

# دنباله داستان دراز

## خصوصی سازی بانک های دولتی

ندارد، همه چیز در خود مصاحبه ها و گزارش آمده است و به راحتی می توان فضای این بحث را که در نوع خود سخن زبان دارد. با هر کس که می خواهی مصاحبه کنی (البته از نوع صاحب نظر) یا وقت مصاحبه نمی دهد، که همه مصاحبه شوندگان و مصاحبه کنندگان هتفق گفته شوند که باید به فکر پایی بست خانه بود و نه نوش ایوان این گزارش نیاز به مقدمه طولانی شیوه معتمدی

دواین تحفه نویرانه ای است در این بازار بن بست که در نوع خود سخن زبان دارد. با هر کس که می خواهی مصاحبه کنی (البته از فاعلها افت و خیزها، آزمایش و خطاهای خرد سهام از سر و کول هم بالا می روند و...). باز هم انگار هیچ شخصیت ثابت این سفاری دنباله دار هم هیبت عظیم مالکیت ولی به یک چشم به هم زدن، به جای هر کدام از آن خصوصی شده ها، دهها وقت می دهد و آنچنان تند می گوید که نه توانی بنویسی. این گزارش نیاز به مقدمه طولانی

با وجود این، تلاش هایی می شود و سهام شرکت ها و کارخانجاتی عرضه می شود. گام اول آنکه از امید است و به فاعلها افت و خیزها، آزمایش و خطاهای خرد سهام از سر و کول هم بالا می روند و...). باز هم انگار هیچ شخصیت ثابت این سفاری دنباله دار هم هیبت عظیم مالکیت ولی به یک چشم به هم زدن، به جای هر کدام از آن خصوصی شده ها، دهها شرکت دولتی جدید می رویند! اما موضوع خصوصی سازی بانک های

اشارة خصوصی سازی در ایران، داستانی دراز دارد، سلسله ای از باید و نباید ها، علت و معلول ها، افت و خیزها، آزمایش و خطاهای و... باز هم انگار هیچ شخصیت ثابت این سفاری دنباله دار هم هیبت عظیم مالکیت و مدیریت دولتی است که هیچ نیروی نمی تواند آن را در هم بشکند، مگر خودش و آن هم با این شرایط محال است.

دکتر محمود رضا خاوری، مدیر عامل بانک سپه:

## خصوصی سازی، یک ضرورت تجربی و علمی است

کارخانجات به حالت تعلیق و تعطیل درآمده بودند. کارگران بیکارشده هم حقوق و دستمزد خود را مطالبه می کردند. از طرف دیگر، بانک ها هم با خروج سرمایه مواجه بودند، و درنتیجه این اوضاع و احوال ضرورت اعتماد افرینی برای بانک ها، سیاست ملی شدن را ایجاد می نمود. بنابراین، همه علل فوق منجر به تصویب قانون ملی شدن بانک ها و نیز لایحه قانونی

که اقتصاد خصوصی کارآمدتر است. البته ما هم می دانستیم که در آن سرمه از زمان باید خصوصی سازی نماییم، اما دو مانع اساسی وجود داشت: یک مسانع ناشی از چگونگی عملکرد سرمایه داری در رژیم گذشته بود. درواقع تدوین کنندگان قانون اساسی ما، خاطرات تلخی از گذشته داشتند و به دنبال توسعه عدالت اجتماعی بودند و به همین علت، فکر کردند که اگر بسیاری از کارها در حیطه اختیارات دولت باشد، می توان عدالت اجتماعی را گسترش داد. مطلب دیگر، اوضاع و احوال اقتصادی بعد از انقلاب بود، زیرا بسیاری از صاحبان سرمایه فرار کرده بودند و فعالیت های اقتصادی و

۴ / جناب دکتر خاوری، خواهشمند است در ابتدا بفرمایید که اتخاذ سیاست خصوصی سازی بانک های دولتی در این مرحله از چه الزاماتی ناشی شده است؟  همانطور که می دانید، خصوصی سازی در واقع پیامد عملکرد اقتصاد دولتی در کشورهای پیشرفته جهان است که نتوانسته است به نیازهای جامعه پاسخ دهد. به همین علت، حدود ۲۳ سال پیش در کشور انگلستان که خود به عنوان نماد یک کشور سرمایه داری مطرح بود، بحث خصوصی سازی مطرح شد، یعنی درست در زمانی که ما اقتصاد دولتی را پایه گذاری می کردیم، جهان به این نتیجه رسیده بود

برای این که بانک ها از کارآبی لازم برخوردار باشند، باید قوانین و مقررات دست و پاگیر حذف شوند.

