

فصلنامه مطالعات راهبردی

شماره سوم، بهار ۱۳۷۸

● تألیف: دیوید اپتر و چارلز اندرین

● ترجمه و تلخیص: میرقاسم بنی‌هاشمی

محقق پژوهشکارهای مطالعات راهبردی

نظریه‌های تکثیرگار و گروههای اجتماعی*

■ فهرست ■

۱۴۸	مقدمه
۱۴۹	تکثیرگرایی لیرال
۱۵۷	تکثیرگرایی جماعتی
۱۶۴	تکثیرگرایی رادیکال
۱۶۷	نتیجه‌گیری

■ چکیده ■

این مقاله براساس ساختار اجتماعی جوامع مختلف، کوشیده است اندیشه‌های جوامع متکثر را در سه رهیافت تکثیرگرایی لیرال، تکثیرگرایی جماعتی و تکثیرگرایی رادیکال به مطالعه درآورد. بر این مبنای تمرکز اصلی بحث، شناسایی اندیشه‌های اجتماعی اندیشه‌های اجتماعی در جوامع متکثر و تبیین کارکرد آنها در نظامهای سیاسی می‌باشد. همچنین تبیین منشأ و ماهیت اختلافات گروههای اجتماعی در جوامع متکثر و نیز فرایند دستیابی به تغییرات اجتماعی و نظم سیاسی هدف دیگر این مقاله است. تویستنده معتقد است که در تکثیرگرایی لیرال، بازیگران اصلی را اندیشه‌های داوطلبانه و سازمانهای فعال مدنی تشکیل می‌دهند که گروههای اجتماعی را نمایندگی و حکومت را کنترل می‌کنند. در این دیدگاه، نتیجه بازی گروههای سیاسی در عرصه سیاست، حاصل جمع جبری مثبت می‌باشد. در مقابل، در جوامع متکثر جماعتی گروههای مذهبی، قومی و بدوى، گروههای اصلی را تشکیل داده و برخی از این گروههای هزینه گروههای دیگر در عرصه سیاست ملی متفق می‌شوند. به نظر تویستنده در تکثیرگرایی رادیکال نیز که واکنشی نسبت به نخبه گرایی اقتصادی تکثیرگرایی لیرال و نخبه گرایی مذهبی و قومی تکثیرگرایی جماعتی می‌باشد، شوراهای مجتمع محلی، تعاونیها و بازیگران اصلی به شمار می‌روند که در مقابل محافظه کاران نخبه گرا باید به ایفای نقش پردازند.

* این مقاله ترجمه و تلخیصی از فصل ششم کتاب زیر است:

Charles F. Andrain and David E. Apter, **Political Protest And Social Change**, Macmillan press, 1996, pp. 172-196.

مقدمه

از نظرگاه تکثرگرایی، سیاست یک بازی است، بدین صورت که گروههای رقیب به مثابه دو تیم در مقابل هم قرار می‌گیرند و برای نیل به پیروزی با یکدیگر مبارزه می‌کنند. "اجماع" در مورد قواعد بازی، عامل انتظام بخش در این رقابت است و بازیگران راهبردهای خود را جهت کسب موقیت با عنایت به این نکته مهم طراحی می‌کنند. بنابراین پیروزی در بازی هم به مبارزه و هم به همکاری بستگی دارد. موقعی که یک طرف می‌برد و طرف دیگر می‌بازد، تیم‌ها یک بازی با حاصل جمع صفر انجام داده‌اند و نتیجه بازی نزاع شدید می‌باشد. اما همانگی بیشتر در یک بازی با حاصل جمع مثبت به‌دست می‌آید؛ یعنی هر طرف به یک پیروزی نسبی دست می‌یابد. آن‌گاه که هر دو طرف می‌بازند، بازی با حاصل جمع منفی اتفاق می‌افتد، زیرا فرستها برای هر دو تیم از بین می‌رود و شرایط آنها پس از بازی بدتر از موقع قبل از شروع بازی به نظر می‌رسد. از این رو، منازعه در داخل تیمها تشدید می‌گردد.

تفسیر پلورالیستی سیاست به مثابه یک بازی، نظر را به سه موضوع اساسی تحلیل ساختاری معطوف می‌کند؛ حکومت‌کنندگان کیستند؟ مبانی نظم سیاسی چیست؟ فرایند سیاستگذاری عمومی چگونه تغییرات اجتماعی را ایجاد می‌کند؟ این موضوعات معیارهای مناسبی را برای مقایسه گونه‌های مسلط تکثرگرایی در جهان امروزی فراهم می‌سازند. در تکثرگرایی لیبرال، نهادهای مدنی و اقتصادی، گروههای اصلی را تشکیل می‌دهند و این گروهها نگرشی مثبت نسبت به رقابت در حیات سیاسی دارند، به گونه‌ای که همه بازیگران می‌توانند دستاوردهای چندجانبه‌ای داشته باشند.

