

## پرونده عربستان سعودی؛ مردم، قدرت، سیاست

Jerichow, Anders, *The Saudi File: People, Power, Politics*, Surry: Curzon Press, 1998, 340 pages.

بیژن اسدی

استادیار علوم سیاسی دانشگاه شهید بهشتی

عربستان سعودی از نظر اندازه

سرزمین، بزرگترین کشور منطقه خلیج فارس است و در سطح جهانی نیز بزرگترین کشور دارای ذخایر ثابت شده نفت می باشد.

همچنین این کشور بزرگترین تولیدکننده نفت اویک است (حدودیک سوم و حداقل یک چهارم کل تولید اویک). تولید نفت این

کشور در سطح جهانی همواره بین رتبه اول تا سوم بوده و در حال حاضر در مرتبه اول است.

ضمناً عربستان سعودی بزرگترین تأمین کننده نفت وارداتی خارجی آمریکا به میزان حدود ۵۰ درصد نیازهای روزانه اش

می باشد. چنانکه در پایان سال ۱۹۹۹ و شروع سال ۲۰۰۰، روزانه بین ۱,۲۰۰ تا ۱,۳۴۰ میلیون بشکه نفت به آمریکا

نظریه معتقد است ساختار نظام بین الملل تعیین کننده رفتار دولتهاست. بدین ترتیب، هرچند تلاش تئوریک والتزلashi بسیار دقیق و صرفه جویانه بوده و در واقع به دنبال ارایه نظریه ای علمی در روابط بین الملل است، اما از این ایرادات اساسی رنج می برد. نویسنده کتاب نیز با توجه به اینکه مدل خود را بر این نظریه مبنی کرده است، در تحلیل خود از وضعیت خاورمیانه از این ضعف مستثنی نیست. در هر حال تلاش نویسنده در این زمینه قابل تقدیر است و نگارنده، دانشجویان علم سیاست و روابط بین الملل را به مطالعه این کتاب توصیه می کند.

صادرمی کرد. عربستان از نظر مذهبی کشوری دارای برداشتها و تفاسیر و تعبایر دیگر گونه‌ای از شریعت اسلامی با عنوان «وهابیت» (نوعی نهضت بنیادگرای اسلامی)، ضمناً دارای یک نظام پادشاهی مطلقه (مونارشی)، و در عین حال با عملکردها و روندهای شدیداً قابل بحث درباره مسایل حقوق بشر و رعایت حقوق اجتماعی و سیاسی، وغیره. قابل تأمل است در زمانی که اکثر کشورهای جهان معيارهای بین‌المللی مربوط به مسئولیت دولتها و حقوق اجتماعی- سیاسی انسانها را به رسمیت شناخته‌اند، با کمال تعجب حکومت پادشاهی عربستان سعودی با حساسیت زیادی در برابر تلاشهای مربوط به تحقق به مسایلی نظیر توزیع قدرت سیاسی، احساس تعهد و مسئولیت دولت، روندهای دموکراتیک، آزادی بیان و عقیده، نقش متقابل دولت و شهروند، و بالاخره معيارهای قانونی و حقوقی مربوط به جنسیت مرد و زن به شدت مقاومت می‌کند. به عبارت روشنتر، هر نوع تلاش در این زمینه‌ها از سوی حکومت عربستان سعودی سرکوب و یا کنترل قرن بیست و یکم هنوز هم یکی از محدود جوامع شدیداً بسته می‌شود. بویژه، قابل توجه است که پس از بحران دوم خلیج فارس یعنی حمله عراق به مسقط الرأس و با داشتن بیش از ۲۶۰ میلیارد بشکه و ۲۶ درصد سهم جهانی قلب جهان اسلام به شمار می‌رود، چرا که «خانه خدا»- یعنی کعبه - در آنجا قرار داشته و زادگاه پیامبر عظیم الشأن اسلام (ص) است. بنابراین، از این جهت نیز کعبه آمال و آرزوهای مسلمانان جهان بوده و از احترام و اعتبار ویژه‌ای نزد آنان برخوردار است. در عین حال، همین کشور اسلامی و مسقط الرأس مسلمانان جهان به مثابه یک قطب اسلامی، چندین دهه است که روابط نزدیک و همه‌جانبه‌ای با قطب سرمایه‌داری ولیبرال- دموکراتیک جهانی یعنی آمریکا دارد. چنانکه بنابر اعلام یکی از منابع اطلاعاتی موثق تجارت تسليحات در جهان، عربستان سعودی در خلال سالهای ۱۹۹۱-۹۵ اولین و مهمترین مشتری تسليحات آمریکایی در جهان بوده است.<sup>۱</sup>

