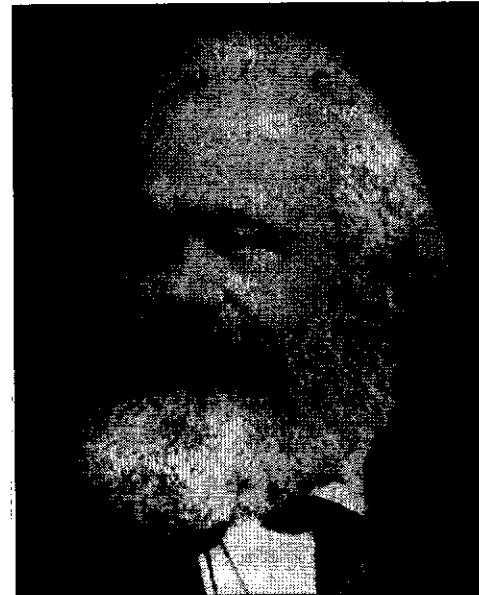


بحران توسعه: ایران

دکتر غلامحسن عبیری

► از دیدگاه مارکس، عوامل اقتصادی به نحو چشمگیری بر روند تحولات تاریخی - اجتماعی اثر می‌گذارند.



انسانی در فرآیندها مشخص نمی‌باشد، مضافاً که سیاست‌های پولی انساطی نیز طی سه دهه گذشته این ابهام را تشدید کرده است.

تعیین حداقل دستمزد از سوی دولت‌ها و نهادهای اشتغال عمومی به طور صحیح مورد توجه قانونگذاران قرار گرفته است، به عبارت ساده‌تر، در حالیکه وزارت کار حداقل دستمزد را اعلام کرده، استیباط عمومی معطوف به پایین‌ترین سطح دستمزد نبوده، و چون بازار کار با کاسادی روپرورد شده، لذا دستمزدها به سمت حداقل گرایش یافته است. این تعیین کننده پرداخت‌ها برای اشتغال می‌پردازد، تأکید بر نقش سازمان‌هایی دارد که بازار نیروی کار را با رونق روپرور می‌سازند. مفهوم نیروی کار اشخاصی را در بر می‌گیرد که یا کار می‌کنند و یا در جستجوی کار می‌باشند. بنابراین، به افراد بازنیشنه، دانشجویان و زنان خانه‌دار - به طور معمول - نیروی کار اطلاق نمی‌شود^(۲).

بهره‌وری نیروی کار در ساختار اقتصادی تابع رفتار تولید است. تابع تولید مطابق آنچه در کتب کلاسیک اقتصادی مورد بحث قرار می‌گیرد، نشان‌دهنده نوسانات تولید در برابر حجم اشتغال می‌باشد، در حالیکه در عمل، سطح تکنولوژی در کوتاه‌مدت ثابت و نوسانات اشتغال بسیار محدود است، لذا بهره‌وری نیروی کار تابع سطح تکنولوژی بکار گرفته در بنگاه‌های اقتصادی است.

تابع تولیدی که رابطه بین اشتغال کل (Aggregate Employment) و تولید کل را نشان می‌دهد، خود تابع تولید کل در کوتاه‌مدت است که از طریق محصول ناخالص داخلی (GDP) قابل اندازه‌گیری است^(۳). این موضوع را از طریق شاخص درآمد سرانه به صورت تطبیقی بین چند کشور مورد بررسی قرار داده‌ایم و ملاحظه می‌شود که در میان کشورهای محدود مورد مطالعه، کره جنوبی از بهبود

پشت سرنهادن چندین برنامه درازمدت توسعه اجتماعی - اقتصادی، هنوز عوامل توسعه‌نیافرگی از این جوامع رخت برپیشته و حتی در مواردی تشدید هم شده است. مشکل کجاست و چگونه باید با آن مقابله کرد؟

معماهی بازار کار

اقتصاد نیروی کار که به مطالعه ماهیت و عوامل تعیین کننده پرداخت‌ها برای اشتغال می‌پردازد، تأکید بر نقش سازمان‌هایی دارد که بازار نیروی کار را با رونق روپرور می‌سازند. مفهوم نیروی کار اشخاصی را در بر می‌گیرد که یا کار می‌کنند و یا در جستجوی کار می‌باشند. بنابراین، به افراد بازنیشنه، دانشجویان و زنان خانه‌دار - به طور معمول - نیروی کار اطلاق نمی‌شود^(۲).

