

چکیده

پس از فروپاشی نظام دوقطبی و تقویت فرایند هم‌گرایی در میان کشورهای اروپایی، خاورمیانه اهمیت بیشتری برای اروپا یافته است. امروزه تداوم و تشدید بی‌ثباتی در منطقه راهبردی خاورمیانه، بی‌تردد می‌تواند امنیت اتحادیه را تحت تأثیر خود قرار دهد. ریشه‌های این بی‌ثباتی را می‌توان در سه مسئله تروریسم، تسلیحات کشتار جمعی و هسته‌ای و کشمکشهای منطقه‌ای جستجو کرد. از این‌رو، اتحادیه اروپایی که از قدرت نظامی لازم برای حل این مشکلات برخوردار نیست و در ضمن چنین شیوه‌ای را کارساز نمی‌داند، دور بی‌حل و فصل مسالمت‌آمیز تهدیدها و بحرانها برآمده است. حال، مسئله اینجاست که پذیرش رویکرد نرم افزاری اتحادیه اروپایی از سوی کشورهای اقتدار گرای خاورمیانه، نه به خاطر همراهی با اتحادیه، که به واسطه هراسی است که آنها از رویکرد نظامی گرایانه آمریکا دارند.

کلیدواژه‌ها: خاورمیانه، اتحادیه اروپا، امنیت منطقه‌ای، تروریسم، تسلیحات

کشتار جمعی، چند جانبه گرایی

* کارشناس ارشد روابط بین‌الملل

فصلنامه مطالعات خاورمیانه، سال سیزدهم، شماره‌های ۲ و ۳، تابستان و پاییز ۱۳۸۵، صص ۵۵-۶۰

مقدمه

با تقویت هم‌گرایی اتحادیه اروپایی، این اتحادیه سعی داشت تا نفوذ خود را در سیستم بین الملل گسترش دهد. ساختار دوقطبی نظام بین الملل به همراه عدم انسجام بین اعضای جامعه اروپایی، اجازه قدرت یافتن و همچنین نفوذ در مناطق و زیرسیستمها را به جامعه اروپایی نداده بود، گرچه در دوران جنگ سرد شاهد تحرکات و قدرت نمایی بسیاری از سوی جامعه اروپایی بودیم. همچون بحران کanal سوئز و مداخله گری انگلیس و فرانسه، خروج فرانسه از شاخه نظامی ناتو، و عملکرد مستقل برخی کشورهای عضو جامعه اروپایی در رابطه با مسایل خاورمیانه. هیچ یک از آنها نتوانست با موقیت و به طور مستقل از دو ابرقدرت صورت گیرد. در این راستا جامعه اروپایی در دوران جنگ سرد نتوانست خود را از وضعیت پیرو^(۱) در مقابل آمریکا خارج کند،^۱ اما به هر حال قدرت و توان اعضای جامعه اروپایی در کنار قدرت آمریکا، سیستم توازن قدرت را در نظام بین الملل ایجاد نمود. به نظر می‌رسد که بدون قدرتهای اروپایی، ایالات متحده توان به سرانجام رساندن سیستم موازنه قدرت را نداشت. در این بین آمریکا نیز از قدرتمند شدن مشروط جامعه اروپایی خرسند بود و در این راه کمکهای بسیاری به آنها کرد.

اگرچه یکی از عوامل مهم هم‌گرایی اروپایی را می‌توان در سیستم دوقطبی آن زمان جستجو کرد، اما ایالات متحده در ساختار دوقطبی، خواهان اروپایی با آن میزان قدرت بود که نتواند ساختار نظام بین الملل و یا وضعیت موجود سیستمی را برهم زند و از سوی دیگر، آن قدر قدرت داشته باشد که به دام کمونیسم نیفتند. به گفته کندی، ریس جمهوری وقت آمریکا، «ما خواهان یک اروپای شریک هستیم، نه یک اروپای رقیب».^۲ با پایان یافتن جنگ سرد و در حال گذار بودن ساختار نظام بین الملل و همچنین در بی تقویت ساختارهای اروپایی، اتحادیه اروپا به دنبال نقش مستقل از دیگر قدرتها به خصوص ایالات متحده آمریکا برآمد. بعد از جنگ سرد ساختار نظام بین الملل از حالت دوقطبی خارج گردید، ولی این بدان معنا نیست که ساختار تک قطبی بر نظام بین الملل حکم فرما شده باشد. نظرات و دیدگاههای

1. Bandwagon

بسیاری در این رابطه وجود دارد. از مهم‌ترین این نظرات می‌توان به دیدگاه هانتینگتون اشاره داشت که قابلی به ساختاری تک-چند قطبی در عرصه نظام بین‌الملل است.^۳ در این فضای بی‌ثباتی ساختاری نظام بین‌الملل، اتحادیه اروپایی در پی تقویت و هم‌گرایی ساختارهای خود برآمد، بنابراین سران آن در ماستریخت گردهم آمدند و پیمانی تحت همین نام منعقد کردند. براساس اصل ۵ از ماده «۱۱» این پیمان، اعضا خود را موظف کردند که در کلیه زمینه‌ها و فعالیتهای سیاسی-دفاعی با یکدیگر هماهنگ باشند.^۴ در این راستانشستهایی شکل گرفت؛ همچون هلسینکی که منجر به ایجاد نیروی واکنش سریع اروپایی، نشست کلن که منجر به تشکیل سیاست دفاعی و امنیتی اروپایی و نیس که منجر به ایجاد کمیته‌های نظامی در جهت تقویت اتحادیه شد.

اتحادیه اروپایی این مسئله را در ک نموده است که برای بازیگری و اینفای نقش فعال در عرصه نظام بین‌الملل باید در کنار حوزه اقتصادی، در حوزه نظامی نیز توانمند و قدرتمند بود. شرکت در عملیات صلح‌بانی و صلح‌سازی در داخل و خارج از اتحادیه اروپایی از جمله فعالیتهای این اتحادیه بود، اما بحرانهای شکل گرفته در داخل و خارج از اروپا نشان داد که اتحادیه همچنان به ناتو و ایالات متحده وابسته است. بنابراین به رغم اینکه اتحادیه اروپایی در حل بحرانهای اولیه بالکان همچون بحرانهای بوسنی و هرزگوین و مقدونیه به ایالات متحده و ناتو وابستگی بسیاری داشت و در بحران کوزوو، قابلیتهای دفاعی و یک پارچگی اتحادیه در حل این بحران به مراتب گسترده‌تر شد، تا جایی که ۸۵ درصد از کل نیروهای ناتو در حمله به صربستان و همچنین دوسوم از کل هزینه‌های حل و فصل این بحران را اتحادیه اروپایی به عهده گرفت.^۵ اما نقش اتحادیه اروپایی در حد صلح‌بان بود؛ بدان معنا که ساختار و نهادهای امنیتی-دفاعی اروپایی در نقاطی که ایالات متحده و ناتو عملیات و یا صلح‌سازی می‌کردند، به عنوان صلح‌بانی بسنده نموده بود. به بیان کیگن، «آمریکا غذا سرو می‌کند، ولی اتحادیه اروپایی به شستن ظروف بسنده می‌کند».^۶ با تقویت هم‌گرایی و ساختارهای اتحادیه اروپایی به خصوص در حوزه سیاست خارجی و امنیتی و حوادث ۱۱ سپتامبر که منجر به سیاستهای یک جانبه گرایانه در سیاست خارجی آمریکا گردید، انسجام و هویت خاصی را به سیاست

خارجی و امنیتی اروپایی بخشد. این فرایند در حالی صورت می‌گیرد که اتحادیه اروپایی یکی از قدرتهای بزرگ اقتصادی جهان است. آمارهای مقایسه‌ای اقتصادی و نظامی می‌تواند بیانگر این مطلب باشد.^۷ (جدول یک) با چنین ویژگیهایی به خصوص در حوزه نرم افزاری، می‌توان اتحادیه اروپایی را در زمرة قدرتهای بزرگ نظام بین الملل قلمداد کرد. از جمله ویژگیهای قدرتهای بزرگ تعریف منافع خود فراتر از حوزه ملی و منطقه‌ای است. قدرتهای بزرگ منافع خود را در سطح نظام بین الملل می‌تواند منافع آنها را تحت تأثیر قرار دهد. در این و واکنش واحداًها در سطح نظام بین الملل می‌تواند منافع آنها را تحت تأثیر قرار دهد. در این صورت می‌باید برای حفظ منافع خود در مناطق و در سطح ساختار نظام بین الملل فعالانه عمل کنند و مداخلاتی را صورت دهند، البته قدرتهای بزرگ همچون ابرقدرت دارای توانمندی و امکان حضور فعال در تمام نقاط و مناطق نیستند و لزومی ندارد که این گونه در مناطق و در فرایند امنیت سازی تمام مناطق حضور داشته باشند،^۸ بلکه تنها در مناطقی که هم جوار و دارای امنیت راهبردی می‌باشند حضور دارند. عنصر مداخله‌گری در مناطق به همراه حوادث ۱۱ سپتامبر و پیامدهای آن، رئوپلیتیک را که در عصر جهانی شدن کم رنگ شده بود، دوباره به عرصه روابط بین الملل کشاند و قدرتهای بزرگ را به این امر سوق داد که نمی‌توان مناطقی از دنیا را که بعد از جنگ سرد به حال خود رها شده بودند، به حال خود گذاشت.^۹ از جمله این مناطق، منطقه خاورمیانه است.

در صورتی که اتحادیه اروپایی به عنوان یک قدرت بزرگ بخواهد نفوذی در سطح سیستم داشته باشد، به طور منطقی بعد از اینکه نفوذ خود را بر کل اروپا گسترانید، به نزدیک ترین مناطق جغرافیایی و در عین حال مناطق مهم جهان معطوف می‌شود.^{۱۰} به نظر می‌رسد که منطقه خاورمیانه این ویژگیهای مهم را برای اتحادیه اروپایی داشته باشد. خاورمیانه اهمیت بسیاری برای اروپا دارد. چنین اهمیتی جایگاه ویژه‌ای برای خاورمیانه در سیاستهای راهبردی اتحادیه اروپایی ایجاد کرده است. دلایل مهم با اهمیت یافتن خاورمیانه برای اتحادیه اروپایی را می‌توان در نکات زیر خلاصه کرد:

۱. اتحادیه اروپایی به لحاظ قرابت جغرافیایی، فاصله بسیار اندکی با خاورمیانه دارد.