ولی جالب توجه است که همین کشور دوست و متحد آمریکا، در شروع قرن بیست و یکم هنوز هم یکی از محدود جوامع شدیداً بسته سیاسی- اجتماعی جهان محسوب می‌شود.

کویت برخی تحرکات و جنبش‌های آزادی خواهانه و روندهای دموکراتیک از سوی گروههای اجتماعی عربستان سعودی سیر صعودی یافته است. از سوی دیگر، این نکته حائز اهمیت فراوان است که در خلال رخداد یاد شده، مسئله اهمیت عربستان سعودی در راه حفظ امنیت منطقه‌ای و نیز جهانی به اثبات رسید. به همین دلیل بود که نیروهای ۳۰ کشور از پنج قاره جهان به صورت متعدد و یکپارچه در قالب «متفقین» با نیروهای مت加وز عراقی به مبارزه پرداختند. البته باید توجه داشت که مهمترین عامل توجه و حساسیت جهانی به امنیت عربستان سعودی، عبارت از ذخایر عظیم و تولیدات نفتی آن کشور بود. در عین حال باید اذعان کرد که جهانیان همانقدر که به موقعیت ویره امنیتی ثبات، ۱۵. روابط بین الملل، ۱۶. مسئله شرایط ویره سیاسی-اجتماعی آن کشور و حفظ حقوق شهروندانش نیز توجه تام دارند.

آن است که نویسنده مجموعه‌ای از اطلاعات کتاب حاضر که با همکاری و مساعدت «تبیاد سیاسی کپنهاک» (دانمارک) به وسیله «آندرس جریشو» به رشتة تحریر و چاپ درآمده، توانسته است به خوبی جزئیات ابعاد

مربوط به مسایل گوناگون اجتماعی، اقتصادی، سیاسی، نظامی، امنیتی، روابط خارجی منطقه‌ای و بین‌المللی عربستان سعودی را به تصویر بکشد. بنابراین، نام کتاب (پرونده عربستان سعودی) بسیار بجا و مناسب انتخاب شده است. نویسنده مباحث کتاب را به ۱۷ فصل و بخش پیوستها و وقایع نگاری مربوط به عربستان سعودی (از ربع اول قرن هیجدهم تا سال ۱۹۹۶) تقسیم کرده است. عنوانهای فصلها به ترتیب عبارتند از: ۱. سرزمین و مردم، ۲. قانون پایه، ۳. حکومت و مجلس شورا، ۴. اصلاحات سیاسی، ۵. دولت اسلامی، ۶. پلیس مذهبی، ۷. نظام و قانون، ۸. حقوق بشر، ۹. مطبوعات و آزادی بیان، ۱۰. آوارگان، ۱۱. کارگران، ۱۲. مسئله جنسیت، ۱۳. مسئله ترور، ۱۴. امنیت و عربستان سعودی اهمیت می‌دهند، به شرایط ویره سیاسی-اجتماعی آن کشور و

این گونه اطلاعات در مجموعه واحد، کار پژوهش مور迪 را برای پژوهشگران مسایل خلیج فارس تسهیل می کند. نکته دیگر اینکه نویسنده مباحث کتاب را بدون رعایت برخی جنبه های تبلیغاتی موافق دولت عربستان و جهت گیریهای غیرعلمی، و عدم تأویع بینانه تدوین کرده است. بویژه، نویسنده در قالب فصلها و مباحثی چند، مسئله حاد وضعیت حقوق بشر و آزادی بیان و اندیشه و قلم در عربستان سعودی را مورد نقد و بررسی موشکافانه و مستدل قرار داده است.

