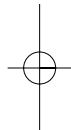
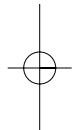


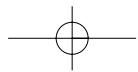
آثار جهانی شدن بر گزینه‌های استراتژیک ایران

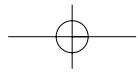


عباس ملکی^۱: با یادآوری تاریخی قرارداد بین دول روسیه و انگلیس (۱۹۰۷)، قرارداد ۲۸ وثوق‌الدوله (۱۹۱۹)، کودتای سوم اسفند و مرداد ۱۳۳۲ و با عنایت به وضعیت رژیمیک ایران سیاست خارجی ایران در ارتباط با دیگر کشورها به عرض حضار محترم می‌رسانم که این موارد کلا از سه الگو بهره می‌گرفت:

- (۱) بی‌طرفی
 - (۲) موازنۀ مثبت
 - (۳) موازنۀ عدمی (موازنۀ منفی، نه شرقی نه غربی، عدم تعهد)
- سیاست بیطرفی بر این اساس و بیان قرار دارد که دولتی می‌کوشد خود را از صحنۀ منازعات بین‌المللی کنار بکشد و این سیاست را

^۱- رییس مؤسسه مطالعات دریای خزر





سیاسی و اقتصادی و نظامی آنها شکل گرفته، در جریان نهضت مشروعیت، ملی شدن صنعت نفت، قطع رابطه سیاسی با انگلیس (۱۳۳۱) و پس از انقلاب اسلامی این روش به کار گرفته شد.

الگوی نه شرقی و نه غربی نیز ریشه در ذهنیت مردم داشت و چیزی نبود که نخبگان آن را اعلام کنند. به هر حال این سه نظریه موازن نه منفی، نه شرقی و نه غربی و عدم تعهد در دوران بعداز دو قطبی باید دوباره مورد بازبینی قرار گیرد. نه به این معنا که "حتماً" از این نظریات سرباز زنیم، چون ما از نظریه نه شرقی نه غربی دارای امتیازات و مزیت‌های زیادی در دوره انقلاب اسلامی شده‌ایم.

علیرضا ازغندی^۲: بحث اینجانب در رابطه با موازن نه عدمی می‌باشد که جناب مهندس ملکی آن را به سه قسمت (۱) موازن نه منفی، (۲) نه شرقی - نه غربی، (۳) عدم تعهد تقسیم‌بندی نمودند. آنچه که ما در دانشگاه‌ها یاد گرفتیم، این که با تعریف مفاهیم باید با احتیاط برخورد کرد. به عنوان مثال اول انقلاب نظریاتی داده می‌شد بر این اساس که انقلاب اسلامی همان است که آیت‌الله شهید شیخ فضل... نوری می‌خواست. در حالی که وی مشروطه طلب بود و مشروطه مشرووعه را مدنظر داشت نه آن چیزی که الان هست. بنابراین در تعریف مفاهیم وسوساً داشته باشیم. من در

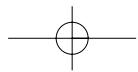
ایده‌آل‌های بزرگ‌دراز مدت مستتر است.

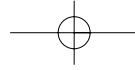
دومین الگو، الگوی موازن مثبت است، این الگو به آن نوع از جهت‌گیری اطلاق می‌شود که یک کشور جهت‌گیری خودش را بر اساس رضایت همه قدرت‌های خارجی تنظیم کند.

سیاست خارجی ایران در این زمان حالت عکس العمل منفعلانه نسبت به تحولات بیرون داشته و ایران در حقیقت مقهور بازیگران خارجی شده است، همان‌گونه که می‌دانیم حضور و نفوذ کشورهای روسیه و انگلستان در ایران، اخذ امتیازات اقتصادی و سیاسی در اوایل قرن ۲۰، پذیرش اولتیماتوم روسیه توسط ایران در جریان مورگان شوستر (۱۹۱۱)، تغییر موضع ایران از بی‌طرفی و اعلام جنگ به دول محور در جنگ‌های جهانی اول و دوم بر اساس خواست متفقین نوعی از موازن مثبت است. بعد از جنگ جهانی دوم و مشخص شدن وضعیت نظام جهانی روابط خارجی ایران با بلوک شرق متاثر از تنش زدایی تنظیم شد و این موازن مثبت ایران را ملزم کرد که در مورد اتحاد جماهیر شوروی هم به نوعی دارای یک روابط محدود و مشخص باشد.

سومین الگو، موازن نه عدمی است که می‌توان بحث موازن نه منفی، نه شرقی نه غربی و عدم تعهد را در این زمینه دید. البته در اینجا باید یادی هم از مرحوم مدرس داشته باشیم. به عنوان کسی که اولین بار این واژه را استفاده کرد، الگوی موازن نه منفی بر اساس نفی منافع حکومت‌های بزرگ در ایران و رفع سلطه

۲- عضو هیئت علمی دانشگاه شهید بهشتی





پنجم

منفی مسلمانان هستند: اما سیاست از دیانت برایشان جداست، در حالی که در موازنۀ عدمی مرحوم مدرس دقیقاً ذکر کرده که سیاست ما عین دیانت ماست و مانباید اینها را در مقابل هم قرار دهیم. بنابراین هر سیاستی تابع شرایط زمان و مکان خودش است، به عنوان مثال سیاست موازنۀ منفی تابع شرایطی به ترتیب زیر می‌باشد:

در صحنه داخلی: وحدت ملی، حاکمیت قانون

در صحنه خارجی: نفاق بین قدرت‌های بین‌المللی

که این وضعیت تا ۳۰ تیر ۱۳۳۱ وجود داشت که باعث پیروزی برای سیاست خارجی ایران بود. اما این که ما امروز هم از این استراتژی‌ها استفاده کنیم کاملاً اشتباه است. تمامی مفاهیم دنیای امروز متحول شده، مفاهیم گذشته با واقعیت‌های امروز هم هیچگونه ساختی ندارند. مفهوم مرز امروزه معنای قبلی خودش را از دست داده است، حتی فرهنگ‌ها هم دیگر مرز ندارند.