اولین و مهم‌ترین اعتراضها بر ضد تکثرگرایی لیبرال از جانب نکثرگرایی رادیکال و

جماعتی^۱ اظهار گردید. از منظر تکثرگرایی جماعتی، بعضی از گروهها بیشترین میزان نفوذ سیاسی را اعمال می‌کنند و سیاست به یک بازی حاصل جمع صفر شیوه است. در همان حال که تکثرگرایان جماعتی، بازی سیاسی را به گروههای مذهبی و قومی مسلط منحصر می‌کنند، تکثرگرایان رادیکال مشارکت گسترده را برای گروههای مختلف به ویژه برای گروههای ضعیف، فقیر و سازمان‌نیافته در نظر می‌گیرند. آنها می‌خواهند قواعد بازی سیاسی را تغییر بدنهند تا گروههای پیشین محروم شده بتوانند به طور فعال در فرایندهای سیاستگذاری مشارکت کنند. مخالفت نخبگان سیاسی - اقتصادی با تقاضاهای مساوات طلبی، ممکن است تکثرگرایی رادیکال را به طرف بازی با حاصل جمع منفی سوق دهد.

الف - تکثرگرایی لیبرال

پس از جنگ جهانی دوم، تکثرگرایی لیبرال، شیوه رایج زندگی سیاسی به ویژه در ایالات متحده، کانادا، استرالیا، نیوزیلند و اروپای غربی به شمار می‌رود و انجمنهای داوطلبانه هسته مرکزی آن را شکل می‌دهند. این انجمنها به مثابه میانجی بین افراد و دولت عمل می‌کنند که فارغ از کنترل مستقیم دولت، با نظارت بر قدرت حکومت، می‌کوشند به حمایت و تأمین منافع افرادی پردازند که در گروههای مختلف عضویت دارند. انجمنهای اقتصادی، سازمانهای تجاری و حرفه‌ای، اتحادیه‌های کارگری، گروههای دهگانی و تعاونیهای مصرف، در واقع برای نفوذ و اثرگذاری در سیاستگذاریها پدید می‌آیند. به همین خاطر است که می‌بینیم انجمنهای مدنی، همچون انجمن مبارزه برای خلع سلاح هسته‌ای در انگلستان^۲، آرمان مشترک در امریکا^۳ و انجمن انسانی کردن نظام کیفری^۴ در سوئد، فعالانه با طرح تقاضاهای سیاسی خود، مقامات رسمی را زیرفسار قرار می‌دهند.

گروههای قومی و مذهبی نیز همچون انجمنهای داوطلبانه عمل کرده و منافع مورد علاقه خود را به سازمانهای حکومتی منتقل می‌کنند. این گروهها از طریق انتقال تقاضاهایشان به درون ساختار حکومتی، از قبیل ضرورت گسترش مدارس، امکانات

1- Communal and Radical Pluralism

2- British Campaign for Nuclear Disarmament

3- US Common Cause

4- The Swedish Association for the Humanizing of the Penal System

۱۵۰ استخدامی و مراقبتهای بهداشتی، شکافهای قومی را به اختلاف در منافع رفاهی تغییر داده و بدین ترتیب زمینه مصالحه سیاسی را در عرصه حکومتی فراهم می‌آورند.

در این نظامها، حکومت در صدد ایجاد وفاق بین اولویتها و ترجیحات مورد اختلاف گروههای متعارض می‌باشد. علاوه بر این، دادگاههای عالی محل رسیدگی به اختلافات اساسی بین گروهها می‌باشد. همچنین در این نظامها، گروههای مخالف سعی می‌کنند اهداف عمومی خود را از طریق سیاستهای حزبی و پارلمانی پی بگیرند. بدین ترتیب قدرت نامتمرکز و تکثیرگرایی گروهی، جنبشها معارض را به سوی شرکت گسترده در فرایند سیاستگذاری سوق می‌دهد و ضرورت انتظام بخشی به اختلافات نیز سبب سازشها و تعدیل تقاضاها شده که برایند این روند تغییرات آرام اجتماعی از طریق فرایند سیاسی می‌باشد.

البته در بین فعالان این جنبشها، هستند افراطیونی که خواسته‌هایی نمادین را برای تغییر و تحول اساسی عرضه می‌دارند؛ آنان بر مبارزه عمومی، تجمع و تظاهرات شهری تأکید می‌ورزند تا توجه رسانه‌های جمعی را جلب نمایند. با این وجود، عمل آنها در حاشیه فرایند سیاستگذاری قرار دارد. در مقابل، عملگرها بر تاکتیکهای انعطاف‌پذیر و نهادینه شده، تأکید می‌کنند. آنها با اعتماد بر دستگاههای نمایندگی حکومت، فعالیتهای خود را در تحت فشار قرار دادن نمایندگان به منظور دستیابی به منافع و تأمین خواسته‌های خود متمرکز می‌سازند که نتیجه چنین روندی، تحصیل ثبات سیاسی است. اما فرایند تصمیم‌گیری متزلزل، تنها منجر به بروز بنیست سیاسی گشته و در عرصه اجتماع تحول‌ساز به شمار نمی‌رود.

