

## معرفی کتاب

### مجموعه دستورالعملهای بهداشت، درمان و مدیریت در حوادث غیرمنتقبه

فصلنامه مطالعات بسیج، سال هفتم، شماره ۲۵، زمستان ۱۳۸۳

جمعی از نویسندها، مجموعه دستورالعملهای بهداشت، درمان و مدیریت در حوادث غیرمنتقبه (جلد ۱)، تهران، بسیج جامعه پژوهشکنی، ۱۳۹۳، ۱۳۰ صفحه

سوانح طبیعی همچنان به ایجاد خسارات و تلفات غمنگیز انسانی، اقتصادی و اجتماعی و آسیب به محیط‌زیست ادامه می‌دهند. درست است که بشر یاد گرفته تا حدودی با این مشکلات کنار آید، ولی تاکنون قادر به حذف و یا حتی کنترل آنها هم نبوده است. بنابراین، با وجودی که شاید توانسته باشیم اثرات آن سوانح را به طرق گوناگون تعديل کنیم، ولی همچنان به فشار غیرقابل تحمل خود بر ساکنین زمین، که از نظر ادامه بقا بدون آنها نیز با مشکل رو به رو هستند، ادامه می‌دهد.

از سوی دیگر، شدت برخی از تهدیدات قدیمی افزایش یافته است. به عنوان مثال، در دهه ۱۹۲۰ احتمال یک فاجعه و سانحه هوایی از اهمیت ناچیزی برخوردار بود، تعداد هوایی‌های موجود در آسمان کم بود و تصادف دو هواییما در آسمان، حداقل تعداد انگشت‌شماری را از زندگی ساقط می‌کرد. ولی اکنون و در قرن حاضر، خطر سانحه هوایی بسیار افزایش یافته است. روزی‌روز هوایی‌های بیشتری در آسمان پرترافیک خطوط هوایی جهان، خصوصاً در اطراف پایتختهای کشورها، به پرواز درمی‌آید. اکنون تصادف دو هواییما می‌تواند فاجعه بزرگی به بار آورد.

در مورد برخی از خطرات قدیمی، خود بشر موجب افزایش احتمال خطر است. افزایش روزافزون جمعیت، مردم را وادار کرده است که در مناطق خطرآفرین، که قبلاً قابل سکونت به حساب نمی آمد، زندگی کنند. به عنوان مثال، زندگی و خانه‌سازی در مناطق سیل‌گیر و در کنار رودخانه‌های بزرگ و همچنین در جزایر کم‌ارتفاع، که در معرض خطر بالا آمدن آب دریا قرار دارند، مجاز شده است. اثرات و پیامدها گاه ناگوارند. فرورفتن زمین در زیر آب دریا می‌تواند باعث شور شدن زمینهای زیر کشت، و در نتیجه کمبود مواد غذایی شود و ساکنین منطقه را برای ادامه زندگی دچار بحران و حتی قحطی کند و حتی ممکن است مشکلاتی از قبیل مهاجرت و آوارگی ایجاد کند.

علاوه بر سوانح طبیعی، عوامل دیگری که بر دنیای امروز تحمیل شده، تهدیدهای جدیدی است که به خصوص بعد از جنگ جهانی دوم به وجود آمده‌اند. ناآرامیها و خشونتهای اجتماعی روزافزون اثرات ناگوار عمیقی در بسیاری از کشورها و جوامع بر جا گذاشته است. هوایپماریابی، تروریسم، ناآرامیهای مردمی و جنگها و درگیریها با استفاده از سلاحهای متعدد، متداول شده است. این مسائل گاه فشارهای غیرقابل تحملی را بر دولتها و جوامعی تحمیل می‌کند که بدون آن فشارها هم، به دلیل شرایط اقتصادی و اجتماعی ضعیف در وضعیت ناهمجاري بودند. این امر به نوبه خود فشارهای زیادتری بر منابع کمکرسانی بین‌المللی وارد، در نتیجه، توانایی و تلاش آنها را در مواجهه با سوانح جهانی تضعیف کرده است.

جهان امروز با تهدیدات جدیدی از ناحیه موادی که معمولاً عنوان مواد خطرناک را به خود اختصاص داده‌اند رویه‌رو است. حادثه اسفبار بوبیال در هند (۱۹۸۵) یکی از حوادث بسیاره و بزرگ در این زمینه است که حدود ۲۵۰۰ نفر کشته و بیش از یکصد هزار قربانی بر جا گذاشت. اما بوبیال‌های این جهان، فقط قله‌های قابل رویت و تبلیغ شده این کوه یخ شناور هستند. مواد خطرناک در مقادیری روزافزون، در سیستمهای حمل و نقل سراسر جهان در تردد هستند و گاه در مناطقی ریخته می‌شوند که برای آینده جهان زیانبار است. این مواد می‌توانند تهدید فاجعه‌آمیزی را شکل دهند که به طور بالقوه با خطرات ناشی از بسیاری از پدیده‌های طبیعی قابل مقایسه است.