این قربات با فرایند گسترش اتحادیه اروپایی بیشتر و بیشتر می‌گردد. اتحادیه اروپایی با قبول عضویت ترکیه، ایران و عراق و به طور کلی خاورمیانه را همسایه خود می‌گرداند.

۲. به لحاظ قربات جغرافیایی، هر گونه تنش و یا بی ثباتی در این منطقه، منافع اتحادیه اروپایی و اعضای آن را متاثر از خود و بحرانهای موجود می‌گرداند. در نتیجه، بی ثباتیها قابل تسری به اروپاست که برای نمونه می‌توان به انفجارهای ۲۰۰۵ لندن اشاره کرد.

۳. بی ثباتیها در خاورمیانه منجر به عدم امنیت شهروندي و در نهایت مهاجرت به کشورهایی می‌شود که ثبات بیشتری نسبت به خاورمیانه دارند و از آنجایی که اتحادیه اروپایی منطقه صلح و با ثباتی را در کنار خاورمیانه بزرگ ایجاد کرده است، مردم خاورمیانه با اکثریت مسلمان، به کشورهای اتحادیه اروپایی مهاجرت می‌کنند.

۴. خاورمیانه منابع عظیمی از نفت و گاز را در خود جای داده است. ذخایر نفتی عراق به تنهایی بیش از مجموع ذخایر نفتی آمریکا، روسیه، چین و مکزیک است. این در حالی است که ایران، عربستان، کویت، قطر و دیگر کشورهای خاورمیانه ذخایر نفتی بسیاری را در اختیار دارند. اهمیت خاورمیانه تنها از بعد انرژی به آن میزان است که می‌توان گفت «هر کشوری که در خاورمیانه مسلط شود، بر کل جهان مسلط شده است.» کشورهای غربی نیز اهمیت انرژی خاورمیانه را به خوبی دریافته‌اند. این در حالی است که مهم‌ترین دغدغه سیاستمداران و دولتمردان آمریکایی و اروپایی تأمین انرژی است. بنابراین اروپاییان منافع بسیاری را در خاورمیانه دنبال می‌کنند.

۵. از دیگر موارد اهمیت یافتن خاورمیانه برای اروپا و آمریکا، بهره‌برداری از آن به عنوان یک ابزار قدرت است. نگاه ایالات متحده به خلیج فارس و خاورمیانه به مفهوم کنترل اروپا، چین و ژاپن است. ایالات متحده از این منطقه بهتر می‌تواند بر این قدرتها کنترل داشته باشد. حتی این منطقه ابزاری برای آنها جهت اعمال فشار بر یکدیگر محسوب می‌شود. طبیعی است که قدرت بزرگی همچون اتحادیه اروپایی که به دنبال چند جانبه گرایی در ساختار نظام بین الملل است، با نفوذ در این منطقه بهتر می‌تواند قدرت ایالات متحده را به چالش بکشد. نگاه چین و روسیه به مسایل و بحرانهای خاورمیانه از جمله این موارد است.

چین با نفوذ در خاورمیانه، به راحتی می‌تواند با آمریکا در مورد بحران تایوان چانه زنی کند.
 ۶. خاورمیانه در حال مدرن شدن و با جمعیت در حال رشد، از یک سو بازار قابل توجهی را برای تولید کنندگان و صادر کنندگان کالاهای لوکس و مصرفی اتحادیه اروپایی ایجاد نموده است و از سوی دیگر، به کالاهای سرمایه‌ای و همچنین به سازه‌های زیربنایی نیاز دارد که اغلب از عهده متخصصان داخلی کشورهای خاورمیانه خارج است. همین امر می‌تواند فضایی برای حضور متخصصان اروپایی ایجاد کند.

۷. نقش و نفوذ بسیار زیاد مذهب در سیاست و حکومت کشورهای خاورمیانه، اهمیت این منطقه را دو چندان کرده است. در حال حاضر یکی از بزرگ‌ترین دغدغه‌های جهان عرب، تضعیف اسلام سیاسی است که می‌توان گفت بخش عمده آن در منطقه خاورمیانه قرار دارد. در بسیاری اوقات این اسلام‌گرایی، قدرتهای بزرگ و ابرقدرت را وادار به اتخاذ سیاستهای انفعالی کرده است. از این‌روه گونه تحرک و واکنش کشورهای عضو اتحادیه اروپایی، بر منافع مسلمانان و اسلام‌گرایان افراطی (همچون گروه طالبان) تأثیر می‌گذارد.
 بنابراین خاورمیانه با توجه به اهمیتی که در ساختار نظام بین‌الملل دارد، نگاه قدرتهای بزرگ را به خود جلب کرده است. این اهمیت تا بدان حد است که این منطقه و نفوذ در آن به خوبی می‌تواند موازنۀ قدرت را به نفع یا به ضرر هر یک از قدرتهای بزرگ برهمند نماید. تمامی مواردی که ذکر شده بر منافع اعضای اتحادیه اروپایی تأثیر مستقیم می‌گذارد که هر یک جای بررسی و تحقیق دارد، اما در این بررسی تنها جایگاه ثبات سیاسی خاورمیانه تأثیراتی که بر امنیت و منافع اتحادیه اروپایی بر جای می‌گذارد، مورد بررسی قرار می‌گیرد.

ثبت خاورمیانه و تأثیر آن بر امنیت اتحادیه اروپایی

ثبت منطقه‌ای از اولویت‌های اروپا در خاورمیانه است. حتی می‌توان گفت که این سیاست جایگزین سیاست امنیت انرژی شده است. در حال حاضر کشورهای عضو اوپک که بیشتر آنها در خاورمیانه مستقر هستند، حدود ۷۰ درصد از انرژی و نفت اعضای اتحادیه اروپایی جهان را تامین می‌کنند. پیش‌بینی می‌شود تا سال ۲۰۲۰، ۴۰ درصد از نفت جهان

در خاورمیانه تولید شود.^{۱۱} بنابراین، اتحادیه اروپایی برای به دست آوردن و حفظ این مقدار انرژی، مداخلات و رایزنیهای بسیاری در این منطقه خواهد داشت. در کنار واردات انرژی و نفت اروپا از خاورمیانه، اتحادیه اروپایی خود نیز دارای منابع عظیم نفت و انرژی است که بخشی از نیازهای خود را تامین می کند، اما اگر به پیش بینی ذخایر انرژی نگاه کنیم، متوجه جایگاه خاورمیانه در سیاستها و راهبردهای اعضای اتحادیه اروپایی خواهیم شد. آمارها بیانگر آن است که تا سال ۲۰۱۰ ذخایر و تولید انرژی و نفت در دریای شمال (مهمترین منبع تولید نفت اروپا) روبه کاهش خواهد رفت،^{۱۲} در حالی که خاورمیانه جایگاه و مرتبه خود را حفظ خواهد کرد. (جدول ۲)

اما به رغم تمام توانمندی خاورمیانه در تأمین انرژی، تا زمانی که در این منطقه ثبات وجود نداشته باشد، قدرتهای بزرگ نمی توانند از آن بهره برداری کنند. از این رو، با هرگونه بی ثباتی در تأمین منابع انرژی، اعضای اتحادیه اروپایی، منافع خود را مورد تهدید می بینند. اما بی ثباتی در خاورمیانه پیامدهای دیگری هم دارد. در سالهای اخیر خطر بی ثباتیهای داخلی (خاورمیانه) بیش از آنکه باعث کشمکشهای نظامی در منطقه گردد، بر سیاستهای داخلی و ثبات قدرتهای بزرگ تأثیر گذاشته است.^{۱۳} به رغم اینکه هرگونه بی ثباتی در خاورمیانه منافع قدرتهای بزرگ از جمله آمریکا و اتحادیه اروپایی را متأثر می کند، اما اتحادیه اروپایی به دلیل نزدیکی جغرافیایی و همچنین به دلیل داشتن سابقه استعمار در این منطقه بسیار بیش از ایالات متحده متأثر می شود. البته این امر بدان معنا نیست که منافع و نگرانیهای آمریکا در منطقه کاهش می یابد و کمتر است، بلکه به معنای حضور گسترده تر اروپا در خاورمیانه است. فارغ از نزدیکی جغرافیایی، کشورهایی همچون ایتالیا، فرانسه و انگلستان، مستعمره های بسیاری در خاورمیانه داشته اند، در نتیجه ارتباط بسیاری با مردم و دولتهاي خاورمیانه پیدا کرده اند. وجود این مستعمرات پیوندهای سیاسی - فرهنگی و اقتصادی بسیاری را بین کشورهای خاورمیانه و کشورهای غربی ایجاد کرده است، اما کشورهایی همچون آلمان که مستعمره ای در خاورمیانه نداشته اند، رابطه ویژه ای با بعضی از کشورهای خاورمیانه پیدا کرده اند که توجه این گونه کشورها را به خود جلب کرده است. تهدیدها و

بی ثباتیهایی که اتحادیه اروپایی را مورد چالش قرار می داد، مقامات بلندپایه را در ۱۲ دسامبر ۲۰۰۳ در بروکسل برای تدوین راهبرد امنیتی اروپایی گردهم آورد. آنان بعد از بر شمردن تهدیدها به این نتیجه رسیدند که چندین تهدید کلیدی اتحادیه اروپایی را از داخل و خارج از آن به چالش می کشد؛ کشورهای شکست خورده، تروریسم، تسلیحات کشتار جمعی و کشمکشهای منطقه بیش از دیگر تهدیدها امنیت اتحادیه اروپایی را تحت تأثیر خود قرار داده است. در این ارتباط اتحادیه اروپایی، ریشه بیشتر این گونه تهدیدها را در خاورمیانه می داند.^{۱۴}

۱. تهدید تروریسم

فعالیتهای تروریستی پیش از تبدیل شدن به یک تهدید مهم بین المللی، در عرصه نظام داخلی دولتهای ملی و حتی پادشاهی وجود داشته است. در سیستمهای پادشاهی «شاه کشی» از بارز ترین فعالیتهای تروریستی محسوب می گردید، اما تاریخ شاه کشی با یک اشتباه تاریخی آغاز شد. در روایات باستانی، قتل هیپارخوس (پسر پی ستیراستوس) به دست هارمودیوس و آرسیتوگیتون نخستین نمونه اقدام توطئه گران عاشق آزادی برای از بین بردن یکی از جباران معرفی می شود و مورد تمجید و تجلیل قرار می گیرد، اما این قتل فقط کینه ای شخصی نسبت به آن جبار بود، نه ملاحظات سیاسی. با وجود این، همین قتل باعث پیدایش یکی از مکتبهای فکری نیرومندی شد که تا سده هفدهم ادامه داشت و بعدها با بالا گرفتن کار اقتدار گرایی، دوباره جان تازه در کالبد آن دمیده شد و به تدریج به نظام بین الملل تسری پیدا کرد.^{۱۵}