«جريشو» در فصل هشتم کتاب با عنوان: «حقوق بشر»، با ارایه اسناد و مدارک متقن بین المللی و منطقه ای، و مطرح کردن موردي نمونه هایی از عملکرد عینی دولت عربستان سعودی، در واقع به شکل مقایسه ای موارد نقض حقوق بشر در آن کشور را مورد بررسی قرار داده است. فصل حاضر، با ارایه متن كامل ۳۰ ماده ای منشور جهانی حقوق بشر (مصوب سال ۱۹۴۸ مجمع عمومی سازمان ملل متحد)، پیمان قاهره (مصوب اوت ۱۹۹۰ سازمان کنفرانس اسلامی راجع به «حقوق بشر در اسلام»)، و بالاخره پیمان های بین المللی حقوق بشر که از سوی کشورهای عرب یا مسلمان امضا شده یا مورد تأیید قرار گرفته است.

در ادامه فصل، موارد عینی نقض حقوق بشر از سوی دولت عربستان سعودی به خواننده معرفی شده است. از آن جمله اند: برخورد عربستان سعودی با «شیخ محمد الغاسی»، ناراضی و منتقد سعودی (که بدون جواب ماند)، درخواست استیناف «سازمان حقوق بشر مصر» (موخر اکتبر ۱۹۹۴ راجع به محکومیت یک پزشک مصری مقیم عربستان سعودی به ضربات شلاق)، بررسی مواد قصور و کوتاهی قانون پایه جدید عربستان سعودی (به مثابه قانون اساسی آن کشور) مورخ ۱۹۹۲، صدور بیانیه اعتراض آمیز سازمان دانشجویان سعودی در آمریکای شمالی در سپتامبر ۱۹۹۴ خطاب به «بیل کلینتون»، رئیس جمهوری وقت آمریکا که در روزنامه واشنگتن پست به چاپ رسید (با عنوان: «نقض حقوق مدنی و

عربستان سعودی»)، اعتراض «انجمن ناظر حقوق بشر خاورمیانه» به اعدام محروم‌انه یک اسلامگرای مخالف حکومت عربستان سعودی در اوایل ۱۹۹۵، و تعداد زیاد دیگری از این گونه موارد مشابه که به دلیل رعایت ایجاز از ذکر آنها خودداری می‌شود. فقط متذکر می‌شویم که فصل حقوق بشر در این کتاب جزء مهمترین و حساس‌ترین مباحث ارایه شده می‌باشد که بویژه نویسنده با وسوس و دقت فراوانی به آن پرداخته است.

بعداً برپایه یک بررسی «انجمن ناظر حقوق بشر خاورمیانه» در سال ۱۹۹۲، موارد پیشرفت‌ها و نیز نقض حقوق اجتماعی موجود در متن جدید «قانون پایه» عربستان سعودی مشخص شد. بر این پایه، قانون جدید همچنان بر وجود و ادامه سنتهای قانونی و موارد سلطه و اقتدار پادشاه تأکید دارد. به اعتقاد منتقدین، شاید همین امر کار است. ملک فهد در تاریخ اول مارس ۱۹۸۲ راه تقاضای انجام اصلاحات لازم تسهیل کند (۲۷ شعبان ۱۴۱۲ هـ.ق.). برپایه یک فرمان سلطنتی سه ماده‌ای تصمیم خود را در اجرای یک «قانون پایه» (اساس) جدید برای اداره حکومت کشور اعلام کرد. برپایه همان فرمان و در همان تاریخ، طرح پیشنهادی «قانون پایه»، ملک فهد در ۹ فصل و ۸۳ ماده

کشور نرسید.

