تلقی کرد. اگرچه برنامه‌های آزادسازی مالی، حذف کنترل‌های نرخ سود و دستیابی به نرخ سود واقعی، اثر مثبت و غیرقابل انکاری بر روی سپرده‌های بانکی و اعتبارات اعطایی توسط نظام بانکی خواهد داشت، اما به نظر می‌رسد که در شرایط کوتولی، توقفی در مورد بهترین راهبرد برای رسیدن به این مقاصد وجود ندارد.

آیا نرخ‌های سود بانکی باید به تدریج و یا در یک مدت کوتاه به طور ضربتی تعديل شود؟ قبل از تعديل نرخ‌های سود، چه شرایطی مورد نیاز است؟ آیا این سیاست‌ها برای کشور ما که دارای تورم دورقیمتی است، در مقایسه با کشورهایی که تورم پایین دارند، باید به صورت یکسان عمل شود؟ سیاست‌های مربوط به بانکداری، امور نظارتی و مقرراتی چه اهمیت و جایگاهی در این مجموعه (اقتصاد) دارند؟ بدون تردید لازم است که با به کارگیری ابزارهای پولی مناسب، موانع موجود در مسیر سپرده‌گذاری افراد، خانوارها و بنگاه‌ها حتی المقدور مرتفع شوند و زمینه‌های تشویق آنان بیش از پیش فراهم آید.

ویژگی‌های بازارهای مالی در کشور

موانع و محدودیت‌های ورود به بازارهای مالی رسمی، که عمدتاً به علت عدم تناسب بخش مالی رسمی با بقیه اقتصاد برقرار می‌شود، عامل اصلی ایجاد دوگانگی و در نتیجه، شکل‌گیری نرخ‌های متفاوت سود در اقتصاد بشمار می‌آید. بنابراین، تفاوت میان عرضه و تقاضای وام در بازار رسمی (نظام بانکی) از یکسو، و نیز مقایسه اختلاف میان نرخ‌های سود در دو بخش رسمی و غیررسمی (بازارهای نامتشکل مالی) از طرف دیگر، می‌تواند وجود و شدت ناهمگونی بازارهای مالی را به منصه ظهور برساند. ناهمگونی بازارهای مالی زمانی بروز

آری نه

محروم هستند و فقدان تعادل‌های بودجه‌ای دولت و تخصیص غیربهینه منابع، به همراه سهمیه‌بندی اعتباری، ارایه تسهیلات با نرخ‌های ترجیحی، مداخلات دولت و قوه مقننه در زمینه تعیین نرخ سود و تحمیل تسهیلات تکلیف به نظام بانکی، از جمله مواردی هستند که بخش پولی اقتصاد را از انجام وظایف محوله بر اساس قانون پولی و بانکی کشور بازداشت‌اند.

روی‌همرفته، وجود موانع مختلف و محدودیت‌های ساختاری ناظر بر نظام عملکردی و اجرایی اقتصاد مانع از آن است که بازارهای مالی کشور، با تفکیک حوزه فعالیت و ارایه تعریف دقیق نقش و حیطه عمل فعلان بازار، در جهت افزایش کارایی و بهره‌مندی از نقش تخصصی موسسات و سازمان‌های سرمایه‌ای و بانک‌ها حرکت کنند. بدیهی است که این موانع، نه فقط باعث اختلال در بازارهای مالی شده‌اند، بلکه ساختار مالی بانک‌ها و موسسات سرمایه‌ای را به شکل نامطلوبی تحت تاثیر قرار داده‌اند. بررسی‌های موجود نشان می‌دهد که تعداد بسیار زیادی از صندوق‌های قرض‌الحسنه، بنیادها و شرکت‌های موازی فعال هستند. از سوی دیگر، وجود نرخ‌های اداری و سود بانکی پایین، نه فقط باعث ایجاد رانت اقتصادی در بازار شده، بلکه به علت منفی‌شدن نرخ سود واقعی سپرده‌ها، روند تجهیز پس اندازه‌ای بخش خصوصی و منابع مالی موردنیاز رشد و توسعه اقتصاد کشور را به طور معکوس تحت الشاعر قرار داده است.

استراتژی‌های تعیین نرخ سود

اتخاذ سیاست‌های درست نرخ سود را می‌توان از بحث‌انگیزترین راهبردهای یک برنامه اقتصادی تلقی کرد. در حالی که برنامه‌های آزادسازی مالی، حذف کنترل‌های نرخ سود و دستیابی به نرخ سود واقعی، اثر مثبت و غیرقابل انکاری بر روی سپرده‌های بانکی و اعتبارات اعطایی توسط نظام بانکی خواهد داشت، اما به نظر می‌رسد که توافقی در مورد بهترین راهبرد رسیدن به این مقاصد وجود ندارد و در حالی که در این مجموعه سازوکار مناسبی برای دستیابی به نرخ‌های سود واقعی وجود ندارد، تجربیات بسیاری از کشورهای در حال توسعه بر اهمیت وضعیت اولیه اقتصادی، به خصوص وضعیت مالی بخش خصوصی و کیفیت مقررات وضع شده توسط سیاستگذاران اقتصادی تأکید می‌ورزند.