در همین راستا موضوع دیگر بحث، آرمان‌گرایی و واقع‌گرایی است، دقت داشته باشیم که سیاست مساوی است با قدرت. اگر در

نظریه و عمل سیاست است یعنی واقع‌گرایی. وقتی هم صحبت از واقع‌گرایی می‌کنیم یعنی منافع ملی، دفاع از مرزها و منافع آحاد یکایک شهروندان. به همین منظور اگر ما بخواهیم اساس کار خود را بر پایه قانون اساسی قرار دهیم متأسفانه دچار تعارض می‌شویم. در قانون

همین زمینه نقل قولی را از مرحوم مدرس می‌آورم تاین‌الگوی موازنۀ عدمی را قبل فهم‌تر کنم بعد ببینیم آیا می‌توان موازنۀ عدمی را مساوی موازنۀ منفی با سیاست نه شرقی نه غربی دانست یا خیر؟

این اصطلاح موازنۀ عدمی یا موازنۀ وجودی

را فقط یک بار مرحوم مدرس در مجلس پنجم

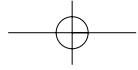
در اعتراض به ریسی مجلس به کار گرفت و عنوان نمود:

”دیانت ما در این زمان (۱۳۰۰ تا ۱۳۰۴) مجلس پنجم) تعرض و سلطه‌ندارد، مگر متعرض ما شوند. وضعیت جغرافیایی و اقتصادی ما اقتضا دارد که مسلم باشیم، مگر اینکه متعرض ما شوند، وقتی که متعرض ما شدن، البته هر ضیعفی باید حد امکان به حدود دیانت و منات خود در رفع ضرر برآید. منشأ سیاست ما دیانت ما است، ما با تمام دنیا دوست هستیم، مادامی که متعرض مانشدند اگر کسی بدون اجازه وارد سرحدات ایران شود و قدرت داشته باشیم او را با تیر می‌زنیم، خواه کلاهی باشد، خواه عمامه‌ای و خواه شاپو برسر داشته باشد. دیانت ما عین سیاست ما و سیاست ما عین دیانت ماست.“

حال سؤال اینجاست که آیا موازنۀ منفی هم بیانگر همین مسائله‌ای است که مرحوم مدرس مدنظر دارد؟

خیر، باید در نظر داشته باشیم که ریشه و بستر مطالعه این دو الگو بسیار مختلف است.

ریشه بحث موازنۀ منفی سیاسی است. به عبارت دیگر بیان کنندگان سیاست موازنۀ



اساسی بحث از آرمان‌گرایی مطرح است، در معارض. بنابراین دو نوع حاکمیت داریم: اول حاکمیت خدایی، دوم حاکمیت انسانی. البته ما در دولت دنبال امنیت هستیم و امنیت نیز باقدرت به دست می‌آید و باید به ابزار قدرت توجه شود، در اینجا تحول اساسی دیگر تحول در ماهیت قدرت است که باید مورد نظر باشد.

(۳) فرق است بین جهانی شدن که یک پروسه است با جهان‌گرایی که یک پروژه است. پروسه جهانی شدن یک واقعیت است، پروژه جهان‌گرایی حاکی از ایدئولوژی و استراتژی برخورد با پروسه جهانی شدن. ما باید به دنبال پاسخی برای چگونگی برخورد با این واقعیت باشیم.

اولین برخورد این که باید قدرت را از سطح فردی به ملی، منطقه‌ای و نهایتاً "جهانی" رسانید. دومین برخورد اینکه به لحاظ فرهنگی تحولی ایجاد شده در انسان ماشینی دیروز تالسانی که امروزه همراه با نیت کار می‌کند و تفکر دارد. بنابراین دموکراسی و حقوق بشر و ملی‌گرایی، اوج این انقلاب از صنعت به فرهنگ است. به دقت باید توجه کرد که چگونه می‌توان تجلی این نیت انسانی را در سطح جهانی فعالیت دولت مطرح کرد.

در این زمینه به لحاظ بررسی تاریخی سه

دسته کشورها وجود داشته‌اند:

الف) عده‌ای نه فرآیند جهانی شدن را می‌پذیرفتند، نه اقدام جهان‌گرایانه غرب (مثل چین تا زمان مائو، ژاپن تا ۱۹۴۵): بنیادگرایی

۳- عضو هیئت علمی دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه تهران

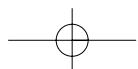
حالی که در سیاست عملی با یک تاکتیک و روش براساس واقع‌گرایی مواجه هستیم که با قانون اساسی که ریشه در آرمان دارد تفاوت می‌کند. در اینجا بر پایه همان اصل سیاست مساوی با قدرت است. نمی‌توانیم بگوییم اگر اقتضا کند آرمان‌گرایی می‌کنیم و اگر اقتضا کند واقع‌گرایی می‌کنیم یا هردوی اینها.

بنابراین نتیجه می‌گیریم که اولاً اساس را باید برپایه قانون اساسی گذاشت و ثانياً این تعارض در نظریه و عمل در قانون اساسی را باید رفع نمود.

سیدحسین سیفزاده^۳: به گمان من امروز باید دو تغییر اساسی که یکی تغییر در نظام جهانی است و دیگری تغییر در ساختار قدرت و نظام بین‌الملل مورد توجه قرار گیرد. دقت کنیم که در ماهیت قدرت و امنیت نیز تحول اساسی رخ داده است. در همین راستا قبل ذکر است که دولت دنبال امنیت است و امنیت هم با قدرت به دست می‌آید. اما تغییر ماهیت قدرت و امنیت موجب تغییر مصداق و ظایف دولت هم می‌شود. در بحث ما سه مفروضه اساسی وجود دارد:

۱) دو تغییر اساسی به وجود آمده که یکی تغییر در نظام جهانی است و دیگری تغییر در ساختار قدرت. وقتی بحث از جهانی شدن می‌کنیم یعنی هم نظام عوض می‌شود و هم نظام.

۲) دولت با امت متباین است نه متضاد و



ب) عده‌ای که هم فرآیند جهانی را است.

- سوئیس بدون تأثیرگذاری و بدون تأثیرپذیری است. بنابراین از لحاظ استراتژیک کشوری است حاصل بین قدرت‌ها، موازنۀ منفی مناسب این کشور است.

- ایران آمده تأثیرپذیری و تأثیرگذاری فعالانه یا به عکس منفعلانه است. بنابراین می‌تواند هم به صورت استراتژیک قوی و هم استراتژیک ضعیف در آید. این کشور می‌تواند بین موازنۀ مثبت منفعلانه تا موازنۀ مثبت فعالانه قدرت مانور داشته باشد. نتیجه اینکه در صورت ضعف وابسته و در صورت قدرت به منزلت وابستگی متقابل می‌رسد.

توضیح اینکه کشور ایران به لحاظ اینکه یک منطقه نفوذ است وضعیت استراتژیک آن نسبت به سابق حتی مهم‌تر هم شده است، زیرا قبل از لحاظ انرژی ما مدنظر بودیم، اما امروزه به دلیل نظام نوین جهانی، بنیادگرایی‌هایی در منطقه بوجود آمده که باعث بر جسته‌تر شدن نقش استراتژیک ایران شده است.