بازار کار به فعالیت‌های اشتغال‌زاگی و عرضه نیروهایی از کار مرتبط است که مشاغل معینی را عرضه می‌کنند و میزان پرداخت‌ها را در قبال انجام وظایف مشخص می‌سازند. ناهمگن بودن نیروهای کاری باعث می‌شود که واژه بازار به مکانی اطلاق گردد که عرضه و تقاضای نیروی کار، یکدیگر را تلاقی نمایند.

معماهی اصلی بازار کار در اقتصاد ایران همانا فقدان رابطه معنی‌دار بین دستمزد و بهره‌وری نهایی است. این مغصل در اثر مزور زمان و به دلیل عدم تووانی و کارایی سیاست‌های مالی و پولی در سازماندهی مطلوب اقتصادی ایجاد شده است.

نقش نیروی کار در فرآیند تولید و خدمات در هاله‌ای از ابهام قرار دارد و از آنجاکه اقتصاد در شرایط عدم تعادل کلی است و بازارها از تعادل عمومی فاصله زیادی گرفته‌اند، لذا اندازه‌گیری ارزش افزوده نیروی

مقدمه

حدود دو دهه قبل بود که محسن خان، اقتصاددان صندوق بین‌المللی بول در یک سمینار علمی در مرکز تحقیقات اقتصاد کاربردی دانشگاه کراچی اظهار داشت: با وجود تقبل مسؤولیت تدریس درس «توسعه اقتصادی» این باور را ندارم که چیزی به عنوان «توسعه» معنی دار باشد.

از آن زمان که دوران تحقیقات اقتصادی را دنبال می‌کردم، هنوز این جمله استاد ذهن مرا به خود مشغول داشته ام که چگونه می‌توانیم با مفهوم «توسعه» آشنا کنیم؟ آیا نگاه استاد زوایای دیگری مانند استمارزدگی کشورهای در حال توسعه را شامل می‌شد و یا مکانیسم رشد اقتصادی را ناکارآمد می‌دید؟

شکی نیست که درآمد سرانه واقعی ممکن است نتواند معیار مناسبی برای ارزیابی میزان توسعه‌یافته‌گی کشورهای در حال توسعه به شمار آید. همچنین، نرخ رشد بالای اقتصادی ممکن است بتواند پتانسیل‌های خوب اقتصاد یک کشور را نشان بدهد، اما با وجود این، کیفیت زندگی - با نگاهی به ابعاد سیاسی و اجتماعی کشور - ممکن است شاخص گویانتری برای اندازه‌گیری توسعه به شمار آید.

بسیاری از دستیابی به برای برای های اقتصادی و سیاست نیازمند اصلاح ساختار سازمانی است که از سوی برخی از اقتصاددانان توصیه می‌شود^(۱).

با مروری به مشخصه‌های کشورهای در حال توسعه مانند بیکاری، فقر، توزیع نابرابر منابع و درآمدها، سهم ناجیز تجارت خارجی و پایین بودن نسبی درآمد سرانه واقعی ملاحظه می‌کنیم که با وجود

کاهش درآمد واقعی در درازمدت کمبود پس انداز و نهایتاً کمبود سرمایه را به دنبال دارد. توجه خواهد نمود که این مدل‌ها با کاستی‌هایی رو برو هستند، از جمله مدل K-M نمی‌تواند به وضع مکانیسم رفتاری رشد را در کشورهای در حال توسعه ترسیم نماید، با وجود این، زمینه تصویر کاربردی افکار اقتصاددانان بر جسته را نسبت به فرآیند رشد در کشورهای جهان سوم منعکس می‌سازد.

بازار پول در کشورهای در حال توسعه با یک دوگانگی (Duality) رو برو است که بخش‌های مختلف تجارت و نرخ‌های بهره متفاوت را منعکس می‌سازد. این مفصل در نوشتار Wai (۱۹۷۵)،^(۷) Myint (۱۹۷۱)^(۸) و Ghatak (۱۹۸۱)^(۹) (۱۹۷۶)^(۱۰) سه دهه استمرار داشته است. این نارسایی ناشی از موارد زیر می‌باشد:

- الف) غیررسمی بودن معاملات یا اقتصاد پنهان.
- ب) سادگی سیستم حسابداری و انعطاف‌پذیری صندوق‌های پولی (Loan Operations).
- پ) فقدان تخصص‌گرایی و درگیر نمودن داد و ستد پولی با فعالیت‌های اقتصادی.