باید توجه داشت که اتخاذ راهکار تعديل نرخ سود بانکی در جهت افزایش نرخ‌ها، نباید به گونه‌ای باشد که بهخصوص شرکت‌ها و بنگاه‌هایی که با ریسک پایین فعالیت دارند، از گردونه فعالیت‌های اقتصادی خارج شوند و در بلندمدت موجب ارایه خدمات بانکی نامطلوب در اقتصاد شود.

پژوهی‌های را در این مورد اعمال می‌کنند که نرخ‌های سود پایین را بی‌اثر می‌کند.

اصلًا اعتبارات و تسهیلات پرداختی از سوی نظام بانکی، به سوی اهداف تولیدی جهت‌گیری شده‌اند، در حالی که بخش بزرگی از متقاضیان با اهداف تجاری و سفته‌بازی وام می‌گیرند. بنابراین، این گونه متقاضیان منابع مالی خود را از بازارهای غیررسمی تامین می‌کنند. امکان فرار مالیاتی نیز یکی از عوامل مهم روی آوری به بازارهای غیررسمی است. این مساله، به ویژه در کشورهایی مانند ایران که قادر نظام مالیاتی پیشرفت‌های هستند، تاثیر مهمی بر گسترش بازارهای غیررسمی دارد. به طور کلی، افزایش اختلاف میان این دو بازار می‌تواند ناشی از مخاطره کمبود سرمایه (عرضه) و سود انحصاری باشد.

اما از طرف دیگر نیز می‌توان بیشتر عوامل ناهمگونی را به موضوع هزینه مبادله تعیین کرد. همچنین کمبود سرمایه خود یکی از اجزای هزینه مبادله است. همچنین کمبود سرمایه می‌تواند ناشی از کمی عرضه یا زیادی تقاضا باشد. هم عرضه و هم تقاضای سرمایه می‌تواند از وضعیت حقوق مالکیت تاثیر پذیرند. عدم حفاظت کامل قانونی از حقوق مالکیت دارایی‌ها و توانایی‌های افراد و بنگاه‌ها، تقاضای عرضه و تقاضای سرمایه و تفاوت میان این بازارها را افزایش می‌دهد.

در ایران، بسترها و زمینه‌های لازم برای کارکرد و توسعه یک نظام مالی کارافراهم نیست. شفاف نبودن حقوق مالکیت، وجود مقررات دست‌وپاگیر، کمبود مقررات به منظور نظارت، حسابدهی و حساب‌بندیری و اضطراب مالی، فقدان اطلاعات صحیح و بهنگام در مورد متغیرهای مالی، وجود اغتشاش در نظام قیمت‌ها از جمله نرخ سود بانکی و نبود ابزار لازم برای تنظیم موثر بازار و همچنین وجود انحصارات متعدد موجب شده است که نظام مالی نقش کارایی در اقتصاد نداشته باشد و در نتیجه، موجب ایجاد مخاطره زیاد برای سرمایه‌گذاری‌ها، هزینه‌های معاملاتی فراوان، بازارهای سپاه مالی و کاهش رقابت و معیارهای رقابتی و عدم توانایی در هم‌بیوندی با بازارهای جهانی شده که در نهایت موجب عدم حضور فعال بخش خصوصی و پدیده فرار سرمایه‌ها به خارج و همچنین انجام سرمایه‌گذاری‌های کوچک و پراکنده داخلی در کالاهای سرمایه‌ای (مانند ماشین و ساختمان مسکونی) به جای تولید شده است. علیرغم این که در سال‌های اخیر دولت و به همراه آن نهادهای مالی، شروع به ایجاد حرکتی در جهت رفع مشکلات موجود کرده‌اند و این موضوع در قالب برنامه سوم توسعه به شکلی منظم پیش‌بینی شده، اما به طور کلی، ابزارهای مالی موجود محدود هستند و قوانین حاکم بر آنها شفاف نیست. بازارهای مالی ایران هنوز هم از یک بازار پول و سرمایه کارآمد و پویا برای تجهیز و تخصیص بهینه منابع

آری نه

باشد، به طوری که قراردادهای اعتبار و ام توافق مجدد مورد ارزیابی و مذاکره قرار گیرند. در شرایطی که کشور دچار نرخ تورم بالاست و سیستم بانکی هم اقدام به تعديل نرخ سود بانکی می‌کند، نظام بانکی می‌تواند سیستم کنترل‌های احتیاطی روی بخش بانکی را تقویت کند و دولت یک برنامه ثبات معابر و قوی را اجرا کند تا بخش خصوصی را به حرکت وادارد. شکست در ادغام و اجرای کامل چنین سیاست‌هایی در برنامه‌های آزادسازی مالی می‌تواند منجر به بی‌ثباتی مالی شود و آن هم به نوبه خود می‌تواند بی‌ثباتی اقتصادی را تشذیب نماید. در این زمینه اگر نرخ‌های سود خارج از کنترل باشند (احتمالاً به علت مشکل شدید خطر رفتاری که از طریق مقررات احتیاطی موجود کنترل نشده است) ضروری است که به شرایط نرخ‌های بهره رسمی تحت مقررات رجوع و نرخ‌های مثبت حفظ شوند. اعمال مقررات روی نرخ‌های امدهی می‌تواند بعد از اعاده اعتماد به نظام بانکی (یک مجموعه متناسب از مقررات احتیاطی نقش مهمی را بازی خواهد کرد) و به بارنشتن سیاست‌های مربوط به ثبات قیمت‌ها و بهبود وضعیت مالی بخش تجارت، حذف شود.

