

## عاهیت ارتباطات در منطقه اکو و تأثیر آن بر هم‌گرایی کشورهای عضو

### چکیده

با فروپاشی اتحاد شوروی و افزایش تعداد اعضای اکو در آغاز دهه ۱۹۹۰ میلادی، زمینه مناسبی برای رشد و گسترش فعالیتهای این سازمان پدید آمد. در مقاله حاضر که با هدف سنجش میزان هم‌گرایی میان کشورهای عضو سازمان تدوین و تنظیم شده، از نظریه کانتوری و اشپیگل به عنوان چارچوب تئوریک بحث استفاده شده است. براین اساس، چهار متغیر ارتباطات شخصی، ارتباطات جمی، مبادلات نخبگان، و حمل و نقل مورد توجه قرار گرفته و روابط کشورهای عضو در این زمینه بررسی شده است. به نظر نویسنده، آمار نشان می‌دهد که در سالهای اخیر، ارتباطات در هر چهار وجه افزایش داشته است، از این‌روی توان ادعا کرد که این روند موجب تقویت هم‌گرایی در منطقه اکوشده است.

کلید واژه‌ها: اکو، هم‌گرایی، همکاریهای اقتصادی، ارتباطات جمی، رسانه‌های گروهی، گردشگری

\* دکتری روابط بین‌الملل

فصلنامه مطالعات خاورمیانه، سال دهم، شماره ۲، تابستان ۱۳۸۲، ص ۱۷۶-۱۵۱

## مقدمه

سازمان همکاری اقتصادی (اکو)<sup>(۱)</sup> در اواسط دهه ۱۹۸۰ با شرکت پاکستان، ترکیه و جمهوری اسلامی ایران، در قالبی نوآغاز به کار کرد. فروپاشی اتحاد شوروی و استقلال جمهوریهای آسیای مرکزی و قفقاز در سال ۱۹۹۱، زمینه گسترش اکورا فراهم ساخت. دولتهای آذربایجان، تاجیکستان، ترکمنستان، قرقیزستان، با فاصله‌ای اندک بدان پیوستند و افغانستان نیز با عضویت در این سازمان، شمار اعضای آن را به ۱۰ کشور افزایش داد و بر اهمیت منطقه‌ای آن افزود.

این مقاله سعی دارد برخی زمینه‌های هم‌گرایی در میان اعضای اکورا، از هنگام تأسیس تاکنون، مورد بررسی و سنجش قرار دهد. برای این منظور، از نظریه کانتوری و اشپیگل، دو تن از نظریه‌پردازان هم‌گرایی، استفاده خواهد شد. آنان چهار متغیر الگویی را به عنوان مهمترین عوامل مؤثر بر هم‌گرایی منطقه‌ای معرفی کرده‌اند. به نظر آنان، با مطالعه این متغیرها می‌توان دریافت که آیا کشورهای یک منطقه به سوی هم‌گرایی پیش می‌روند یا عوامل واگرا در میان آنها به شکل نیرومندتری عمل می‌کند.

ارتباطات از مهمترین متغیرهایی است که کانتوری و اشپیگل بر آن تأکید کرده‌اند. آنان برای ارتباطات، چهار وجه بر می‌شمارند: ۱. ارتباطات شخصی (پست، تلفن، تلگراف)؛ ۲. ارتباطات جمیعی (روزنامه‌ها، رادیو، تلویزیون)؛ ۳. مبادلات نخبگان (گردشگری، سفرهای دیپلماتیک، مبادله دانشجو)؛ و ۴. حمل و نقل (جاده‌ای، آبی، راه آهن، هوایی). در این پژوهش متغیرهای مذکور را در منطقه اکو مورد آزمون و سنجش قرار داده و سپس به نتیجه‌گیری خواهیم پرداخت.

### ۱. ارتباطات شخصی

بنیان گذاران اکو (ایران، ترکیه و پاکستان) از دیرباز دارای روابط گسترده در عرصه پست و تلفن و تلگراف بوده‌اند. جمهوریهای بازمانده از شوروی سابق عموماً ارتباطات خویش

را از طریق مسکو انجام می دادند، اما در سالهای اخیر کوشیده اند این وضع را دگرگون کنند و به تدریج زیرساختهای ارتباطی مستقلی را فراهم ساخته اند.

نکته ای که نباید از نظر دور داشت، مشابهت زبان و خط است که موجب افزایش ارتباطات شخصی می شود. شش جمهوری بازمانده از شوروی سابق؛ یعنی آذربایجان، ازبکستان، ترکمنستان، قرقیزستان و تاجیکستان ارتباطات گسترده ای با یکدیگر دارند و زبان روسی هنوز هم به عنوان عامل مهم ارتباطی میان آنها عمل می کند. همچنین مشابهت و نزدیکی زبانهای ترکی، عامل دیگری در جهت تقویت ارتباطات میان کشورهای یاد شده است. ارتباطات شخصی ملتهای مختلف، تا حدود زیادی تحت تأثیر میزان سواد آنها قرار دارد. در دهه اخیر، ارقام مربوط به جمعیت باسواند بزرگسال در کلیه کشورهای عضوا کورو به فزونی بوده است. در شش جمهوری بازمانده از شوروی سابق تقریباً ۹۷ تا ۹۹ درصد از جمعیت باسواند هستند. پس از آنها ترکیه با ۸۶ درصد، ایران با ۸۳ درصد، پاکستان با ۴۲ درصد و افغانستان با ۳۰ درصد باسواند قرار دارند.<sup>۲</sup> افزایش نرخ باسواندی به تدریج میزان ارتباط میان کشورهای عضوا کورا گسترش بخشیده است.

به دلیل اهمیت ارتباطات، شورای وزیران اکو دهه ۱۹۹۵-۲۰۰۴ را با عنوان «دهه حمل و نقل و ارتباطات» اعلام کرد و از کشورهای عضو خواست طرح کویته (پاکستان) را در اولویت قرار دهد.<sup>۳</sup> در اجلاس مزبور، دست یابی به اهداف زیر تا سال ۲۰۰۰ در بخش ارتباطات به تصویب رسید: تأمین حداقل ۴۰ کانال تلفن-فاکس میان هر یک از کشورها با کشور دیگر و یا از طریق کشور ثالث، بهبود روشهای پستی و مراسلات به طوری که امکان دسترسی یک هفته ای میسر باشد، گسترش همکاری مراکز تحقیقاتی موجود در کشورهای عضو و یا به وجود آوردن مراکز مشترک، در پنجمین اجلاس سران اکو (۱۹۹۸ مه) که در قزاقستان برگزار شد، رهبران شرکت کننده از پیشرفت حاصل شده در کشورهای عضو برای مرتبط نمودن سیستمهای مخابراتی خود با سیستم کابل نوری ترانس آسیا استقبال کردند و از کشورهای عضو خواستند در دیگر زمینه های ارتباطات نیز همکاری را گسترش دهند و کانالهای ارتباطی، ماهواره ای و ساخت تجهیزات مخابراتی را در منطقه اکو افزایش دهند تا

مخابرات در منطقه از کارآیی بهتری برخوردار شود.<sup>۴</sup>

ارتباط برخی کشورهای عضو اکو گسترش بیشتری داشته و از حداقلهاي تعیین شده در اجلاس کویته فراتر رفته است؛ به طور مثال، در خداداد ماه ۱۳۷۸ در باکو اعلام شد وزیران پست و تلگراف و تلفن ایران و آذربایجان تصمیم گرفته اند خطوط ارتباطی موجود میان دو کشور را از ۱۸۰ خط به ۶۰ خط افزایش دهند، و هم زمان شبکه مخابراتی نیز از آنالوگ به دیجیتال تبدیل شود. همچنین توافق کرده اند خدمات پست الکترونیک و پست پیشتاز میان تهران و باکو دایر شود.<sup>۵</sup>

توسعه و پیشرفت تکنولوژی عاملی اثربار بر گسترش ارتباطات است. در سالهای اخیر، تحولات علمی مهمی رخ داده و استفاده از فناوریهای جدید به افزایش ارتباطات از طریق فاکس، تلفن همراه، پست الکترونیکی و تجارت الکترونیکی انجامیده است؛ به طور مثال، در مبادله الکترونیکی اطلاعات، اسناد تجاری به شیوه های الکترونیکی و خودکار بین سیستمهای رایانه‌ای و براساس زبان مشترک و استانداردهای سازمان ملل متحده مبادله می‌شود. به عبارت دیگر، در این شیوه طرفین معاملات تجاری، تمام مراحل مبادلات بازارگانی مثل ارسال سفارش، گشایش اعتبار، پرداختهای بانکی، دپو و ترخیص گمرکی، همچنین پرداخت بیمه‌های گوناگون را تنها با استفاده از تواناییهای رایانه‌ای موجود انجام می‌دهند. با استفاده از این سیستم، یک بازارگان قادر است در دفتر کار خود و با استفاده از یک رایانه، مذاکراتی را انجام دهد، اطلاعات مربوط به کالا را ارسال کند، برای خرید کالاهای مورد نظر اعتبار و مجوزهای لازم را از گمرک بگیرد.<sup>۶</sup> خوبشخтанه در سالهای اخیر، برخی کشورهای عضو اکو از جمله ایران، موفق به راه اندازی «نقشه تجارت ملی» شده اند و از این طریق، ارتباط خود را با شبکه‌های نقاط تجاری برقرار ساخته اند. این امر امکان ارسال و دریافت فرصت‌های تجاری بین المللی را در اختیار صادرکنندگان و واردکنندگان اکو قرار می‌دهد و ارتباط آنان را با یکدیگر تسهیل می‌کند.