خطرات و تهدیدهای ناشی از منابع هسته‌ای و اتمی نیز یکی دیگر از مشکلات و مسائلی است که رویارویی مدیریت سوانح قرار دارد. انفجار نیروگاه هسته‌ای چرنوبیل

در روسیه (۱۹۸۶) گویای عظمت و اهمیت این مسأله است. به جز آنها بی کشته شدند و یا در اثر تشعشعات رادیواکتیویته آسیب دیدند، حدود ۱۳۵۰۰۰ نفر مجبور به تخلیه منطقه خود شدند. اثرات رادیواکتیو تا فاصله تقریباً ۲۵۰۰ کیلومتری، و حتی دورتر، را آلوده کرده است. در این جهانی که کوشش برای دستیابی به منابع بزرگتر انرژی رو به افزایش است، این مسائل و مشکلات هسته‌ای دوران صلح در آینده نیز احتمالاً همچنان ادامه خواهد داشت.

گرچه خطرات ناشی از سوانح و تصادفات هسته‌ای به اندازه کافی ناراحت‌کننده است، اما مشکلات مدیریت سوانح ناشی از یک جنگ هسته‌ای احتمالی تقریباً خارج از قدرت درک ما است. هرچند که امکان یک جنگ هسته‌ای جهانی در طول سالهای اخیر کاهش یافته، ولی احتمال استفاده از سلاحهای هسته‌ای در یک درگیری محدودتر و در یک سطح پایین‌تر را نمی‌توان کاملاً نادیده گرفت. مسأله دیگری نیز وجود دارد و آن اینکه، حتی اگر کشوری مستقیماً در یک درگیری و یا تروریسم هسته‌ای دخالت نداشته باشد، باز هم شدیداً از اثرات جانبی رادیواکتیو آسیب خواهد دید. بنابراین، می‌توان گفت که خطرات جدید، شامل حوادث ناخواسته‌ای هستند که گاه ممکن است اثرات درازمدت بسیار شدیدی داشته باشند که مقابله با آنها و جبران آنها بسیار مشکل باشد. یکی از مراحل مهم چرخه مدیریت حوادث، مرحله پاسخ است که عبارت از اقداماتی که بلا فاصله قبل و بعد از بروز سانحه به عمل می‌آید. چنین اقداماتی در راستای حفظ جان انسانها و حمایت از اموال و مقابله با خسارات فوری ناشی از بروز سانحه می‌باشد.

بر این اساس دامنه عملیات پاسخ، معمولاً وسیع بوده و موفقیت آن بستگی حیاتی به آمادگی خوب دارد. مؤثر بودن یا نبودن پاسخ نیز اثرات مهمی روی ملزمات و فعالیتهای جبران دارد. عملیات پاسخ معمولاً باید تحت شرایط بحرانی و غالباً در دنیاک انجام گیرد و اجرای آن غالباً مشکل است و به پرسنل و امکانات و منابع فراوان نیاز دارد. بنابراین بدون یک برنامه‌ریزی، سازماندهی و آموزش دقیق، نمی‌توان انتظار داشت که عملیات پاسخ خوب و موفق از آب درآید.

پاسخ مؤثر و مفید به حوادثی که رخ داده بسیار حیاتی است. دلایل عمدۀ این امر عبارتند از :

- محدود کردن تلفات جانی؛
- کاهش سختی‌ها و مصائب؛
- بازسازی تأسیسات و تهیه امکانات مورد نیاز و اساسی زندگی؛
- جلوگیری از خسارات و آسیب‌های بیشتر؛
- تأمین زیربنایی جهت برنامه‌های جبران.

بیمارستانها به عنوان مراکز ثابت و تخصصی ارائه خدمات بهداشتی - درمانی با در اختیار داشتن امکانات و پرسنل مهرب بکی از اجزای مهم فرآیند پاسخ به حوادث غیرمتربقه محسوب می‌شوند. هرچند ممکن است به علت بعد مسافت، تعداد بسیار زیاد مجروین، نوع آسیب دیدگی و نیز امکانات جایه‌جایی مصدومین، بخش اعظمی از فرایند درمان در محل حادث و پیش از رسیدن مصدومین به بیمارستان (و یا در بیمارستانهای صحراوی) انجام گیرد، ولی بیمارستانها عمدهاً جزء اولین واحدهای هستند که درگیر عوارض ناشی از حوادث غیرمتربقه می‌شوند.