مجریه و مقتنه تخصیص ارز به بانکها را تسربیع کنند و برای جلوگیری از آثار تورمی ارزی که به بانکها تزریق می شود، می توان بانکها را مکلف به حفظ داراییها به صورت ارزی نمود. همچنین می توان ترتیبی داد که بانکها تسهیلات را به صورت ارزی به کالاهای سرمایه‌ای بخش صادرات بدنهند تا بعد به صورت ارزی به خود بانکها برگردد. درواقع، یک چنین بانکی می تواند در عرصه بانکداری بین‌المللی، منابع ارزان قیمت را جلب و جذب کشور کند و این منابع را صرف کارهای توسعه‌ای کشور نماید.

قدم بعدی، بحث بازپرداخت بدنه‌های دلت به سیستم بانکی است. به نظر من، دولت در حال حاضر دارایی‌هایی دارد که از ارزش ذاتی برخوردارند، اما به علت همان مقررات دولتی، بازدهی کافی و مناسب ندارند. به نظر من، دولت می تواند بدنه خود را به سیستم بانکی - به انتخاب خود بانک‌ها - از محل این دارایی‌ها پرداخت نماید. بانک‌ها هم می توانند با تشكیلات و تمهداتی که دارند، در کنار بانک‌های دنیا، شرکت‌های سرمایه‌گذاری، بیمه و... داشته باشند. یا این که فراتر از آن، می توان یک شرکت سرمایه‌گذاری مشترک بانک‌ها تشکیل داد به نحوی که هر بانکی به اندازه طبلی که از دولت دارد، در سرمایه این شرکت شریک باشد، و دولت هم از محل دارایی‌های خود این بدنه‌ها را پرداخت نماید، زیرا دولت می یک دولت فقیر نیست و باید مدیریت صحیحی را بر دارایی‌های خود اعمال نماید تا تواند بدنه‌های خود را ببردازد و در افکار عمومی به عنوان یک دولت بدھکار معرفی نشود.

**بانک‌های ما اکنون از دارایی‌هایی برخوردارند که هیچ تناسبی با میزان سرمایه آنها ندارد. سرمایه بانک‌ها قطعاً باید اصلاح شود و به حد کافی برسد.**

قسمت دیگر، بدنه دولت به بانک مرکزی است. برای حل این مشکل، بانک مرکزی می تواند یک خط اعتباری پنجم‌ساله به بانک‌ها بدهد تا بانک‌ها با استفاده از آن، دارایی‌های دولتی را خریداری کنند و دولت هم از محل فروش آن دارایی‌ها، بدنه خود را به بانک مرکزی ببردازد. بانک مرکزی نیز متناسب با بازپرداخت پنجم‌ساله‌ای که بانک‌ها به وی دارند، می تواند مدیریت خود را بر

بر عهده دارد. فرقی نمی‌کند. درواقع، ما با ظرف کاری نداریم، بلکه مظروف است که برای ما اهمیت دارد. یک سازماندهی مستقل - چه در داخل بانک مرکزی، چه در خارج از آن که البته بهینه آن است که خارج از آن باشد - باید از پشتونه قانونی محکم برخوردار باشد، از کارشناسان و بازرسان متخصص بهره‌گیرد و روش‌های مطمئن برای نظارت بر بازار بول و بانک و بانکداری را طراحی نماید و محیطی را فراهم کند که مردم اعتماد پیدا کنند که یک ناظر بر کار بانک‌ها وجود دارد، و این ناظر هم باید با سختگیری، تمام قواعد و روش‌های صحیح و مناسب را اجرا نماید، و هیچ مانع هم نباید در راه اعمال قوانین نظارتی به وجود بیاید. بدین ترتیب، از دخالت غیرمتخصصان در امور بانک جلوگیری می‌شود و نظام و حکومت هم می‌توانند هرنوع اطلاعاتی را از این دستگاه بگیرند و این دستگاه نیز باید در قبال نظام پاسخگو باشد.

