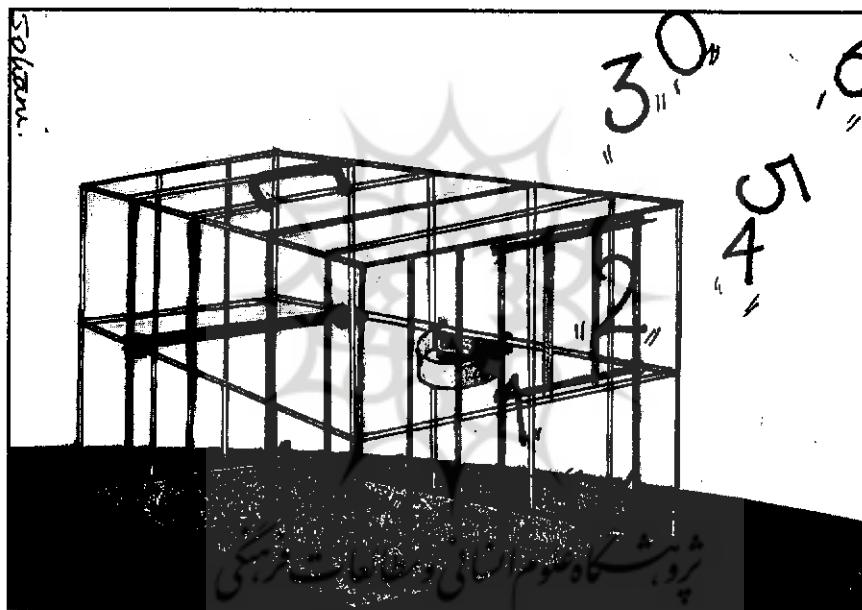


آزادسازی قیمت‌ها و انتظارات عقلایی

(تجربه اجمالی اقتصاد ایران در دهه ۱۳۷۰)

دکتر غلامحسن عبیری



▲ دولت، سیاست آزادسازی قیمت‌ها را دنبال می‌کند، اما آزادسازی در دیگر حوزه‌ها را هم نباید فراموش کرد.

توجه به مزیت رقابتی هر ساختار - بهره‌مند شده است.

این فرایند، تحولی عمیق رادر کشورهای در حال توسعه پایه‌گذاری کرد و برای نمونه، اقتصاد ایران را در گذار از یک اقتصاد مبتنی بر برنامه در مسیر اقتصاد مبتنی بر بازار کاملاً دگرگون ساخت. آزادسازی قیمت‌ها و یکسان‌سازی نرخ ارز اگرچه به صورت تدریجی انجام گرفت، ولیکن طی چند سال گذشته

جهره اقتصاد ایران را به طور کامل متحول کرد. هدف از این بررسی اجمالی، شناخت بهتر روندی است که اکنون دنبال می‌شود و جستجوی پرسش‌هایی در این زمینه که این اقتصاد ما را به کجا هدایت خواهد کرد؟

در حال توسعه و جهان سوم را شامل شده است. جهانی‌سازی اقتصاد، پدیده خصوصی‌سازی و

عضویت در سازمان جهانی تجارت (WTO) را در دستور کار تمامی کشورهای عضو این صندوق و بانک قرار داده است. استقبال گسترده کشورهای صنعتی از این روند، به سرعت مسائل جدیدی را پیش روی مدیریت اقتصادی قرار داده و پدیده فن‌آوری اطلاعات (IT) و کاهش شدید هزینه حمل و نقل خدمات، زمینه ادغام شرکت‌های فرামیتی (MNCs) (World Bank) در عرصه مدیریت تشکیل سرمایه (Capital Formation) و تخصیص اعتبارات، به شدت افزایش یافته است. اهداف این سازمان‌ها به منظور غلبه بر پدیده توسعه نیافتگی، طیف گسترده‌ای از کشورهای

مقدمه

طی ربع قرن اخیر، تحولات گسترده‌ای در نحوه مدیریت منابع اقتصادی روی داده است. پدیده نظام نوین جهانی به عنوان یک واقعیت اقتصادی، گروه‌های اقتصاد ملی کشورها را با پرش روپرتو نموده و تکابو برای هماهنگی با سیاست‌های بین‌المللی روزبه روز گسترده‌تر شده و نقش صندوق بین‌المللی بیول (IMF) و بانک جهانی (World Bank) در عرصه مدیریت تشکیل سرمایه (Capital Formation) و تخصیص اعتبارات، به شدت افزایش یافته است. اهداف این سازمان‌ها به منظور غلبه بر پدیده توسعه نیافتگی، طیف گسترده‌ای از کشورهای