بررسی دیدگاه‌ها درباره تعديل نرخ‌های سود بانکی
در کشور ما به علت شرایط کنونی اقتصاد و مشکلات و تنگناهای موجود در راه گسترش زمینه‌های تولیدی، تجهیز کارآمد پس اندازهای خصوصی و هدایت آنها در مسیر فعالیت‌های مولد و اشتغال‌زا، می‌تواند به گسترش ظرفیت‌های تولیدی منجر شود و در نهایت، ضمن تامین رشد اقتصادی، از تشدید فشارهای تورمی جلوگیری شود. لذا لازم است که با به کارگیری ابزارهای پولی مناسب، موانع موجود در مسیر سپرده‌گذاری افراد، خانوارها و بنگاه‌ها حتی المقدور مرتفع شود و زمینه‌های تشویق بیش از بیش آنان فراهم آید. از عمدۀ ترین کاستی‌ها و ضعف‌های موجود در ارتباط با جذب منابع سپرده‌ای در برخی از کشورهای درحال توسعه، از جمله ایران، مساله پایین‌بودن نرخ سود بانک‌ها در مقایسه با تاخضص تورم است، به طوری که طی سالیان متعادل در کشور، رشد تورم فراتر از نرخ سود سپرده‌های بانکی بوده و عملای سود منفی به این سپرده‌ها تعلق گرفته است. اگرچه منطقی کردن نرخ‌های سود در سطح نظام بانکی یکی از خطمشی‌های اساسی برنامه‌های اول و دوم و سوم و چهارم توسعه بوده و می‌باشد و در سال‌های اخیر هم تلاش‌هایی در جهت کاهش نرخ تورم و افزایش نرخ‌های سود بانکی صورت پذیرفته است، لیکن منفی بودن نرخ سود واقعی، به ویژه سود سپرده‌های کوتاه‌مدت و یک‌ساله همچنان به قوت خود باقی است. البته وضعیتی که نرخ‌های سود واقعی در آن منفی باشد، مطلوب و پسندیده نیست و این موضوع نه فقط مورد

از سوی دیگر، بنگاه‌ها و اندکهای وجود دارند که با قبول مخاطره زیاد از موقعیت استفاده کرده و حاضر به دریافت اعتبارات بانکی با نرخ بالا هستند. پروژه‌های این گونه بنگاه‌ها به علت دارابودن ریسک زیاد، انتظار بازد بالاتر را می‌طلبند تا بتواند سطوح بالاتر پرداخت‌های نرخ سود را پوشش دهد. در این صورت نیز احتمال عدم بازپرداخت وام در سرمودع افزایش خواهد یافت و در نتیجه، بسیاری از بنگاه‌ها و اندکهای اقتصادی و روشکسته خواهند شد.

تجربیات کشورهای درحال توسعه در بیش از دو دهه مؤید آن است که سیاست‌های نرخ سود بانکی و اصلاحات مالی باید در چارچوب برنامه‌های تعديل اقتصادی مورد ارزیابی مجدد قرار گیرند. به نظر می‌رسد که اگر محیط اقتصادی بثبات (که به طور منفی بر سودآوری بخش خصوصی تاثیر می‌گذارد) و نظارت بانکی غیرموثر باشد، بهتر است که تعديل در نرخ سود بانکی به تدریج صورت گیرد. در غیر این صورت، تغییر ناگهانی در سیاست‌های نرخ سود می‌تواند قراردادهای مالی درازمدت را از هم بگسلد. اگر دولت سیاست‌های اقتصادی قوی را دنبال می‌کند تا بثبات اقتصادی و تقویت مجدد بخش خصوصی را برقرار نماید، باید دقیقاً بر نظام بانکی نظارت کند تا خطر رفتاری را به حداقل برساند. سیاست‌های مربوط به مقررات و نظارت قوی بانکی نیز باید مورد تأکید واقع شوند، زیرا نه فقط آنها اعتبار و سلامت صنعت بانکداری را تضمین می‌کنند، بلکه همچنین چون آزادسازی نرخ‌های سود بدون آن بی‌حاصل است، لذا نظام بانکی می‌تواند به چند طریق تقویت شود. در کنار مقررات استاندارد برای کفایت سرمایه و نگهداری ذخایر در مقابل زیان وام‌ها، یک راه حل وجود دارد و آن هم اصلاح ساختار مالی نظام بانکداری است. بر حسب راهبردهای خاص نرخ سود، دو نوع وضعیت در نظام بانکداری متصور است: (الف) در وضعیت تورم پایین، (ب) در وضعیت تورم بالا. یک برنامه تدبیحی از تعديل نرخ سود که نرخ‌های واقعی مثبت را حفظ می‌کند، می‌تواند در کشورهای با تورم پایین ادامه باید، به شرط آن که نظارت بانکی قوی و موثری اعمال شود و مدیریت تقاضا و سیاست‌های دیگر برای حفظ ثبات اقتصادی مناسب باشند.