ت) پنهان نگهداشتن معاملات مالی.

ملاحظه می‌نمایید که هر چهار مشخصه فوق الذکر در ساختار اقتصاد ایران به وضع قابل دیدن هستند و پول نتوانسته است زمینه رشد اقتصادی را فراهم سازد، زیرا زمینه‌های اقتصاد پایاپای (Barter Transaction) از میان نرفته است.

دوگانگی بازار کالا

هر جسمی که به منظور مصرف یا برای مبادله در بازار تولید شود، کالا است. برخی از کالاهای در واقع، مواد غذایی یا مواد اولیه هستند که در بازارهای جهانی و در بازارهای سازمان یافته مبادله می‌شوند (مانند گندم، پنبه، مس).

بازار کالاهای به دلیل ناهمگن بودن کالاهای، چندگانگی رو برو است. مطلوبیت‌های متفاوت کالاهای به دلیل نام، نحوه بسته‌بندی و تبلیغات در میان مردم به وضع و فراوانی دیده می‌شود. این مطلوبیت‌ها زمینه تفاوت قیمت کالاهای را فراهم نموده‌اند.

در شرایطی که کنترل دولت وجود دارد، قیمت‌ها در بازارها با نظرارت دولت تعیین می‌شود و ضرورتاً قیمت‌ها با قیمت تمام شده رابطه معنی‌داری ندارند. به عبارت دیگر، شکاف بین قیمت فروش با قیمت تمام شده قابل توجیه نیست. در شرایطی هم که کنترل وجود ندارد، باز به دلیل فقدان اطلاعات، قیمت‌گذاری بر مبنای منطقی استوار نمی‌باشد. در واقع، بازار با شرایط اتحادی رو برو است.

سایر نهادهای تولید مانند زمین و ماشین نهفته است.

عدم انعکاس نرخ بهره (سود سرمایه) به عنوان مکانیسم تسهیل کننده رفتار سرمایه باعث شده است که مفهوم سرمایه حیطه گسترده‌تری از پس انداز را در برگیرد، لذا نظام بانکداری در استفاده مطلوب از پس اندازها با بحران رو برو می‌باشد.

قانون اباحت دارایی ثروتمندان تیز شرایط زندگی طبقات کارگری را بد و بدتر کرده است.

از دیدگاه کارل مارکس، عوامل اقتصادی نقش مهمی را در جارچوب روند تاریخی - اجتماعی جامعه عهده‌دار می‌باشد. بر این مبنای، اگر قیمت کالا (P) را بر مبنای سرمایه ثابت (C)، سرمایه متغیر (q) و ارزش اضافی نیروی کار (S) (یعنی کنیم، خواهیم داشت^(۴)):

$$P=c+q+S$$

در این رابطه، سرمایه مستقر همان صورت حساب پرداخت دستمزد و سرمایه ثابت مانشین آلات بکار رفته در تولید می‌باشد. یادآوری می‌شود که ارزش اضافی (Surplus Value) مازاد ارزش واقعی نیروی کار به سطح دستمزد می‌باشد. با این توصیف، نسبت ارزش اضافی (S) به سرمایه متغیر (q) درجه استثمار نیروی کار را نشان می‌دهد. در اقتصاد مدرن، خانم رابینسون (Joan Robinson) این نماد را بر مبنای شکاف بین دستمزد و ارزش محصول نهایی نیروی کار اندازه‌گرفته است.^(۵)

میزان سود بر مبنای دو روش رادیکال و کلاسیک به صورت زیر قابل ارایه می‌باشد

$$\pi = \frac{S}{q+c}$$

$$\pi = TR - TC$$

که در حالت دوم سود (π) تفاضل درآمد کل (TR) و هزینه کل (TC) است.

ملاحظه می‌کنید که در یک روند سی ساله، روش رادیکال به صورت مؤثرتری فرآیند رفتار سرمایه را توضیح می‌دهد. لذا سود که پیش‌بینی روند سرمایه‌گذاری آتی ملت است، با بحران رو برو می‌شود. درآمد کل (Y) معادل جمع دستمزدها (W) و سودها (P) تعریف شده، لذا رابطه زیر قابل ارایه می‌باشد^(۶):

$$Y = W + P$$

میل نهایی به پس انداز در میان کارگران کمتر از سرمایه‌گذاران است، به طوریکه می‌توان رابطه زیر را نوشت:

$$0 \leq S_W \leq S_P \leq 1$$

که در آن S_W میل به پس انداز در میان دستمزد‌گیران (Wage Earners) و S_P میل به پس انداز در میان دریافت‌کنندگان سود (Profit Earners) می‌باشد.