ورود به بازار

عضویت در سازمان جهانی تجارت و بهره‌گیری از مزایای اقتصاد بین‌الملل، همه کشورها را ترغیب نمود که برای ورود به این سازمان، آمادگی‌های لازم را در خود فراهم آورند. آزادسازی قیمت‌ها و تن دادن به توجه‌های دو و سه رقمی به تدریج طی دو دهه گذشته، چهره ساختار اقتصادی را متتحول ساخت. اگرچه تبعات پیروی از این سیاست‌ها در حوزه مسائل اجتماعی، بحران‌هایی بود که به دنبال آمد، اما به تدریج، میزان رقابت‌پذیری کشورها بیشتر شد و تکابو برای سازندگی هم به شدت افزایش یافت.

اقتصاد ایران نیز در این راستا سیاست یکسان‌سازی نرخ ارز و آزادسازی قیمت‌ها را با قدری تامل - که ناشی از شرایط خاص سیاسی کشور بود - دنبال کرد. نارضایتی از جهانی افزایش یافت، الگوی مصرف مردم به شدت تغییر نمود و افسار آسیب‌پذیر را با بحران مالی رویه را ساخت.

بدین ترتیب، بازارهای ناقص و انحصاری کشور به یکباره خود را در معرض خصوصی‌سازی و رقابت با کشورهای ترکیه، چین و کره جنوبی یافتدند. این فرآیند به تدریج شرایط را حادتر و اقتصاد کشور را برای ورود به سازمان جهانی تجارت آماده‌تر ساخت. دغدغه‌های مسولان در برابر «آزادسازی» کماکان لایحل باقی ماند. برخی، اقتصاد ایران را دولت و بخشی دیگر آن را منکر به بخش خصوصی می‌دانستند و به زبان سیاسی، اصطلاحاً اقتصاد ایران را «بیمار» می‌دینند. در حالی که اقتصاد ایران بیمار نبود، بلکه از حالت تعادل خارج شده بود. قدرت در ساختار سیاسی و اقتصادی به صورت یکنواخت و در یک محدوده مشخص متمرکز نگردید و لذا انتقال از برنامه متمرکز به بازار، با موانع زیاد روبرو بود:

اول آن که، سبک اقتصاد بازار (Market Economy) مورد نظر شخص نشده و یا در حال شکل‌گیری است. انتظار معقول این است که در انتخاب سبک، تمامی مسائل و نقاط قوت و ضعف دیده شوند.

دوم، ترتیب اصلاحات چندان مشخص نیست و توجیه کافی برای انتخاب بازارهای مادر (سرمایه، کار و پول) در ادبیات معاصر اقتصادی مدون نشده است. سوم، سرعت اصلاحات (Reform) با توجه به توزیع نامطلوب ثروت و شرایط خاص سیاسی - اجتماعی، تبعات نامناسب و نقاط قوتی را پدید آورده که در مطالعات آماری به آن می‌پردازم.

بهره‌گیری نیروی کار

از مقایسه تطبیقی آمار مربوط به تورم و

پشتونه اماری مناسب نیز برخوردار نیستند. شایان ذکر است که مقررات و قوانین نیز در نهایت از ساز و کارهای اقتصادی تعیین می‌کنند، به این معنی که هرگاه حجم مقررات و آیین‌نامه‌ها از میزان تقاضا فزونی یابد، آنگاه ارزش و اثارات جانی آنها نه تنها مطلوبیت کل را افزایش نمی‌دهد، بلکه آثار نامطلوبی را هم بر ساختارهای اجتماعی - سیاسی تحمل می‌کند.