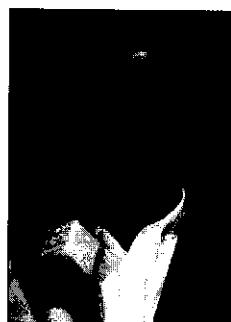
دو میان شرط، اصلاح ساختار خود بانک‌هاست. بانک‌های ما اکنون از دارایی‌هایی برخوردارند که هیچ تناسبی با میزان سرمایه آنها ندارد. سرمایه بانک‌ها قطعاً باید اصلاح شود و به حد کافی برسد. اکنون با این که سرمایه بانک‌های ما از نظر معیارهای بین‌المللی، بایین است، ما باز هم می‌بینیم که موسسات مالی خارجی تمهدات سیستم بانکی ما را می‌بینیرند و این پذیرش بدان علت است که سیستم بانکی ما دولتی است و دولت پشتونه بانک‌ها است. اما اگر بانک‌ها خصوصی شوند، آنوقت در ارزیابی بانک‌ها هم ساختار مالی و اداری و هم ساختار نیروی انسانی آنها مورد توجه قرار می‌گیرد. در آن حالت دیگر بانکی مطرح است که از سرمایه‌گذاری مناسب برخوردار باشد. پرتفولیوی آن - چه از لحظه ترکیب سپرده‌ها و چه از لحظه ترکیب تسهیلات - از بسیک مقولی برخوردار باشد، به نحوی که دنیا و بانک‌های دنیا بتوانند به آن اعتماد کنند.

بنابراین، ما در حال حاضر نیازمند اصلاح ساختار سرمایه و اصلاح ساختار اداری، تشكیلاتی و قوانین و مقرراتی هستیم که در رابطه با بانک‌ها وجود دارد. اینگونه اصلاحات ساختاری درواقع تنها مقدمات جریان خصوصی سازی برای بانک‌ها بشمار می‌آیند. اکنون بانک‌های ما، بعضاً از دارایی‌های کافی برخوردار نیستند. ما باید بدانیم که دنیا تا کجا به ما اجازه می‌دهد که یک Position باز ارزی داشته باشیم. بنابراین، لازم است که در یک اقدام فوری، قوای

اداره امور بانک‌ها شدن و بانک‌ها به شکل کنونی خویش درآمدند.

بهطور خلاصه می‌توان گفت که خصوصی‌سازی، یک ضرورت تجربی و علمی است و اقتصاد جهان به این نتیجه رسیده است. در مورد بانک‌ها نیز همین قاعده جاری است، زیرا بانک‌های ما موسساتی هستند که به طور دائم و شبانه‌روزی با اقتصاد جهانی سروکار دارند و لحظه‌ای نیست که بانک‌های ما در ارتباط با اقتصاد جهانی نباشند.

► خاوری، بهترین روش واگذاری بانک‌ها روشن سهام از طریق بسودمن اویاق بهادر است



علاوه بر این، در مورد کشور ما می‌توان به این نکته هم اشاره کرد که بزرگی دولت سبب شده است که دولت نتواند انتظور که باید و شاید، برنامه‌بریزی‌های لازم را انجام دهد، و قوانین دست و پاگیر هم کارآیی هم دچار همین معضل هستند و ما در بانک‌ها نیز همین ضرورت را احساس می‌کنیم. برای این که بانک‌ها از کارآیی بالایی برخوردار باشند، باید قوانین و مقررات دست و پاگیر حذف شوند، باید هزینه‌ها کاهش یابند و انتخاب بهینه از جهت استخدام و نیروی انسانی وجود داشته باشد. انتخاب بهینه در تخصیص منابع هم ضروری است. همه اینها ضرورت‌هایی هستند که ایجاد می‌کنند که بانک‌های دولتی خصوصی شوند، اما البته با شرایط خاص، چون اجرای این برنامه‌ها مستلزم آن است که یک سلسه اقدامات صورت گیرد.