یک مقایسه اجمالی میان گزارش‌های توسعه انسانی که هر سال از سوی برنامه عمران سازمان ملل متحده انتشار می‌یابد، نشان دهنده رشد و توسعه ارتباطات در کلیه کشورهای

عضو سازمان همکاری اقتصادی است. بانگاهی به جدول ارتباطات شخصی در منطقه اکو، در می‌باییم که ترکیه از نظر داشتن خطوط تلفنی، دستگاه فاکس و ارتباط با شبکه اینترنت در صدر کشورها قرار دارد.<sup>۷</sup> استفاده از کامپیوتر شخصی در ایران (۳۲,۷ دستگاه به ازای هزار نفر)، نسبت به ترکیه (۱۳,۸ دستگاه به ازای هزار نفر) از رواج بیشتری برخوردار است. پاکستان در میان کشورهای عضو اکو، ضعیفترین شبکه تلفنی (۱۸ خط برای هزار نفر) را دارد. تاجیکستان با کمی فاصله (۴۲ خط برای هزار نفر)، از شرایط بهتری نسبت به پاکستان برخوردار است. سایر کشورها نیز در رده‌های مختلف جای گرفته‌اند (جدول شماره ۱).

## ۲. ارتباطات جمعی و رسانه‌های گروهی

در زمینه ارتباطات جمعی نیز زبان روسی و ترکی، هریک به سهم خود، روند هم‌گرایی در میان اعضای اکو را تسهیل می‌کنند.

### الف. مطبوعات

در جمهوریهای بازمانده از شوروی سابق، علاوه بر مطبوعاتی که به زبان ملی چاپ می‌شوند، نشریات فراوانی هم به زبان روسی انتشار می‌یابند؛ به طور مثال، در ژوئیه ۱۹۹۶ در قرقستان ۱۰۴۸ عنوان روزنامه و مجله منتشر می‌شد که از این تعداد ۲۷۵ نشریه به زبان فرازی، ۴۹۷ نشریه به روسی، ۴۱۲ نشریه به دو زبان روسی و فرازی و بقیه به زبانهای دیگر بوده‌اند.<sup>۸</sup> در سایر جمهوریهای نیز کم و بیش همین وضع مشاهده می‌شود. به نظر می‌رسد حضور و نفوذ زبان روسی بتواند سالهای طولانی ارتباط میان شش کشور یاد شده را حفظ نموده و یا حتی گسترش بخشد.

در آذربایجان، علاوه بر مطبوعاتی که به زبان ملی و روسی منتشر می‌شوند، شمار قابل توجهی از مطبوعات ترکیه را نیز می‌توان در روزنامه فروشیها دید. به نظر می‌رسد این ارتباط مطبوعاتی در میان تمامی اعضای اکو، چندان برقرار نیست؛ به طور مثال، در کیوسکهای فروش مطبوعات خارجی در ایران روزنامه یا مجله‌ای که متعلق به یکی از کشورهای عضو اکو

باشد، مشاهده نمی شود. این روند در سایر کشورهای عضو نیز وجود دارد. در پاکستان نمی توان به هیچ مطبوعه ایرانی یا ترکی دست یافت. در ترکیه نیز خبری از روزنامه ها و نشریات ایرانی، پاکستانی و یا آسیای مرکزی نیست. البته در محافل علمی و دانشگاهی، کتابخانه های تخصصی، مراکز پژوهشی و امثال آنها وضعیت دیگری مشاهده می شود. هرسال شمار بیشتری از نشریات علمی و تخصصی و مطبوعات عمومی در کشورهای مختلف عضو اکو عرضه می شود که مورد توجه نخبگان علمی، اقتصادی و فرهنگی سایر کشورها قرار می گیرد. در کتابخانه های دانشگاهی و تخصصی ایران، نشریات فراوانی از پاکستان، ترکیه و شش جمهوری بازمانده از شوروی سابق به چشم می خورد.<sup>۹</sup>

#### ب. رادیو و تلویزیون

نقش زبانهای روسی و ترکی در رادیو و تلویزیون کشورهای عضو اکو، همچون مطبوعات کشورهای یاد شده است، با این تفاوت که گسترده پخش شبکه های رادیویی و تلویزیونی، بسیار گسترده تر از توزیع مطبوعات در این کشورهای است. در جمهوریهای بازمانده از شوروی سابق، هنوز برنامه های فراوانی به زبان روسی پخش می شود که تمام اهالی منطقه می توانند از آنها استفاده کنند. ترکیه نیز با استفاده از اهرم هم زبانی با جمهوریهای آسیای مرکزی، از سالها پیش (۱۹۹۲) به پخش برنامه برای این منطقه مبادرت ورزیده است. شبکه تلویزیونی اوراسیا که دارای برنامه های عامه پسند و متنوع است، مورد توجه مردم در کشورهای بازمانده از شوروی سابق و حتی ایران است.<sup>۱۰</sup>

رادیو و تلویزیون عموم کشورهای عضو اکو زیر نظر مستقیم دولتها و رهبران این کشورها قرار دارند و اغلب برای پخش داخلی در نظر گرفته شده اند، اما برای اقلیتهای قومی و همسایگان نیز برنامه هایی پخش می کنند؛ به عنوان مثال، در ازبکستان برنامه هایی به زبانهای تاجیکی و ترکمنی پخش می شود که مورد استفاده اقلیتها در این کشور و نیز همسایگان خارجی قرار می گیرد. در پاکستان برنامه هایی به زبان پشتون تهیه می شود که مورد توجه قوم پشتون در افغانستان است. در قرقیزستان هم ساعتهای بسیاری صرف پخش

برنامه های قزاقی می شود. رادیو و تلویزیون ترکمنستان نیز برای اقلیتهای ازبک و تاجیک برنامه پخش می کند که مورد استفاده همسایگان قرار می گیرد. جمهوری اسلامی ایران به دلایل اعتقادی علاقه بسیاری به تهیه و پخش برنامه های رادیویی و تلویزیونی به زبانهای مختلف و برای کشورهای هم جوار دارد. مخاطبان صدا و سیما برآور مرزی، عموم مردم این منطقه اند که برنامه های مورد نظر را به زبانهای اردو، پشتو، تاجیکی، ترکمنی، آذری و ترکی دریافت می دارند. گاه تنشهایی نیز در روابط ایران و دولتهای همسایه، به خاطر پخش برنامه های نامطلوب از نظر آنها، به وجود می آید.

کشورهای عضو سازمان همکاری اقتصادی از نظر دسترسی به تلویزیون، تفاوت های چشمگیری با یکدیگر دارند. در اینجا نیز ترکیه با ۳۰۹ تلویزیون برای هزار نفر، در صدر قرار می گیرد. قزاقستان با ۲۷۵ دستگاه برای هزار نفر، در جایگاه دوم مشاهده می شود. سایر جمهوری های بازمانده از شوروی سابق و جمهوری اسلامی ایران در رده های بعدی جای می گیرند. پاکستان نیز با ۲۴ دستگاه تلویزیون برای هزار نفر، در قعر جدول قرار دارد.<sup>۱۱</sup> در مورد افغانستان نیز طبق معمول آماری عرضه نشده است (جدول شماره ۲).