تجربه ایران در این زمینه از جهات مختلف قابل مطالعه و استثنایی است. تاریخ پنجاه سال اخیر ایران در برگیرنده کوتناور در حوزه انتقال قدرت، انقلاب سفید در حوزه تغییر ساختار اجتماعی، انقلاب سبز در حوزه بخش کشاورزی، تحولات قیمت نفت در بازار انرژی، انقلاب اسلامی در حوزه تحولات بنیادی، و پدیده جنگ تحملی در جهت ایجاد رکود و تزریق سرمایه‌های بین‌المللی در جهت سازندگی، در مجموع، تمامی تحولات دهه‌های مختلف بعد از جنگ جهانی دوم را تحت الشاعر قرار داده و در شرایط طبیعی، امکان و اکتشاف عادی مردم در برایر تعامل‌های سیاسی - اقتصادی - فرهنگی را تضعیف کرده است. بدینهی است که با این پیشینه سنگین و بیچیده روانی، و با توجه به انفجار جمعیت، داشتن انتظارات عقلایی از رفتارها چندان ساده نخواهد بود، به ویژه آن که تورم دو رقمی خانمان‌سوز و تحملی نیز خود به تنها ای قابلیت به هم ریختن نظام جامعه را دارد می‌باشد.

۵ مقایسه امارها نشان می‌دهد که هرگاه دولتمردان می‌خواهند نشر ایجاد اقتصادی را بهمتو جلوه دهند، از امارهای اسمن استفاده می‌کنند و در مواردی که می‌خواهند موضوع انتقادی داشتند، به اقسام نفت و متفقی روی می‌برند.

مقابله با این بحران کاملاً ضروری به نظر می‌رسد. توجه به تغییرات سیکل‌های تجاری در تجزیه و تحلیل‌های اقتصادی نیز به تدریج در ادبیات اقتصاد معاصر جای خود را باز خواهد کرد و این نقطه مثبت برای دستیابی به تعادل عمومی (General Equilibrium) خواهد بود. بدون تردید، ورود به بازار با کاهش مداخله دولت، عملابه معنی کاهش مداخله در زندگی اقتصادی و اجتماعی مردم است.

تولید انبوه مقررات

تجربه ایالات متحده نشان داده است که بیشتر مباحث عمومی در زمینه Food Drug Administration (FDA) و سایر سازمان‌های عمومی در معرض انتقاد اشکاری قرار دارد و حاکی از آن است که تصمیمات اتخاذ شده عقلایی نبوده‌اند.^(۱) این در واقع، آثار جانی وضع هزاران مجموعه مقررات در جهت منافع گروه‌ها و سازمان‌ها بوده، بدون آن که فرآیند تولید انبوه مقررات قابل پیش‌بینی باشد. این پدیده در کشورهای در حال توسعه معمول دیگری را به وجود آورده است و آن هم تصمیماتی است که از

یکسان‌سازی نرخ ارز هم در واقع، به شفاف کردن اقتصاد کمک می‌کند، اما نباید با ایزارهای سیاسی قیمت آن را ثابت نگهداشیم، بلکه توصیه بر شناور نمودن نرخ ارز است. مقررات انبوه در زمینه‌های اقتصادی، اجتماعی، محیط زیست و محصولات مصرفی روزگر ریزتر و بیشتر شده، به طوری که تمامی فعالیت‌های اقتصادی - اجتماعی را با تأخیر روبو و ساخته است. انتظار این است که این «ماشین تولید مقررات دولتی» خود در جهت مقررات زدایی پیشقدم شود.

تجربه قیمت‌های جاری

بررسی‌های آماری سه متغیر کلان حساب‌های ملی، یعنی درآمد ملی، مصرف سرمایه ثابت و هزینه مصرف نهایی خصوصی طی دوره مورد مطالعه (۱۳۷۰-۷۹) نشان می‌دهد که درآمد ملی از ۴۵ هزار میلیارد ریال در سال ۱۳۷۰، به ۵۶۱ هزار میلیارد ریال در سال ۱۳۷۹ رسیده است. نرخ رشد متوسط درآمد ملی کشور هم $28/7$ درصد بوده است.^(۷) طی همین دوره، مصرف سرمایه ثابت از ۵ هزار میلیارد ریال، به ۷۷ هزار میلیارد ریال افزایش یافته و نرخ رشد آن $31/4$ درصد بوده است. هزینه مصرف نهایی خصوصی طی همین دوره، از ۲۹ هزار میلیارد ریال، به ۳۳۹ هزار میلیارد ریال بالغ شده که نشان‌دهنده رشد $6/7$ درصدی است.