برخوردار شده و سایر کشورها، از جمله ترکیه، هند، پاکستان و ایران در شرایط نامساعدی قرار گرفته‌اند (جدول شماره یک).

جدول شماره یک

شاخص مقایسه‌ای درآمد سرانه
طی سه دهه گذشته

کشور	۱۹۶۷(۱)	۱۹۷۳(۲)	۱۹۸۲(۳)	۲۰۰۲(۴)
آمریکا	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰	۱۰۰
ژاپن	۷۶	۵۹	۴۱	۸۵/۵
کره جنوبی	۱۴/۵	۵/۷	۴	۲۵/۵
ترکیه	۱۰/۴	۸	۷	۵/۸
هند	۲	۱/۷	۱/۹	۱/۳
پاکستان	۱/۶	۱/۸	۱/۱	۲/۵
ایران	۷	۱۰/۳	--	

Source:

- Chenery, et al/ 1974/ Purchasing Power Conversion.
- World Development Report 1984.
- AID, Report RC-W-138, May 1.1974.
- Economist, Forecasting Year 2002.

مشکلات بازار سرمایه

تعریف سرمایه همواره مشکل بوده است و به سهولت نمی‌توان استنبط مردم را از سرمایه به صورت رفتار نشان داد. سرمایه در واقع، یکی از منابع کمیاب در کشور می‌باشد. جمعیت بالا و توزیع نامتعادل ثروت، رفتار سرمایه را از مسیر واقعی رشد و

○ چرا در کشورهای در حال توسعه، با وجود پیشرفت سریعه اندیشیان چندین برنامه درازمدت توسعه اجتماعی - اقتصادی، هنوز هم عوامل توسعه نیافتنگی از بین نرفته و حتی در برخی موارد تشدید هم شده است؟

توسعه دور کرده است. امروزه معضل سرمایه از یک شرکت بزرگ تا یک کارگاه کوچک تولیدی را در برگرفته است. حوزه‌های مختلف خدمات نیز از این مشکل مصون نمانده‌اند و حتی خانواده‌ها نیز در این بلاگرفتار آمده‌اند.

کاهش قدرت واقعی خرد بول رایج کشور در درازمدت برای مردم این پرسش را ایجاد کرده است که چگونه اهتمام خود را برای حفظ قدرت پس انداز ثابت معطوف دارند؟ پاسخ این پرسش در روی اوردن به

(۷) سطح انتظارات مردم به سرعت دگرگون می‌شود.
ملاحظه می‌نمایید که رفتار تولید کننده با چه دشواری‌هایی روپرور است و فرآیند این تعاملات در یک فضای آزاد، مدیریت اقتصادی را با چه تنگناهایی روپرور می‌سازد.

بحران اقتصادی

طی سی سال گذشته، اقتصاد ایران با «انفجار نظریه‌ها» روپرور بوده است و اگر قرار بود که تعریف روی نظریه‌ها گذاشته شود، دولت کل هزینه‌هایش تأمین می‌شود! ناسازگاری بین نظریه‌ها نیز بسیار گسترده است و هر روش‌نگویی با توجه به منشاء تحصیل علم، نقش سخنگوی معتمدی را عهده‌دار شده و نسبت به بومی کردن نظریه‌های اجتماعی غرب و شرق همت گماشته شده است. این کاستی، عمدتاً ناشی از کمبود آمار از نظر کمی و کیفی و فقدان گرایش تخصصی می‌باشد.

از سوی دیگر، توجه کارشناسان به کیفیت داده‌های آماری بسیار انداز بوده است. برای مثال، در پیشرفت‌گزارش‌های دولتی مرسوم است که آمار تحصیلکرده‌ها را می‌دهند و سازمان‌ها نیز به منظور توجیه رفتارها، از رفتن کارکنان به دانشگاه‌ها در مقاطعی استقبال کرده‌اند، اما در آمارها به استاندارد بودن مدارج تحصیلی کمتر توجه می‌شود.