«نظم سیاسی» از رهگذر وجود ارزشها مدنی مشترک، استقلال بازار و اعمال قدرت جمعی حاصل می‌شود. اجماع بر سر ارزشها مدنی و نقشهای اجتماعی، بازی سیاسی را قاعده‌مند کرده و امکان تحقق یک مبارزه سالم گروهی را بالا می‌برد. به همین خاطر است که مشاهده می‌شود رهبران مخالف برای به حد اکثر رساندن منفعت گروهی و تقویت فرایند رقابت مسالمت‌آمیز جهت کسب منافع، از فرایندهای مبتنی بر اجماع نظر یا نظر اکثریتی تبعیت می‌کنند که تضمین گر آزادی سیاسی است. اتکاء به مصالحه، اغماض و برخورد سودمند متقابل، حاکی از یک عرصه سیاسی رقابتی است، جایی که نقش آفرینان سیاسی برای اقناع گروههای ذی نفوذ گوناگون به مذاکره و چانه‌نی می‌پردازند. در این نظامها بازیگران سیاسی از طریق اصلاح مواضع و یا معامله، استقلال

اقتصادی را که زمینه‌ای برای تقویت نظم سیاسی می‌باشد، تقویت می‌نمایند.

طبق نظر تکثیرگرایان لیبرال، برای این که تغییرات بدون خشونت و یا با حداقل خشونت به وقوع پیوندند، لازم است تا قدرت، توزیع شده و به شکل نامتمرکز درآید و رقابت صلح‌آمیز و مبادله متقابل بر کل نظام حاکم گردد؛ برای مثال همان‌گونه که در حوزه اقتصادی، پول، خریداران و فروشنده‌گان را به هم پیوند می‌زنند، در حوزه سیاست نیز باید چنین پیوندی حاصل آید. بنابراین همان‌گونه که هدف بازار رقابتی استقرار یک توازن بین عرضه و تقاضاست و تقاضاهای فزاینده یا عرضه ناکافی، می‌تواند توازن را مختل نماید، در حوزه سیاسی نیز، شهروندان منفرد (= خریداران) با آراء (= پول) خط مشیهای عمومی (= کالاها و خدمات) را تقاضا می‌کنند که بوسیله مقامات سیاسی (= فروشنده‌گان) و از طریق نهادهای قانونی (= سازوکارهای بازار) عرضه می‌شود. در نتیجه در حوزه سیاست نیز اصل عرضه و تقاضا حاکم است و مانند اقتصاد باید از تقاضای زیاد و عرضه ناکافی پرهیز کرد. در نظامهای تکثیرگرای لیبرال نیز این نکته مدنظر بوده و مشاهده می‌شود که ساختار نمایندگی، احزاب سیاسی و گروههای ذی‌نفع، سعی می‌کنند تا توازنی را بین تقاضاهای مردمی و سیاستهای عمومی به وجود آورند. نابسامانی سیاسی زمانی پدید می‌آید که شهروندان، خواسته‌های بسیار زیادی از حکومت داشته باشند و حکومت در پاسخ به انتظارات گروهی، قادر منابع کافی باشد. رهبران سیاسی در این مقام نقش مهمی دارند و با تبدیل تقاضاهای سیاسی می‌توانند نقش مؤثری در جلوگیری از نارضایتی و بروز خشونت ایفا کنند. از طرف دیگر ایشان با تقویت تولید به افزایش عرضه یاری می‌رسانند که به طور غیرمستقیم در کاهش نارضایتی مؤثر است.^(۱)

مخالفان نیز در یک نظام تکثیرگرای لیبرال فعالانه به تغییر اجتماعی موردنظر خود از طریق تشکیل ائتلاف با گروههای ذی‌نفع و همفکر دست می‌یابند. قدرت تأثیرگذاری یک گروه اجتماعی بر فرایند سیاستگذاری، به منابع، انسجام سازمانی، روابط با دیگر گروهها و دسترسی گروه به مقامات حکومت بستگی دارد. گروههای مخالف برخوردار از بیشترین منابع (ثروت، اطلاعات، مهارت فنی، مشروعیت)، بالقوه می‌توانند بیشترین قدرت سیاسی را اعمال کنند. آنها قادر به تبدیل خواسته‌های خود به سیاست عمومی هستند. اگر اعضای وابسته به گروه در سیاستگذاری سهمیم باشند و با پیروی خود آن را پذیرنند، انسجام گروه افزایش خواهد یافت و از این طریق، قدرت سیاسی آن تقویت

می‌شود. در همین‌باره است که اتحاد با دیگر گروهها به خاطر اهداف سیاسی مشترک، ضرورت می‌یابد. برقراری پیوند با مقامات حکومتی و رهبران حزب سیاسی‌ای که کنترل قدرت اجرایی را به دست دارند، احتمال تحقق عملی خواستهای سیاسی گروه اجتماعی را به میزان زیادی افزایش می‌دهد. لازم به ذکر است که به خاطر این که قدرت در نظامهای لیبرالی در کانونهای مختلفی توزیع شده، علی‌القاعدۀ تغییرات اجتماعی نیز کند و تدریجی خواهد بود و توقع بروز تغییرات بنیادین و سریع اساساً صحیح نیست. به عبارت دیگر تکثیرگرایی لیبرال، یک جامعه مدنی قوی با تعاملات برابر و مبتنی بر همکاری را متصور می‌سازد که دارای اقتصاد بازار کارآمد و دموکراسی قانونی موفق می‌باشد.^(۲)