با شکل گیری دولتهای وستفالیایی، تهدیدهای تروریستی در عرصه نظام داخلی و در همان چارچوب داخلی قرار گرفت، از این روش تهدیدهای تروریستی متوجه غیر خودیها در چارچوب نظام داخلی بود. غیر خودیها می توانست در قالبهای ایدئولوژیک و یا منافع ضد گروهی قلمداد شود. چنانچه در عرصه فرامملی تهدیدی صورت می گرفت، متوجه بومیان، یا هم ملیتهای غیر خودی ساکن در دیگر کشورها می شد. با فرایند جهانی شدن و از طریق

ابزارهای این فرایند، تهدیدها و فعالیتهای تروریستی از چارچوب ملی خارج و به سطح نظام بین الملل تسری یافت. به عبارت دیگر، واحدها و تروریستها از ابزارهای جهانی شدن در جهت بومی کردن اهداف خود بهره برند. از آن پس، تهدیدها نه تنها متوجه غیر خودیها بود، بلکه متوجه شهروندان و مقامات دیگر کشورهای دشمن نیز می شد. در این بین قدرتهای بزرگ بیش از پیش این گونه تهدیدها را احساس می کردند، به این دلیل ساده که قدرت باعث هراس دیگران می شود. هنگامی که قدرت نمایی متوجه کشورهای ضعیف و یا کوچک می شود، آنها برای دفاع از خود آماده می گردند، اما چون آنها توان مقابله رود روندارند به ناچار دست به اقدامات تروریستی می زنند. هرگاه قدرتهای بزرگ ایدئولوژی و مبانی اساسی کشورها و گروههای ضعیف را مورد هدف قرار دهند، انگیزه های گروههای تروریستی دوچندان می شود.

هراس قدرتهای بزرگ از تروریسم با رویکرد مواجهه جویانه غرب در مقابل اسلام بنیاد گرا، بعد از حوادث ۱۱ سپتامبر به اوج خود رسید. بعد از حوادث ۱۱ سپتامبر، اتحادیه اروپایی سعی کرد که راهکاری را به همراه ایالات متحده آمریکا در مقابل مهار تهدید تروریسم به کار گیرد، در این رابطه نیز همکاریهای بسیاری در افغانستان (به لحاظ مالی و نظامی) با ایالات متحده داشت، اما این گونه کمکها انتظار ایالات متحده را برآورده نکرد. ضمن اینکه اتحادیه اروپایی در برخورد با تروریسم می توانست از توانمندیهای بیشتری نسبت به گذشته از خود نشان دهد. این واکنش نسبتاً سرد کشورهای عضو اتحادیه اروپایی به ایالات متحده از دو وضعیت نشأت می گرفت: اول اینکه اتحادیه اروپایی که به دنبال ساختار چند قطبی در عرصه نظام بین الملل است، این گونه حملات را در راستای کاهش اقتدار و قدرت ایالات متحده می دانست. ایالات متحده نیز به ناچار از دیگر قدرتها از جمله کشورهای اروپایی درخواست استمداد کرد که با آن در مقابل تروریسم همکاری کند. در چنین شرایطی اتحادیه اروپایی می توانست با آمریکا بازی سیاسی داشته باشد و در قبال دریافت امتیاز از آمریکا، با آن کشور همکاری کند؛ دوم اینکه، بعضی از اعضای اتحادیه اروپایی تمایل بسیاری داشتند که در کنار آمریکا در مقابل تروریسم قرار گیرند، اما عدم وفاق و یک پارچگی در برخورد با تروریسم در

اتحادیه و همچنین فرایند طولانی بوروکراتیک، این اتحادیه را به سوی اعلامیه‌ها و بیانیه‌های صرف سوق داد، اما بعضی از کشورهای عضو اتحادیه عضو ناتو، در کنار ایالات متحده در مقابل تروریسم قرار گرفتند. تداوم این گونه ناهماهنگی منجر به شکاف در روابط دو سوی آتلانتیک در مورد حمله آمریکا به عراق گردید. این وضعیت در حالی اتفاق می‌افتد که بین مردم دو سوی آتلانتیک نیز دلسردی شکل یافته بود. در طرح بررسی دیدگاههای مردم آمریکا و اتحادیه اروپایی در قبال موضوعات سیاست خارجی که صندوق مارشال و شورای روابط خارجی آمریکا آن را صورت داده بود، ۹۱ درصد از مردم آمریکا تهدید تروریسم را به عنوان تهدیدی کلیدی علیه امنیت آمریکا می‌دانستند. ۸۶ درصد تهدید تسليحات بیولوژیکی و ۸۵ درصد تهدید از سوی کشورهای غیردوست را مطرح می‌کردند.^{۱۶} با این حال، نگرانیهای مردم اروپا نسبت به تهدیدهای بین‌المللی همانند مردم آمریکا نبود. اروپایی‌ها، نه تنها احساس امنیت بیشتر و تهدید کمتری از سوی کشورهای غیردوست و تروریسم می‌کردند، بلکه احساس می‌کردند که ایالات متحده خود تا حدودی مسئول آسیب‌پذیری و حملات تروریستی است.^{۱۷} مردم و مقامات اتحادیه اروپایی حملات ۱۱ سپتامبر را ناشی از سیاستهای غلط آمریکا و همچنین واکنش طبیعی و معمولی کشورهای ضعیف به قدرت برتری می‌دانستند که هویت مذهبی و سیاسی آنها را تهدید می‌کند. در این راستا طبیعی بود که اتحادیه اروپایی، تنها به بیانیه‌ها و اعلامیه‌های صرف بسته کند و کمتر به فعالیتهای عملی در این زمینه پرداخته شود.

تغییر در رویه مقابله با تروریسم را می‌توان در بعد از حوادث تروریستی ۱۱ مارس اسپانیا و حملات تروریستی لندن ملاحظه کرد. حمله تروریستی مادرید، ذهنیت گذشته اروپاییان را نسبت به تهدیدهای تروریسم تغییر داد. این حمله واکنشی را در سراسر اروپا برانگیخت و اعضای اتحادیه اروپایی آن را به عنوان تهدیدی جدی وبالقوه درک کردند. پیام این حملات آن بود که «اروپا نیز آسیب‌پذیر است». منطقی بود که، اعضای اتحادیه اروپایی دیگر نمی‌توانستند چنین توجیه کنند که آمریکا باید مسئول و پاسخگو باشد. بعد از بمب‌گذاری مادرید که برای اولین بار توسط القاعده در اروپا صورت می‌گرفت، اعضای

اتحادیه بارها گردهم جمع شدند تا تمهداتی برای مقابله با آن بیندیشند. در راهبرد امنیتی اروپا در سال ۲۰۰۳ و در قانون اساسی اتحادیه اروپایی که ژوئن ۲۰۰۴ پیش نویس آن مورد موافقت قرار گرفت، تروریسم به عنوان تهدیدی راهبردی علیه اتحادیه محسوب گردید که این اتحادیه برای مقابله با آن باید از بسیج جهانی درخواست کمک می‌نمود.^{۱۸} در همین راستا بعد از این حمله تروریستی، شورای اروپا فهرستی از اهداف راهبردی برای مقابله با تروریسم و همچنین فهرستی از سازمانها و گروههایی که اقدام به اعمال تروریستی می‌کند را برشمرد. در این فهرست که هر ساله مورد تجدیدنظر و بازبینی قرار می‌گیرد، از ۴۵ فرد تروریست و ۳۶ سازمان و گروههای تروریستی یاد شده است.^{۱۹} از بین تعداد گروهها و افراد تروریستی، بیش از نیمی از آن افراد و گروههای اسلامی تشکیل می‌دادند، البته گروههایی که یا در خاورمیانه مستقر هستند و یا به نوعی از سوی منطقه خاورمیانه مورد حمایت قرار می‌گیرند.

بعد از گذشت چندی از این راهبرد و همکاری اعضای اتحادیه با آمریکا در عملیاتی همچون پاک‌سازی عراق و حضور نیروهای اروپایی در عراق به عنوان صلح‌بانی، حملاتی دیگر از ناحیه القاعده گریبان گیر انگلستان شد. در پی آن، نشستها و حالتهای فوق العاده در اروپا آغاز شد. در این زمان اتحادیه اروپایی بیشتر متوجه شد که هرگونه ناامنی در خاورمیانه، متوجه اتحادیه اروپایی نیز خواهد بود. این گونه تهدیدها زمانی بیشتر می‌شود که اعضاً اتحادیه و به طور کلی خود اتحادیه به عنوان یک واحد، در زمرة قدرتهای بزرگ قرار می‌گیرند. از ویژگیهای بارز قدرتهای بزرگ تعریف منافع خود به صورت جهانی و در پی آن مداخله و حضور در مناطق مهم جغرافیایی است. از این‌رو، در اینجا بین تعامل قدرتهای بزرگ و تهدیدهای تروریستی رابطه‌ای مستقیم شکل می‌گیرد. به هر میزان که واحدها قدرتمند باشد، نقش و تحرک گروههای تروریستی را به چالش خواهند طلبید؛ زیرا آنها در پی ثبات در مناطق هستند تا در سایه این ثبات منافع خود را تعقیب کنند. در این راستا، گروههای تروریستی بیشتر تحریک می‌شوند تا قدرتهای بزرگ را مورد هدف قرار دهند. در پی حملات به انگلیس، گروه القاعده ضمن بر عهده گرفتن تمام مسئولیت‌های آن اعلام کرد، این حمله به خاطر آن بود

که انگلستان بسیار مغزور قدرت شده است. بدین جهت شورای کمیسیون و پارلمان اروپایی با بی ثبات خواندن خاورمیانه، اعلام کردند که اروپا در آن منطقه منافع بسیاری دارد که نمی توان از این منافع چشم پوشی کرد. با این عملکرد به یک تناقض می رسیم؛ بدین معنا که اتحادیه اروپایی در پی تعقیب منافع خود اقدام به دخالت در امور خاورمیانه می کند، اما گسترش این مداخلات واکنش منفی گروههای تروریستی را به همراه می آورد.