■ / چه اقداماتی؟

■ به نظر من، اولین گامی که باید برداشته شود، ایجاد یک سازمان نظارتی مستقل است که بر بازار بول و بانک و بانکداری نظارت داشته باشد.

■ / ... یعنی مستقل تر از بانک مرکزی؟

■ بله، البته ممکن است که همین استقلال را به بانک مرکزی بدهند. در حال حاضر، مدیریت نظارت بر امور بانک‌ها در بانک مرکزی این مسؤولیت را

﴿ / آقای خاوری، شایع است که ساقمه تاسیس بانک سپه در زمان رضاشاه و ارتباطش با ارتش آن زمان، موجب شده است که در نیروهای مسلح انتظاراتی ایجاد شود. خواهشمند است در مورد صحت و سقم این شایعه بفرمایید، و این که اگر چنین باشد، چه تدبیری اندیشیده شده است؟

□ شکی نیست که این بانک اولین بانک ایرانی است و در زمان پهلوی اول به عنوان بانک قشون نامگذاری و تاسیس شده است تا از محل وجود بازنیستگی نیروهای مسلح خدمات لازم را ارایه دهد. اما کمتر از یک سال طول می‌کشد که می‌بینند با این وجود نمی‌شود یک بانک را راهاندازی کرد. بنابراین، اساسنامه بانک تغییر می‌کند. سپس به بانک قشون پهلوی و یک سال بعد هم به بانک سپه تغییر نام می‌دهد. در کنار آن، عملیات بانکی نیروهای مسلح را هم انجام می‌داده است.

اما در مورد این که نیروهای مسلح برای داشتن این بانک اظهار تمايل نموده‌اند، مکاتباتی صورت گرفته، اما در مجموع نظریه مثبتی کسب نشده و به مصلحت هم ندانسته‌اند. برای ما فرقی نمی‌کند که چه کسی مسوولیت بانک را به عهده بگیرد بلکه مهم آن است که بانک به فعالیت خود ادامه بدهد که دارد می‌دهد. در مورد فعالیت صحیح بانک‌ها مقررات بा�زیل ۱ و ۲ از طرف شورای پول و اعتبار به بانک‌ها ابلاغ شده و بانک‌ها ملزم به اجرای آن می‌باشند، منتها نه به آن سختی که در مقررات آمده است.

در گذشته دو مطلب وجود داشت که بانک سپه می‌توانست به نیروهای مسلح خدمات بدهد؛ اول تناسب ارزش پول بود، و دوم مزایایی که پرداخت می‌شد. در گذشته، یک عضو نیروهای مسلح براساس درجه‌ای که داشت، معادل سی برابر حقوق و مزایای خود و ام دریافت می‌کرد. اگر حقوق وی در آن زمان ۳۰۰ تومن بود، سی برابر آن معادل ۹۰ هزار تومن می‌شد و وی با این مبلغ می‌توانست در نقطه‌ای از تهران خانه‌ای بخرد و سپس یک سوم حقوق خود را هم به عنوان قسط آن وام پرداخت نماید. اما اکنون شما حساب کنید که برای خرید یک خانه در تهران چند برابر حقوق و مزایایی یک افسر ارتش لازم است؟ بنابراین، دیگر نمی‌توان طبق آن قانون عمل کرد، بلکه باید برای حقوق و مزایای کارکنان فکر اساسی نمود.

□ بینید، یک سری اقداماتی هست که ما باید به هر حال آنها را انجام دهیم - چه دولتی باشیم و چه خصوصی؛ اول، اصلاح ساختار اداری بانک است. مادر این مورد برنامه سمسالهای را مطرح نموده‌ایم که ۱۸ فصل دارد و طی آن، صورت‌های مالی بانک را شفاف کرده‌ایم. الکترونیکی کردن عملیات بانکی هم لازم است. در حال حاضر، سایت ما راهاندازی شده و بسیاری از کارها را می‌توان از طریق آن انجام داد. ریسک و مدیریت ریسک وضعیت ترازنامه، و همچنین بحث تامین نیروهای جایگزین برای نیروهای فعلی هم مطرح است. نیروی انسانی بانک را باید جوان کرد و باید انگیزه و امکان رشد و ترقی آن را ایجاد نمود. متأسفانه تمدید کردن نیروهای بازنشسته و یا استفاده از نیروهای بازنشسته به صورت قراردادی و نیز استفاده از نیروهای قراردادی طی سالیان گذشته باعث شده است که نیروهای اصلی خود بانک احساس از کارافتادگی یا بالاستفادگی نمایند. البته ما طبق برنامه‌ای این وضعیت را اصلاح کرده‌ایم.