در کشورهای با نرخ تورم بالا، یک برنامه ثباتی تعییر و قوی و یک مجموعه مقررات احتیاطی قوی عموماً بهترین اقدامات سیاستی اولیه بشمار می‌رود. به تمویق اندختن حذف مقررات مربوط به نرخ‌های سود تا موقعی که وضعیت پولی ثباتی و نظارت بانکی تقویت شود، می‌تواند مناسب باشد. شواهد تجربی ممید آن است که کشورهای موفق، سیاست ثباتی قیمت‌ها را با انعطاف‌پذیری نرخ‌های سود رسمی (اگرچه کماکان تحت مقررات) ترکیب نموده‌اند. زمانی که نرخ‌های سود افزایش می‌باشند، می‌باشد این افزایش از بیش اعلام شده

فقدان تعادل‌های بودجه‌ای دولت، تخصیص غیربهینه منابع، به همراه سهمیه‌بندی اعتباری، ارایه تسهیلات با نرخ‌های ترجیحی، مداخلات دولت و قوه مقننه در زمینه تعیین نرخ سود و تحمل تسهیلات تکلیفی به نظام بانکی، از جمله مواردی هستند که بخش پولی اقتصاد را از انجام وظایف محوله بازداشتند.

آری له

اقتصادی، شامل ابزارهایی برای مقابله با تنگنگاهای تولید و راههای گسترش استفاده از منابع است. اصولاً تکانه‌های عرضه که باعث عدم تعادل بین عرضه کل و تقاضای کل می‌شود، غالباً از طریق اتخاذ سیاست‌های نامناسبی که برای مقابله با تکانه، تقاضای کل را نسبت به نرخ رشد ظرفیت تولیدی اقتصاد گسترش می‌دهد، تشدید می‌شود. یک برنامه تعديل اقتصادی، عنی سادگی و امکان‌پذیری، مجموعه‌ای از پیامدهای منفی را به دنبال دارد و به همین علت است که مسوولان اقتصادی کشور در شرایط اقتصادی موجود با افزایش نرخ‌های رسمی سود مخالفت می‌ورزند، نه از آن جهت که وضعیت موجود مطلوب ارزیابی می‌شود. تبعات ناشی از افزایش نرخ‌های اسمی سود بانکی صرفاً با ملاحظه نرخ تورم به قرار زیر است:

(الف) مغایرت با مفاد قانون عملیات بانکداری بدون ریا، از لحاظ عدم جواز برای تعیین هرگونه نرخ سود.

(ب) تشدید رشد سطح عمومی قیمت‌ها.

(پ) افزایش هزینه‌های تولید (فسار هزینه).

(ت) افزایش بی‌رویه نقدینگی بخش خصوصی (تورم ناشی از فشار تقاضا).

به هر حال، شاید بهترین توجیه برای اتخاذ سیاست نرخ سود بالا (نرخ سود مثبت و منطقی) در کشورهای گذاری خصوصی از اثر کمبود منابع مالی بر تصمیمات سرمایه‌گذاری خصوصی ناشی شده باشد. نتیجه سیاست‌هایی که نرخ سود را به طور مصنوعی در سطح پایین تعیین می‌کنند، هماناً محدودشدن عرضه منابع مالی و فزونی تقاضا برای سرمایه‌های مالی و نهایتاً عدم رونق واسطه‌گری مالی است. دارایی‌های واقعی از دارایی‌های غیرمولده مانند پول و طلا و ارز یا از طریق بازگشت سرمایه‌هایی که در خارج از کشور سرمایه‌گذاری شده است، تحقق خواهد یافت، لیکن برخی از منتقدان اعتقاد دارند که نمی‌توان با قاطعیت ادعان داشت که سپرده‌ها جانشین نزدیک‌تری برای دارایی‌های غیرمولده در مقایسه با کالاهای سرمایه‌ای باشند، بلکه ممکن است اثر مطرح شده در این نظریه آنچنان قوی نباشد که بتواند کاهش تقاضا برای کالاهای سرمایه‌ای را جبران کند، لیکن مطالعات تجربی انجامشده علی‌الخصوص در کشورهای درحال توسعه بر فایق بودن اثر افزایش فرآیند پس انداز - سرمایه‌گذاری در نتیجه افزایش نرخ سود به واسطه محدودیت منابع مالی تاکید می‌ورزند.