آمادگی بیمارستان در مقابل حوادث غیرمتربقه از عوامل متعدد و پیچیده‌ای منشأ می‌گیرد که یکی از مهمترین آنها وجود برنامه حوادث غیرمتربقه بیمارستانی<sup>۱</sup> است. تهیه چنین برنامه‌ای از اولویتهای مهم مدیریت هر بیمارستان و اولین قدم در ایجاد آمادگی بیمارستان برای حوادث غیرمتربقه است. کتاب «مجموعه دستورالعملهای اجرایی بهداشت، درمان و مدیریت بحران در حوادث غیرمتربقه» که با هدف دستیابی به الگوی مناسب و یکسان در مقابله با حوادث غیرمتربقه تدوین شده است، ضمن تعیین عناصر مهم برنامه حوادث غیرمتربقه بیمارستانی، با بهره‌گیری از سامانه فرماندهی حوادث<sup>۲</sup>، سامانه فرماندهی حوادث غیرمتربقه بیمارستانی<sup>۳</sup> و شیوه طراحی برنامه آمادگی بیمارستانها در مقابله با سوانح را مورد بررسی قرار داده است.

کتاب مذکور دارای پنج بخش است؛ بخش اول، تحت عنوان «مقدمات» به تعریف واژگان پرداخته است. در بخش دوم با عنوان «برنامه‌ریزی حوادث غیرمتربقه بیمارستانی» مراحل تهیه برنامه حوادث غیرمتربقه<sup>۴</sup> بیمارستانی در مراحل چهارگانه،

۱- Hospital Disaster Plan.

۲- Incident Command System.

۳- Hospital Emergency Incident Command System.

آمادگی: اعلام خطر، پاسخ اورژانس، توقف برنامه و ارزیابی بعد از حادثه تبیین شده است. این بخش در تعیین چارت سازمانی، شرح وظایف و زنجیره فرماندهی حوادث غیرمتربقه، سامانه فرماندهی حوادث اضطراری بیمارستانی را مبنای کار قرار داده و تأکید بیشتری بر روی اجزای برنامه حوادث غیرمتربقه بیمارستانی و توصیف کیفی فعالیتها کرده است.

بخش سوم کتاب با هدف آشنا کردن خواننده با سامانه فرماندهی حوادث اضطراری بیمارستانی (HEICS)، ضمن اشاره به تاریخچه HEICS ویژگیهای این سامانه را به ترتیب ذیل مورد بحث قرار می‌دهد:

- زنجیره فرماندهی مبنی بر مسئولیت؛
  - پذیرش بالیی مأموریتی و زبان به کار رفته برای عامه پرسنل؛
  - اولویت‌بندی وظایف باستفاده از برگه‌های شرح وظایف؛
  - قابلیت استفاده از آن در طیف متغیر از حوادث؛
  - ثبت دقیق فعالیتهای انجام شده در پاسخ به یک وضعیت اضطراری؛
  - تسهیل تعامل آموزشی واحدها (همکاری دوچانبه) در داخل یک مجموعه و یا از یک مجموعه به مجموعه‌ای دیگر؛
  - انعطاف برنامه HEICS در پیاده کردن برنامه در سطوح مختلف؛
  - حداقل تداخل با ساختار مدیریتی موجود بیمارستان به علت تشابه مسئولیتها.
- نویسنده‌گان در ادامه این بخش، مراحل پیاده کردن HEICS را در مراکز پزشکی شرح داده و در انتها برای اجرای بهتر برنامه و پیاده سازی HEICS، اقدامات تکمیلی و پیشنهادهایی ارائه کرده است.

برگه‌های شرح مسئولیت HEICS، با ارزشترین و مهمترین بخش این برنامه محسوب می‌شود؛ به طوری که این برگه‌ها به پرسنل پاسخ دهنده یادآوری می‌کنند چه کاری را انجام خواهد داد، این کار را در چه زمانی انجام داده و پس از انجام آن به چه کسی گزارش خواهد داد. بر این اساس، نویسنده‌گان در بخش چهارم کتاب به این موضوع پرداخته است. مؤلف با اشاره به چارت‌سازی، که در برگیرنده جایگاههای متنوع مسئولیتی امکانپذیر و مورد نیاز برای پاسخ به یک موقعیت اضطراری است، نقش

برگه‌های شرح مسئولیت را در جهت بهتر انجام شدن و ظایف هریک از جایگاه‌های مسئولیتی تشریح می‌کند.

بخش پایانی کتاب به رنگها، جلیقه‌های تشخیص هویت و استانداردسازی اصطلاحات کدهای اضطراری اختصاص یافته و «پروتکل‌های مایع درمانی پیشنهادی در مصدومین زلزله»، «پروتکل ابلاغی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در برخورد با بیماران دچار ضایعات ناشی از آسیب آوار» و «پروتکل تغذیه و بهداشت آب در شرایط اضطراری و حوادث غیرمنتقبه» ارائه شده است.

محمد فاضل



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی  
پرتال جامع علوم انسانی