نقدهایی کشور اعمال کند و تورم را هم تحت کنترل درآورد. این قسمت‌های است که می‌تواند بعضی مقدمه خصوصی‌سازی بانک‌ها باشد.

بحث دیگری که مطرح می‌شود، بحث تسهیلات تکلیفی است، همان تسهیلاتی که در قوانین بودجه وجود دارند و مرتبت به بانک‌ها تکلیف می‌شوند. البته خوشبختانه در سال‌های اخیر این تسهیلات کاهش یافته و روش خوبی در قوانین بودجه پیش‌بینی شده است که اگر به درستی اعمال شود و وجهی که وزارت‌خانه‌ها و سازمان‌ها برای سرمایه‌گذاری ارایه می‌کنند، از طریق وجود وجوه ارایه شده توسط بخش خصوصی انجام شود، دولت می‌تواند به یک دولت متخصص و ناظر تبدیل شود و به کار اصلی خودش که اعمال حاکمیت است، بپردازد. در این صورت هاست که بانک‌ها می‌توانند موفق باشند و خصوصی شوند، وجود هم به خزانه بازگردد. بهترین روش وگذاری آنها هم فروش سهام از طریق بورس اوراق بهادار است. همین سهام پخش شود که متولی نداشته باشد. یعنی اگر بیاییم و به هر یک از افراد کشور مثلاً ده سهم بدھیم، آنوقت چگونه می‌توانیم مجمع تشکیل بدھیم؟ چگونه می‌توانیم هیأت مدیره تعیین کنیم؟... برای این کار دو راه وجود دارد: یا باید سهام را به صورت متنزع در نظر گرفت که عده خاصی بتوانند مدیران را انتخاب نمایند، که با فلسفه خصوصی‌سازی مغایرت دارد، یا باید اجازه بدھیم که نهادهای متخصص و توانمندی که در جامعه وجود دارند و به بخش عمومی یا خصوصی وابسته هستند، بتوانند به میزان معینی سهام یک بانک را داشته باشند که در اداره آنها دچار مشکل نشوند.

در کل، باید گفت که هر نوع اقدام نستجده و ستایزده‌ای که در این زمینه صورت گیرد، ما را با مشکل دیگری رویرو خواهد کرد.

﴿ / آقای خاوری، قبل از تصمیمات اخیر مجمع تشخیص مصلحت نظام درباره سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی، به نظر می‌رسید که بانک سپه هم در معرض خصوصی‌سازی است و لابد در این زمینه اقداماتی هم انجام شده است. لطفاً بفرمایید که آیا بانک شما در حال حاضر در مرحله‌ای هست که آمادگی وگذاری به بخش خصوصی را داشته باشد؟

### اصلاح ساختار سرمایه و اصلاح ساختار اداری، تشكیلاتی و قوانین و مقررات ناظر بر بانک‌ها، تنها مقدمات جریان خصوصی‌سازی بشمار می‌آیند.

در بحث اصلاح وضعیت سرمایه هم ما گزارش‌های لازم و صورت‌های مالی را تهیه کرده‌ایم و به مقامات مختلف ارایه داده‌ایم. به مجمع عمومی بانک‌ها هم نوشته‌ایم و خواهش کرده‌ایم که این کار را بکنند. در جریان تسهیلاتی که از حساب ذخیره ارزی پرداخت می‌شود، ما خواهش کرده‌ایم که یا این را به صورت سپرده در نزد خود بانک‌ها نگهدازند و منافع آن نزد خودمان باشد، یا آن که این مبالغ را صرف افزایش سرمایه بانک‌ها نمایند و بانک‌ها مکلف به حفظ آنها به صورت دارایی باشند. علاوه بر اینها، مدیریت ریسک را اجرا کرده‌ایم، مدیریت اعتباری را راه انداخته‌ایم، مشتریان را طبق‌بندی کرده‌ایم و اصلاح پرتفولیو، سوداواری بانک و... را انجام داده‌ایم. یعنی به لحاظ درونی بانک مأهادگی وگذاری به بخش خصوصی را دارد، و هر آنچه به مدیریت مربوط می‌شود - چه از لحاظ بودجه، روش‌ها و... - انجام شده، منتها من باز هم اعتقاد دارم که شرایطی که قبلاً به آنها اشاره کردم، باید به وجود باید.