بنابراین، با پذیرش فرض کمبود منابع مالی در تصمیم‌گیری سرمایه‌گذاری در کشورهای درحال توسعه از جمله در ایران، می‌توان انتظار داشت که افزایش در نرخ سودهای بانکی بتواند از طریق اثر مثبت «مکینون - شاو» سرمایه‌گذاری را افزایش دهد.

تفصیل در نرخ‌های سود بانکی، از نقطه نظر سیاست‌های تعديل اقتصادی نیز قابل تأمل است. برنامه‌های تعديل بالا بردن نرخ سود بانکی تا مرز نرخ تورم ممکن است

کاهش نرخ تورم، ۲- افزایش نرخ سود سپرده‌های بانکی.

نتیجه سیاست‌هایی که نرخ سود را به طور مصنوعی در سطح پایین تعیین می‌کنند، هماناً محدودشدن عرضه منابع مالی و فزونی تقاضا برای افراد را تحت تأثیر قرار می‌دهد. طبق مطالعات موجود، پس انداز افراد را تحت تأثیر قرار می‌دهد. نرخ بازدهی منفی سپرده‌های بانکی، عامل اصلی کاهش تقاضا برای نقدینگی است. بنابراین، برای معکوس کردن روند کاهش تقاضای واقعی پول، اتخاذ سیاست منطقی برای مثبت کردن نرخ سود واقعی (نرخ سود منهای تورم) سپرده‌های بانکی ضروری است. این هدف از طریق قابل تحقق می‌باشد: ۱-

ایران را می‌توان از طریق برخی شاخص‌های کلی اقتصادی نمایش داد. اطلاعات در دسترس از ساختار بازارهای مالی ایران و مقایسه اختلاف میان عرضه و تقاضای وام در بخش رسمی بازارهای مالی، از یک سو، و مقایسه تفاوت میان نرخ‌های سود در دوبخش رسمی و غیررسمی بازارهای مالی از سوی دیگر، می‌تواند وجود و شدت ناهمگونی بازارهای مالی ایران را به نمایش بگذارد. این عدم‌همگونی دلایل زیادی دارد و یکی از آن‌ها پایین‌بودن نرخ بهره‌ها سود برای سپرده‌گذاران بانک‌هاست. این مساله باعث می‌شود تا آن بخش از سپرده‌گذارانی که مخاطره‌بذیرند، منابع مالی خود را به بخش غیررسمی منتقل کنند و لذا در زمان‌هایی که نرخ بهره واقعی می‌یابند، انعطاف بازارهای مالی غیررسمی در مورد نرخ بهره، نوع و میزان وثیقه و شرایط بازپرداخت نیز یکی از عوامل مهم گسترش و روی‌آوری به این بازارهای است، زیرا در این بازارها، نرخ‌ها و شرایط بسیار متنوع اعمال می‌شود و هر مستقاضی بسته به امکاناتش می‌تواند ترکیب‌های گوناگونی از نرخ بهره، وثیقه و بازپرداخت را انتخاب کند. عدم‌نظرارت بر مصرف اعتبار، عدم‌نیاز به آماده‌سازی قبلی پروژه‌ها و عدم‌نیاز به پنهان‌کاری نیز از جاذبه‌های مهم بازارهای مالی غیررسمی هستند. بازارهای رسمی ایران گاه شرایط سخت و پرهزینه‌ای را در این موارد اعمال می‌کنند که نرخ‌های بهره پایین را جبران می‌کند. از همه مهمتر، عدم‌زمان‌بُری در بازارهای غیررسمی نیز جاذبه شدیدی را برای این بازارها ایجاد می‌کند. امکان فوار مالیاتی هم یکی از عوامل مهم روی‌آوری به بازارهای غیررسمی است. این مساله در کشوری مثل ایران که فاقد سیستم مالیاتی پیشرفت‌های است، تأثیر مهمی بر گسترش بازارهای غیررسمی دارد. به طور کلی، افزایش تقاضا میان این دو بازار می‌تواند ناشی از مخاطره، کمبود سرمایه (عرضه) و سود انحصاری باشد. در ایران بسترهای زمینه‌های لازم برای کارکرد و توسعه نظام مالی کارا فراهم نیست. فقدان شفافیت در حقوق مالکیت، وجود مقررات دست‌وپاگیر و غیرشفاف، فقدان مقررات کافی به منظور نظارت، حسابدهی و حساب‌بزیری و انتضباط مالی، فقدان اطلاعات صحیح و بهنگام در مورد متغیرهای مهم مالی، وجود اختشاش در نظام قیمت‌ها، از جمله نرخ سود و فقدان ابزار لازم برای تنظیم موثر بازار و همچنین وجود انحصارات متعدد موجب شده‌اند که نظام مالی نقش کارا در اقتصاد نداشته باشد و در نتیجه، موجب ایجاد مخاطره زیاد برای سرمایه‌گذاری‌ها، هزینه‌های معاملاتی فراوان، بازار سیاه مالی و کاهش رقابت و معیارهای رقابتی و عدم‌توانایی در هم پیوندی با بازارهای جهانی گردیده که در نهایت موجب عدم حضور فعلی بخش خش خصوصی و پدیده فرار سرمایه‌ها به خارج و همچنین انجام