از جنگ جهانی دوم تاکنون، سه الگوی شبیه به تکثیرگرایی لیبرال - پولارشی، صنف‌گرایی دمکراتیک و انجمن‌گرایی - در اقتصاد بازار امریکای شمالی و اروپای غربی فعال بوده است. هر سه اینها قدرت توزیع شده، مذاکره‌گروهی، رقابت مسالمت‌آمیز و مصالحه سیاسی را تأیید می‌کنند. بنایه نظر رابرт دال، پولارشی ترکیبی از رقابت گروهی گستردۀ با مشارکت سیاسی زیاد می‌باشد^(۳) که در آن شهروندان بر قدرت حکومت نظارت کرده و مقامات حکومتی منتخب، به تصمیم‌گیری درباره سیاستهای عمومی می‌پردازند. رأی دهنگان، رهبران حکومتی خود را در انتخاباتی رقابتی بر می‌گزینند و همه بزرگسالان دارای حقوقی یکسان مانند رأی دادن، تصدی امور حکومتی، دستیابی به منابع بدیل اطلاعات سیاسی هستند. قادرند از رهبران سیاسی، سیاستهای عمومی و نهادهای حکومتی انتقاد کنند. شهروندان نیز برای تحمیل تقاضاهایشان برنهادهای حکومتی به احزاب سیاسی مخالف، انجمنهای داوطلبانه و جنبش‌های اجتماعی می‌پیوندند و چنان که مشکلات جدیدی پدید آید، گروههای خودجوشی متناسب با آن نیز ظهر می‌کنند. در این میان گروههای مختلف به تبیین منافع گوناگون افراد پرداخته و با همدیگر به چانهزنی می‌پردازند. اگر چه سازمانهای تجاری نسبت به اتحادیه‌های کارگری و انجمنهای دهگانی نفوذ قوی‌تری را بر فرایندهای سیاستگذاری اعمال می‌کنند، اما این اتحادیه‌ها از نظر عملکرد و قدرت، نامتراکن، ناهمانگ و متفرق باقی می‌مانند. دولت نیز چونان یک نهاد ضعیف عمل می‌کند. این مدل پولارشی به ویژه در ایالات متحده، کانادا و استرالیا یعنی نظامهای فدرالی با ارزش‌های سیاسی لیبرالی، استفاده شده است.

نظریه پردازان پولارشی مانند رابرت دال بر اهمیت خودانگیختگی اجتماعی و استفاده ماهرانه از منابع به منزله عوامل مؤثر در تعیین خط مشی گروهی، تأکید زیادی دارند. این متفکران معتقدند که گروههای کمی به طور خودجوش ظهر می‌یابند؛ آنها نیازمند حمایت تأسیسات حکومتی سازمانهای غیرانتفاعی (بنیادها، کلیساها)، شرکتهای تجاری انتفاعی، انجمنهای حرفه‌ای، احزاب سیاسی و صاحبان سرمایه می‌باشند. در ایالات متحده، انجمنهای تجاری و حرفه‌ای تقریباً چهارپنجم کل گروههای ذی نفع، و جنبش‌های اجتماعی در حال رشد شهر وندان، تنها بیست درصد را شامل می‌شود. البته انجمنهای تجاری - حرفه‌ای به خاطر منابع گسترده سازمانی - مالی نسبت به دیگر گروههای ذی نفع تأثیرگذاری بیشتری بر تصمیم‌گیران حکومتی دارند. اشخاص بیکار و دیگر مردم کم درآمد علیرغم محرومیت اقتصادی از نظر سیاسی غیرفعال باقی می‌مانند. از این روی، سازمانهای غیرانتفاعی و حتی حکومتی قادر به بسیج بیکاران نیستند؛ چنان‌که جک والکر^۱ اشاره می‌کند:

«میزان متفاوت بسیج سیاسی در میان گروههای اجتماعی، در هر جامعه‌ای، به طور عمده محصول ساختار فرستهای فراهم شده برای هر شهر وند از طریق حقوقی و سیاسی و محیط سازمانی می‌باشد. اعضای گروههای اجتماعی مختلف به طورکلی با جلوه‌های متفاوتی از امکانات (فرستهای) و موانع برای فعالیت سیاسی مواجه می‌شوند امکانات سازمانی و نهادی به مثابه فراهم کنندگان بسیج سیاسی نسبت به گرایشها، احساس توانمندی سیاسی یا باورهای سیاسی فردی شهر وندان از اهمیت زیادی برخوردار است.»^(۲)

رابرت دال همچنین اهمیتی برای موانعی که احزاب چپ‌گرا در خصوص دستیابی به برابری بیشتر دریک نظام تکثیرگرا مطرح می‌ساند، قابل نیست؛ چراکه قدرت و میزان نفوذ احزاب از عوامل متعددی نشأت می‌گیرد و چنان نیست که عامل مالی به تنها یی نقش آفرین باشد. برای مثال می‌توان به عواملی از قبیل منابع اجتماعی، تمرکز، انسجام ساختاری، دسترسی به مقامات حکومتی، استحکام فکری- رفتاری و کنترل سازمانهای رقیب اشاره کرد. بنابراین حتی اگر احزاب حاکم دریک نظام تکثیرگرا، بر کیفیت سیاستها تأثیر بگذارند، به نظر می‌رسد این تأثیرگذاری در قیاس با آثار مترتب بر وعده و وعیدهای موجود در بیانیه‌های حزبی، تأثیر کمتری داشته باشد. ضمناً اگر چه احزاب، در شکل‌دهی به اولویت‌های سیاستگذاری قانونگذاران و هیأت دولت نقش مؤثری دارند، ولی باید بدانیم که احزاب کنترل ساختاری محدودی بر روی مقامات حکومتی می‌توانند