بعداً برپایه یک رشتہ اطلاعات پایه‌ای درباره سرزمهین و مردم عربستان سعودی در فصل اول که عمده‌تاً با زبان آمار و ارقام و داده‌های عینی بیان شده است، فصل دوم را به بررسی «قانون پایه» عربستان سعودی که در واقع نقش قانون اساسی کشور را ایفا می‌کند، اختصاص داده شهر و ندان سعودی را برای چالش با دولت در و به اعتبار آنان نیز بیفزاید! در عین حال، قابل ذکر است که قانون مذکور زمینه‌های لازم را برای حفظ و حمایت از حقوق انسانی شهر و ندان سعودی پیش بینی نکرده است.

فصل سوم کتاب به بررسی مسائل

اکثار عمومی عربستان برای تحقق روند دموکراسی و ایجاد یک نظام عادلانه تر حکومتی می باشد. همزمان با تشکیل این مجلس، شوراهای منطقه ای نیز برای اداره امور استانهای عربستان سعودی شکل گرفت. ضمناً در سپتامبر ۱۹۹۳ نیز یک نظام تقسیم بندی جدید برای اداره سیاسی کشور (استان بندی) به مرحله اجرا درآمد که برپایه آن عربستان سعودی به ۱۴ استان تقسیم شد.

قانون مربوط به ایجاد شورای مشورتی که در تاریخ دوم رمضان ۱۴۱۲ هـ. ق ۶۱ مارس ۱۹۹۲ در روزنامه رسمی کشور (شماره ۲۳۹۷) منتشر شد، شامل ۳۰ ماده است که در آن ابعاد مختلف وظایف و مسئولیتهای شورا مشخص شده است. جدا از آن، مسئولیتهای وزیر رئیس این مجلس نیز برپایه تصمیم مورخ ۲۰ اوت ۱۹۹۳ در هفت ماده تشریح شده است. ضمناً، وظایف شورای مشورتی و نمایندگان آن، امور مالی آن، و نیز قانون شورای وزیران هریک به صورت جداگانه و در تاریخ یاد شده از سوی ملک فهد مورد تصویب و اعلام رسمی قرار گرفت. در کنار آنها، قانون تأسیسی حکومت و مجلس شورای انتصابی عربستان سعودی اختصاص یافته است.

قانون پایه (اساسی) جدید شامل تدوین یک «قانون پایه» (اساسی) جدید حکومتی، تشکیل یک شورای مشورتی اصلی و نیز شوراهای منطقه ای را برای مناطق گوناگون عربستان سعودی اعلام کرد.

اعضای مجلس شورا (شورای مشورتی) در اوت ۱۹۹۳ به وسیله ملک فهد (پادشاه) منصوب شدند و اولین اجلاس آن در ۲۹ دسامبر ۱۹۹۳ (۱۴۸۱ هـ) برگزار شد. تعداد نمایندگان این مجلس ۶۰ نفر است که بیش از نیمی از آنها تحصیل کرده های دانشگاه های غربی هستند. مجلس شورا دارای هشت کمیته وزیری است. تشکیل این نهاد در واقع بخشی از اقدامات خاندان سعودی در برابر خواسته های

مربوط به اختیارات و حاکمیت منطقه‌ای نیز در تاریخ اول مارس ۱۹۹۲ اعلام شد. هدف این قانون برپایه مفاد ماده اول آن، عبارت از گسترش سطوح اختیارات مربوط به کارهای اجرایی و توسعه اقتصادی در مناطق

سخت منصوب می‌شود. وی حاکم مطلق بر کلیه امور کشور بوده و در واقع رئیس دو قوه مجریه و مقنه به شمار می‌رود. ضمناً وی حق انتصاب و خلع ولی‌عهد کشور را دارا می‌باشد.

جغرافیایی پادشاهی عربستان سعودی می‌باشد. هدف دیگر، عبارت از تأمین و حفظ امنیت و نظام، و تضمین حقوق و آزادیهای شهروندان سعودی در چارچوب شریعت (قانون) اسلامی بیان شده است.