۲. تهدید تسليحات کشتار جمعی و هسته‌ای

امروز، کشورهای زیادی اعم از پیشرفت و عقب مانده در پی کسب سلاحهای هسته‌ای هستند. والتر علت دستیابی کشورها به این نوع تسليحات را در موارد ذیل خلاصه می کند:

۱. در مورد قدرتهای بزرگ، مقابله و ایجاد توازن با تسليحات سایر قدرتهای بزرگ؛
۲. برای دولتهای ضعیفتر، به این دلیل که نسبت به تضمینهای امنیتی قدرتهای بزرگ در تردید به سر می برند؛
۳. برای کشورهای بدون ائتلاف برای مقابله با تسليحات هسته‌ای رقبا؛
۴. برای کشورهایی که با رقبایی مواجه اند که از برتری نظامی متعارف برخوردارند؛
۵. برای کشورهایی که مایلند از مسابقه پر هزینه تسليحاتی متعارف پرهیز کنند؛
۶. برای کشورهایی که امیدوارند حایگاه بین المللی خود را بهبود بخشدند؛
۷. برای کشورهایی که خواهان سلاح هسته‌ای برای مقاصد تهاجمی اند.

به طور کلی، تسليحات هسته‌ای و کشتار جمعی در کشورهای منطقه خاورمیانه بی ثباتی را برای منطقه ای که برای اروپا و آمریکا مهم است، به همراه دارد و در همین راستا منافع اتحادیه اروپایی را مورد تهدید قرار می دهد. اگرچه اتحادیه اروپایی مستعد تهدیدهای WMD و هسته‌ای نمی باشد و ایالات متحده به دلایلی همچون سیاستهای یک جانبه گرایانه و قدرت برتر بودن بیشتر در معرض این گونه حملات و تهدیدهای است، اما به هر حال اتحادیه اروپایی نیز از تهدید تکثیر تسليحات غیر متعارف و سیستمهای موشکی به خصوص در دست کشورهای اقتدارگرا در هراس است.^{۲۱} این هراس با قدرتمند شدن اتحادیه اروپایی و در پی

آن تقویت ساختارهای امنیتی - دفاعی اروپا تقویت می‌گردد؛ زیرا قادرمند شدن واحدها، مداخلات را در مناطق مهم بیشتر می‌کند. همین امر قدرتهای کوچک‌تر و ضعیف‌تر را مجهز به تسليحات بیولوژیکی و قدرتهای منطقه‌ای را تحریک به دستیابی به تسليحات هسته‌ای می‌کند. از سوی دیگر، به دلیل وجود حکومتها اقتدارگرا و اختلافات قوی و مرزی بسیار در منطقه خاورمیانه و همچنین عدم ثبات و توازن منطقه‌ای، این منطقه بیش از دیگر مناطق در پی دستیابی به این گونه تسليحات است. از این‌رو، به نظر می‌رسد که تکثیر تسليحات کشتار جمعی و هسته‌ای در منطقه خاورمیانه امری اجتناب ناپذیر است.

بسیاری از تحلیلگران سیاسی تکثیر تسليحات هسته‌ای در خاورمیانه را با روند صلح خاورمیانه گره‌زده و فرض را بر این نهاده‌اند که اگر قرار باشد یکی از آن دو حل شود، بایستی در حل دیگری پیشرفت حاصل شود. چنانچه روند صلح خاورمیانه با موفقیت صورت بگیرد، این امر می‌تواند خطر گسترش و تکثیر تسليحات کشتار جمعی و هسته‌ای را با محدودیت مواجه کند. عکس این موضوع نیز صادق است؛ یعنی، چنانچه روند صلح خاورمیانه با مشکل مواجه شود، تکثیر تسليحات هسته‌ای و کشتار جمعی و شتاب خود را حفظ خواهد کرد.^{۲۲} اما به نظر می‌رسد علت اصلی تکثیر تسليحات هسته‌ای در خاورمیانه، تنها در عدم پیشرفت روند صلح خاورمیانه خلاصه و سرشکن نمی‌گردد. ولی روند صلح خاورمیانه می‌تواند به مدیریت تکثیر تسليحات هسته‌ای در خاورمیانه کمک بسیاری کند. یکی از قدرتهای بزرگ منطقه‌ای خاورمیانه، اسرائیل است. حل و فصل بحران خاورمیانه، اسرائیل را به این امر سوق می‌دهد که تسليحات هسته‌ای و تکثیر آن را متوقف کند؛ زیرا خود واقف است که تکثیر آن موجب شکل گیری معماهی (معضل) امنیتی در منطقه شده و در این راستا، دیگر قدرتهای منطقه‌ای را به مسابقه و دستیابی به تکثیر تسليحات تشویق می‌کند. اما اگر روند صلح با موفقیت صورت گیرد و اسرائیل نیز از تکثیر تسليحات جلوگیری کند، شرایط برای ثبات اقتصادی و سیاسی برای خود اسرائیل فراهم می‌شود و از فرار سرمایه از اسرائیل جلوگیری می‌شود.

تسليحات هسته‌ای مربوط به قدرتها بزرگ منطقه‌ای و حاصل عملکرد آنهاست، اما تسليحات کشتار جمعی، محصول کشورهای ضعیف، اقتدارگرا و گروههای تروریستی است.

هزینه‌های بالا و فناوری و توانایی کسب فناوری و همچنین عدم توان کشور مادرپنهان نمودن آن، از جمله ویژگیهای تسليحات هسته‌ای است که از توان کشورهای خرد و گروههای تروریستی خارج است. بنابراین، به دلیل ارزان بودن تسليحات کشتار جمعی و امکان دستیابی آسان به آن، گروههای تروریستی به راحتی می‌توانند بدان دست پیدا کنند. به طور کلی، از دلایل مهم دیگر در کسب تسليحات متعارف و غیرمتعارف در بین کشورهای منطقه خاورمیانه، می‌توان به مواردی همچون شکل گیری معماهی امنیتی و ارزان بودن تسليحات کشتار جمعی اشاره کرد.^{۲۳} شکل گیری معماهی امنیتی از جهت ترس و هراسی است که قدرتهای منطقه‌ای نسبت به یکدیگر دارند. اسراییل از تحرکات راهبردی و سیاسی کشورهایی همچون ایران، سوریه و لبنان در هراس است. کشوری همچون ایران از نزدیک تحرکات اسراییل و مصر را دنبال می‌کند و نگران هرگونه فعالیتهای هسته‌ای آنها می‌باشد.^{۲۴} بنابراین، چندین قدرت در منطقه وجود دارند که به دنبال متوازن ساختن یکدیگر می‌باشند. گرچه تسليحات هسته‌ای ایجاد حفاظت امنیتی نمی‌کند، اما از جمله ابزارهایی است که در حال حاضر قدرتهای منطقه‌ای برای متوازن ساختن یکدیگر استفاده می‌کند. به عبارت دیگر، این گونه تسليحات نمی‌تواند شرایط توازن قوارا در منطقه ایجاد کند. در حالی که تعداد محدودی از کارشناسان استدلال می‌کنند که سلاحهای بازدارنده کشتار جمعی موجب صلح در دوره جنگ سرد شده است، اما باید گفت که این استدلال بر یک نوع توازن قوای شدید و غیرمعطف دوقطبی استوار بود که کاملاً بی شباهت به عدم توازن در خاورمیانه است. در این منطقه اسراییل به عنوان دارنده تسليحات هسته‌ای، در مقابل چندین رقیب قرار دارد که تسليحات شیمیایی و بیولوژیکی در اختیار دارد.^{۲۵}

ارزان بودن و همچنین امکان به دست آوردن آسان تسليحات کشتار جمعی نیز، از دیگر عوامل مسهمی است که در حال حاضر در کشورهای منطقه شایع شده است؛ فارغ از اینکه این تسليحات در دست گروههای تروریستی فجایع بسیار را به همراه دارد. به رغم افزایش قیمت نفت در برده‌های مختلف زمانی، کشورهای خاورمیانه تسليحات متعارف کمتری خریداری کرده‌اند.^{۲۶} از بین دو دلیل فوق، شکل گیری معماهی امنیتی، منافع قدرتهای بزرگ ساختار

نظام بین‌الملل را در منطقه مورد تهدید قرار می‌دهد. بدان معنا که با بی ثبات شدن منطقه منافع اقتصادی آنها مورد تهدید قرار می‌گیرد. اما تسليحات کشتار جمعی توان به خطر اندختن امنیت شهروندان کشورهای اروپایی ساکن در اروپا را دارد. بنابراین، تسليحات کشتار جمعی و تروریسم در فرایندی قرار می‌گیرند که منافع و امنیت شهروندان کشورهای غربی از جمله اتحادیه اروپایی را مورد تهدید قرار می‌دهد. از سوی دیگر، به هر میزان که قدرتهای مداخله گردن امور مربوط به خاورمیانه از توان و قدرت بیشتری استفاده کنند، بیشتر مورد توجه گروههای تروریستی قرار می‌گیرند. بر این اساس در راهبرد امنیتی اروپایی ذکر شده است که «تسليحات کشتار جمعی به طور بالقوه مهلك ترین تهدیدها را برای جامعه ما به همراه دارد. در این راستا، رژیمهای معاہدات بین المللی بسیاری وجود دارد، اما در حال حاضر وارد مرحله خطرناکی شده ایم که امکان مسابقه تسليحات کشتار جمعی وجود دارد. این مسابقه بیشتر از هر منطقه دیگر در خاورمیانه رواج دارد. گسترش دانش بیولوژیکی و افزایش پتانسیل تسليحات بیولوژیکی در سالهای اخیر امکان حملات شیمیایی را فراهم ساخته است». ^{۲۷} از آنجایی که این هراس اتحادیه اروپایی، هراس قدرتهای بزرگ مداخله گر است، آنها را به سمت مذاکرات بیشتر برای عدم تکثیر تسليحات هسته‌ای و شیمیایی در خاورمیانه سوق می‌دهد. به هر میزان که آنها به مذاکرات روی آورند (چون یکی از ابزارهای دیپلماسی ارعاب و تهدید است)، بیشتر مورد تهدید تسليحات کشتار جمعی و هسته‌ای قرار می‌گیرند.