۱۵۴ داشته باشد. اساساً یک حزب به ندرت می‌تواند زمام امور را به تنها بی به دست گیرد؟

چرا که معمولاً باید به ائتلاف با دیگر احزاب سیاسی در یک حکومت رضایت دهد. همچنین سازمانها و نهادهای داخلی یا خارجی‌ای هم هستند که دارای جایگاه خود بوده و احزاب به هیچ وجه نمی‌توانند قدرت آنها را منکر شوند. بنابراین چنین می‌توان نتیجه گرفت که در یک نظام تکثیرگرا اگرچه احزاب سوسیالیستی ممکن است برای نیل به آرمان توزیع درآمد یکسان، مشکلاتی داشته باشند ولیکن این موضوع به هیچ وجه دلالت بر نفی فضای رقابت سالم ندارد.^(۵)

اما صنفگرایی دمکراتیک در جوامع اروپای شمالی را باید مدیون وجود دولتی واحد، احزاب اجتماعی دمکراتیک و گروههای ذی نفع متوازن دانست. بین سالهای ۱۹۶۰-۹۰، استرالیا، سوئد و نروژ بهترین مثالها از تفسیر صنفگرایانه از تکثیرگرایی لیبرال را به نمایش گذارند. این سه ملت از آن جا که جمعیتی همگن و کوچک و شکافهای قومی و مذهبی اندکی دارند، توانستند این تفسیر از تکثیرگرایی لیبرال را محقق سازند. عملکرد یک دست و منظم و همکاری مستمر با سایر گروهها و انجمنها، سیاست اصلی اصناف برای بازتعریف منافع گروهی را تشکیل می‌دهد. از حیث سیاسی نیز چانهزنهای نخبگان در میان مقامات حکومتی (وزرای کاینه و به ویژه کارمندان کشوری)، سران گروههای ذی نفوذ و رهبران حزب سیاسی اتفاق می‌افتد و یا این که احزاب دمکراتیک با اتحادیه‌های قدرتمند کارگری متحد شده و فعالانه در کاینه مشارکت می‌ورزند. به طور کلی سیاستگذاران در جهت نیل به منافع مشترک در کشورهایی همچون استرالیا، سوئد و نروژ، به تأمین خدمات اجتماعی پرداخته، از بیکاری کاستند و آرامش را به طبقه کارگری در سالهای بین ۱۹۹۰ تا ۱۹۸۰ برگرداندند.^(۶)

در دهه ۱۹۸۰ علیرغم همه توفیقات صنفگرایی دمکراتیک در اروپای شمالی، از اشتیاق نسبت به آن کاسته شد، نیز سطح رشد اقتصادهای اروپای غربی پایین آمده و بیکاری و رقابت بین‌المللی افزایش یافت. بدین ترتیب میزان تولید محصولات صنعتی تنزل کرده و بخش خدمات اهمیت می‌یابد. به ویژه در بخش‌هایی مانند ریز الکترونیکها و واحدهای تولیدی کوچکتر، مهارت‌ها، مذاکرات و اقدام در سطح فردی نه سطح ملی اهمیت یافت. نتیجه آن که انجمنهای تجاری و اتحادیه‌های ملی، دیگر کنترل کمتری بر چانهزنهای جمعی داشتند. رکود اقتصادی، تعاون جمعی را در میان کارگزاران

حکومتی، بنگاهها، فعالان اتحادیه‌ها و رهبران احزاب سیاسی تضعیف کرد. روند کناره ۱۵۵

گرفتن از سیاستگذاری به ویژه در هر دو بخش تجاری و نیروی کار نمود بیشتری داشت. در حالی که برخی مجریان ادامه همکاری با اتحادیه‌ها و احزاب سوسیالیست را همچنان ترجیح می‌دادند، دیگر جمعیتهای صنفی از کاهش مالیات و میزان هزینه خدمات اجتماعی، محدودیت دستمزدها و کاهش نفوذ اتحادیه در مدیریتها به ویژه در زمینه تصمیمات سرمایه‌گذاری حمایت می‌کردند. کاهش ضمانت کاری همانند موضوع برابری دستمزدها، کارگران یقه‌آبی را از مستخدمان یقه سفید جدا کرد و نیز اتحادیه‌های عمومی را از اتحادیه‌های خصوصی منفك نمود. پیدایش این شکاف، تصمیم مشترک و حل اختلافات را در میان کارگران با مشکل جدی روپرور کرد. بدین ترتیب امکان مذاکره جمعی متمرکز نسبت به دهه ۱۹۷۰ کمتر شد. احزاب سیاسی نیز تمايل کمتری نسبت به مصالحه و حل اختلاف در یک حکومت ائتلافی از خود نشان می‌دادند. به همین خاطر است که می‌بینیم سیاستهای ریاضت‌طلبانه نولیبرال حمایت بیشتری را در میان اکثریت احزاب غیرسوسیالیست به دست می‌آورد. از سال ۱۹۶۰ تا آخر دهه ۱۹۷۰، سوسیال دمکراتهای حاکم، سیاستهای کینزی را اعمال کردند: ظهور یک دولت مداخله‌گر، تنظیم تقاضاهای جمعی به دست حکومت، مذاکره جمعی، هماهنگی میان کار و سرمایه و برنامه‌هایی برای نگهداشتن بیکاری در سطح پایین. با این وجود، در دهه ۱۹۸۰ سیاستمداران نولیبرال نفوذ خود را افزایش دادند. آنها پشتیبان نابرابری دستمزدها، سیاست غیرتنظیمی^۱، خصوصی‌سازی، تجارت آزاد و سیاستهایی که منجر به افزایش سطح تولید و بیشتر شدن رقابت بین‌المللی می‌شد، بودند.