(۲) معیار مقایسه به لحاظ ساختار قدرت نظامی، سیاسی در نظام سلسله مراتبی هژمونیک:

با توجه به سلسله مراتبی و غیر دستوری شدن نظام بین‌المللی، از لحاظ سیاسی، قدرت‌ها به پنج دسته به این شرح تقسیم‌بندی می‌شوند: دقت داشته باشیم که هر چه مقدورات کشوری بیشتر و محدودرات آن کمتر شود امکان تبدیل آن به قدرت‌های درجه بالاتر بیشتر است.

پذیرفته‌اند و هم اقدام جهان‌گرایانه غرب را (مثل ترکیه، دبی): مسالمت جویی پاسیفیستی

ج) عده‌ای که فرآیند جهانی شدن را پذیرفته‌اند ولی خواهان ابقا و تحکیم فرهنگ

بومی هستند (به نظر می‌رسد دولت آقای خاتمی): آرمانگرایی.

یعنی با پروژه متفاوت بومی می‌خواهند با این پروسه برخورد کنند. که در اینجا ما نیاز به فلسفه‌بندی جدیدی برای برخورد داریم.

در همین راستا به لحاظ مقایسه کشورها، معیارهای گوناگونی را مورد توجه قرار می‌دهیم. البته مهم‌ترین معیار در این تقسیم‌بندی، معیار قدرت است. ابعاد مختلف قدرت، پیش برندۀ بحث ما خواهد بود.

(۱) معیار مقایسه به لحاظ ساختار ارتباطات، مبادلات ابزاری و فرهنگی

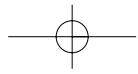
به لحاظ ساختار قدرت باید از دو معیار ورودی و خروجی کشورها جهت تأثیرگذاری یا تأثیرپذیری از پروسه جهانی شدن استفاده کنیم.

در این رابطه چهار کشور امریکا، لبنان،

سوئیس و ایران را مورد توجه قرار می‌دهیم و درمی‌یابیم که این کشورها از چهار منزلت ارتباط - استراتژیک برخوردارند:

- امریکا تأثیرگذار و تأثیرناپذیر است. بنابراین کشوری است که از لحاظ استراتژیک قوی است.

- لبنان تأثیرپذیر و بدون تأثیرگذاری است. بنابراین از لحاظ استراتژیک کشوری ضعیف



با عنایت به معیارهای مقایسه‌ای بالا باید ببینیم که پروژه اقدام برای هر کشور، در برابر پروسه جهانی شدن چه می‌باشد، که البته با در نظر گرفتن موضوعات زیر راهکارهایی را می‌توان ارایه نمود.

تقسیم‌بندی‌های فوق نشان می‌دهد که به لحاظ ابعاد قدرت و منزلت قدرت فعلی، نظام بین‌المللی شاهد ظهور حداقل بیست نوع بازیگر است. اگر دو جدول قدرت اقتصادی - فنی و سیاسی - نظامی را با یکدیگر مخلوط کرده و بعد

فرهنگی را نیز به آن اضافه کنیم، و مسامحتاً پذیریم که از لحاظ منزلت، قدرت‌ها به پنج دسته از قدرت (ابرقدرت، قدرت بزرگ، قدرت متوسط، قدرت کوچک و ریزقدرت)، و از لحاظ بعد قدرت به چهار گروه (چهار بعدی، سه بعدی، دو بعدی و یک بعدی) در ترکیب نظامی، اقتصادی، فنی و فرهنگی تقسیم می‌شوند. آن‌گاه ملزمات ناشی از فرآیند جهانی شدن و بازی مناسب استراتژیک برای ایران مشخص می‌شود. تصویر صفحه‌بعدنشان می‌دهد که فرآیند نظام بین‌الملل به صورت هرم چهار وجهی و پنج طبقه‌ای در آمده است. در رأس ابرقدرت‌ها هستند که ممکن است چهار بعدی

یا تک بعدی باشند، و در قاعده، ریز قدرت که

ممکن است چهار بعدی و یا تک بعدی باشد.

تصویر فوق نشان می‌دهد که فرآیند جهانی شدن، ساختار بازیگران و ماهیت قدرت را پیچیده‌تر کرده است. این وضعیت قدرت مانور و جهت حرکت بازیگران را نشان می‌دهد.

دسترسی قدرت	ماهیت قدرت	انواع قدرت
جهانی	مطلق	ابرقدرت
جهانی	نسبی	قدرت بزرگ
منطقه‌ای	نسبی	قدرت متوسط
داخلی		قدرت کوچک
تحت‌الحمایه: رسمی		ریزقدرت
اعلانی، اعمالی		
غیررسمی، غیراعلانی		

۳) معیار مقایسه به لحاظ ساختار قدرت

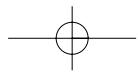
اقتصادی - فنی در نظام جهانی از لحاظ اقتصادی و فنی کشورها به چهار دسته مرکز، شبه مرکز، شبه حاشیه و حاشیه تقسیم می‌شوند. به این لحاظ، نوع ساختار تقسیم‌بندی که داریم عبارت است از:

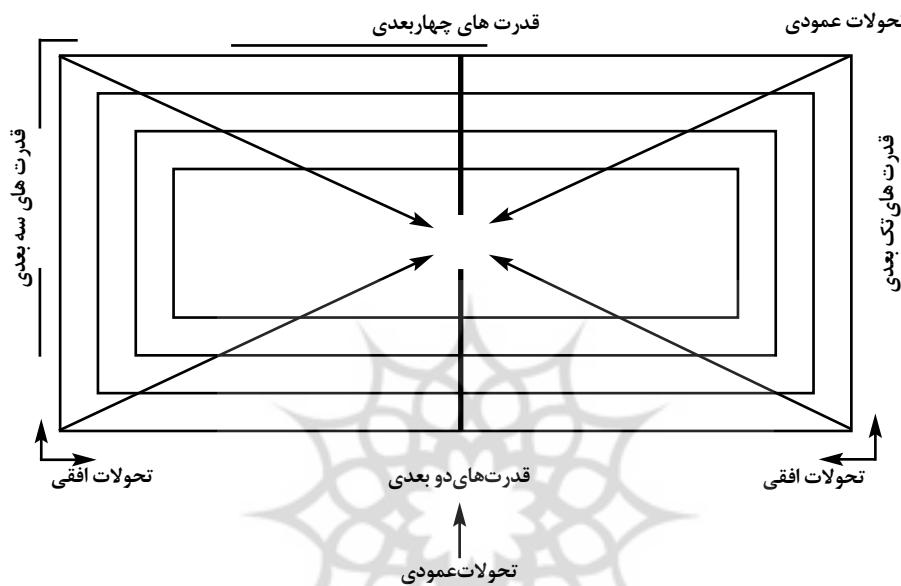
(۱) کشورهای مرکز: قدرت تولید علم و تولید فن برای تولید فرآورده‌های قدرت را دارند (شمال به رهبری آمریکا).