### ۳. رفت و آمد ها و مبادلات خبگان

#### الف. گردشگری

افزایش راههای ارتباطی در دریا، زمین و هوای در سالهای اخیر، به توسعه گردشگری در میان کشورهای عضو اکو انجامیده است؛ به طور مثال، در سال ۱۳۷۷ جمع جهانگردان وارد شده به ایران حدود ۷۵۰ هزار نفر بوده اند. نگاهی به ملیت جهانگردان مشخص می کند که حدود سه چهارم آنان از منطقه اکو هستند. سهم چهار کشور عمده از این قرار است: آذربایجان ۴۰ درصد، پاکستان ۱۴ درصد، ترکیه ۱۳ درصد، و افغانستان ۱۰ درصد.<sup>۱۲</sup> کشورهای آسیای مرکزی در مجموع حدود ۲ درصد از کل را تشکیل می دهند که رقم اندکی است، اما در سالهای اخیر روبه فزونی داشته است.

رفت و آمد های مرزی میان ایران و برخی کشورهای همسایه با فراهم آمدن تسهیلاتی

گسترش یافته است؛ به عنوان مثال، در سال ۱۳۷۷ حدود ۲۷۲ هزار آذربایجانی با استفاده از گذرنامه مرزی، از طریق گمرک زمینی آستانه ایران آمدند. در مقابل، بیش از ۱۴۰ هزار ایرانی نیز به آن سوی مرزهای آذربایجان رفت و آمد داشته‌اند.<sup>۱۳</sup> طرح تردد مرزنشینان در محدوده ۴۵ کیلومتری مرز دو کشور نیز به اجرا گذارده شده است. همچنین با احداث خط آهن مشهد- سرخس و باجگیران، حجم مسافت ترکمن‌ها به ایران افزایش یافت. تعداد این گردشگران در سال ۱۳۷۷ حدود ۱۲ هزار نفر بود و ۱۴ شرکت توریستی در زمینه رفت و آمد میان ایران و ترکمنستان به فعالیت سرگرم بوده‌اند. آزاد سازی تجارت چمدانی با کشورهای آسیای مرکزی و قفقاز، موجب افزایش سفر اتباع این کشورها به ایران شده است. ریس گمرک مهرآباد، در گفتگویی اظهار داشت که «قبل از آزادی تجارت چمدانی، هوایپماهای فعال در مسیر کشورهای مذکور با حدود ۳۰ درصد ظرفیت به فعالیت مشغول بودند که اکنون این رقم به بیش از ۶۰ درصد رسیده است.» به گفته او، قبل از اعمال این سیاستها، شرکتهای هوایپمایی برخی پروازهای خود را در این مسیر لغو کرده بودند که اکنون بار دیگر برقرار ساخته‌اند.<sup>۱۴</sup>

در میان اعضای اکو، ترکیه دارای بیشترین جاذبه توریستی است. جهانگردان ایرانی از دیر باز، همه ساله عازم این کشور شده و همواره تعدادشان زیاد بوده است. در سالهای اخیر، گردشگران آسیای مرکزی و آذربایجان نیز رفت و آمد بسیاری به ترکیه داشته‌اند. بنابر گزارش وزارت جهانگردی این کشور، در سال ۱۹۹۸ حدود ۲۴۰ هزار گردشگر ایرانی از ترکیه دیدن کرده‌اند که نسبت به سال قبل ۱۲ درصد افزایش نشان می‌دهد. ترکیه به رغم فاصله جغرافیایی تا آسیای مرکزی، روابط گستردۀ ای با اعضای جدید برقرار ساخته است. دهها پرواز در هفته از ترکیه روانه پایتختها و شهرهای مهم این منطقه می‌شود و تخفیفهایی نیز در بلیت هوایپما برایشان منظور می‌شود. حذف روادید یکی از سیاستهای این کشور برای جلب جهانگردان است. در سال مذکور، چهار میلیون گردشگر ترکیه نیز به کشورهای مختلف جهان سفر کرده‌اند و شمار چشمگیری از آنان رهسپار منطقه اکو شده‌اند.<sup>۱۵</sup>

## ب. سفرهای دیپلماتیک

نگاهی به تقویم رفت و آمدهای دیپلماتیک در منطقه اکو نشان می‌دهد در سالهای اخیر، روابط رو به گسترشی میان این کشورها وجود داشته است. در سطح دو جانبه، صدها سفر دیپلماتیک در منطقه صورت گرفته که به امضای قراردادها، موافقت نامه‌ها، پروتکلها و یادداشت‌های تفاهم بسیاری در عرصه‌های مختلف سیاسی، فرهنگی و اقتصادی میان کشورهای عضو اکو انجامیده است. در حوزه اجلاس‌های چند جانبه و در چارچوب سازمان همکاری اقتصادی نیز همه ساله نشستهای فراوانی در سطح مدیران کل، وزیران و رؤسای جمهور برگزار می‌شود. سه بنیان گذار اکو (ایران، ترکیه و پاکستان) بیشترین علاقه را نسبت به شرکت در اجلاس‌ها و میزبانیهای این سازمان از خود نشان می‌دهند. البته، میزان مشارکت آنها در سالهای اخیر با اندکی نوسان و فراز و نشیب همراه بوده است. در میان جمهوریهای تازه پیوسته به اکو، کشور ترکمنستان بیشترین تمایل را به میزبانی و مشارکت در اجلاس‌ها نشان داده است<sup>۱۶</sup> و در رده بعدی، آذربایجان قرار می‌گیرد.

در کنار سفرهای دیپلماتیک و رسمی، رفت و آمدهای بسیار دیگری نیز در حوزه‌های مختلف فرهنگی، ورزشی، اقتصادی و امثال آن انجام یافته است. برگزاری سمینارهای گوناگون از سوی محافل دانشگاهی، سازمانها و وزارت‌خانه‌های مختلف در کشورهای عضو اکو، زمینه دیگری برای هم اندیشی نخبگان فراهم می‌سازد؛ به عنوان مثال، برگزاری همایش‌های بین‌المللی آسیای مرکزی و قفقاز از سوی دفتر مطالعات سیاسی و بین‌المللی در ایران، سالانه دهها پژوهشگر را در کنار یکدیگر می‌نشاند. سمینارهای دیگر درباره جاده ابریشم، مسایل حقوقی و اقتصادی دریای خزر، میزگردهای علمی و تخصصی دو جانبه، کنگره‌های بزرگداشت شخصیت‌هایی از قبیل علامه اقبال (پاکستان)، شهریار (آذربایجان) و رودکی (تاجیکستان)، هزاران نفر از دانشگاهیان و فرهیختگان منطقه اکو را به هم اندیشی و تعامل فکری و ادار می‌سازد. افزایش روز افزون این گونه سمینارها، گام مهمی برای هم گرایی در منطقه است.

مبادله دانشجو میان کشورهای عضوا کو در سالهای اخیر از رونق خوبی برخوردار بوده است. در این میان، ترکیه بیشترین سهم را از آن خود ساخته است. هزاران جوان آذربایجانی، قرقیزی، ازبک، ترکمن و قزاق در دانشگاههای این کشور مشغول به تحصیل شده‌اند. برخی از ایرانیان نیز، همچون دهه‌های گذشته، برای تحصیلات عالی به آن کشور می‌روند. در سالهای اخیر، ترکیه به تأسیس دانشگاههای مشترک در کشورهای آسیای مرکزی و آذربایجان همت گماشته است. کار تدریس در این دانشگاهها توسط استادان محلی و نیز استادان اعزامی ترک انجام می‌شود و در پایان نیز بورس‌هایی برای ادامه تحصیل در دانشگاههای ترکیه در اختیار دانش‌آموختگان قرار می‌گیرد.