سیاست ریاضتی اتحادیه اروپا در سال ۱۹۹۳ صنف‌گرایی دمکراتیک را بیشتر تضعیف کرد.^(۷) همانند صنف‌گرایی دمکراتیک، انجمن‌گرایی^(۸) نیز مانند نظام تکثرگرایی پولارشی که در دهه ۱۹۸۰ دچار بحران می‌شود، در این زمان با مشکل مواجه شده، اعتبار خود را از دست می‌دهد. ریشه اصلی مشکلات انجمن‌گرایی عمدتاً در شکافهای زبانی، قومی و مذهبی قرار دارد که مجال طرح کامل آنها در اینجا نیست.^(۹)

جدول مقایسه‌ای تکنیک‌های لیبرال، جماعتی و رادیکال

متوجهی گلبدی	تکنیک‌های لیبرال	تکنیک‌های جماعتی	تکنیک‌های رادیکال
فرانپد تقصیم‌گیری	سازمانی گروههای متنارات اجتماعی	سازمانی گروههای قومی - مذهبی و ایجاد زینه	تهرکرداشی شده، سازمانهای خودگردان محلی
کارکرد و ساختار	بواک سلطنه گروههای مسلط	مانند منطقه‌نامه روسنا و شورزهای شهری	مانند منطقه‌نامه روسنا و شورزهای شهری
تقصیم‌گیری / حکومت	اصحادی و نهادهای مدنی	مارکت مردم محروم، سازمان‌دهی نشده، (جهان، زبان و...) برضه بود و کوکاسیهای مستقر	مارکت مردم محروم، سازمان‌دهی نشده، (جهان، زبان و...) برضه بود و کوکاسیهای مستقر
گروههای	اصحادی و نهادهای مدنی	اصحادی و نهادهای مدنی	اصحادی و نهادهای مدنی
اعضویت در گروههای متنارات با زینه‌های فرمی و اجتماعی متغیر	اعضویت در گروههای محدود با زینه‌های فرمی و اجتماعی متغیر	اعضویت در گروههای محدود با زینه‌های فرمی و اجتماعی متغیر	اعضویت در گروههای محدود با زینه‌های فرمی و اجتماعی متغیر
السراد	اعضویت در گروههای محدود با زینه‌های فرمی و اجتماعی متغیر	اعضویت در گروههای محدود با زینه‌های فرمی و اجتماعی متغیر	اعضویت در گروههای محدود با زینه‌های فرمی و اجتماعی متغیر
بیانی نظام، پیشادهایی	بیانی نظام، پیشادهایی	بیانی نظام، پیشادهایی	بیانی نظام، پیشادهایی
نظام اجتماعی	نظام اجتماعی	نظام اجتماعی	نظام اجتماعی
عوامل تعییر اجتماعی	عوامل تعییر اجتماعی	عوامل تعییر اجتماعی	عوامل تعییر اجتماعی
فشارهای زیاد، تلاش می‌کند	فشارهای زیاد، تلاش می‌شود	فشارهای زیاد، تلاش می‌شود	فشارهای زیاد، تلاش می‌شود

ب - تکثرگرایی جماعتی^۱

۱۵۷

اگر چه تکثرگرایی لیبرال همچنان پایه و اساس نظم سیاسی در جوامع دمکراتیک معاصر به شمار می‌رود، ولی تکثرگرایی جماعتی اخیراً در سراسر جهان و در اروپای غربی گسترش یافته است؛ به ویژه در دهه ۱۹۹۰ که پیوندۀای داخلی ضعیف شده است. در این خصوص واقعیت‌های تازه‌ای پدیدار شده‌اند که تحول نظام تکثرگرایی را ضروری می‌سازد، از این میان می‌توان به موارد زیر اشاره کرد: گروه‌های قومی مسلط از نظر سیاسی، نسبت به مهاجران از آفریقا، اروپای شرقی (یوگسلاوی، رومانی، بلغارستان)، ترکیه و آسیا تحمل کمتری دارند، بخت کسب پناهندگی سیاسی در جوامع اروپای غربی کاهش یافته است، پلیس و مأمورین اداره مهاجرت قدرت زیادی برای آزار خارجیان غیر اروپایی به دست آورده‌اند، قوانین مانع از این است که بجهه‌های متولد شده مهاجرین در اروپا شهر وند ملی قلمداد گردند و این که شهروندان و مقامات حکومتی [اروپایی] نظریه جهانگرایی ملیت را کمتر می‌پذیرند؛ آنها به جای ملتی با ترکیبی از گروه‌های قومی متنوع و با جمعیت مساوی، سیطره یک گروه قومی غالب را ترجیح می‌دهند. (۹)