(۲) کشورهای شبه مرکز: قدرت تولید علم را ندارند اما قدرت وارد کردن علم و تولید فن برای تولید فرآورده‌های قدرت را دارند (آسیای جنوب شرقی به رهبری ژاپن).

(۳) کشورهای شبه حاشیه: قدرت تولید علم و فن را ندارند، اما فن را وارد می‌کنند و قدرت تولید فرآورده‌های قدرت را دارند (ایران).

(۴) کشورهای حاشیه: قدرت تولید علم و فن و سازندگی را ندارند و فقط وابسته به منابع خود هستند (کشورهای عربی حاشیه خلیج فارس).





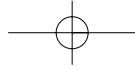
(افقی در یک سطح) و کیفی (عمودی از حاشیه مرکز یا بالعکس از مرکز به حاشیه) جریان دارد. ثانیاً طرح فوق نشان می‌دهد که هر چه از سطح پایین موقعیت قدرت در ریزقدرت تک بعدی به سوی بالای موقعیت قدرت قدرت (ابرقدرت چهار بعدی) تحول ایجاد شود، بازیگران از محدودرات محیطی خود کاسته و به محدودرات ملی خود می‌افزایند. بر عکس انحطاطقدرت موجب می‌شود تا محدودرات ملی به محدودرات محیطی تبدیل شود. علاوه بر توضیحات فوق درباره منزلت صعودی- نزولی قدرت، چنان که تصویر نشان می‌دهد، ابعاد قدرت نیز موجب می‌شود تا هر منزلت قدرتی قدرت‌های یک تا چهار بعدی داشته باشیم:

الف) با توجه به تغییر ساختار و پویش نظام بین‌المللی و ماهیت قدرت، پویش قدرت نیز به انحطاطی. این انحطاط و اعتلا در دو سطح کمی ترتیب زیر عرض شده است:

تحول موقعیت قدرت کشورها. هم احتمالا

حالت اعتلایی وجود خواهد داشت و هم حالت

انحطاطی. این انحطاط و اعتلا در دو سطح کمی



- برای تبدیل شدن از سطح داخلی به سطح منطقه‌ای و سطح جهانی نیازمند نوع استراتژی خاصی است:
- الف- از طریق استراتژی قدرت ساز داخلی.
 - ب- از طریق پذیرش فعالانه ملزمات نظام موجود و برخورد فعالانه با آن.
 - (۳) در مورد ساختار اقتصادی و فنی ایران برای توازن بین دو ارزش مادی قدرت و معنوی عدالت.
- الف- همکاری با شمال از لحاظ تولید قدرت.
- ب- همکاری با جنوب برای تعمیم عدالت از طریق کمک کردن و الگودادن به آنها برای به اصطلاح قدرت شدن از داخل و نه از خارج.
- حسین سلیمی^۴: در راستای بحث آقای دکتر سیفزاده چند سؤال اساسی را مطرح می‌نماییم تا بتوان از طریق آن به بررسی موضوع جلسه پرداخت.
- سؤال اول: آیا جهانی شدن یک طرح توطئه است، یا یک واقعیت و تحولی است که در ماهیت جهان جدید بوجود می‌آید؟
- سؤال دوم: چنانچه این طرح را به عنوان یک واقعیت بپذیریم از کدام منظر نظری باید به بررسی آن پرداخت؟
- سؤال سوم: آیا جهان‌گرایی با بخش‌گرایی یا بوم‌گرایی با هم متناقض هستند؟
- سؤال چهارم: آیا ما در عصر جهانی شدن با
- ۱- قدرت نظامی غالب است اما نه رایج است و نه نافذ.
- ۲- قدرت اقتصادی رایج است اما نه غالب است و نه نافذ.
- ۳- قدرت فرهنگی نافذ است، اما نه رایج است، نه غالب.
- ب) شکل‌گیری تدریجی ایده منسجم ملی: با ظهور انقلاب‌های چندگانه در دو قرن گذشته ایران، لایه‌های مختلف هویتی کشور در حال ادغام در یکدیگر است. با انقلاب مشروطه، فلسفه سیاسی ایران شکل گرفت، و در انقلاب اسلامی این فلسفه سیاسی به فلسفه عام کشور پیوند خورد. امید می‌رود که با درایت بتوان ایده منسجم ملی را تحکیم بخشد و از این راه قدرت ملی را هم از لحاظ افقی و هم از لحاظ عمودی ارتقا داد.
- در اینجا به نظر می‌رسد با عنایت به دو موضوع ذکر شده بالا، ما در ایران احتیاج به تحولاتی در زمینه‌های زیر داریم:
- ۱) تحول در زمینه ساختار ارتباطات و مبادرات ابزاری فرهنگی ایران برای:
 - الف- درونی کردن سریع قواعد بازی جهت دریافت ساختار و پویش قدرت.
 - ب- برونوی کردن توان ارتباطی خویش به سطح منطقه‌ای و نهایتاً سطح جهانی
 - ۲) در مورد ساختار قدرت نظامی- سیاسی، ایران

^۴- عضو هیئت علمی دانشگاه علامه طباطبائی

انتخاب‌های متعددی روبرو هستیم؟

با توجه به بحث پروسه و پروژه آقای دکتر

سیف‌زاده، اول بپذیریم که جهانی شدن یک واقعیت است نه یک طرح توطئه. وقتی ما فرآیند جهانی شدن را به عنوان یک واقعیت می‌پذیریم درست مانند این است که وارد یک عصر جدید شده‌ایم، عصری که ابزارها، دانش‌ها و مفاهیم جدیدی را می‌طلبند.

دوم اینکه، با توجه به پذیرش واقعیت دیگر نمی‌توانیم از چند منظر نظری به بحث نگاه کنیم، بعضاً "چنانچه ما جهانی شدن را بعنوان یک واقعیت بپذیریم و دوباره مفاهیم سنتی را دربستر جدید بریزیم، دچار تنافق خواهیم شد.