بانک مامور خدمات رسانی به وزارت دفاع باشد. اگر وزارت دفاع سهامدار این بانک شود که دیگر نمی‌تواند خودش برای خودش L.C صادر کند و خودش به شرکت‌های تابعه خودش تسهیلات بپردازد. بنابراین، به عنوان یک کارشناس به شما می‌گوییم که چنین چیزی اسکانبدیر نیست.

▪ / ضمن سپاسگزاری، امیدواریم که در انجام وظایفتان موفق باشید.

باشند، این موضوع با فلسفه خصوصی سازی مغایرت دارد؛ اگر کارکنان بخواهند سهامدار باشند، که نیاز به قانون خاص دارد تا وزارت خانه نماینده آنها شود؛ و اگر هم تک‌تک عزیزان بخواهند سهامدار باشند، آنگاه آن Exposure سهامداری برای آنان نیز مطرح خواهد بود، یعنی در این صورت باید به طور محدود از خدمات بانک استفاده کنند. البته در تقسیم‌بندی برای ارایه خدمات به وزارت‌خانه‌ها مقرر شده است که این بنا براین، اگر خود وزارت‌خانه‌ها بخواهند سهامدار

بحث دوم این است که سهامدار این بانک، وزارت دفاع نبوده، بلکه تک‌تک کارکنان سهامدار بوده‌اند و وزارت دفاع به عنوان نماینده نیروهای مسلح، اداره امر را به عهده داشته است. اکنون در قوانینی که اشاره کردم، یک مقررات یا *Exposure* سهامداری داریم. این مقررات حاکی از آن است که یک سهامدار چقدر می‌تواند از تسهیلات یک بانک برخوردار باشد. بنابراین، اگر خود وزارت‌خانه‌ها بخواهند سهامدار

▪ / جناب طاهری، همانطور که می‌دانید، در سال‌های اول پس از انقلاب، دو رویداد مهم در صنعت بانکداری کشور اتفاق افتاد: اول، دولتی‌شدن بانک‌ها و دوم، اسلامی‌شدن بانک‌ها. بنابراین، در ابتدا بسیار مایید که علت وقوع این دو رویداد در آن زمان چه بود؟

□ بسم الله الرحمن الرحيم. تشکر می‌کنم از مسؤولان مجله بانک و اقتصاد که قبل زحمت فرمودند تا پیرامون تغییر و تحولات در نظام بانکی کشور گزارش تهیه نمایند.

بانکی کارآمد و بانبات استفاده شود، می‌توانیم در کلیه زمینه‌ها به رشد و شکوفایی نایل شویم. با این نگاه، در بدوانقلاب اسلامی، درنظر بود که در اهداف و سیاست‌های اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جهت برقراری عدالت اجتماعی منطبق با ارزش‌های اسلامی تغییراتی داده شود، اما متأسفانه در آن آشنازگی و بحرانی که در اوایل انقلاب داشتیم، این تغییرات با دستپاچگی و بدون مطالعه کافی و حتی بدون استفاده و مشورت با کارشناسان اقتصادی وقت انجام گرفت، به طوری که در آن زمان، تغییراتی که در نظام بانکی انجام شد، عمده‌تاً تحت تاثیر امیال سیاسی بعضی از دست‌اندرکاران صورت گرفت و از اهداف تعیین شده دورافتاد.

حال چنانچه با مروری گذرا نقاط ضعف

در اوایل انقلاب، بدون آن که هیچ تغییر بنیادی در نظام اقتصادی بدهند، یا این که ایدئولوژی نظام اقتصاد اسلامی را تبیین کرده باشند، تنها با حذف بهره، به تغییر نظام بانکی پرداختند تا مدعی اسلامی شدن عملیات بانکی شوند.