برخلاف تکثرگرایان لیبرال که سیاست را بازی با حاصل جمع مثبت دانسته و به دنبال فرصت‌های گسترش‌های برای گروه‌های مختلف جهت کسب قدرت سیاسی هستند، تکثرگرایان جماعتی به تصمیمات حکومتی به مثابه بازی با حاصل جمع صفر می‌نگرند؛ بدین روی اکثر اهداف سیاسی، متمرکز بر کنترل حکومت می‌باشد، به گونه‌ای که گروه قومی یا مذهبی مسلط می‌تواند منافع حاصل از سیاست‌گذاری همچون بخشودگی‌های مالیاتی، یارانه‌ها، پروانه کسب، مقاطعه کاری، بورس‌های تحصیلی و پژوهشی دانشگاهی و خدمات اجتماعی را به دست آورد. گروه قومی - مذهبی مسلط به واسطه قدرت حکومتی اش، دیگر گروه‌های جماعتی را تابع خود می‌گرداند. آنها فقط حقوق محدودی جهت مشارکت در فرایند سیاست‌گذاری داشته و به این علت مزایای حکومتی کمی دریافت می‌کنند.

بر مبنای تکثرگرایی جماعتی، نظم سیاسی همواره شکننده می‌باشد و در نتیجه رهبران سیاسی به آسانی نمی‌توانند منازعات را از طریق روش‌های غیر خشونت آمیز حل کنند. (۱۰) چون ساختارهای سیاسی، بر تحمل قومی، ارزش‌های عرفی، پیوندۀای مدنی و

شایستگیهای فردی مبتنی نیستند، منازعات جماعتی خشونت‌بار می‌گردد. اساساً در این نظامها سلطه قومی بر همدلی و همراهی دیگر گروههای قومی تقدیم و برتری دارد. مقامات حکومتی، حقوق مساوی و دسترسی برابر جهت فرصتهای آموزشی و بازار کار را از طرق قانونی رد می‌کنند. برای ورود به دانشگاه یا استخدام در خدمات اجتماعی ملاحظات اتصافی (زمینه‌های قومی، مذهبی) تعیین کننده هستند تا این که شایستگیهای فردی ملاک باشند. بدین ترتیب گروه قومی مسلط، قدرت حکومتی را متمنزکرده و گروههای قومی تابع، حقوق سیاسی و خودگردانی را از دست می‌دهند. در نتیجه اعضای جوانتر، تحصیلکرده و از خودبیگانه گروه تحت فشار، اغلب به اعتراضات خشونت‌باری مانند شورشها، خرابکاری، اعمال ترویریستی و جنگهای چریکی دست می‌زنند. بهویژه در آن هنگام که حکومت مرکزی قدرت اجبار خود را بر گروههای جماعتی محلی یا دیگر گروههای تابع کنترل مرکزی گسترش می‌دهد، چشم‌انداز شورش‌های خشوت‌بار افزایش می‌یابد.^(۱۱)

سه جامعه ایرلند شمالی، سریلانکا و فیجی، نشان دهنده مشکلات حل صلح آمیز منازعات تحت نظام تکثیرگرایی جماعتی می‌باشد. در هریک، دو گروه جماعتی جهت دستیابی به منابع کمیاب رقابت می‌کنند. گروه قومی مسلط از نظر سیاسی، از قدرت حکومتی جهت حفظ یا ارتقا موقعیت اقتصادی خود استفاده می‌کند.

خشونت سیاسی در ایرلند شمالی از تقویت و شدت شکافهای اقتصادی، مذهبی و قومی نشأت می‌گیرد و خاطرات تاریخی، احساسات شدیدی را بین کاتولیکها و پروتستانها شلشور می‌سازد. فتح ایرلند به وسیله انگلیس و به وجود آمدن شکاف مذهبی کاتولیک /پروستان در این کشور، مهم‌ترین تجربه تاریخی است که در این کشور از فتح آن در قرن دوازدهم تا به امروز، رخ داده است. امروزه، پروتستانها دو سوم جمعیت ایرلند شمالی را تشکیل می‌دهند و خودشان را بیشتر، بریتانیایی می‌دانند. اگر چه کاتولیکها انگلیسی صحبت می‌کنند اما آنها یک گروه قومی ایرلندی شناخته می‌شوند. بیشتر جوانان کاتولیک به مدارس کاتولیک که از حمایت حکومت برخوردارند، علاقه‌مند هستند. نابرابریهای اقتصادی، شکافهای قومی / مذهبی را تشدید می‌کند. پروتستانها به طور وسیعی بر صنایع و نیروهای امنیتی و در حد کمی بر تجارت سلطه دارند. در مقابل، کاتولیکها عمدها زیرعنوان کارگرانی کمتر ماهر، کار می‌کنند. مناطق با بیشترین درصد کاتولیک، عموماً بالاترین میزان بیکاری را دارد. در

اواسط دهه ۱۹۸۰، یک سوم نیروی کار مرد کاتولیکها بیکار بودند؛ در صورتی که این ۱۵۹ نسبت برای کارگران مرد پروتستانی تنها ۱۵ درصد بود.