تبعات منفی برای استحکام بانک‌ها داشته باشد. افزایش شدید و ناگهانی نرخ سود بانکی از یک طرف هزینه‌های جذب پس‌انداز را بالا می‌برد و از سوی دیگر، موجب افزایش سهم وام‌های مشکوک‌الوصول و اعاده‌نایابی به کل پورتفولیوی وام سیستم بانکی می‌شود. لذا توصیه می‌شود که با اتخاذ تدبیر مالی و پولی مناسب، نرخ تورم تدریجی‌گاهش باید و با افزایش نرخ سود بانکی بر کلیه سپرده‌ها به مقدار چند درصد در سال‌های آتی مشکل منفی‌بودن نرخ واقعی سود سپرده‌ها برطرف شود. برای تسهیل این امر لازم است که تسهیلات جدید با نرخ‌های متغیر در طول زمان اعطای شوند. تلفیق سیاست افزایش اندک سود سپرده‌ها و تسهیلات، و ادامه روند کاهش تدریجی نرخ تورم، نیاز به استفاده از سیاست‌ها و تکانه‌های سنگین را فرع می‌کند و هزینه‌های اجتماعی کاهش نرخ تورم را مرتفع می‌سازد.

برای بهبود عملکرد نظام بانکی در تخصیص اعتبارات چند نکته مهم باید مورد توجه و امعان نظر قرار گیرند:

- ۱- منطق کردن نرخ سود تسهیلات اعطاگی از سوی سیستم بانکی، خصوصاً آن دسته از تسهیلاتی که به صورت یارانه‌ای توزیع می‌شوند، از طریق مثبت کردن نرخ سود تسهیلات (نرخ‌های پایین اعتبار) با توجه به شرایط تورمی اقتصاد، هزینه تسهیلات را کاهش می‌دهد، در صورتی که به خاطر کمبود منابع سرمایه‌ای، هزینه اجتماعی سرمایه در اقتصاد کشور ما پایین نیست، بلکه از این‌بودن اعتبارات برای آن دسته از وام‌گیرندگان که دسترسی به نظام بانکی دارند، موجب بروز انگیزه برای اسراف در هزینه کردن سرمایه می‌شود.

- ۲- حذف نرخ‌های متنوع و متعدد در ارایه اعتبارات بانکی و به کاربردن یک نرخ برای تمام مصارف، چنانچه دولت برای تشویق فعالیت‌های اقتصادی تمایل به پرداخت یارانه به بخش‌های دارای اولویت دارد، بهتر است که این کمک‌ها، به صورت شفاف در بودجه دولت منظور شوند. بدین صورت، بخش‌های مورد نظر کمک‌های مالی را دریافت می‌کنند، بدون آن که در قیمت‌گذاری اعتبارات ناهمجاري ایجاد شود. هم چنین تبصره‌ها و تسهیلات تکلیفی که درجه آزادی نظام بانکی برای تخصیص سرمایه را کاهش می‌دهند، بایستی به تدریج حذف شوند و سازوکارهای بودجه‌ای جانشین آنها شود.

- ۳- باید با قانونمندکردن و ایجاد و گسترش موسسات اعتباری غیربانکی، زمینه برای رقابت بیشتر در بازار مالی ایجاد شود. این امر می‌تواند به کارایی بازار پول و سرمایه کمک قابل توجهی ننماید.

خلاصه و جمع‌بندی
ناهملگونی، فعل نبودن و عقب‌افتادگی بخش مالی اقتصاد

اری له

نرخ بازدهی متنفس
سپرده‌های بانکی، عامل اصلی کاهش تقاضا برای نقدینگی است. بنابراین، برای تقاضای واقعی پول، اتخاذ سیاست منطقی برای مثبت کردن نرخ سود واقعی (نرخ سود منهای تورم) سپرده‌های بانکی ضروری است.

آری له

فعالیت می‌کنند و حاضرند اعتبارات بانکی با نرخ بالا دریافت نمایند، طبیعاً پروژه‌های اینگونه بنگاهها به علت دارابودن مخاطره زیاد، انتظار بازده بالاتری را می‌طلبد تا بتواند سطوح بالاتر پرداخت‌های نرخ سود را پوشش دهد. در این صورت نیز احتمال عدم‌پرداخت وام سرموده افزایش خواهد یافت و در نتیجه، بسیاری از بنگاهها و واحدهای اقتصادی ورشکسته خواهند شد.

۵- در کشورهایی که با نرخ پایین تورم مواجهند، اتخاذ یک برنامه تدریجی از تعديل نرخ سود که نرخ‌های واقعی مثبت را حفظ می‌کند، می‌تواند ادامه پیدا کند، به شرط آن که نظارت بانکی قوی و موثری اعمال شود و مدیریت تقاضا و سیاستهای دیگر برای حفظ ثبات اقتصادی مناسب باشد.