جمهوری اسلامی ایران نیز به مبادلات دانشجویی علاقه بسیار ابراز می‌کند، اما مشکل زبان فارسی موجب شده است که بیشتر داوطلبان از افغانستان و تاجیکستان باشند. شمار آنان حدود یکصد و پنجاه نفر تخمین زده می‌شود که در مقایسه با دانشجویان خارجی مقیم در ترکیه، رقم بسیار ناچیزی است. پاکستان تنها توانسته است تعدادی از افغان‌ها را به دانشگاههای خود جذب کند. در مدارس علوم دینی این کشور، هزاران نفر از طلاب افغانی مشاهده می‌شوند. طالبان در افغانستان عموماً برخاسته از همین مدارس بودند و سالها آموزش دینی دیده بودند.<sup>۱۷</sup> این امر نشان می‌دهد که تا چه اندازه میان نخبگان دینی دو کشور، ارتباط و پیوستگی وجود دارد. در ایران نیز شماری از طلاب کشورهای مختلف عضو اکو مشاهده می‌شود.<sup>۱۸</sup> مرکز آموزش‌های دیلماتیک در وزارت امور خارجه ایران تاکنون چندین دوره آموزشی کوتاه مدت را برگزار کرده که تعدادی از آنها به کشورهای تازه استقلال یافته اختصاص داشته است. در چند سال اخیر، دوره‌های مذکور برای شرکت کنندگانی از تاجیکستان، ترکمنستان، قزاقستان، آذربایجان، قرقیزستان و افغانستان تشکیل شده است و چند صد نفر در آنها حضور یافته‌اند. جالب اینکه، زبان آموزش برای ترکمن‌ها، قزاق‌ها و قرقیزها، زبان روسی بوده است. آذری‌ها به زبان ترکی و افغان‌ها و تاجیک‌ها به زبان فارسی آموزش دیده‌اند.<sup>۱۹</sup>

## ۴. حمل و نقل

کشورهای عضو اکو به شبکه‌های حمل و نقل یکدیگر وابسته‌اند. سه بنیان گذار این سازمان به آبهای آزاد دسترسی دارند و می‌توانند نیازهای خوش را بروز رسانند، ولی هفت جمهوری تازه پیوسته، همگی محاط در خشکی هستند. این کشورها با دشواریهای زیادی دست به گریبانند.<sup>۲۰</sup> کشورهای محصور در خشکی برای صادرات و واردات به صورت بالقوه، تابع قوانین و کنترل‌هایی هستند که از سوی دولت کشور ترانزیتی اعمال می‌شود و برای گریز از چنین فشارها و محدودیتهایی، کشورهای محاط در خشکی می‌کوشند یک یا چند مسیر جایگزین نیز در سایر کشورهای ترانزیتی بیابند. به همین دلیل، کشورهای آسیای مرکزی در جستجوی مسیرهای متفاوتند تا آنها را از طریق چین، پاکستان، ایران و ترکیه به آبهای آزاد متصل سازد.

کوتاهترین فاصله از پایتخت هریک از کشورهای محاط در خشکی عضو اکوتا نزدیکترین بندری که کشتیهای اقیانوس پیما می‌توانند در آن پهلو بگیرند، از این قرار است: افغانستان ۱۱۵۰ کیلومتر، آذربایجان ۱۲۰۰ کیلومتر، ترکمنستان ۱۷۰۰ کیلومتر، ازبکستان ۲۹۵۰ کیلومتر، تاجیکستان ۳۱۰۰ کیلومتر، قرقیزستان ۳۶۰۰ کیلومتر و قزاقستان ۳۷۵۰ کیلومتر.<sup>۲۱</sup> ازبکستان تنها کشور جهان است که برای دسترسی به آبهای آزاد باید از دو کشور همسایه عبور کند. شبکه‌های ارتباطی جمهوریهای بازمانده از شوروی به طور عموم به سوی مسکو طراحی شده بود. آنها اکنون برای خروج از این وابستگی، به همسایگان جنوبی چشم دوخته‌اند. جمهوری اسلامی ایران که در مراکز اکو واقع گردیده و با پنج کشور عضو آن همسایه است، از شرایط جغرافیایی بسیار مناسب برای ترانزیت کالاها برخوردار است. پاره‌ای از پژوهشگران بر این باورند که از نظر حقوقی نمی‌توان تکلیفی برای ایران در زمینه گشودن راههای موصلاتی برای کشورهای محاط در خشکی عضو اکو قابل شد و این امر بیشتریک تعهد اخلاقی است؛ زیرا تمامی آن دولتها از طریق کشورهای دیگر همچون روسیه، پاکستان، چین و گرجستان نیز به دریای آزاد دسترسی دارند.<sup>۲۲</sup> در هر حال، ایران در سالهای اخیر برای کسب نفوذ سیاسی و اقتصادی در منطقه، سرمایه‌گذاری بسیاری برای

بهبود حمل و نقل نموده است و می کوشد راههای ترانزیتی مناسبتری برای اعضای جدید اکو عرضه کند. ترکیه و پاکستان نیز مایل به ایفای نقش تعیین کننده در زمینه ترانزیت هستند، ضمن اینکه در مقایسه با ایران، شرایط جغرافیایی نامناسبی دارند.<sup>۲۳</sup>

از همان آغاز، حمل و نقل به عنوان یکی از مهمترین موضوعات مورد توجه در اجلاس‌های اکو مطرح شد و وقت زیادی به آن اختصاص یافت. دهه ۱۹۹۵-۲۰۰۴ نیز دهه «حمل و نقل و ارتباطات» نام گرفت. شورای وزیران اکو در اجلاس کویته (پاکستان، فوریه ۱۹۹۳) اهداف زیر را تاسال ۲۰۰۰ به عنوان طرح عمل کویته در بخش حمل و نقل به تصویب رساند: ۱. امکان حرکت کامپیونها از یک سو به سوی دیگر منطقه براساس ضوابط بین المللی؛ ۲. گسترش و الحاق شبکه‌های خط آهن کشورهای عضو؛ و ۳. گسترش خطوط هوایی به منظور ارتباط مستقیم. حداقل هفت‌ای یک بار- میان پایتختها و شهرهای عمدۀ کشورهای عضو. در ادامه خواهیم دید که اهداف مذکور به طور نسبی تحقق یافته‌اند.

همچنین اجلاس فوق العاده سران اکو در مه ۱۹۹۷ که اختصاص به موضوع حمل و نقل، ارتباطات و شبکه خطوط فراملی داشت، در عشق آباد (ترکمنستان) به بحث جدی در این زمینه پرداخت و اولویتهای کار را به اعضا یادآوری کرد. در اعلامیه نهایی این اجلاس تأکید شد اعضای این سازمان به شرکت هوایی اکو و نیز شرکت کشتی رانی اکو پیوندند و زمینه‌های فعالیت این دو شرکت حمل و نقل را تقویت کنند. همچنین از ایران خواسته شد نقشه راههای ترانزیتی و راه آهن اکو را تهیه کند و به اجلاس بعدی ارایه دهد. نیز حلقه‌های مفقود در حمل و نقل جاده‌ای و راه آهن، با ذکر نام شهرها، مشخص و از اعضا خواسته شد که طرحهای مذکور را در اولویت برنامه‌های راه سازی خویش قرار دهند.<sup>۲۴</sup>

#### الف. خطوط جاده‌ای

در میان اعضای اکو، سه کشور ترکیه، ایران و پاکستان دارای بیشترین جاده‌ها و خطوط زمینی هستند که می تواند مورد استفاده خود آنها و نیز سایر اعضای سازمان قرار گیرد. در سالهای اخیر، کوشش‌های فراوانی برای احیای جاده ابریشم از سوی یونسکو و مجامع

و سازمانهای مختلف منطقه‌ای به عمل آمده است. چندین اجلاس بین‌المللی با همین عنوان برگزار شد که یکی از آنها نیز در آوریل ۱۹۹۸ در تهران بوده است.<sup>۲۵</sup> عمدت ترین موضوع مورد بحث در تمامی موارد، انتخاب مسیر یا مسیرهایی است که به عنوان راه ابریشم معرفی می‌شوند. حاصل این مطالعات به صورت کتابی از سوی برنامه توسعه سازمان ملل متحد انتشار یافته است. در این کتاب تمامی مسیرهای دسترسی جمهوریهای آسیای مرکزی به آبهای آزاد و اروپا و آفریقا، از طریق کلیه کشورهای منطقه، به تفصیل شرح داده شده و در برگیرنده حمل و نقل جاده‌ای، راه آهن و کشتی رانی است.<sup>۲۶</sup> مسیرهای احتمالی مذکور عبارتند از:

۱. مسیر آسیای مرکزی- ایران- ترکیه- آبهای بین‌المللی؛
۲. مسیر آسیای مرکزی- ایران- آبهای بین‌المللی (خليج فارس)؛
۳. مسیر آسیای مرکزی- حاشیه شمالی دریای خزر- قفقاز- ترکیه- آبهای بین‌المللی؛ و
۴. مسیر آسیای مرکزی- عبور از وسط دریای خزر- قفقاز (باکو)- ترکیه- آبهای بین‌المللی؛