۳. کشمکشهای منطقه‌ای

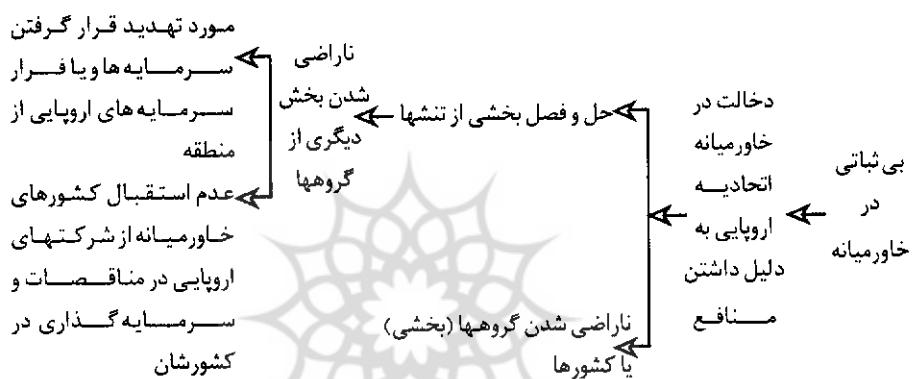
از بعد از فروپاشی اتحاد جماهیر شوروی، جنگها و بحرانهای بسیاری در خاورمیانه رخ داده است که با توجه به نزدیکی به اتحادیه آن را به طور مستقیم و غیرمستقیم مورد تهدید و تحت تأثیر قرار می‌دهد. جنگها و بحرانهایی همچون بحران عراق، افغانستان، مسایل هسته‌ای ایران، مسئله کردها و غیره، پیامدهای منفی بسیاری برای مردم و دولتهای خاورمیانه به همراه داشت که قابلیت تسری به اتحادیه اروپایی را دارد. از جمله پیامدهای

بی ثباتی در منطقه خاورمیانه برای اروپا عبارتند از:

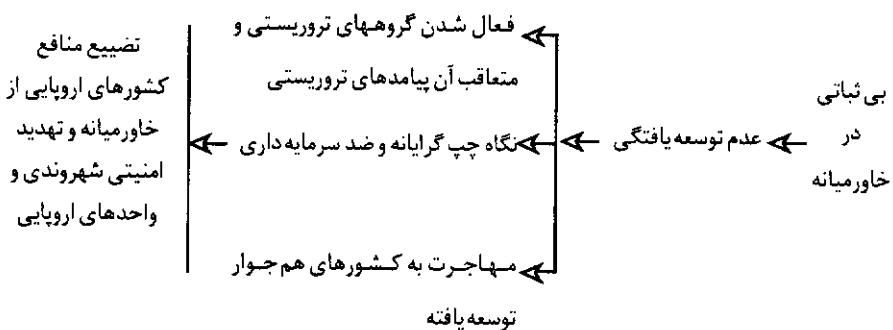
۱. فرار سرمایه: منطقه خاورمیانه از جمله مناطقی است که در حال مدرنیزه کردن بخش‌های اقتصادی و اجتماعی خود است، از این رو نیاز به تجهیزات و صنایع مادر، در بین این کشورها ضروری به نظر می‌رسد. هرگونه ارتقای تجهیزات و صنایع مادر، کشورهای خاورمیانه را به سوی قدرتهای بزرگ سوق می‌دهد. اما چنانچه در منطقه بی ثباتی حاکم باشد، کشورهای منطقه نه تنها به سادگی نمی‌توانند سرمایه‌گذاران خارجی را جذب کنند، بلکه این مسئله باعث فرار سرمایه‌های کشورهای قدرتمند از منطقه می‌شود. البته بخشی از این گونه بی ثباتیها را می‌توان در کشمکشهای بین دولتی و بخش دیگر را در عدم ثبات و کشمکشهای بین گروهی کشورها ملاحظه کرد. ضمن اینکه بی ثباتی توسعه کشورهای خاورمیانه را به تأخیر می‌اندازد، کشورهای اروپایی و دیگر قدرتهای رانیز متضرر می‌گردانند؛ زیرا لزوم سرمایه داری، سرمایه‌گذاری است. در جایی که نتوان سرمایه‌گذاری کرد، سرمایه‌گذاران متضرر می‌شوند. اما این خطر بی ثباتی برای تمامی قدرتهای بزرگ است. سؤال این است که، به طور مشخص بی ثباتی در خاورمیانه چه تأثیری بر سرمایه‌گذاران اروپایی دارد؟ برای پاسخ به این سؤال نگاه آمریکا به خاورمیانه و بر عکس ضروری است.

همان گونه که ایالات متحده بعضی از کشورهای جهان را در زمرة کشورهای سرکش یا محور شرات قرار می‌دهد، این کشورها ایالات متحده را به عنوان ابرقدرت سرکش^(۱) قلمداد می‌کنند.^(۲) بیشتر کشورهای خاورمیانه رویکردی ضد آمریکایی دارند، (چنانچه دولتهای خاورمیانه با رویکرد و حضور آمریکا موافق باشند، گروههایی وجود دارند که از این حضور ناخرسند هستند) و در این ارتباط اجازه نمی‌دهند که این کشور در بخش‌های صنایع مادر در کشورشان سرمایه‌گذاری کنند. به دلیل اینکه اتحادیه اروپایی هم موضوع و متحد ایالات متحده (در ارزشها و راهبردها) می‌باشد، کشورهای اروپایی نیز مورد تهدید در سرمایه‌گذاری در این کشورها هستند. از سوی دیگر، به هر میزان که قدرت اتحادیه اروپایی بالا می‌رود، مداخله جویی این اتحادیه در امور خاورمیانه، به دلیل وسعت منافع، افزایش پیدا

می کند. این فرایند کشورهای خاورمیانه را بیشتر تحریک می کند و موجب می شود در مناقصات بین المللی خود، تمایل کمتری داشته باشند تا از شرکتهای اروپایی و آمریکایی دعوت کنند که در کشورشان سرمایه گذاری نمایند. در این راستا توجه این کشورها به سوی دیگر قدرتها، همچون روسیه، چین و ژاپن جلب می شود و در این میان منافع اتحادیه اروپایی با تهدید موافق می شود. بنابراین می توان گفت که:



۲. بی ثباتی در خاورمیانه منجر به فروپاشی و سست شدن زیرساختهای فیزیکی، اجتماعی و اقتصادی و به طور کلی روند توسعه در خاورمیانه می شود. چنین فرایندی خود منجر به تداوم فقر و عقب ماندگی در این منطقه می گردد. همواره بسیاری از مقامات و محققین غرب، همواره یکی از دلایل مهم ترویج و گسترش تروریسم را ناشی از فقر و ناامیدی افراد به زندگی می دانند.^{۶۹} یکی از راههایی که گروههای تروریستی سازمان خود را توسعه و گسترش می دهند، جذب افراد فقیر و تهییدست و تطمیع آنها به لحاظ مادی است. (به استثناء کسانی که برای اهداف و ایدئولوژی خود به چنین اقداماتی دست می زنند). اگرچه شخص بن لادن بسیار ثروتمند است، اما اکثریت افرادی که پیرامون خود گرد آورده فقیر هستند که از افکار مذهبی آنها برای مقاصد تروریستی سوء استفاده نموده است. بنابراین می توان گفت که بی ثباتی در خاورمیانه پیامدهای بسیار منفی برای اروپا دارد:



۳. بی ثباتیها در خاورمیانه، آزادیهای فردی، حقوق بشر و حقوق اقلیتها را ضایع می گرداند.

به رغم اینکه این امر می تواند مهاجرت مردم این کشورها را به کشورهای با ثبات (اتحادیه اروپایی) به همراه داشته باشد، مبانی ایدئولوژیک و بنیادین کشورهای غربی از جمله به آمریکا و اروپا را به خطر می اندازد. در این راستا، اقدام به مداخله - اعم از مذاکره یا جنگ - می کنند. به هر میزان که مداخله افزایش می یابد، نگاه بدینانه کشورهای خارجیانه به دولتمردان اروپایی افزایش می یابد. از این رو، گروهها و کشورهای خاورمیانه به دنبال به چالش کشیدن منافع و قدرت اتحادیه اروپایی می شوند.

۴. بی ثباتی در خاورمیانه می تواند زمینه های سست شدن اقتدار حکومتها را به وجود آورده و در نهایت، منجر به شکست خودرده شود. دولتهای شکست خودرده خود به پناهگاهی برای تکثیر تسليحات کشتار جمعی و تروریسم تبدیل می شوند که می تواند منافع دولتهای غربی را مورد تهدید قرار دهد.

به طور کلی، همان گونه که بیان شد، این نوع بی ثباتیها، تاثیر مستقیم و غیر مستقیم بر منافع و امنیت اعضا اتحادیه اروپایی دارد. از مهم ترین کشمکشهای منطقه ای که برای مدتھای طولانی در منطقه خاورمیانه منافع اتحادیه اروپایی را تحت تأثیر قرار داده، بحران اعراب و اسرائیل است. بحران اعراب و اسرائیل، وضعیت و عملکرد اروپاییان را در خاورمیانه بسیار حساس کرده و اروپا را به بازی بسیار دقیق در این منطقه وادار کرده است. هرگونه حمایتی که از سوی کشورهای اروپایی برای یک طرف درگیر در بحران صورت گیرد، طرف

مقابل از اقدام اتحادیه اروپایی ناخرسند می‌شود. اتحادیه اروپایی، هم در اسرائیل و هم در فلسطین منافع دارد. ضمن آن، در اروپا لایبهای بسیاری از فلسطینیان و یهودیان وجود دارد که دولتهای متبع خود و اتحادیه اروپایی را به سمت خود می‌کشاند. علاوه بر آن، در منطقه هرگونه عملکرد جانبدارانه‌ای موجب ناخرسندی حامیان طرف مقابل می‌شود و در این میان منافع اتحادیه اروپایی را به چالش می‌کشد. هرگونه جانبداری اتحادیه اروپایی از اسرائیل، نه تنها موجب تحریک لایبهای فلسطینی، بلکه موجب تحریک کشورهایی همچون ایران و لبنان نیز می‌شود؛ عکس این وضعیت نیز صادق است. از این رو، این فرایند باعث شده که منافع اروپا در خاورمیانه آسیب‌پذیرتر شود. از سوی دیگر، علاوه بر اینکه بحران اعراب و اسرائیل با مسایلی همچون فرار سومایه‌ها، از بین بردن زیرساختهای فیزیکی، اجتماعی و اقتصادی و همچنین نقض آزادیهای بشر همراه است، پیامدهای سیاسی دیگری را نیز در پی دارد.