نسبت‌های آماری مربوط به مصرف سرمایه ثابت به درآمد ملی در ابتدای دوره $11/0$ و در پایان دوره $14/0$ میانگین نیز $14/0$ بوده است. نسبت هزینه مصرف نهایی خصوصی به درآمد ملی در ابتدای دوره $6/4$ و در پایان دوره $6/0$ محاسبه شده و میانگین طی دوره $6/7$ است. این محاسبات براساس جداول رسمی آماری مرکز آمار ایران (۱۳۸۰) استخراج شده که شرح آن را در جدول شماره یک ملاحظه می‌نمایید.

پیش روی کشورهایی مانند عراق، پاکستان، کره شمالی و عربستان از جمله آثار درازمدت عدم تعادل‌های اولیه هستند و به تدریج دامنه بحران گستردگی شود و نتایج هم غیرقابل پیش‌بینی است.

تجربه کشورهای صفتی نیز مشابه است، با این تفاوت که متعاقب هر عدم تعادل، سیاست‌هایی اتخاذ می‌شود تا بازگشت شرایط به تعادل تسهیل گردد. با وجود این، موارد عدیدهای از بحران‌ها را می‌توان نام برد که بازگشت به تعادل پویا را دشوار می‌سازند و تنها امتحان کشورهای صنعتی در این است که در انتقال عدم تعادل به خارج از ساختار اقتصادی ملی، آزادی عمل بیشتری دارند و با نام «حفظ منافع» در جهت دفع بحران گام برمی‌دارند. در اینجاست که منافع احزاب جمهوریخواه امریکا و کارگر بریتانیا در عراق به یکدیگر گره می‌خورند.^(۸)

این مشاهدات نشان می‌دهند که در درازمدت

آثار کاهش و افزایش حجم مقررات در حوزه‌های مختلف روند رفتارها را تحت الشاع قرار داده و پرسش اساسی «به کجا می‌رویم؟» را در اذهان زنده ساخته است.

آثار درازمدت

تغییر ساختار اقتصادی در یک دهه پر تلاطم، همراه با تورم مزمن و رقیبی به طور طبیعی نمی‌تواند با تعادل همراه باشد. این تلاطم می‌تواند ناشی از چesh جمعیتی، آثار جنگ، آزادسازی قیمت‌ها، تورم وارداتی و یا تحریم اقتصادی باشد. آثار این مضلات، تغییر وضعیت تعادل عمومی و عدم دستیابی به ثبات در وضعیت ثانویه می‌باشد.

در واقع، آثار عوامل فوق، وضعیت رفتارهای مصرفی و سرمایه‌گذاری را دگرگون می‌سازد و مشاهدات ساده نمی‌توانند شناخت واقعی را منعکس سازند. در این شرایط، تصمیم‌گیری‌های مدیران برای برنامه ریزی در سه حوزه زیر عدم اطمینان را تجربه می‌کنند:^(۹)

الف) عدم اطمینان در حوزه قیمت‌ها و ارزش‌ها.

ب) عدم اطمینان نسبت به محیط.

ب) عدم اطمینان در خصوص تصمیم‌گیری‌های وابسته.

پدیده زمان (Time) در واقع، به جای ایجاد هماهنگی و اصلاح تصمیم‌گیری‌ها (Decission) به بحرانی تر شدن فضای تصمیم‌گیری کمک می‌کند. این معضل عمدتاً ناشی از فقدان مدیریت اقتصادی و غیرقابل پیش‌بینی بودن رفتارها در مقابل به کارگیری سیاست‌های مالی و پولی توسط دولت می‌باشد. تجربه اقتصاد ایران نیز که در نوع خود قابل بررسی است، نشان می‌دهد که ارتقاء فرار سرمایه و مهاجرت سرمایه‌های انسانی محصول عدم موقوفیت دولت در ایجاد تعادل عمومی می‌باشد و حجم این مضلات تا حدی فزونی یافته که پیچیده‌ترین بررسی‌های علمی هم قادر به حل آنها نمی‌باشند. این ناسامانی به علت تداخل مشکلات اقتصادی در مسائل اجتماعی و مضلات اجتماعی در مسائل فرهنگی است و این مدار بلاقطع ادامه دارد.