پادشاه شخصاً و به عنوان نخست وزیر، اعضای هیأت وزیران را انتخاب و منصوب می‌کند. آنان به منزله عوامل اجرایی حکومت به شمار رفته و همگی در برابر حکومت به شمار رفته و همگی در برابر پادشاه (نخست وزیر) مسئول هستند. ضمناً طبق ماده دوم آن نیز مناطق گوناگون قلمرو پادشاهی و ستاد مرکزی حکومتی هریک از امیرنشینهای مناطق، به وسیله «فرمان سلطنتی» و با توصیه نامه وزیر کشور عربستان اداره خواهد شد.

نحوه تقسیم قدرت در نظام سیاسی عربستان سعودی به این شکل است که دولت را نخواهند داشت. هر یک از استانهای چهارده گانه عربستان بوسیله یک حاکم، والی منصوب پادشاه با اختیارات محدود محلی در زمینه توسعه اقتصادی اداره می‌شوند که مستقیماً جوابگوی پادشاه می‌باشند. بالاخره اینکه، هر استان دارای یک شورای مشورتی منطقه‌ای با ۱۰ نفر عضو است که به وسیله حاکم محلی و وزیر

اجتماعی و سیاسی لازم برخوردار نیستند و حتی تا چندی پیش نیز فاقد هویت اجتماعی بوده و شناسنامه نداشتند! ولی پیرویک رشته تحولات سیاسی-اجتماعی از پایان جنگ دوم خلیج فارس به بعد، مجلس شورای عربستان تصویب کرد که زنان عربستان سعودی نیز همچون مردان «شناسنامه» داشته باشند. در فصل دوازدهم کتاب (با عنوان جنسیت) آمده است که به خاطر شرایط ویژه زنان در آن کشور، یکی از واحدهای نظامی آمریکا در منطقه نفتی «ظهران» (در شرق عربستان سعودی) در خلال بحران دوم خلیج فارس	کشور مشترکاً منصوب می‌شوند. هر یک از این شوراهای حق ارایه توصیه‌هایی به حاکم را دارند، بدون اینکه بتوانند تغییراتی در سیاستهای آنان ایجاد کنند.
احزاب بنیادگرای اسلامی به شکل (۹۱-۹۰)، توصیه‌نامه‌ای کتبی و مؤکد را به سربازان زن آمریکایی مقیم عربستان سعودی ابلاغ کرد و از آنان خواست که احتیاطهای لازم را مبذول دارند. در ابتدای این توصیه‌نامه تأکید شده است که قوانین ویژه عربستان سعودی با قوانین ما (آمریکا) تفاوت بسیار دارد. از قهرمان بازی در این کشور خودداری کرده و روش زندگی و نحوه تفکرتان را برای خودتان نگهداریداً چه آنکه ممکن است مشمول مجازاتهای اسلامی محلی بشوید. در همین توصیه‌نامه اشاره	قابل تذکر است که در کتاب حاضر هیچ بحث مستقلی راجع به احزاب سیاسی در عربستان سعودی نشده است، چرا که واقعیت اینست که هیچ حزب یا سازمان سیاسی قانونی در عربستان سعودی اجازه فعالیت ندارد، ولی برخی گروههای سیاسی یا ولیعهد جدا از مقامش، ضمناً سمت معاون اول نخست وزیر (پادشاه) را نیز به عهده دارد.

شده است که در عربستان سعودی رانندگی در لندن، طی یک نامه سرگشاده ارسالی به مطبوعات و سازمانهای غیردولتی شرکت کننده در «کنفرانس زنان سازمان ملل متحده» در پکن در سپتامبر ۱۹۹۵، خواستار مخالفت با هرگونه طرحهای پیشنهادی بیماری زای سازمان ملل شد. در بند سوم این نامه تأکید شده است که «از دیدگاه اسلامی، تماس جنسی تنها بین یک مرد (شوهر) و یک زن (همسر) مجاز بوده و هیچ نوع رابطه جنسی دیگری خارج از آن محدوده مجاز نخواهد بود.»