معضل دیگر شکاف مفاهمه میان ملت و حکومت است. عدم توانایی دولت در کاهش بیکاری و حفظ ارزش بول رسمی کشور طی سه دهه گذشته مردم را نسبت به آینده اقتصادی کشور بدین کرده است. بدینه است که بخشی از بحران درونزا و ناشی از تحولات سیاسی - اجتماعی بوده، اما بخش دیگر ناشی از عوامل برونزا است. روابط بین‌الملل، عضویت در سازمان‌های بین‌المللی و تزریق سرمایه‌گذاری‌های خارجی و دلالهای نفتی، بی‌شك زمینه بحران را به دلیل فقدان تخصیص مطلوب ایجاد کرده‌اند.

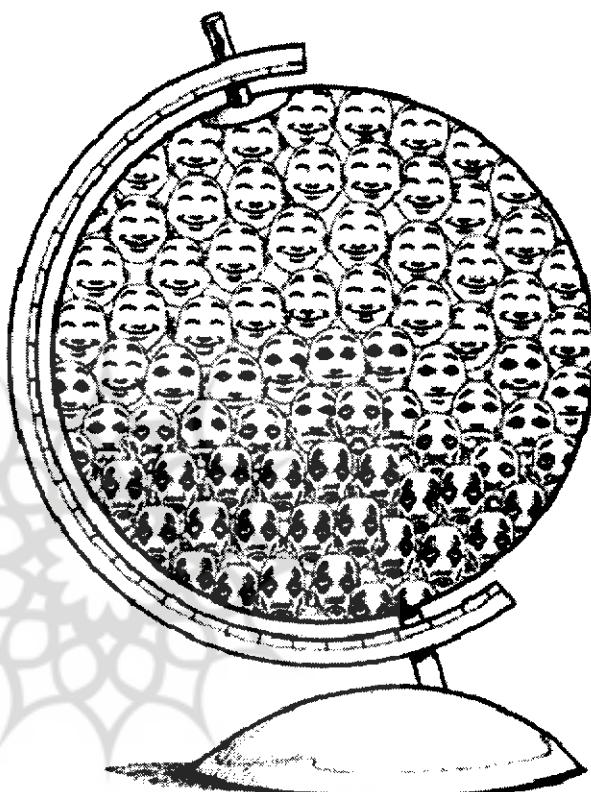
اما ایجاد تعادل میان بازارهای مختلف، مدیریت سیاسی بسیار فعال را می‌طلبد که بتواند فرآیند رشد متعادل، باتبات و یادار را به دنبال داشته باشد.

مدیریت سیاسی فعال نیز مستلزم آزادی احزاب و مشارکت مدنی مردم است، لذا بحران‌های کارگری، دانشجویی، تظاهرات و از این قبیل جنبش‌های اجتماعی، روند تعادل کلی را با مخاطره روپرور می‌سازند. تعادل‌های جزئی در بازار نباید نگاه ما را از

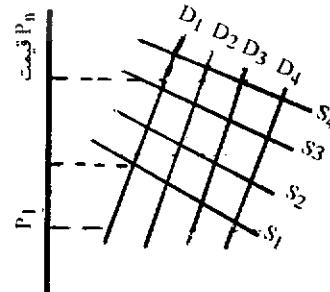
کالا از خارج به داخل می‌باشد.

از آنجا که قیمت کالاها براساس کیفیت‌های مختلف در بازارهای جهانی متفاوت است، لذا دولت بر مبنای تأمین هزینه‌هایش سیاست‌های تعرفه‌ای متفاوتی را اختیار می‌کند. وجود شاخص کل تعرفه‌ای برای کشور مشخص خواهد کرد که شرایط برای آزادسازی اقتصاد فراهم می‌شود یا تنها ورود کالاها ازداد اعلام شده است^(۱۰).

چنانچه از نزدیک شیوه ارزیابی قیمت محصولات را دنبال کنیم، در خواهیم یافت که فقدان معیارهای مناسب از سوی مصرف‌کننده یا مقاضی و تولید کننده، فضا و طیف گستره‌ای از قیمت‌ها را محتمل می‌سازد. تشخیص دامنه قیمت‌گذاری مطلوب هم کار دشواری است. نمودار شماره یک عرضه و تقاضای این فرآیند را نشان می‌دهد. شایان ذکر است که D تقاضا و S عرضه می‌باشد.