از آنجایی که بررسی‌های علمی بر ضرورت اصلاحات (Reform) تاکید می‌ورزند و حوزه مشخصی را نمی‌توان به عنوان محور اصلی «آزادسازی» انتخاب نمود، لذا تعارض در میان گروه‌های مختلف سیاسی امری اجتناب‌ناپذیر است. این معضل در حوزه ارتباطات بین‌المللی و سیاست‌های برون مرزی، میزان تعارض و آثار سوء سیاست‌گذاری را به شدت افزایش می‌دهد. بحران‌های

جدول شماره یک

روند آمار حساب‌های ملی - به قیمت جاری (۱۳۷۰-۷۹)

(میلیارد ریال)

نعاد	نرخ رشد متوسط	نرخ دوره	حداکثر طی دوره	حداقل طی دوره	میانگین	انحراف از میانگین	متغیرهای کلان	
							درآمد ملی	صرف سرمایه ثابت
Y	$0/287$	۵۶۱۰۰۰	۴۵۰۰۰	۱۵۹۰۰۰	۲۲۶۰۰۰			
Ic	$0/214$	۷۷۰۰۰	۵۰۰۰	۲۳۰۰۰	۳۲۰۰۰			
	$0/024$	$0/14$	$0/11$		$0/14$			
Cp	$0/607$	۳۳۹۰۰۰	۲۹۰۰۰	۱۰۲۰۰۰	۱۵۱۰۰۰			
	$(-0/006)$	$0/60$	$0/64$		$0/67$			

مأخذ: مرکز آمار ایران / سالنامه آماری کشور / ۱۳۸۰ / صفحات ۷۳۹ تا ۷۵۲.

طبیعت نرخ‌های رشد $28/7$ درصد، $31/4$ درصد و $0/7$ درصد میان این حقیقت است که ما با ارقام واقعی روبرو نیستیم و این اعداد با توجه به سطح تورم و توهمندی‌های پولی افزایش یافته‌اند. اگر این ارقام حقیقی بودند، آنگاه می‌توانستیم نتیجه بگیریم که هزینه مصرف نهایی خصوصی طی دوره افزایش یافته، اما نسبت آن به درآمد ملی کاهش یافته است. نتایج رگرسیون ساده آماری نشان می‌دهد که بین درآمد ملی (Y) و مصرف سرمایه ثابت (Ic)

پدیده ساختارها کاملاً دگرگون می‌شود و نوع سیاست‌گذاری و تجربه‌های گذشته نمی‌توانند به حل مسائل کمک نمایند، لذا روی اوردن به دکترین جدید اجتناب‌ناپذیر می‌نماید. تجربه‌های امّری زیر اکرچه محدود به چند متغیر کلان اقتصادی می‌باشند، اما در عین حال، نشان می‌دهند که میان آنچه به صورت اسامی (قیمت‌های جاری) و حقیقی (قیمت‌های ثابت) مشاهده می‌کنیم، تفاوت در خور توجهی وجود دارد.

(میلیارد ریال)							متغیرهای کلان
نام	نرخ رشد متوسط	نرخ رشد طی دوره	حداکثر طی دوره	التعارف از حداقل طی دوره	میانگین معیار		
Y*	+۰.۴۵%	۲۲۷۰۰۰	۲۱۵۰۰۰	۳۳۰۰۰	۲۶۲۰۰۰		درآمد ملی
Ic*	+۱۱%	۴۲۰۰۰	۱۵۰۰۰	۱۰۰۰۰	۳۳۰۰۰		صرف سرمایه ثابت
Cp*	+۰.۵۵	+۰.۱۲	+۰.۰۷	+۰.۱۲	+۰.۱۲		نسبت مصرف سرمایه ثابت به درآمد ملی
	+۰.۸۲۸	۲۸۶۰۰۰	۱۲۹۰۰۰	۴۳۰۰۰	۱۸۴۰۰۰		هزینه مصرف نهایی خصوصی
	+۰.۲۵	+۰.۸۵	+۰.۶۰	+۰.۷۰			نسبت هزینه مصرف نهایی خصوصی به درآمد ملی

ماخذ: مرکز آمار ایران / سالنامه آماری کشور / ۱۳۸۰ / صفحات ۷۳۹ تا ۷۵۲.