۵. مسیر آسیای مرکزی- افغانستان- پاکستان- آبهای بین‌المللی؛

سرانجام در کنفرانس بین‌المللی احیای جاده ابریشم که در سپتامبر ۱۹۹۸ با حضور رؤسای جمهور و نماینده‌گان ۳۲ کشور و ۱۳ سازمان جهانی و منطقه‌ای در باکو (آذربایجان) برگزار شد، موافقت نامه‌ای به امضارسید که دبیرخانه دائمی احیای جاده ابریشم را در این شهر مستقر کرد. به این ترتیب، آذربایجان که در نقطه تقاطع آسیا و اروپا قرار دارد، به قطب ترانزیت منطقه تبدیل شد. راه ابریشم جدید از نقطه‌ای در ازبکستان شروع و پس از عبور از بندر ترکمن باشی (ترکمنستان)، از دریای خزر می‌گذرد و پس از عبور از باکو به بندر پرتوی (گرجستان) در ساحل دریای سیاه می‌رسد و از آنجا به بندرهای اروپایی متصل می‌شود. این خط ارتباطی ۲ هزار کیلومتر از خط سیبری کوتاه‌تر است. اتحادیه اروپا از طریق بانک ترمیم و توسعه ۹۰ میلیون دلار اعتبار برای احداث تعمیرگاه واگنهای قطار و پایانه بندری شهر باکو و

نوسازی جاده باکو- کوردمیر- قازاخ، در اختیار آذربایجان قرار داده است. میزان ترانزیت کالا در مسیر جدید در سال ۱۹۹۸، حدود ۴ میلیون تن بوده که نسبت به سال ۱۹۹۵ حدود ۱۲ برابر شده است.<sup>۲۷</sup> به نظر می رسد استفاده از مسیر ترانزیتی فوق، انتکای کشورهای آسیای مرکزی به راههای پاکستان را در بلندمدت به طور قابل ملاحظه ای کاهش دهد. این کشور همواره علاقه مند بوده است راه ابریشم از مسیرهای جنوبی تر عبور کند و نزدیک به پاکستان باشد. در سالهای پس از فروپاشی شوروی، این کشور کوشیده است راههای موصلاتی جدیدی به منطقه آسیای مرکزی بگشاید، و سرگرم فعالیت گسترده دیلماتیک، اقتصادی و مذهبی در جمهوریهای آسیای مرکزی است.<sup>۲۸</sup> پاکستان تلاش می کند خط ترانزیت بین کوشکا (جنوب ترکمنستان) و بندر کراچی (پاکستان) را با عبور از هرات و قندھار در افغانستان تاکنون فعال سازد. البته، جنگ داخلی افغانستان تاکنون مانع مهم در تحقق کامل این امر بوده است.<sup>۲۹</sup>

ترکیه نیز تا حدودی از راه ابریشم جدید ناخرسند است. این کشور ارتباط ریلی با گرجستان ندارد، اما احداث این خط آهن می تواند ترکیه را در شرایطی مناسبی قرار دهد. این کشور در حاشیه غربی اکو واقع است و فقط با ایران مرز مشترک دارد. ارمنستان یک مانع بزرگ برای دسترسی ترکیه به آذربایجان است. اندک زمانی پس از فروپاشی شوروی، تورگوت اوزال، رئیس جمهور سابق ترکیه، اظهار کردۀ بود که «اکنون دروازه های سه منطقه مهم قفقاز، بالکان و خاورمیانه در برای این کشور گشوده شده است»،<sup>۳۰</sup> اما این رؤیای بزرگ چندان به تحقق نپیوست. در طول بحران قره باغ، هرگونه تلاش ترکیه برای ارتباط زمینی با آذربایجان با مخالفت جدی ایران و ارمنستان رو به رو شد. طرح صلحی که پل گوبل عرضه نمود، ترکیه را از لحاظ سرزمینی به آذربایجان متصل می کرد، به این ترتیب که با مبادله زمین بین ارمنستان و آذربایجان، ارمنستان با یک دالان زمینی مستقیماً به قره باغ متصل می شد در مقابل، آذربایجان نیز با یک کریدور سرزمینی از نخجوان به سرزمین اصلی آذربایجان مرتبط می شد، اما این طرح به دلیل افزایش نفوذ ترکیه در قفقاز و آسیای مرکزی با اعتراض ایران و ارمنستان رو به رو شد.<sup>۳۱</sup>

برای توسعه ترانزیت میان کشورهای عضو اکو، تنها احداث جاده کافی نیست. در کنار این کار می‌بایست رستوران و محل استراحت رانندگان در طول مسیر و پایانه‌ها عرضه شود، امنیت حمل و نقل تضمین گردد، از تشریفات گمرکی کاسته شود، کامیونها مورد بازرگانی قرار نگیرند، هزینه عبور کاهش یابد، فعالیت گمرکها شبانه روزی شود، بیمه مجدد و عوارض تکراری دیگر اخذ نگردد و خدمات مهم دیگر نیز عرضه شود. یک کارشناس حمل و نقل می‌گوید که «در گذرگاه «چارجو» بیش از یک چهارم کامیونهای ایرانی، ترکمنی، ازبکی و قرقاچی مورد سرقت قرار می‌گیرند.<sup>۲۲</sup> به علت نظارت اندک دستگاههای دولتی، رشوه‌گیری توسط پاره‌ای از مأموران، به امری عادی تبدیل شده است.<sup>۲۳</sup> رانندگان از دشواریهای سفر ترانزیتی واقعیت در پارکهای داخل و خارج از کشور می‌گویند. آنان ناچارند در داخل کامیونهای خود بخوابند تا دزدان بارشان را نبرند. در کشورهای آسیای مرکزی، مدت‌های طولانی کامیونهای آنان را متوقف می‌کنند، اما با وجود این حمل و نقل بار و مسافر در جاده‌های اکو در سالهای اخیر همواره روبه فزونی بوده و میان شهرها و بندهای مهم در این کشورها، ارتباط منظم و مستمر برقرار شده است.

## ب. راه آهن

در میان کشورهای عضو اکو، اذربایجان بیشترین خطوط ریلی را نسبت به وسعت سرزمین خود دارد (۲,۲۰۰ کیلومتر)، و قرقیستان با ۱۷,۴۰۰ کیلومتر راه آهن در رده بعدی جای می‌گیرد. افغانستان تنها کشوری است که اصلًا خط آهن ندارد. یک پله بالاتر، قرقیستان و تاجیکستان هستند که نسبت به سایر کشورها از کمترین خطوط آهن برخوردارند (به ترتیب ۳۷۵ و ۵۰۰ کیلومتر). بقیه اعضای اکو نیز در رده‌های میان این دو گروه قرار می‌گیرند.

مهمترین گامی که در سالهای اخیر در منطقه اکو برداشته شد، اتصال خطوط آهن آسیای مرکزی به آبهای آزاد در خلیج فارس بود. این طرح با احداث راه آهن بافق-بندرعباس به طول ۶۵۰ کیلومتر، و نیز مشهد-سرخس، به طول ۱۷۰ کیلومتر عملی شد. هنگام افتتاح

طرح مذکور، رهبران آسیای مرکزی ابراز شادمانی کردند. نور سلطان نظر بایف، رئیس جمهور فراقتان گفت که «اتصال راه آهن این کشور به ایران از طریق سرخس، به انحصار تاریخی راههای روسیه برای دسترسی به نقاط مختلف جهان پایان داد».<sup>۲۴</sup> همچنین در حال حاضر نیمی از پروژه راه آهن کرمان- Zahidan به طول ۴۵۰ کیلومتر به پایان رسیده است و با اتمام آن، پاکستان از طریق خط آهن به ایران و ترکیه متصل خواهد شد. این خط، تنها قطعه باقی مانده برای اتصال ریلی اروپا به آسیای جنوب شرقی است. طرح خط آهن مشهد- بافق نیز به طول ۸۰۰ کیلومتر در مرحله انجام قرار دارد و با راه اندازی این خط، مسیر کوتاه‌بیشتر کوتاه خواهد شد. با افزایش شبکه‌های ریلی، حمل و نقل میان کشورهای عضو اکو افزایش چشمگیری یافته است؛ به عنوان نمونه، مدیر عامل راه آهن ایران در اجلاس راه آهن‌های خاورمیانه (مه ۱۹۹۹) اعلام کرد که «در سه سال گذشته، پنجه عبوری از آسیای میانه به آبهای آزاد خلیج فارس، از ۷۵ هزار تن به ۴۰ هزار تن رسیده است».<sup>۲۵</sup>