«اندرس جریشو» در فصل پانزدهم کتاب با عنوان «روابط بین الملل» اسناد و مدارک عینی متعددی را راجع به کیفیت روابط خارجی عربستان سعودی مطرح می کند. از جمله، «لورنس ایگل برگر» کفیل وزیر امور خارجه آمریکا در نامه ای به سنتور پاتریک جسی. موینیهام (Moynihan) در ۳۰ سپتامبر ۱۹۹۲ ادعای خود دایر بر مورد آزاد و ادبی قرار گرفتن شهروندان آمریکایی در عربستان سعودی و توجه ویژه دولت آمریکا نسبت به این اصرارا در همان فصل نیز به چگونگی رابطه

اتومبیل، موتور سیکلت و دوچرخه خانمهای در انتظار ممنوع است. حتی زنان نباید در صندلی جلو و کنار راننده بنشینند. به اضافه اینکه به آنها توصیه شده که از تنها بی سوارشدن در تاکسی ها خودداری کنند. (مگر در موارد بسیار ضروری).

قابل توجه است که حضور سربازان زن آمریکایی و انگلیسی در خاک عربستان سعودی در خلال بحران خلیج فارس، عوارض و آثار سیاسی- اجتماعی متعدد و بعض آنگواری برای حکومت عربستان سعودی درپی داشت. از جمله اینکه چند ماه پس از شروع بحران، تحرکات و تقاضاهایی از سوی زنان عربستان سعودی برای کسب آزادیهای اجتماعی و سیاسی آغاز و مطرح شد. چنانکه پیرو انجام تظاهراتی از سوی زنان فعل عربستان سعودی در ریاض در نوامبر ۱۹۹۰ در تقاضای حق رانندگی زنان سعودی و نحوه برخورد حکومت مرکزی با آنان، «کمیته سعودی دفاع از حقوق بشر» اعتراض نامه ای در دسامبر ۱۹۹۰ علیه این اقدام دولت منتشر کرد. ضمناً دکتر مجید کاتمه، رئیس «انجمن پزشکی اسلامی»

کمک نیروهای نظامی خارجی (نظیر نیروهای آمریکایی وغیره) از خودش حفاظت کند؟ یا اینکه اصولاً کدام تهدیدهای نظامی جدی متوجه عربستان سعودی است که چنین فروش‌های تسليحاتی را به آن کشور ضروری می‌سازد؟

1. Arms Sales Monitor, *Federation of American Scientists*, No. 32, Washington, D.C., March 5 1996.

۲. برای کسب اطلاعات بیشتر درباره حزب کمونیست عربستان سعودی و کیفیت فعالیتهای آن ر.ک. به: بیژن اسدی. «تحلیل روابط سیاسی پیشین عربستان سعودی و شوروی و تحولات در روابط فیصابین». بولتن دفتر مطالعات سیاسی و بین‌المللی، شماره ۲۹ (اردیبهشت ۱۳۶۸).



تسليحاتی دو کشور اشاره شده است، زیرا همان طور که در ابتدای این نوشته یادآور شدیم، عربستان سعودی از جمله مهمترین خریداران تسليحات آمریکایی در جهان محسوب می‌شود. بنابراین به عنوان یک کشور بزرگ عربی خریدار اسلحه طبعاً حساسیتهای خاص را در سطح کشورهای منطقه و جهان بر می‌انگیزد. در همین زمینه، «ریچارد گریمت» (Grimmett) کارشناس امور یادداشتها

دفاع ملی آمریکا در گزارشی به کنگره در سال ۱۹۹۳، برخی سؤالات و مسایل مربوط به آینده فروش‌های تسليحاتی پیشرفتنه آمریکایی به عربستان سعودی را مطرح می‌کند. از آن جمله اند: ظرفیت جذب یا قابلیت استفاده تسليحاتی آن کشور، مسئله امنیت اسراییل، بی ثباتی سیاسی-اجتماعی عربستان، وبالاخره تهدیدهای امنیتی متوجه عربستان سعودی در رابطه با سؤال اخیر. مسئله قابل تأملی در مورد امنیت عربستان سعودی مطرح می‌شود. بدین معنی که حتی با چنین فروش‌های تسليحاتی پیشرفتنه ای به عربستان سعودی، آیا این کشور در صورت وقوع یک تهاجم می‌تواند بدون استفاده از