۶- در کشورهایی که با نرخ تورم بالا مواجهند، اتخاذ یک برنامه تثبیت معتبر و قوی و یک مجموعه مقررات احتیاطی قوی عموماً بهترین اقدامات سیاسی اولیه است. به تعویق‌انداختن سیاست حذف مقررات مربوط به نرخ‌های سود تا موقعي که وضعیت پولی ثبت‌شده و نظارت بانکی تقویت شود، می‌تواند مناسب باشد.

۷- قانونمندکردن و ایجاد و گسترش موسسات اعتباری غیربانکی، زمینه را برای رقابت بیشتر در بازار مالی ایجاد می‌کند و می‌تواند به کارگرانی بازار پول و سرمایه منجر شود.

۸- وبالآخره لازم است که با به کارگیری ابزارهای پولی مناسب، موانع موجود در مسیر سپرده‌گذاری افراد، خانوارها و بنگاهها حتی المقتور مرتفع شود و زمینه‌های تشویق آنان بیش از پیش فراهم آید.

فهرست منابع و مأخذ

(۱) رنائی، محسن / بازار یا نابازار، بررسی موانع نهادی کارگران نظام اقتصادی بازار در اقتصاد ایران / سازمان برنامه و بودجه / چاپ اول / تهران / ۱۳۷۶.

(۲) پیشنهاد خطوط اساسی سیاست‌های اقتصادی کشور / سازمان برنامه و بودجه / بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران / فروردین ۱۳۷۷.

(۳) پیش‌نویس گزارش بانک جهانی پیرامون بازار پول و سرمایه در ایران / ترجمه حسن مهدیزاده / مجله تدبیر / شماره ۴۲ / خرداد ۱۳۷۳.

(۴) سام دلیری، یونس / موانع و مشکلات بازارهای مالی در ایران / نامه اتفاق بازارگانی / شهریورماه ۱۳۷۸.

(۵) دلقنی، دکتر سید ابوالفضل / بررسی نارسایی‌های ساختاری مالی بانک‌های کشور / موسسه تحقیقات پولی و بانکی / پژوهشکده بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران / اردیبهشت ۱۳۷۸.

(۶) قوانین بودجه سال‌های ۱۳۷۷ و ۱۳۷۹ / کل کشور.

(۷) تحلیلی بر لزوم افزایش نرخ‌های سود بانکی / بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران / اداره بررسی‌های اقتصادی / دایره پولی و بانکی / بهمن ۱۳۷۸.

سرمایه‌گذاری کوچک و پراکنده داخلی در کالاهای سرمایه‌ای (مانند ماشین‌آلات و ساختمان مسکونی) به جای تولید گردد. از سوی دیگر، طبق مطالعات موجود، نرخ بازدهی منفی بر سپرده‌های بانکی، عامل اصلی کاهش تقاضا برای نقدینگی است. بنابراین، برای معکوس‌کردن روند کاهش تقاضای واقعی پول، اتخاذ سیاست منطقی مثبت‌کردن نرخ سود واقعی سپرده‌های بانکی ضروری است و به نظر می‌رسد که این هدف از طریق کاهش نرخ تورم و افزایش سود سپرده‌های بانکی می‌پیش باشد.

از عمدۀ ترین کاستی‌ها و ضعف‌های موجود در ارتباط با جذب منابع سپرده‌ای در ایران، مساله پایین‌بودن نرخ بهره بانک‌ها در مقایسه با شاخص تورم است. تغییر در نرخ‌های سود بانکی، از نقطه‌نظر سیاست‌های تعديل اقتصادی نیز قابل تأمل است. به علاوه، تعديل در نرخ سود سپرده‌ها ازرات مستقیم و مشخص بر روی سه متغیر کلان نرخ رشد تولید واقعی، نرخ تورم و تراز حساب جاری خواهد داشت. مطالعات انجام‌شده نشان می‌دهد که تلاش در جهت واقعی کردن نرخ سود بانکی نه تنها تورم‌زا نیست، بلکه می‌تواند به عنوان محركی در جهت افزایش سرمایه‌گذاری و تولید بشمار رود.

از نتایج مهم دیگر این مطالعه، تأثیر افزایش نرخ سود سپرده‌ها بر نرخ ارز است و این امر به معنی آن است که از طریق تعديل در نرخ سود سپرده‌ها، می‌توان بر نوسانات و رشد نرخ ارز که باعث افزایش ریسک در اقتصاد می‌شود، فایق آمد. کاهش ریسک اقتصادی نیز مطابق نتایج حاصله می‌تواند به کاهش هزینه‌های سرمایه‌گذاری مورد نظر سرمایه‌گذاران (داخلی و خارجی) بینجامد و از این طریق خود موجب تشویق سرمایه‌گذاری و ایجاد رشد اقتصادی شود، و در نهایت، کاهش نرخ تورم و تأثیرات مثبت میان مدت و بلندمدت بر رشد اقتصادی و تولید خواهد داشت و بالاخره این که برای بهبود عملکرد نظام بانکی در تخصیص اعتبارات، چند نکته مهم زیر باید مورد توجه و امعان نظر قرار گیرند:

۱- منطقی کردن نرخ سود تسهیلات اعطایی از سوی نظام بانکی، خصوصاً در مورد آن دسته از تسهیلاتی که به صورت یارانه‌ای توزیع می‌شوند.