#### ب. خطوط کشتی رانی

سه بنیان گذار اکو به آبهای آزاد دسترسی دارند و از طریق خطوط منظم کشتی رانی با یکدیگر مرتبط‌اند. نگاهی به آمار نشان می‌دهد که ترکیه دارای ناوگان تجاری بزرگ با ۴۱۴۸ کشتی است. بندرهای فعال این کشور در استانبول، ازمیر، سامسون، مرسین، اسکندرن و ترابوزان واقعند. پاکستان با ۲۳۰۰ کشتی، در دو بندر عمده خود کراچی و بن‌قاسم، به حمل و نقل دریایی مشغول است. ناوگان کشتی رانی جمهوری اسلامی ایران نیز از ۱۸۷۰ کشتی بهره می‌گیرد و از طریق بندرهای عمده خود در خلیج فارس و دریای عمان با دنیای خارج در ارتباط است.<sup>۲۶</sup>

چهار کشور ایران، آذربایجان و ترکمنستان و قراقتان که در حاشیه خزر واقع شده‌اند، در گذشته ارتباط دریایی چندانی با یکدیگر نداشته‌اند، اما در سالهای اخیر به توسعه بندرهای خود پرداخته و با همسایگان ارتباط متقابل برقرار ساخته‌اند. بیشترین ارتباط دریایی در حال حاضر میان بندر ترکمن باشی (ترکمنستان) و باکو (آذربایجان) به عنوان

بخشی از مسیر ترانزیت آسیای مرکزی به اروپا و بالعکس، برقرار است و روزانه چندین کشتی در این خط به حمل و اگنهای بار و مسافر مشغولند. خط کشتی رانی میان بندر انزلی و باکو نیز دایر و فعال است.<sup>۲۷</sup>

### ت. خطوط هوایی

سه کشور بنیان گذار اکو هریک دارای چندین فرودگاه بین المللی در شهرها و بندهای مهم خویش هستند. پروازهای منظم خطوط هوایی، از دیرباز ارتباط آنها را با یکدیگر برقرار می کرده است، اما در کشورهای بازمانده از شوروی سابق، اوضاع متفاوت است. در سالهای حاکمیت نظام پیشین، به خطوط هوایی اهمیتی داده نمی شد و جابه جایی بار و مسافر بیشتر از طریق راه آهن صورت می گرفت. به همین دلیل، در جمهوریهای تازه استقلال یافته، به طور معمول یک یا دو فرودگاه بین المللی وجود دارد، و سایر فرودگاهها به پروازهای داخلی اختصاص یافته اند. آذربایجان و ترکمنستان تنها یک فرودگاه در پایتخت خود دارند. در تاجیکستان، ازبکستان و قرقیزستان نیز دو فرودگاه بین المللی مشاهده می شود، اما در سالهای اخیر، کشورهای مذکور در صدد رفع این مشکل برآمده اند و به توسعه و نوسازی فرودگاههای کوچک مشغول شده اند. در افغانستان، دو شهر کابل و قندھار دارای فرودگاه بین المللی هستند که با تغییر حکومت طالبان این فرودگاهها با کمک نیروهای متحد و سازمان ملل کار خود را آغاز کرده اند.

هدف تعیین شده از سوی شورای وزیران اکو برای برقراری پرواز هفتگی منظم میان شهرها و بندهای مهم منطقه، در پاره‌ای موارد، جامه عمل به خود پوشیده و در برخی موارد تحقیق نیافته است. اخبار انتشار یافته در مورد حمل و نقل هوایی نیز بیانگر افت و خیز در ارتباطات منطقه است. در سالهای اخیر، پروازهای فراوانی که میان دو عضو اکو برقرار گردیده، به دلیل کمبود بار یا مسافر تعطیل شده است: سپس، بار دیگر این پروازها از سرگرفته شده است. خط هوایی تهران- بیشکک (قرقیزستان)، مشهد- اوش (قرقیزستان)، تهران- عشق آباد (ترکمنستان)، مشهد- آلماتی (قزاقستان) و ساری- آكتاؤ (قزاقستان) نیز به همین سرنوشت دچار بوده است.

## ت. خطوط لوله نفت و گاز

در مورد میزان ذخایر نفت و گاز در منطقه آسیای مرکزی و قفقاز، اظهارات ضد و نقیضی از سوی کارشناسان عنوان می‌شود. عده‌ای براین باورند که دریای خزر به خلیج فارس دومی تبدیل خواهد شد، و عده‌ای دیگر، میزان ذخایر را بسیار کمتر برآورد می‌کنند. در همایشهای گوناگون بین المللی در سالهای اخیر که در زمینه نفت و گاز منطقه در شهرهای مختلف جهان برگزار شده، نظرات خوش بینانه و بدینانه‌ای ابراز شده است.<sup>۳۸</sup> ذخایر نفتی منطقه دریای خزر ۱۲ تا ۱۵ میلیارد تن (۱۱۰ میلیارد بشکه) برآورد می‌شود. دیدگاههای خوش بینانه‌تر، وجود ۲۷ میلیارد تن (۲۰۰ میلیارد بشکه) را نیز محتمل می‌دانند. منابع گاز هم از ۷,۶ تا ۹,۲ تریلیون متر مکعب تخمین زده می‌شود که ممکن است به ۱۷,۲ تریلیون متر مکعب نیز بالغ شود. در مجموع، به نظر می‌رسد که کشورهای منطقه در پایان دهه آینده، روزانه ۳ تا ۵ میلیون بشکه نفت تولید کنند.<sup>۳۹</sup> میزان ذخایر هرچه باشد، کشورهای آسیای مرکزی و قفقاز برای ارسال نفت و گاز خود به بازارهای مصرف، نیاز به خطوط انتقال دارند که باید از کشورهای همسایه عبور کند. این مسئله یک بار دیگر اهمیت راههای مواصلاتی را نشان می‌دهد و زمینه هم گرایی در منطقه را فراهم می‌آورد.

سه کشور قزاقستان، ترکمنستان و ازبکستان در زمینه حمل و نقل و انتقال گاز به یکدیگر متصل هستند و از سالهای قبل خطوط لوله احداث کرده‌اند، اما راه دسترسی آنها به خارج از قلمرو کشورهای مستقل مشترک المنافع، محدود و منحصر به مسیرهایی است که از روسیه عبور می‌کند. ترکمنستان در تلاش است تاره‌ی برای عبور گاز خود به ترکیه و پاکستان از طریق ایران یا افغانستان بیاید. عبور از خزر نیز به عنوان یک گزینه مطرح است.<sup>۴۰</sup> مسیرهای مختلفی که برای احداث خطوط لوله نفت و گاز در منطقه پیشنهاد شده، از این قرار است:<sup>۴۱</sup>

۱. مسیر آذربایجان و قزاقستان به بندر نوروسیسک (روسیه) در دریای سیاه؛

۲. مسیر آذربایجان- گرجستان؛

۳. مسیر آذربایجان- ارمنستان- ترکیه؛
۴. مسیر آذربایجان- ایران- ترکیه؛
۵. مسیر ترکمنستان- افغانستان- پاکستان؛
۶. مسیر قراقستان- چین- خاور دور؛ و
۷. مسیر ایران؛ چه به صورت معاوضه و چه از طریق کشیدن خط لوله تا پایانه های خلیج فارس.

در سالهای اخیر، کشورهای ذی نفع در تلاش بوده اند مناسبترین مسیر را برای خویش برگزینند. خط لوله باکو- بندر جیهان (ترکیه) در حال حاضر از مقبولیت بیشتری برخوردار است؛ اگر این طرح عملی شود، ایران را در حاشیه قرار می دهد، اما باز هم عامل مؤثری برای پیوند بیشتر میان تعدادی از اعضای اکو است.