سوم اینکه، نظریه پردازان جدید جهانی شدن (رابرت سون) اصلاً به این تنافق اعتقادی ندارند و عنوان می‌دارند بومی شدن عین جهانی شدن و

جهانی شدن عین بومی شدن است جهانی شدن به این معنا نیست که همه فرهنگ‌های جهانی یکی شود و فرهنگ‌های مختلف در عرصه جهانی امکان حضور و تعامل مشخص را دارند.

چهارم اینکه، ما در برابر پروسه جهانی شدن انتخاب‌های متعددنداریم. مادر عصر جهانی شدن خودبخود در بسیاری از زمینه‌ها این تأثیر را خواهیم پذیرفت و علت اصلی این تأثیرپذیری در مسایل مختلف هم، مدرن بودن آن است.

بنابراین ما در مقابل فرآیند جهانی شدن ناگزیر از پذیرش مسایل هستیم. با این توضیح اگر فرآیند را به درستی بشناسیم برخورد فعالانه صورت خواهد گرفت والا بجز افعال چاره‌ای

خواهیم داشت.

شهراب شهابی^۵: ما در جهان با دو فرآیند اساسی روبرو هستیم: ۱) جهان‌گرایی (منطقه‌گرایی) که البته منطقه‌گرایی خودش جزئی از فرآیند جهان‌گرایی است. این فرآیند جهان‌گرایی، امروزه یک فرآیند اقتصادی متفاوت از بین‌الملل‌گرایی است، زیرا بین‌الملل‌گرایی در بطن خودش وجه حقوقی دارد ولی فرآیند جهان‌گرایی اقتصادی است. این فرآیند در حقیقت ادغام بازارهای کالا، سرمایه و تا حد زیادی کار است. سه مفهومی که پروسه جهانی شدن بر آن بنای شده عبارت است از:

(۱) آزادسازی تجارت که به معنای بازترشدن مرزهای کشورها به روی کالا می‌باشد.

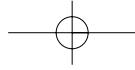
(۲) خصوصی‌سازی (حضور عمدۀ شرکت‌های چند ملیتی و سرمایه‌گذاری مستقیم از طریق این شرکت‌ها).

(۳) ارتباطات (الکترونیکی شدن ارتباطات تجاری)

بنابراین جهانی شدن فرآیندی است با پایه‌های اقتصادی و بر اساس باز شدن بازارها و جانشین شدن قوانین و مقررات بین‌المللی به جای قوانین و مقررات داخلی. در این فرآیند: الف) کالاهای ملیت خود را از دست خواهند داد (بجز کالاهای سنتی).

ب) شما فقط تعیین کننده نوع کالایی هستید که به بازار می‌آورید نه تعیین کننده

^۵- معاون دبیر کل اکو و استادیار دانشکده روابط بین‌الملل



صادرکننده کالاهای لوکس هستیم که با توجه
به پایین بودن درآمد سرانه منطقه‌طرفدار
زیادی ندارد.

به نظر می‌رسد ما باید نمونه و الگوی
مدیریتی خود را کشور چین قرار دهیم، زیرا در
غیر این صورت و با عدم توجه به وضعیت
اقتصادی خود، نه تنها با مشکل اقتصادی بلکه با
مشکل امنیت ملی، فرهنگی و ... روبرو خواهیم
شد.

اسفندیار امیدبخش^۶: بحث را با نکاتی در
مورد بعد اقتصادی جهانی شدن دنبال می‌کنم
و اشاره دارم به بحث اول آقای دکتر سیف‌زاده و
دکتر سلیمی و اینکه به نظر بندۀ جهانی شدن
حدائق از بعد اقتصادی یک مفهوم جدید
نیست، در اینجا اقتصاد همان اقتصاد بازار
است، که البته تحولاتی در خود این اقتصاد بازار
صورت گرفته است. و آن نظم نوین جهانی که
امروزه به لحاظ سیاسی مطرح است، از لحاظ
اقتصادی ادامه تکامل یافته نظام اقتصاد
بین‌الملل لیرال محصول "برتون وودز" است.
نکته دوم اینکه، دو عامل کلیدی باعث تحول
عمده‌ای شده که بحث جهانی شدن عمومیت
پیدا کند:

- (۱) بحث تغییر مدل‌های توسعه
 - (۲) بحث فناوری اطلاعات
- در زمان جنگ سرد ما دو سیستم داشتیم:
یکی سیستم برنامه‌ریزی متمرکز، دیگری

طرف معامله.
ج) تحت نظریه اقتصادی مکانیزم بازار آزاد
قرار می‌گیرید.

با توجه به اینکه تا حدود یک سال آینده
چین، روسیه، فرانسه به صورت ۹۹٪ تحت
پوشش مقررات سازمان تجارت جهانی
(WTO) قرار می‌گیرند، بنابراین می‌توان گفت
تمام شرکای تجاری ایران عضو این سازمان
خواهند بود. در نتیجه آنچه که امروز برای ما
بسیار مهم است مدیریت ورود ما به سازمان
تجارت جهانی می‌باشد؛ و این مدیریت وضعیت
حاشیه‌نشین بودن یا نبودن ما را مشخص خواهد
کرد.

بحث دوم ما منطقه‌گرایی است که این
پروسه نیز بر سه مفهوم بنا شده است:

- (۱) اهمیت سرمایه‌گذاری و تکنولوژی
- (۲) بازار وسیع
- (۳) ساختار تجاری

متأسفانه دستاوردهای اقتصادی ما در
منطقه‌گرایی زیاد خوب نیست. شخصیت سیاسی
منطقه‌ای ما وضع بهتری دارد، اما شخصیت
اقتصادی منطقه‌ای ما ضعیف است. و البته دلیل
اصلی آن عملکرد ضعیف "اکو" است، زیرا ما از
این سازمان بیشتر به عنوان یک کanal سیاسی
تبليغی استفاده کرده‌ایم. و با توجه به مکمل
نبودن اقتصاد کشورهای منطقه نمی‌توانیم بازار
وسیعی برای کالاهای خود داشته باشیم.