نمودار شماره یک
دامنه نوسانات قیمت



مقادیر

در این شرایط، تشخیص هزینه فرصت از دست رفته مشکل است. تعریف رابطه مبادله هم به سهولت میسر نیست و محاسبه دقیق هزینه‌ها امکان ندارد. روند تقاضا در بازار نیز با مسایل زیر روپرور می‌باشد^(۱۱):

(۱) دامنه نوسانات درآمد بسیار زیاد است.

(۲) هرگونه تغییر قیمت کالاهای جایگزین تأثیرگذار است.

(۳) ساختار جمعیتی به سرعت در حال تغییر است.

(۴) پیش‌بینی تمایلات مردم ساده نیست.

(۵) منابع کسب اطلاعات تکمیل کننده نیستند.

(۶) میزان دسترسی مردم به اعتبارات متفاوت

است.

در عمل، برآورد ارزش محضرل کاری دشوار

است و بخشی از این معضل نیز ناشی از ورود معیارهای متفاوت تعریفه به عنوان مالیات جهت ورود

در حال حاضر، این شاخص کل در اختیار نیست.

به شماره می‌دوند.

امید آن است که با شناخت نقش اساسی هر یک از عوامل فوق‌الذکر، زمینه نوسازی جامعه با خودگردایی و رویکرد به رقابت‌های سازنده فراهم آید و موانع توسعه نیافتگی از میان برداشته شوند. این توصیه در حالی صورت می‌گیرد که مفهوم «توسعه» طی دو دهه گذشته با یک سلسله اصلاحات عمیق روبرو شده است.

منابع

1) Adelman, Irma & Taft Morris, Cynthia/ 1973/ Economic Growth and Social Equity in Developing Countries/ Stanford U.P./ 260-80.

2) Pearce, D.W/ 1986/ Macmillan Dictionary of Economics/ P. 233.

3) Parkin, Michael/ 1994/ Economics/ Second ed/ P. 818.

4) Ghatak, Subrata/ 1986/ An Introduction to Development Economics/ P. 50.

۵) مراجعه شود بد Pearce.

۶) مراجعه شود بد Ghatak/ صفحه ۵۵.

7) Wai, U. Tun/ 1957/ Interest Rates Outside the Organized Money Markets in Underdeveloped Countries/ IMF Staff Papers/ VI, 1.

8) Myint, Hla/ 1971/ Economic Theory and the Underdeveloped Country/ Oxford U.P./ New York.

9) Ghatak, Subrata/ 1976/ Rural Money Markets in India/ Macmillan of India/ New Delhi & 1981 Monetary Economics in Developing Countries/ Macmillan/ London.

۱۰) شکوه‌سادات، سیدعلی‌اکبر/ ۱۳۸۰/ تاثیج آزادسازی اقتصادی/ بانک و اقتصاد/ شماره ۲۲.

۱۱) Stiglitz, J.E/ 1997/ Economics.

۱۲) World Commission on Environment & Development/ 1987/ Our Common Future/ P. 31-2

۱۳) اسماعیلی، حمید امین - خلیلی، اسماعیلی/ ۱۳۸۱/ اسیب‌شناسی فرهنگی دانشگاه‌های ایران/ دفتر مطالعات و برنامه‌ریزی فرهنگی و اجتماعی وزارت علوم و فن اوری.

است و اعتماد به برنامه‌ها پایین است.*

توسعه اقتصادی - اجتماعی و رشد و اصلاحات، همگی معطوف به بهبود سطح زندگی عمومی مردم هستند، اما این فرآیند به علت بحران جمعیت، بحران آب، آثار جانی چنگ هشت ساله و برخی دیگر از تنش‌های روابط بین‌الملل، شکل مطلوبی نیافتنه است و لذا با وجود اتکای به درآمدهای نفتی، هنوز هم با بحران توسعه روپارویی می‌باشیم.

هایرماس، بحران را حاکی از شرایطی می‌داند که یک نهاد یا نظام اجتماعی از تولید آنچه باید در اختیار نهادهای دیگر بگذارد، باز می‌ماند و لذا بی‌کارکرد (Dysfunctional) می‌شود. در واقع، در شرایط بحرانی، نظام اجتماعی نتوانسته است در مقابل داده‌های نو و اکنون مطلوب را نشان دهد. عدم واکنش مطلوب هم ناشی از وجود بحران‌های رفتاری، بحران‌های ساختاری و بحران‌های آموزشی است.^(۱۳)

عملکرد ضعیف این مجموعه‌ها، بحران اقتصادی و سیاسی را تشید می‌کند. به عبارتی، در درازمدت، ساختار، توانایی نوسازی جامعه را نداشته، ارزش‌های بازدارنده سرعت تغییرات را کند می‌سازند. نتیجه آنکه، بحران توسعه، وضعیتی را ایجاد

۵. نخبگان، رسانه‌ها، حکومت و ارتباطات بین‌المللی، چهار عامل اصلی در رفع بحران به شماره می‌روند

کرده که عوامل درونی یا بیرونی، روند تولید و فعالیت‌های اجتماعی - اقتصادی را مخلل ساخته‌اند و جامعه نتوانسته است از یک حالت سنتی ایستا به حالت مدرن و پویا متتحول شود.