شیوه دیگر برای انتقال انرژی در منطقه، معاوضه نفت است. بیشتر تولیدات نفتی و گازی ایران در جنوب کشور انجام می شود، در حالی که بیشتر مصرف انرژی ایران در شمال و مرکز کشور است. روزانه حدود ۱,۳ میلیون بشکه نفت به پالایشگاههای اصفهان، تهران، اراک و تبریز پمپاژ می شود. با توجه به همسایگی ایران با آذربایجان و ترکمنستان، این کشور می تواند نفت آن دورا در بندرهای انزلی و نکا دریافت کند و معادل این مقدار نفت در بندرهای جنوبی تحويل دهد.<sup>۴۲</sup> معاوضه نفت میان ایران و ترکمنستان برای نخستین بار در مرداد ماه ۱۳۷۷ انجام یافت. به موجب این قرارداد، نفت استخراج شده در سواحل دریای خزر توسط ترکمنستان، در بندر نکا تخلیه شد. در این حوزه نفتی، روزانه چند هزار بشکه نفت خام تولید می شود. به جای نفت دریافتی از ترکمنستان که در پالایشگاه تهران تصفیه می شود و به مصرف داخلی می رسد، نفت سبک ایران از طریق جزیره خارک تحويل مشتریان ترکمنستان می شود. در این معامله پایاپایی، حق ترانزیت برای ایران محاسبه می گردد.<sup>۴۳</sup> مشابه این قرارداد با قراقستان نیز به امضارسیده و اجرا شده است. خط لوله جدید بین نکا و تهران با ظرفیت حدود ۴۰۰ هزار بشکه در روز در حال احداث است.<sup>۴۴</sup>

## ج. خطوط انتقال برق

شبکه برق کشورهای آسیای مرکزی در دوران شوروی سابق، همچون راه آهن و خطوط لوله نفت و گاز در این منطقه به یکدیگر پیوسته و در هم تبیین شده بود؛ به طور مثال، قرقیزستان که یک کشور کوهستانی و دارای سدهای بزرگ در منطقه بود، تولید کننده عمدۀ برق به شمار می‌آمد و به جمهوریهای دیگر نیز صادر می‌کرد. همچنین، ترکمنستان با داشتن سه نیروگاه عظیم، افزون بر مصرف داخلی خویش، برای صادرات انرژی الکتریسیته تولید می‌نمود. در سالهای پس از استقلال و عضویت در اکو، این کشور ابراز تمایل کرد که برق مازاد خود را از طریق ایران به کشورهای عضو این سازمان صادر کند، اما شبکه برق این دو کشور به یکدیگر متصل نبود. برای انجام این منظور، دکلهای برق در مسیر ۲۰ کیلومتری نبت داغ (شمال غرب ترکمنستان) تا علی آباد (استان گلستان) نصب شد و شبکه‌های برق دو کشور در اردیبهشت ماه ۱۳۷۸ به یکدیگر وصل شد.<sup>۴۵</sup>

چندین سال است که برق نخجوان از طریق ایران تأمین می‌شود و بدھی سنگینی بر جای نهاده است. گاه ایران برای وصول مطالبات خویش تهدید به قطع برق می‌کند. قراقستان، قرقیزستان، ازبکستان و تاجیکستان نیز مشکلات مشابهی با یکدیگر دارند، و هر چند گاه، برق و گاز را به روی هم می‌بندند. به دلیل اهمیت خطوط انتقال انرژی در میان کشورهای عضو اکو، سران شرکت کننده در اجلاس فوق العاده عشق آباد (مه ۱۹۹۷) در بند پانزدهم از اعلامیه پایانی به همین موضوع اشاره داشتند: «برای افزایش مؤثر در کارکرد موازی سیستم‌های برق کشورهای اکو، ایجاد سیستم برق مشترک منطقه‌ای مورد تأکید قرار می‌گیرد».<sup>۴۶</sup>

## نتیجه گیری

در سالهای اخیر، زیرساختهای لازم برای گسترش ارتباطات میان کشورهای عضو اکو، به تدریج فراهم آمده است، و ارتباطهای شخصی از طریق پست، تلفن، تلگراف، فاکس و رایانه به شدت روبه فزونی داشته است. نیز گسترش ماهواره‌ها و ارتباطات دور، امکان پخش و

دربیافت برنامه‌های رادیویی و تلویزیونی را هر روز بیشتر ساخته و موجب ارتقای ارتباطات جمعی شده است. همچنین در دهه اخیر، شاهد توسعه و گسترش عظیم در رفت و آمدها و مبادلات نخبگان در منطقه اکو بوده‌ایم، و افزایش چشمگیری را در گردشگری میان کشورهای عضو، برپایی نمایشگاههای مختلف، سمینارها و جشنواره‌های بین‌المللی، سفرهای دیپلماتیک برای حضور در اجلاس‌های دوجانبه و چندجانبه و سازمانی، مبادله دانشجو و استاد، ارتباطهای فرهنگی، آموزش فنی و حرفه‌ای، و تحصیل در مدارس دینی مشاهده می‌کنیم. سرانجام در زمینه حمل و نقل دریایی، هوایی، جاده‌ای، ریلی و احداث خطوط لوله نفت و گاز نیز سیر صعودی کاملاً مشهود است. تمامی این روندها موجب تقویت هم‌گرایی در منطقه اکوشده است. به ویژه اگر در نظر بگیریم که کشور ایران، به عنوان یک کشور مرکزی، کشورهای مختلف اکو را پیرامون خود دارد، می‌تواند در ارتباط میان آنها در کلیه زمینه‌ها اعم از هوایی، زمینی، دریایی و یا ترانزیت نقش اساسی ایفا نماید. همچنین ایران می‌تواند با توجه به موقعیت خود همراه با چند کشور دیگر در ایجاد ساختارهای مناسب و سرمایه‌گذاری در جهت ایجاد آنها نقش اساسی ایفا نماید.

## پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی پortal جامع علوم انسانی

## جدول شماره ۱ . ارتباطات شخصی در منطقه اکو (سال ۱۹۹۷)

نام کشور	خط تلفن (به ازای هزار نفر)	دستگاه فاکس (به ازای هزار نفر)	کامپیوتر شخصی (به ازای هزار نفر)	ارتباط با اینترنت (به ازای هزار نفر)
آذربایجان	۸۵	-	-	۰,۰۴
ازبکستان	۶۷	-	-	۰,۰۱
افغانستان	-	-	-	-
ایران	۹۵	۱,۴	۲۲,۷	-
پاکستان	۱۸	۱,۲	۱,۲	۰,۰۲
تاجیکستان	۴۲	۰,۳	-	۰,۰۱
ترکمنستان	۷۴	-	-	۰,۰۷
ترکیه	۲۲۴	۱,۶	۱۲,۸	۰,۰۴
قراقیستان	۱۱۶	۰,۲	-	-
قرقیزستان	۷۵	-	-	۰,۰۴

منبع:

UNDP, *Human Development Report 1999*, New York: United Nations Development Programme, 1999, pp. 54-55.

جدول شماره ۲ . وسائل ارتباط جمیع و رسانه های گروهی در کشور های عضو اکو  
 (سال ۱۹۹۶)

نام کشور	تلویزیون (به ازای هزار نفر)	روزنامه (به ازای هزار نفر)
آذربایجان	۲۱۲	۲۵
ازبکستان	۱۹۰	۳۱
افغانستان	-	-
ایران	۱۶۴	۲۸
پاکستان	۲۴	۲۲
تاجیکستان	۲۷۱	۲۷
ترکمنستان	۱۶۳	۲۱
ترکیه	۳۰۹	۹۵
قراقستان	۲۷۵	۴۱
قرقیزستان	۱۸۱	۳۳

منبع:

ITU, *World Telecommunication Indicators 1997*, Geneva: International Telecommunications Union., 1997.

پاورقیها:

- 1 . Louis J. Cantori and Steven L. Spiegel, *The International Politics of Regions*, New Jersey: Prentice Hall, Englewood Cliffs, 1970, pp. 10-30.
- 2 . UNESCO, *Correspondence on Adult Literacy Rates*, 1999, Paris.
3. *Report of Third Meeting of ECO Council of Ministers, Quett (Pakistan)*, 6-7 February 1993, Tehran: ECO Secretariat, 1993.
- 4 . بند هشتم از بیانیه آلمانی؛ نقل شده در: دفتر امور اکو، سازمان همکاری اقتصادی (اکو)، تهران: دفتر مطالعات سیاسی و بین المللی، ۱۳۷۷.
- 5 . اطلاعات، ۲۲ خرداد ۱۳۷۸.
- 6 . برای اطلاعات بیشتر، نگاه کنید به: سخنرانیهای «شانزدهمین اجلاس قاره‌ای ادبیات»، بورسیهای بازرگانی، شماره ۱۳۱، تیرماه ۱۳۷۷، ص ۱۰۳-۱۱۲.
7. UNDP, *Human Development Report 1999*, New York: United Nations Development Programme, 1999, pp. 54-55.
- 8 . صالح ابوالحسنی، جمهوری قزاقستان (کتاب سبز)، تهران: انتشارات وزارت امور خارجه، ۱۳۷۶، ص ۶۷-۶۱.
- 9 . توجه ویژه به آسیای مرکزی و قفقاز در سالهای اخیر در ایران افزایش یافته است. انتشار فصلنامه‌های مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز، *Amu Darya* و نشریاتی همچون اقتصاد خراسان، اقتصاد آسیا، آسیای مرکزی و تجارت بین‌الملل در اینجا به عنوان نمونه ذکر می‌شود. حتی بخش خصوصی به این موضوع عنايت داشته و کتابهایی از قبیل راهنمای تجارت با کشورهای آسیای مرکزی و مقررات صادرات و واردات آسیای مرکزی را عرضه کرده است.
- 10 . صابر قاسمی، ترکیه (کتاب سبز)، تهران: انتشارات وزارت امور خارجه، ۱۳۷۵، ص ۸۵-۹۱.
11. ITU, *World Telecommunication Indicators 1997*, Geneva: International Telecommunication Union, 1997.
- 12 . وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی، آمار ورود جهانگردان به ایران در سال ۱۳۷۷، تهران: دفتر آمار و مطالعات اقتصادی، ۱۳۷۸، ص ۱۱-۱۵.
- 13 . ابرار اقتصادی، ۱۴ فروردین ۱۳۷۸.
- 14 . همان، ۵ بهمن ۱۳۷۷.
15. World Bank, *World Telecommunication Indicators 1998*, Washington D.C.: 1999, pp. 32-45.
- 16 . کامبیز شیخ حسنی، اکو؛ یک دیدگاه منطقه‌ای، تهران: دفتر مطالعات سیاسی و بین المللی، ۱۳۷۵، ص ۱۴-۱۳۹.
- 17 . برای مطالعه بیشتر درباره خاستگاه طالبان، نگاه کنید به: حمید احمدی، «طالبان: ریشه‌ها، علل ظهور و عوامل رشد»، اطلاعات سیاسی- اقتصادی، شماره ۱۳۱-۱۳۲، مرداد و شهریور ۱۳۷۷، ص ۲۴-۳۹؛ و نیز فصل چهارم از کتاب زیر:
- Peter Marsden, *The Taliban: War, Religion and the New Order in Afghanistan*, "London: Zed Books, 1998.
- 18 . آمار دقیق و مکتوب در مورد طلاب خارجی مقیم در حوزه علمیه قم و نیز دانشجویان خارجی شاغل به تحصیل در ایران وجود ندارد، و گردآوری آن نیازمند یک بررسی مستقل است.
- 19 . سید جعفر هاشمی، «مرکز آموزش‌های دیپلماتیک وزارت امور خارجه جمهوری اسلامی ایران»، فصلنامه

- مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز، شماره ۱۱، پاییز ۱۳۷۴، ص ۲۵۲.
20. SESRTCIC, *Economic Problem of The Least Development and Land-Locked OIC Member Countries*, Ankara: Ankara Centre Publications, 1996.
21. UNDP, *Central Asia's Trade Links with the World: Silken Past, Troubled Present, Promising Future; Expanding Trade through Regional Transit Cooperation*, New York: United Nations Development Programme, 1995, Table 1.
۲۲. برای بررسی مفصلتر، نگاه کنید به: علی اصغر کاظمی، «توسعه و مستویت تراanzیت کشورهای آسیای مرکزی و قفقاز»، فصلنامه مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز، شماره ۴، بهار ۱۳۷۳، ص ۹۱-۱۰۸.
۲۳. وجیهه صادقیان خوری، «مسئله تراanzیت کالا از ایران، رقبتها و چالشها»، فصلنامه مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز، شماره ۲۳، پاییز ۱۳۷۷، ص ۱۵۶-۱۵۸.
۲۴. در بند ۳ و ۴ از اعلامیه عشق آباد، به حلقه های مفقود در حمل و نقل منطقه اکو اشاره شده است. بخشی از این مسیرها در ایران واقعند: راه آهن کرمان- زاهدان، یافق- مشهد، آستانه- رشت- قزوین، چابهار- زاهدان، اراک- خسروی، جاده پلدشت به مرند- ارومیه، سنتنج- خرم آباد- اهواز- خرمشهر- آبادان و بزرگراه میانه- اردبیل- پارس آباد. حلقه های مفقود در سایر کشورهای عضو اکو نیز در همین اعلامیه ذکر گردیده است. نگاه کنید به: دفتر امور اکو، همان، ص ص ۲۳۶-۲۳۷.
۲۵. سجاد محمدی، «دومین اجلاس بین المللی جاده ابریشم»، مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز، شماره ۱۸، تابستان ۱۳۷۶، ص ص ۱۷۳-۱۸۵.
۲۶. برای مطالعه پیشنهادهای مختلف برای مسیرهای گوناگون، نگاه کنید به: *United Nations Development Programme*, op.cit., pp. 17-42.
۲۷. ابرار اقتصادی، ۱۸ شهریور ۱۳۷۷.
- 28 . Syed H. Fasahat, "Prospects of Future Relations between Pakistan and Central Asia Republics," *National Development and Security*, Vol. 3, No. 1. August 1994, pp. 84-93.
- 29 . Mikhail Konarovskiy, "Russia and Emerging Geopolitical Order in Central Asia," in *The New Geopolitics of Central Asia and Its Borderlands*, Edited by Ali Banuazizi and Myron Weiner, London and New York: I.B. Tauris, 1994, p. 249.
30. *Turkish Times*, January 1, 1992.
- 31 . Judith Perera, "The Struggle for the Karabagh, An End in Sight?" *The Middle East International*, No. 455, March 1993, p. 20.
۳۲. برای آگاهی بیشتر در مورد مشکلات حمل و نقل در جاده های اکو، نگاه کنید به: عباس یعقوبی پور، «مازندران و در دره های حمل و نقل بین المللی»، صفت حمل و نقل، شماره ۱۷۲، شهریور ۱۳۷۷، ص ص ۲۷-۲۵؛ و نیز بیتانیموری، «خاصیت آهن ریاضی سرفت در جاده های ایران»، صفت حمل و نقل، شماره ۱۷۰، خرداد ۱۳۷۷، ص ص ۶-۸.
۳۳. بهرام امیر احمدیان، «راههای ارتباطی قفقاز با ایران، تنگناهای موجود و چشم انداز همکاریهای آینده»، مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز، شماره ۲۳، پاییز ۱۳۷۷، ص ۱۲۸.
۳۴. خبرگزاری جمهوری اسلامی ایران، تلکس مطبوعاتی شماره ۱۳، ۲۰۱ فروردین ۱۳۷۵.
۳۵. اطلاعات، ۲۷ اردیبهشت ۱۳۷۸.
36. *Europe World Yearbook 1998*, London: Europe Publication Limited, 1998.

- ۳۷ . بهرام امیر احمدیان، همان، ص ۱۴۰ .
- ۳۸ . مرتضی ابوطالبی، «خطوط انتقال نفت و گاز در آسیای مرکزی و قفقاز: پیچیدگی منافع»، مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز، شماره ۲۵، بهار ۱۳۷۸، ص ۹۳-۱۰۲ .
- ۳۹ . برای بررسی بیشتر درباره آمار و ارقام خوش بینانه و بدینانه درمورد ذخایر احتمالی منطقه، نگاه کنید به: پاتریک کلاوسون، «ایران و حوزه دریای خزر: نفت و گاز»، مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز، شماره ۲۱، بهار ۱۳۷۷، ص ۱۴۹-۱۶۰؛ و نیز: رضا اصغری، «انتقال دریایی خزر و نقش زئوکنومیک ایران در بازار جهانی انرژی»، اطلاعات سیاسی- اقتصادی، شماره ۱۴۰-۱۳۹، فروردین واردیبشت ۱۳۷۸، ص ۱۵۸-۱۶۲ .
- ۴۰ . برای مطالعه درباره بازارها و صادرات گاز در منطقه، نگاه کنید به:
- Akira Miamoto, *Natural Gas in Central Asia: Industries, Markets and Export Options of Kazakhstan, Turkmenistan and Uzbekistan*, London: The Royal Institute for International Affairs, 1997.
- ۴۱ . محمد رضا دبیری، «اشتراك و تضاد منافع روسیه، غرب و ایران در حوزه خزر»، مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز، شماره ۲۱، بهار ۱۳۷۷، ص ۸۷-۹۰ .
- ۴۲ . نرسی قربان، «خطوط لوله نفت و گاز از طریق دریای خزر»، فصلنامه مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز، شماره ۲۱، بهار ۱۳۷۷، ص ۶۷-۶۸ .
43. MEES, August 3, 1998.
- ۴۴ . علی ماجدی، «منابع انرژی و انتقال آن از حوزه دریای خزر»، مطالعات آسیای مرکزی و قفقاز، شماره ۲۱، بهار ۱۳۷۷، ص ۵۵ .
- ۴۵ . اقتصاد آسیا، شماره ۳۶۵، ۲۵ تیر ۱۳۷۹ .
- ۴۶ . دفتر امور اکو، همان، ص ۲۴۰ .

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی  
پortal جامع علوم انسانی