تحلیلگران اروپایی بر این باورند که در حال حاضر گروههایی در خاورمیانه وجود دارند که به رغم ترویج بی‌ثبتی در منطقه، مشروعیت خود را از مخالفت با اسرائیل کسب می‌نمایند. با حل این بحران، دیگر منبعی برای مشروعیت بخشیدن به این گروهها وجود ندارد، و در نتیجه قدرت و نفوذ این گروهها در منطقه کاهش می‌یابد.^{۲۰} در همین راستا، گروههایی همچون جنبش حزب الله در لبنان وجود دارند که مشروعیت خود را از مقابله فیزیکی با اسرائیل به دلیل اشغال بعضی از اراضی لبنان کسب می‌نمایند. با بیرون رفتن اشغالگران از اراضی لبنان همچون شعبات (البته بر سر حاکمیت این اراضی بین سوریه و لبنان اختلاف وجود دارد. اگر تاکنون این اختلافها مسکوت باقی مانده، به دلیل تصرف این ناحیه توسط اسرائیل است)، انتظار می‌رود که این جنبش در ارتش لبنان دگرگون شود.^{۲۱} به عبارت دیگر، خلع سلاح جنبش حزب الله و یا دگرگون شدن آن در ارتش لبنان، به رغم اینکه برخلاف رویکرد بعضی از مقامات لبنانی بوده و بسیار مشکل نیز هست، می‌تواند فرایند صلح خاورمیانه را تقویت کند. دیگر پیامدهای امنیتی این بحران (اعراب و اسرائیل) را می‌توان در شکل گیری معماه امنیتی و لزوم دستیابی و تکثیر تسليحات هسته‌ای در بین کشورها منطقه جستجو کرد. در شرایطی که معماه امنیتی بهانه‌ای شده که بر اساس آن هر دولتی از رهگذر

دستیابی به تسلیحات در جستجوی امنیت است، تنها نامنی عمومی تشدید و هر کشور از آزادی عمل کامل برخوردار شده است. تقریباً از دو دهه آخر قرن بیستم تاکنون، منطقه خاورمیانه در صدر فهرست دارندگان تسلیحات در جهان قرار گرفته است.^{۲۲}

پاسخ اتحادیه اروپایی به تهدیدهای خاورمیانه

در ابتدا باید گفت که بحرانهای خاورمیانه مهم هستند، اما مهم‌تر از آن حل آنهاست که به دستیابی به منافع اروپا کمک می‌کند. در طول جنگ سرد و بعد از آن، اعضای مهم جامعه و اتحادیه اروپایی در مقابل حوادث و بحرانهای خاورمیانه منفعل عمل می‌کردند. انفعال در مقابل حوادث و بحرانهای خاورمیانه ناشی از ضعف قدرت و ساختارهای اتحادیه اروپایی بوده است، اما با تقویت نهادها و ساختارهای امنیتی و دفاعی در این اتحادیه سعی کرد تا خود را از حالت انفعالی خارج سازد. زاک شیراک اظهار کرده بود که «بیش از یک دهه فرانسه و اتحادیه اروپایی نسبت به حوادث خاورمیانه منفعل عمل می‌کرد. اکنون ما به دنبال نقشی مناسب در خاورمیانه هستیم. این در حالی است که ملت‌های عرب خاورمیانه مرا به حضور فعال در خاورمیانه فرامی‌خوانند.»^{۲۳}

در پاسخ به این گونه تهدیدها که از سوی خاورمیانه منافع اعضای اتحادیه اروپایی و آمریکا را هدف قرار می‌دهد، آن دو قدرت سعی دارند تا از طریق دموکراسی سازی (البته در قالبهای مختلفی همچون طرح خاورمیانه بزرگ، تغییر رژیم، مشارکت راهبردی اروپا با خاورمیانه و طرح بارسلونا) بر این گونه تهدیدها و بحرانها فایق آیند. زیرا همان گونه که اعضای اتحادیه اروپایی منافعی برای خود در خاورمیانه ایجاد کرده‌اند، ایالات متحده نیز در این منطقه منافع بسیاری دارد. بوش که از تهدیدهای خاورمیانه‌ای تحت عنوان کشورهای سرکش یاد می‌کند، برای کنترل آنها در صورت نیاز از ساز و کار تغییر رژیم استفاده می‌نماید. وی بر این باور است که این گروه از کشورهای نظام بین‌الملل، تضاد منافعی را بین آمریکا و این دسته از کشورها به وجود می‌آورند.^{۲۴} ایالات متحده آمریکا، تهدیدهای تروریسم، تسلیحات کشتار جمعی و بحران فلسطین و اسرائیل را بیکدیگر مرتبط ساخته است. به طور

مثال، آمریکا در حمله به عراق به رغم اینکه به دنبال کنترل و مهار تسليحات کشتار جمعی و تروریسم بود، بحران اعراب و اسراییل را نیز با رژیم عراق مرتبط می‌دانست. وی بر این باور بود که تغییر رژیم در عراق تسهیل کننده بحران عراق و اسراییل خواهد بود. اما به رغم این ادعای ایالات متحده، حل نسبی بحران عراق همچنان بحران فلسطین و اسراییل را در بن بست مذاکرات قرار داده است؛ همچنان که با سیاستهای یک جانبه گرایانه اسراییل از طریق ایجاد دیوار حائل برای حل بحران، نه تنها در حل آن پیشرفتی حاصل نشد، بلکه موجب تشدید بحران نیز شد. در این ارتباط و برخلاف رویکرد آمریکا که خود را تنها متعهد به حمایت از اسراییل می‌داند، و حمله به عراق را پیش شرطی برای تداوم قدرت اسراییل و عامل بقای آن لحاظ می‌کند، اتحادیه اروپایی خود را به دو کشور اسراییل و دولت فلسطین متعهد می‌داند تا این دو کشور بتوانند در صلح و ثبات و در چارچوب صلح کامل و در کنار یکدیگر زندگی کنند. اتحادیه اروپایی از یک سو مقامات فلسطین را ترغیب می‌کند که در مقابل گروهها و افراد افراطی که حملات تروریستی را طرح ریزی می‌کنند مقابله کنند و از سوی دیگر، اسراییل را به ممنوعیت از قدرت نظامی برای کشتن مردم و مورد محاصره قرار دادن مردم فلسطین فرا می‌خواند. بدین جهت اتحادیه اروپایی سعی بر آن دارد که رویکرد دیپلماسی را در پیش گیرد. طرح بارسلونا در چارچوب این فرایند قرار دارد، در آنجا این نکته بیان شده بود که، صلح در منطقه بستگی به این دارد که اسراییل و فلسطین یاد بگیرند چگونه با یکدیگر صادق باشند و در کنار یکدیگر زندگی کنند.^{۳۶} هدف از طرح بارسلونا (که با شرکت ۱۳ کشور خاورمیانه به همراه اتحادیه اروپایی تشکیل شد)، ایجاد رویکرد چندجانبه گرایانه و مشترک در روابط با کشورهای مناطق خاورمیانه، و مدیترانه بود. در این اعلامیه به سه بعد تأکید فراوانی شده است:

۱. بعد امنیتی- سیاسی: هدف از این بخش ایجاد حوزه با ثبات و صلح آمیز است. امضا کنندگان این اعلامیه توافق کردند که بر اساس منشور سازمان ملل و اعلامیه حقوق بشر جهانی، در راستای توسعه و ترویج دموکراسی عمل کنند و به آزادیهای اساسی مردم احترام گذارند.

۲. بعد اقتصادی- مالی: هدف از این بعد ایجاد حوزه رفاه و تجارت آزاد می باشد.

گسترش منطقه آزاد تجاری میان این کشورها تا سال ۲۰۱۰ و کمک ۵ میلیارد دلاری اتحادیه به این هدف، تخصیص بودجه ای برای اشاعه دموکراسی و آزادی در منطقه که بررسی آن را در سالهای ۱۹۹۶ تا ۱۹۹۹ نشان می دهد. این بودجه سالانه ۱۰ میلیون یورو بود. کشورهای انگلیس، آلمان، هلند و سوئد و تخصیص سالانه حدود یک تا دو میلیون دلار به برنامه دموکراسی سازی آن هم در قالب بهبود حاکمیت، گسترش و توسعه روابط تجاری میان هریک از این کشورها و اعضای اتحادیه اروپایی را پذیرفته بودند.

۳. بعد فرهنگی- اجتماعی: هدف از این امر، توسعه مشارکت انسانی و تبادل فرهنگها و درک مقابله جوامع مدنی است،^{۲۸} تأکید بر لزوم تکثیرگرایی سیاسی در کشورها، گسترش فرهنگ و سیاست اروپایی و اشاعه دموکراسی از طریق مشارکت و همکاری با نهادهای ملی و حکومتی است.^{۲۹}

اما سؤالی که مطرح می شود این است که تفاوت دو سوی آتلانتیک در پاسخ به تهدیدها در چیست؟ می توان گفت که این تفاوت در پاسخ آمریکا و اروپا به بحرانهای خاورمیانه ای به میزان قدرت دو سوی آتلانتیک بر می گردد. میزان قدرت نظامی یا سخت افزاری نقش مهمی در برخورد با بحرانهای بین المللی دارد. در این ارتباط، تفاوت و دموکراسی سازی اروپا و آمریکا در خاورمیانه را می توان در ضعف و قوت میزان قدرت نظامی و توانمندیها در این حوزه ملاحظه کرد.^{۳۰} بنابراین، شاید بتوان گفت که ضعف قدرت نظامی اتحادیه اروپایی، این اتحادیه را بر آن داشته است که به دنبال حل و فصل مسالمت آمیز تهدیدها و بحرانها برآید و از جنگ پرهیز و اجتناب ورزد؛ زیرا جنگ نقطه ضعف اتحادیه اروپایی بوده و در جنگ است که منافع بسیاری را از دست می دهد. بنابراین، اتحادیه اروپایی نمی خواهد که جنگ دیگری (بعد از جنگ آمریکا با عراق) در منطقه خاورمیانه رخ دهد؛ زیرا:

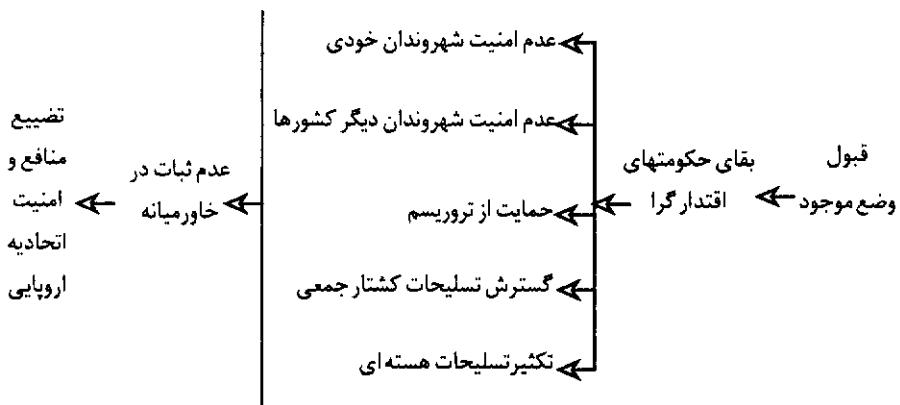
۱. هرگونه جنگ، ضعف اتحادیه اروپایی و مزیت نسبی ایالات در منطقه را به همراه دارد که در نهایت می تواند منافع کشورهای اروپایی را مورد تهدید قرار دهد؛
۲. بحران عراق نشان داد که جنگ در خاورمیانه نه تنها واگرایی در روابط دو سوی