عبور از بحران محتاج یک کنکاش در تمامی زوایای اجتماعی است، به نحوی که سرمایه‌گذاری‌های توسعه بتوانند اسیب‌های سازمانی را از طریق نوسازی مدیریت، اسیب‌های آموزشی را با بکارگیری روش‌های تعلیم و تعلم مدرن، و بحران‌های اجتماعی را در ابعاد خرد (خانواده و بازار) و کلان، از میان بردارند.

صدقاین بحران کمبود سرمایه و نیروی انسانی متخصص و فقدان زمینه‌های تحقیق در جامعه می‌باشد و آثار و پیامدهای این بحران نیز همانا خروج سرمایه، فوار مغزا و غیرمولد بودن نظام‌های فرابخشی در جامعه است.

چهار عامل اصلی در رفع بحران ارتباطات بین‌المللی عوامل اصلی در رفع بحران در واقع، معیارهای شایسته سالاری مورد توجه نیستند.

تعادل کلی و درازمدت دور سازد.

امروز که روند دو دهه گذشته را می‌گذراند، شرایط عبور از بحران جنگ تحملی، پدیده بی‌تفاوتی بول (Neutrality of Money) را می‌توان مشاهده کرد. به عبارتی، بعضی شرایطی بر اقتصاد کلان جامعه حاکم می‌شود که افزایش عرضه بول تنها به افزایش مناسب قیمت‌ها منجر شده و هیچ تأثیر واقعی بر اقتصاد نخواهد گذاشت.

در عمل، بحران‌های زیر در ساختار اقتصاد ایران قابل دیدن است:

الف) بحران بیکاری.

ب) بحران کمبود نقدینگی.

پ) بحران مدیریت.

ت) بحران آموزش.

قابل توجه آنکه واژه بحران (Crisis) در دهه اخیر برای بیان شدت پیچیدگی مسائل اقتصاد یا توسعه مورد توجه قرار گرفته است^(۱۴)، در حالیکه تاریخچه استفاده از واژه بحران به بیش از چهار قرن پیش بر می‌گردد.

اسیب‌شناسی راهکارها

هدف از راهکار و سیاستگذاری، اتخاذ یک روش ترکیبی برای ایجاد چارچوب جمع‌آوری اطلاعات در زمینه مورد نظر و سازماندهی و تحلیل اطلاعات است. اسیب‌شناسی راهکارها، در واقع قطعیت بخشیدن به مسائل زیر می‌باشد:

اول آنکه، زمینه‌های تضاد و ارتباط میان حوزه‌های فرابخشی و اموریکشی «قانون برنامه» شناسایی نشده است.

دوم، برای هدف‌گذاری‌ها، فرآیند طراحی و تخصیص در ساختار به خوبی تصویر (Monitor) نشده است.

و نهایتاً، روابط درون‌فردي و درون‌گروهی میان حوزه و امور بخشی با بینگاه‌های اقتصادی و سازمان‌ها مشخص نیست.

این معضل ناشی از کمبود کارشناسان، حجم تحقیقات و پایین بودن کیفیت مطالعات است که در نهایت، روند توسعه نیافتگی را تداوم می‌بخشد.

در حال حاضر، پرسش‌هایی که مدیران اجرایی یا مدیران میانی نظام در سمتارهای آموزش مدیران مطرح می‌کنند، نشان می‌دهد که آنان نسبت به پدیده «اصلاحات و مدیریت بحران» دچار سوء‌ظن و

بی‌اعتمادی هستند. در واقع، مدیران میانی در جامعه احسان عدالت و آزادی ننموده و احسان می‌کنند که مطلوبیت اجتماعی در سطح کلان لطمه دیده است، ایده‌آل‌ها و قوی نیافتند، چگونگی انتخاب‌ها سیاسی