به لحاظ ساختار تجاری نیز مذاتاً "فرامان‌منقه‌ای
هستیم زیرا ما وارد کننده کالاهای تکنولوژی و

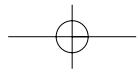
^۶- دبیر نمایندگی تأمین انتخاباتی تجارتی وزارت بازرگانی

دولت‌ها در تقویت مجدد نقش و قدرت خود قابل بررسی می‌باشد. از هم پاشیدن نظام دو قطبی منعطف گذشته، و به وجود آمدن ساختارهای جدید قدرت و لذا بازسازی نظام گذشته قبل تأمل می‌باشد، و امر بازسازی و باز تولید نظام سلسله مراتبی، قابل بحث است. در ترسیم کلی وضعیت موجود در سه حوزه می‌توان بحث کرد:

(۱) در حوزه سیاست: حضور جدی تر و فعال‌تر بازیگران غیر دولتی نظیر کمپانی‌های چندملیتی، جنبش‌های جدید اجتماعی و سازمان‌های غیر دولتی باعث به وجود آمدن شبکه‌های فراملی قدرت شده است که از یک طرف مفاهیم سنتی فضا، جغرافیا و مرز ملی را دگرگون کرده و از طرف دیگر باعث ایجاد ابهام در مراکز گذشته اقتدار شده است. نتیجه مستقیم پدیده‌های فوق کاهش تأثیر و نفوذ هادی سمتی^۷: تحولات بسیاری در مسایل روابط بین‌الملل به وجود آمده که باعث ورود کشورها به دوران جدیدی شده است. فرآیند مهم این دوران جهانی شدن است که اگر به آن توجه نشود شاید برای نسل‌های بعدی ایجاد مشکل کند. زیرا پس از شکل‌گیری یک سیستم جدید با نهادها و ساختارهای خود، امکان تأثیرگذاری از بین خواهد رفت. ما الان در شرایطی هستیم که با یک برنامه‌ریزی و شناخت صحیح خودحدائق در سطح منطقه‌ای تأثیرگذار خواهیم بود. در حوزه خاص روابط بین‌الملل با کاهش نفوذ قدرت ملت‌ها، اراده و تلاش جدی

سیستم نظام اقتصاد بازار، با فروپاشی شوروی و نظام سوسیالیستی، همه کشورهای جهان ناگزیر از انتخاب یک نظام به نام اقتصاد بازار هستند. بنابراین امروزه تمامی کشورهای جهان به دنبال مدل توسعه اقتصاد بازار هستند. عامل دومی که به این فرآیند کمک بسیاری کرد بحث فن‌آوری اطلاعات و ارتباطات بود که باعث شد اقتصاد بازار به ابزارهای جدیدی (اینترنت) تجهیز شود.

بنابراین اساساً بحث این نیست که ما وارد فرآیند جهانی شدن شویم یا خیر، بحث این است که تمام کشورها باید از اصول اولیه اقتصاد بازار برای ورود به این فرآیند پیروی کنند و به‌طور مشخص در رابطه با ایران باید به جبران این مقطع ۲۰ ساله بعد از انقلاب که از قواعد اقتصاد بازار دوری گزیده‌ایم، بپردازیم.



جایگاه خود را بهبود بخشنید.

بدون تردید، جهان در حال گذر به یک اقتصاد جهانی است و بسیاری از کشورها از این قافله جا مانده و توان بهره‌مندی از آن را ندارند. کسب این توانمندی‌ها و انطباق با شرایط جدید قطعاً تا حدود زیادی به درون کشور و زمینه‌سازی‌های داخلی بستگی دارد، لذا به هیچ وجه نمی‌توان برخورد فعل و استفاده از شرایط بین‌المللی را تنها راه عبور موفقیت‌آمیز از شرایط متحول فعلی دانست، بلکه انسجام درونی نیز حداقل نیمی‌از معادله رشد و تحول خواهد بود.

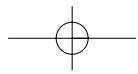
^(۳) در حوزه فرهنگ: یکی از مهم‌ترین تبعات جهانی شدن، انقلاب اطلاعات بود که خود تأثیر به سزایی بر این فرآیند گذاشت هویت‌ها و همیستگی‌های جدیدی در حال شکل‌گیری است که ریشه بسیاری از آنها در همین انقلاب جدید اطلاعاتی است. به دلیل ارتباطات گسترده‌از طریق فن آوری‌های جدید و درهم شکستن مرزهای جغرافیایی، انسان‌ها خود را برخلاف گذشته باز تعریف می‌کنند و احساس این - همانی با یکدیگر می‌کنند. بر این اساس هویت‌های متغیر که خصلت فرامیتی دارند همیستگی‌ها و وفاداری‌های جدید ایجاد کرده است، به عبارت دیگر گروه‌های مرجع

اجتماعی مانند خانواده همچون گذشته تنها نهادهای تشکیل دهنده‌رنگ، ارزش و هنجارهای بشری نیستند. لذا سخن از به وجود آمدن نوعی فرهنگ جهانی علیرغم تفاوت‌ها و ویژگی‌های منحصر به فرد هر جامعه بی‌اساس

بین‌المللی در حال شکل‌گیری است که خود می‌تواند در کشورهای مهم و دارای ظرفیت بالا مانند ایران قدرت وامکان بازی بیشتری بدهد. ائتلاف‌ها و همکاری‌های دولت‌ها، اقتصاد-محور و تا حدودی سیاسی خواهد بود، لذا امکان بهره‌وری در صورتی که انفعای برخورد نکنیم بیشتر خواهد شد.

۲) در حوزه اقتصاد: فرآیند جهانی شدن شاید قبل از حوزه‌های دیگر اثر گذاشته است. نهاد بازار جهانی واقعیتی غیر قابل انکار است و تمامی دولت‌ها در عرصه سیاست بین‌الملل اگر هنوز حضور مقتدرانه‌ای داشته باشند در عرصه اقتصادی قادر به عرض اندام در یک چارچوب حقوقی و سیاسی نیستند. تمامی کشورها صرف‌نظر از نظام اقتصادی خود و چگونگی بهره‌برداری از ارزش افزوده درون واحد ملی خود، در یک بازار واحد مشارکت می‌کنند. به عبارت دیگر در حال حاضر و قطعاً در دهه آینده، سخن گفتن از یک اقتصاد ملی چندان موضوعیت نخواهد داشت. تحولات فن آورانه نیز به این امر دامن می‌زند و به دلیل هزینه‌های بالای تولید و در نظر گرفتن فن آوری‌های پیشرفته، دیگر اقتصادهای ملی واحدهای معناداری در اقتصاد جهانی نیستند.

بنابراین تحرک سرمایه، نیروی کار و کالا در بستر یک فن آوری پویا می‌باشد که کشورهای مختلف با توجه به توان مدیریت و جذبیت محیط داخلی در جلب عوامل فوق می‌توانند از فرصت استفاده کرده و در این دوران انتقال



ایجاد شده در این روند، نه ادغام و هضم در جهان بوده و نه انزوا و دوری از روند فوق.