آتلانتیک را به همراه دارد، بلکه در فرایند تصمیم‌گیری در بحران، اعضای اتحادیه اروپایی به سمت واگرایی سوق پیدا می‌کنند؛^{۴۱}

۳. جنگ در خاورمیانه به معنای شکست دیپلماسی اتحادیه اروپایی و تقویت موضع قدرت نظامی در تعاملات و نظم بین المللی است؛ و

۴. جنگ خاورمیانه می‌تواند حکومتها را که به شیوه‌های دیکتاتوری عمل می‌کنند، ساقط گرداند و فضای بدون حکومتی محل امنی برای تروریستها، تکثیر تسلیحات هسته‌ای و جنایتهای سازمان یافته ایجاد می‌کند. این همان ترس و هراسی است که اعضای اتحادیه اروپایی آن را در راهبرد اروپایی در سال ۲۰۰۳ عنوان کرده‌اند.^{۴۲}

با توجه به موارد فوق، می‌توان گفت که اعضای اتحادیه اروپایی وضع موجود این منطقه را قبول دارند و به جای گفتمان تغییر رژیم، بر گسترش و تعمیم ارزش‌های لیبرالی در اشکال نرم افزاری تأکید می‌کنند، و بر این باورند که تغییرات تدریجی و آرام را به جای تغییرات سریع و مخاطره‌آمیز در دستور کار قرار دهند، بر اصل و تعامل مثبت و تغییرات نشأت گرفته از درون در همکاری با نهادها و دولتهای بیرونی اصرار می‌ورزند.^{۴۳} در عین حال که اتحادیه اروپایی وضع موجود در خاورمیانه را قبول دارد، دموکراسی سازی و اصلاحات سیاسی و اقتصادی را نیز دنبال می‌کند. در راستای قبول وضع موجود، ثبات حکومتهاي اقتدار گرانیز تصمین می‌شود. همان‌گونه که بیان شد، از نظر قدرتهای بزرگ کنونی، وجود حکومتهاي اقتدار گرا نه تنها امنیت شهروندان آنها را مورد تهدید قرار می‌دهد، بلکه امنیت شهروندان قدرتهای بزرگ را نیز به خطر خواهد انداخت، ضمن آنکه حفظ وضع موجود حکومتهاي همچون حکومت عراق (پیش از حمله) را تضمین می‌کند که می‌توانند حامی تروریسم، گسترش دهنده تسلیحات کشتار جمعی و در نهایت عامل بی ثبات سازی در خاورمیانه شوند؛ چنین وضعیتی، تضییع منافع اعضای اتحادیه اروپایی را به دنبال دارد.



اما دموکراسی سازی و اصلاحات دموکراتیک هرچند تاریخی، دویامد متناقض را به همراه دارد:^{۴۴} ۱. دموکراسی سازی در خاورمیانه باعث صلح و ثبات و افزایش رفاه در منطقه می‌شود. استدلال این است که رژیمهای دموکراتیک جایگزین رژیمهای اقتدارگرا، به اقتصاد آزاد و روابط همکاری جویانه وابسته خواهند شد و همچنین، این رژیمهای سیاست خارجی غیرنظامی در پیش خواهند گرفت. اشاعه دموکراسی امری واقع گرایانه و در جهت منافع کشورهای غربی است؛ چرا که دموکراسی‌ها از تروریستها حمایت به عمل نمی‌آوردند. پس، بین ترویج دموکراسی و امنیت رابطه مستقیمی ایجاد می‌شود. ۲. دموکراسی سازی در خاورمیانه یکی از اشکال مهم حمایت از رژیمهای اقتدارگرای منطقه محسوب می‌گردد.^{۴۵} بدان معنا که حکومتهای غیر دموکراتیک خاورمیانه به سادگی توان تغییر ماهیت را ندارند و نخواهند داشت. از این رو، با تغییر ظاهری در سیاست و حکومت سعی دارند وانمود کنند که در فرایند دموکراسی قرار دارند. اما در واقع ماهیت خود را حفظ می‌کنند. در این راستا، سیاستهای دموکراسی سازی اتحادیه اروپایی بقای حکومتهای اقتدارگرا را به خودی خود تضمین می‌کند. شاید بتوان این سردرگمی اتحادیه اروپایی در برخورد با دولتهای خاورمیانه را را با عدم وجود قدرت نظامی آن مرتبط دانست. اتحادیه اروپایی می‌خواهد که تمام بحرانها را از طریق دیلماسی و مذاکره حل و فصل کند. حل و فصل بحرانها از این طریق موجب ایجاد تناقضهایی در رویارویی با بحرانها می‌گردد. اما چنانچه اتحادیه اروپایی نیز همانند

ایالات متحده قدرتمند شود، می‌تواند از این وضعیت ابهام آمیز در تصمیم‌گیریها خارج شود. در این بین، بعضی از دولتهای خاورمیانه‌ای تصور می‌کنند که می‌توانند به اتحادیه اروپایی به عنوان قدرتی که قادر به کنترل افراطی گرایی‌های ایالات متحده است تکیه کنند، غافل از اینکه این گونه برخورد اتحادیه اروپایی ناشی از عدم وجود قدرت نظامی آن اتحادیه است. فارغ از تهدیدهای خاورمیانه برای اروپا، پاسخی که اروپا به بحرانهای خاورمیانه‌ای می‌دهد، تأثیر بحرانها را بر منافع اروپایی تشدید می‌کند. بحران اعراب و اسرائیل و بحران هسته‌ای ایران از بحرانهای مهم بین‌المللی هستند، ولی از آن مهم‌تر واکنش اروپاییان به بحرانهاست که می‌تواند تضمین کننده منافع آنها در خاورمیانه باشد.

نتیجه‌گیری

منطقه خاورمیانه از جمله مناطق مهم جهان است که به لحاظ اقتصادی و راهبردی حائز اهمیت است. موقعیت جغرافیایی و اقتصادی خاورمیانه به گونه‌ای است که توجه بازیگران و قدرتهای بزرگ نظام بین‌الملل را به خود جلب می‌کند. اهمیت این منطقه خاورمیانه تا جایی است که می‌تواند موازنۀ قدرت را به نفع یا به ضرر قدرتهای بزرگ برهمنمود. یکی از دلایل حضور ایالات متحده در منطقه خاورمیانه، ضمن کسب منافع، متوازن ساختن قدرت دیگر قدرتهای بزرگ همچون چین، روسیه و اتحادیه اروپایی می‌باشد. در عین حال که این منطقه به لحاظ انرژی اقتصادی و راهبردی حائز اهمیت است، در مقایسه با دیگر مناطق جهان منبع بی‌ثباتی نیز محسوب می‌شود و همین امر اهمیت منطقه را دوچندان می‌گرداند. این دو وضعیت—بی‌ثباتی و اهمیت منطقه خاورمیانه—نگاه قدرتهای بزرگ را بیشتر متوجه خود کرده و بنا به این منطقه که قدرت ایجاد «حق» می‌کند، آنها را وامی دارد در مناطق دخالت کنند و به دنبال کسب و حفظ منافع در آن باشند.

جهان معاصر با بحرانهای بسیاری دست و پنجه نرم می‌کند و منافع قدرتهای بزرگ تحت مسایل مختلفی قرار می‌گیرد؛ بحرانهایی از قبیل: حکومتهای اقتدارگرا، تروریسم، تکثیر تسلیحات هسته‌ای و بیولوژیکی و جنایتهای سازمان یافته. این بحرانها تأثیر مستقیمی

بر منافع قدرتهای بزرگ دارد و به رغم اینکه تهدیدها در مناطق گوناگون برای قدرتهای بزرگ تأثیرات متفاوتی بر جای می‌گذارد، تهدیدهای منطقه خاورمیانه منافع تمامی قدرتهای بزرگ را تحت تأثیر قرار می‌دهد. هیچ قدرت بزرگی وجود ندارد که در این منطقه منافعی نداشته باشد، از این رو بی‌ثباتی در خاورمیانه منافع تمامی قدرتهای بزرگ را تحت تأثیر قرار می‌دهد. ضمن اینکه خاورمیانه تمامی بحرانهای بسیار حاد جهان را در خود جای داده است، تأثیر متفاوتی بر اتحادیه اروپایی دارد. نزدیکی جغرافیایی و داشتن مستعمره و علقوه‌های اجتماعی اتحادیه اروپایی، کشورهای خاورمیانه و همچنین حضور گسترشده و تاریخی اعضا اتحادیه در خاورمیانه، اهمیت این منطقه را برای اتحادیه دوچندان می‌کند. در این راستا اعضای اتحادیه اروپایی در راهبرد امنیتی خود با بر شمردن تهدیدهای مهم امنیتی، منطقه خاورمیانه را منبع بی‌ثباتی در عرصه نظام بین الملل قلمداد نموده اند. مهم‌ترین تهدیدهایی که از سوی خاورمیانه منافع اروپا را تهدید می‌کند، عبارتند از: تروریسم، تکثیر تسليحات هسته‌ای و کشتار جمعی، و کشمکشهای منطقه‌ای. اتحادیه اروپایی در راستای کسب منافع برآن می‌شود که پاسخی به این گونه تهدیدها بدهد؛ پاسخی که با توجه به توان اقتصادی و نظامی و در جهت کسب منافع خود باشد.