رابطهای مثبت با همبستگی ۹۹ درصد قابل رویت است. نتایج رگرسیون آماری Ic^* بر Y^* رابطه مثبت را تایید می‌کند، اما ضریب همبستگی (r) به $+0.68$ (در قیمت‌های جاری) کاهش یافته است. همچنین، نتایج رگرسیون Cp^* بر Y^* نیز نشان می‌دهد که رابطه مثبت و ضریب همبستگی (r) معادل 0.99 درصد است. نتایج این رگرسیون‌ها به ترتیب به صورت زیر می‌باشند:

$$Ic = 867 + 0.1442 r \quad (1)$$

$$Cp = 7000 + 0.6382 r \quad (2)$$

از مقایسه این دو خط ملاحظه می‌کنید که شبکه معادله (۲) بیشتر از معادله (۱) و عرض از مبدأ هر دو خط مثبت است.

۳. تنتہا امتحان کشیدهای مستقیم در این است که می‌توانند عدم تعادل را به خارج از ساختار اقتصاد ملی منتقل کنند و با نام « فقط صنایع ملی » تو جهت رفع بحران‌ها گام بردارند.

این جداول نشان می‌دهند که آزادسازی قیمت‌ها و مقررات زدایی در طول یک دوره درازمدت، آثار خود را بر ساختار اقتصادی نشان داده است، اما هنوز مشخص نیست که این فرایند به کجا ختم خواهد شد و تعادل به ساختار اقتصادی باز خواهد گشت یا خیر؟

آنچه مسلم است، عدم توجه به بحران‌های اقتصادی، در درازمدت، مشکل‌ساز خواهد بود و زمانی فرا خواهد رسید که دیگر تصویر اجتماعی جامعه با آنچه در گذشته با آن روبه‌رو بوده‌ایم، تفاوت زیادی کرده است.

منابع

- 1) Want, J.H /1995/ Managing Radical Change.
- 2) Parker, J.G/1990/ The Essence of the Economy/ Prentice Hall.
- 3) Fischer, Stanly, Dornbush, R.../1988/Economics/Ch.13.
- (۴) لاریجانی... ۱۳۷۷ / جلسات طرح ساماندهی اقتصاد /گزارش داخلی.
- 5) Friend, J.& Hickling, A/ 1996 / Planning Under Pressure.

(۵) اخبار سیاسی و اکتشافیات رسانه‌ها و پژوهش‌های ایالات متحده و بریتانیا نسبت به بحران «غلخ سلاح» و موضوع تسلیحات کشش جمعی عراق.

(۶) مرکز آمار ایران / ۱۳۸۰ / سالنامه آماری کشور / سازمان صنایع و تجارت و برنامه‌ریزی کشور / صفحات ۷۳۹-۷۵۲.

تجربه قیمت‌های ثابت

متغیرهای جدول شماره یک به قیمت ثابت سال ۱۳۷۶ در جدول شماره دو به صورت حقیقی مورد مطالعه قرار گرفته است. همانطور که ملاحظه می‌کنید، نرخ رشد درآمد ملی طی دوره $4/5\%$ درصد در مقایسه با $2/8\%$ درصد نرخ رشد با قیمت جاری، نرخ رشد بسیار ناچیزی است. متشابه‌اً نرخ رشد مصرف سرمایه ثابت به قیمت‌های ثابت طی دوره $11/1$ درصد است. این نرخ رشد برای هزینه مصرف نهایی خصوصی $8/22$ درصد محاسبه شده است.

نسبت مصرف سرمایه ثابت Ic^* به درآمد ملی (Y^*) در ابتدای دوره $+0.7$ بوده و در پایان دوره به $+0.12$ افزایش یافته است. میزان این افزایش نسبت به قیمت‌های جاری به مراتب بیشتر می‌باشد. همچنین، نسبت هزینه مصرف نهایی خصوصی (Cp^*) به درآمد ملی در سال ۱۳۷۰ در ابتدای دوره مورد مطالعه $+0.6$ و در پایان دوره $+0.85$ می‌باشد. این در حالی است که در قیمت‌های جاری این نسبت طی دوره کاهش نشان می‌داد.

نتایج

مقایسه آمارهای رسمی منتشره نشان می‌دهد که هر گاه دولتمردان می‌خواهند شرایط اقتصادی را بهتر تصویر نمایند، از آمارهای اسما استفاده می‌کنند و در مواردی که می‌خواهند انتقاد از دولت را افزایش دهند، به ارقام ثابت و حقیقی روی می‌أورند. اما واقعیت این است که سهم هزینه‌های