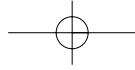
دنیای پس از جنگ سرد مملو از پیچیدگی‌های سیاسی و بازی دولت‌ها، بازیگران غیردولتی در فضای جدید و نهایتاً آرایش نیروهای متفاوت است. جمهوری اسلامی در هر سه عرصه ذکر شده در بالا دچار شکنندگی جدی است. البته فرصت‌ها و پتانسیل‌های جامعه بین‌المللی در مقابل ما هم به طور کلی مسدود نشده و هنوز قابل توجه است. ولی در یک کلام، قدرت مانور ایران در بازی‌های جدید چندان بالا نیست. با توجه به این توانایی‌ها و شکنندگی‌ها، کلیه فعالیت‌ها باید در دهه آینده حول دو محور ذیل ساماندهی شود:

در حوزه بازسازی و اصلاحات اساسی اقتصاد ایران، مهم‌ترین نیاز موجود جمهوری اسلامی ایران با توجه به رشد جمعیتی و شاخص‌های کلان اقتصادی و آینده تحولات اقتصادجهانی، جذب سرمایه و تکنولوژی است، کلیه سیاست‌ها و فعالیت‌های سیاست خارجی بدون هیچ‌گونه تردیدی بایستی در خدمت این هدف اولی باشد. عدم توجه به انجام اصلاحات لازم در میان مدت، تبعات جدی در حوزه امنیت ملی خواهد داشت. به عبارت دیگر، پذیرش این اصل که نقش موجود جهت ورود موققیت‌آمیز در دوران جدید در اقتصاد جهانی و انتقال تکنولوژی و سرمایه به داخل کشور یک ضرورت غیر قابل انکار است. مقدمه لازم برای تدوین استراتژی سیاست خارجی خواهد بود. بازسازی

نیست. از عناصر این فرهنگ، پذیرش مفاهیم حقوق بشر، مقابله با خشونت‌های سازمان یافته دولتی و حمایت از قلمرو حکومت‌های فرهنگی در داخل جوامع ملی است. مشکلات منبعث از به وجود آمدن یک فرهنگ جهانی برای جامعه ایران که در ۲۰ سال گذشته بر تمایزات خود با جهان بیشتر تکیه کرده و با توجه به تحولات عمیق جمعیتی دو چندان می‌باشد. لذا در آینده نزدیک میزان تقاضاهای اقتصادی، فرهنگی، سیاسی نسل جدید که همخوانی بیشتری با جامعه جهانی دارند افزوده خواهد شد.

اساساً مادر ۲۰ سال گذشته خود را در تضاد با دیگران تعریف کرده‌ایم. ولی امروزه پروسه عکس را تعریف می‌کنیم. و از "استراتژی تمایز" به سوی "استراتژی همخوانی" پیش می‌رویم. بنابراین با توجه به مباحث گفته شده، جمهوری اسلامی ایران عضوی از این بازار اقتصادی، فرهنگی جهانی است و تلاش برای جدایی با عدم حضور در آن حتی اگر با تمام توان انجام شود موفق نخواهد بود. لذا بایستی با درک واقع‌بینانه نسبت به این تحولات، توانایی‌های خود را نسبت به برخورد مؤثر فعال کند.

به نظر می‌رسد تمدن ایرانی و اسلامی ما بخصوص در پرتو تحولات چند سال اخیر امکان اثربداری و مقابله با شکاف‌های فرهنگ‌های فوق‌الذکر را داشته باشد. اگر اعتماد به نفس به درستی انجام گیرد می‌توان سهم مؤثری در شکل‌گیری فرهنگ جهانی برای خود ترسیم نماییم، به عبارت دیگر پاسخ به دغدغه‌های



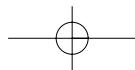
علیرغم عادی سازی روابط با عربستان، مسأله جزایر و حضور نیروهای امریکا در سطح گسترده‌ای دغدغه‌ای اساسی برای ما به وجود آورده است. بنابراین با توجه به ظرفیت‌ها و پتانسیل‌ها، حفظ امنیت ایران به لحاظ استراتژیک برای سیاست خارجی ایران از اولویت بالایی برخوردار است، متاسفانه در این مقوله هم به نظر نمی‌آیدارگان‌های ذیربطر حساسیت‌های لازم را داشته باشند.

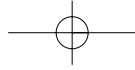
در مجموع، بندهای ۲ و ۱ فوق الذکر به طور ارگانیک با هم مرتبط می‌باشند و بایستی با یک بازیگری کلی و اساسی راهبردهای دراز مدت جمهوری اسلامی ایران در دو محور یاد شده با توجه به گزینه‌های واقع‌بینانه تنظیم شود.

به دلایل ذکر شده در قبیل، در حل مسائل جمهوری اسلامی ایران و حل مسائل امنیتی، ایران نمی‌تواند به قدرت‌های امنیتی جهان، کم بهداشت. یعنی ما اساساً "کشوری هستیم که بادنیای قدرتمند سروکار داریم، نه با منطقه. از بین بلوک‌ها و ائتلاف‌های موجود در جهان، به عنوان یک اصل باید بپذیریم که نیازمند همکاری با همه هستیم و علیرغم سخت بودن بازی در یک صحنه پیچیده تنها راه نجات سرمشق قرار دادن چنین اصولی است: ۱ - از لحاظ توانایی‌های مالی و فن‌آوری به آسیا (شامل چین، ژاپن و...) نمی‌توان امید زیادی داشت زیرا در مورد اول خود آنها دوران بازسازی را طی افزوده است. ترکیه به عنوان یکی از اعضای ناتو در حوزه خزر نفوذ کرده و در شمال عراق هم امیال خاص خود را دارد و در حوزه خلیج فارس

اقتصادی، شرایط بهینه سیاسی در داخل را می‌طلبد ولی سیاست خارجی یکی از مهم‌ترین ابزارهای موجود جهت حل مشکلات است. امنیت ملی بیش از گذشته به یک مفهوم چند جانبی تبدیل گشته و اقتصاد پویا بخش عمده‌ای از آن را تشکیل می‌دهد. مفهوم موسع از امنیت، تأثیر مستقیمی بر کارآیی و افزایش مشروعیت نظام خواهد داشت.