۲- حذف نرخ‌های متنوع و متعدد در ارایه اعتبارات بانکی و به کاربردن یک نرخ برای تمام مصارف.

۳- باید توجه داشت که اتخاذ سیاست تعديل نرخ سود بانکی در جهت افزایش نرخ‌ها، نباید به گونه‌ای باشد که به خصوص شرکت‌ها و بنگاه‌هایی که با ریسک پایین فعالیت دارند، از گردونه فعالیت‌های اقتصادی خارج شوند و در بلندمدت موجب ارایه خدمات بانکی نامطلوب در اقتصاد شود.

۴- از سوی دیگر، بنگاه‌ها و واحدهایی که با ریسک زیاد

11) Financial Liberalization in Developing Countries/ by Michael Dooley & Donald Mathieson/ Finance & Development September, 1987.

12) Mirakhori, Abbas and Villanueva, Delanol / Interest Rate Policies in Developing Countries / IMF & WB / Finance & Development / Vol 3 No. 4 / Dec 1993.

۸) دهمین سمینار بانکداری اسلامی، با همکاری شبکه بانکی کشور / ۱۰ و ۱۱ شهریور ماه ۱۳۷۸ / موسسه عالی بانکداری ایران / بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران.

۹) نمازگاه‌های اقتصادی، سال‌های مختلف / بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران.

۱۰) ترازنامه بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، سال‌های مختلف.



مدیر عامل بانک ملی ایران:

دروگ شفاف و روشنی در باره تبعات کاهش نرخ سود بانکی وجود ندارد

تهیه و تنظیم: زیلا علیزاده

► دکتر مسیفه کاهش نرخ سود تسهیلات بدون تغییر در نرخ سود سپرده‌گذار غیرممکن است



ولی الله سیف، مدیر عامل بانک ملی ایران در جمع اعضا هیات نمایندگان اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران و برخی از فعالان اقتصادی در بخش خصوصی کشورمان گفت: درگ شفاف و روشنی از تبعات کاهش نرخ سود بانکی که در مجلس به عنوان منطقی کردن نرخ سود تسهیلات بانکی مطرح است، وجود ندارد.

وی سپس به بررسی موضوع کاهش نرخ سود بانکی از چند منظر پرداخت و گفت: اول، از نظر قانون بانکداری بدون ریاست که مبنای رابطه بین سپرده‌گذار، بانک و گیرنده تسهیلات است. در این نظام، بانک، واسطه و وکیل سپرده‌گذار است و متابع سپرده‌گذاران را در عقود اسلامی با رعایت مصالح اقتصادی به کار می‌برد و تمام سود هم به طور مشاع متعلق به سپرده‌گذار است و بانک نیز کارمزد و یا حق الوکاله خود را دریافت می‌کند.

وی افزود: کاهش نرخ سود تسهیلات بدون تغییر در نرخ سود سپرده‌گذار غیرممکن است، زیرا این رابطه یک رابطه کاملاً مستقیم است و همان چیزی که در عقود اسلامی حاصل می‌شود، عیناً متعلق به سپرده‌گذار است و این رابطه به هیچوجه قابل قطع کردن نیست.

سیف در تبیین بررسی خود از منظر دوم گفت: توجه به شرایط موجود نیز مهم است، زیرا در این شرایط، صاحبان

در شرایطی که عدم تعادل وجود دارد و تقاضای تسهیلات بسیار بیشتر از عرضه آن است، پایین آوردن نرخ سود بانکی به تقاضاها دامن می‌زند که می‌تواند منشاً فساد اقتصادی باشد.

صنایع و فعالان اقتصادی به هیچوجه مصلحتشان در کاهش نرخ سود نیست، و اگر بین دو مشکل بخواهیم اولویت اولویت شویم، اولویت اول به مشکل نقدینگی برمی‌گردد و خیلی از واحدهای صنعتی، به علت عدم نقدینگی و نداشتن سرمایه درگردش نمی‌توانند در حد ظرفیت اسمی شان کار کنند. به همین علت، مراجعت فراوانی به بانکها وجود دارد که بانکها نمی‌توانند پاسخگو باشند، زیرا منبع وجود ندارد و کل منابعی که ایجاد کرده‌اند، صرف اعطای تسهیلات است.

وی ادامه داد: یکی از انتقاداتی که از سوی فعالان اقتصادی به بانک‌ها می‌شود، این است که چرا بانک‌ها بوروکراسی دارند و از اعطای تسهیلات طفره می‌روند؟ علت آن صفاتی طولانی