هرگونه پاسخ به بحرانهای خاورمیانه بر کسب منافع اتحادیه اروپایی تأثیر بسزایی می‌گذارد، بدان معنا که بخشی از تهدیدها، بر منافع اروپا تأثیر می‌گذارد، اما مهم‌تر از خود بحران پاسخ به بحران است که منافع آن را بسیار متاثر از خود می‌کند. هرگونه پاسخ اروپا به بحرانهای خاورمیانه اگرچه یک کشور و یا گروههایی را خاورمیانه‌ای یا گروههایی را در منطقه خرسند می‌سازد، اما به دلیل وجود گروههای متضاد، بر منافع دیگر گروهها تأثیر منفی می‌گذارد که این امر بر منافع اروپا تأثیرگذار است و در نتیجه، پاسخ اروپا باید بسیار دقیق باشد. برای مثال، در حال حاضر دستیابی ایران به فناوری هسته‌ای یک بحران مهم برای اروپا و آمریکا و همچنین دیگر قدرتهای بزرگ به شمار می‌آید. پاسخ اتحادیه اروپایی به این بحران، تأثیر مستقیمی بر منافع آن اتحادیه دارد. تصویب قطعنامه در شورای حکام علیه ایران که توسط اروپا و آمریکا صورت گرفت، منافع آنها را در ایران تحت تأثیر قرار داد. آقای لاریجانی،

دبیر شورای امنیت ملی، اظهار کرده بود که تصویب این قطعنامه ما را در شراکت اقتصادی و تجاری با اروپا به تجدید نظر وامی دارد. در حال حاضر، اروپا مهم‌ترین شریک تجاری ایران است و بیشترین صادرات نفتی و غیرنفتی ایران به اروپا صورت می‌گیرد و ایران مهم‌ترین وارد کننده ابزار و تجهیزات از اروپاست. بنابراین، پاسخ اروپاییان به تهدید و بحران هسته‌ای ایران تأثیر مستقیمی بر منافع آنها می‌گذارد. همین امر در مورد بحران فلسطین و اسرائیل نیز صادق است.

در راستای پاسخ به تهدیدها، این اتحادیه از میان گزینه‌های مهم جهت مهار بحرانهايی نظام آنارشیک بین الملل (گزینه‌های جنگ و دیپلماسی)، همواره گزینه جنگ را به دلایلی که ذکر شد، فارغ از توان و یک پارچگی اتحادیه اروپایی ردمی کند؛ زیرا این چنین تصور می‌شود که با این گزینه (دیپلماسی) بهتر می‌توان منافع خود را حفظ کرد و افزایش داد. عدم پذیرش جنگ به معنای حفظ وضع موجود، به رغم ناراضی بودن از این وضعیت - تضاد با مبانی فکری و فلسفی اتحادیه اروپایی است. بنابراین گزینه دیگر را که همان دیپلماسی است، برمی‌گزیند. با این حال، تجربه نشان داده است که به دلیل وجود حکومتهای اقتدارگرایی خودمحور در خاورمیانه و همچنین وجود باورهای نهادینه شده در بین بسیاری از مردم خاورمیانه، رویکرد دیپلماسی به تنهایی کارایی ندارد. کاربرد زور هم علاوه بر هزینه بالا، با پاسخ واکنش منفی و تضییع منافع اروپایی روبه رو می‌شود. در چنین وضعیتی، مقامات اتحادیه اروپایی دچار ابهام راهبردی در مواجهه با بحرانهای خاورمیانه‌ای شده‌اند، در واقع اگر بسیاری از کشورهای منطقه رویکرد دیپلماسی اتحادیه اروپایی را می‌پذیرند، ناشی از هراسی است که از رویکرد سخت افزاری ایالات متحده دارند.

جدول ١

	% of GDP Defense	Defense Expenditure US \$ m	World Ranking	GNP US \$
أمريكا	٣/٣	٣٤٨٨٥٥٥	١	١٠٢٠٧
الاتحاد الأوروبي	١/٨	٢٢٤١٨٤	٢	٦٠٢٠٧
چين	٤/١	٤٣٥٥٥١	٦	١٢٣٤٢
ژاپن	١/٠	٣٩٤٠٠	٣	٤٣٢٧٩
روسيا	٤/٨	٥٠٨٠٠	١٦	٣٠٤٩٤

منبع:

The Military Balance, 2004-05; World Development Indicators, 2004.

جدول ۲. پیش‌بینی تولید نفت خام

۲۰۲۰	۲۰۱۵	۲۰۱۰	۲۰۰۵	۲۰۰۰	۲۰۰۰
۴/۴	۵/۱	۵/۹	۶/۷	۶/۷	۶/۷
۰/۱	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۰/۲	۰/۲
۵۲/۱۰	۴۳/۳	۳۵/۹	۲۹/۹	۲۹/۹	۳۰/۲

منبع:

“Oil-Out Look To 2020,” Opec Review, June 2003.

پاورقیها:

1. Stephen Walt, "Alliances: Balancing and Bandwagoning," in, Robert Art and Robert Jervis, *International Politics*, New York: Longman 1999.
2. Norman A. Graebner, "The United States and Nato, 1953-69," in, "Nato After Thirty Years," (ed) by, Lawrence Klugman and Robert Clason, Wilton Schley Resourcer inc. 1981, p. 46.
3. Samuel Huntington, "The Lonely Superpower," in, Glenn P. Hastedt, *American Foreign Policy*, USA: McGraw Hill, 2001, p. 29.
4. Treaty of Maastricht, www.eurotreaties.com
5. IVo H. Daalder and Michael O'Hanlon, "Unlearning the Lessons of Kosovo," in, Glenn P. Hastedt, "American Foreign Policy," USA: McGraw Hill, 2001, p. 60.
6. Robert Kagan, *Of Paradise and Power*, New York: Alfred A. Knopf, 2003, p. 36.
7. The Military Balance, 2004-2005 and World Development Indicators, 2004.
8. Barry Buzan and Ole Waver, *Regions and Powers: The Structure of International Security*, UK: Cambridge University Press, 2003, p. 37.
۹. سید کاظم سجادپور، سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران: چند گفتار در عرصه‌های نظری و عملی، تهران: دفتر مطالعات سیاسی و بین‌المللی، ۱۳۸۰، ص. ۹۹.
10. Eberhard Rhein, "Europe and The Greater Middle East," in, Robert D. Black Will and Michael Sturmer, *Allies Divided*, London: The MIT Press, 1997, p. 49.
11. "The European Union's Oil Supply," in, www.europa.eu.int/comm/energy/oil/doc/2000, p. 3.
12. Adnon Shihab-Eldin and Mohammad Hamel and Garry Brenn, "Oil-outlook to 2020," *Opec Review*, Vol. XXII, No. 2, June, 2003, p. 89.
13. Geoffrey Kemp, "Europe's Middle East Challenges," *The Washington Quarterly*, 27:1, Winter 2003, p. 161.
14. *A Secure Europe in a Better World, European Security Strategy*, Brussels, 12 December 2003, in, www.iss.eu.org/solana
۱۵. فرانس نویمان و هربرت مارکوزه، آزادی، قدرت و قانون، ترجمه عزت الله فولادن، تهران: انتشارات خوارزمی، ۱۳۷۰، ص. ۲۵۹.
16. World Views 2002, Survey of American and European Attitudes and Public Opinion on *Foreign Policy* Chicago Council of Foreign Relations and German Marshall Fund of the USA, p. 2.
۱۷. کریگ کندی و مارشال بوتان، «شکاف راستین در دو سوی اقیانوس اطلس»، صفحه اول، شماره ۶۷، ص. ۲۸.
18. Laurence Thievy, "European Security and Global Terrorism: The Strategic Aftermath of Madrid Bombing," *Perspectives* 22, 2004, p. 59.
19. The European List of Terrorist Organisation," In www.terrorism.net

۲۰. کنت والترز؛ به نقل از کاظم غریب آبادی، بررسی تحلیلی معاہده منع جامع آزمایش‌های هسته‌ای، تهران: موسسه چاپ و انتشارات دانشگاه امام حسین (ع)، ۱۳۸۲، ص ۸۴.
21. Dalia Dassa Kaye, "Bound to Cooperate? Trans Atlantic Policy in the Middle East," *The Washington Quarterly*, Winter, 2003-04, p. 180.
22. Steven L. Spiegel, *The Middle East and WMDs in 2015*, In Steven L. Spiegel and Jennifer D. Kibbe and Elizabeth, Matthews, UK: The Edwin Mellen Press, 2001, p. 2.
23. Ibid., p. 2.
24. Ibid., p. 17.
۲۵. دیموند الیش هینبوش، سیاست خارجی کشورهای خاورمیانه، ترجمه علی گل محمدی، تهران: انتشارات پژوهشکده مطالعات راهبردی، ۱۳۸۲، ص ۱۷۲.
26. Steven L. Spiegel, op.cit., p. 4.
27. European Security Strategy, p. 4
28. Samuel Huntington, op.cit., p. 30.
29. Qutedin, Ivo Daalder, "The End of Atlanticism," *Survival*, Vol. 45:2 Summer, 2001.
30. Volker Perthes, "America's Greater Middle East," and Europe: "Key Issues for Dialogue," *East Policy*, Vol. XI:3, Fall 2004, p. 91.
۳۱. روزنامه اطلاعات، ۱۳۸۲/۱۲/۱۰.
۳۲. هینبوش، همان، ص ۱۶۴.
33. Robert Satloff, "America, Europe and the Middle East in the 1990s: Interest and Policies," in, Robert D. Blakwill and Michael Strumer, *Allies Divided*, London: The MIT Press 1997, p. 34.
34. William Kristol and Robert Kagan," Excerpted dangers: Crisis and Defense Policy," in, Glenn P. Hostedt, *American Foreign Policy*, Mc Grow-Hill, 2001, p. 28.
35. Ferrero Waldner, Eus' Position on The Middle East Conflict, in, www.europa.eu.int/com/external_relation, p. 1.
36. Rosemary Hollis, op.cit., p 192.
۳۷. حسن حسینی، طرح خاورمیانه بزرگ‌تر: القاعده در راهبرد امنیت ملی آمریکا، تهران: موسسه ابرار معاصر، ۱۳۸۲، ص ۱۸۴.
38. Spren Dosenrode and Anders Stubkjaer, *The European Union and the Middle East*, London: Sheffield Academi Press, 2002, p. 31.
۳۹. حسینی، پیشین، ص ۱۸۴.
40. Robert Kagan of Paradise and Power, op.cit., p. 22.
41. Javier Solana, "A New Era for Transatlonic Relation," *Review of International Affairs*, No. 1109, p. 17.
42. European Security Strategy, op.cit., p. 5.

٤٣ . حسینی، پیشین، ص ۱۸۴-۱۸۵

44. Robert Aliboni and Laura Guzzone, "Democracy in the Arab Countries and the West," *Meditranean Politics*, Vol. 9:1, Spring 2004, p. 88.
45. Ibid., p. 89.