امنیت ملی ایران به معنای اخص کلمه و نگاهی به محیط امنیتی جمهوری اسلامی ایران روشن می‌کند که ایران در یکی از پربر罕 ترین مناطق جهان قرار گرفته است و مشکلات امنیتی جدی را پیش روی خود دارد. مرزهای شرقی ما به طور کلی با بی‌ثباتی‌های جدی روبروست. در غرب ایران، مسأله عراق کماکان تهدیدی جدید برای کشور است. علیرغم این که وضعیت موجود آن ایده‌آل‌ترین شرایط برای ما می‌باشد. در شمال مرزهای ایران مسأله رژیم حقوقی دریایی خزر حل نشده و ایران در اثر مشکلات بین‌المللی خود در حال از دست دادن یکی از فرصت‌های تاریخی خود است. رقابت‌های استراتژیک روسیه و امریکا در منطقه مهم آسیای مرکزی و قفقاز برای جمهوری اسلامی ایران دغدغه‌های شدیدی را فراهم آورده است. و در همین منطقه حضور هنوز جزئی ولی قابل تأمل اسراییل بر پیچیدگی‌هایی معماهی امنیت افزوده است. ترکیه به عنوان یکی از اعضای ناتو در حوزه خزر نفوذ کرده و در شمال عراق هم امیال خاص خود را دارد و در حوزه خلیج فارس





پنجه

نظام، یک نظام نابرابر سلسله مراتبی است و متکی بر شکاف بین مرکز و پیرامون است در اصل ما امکان خروج از یک موقعیت و ارتقا به یک موقعیت دیگر را در یک شرایط تاریخی می‌توانیم داشته باشیم که ما امروز در آن شرایط هستیم و باید از آنها بهره بگیریم و این بدون فهم دقیق از وضعیت موجود امکان پذیر نخواهد بود. واقعیت این است که پیچیدگی در قدرت ابداع و قدرت بازسازی، مفاهیم جدیدی است که باید به آن توجه کرد.

فرجام

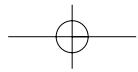
ایران متأسفانه در زمان جنگ با روسیه و انگلیس، فرصت قدرت نظامی شدن را از دست داد. از انقلاب مشروطه با تعارض‌های داخلی و کودتای رضاشاهی فرصت مدرن شدن فعالانه به چالش مدرن شدن منفعانه تبدیل شد. در زمان نهضت ملی، فرصت دموکراتیک شدن جامعه با کودتای محمد رضا شاهی به چالش اقدارگرایی انجامید. در زمان انقلاب به اصطلاح سفید هم فرصت صنعتی شدن و ارتقاء قدرت ملی به چالش وابستگی مبدل گشت. بنابراین هدف پاسخ به این سؤال است که با جهانی شدن، پروژه (ایدئولوژی-استراتژی) ملی ایران چه خواهد بود؟

- با در نظر گرفتن اینکه پایه و اساس سیاست خارجی هر کشوری به صورت بنیادی و ریشه‌ای از قانون اساسی آن کشور نشأت می‌گیرد. لازم است با استناد به قانون اساسی، استراتژی

نمی‌بینیم. ۲- روسیه کمافی‌السابق دچار بحران خواهد بودو به نظر نمی‌رسد شریک چندان قابل اعتمادی باشد. ۳- در حوزه خاورمیانه در زمینه فن آوری و سرمایه چندان پتانسیل‌های قابل توجهی را نمی‌توان یافت. لذا جهت حل مشکلات امنیتی جمهوری اسلامی ایران، یکی از ارجحیت‌های ما همکاری با اروپاست، و به هر حال داشتن روابط با قدرت‌های اروپایی، حداقل بدون داشتن روابط تنفس‌زنی با امریکا به نتایج خوبی نخواهد رسید. لذا جهت حل مشکلات فوق بایستی بپذیریم که سرمایه و تکنولوژی در غرب است و در کنار آن می‌توان جهت تعادل با

دیگر قدرت‌ها همکاری داشت. هیچ راهی جز همکاری مناسب با تمامی دول نداریم. نفوذ قدرت‌های غیر غربی در نظام بین‌الملل نمی‌باشد و این یک نگاه غرب محور نیست. به عبارت دیگر همکاری با دولت‌ها و قدرت‌های مهم در قالب استراتژی ملی که وضع مشخصی را برای هر کدام تعریف می‌کند، در چنین استراتژی ملی لزوماً نیازی به ایجاد رابطه سیاسی و دیپلماسی با امریکا نیست، بلکه صرفاً منطقی کردن نوع مناسبات مدنظر می‌باشد به صورتی که امکان تخریب روابط جمهوری اسلامی ایران با دیگر قدرت‌ها را از امریکا بگیرد.

در مجموع فکر می‌کنم دنیای امروز کمک جدی به فهم این تحولات نمی‌کند. ولذا نه تنها در توصیف و فهم مشکل داریم، بلکه در توضیح و فهم این پدیده‌ها با این مفاهیم هم مشکل داریم. ما به عنوان یک واقعیت باید بدانیم که



سیاست خارجی به صورت روشن تری بیان شود.

- در دنیای امروز با توجه به تمام تغییر و تحولات آن و فرآیند جهانی شدن، سیاست موازن متفاوت کارآئی لازم را ندارد. همچنین استفاده از سیاست نه شرقی نه غربی چنانچه به معنای عدم ارتباط با سایر کشورها باشد. پاسخگوی استراتژی سیاست خارجی مانخواهد بود. ولی اگر پیام اصلی این سیاست در نظریه استقلال باشد، آن گاه باید در عمل سیاست‌های ما در شرایط جدید تعریف شوند. بنابراین با عنایت به آرمان‌گرایی مذهبی و عینی‌گرایی علمی، استراتژی موازن مثبت فعالانه می‌تواند به عنوان یکی از سیاست‌های پیشنهادی مطرح شود. این سیاست را می‌توان همان ارتقای قدرت از طریق شمال و گسترش عدالت از طریق حمایت جنوب تعریف نمود.
- در فرآیند جهانی شدن، مهم چگونگی اقدام و بازی فعالانه در صحنه‌های بین‌المللی است. بنابراین در صورت اقدام سنجیده و فوری شاید بتوان درجهت ارتقای وضعیت خود به سطح قدرت منطقه‌ای اقدام نمود که البته تغییر استراتژی‌ملی از "تمایزبه همخوانی" گامی درست در تصحیح استراتژی برای این امر خواهد بود.
- تحولات منطقه‌ای و جهانی ایجاب می‌کند تا ایران با سیاست تنفس‌زدایی و با ارتباط منطقی و فعال با کشورها راه را جهت جذب سرمایه برای همکاری بیشتر با اروپا هموار سازد و در همین راستابه گسترش همکاری با کشورهای روسیه، چین و آسیای دور بپردازد. در رابطه همه به چالشی مجدد تبدیل خواهد شد.