نهادها و سیاستهای حکومت نیز نابرابریهای گروهی و اقتصادی را تقویت می‌کنند. پروتستانهای ایرلند شمالی از سال ۱۹۲۱ تا ۱۹۷۲، یعنی از زمان پذیرش حاکمیت خودگردانی بریتانیا، حکومت را در اختیار داشتند. آنها، کترول دادگاهها، نهادهای حکومت محلی و قوانین را در اختیار خود دارند که چشمگیر می‌نماید؛ از این‌رو در مقام عمل نه پیوندهای مدنی و نه نهادهای همگراکننده ملی، جوامع کاتولیک و پروتستانی را به هم دیگر متصل نمی‌کند. در حالی که پروتستانها از دو حزب وحدت‌گرا^۱ حمایت کرده‌اند، کاتولیکها به احزاب کارگر و سوسیال دمکراتیک رأی داده و همچنین از شین فین^۲ در حکم متحده ارتش آزادیبخش ایرلند پشتیبانی می‌کنند. در حالی که تقریباً نصف پروتستانها مایل به همگرایی و وحدت ایرلند شمالی و بریتانیا هستند، کاتولیکها هوادار انتقال قدرت یا مشارکت در قدرت در بین دو جامعه مذهبی به شمار می‌روند. نزدیک به یک چهارم از کاتولیکها به‌ویژه طبقه کارگران جوان، از یک ایرلند متحده طرفداری می‌کنند و البته بیشتر از نصف جمعیت کاتولیک، شین فین را قبول ندارند. حمایت از برنامه‌ها و فعالیتهای خشونت‌بار ارتش آزادیبخش عمدتاً از سوی جوانان کاتولیک بیکار انجام می‌گیرد که با همیگرایی در شبکه‌هایی همکاری کرده و به مناطق جدا شده نفوذ می‌کنند. برخی کاتولیکهای محبوس، در توجیه خشونت سیاسی، بریتانیا را چونان امپریالیست رومی تصور کرده و خود را شهادی مصلوب می‌انگارند؛ برای مثال بابی ساندز که در سال ۱۹۸۱ بر اثر اعتصاب غذا در زندان درگذشت، خود را مسیح عصر حاضر می‌نامید که با "فداکردن" خود، دیگران آزادی ملی و رهایی را به دست خواهند آورد. فقدان ارزش‌های مدنی، تفسیرهای فرهنگی مشترک و نهادهای همگرایی ملی همچون احزاب سیاسی و مدارس عمومی فraigیر، خشونت گروهی جماعتی را تشدید کرده است. پروتستانها و کاتولیکهای افراطی، تفاسیر مختلفی را از علل سیاسی محرومیت و دیگر انگیزه‌های گروهی مطرح کرده‌اند. هر طرف با اتهاماتی اغراق‌آمیز نسبت به گروه دیگر، تعرضاتی را بر ضد دشمن اش طرح ریزی می‌کند. در نتیجه، قتل، سرقت مسلحه، بمب گذاری و میزان بالای جنایات، خسارتهای فراوانی را از سال

۱۶۰ ۱۹۶۹ در ایرلند شمالی سبب گشته است. خشونت سیاسی به طور خاص، اهالی غرب و

شمال بلفاست را همچون مناطق مرزی جمهوری ایرلند خسته کرده است.^(۱۲)

اخیراً سری‌لانکا و دیگر جوامع جماعتی نیز دچار خشونت سیاسی شده‌اند.

شکافهای مذهبی، تمایزات بدوی^۱ را تشدید کرده است. در سری‌لانکا سین‌هالیایها^۲

۷۴ درصد از جمعیت را دربرمی‌گیرند که پیرو مذهب بودایی هستند و ۱۸ درصد از

جمعیت را تامیلها تشکیل می‌دهند که دو گروه بومی و هندی را شامل می‌شوند.

تامیلها بومی دوهزار سال قبل به جزیره قوم گذاشته‌اند و تامیلها هندی در طول قرن

نوزدهم زیر عنوان کارگران کشتزارهای چای و قهوه آمده‌اند. هردو گروه تامیلی، هندو به

شمار می‌روند. مسلمانان مهاجر از جنوب هند نیز گروه مذهبی و قومی مشخصی را

تشکیل داده‌اند. حکومت مستعمراتی بریتانیا در سیلان (نام پیشین سری‌لانکا) از

استخدام اقلیت تامیلی در امور کشوری و تحصیلات دانشگاهی آنها حمایت می‌کرد اما

با سین‌هالیایها مخالف بودند. علت مخالفت فرمانداران بریتانیایی با سین‌هالیایها^۳

بودایی این بود که راهبان بودایی، رهبری نهضت استقلال ملی را در دست داشتند. پس

از کسب استقلال از بریتانیا در سال ۱۹۴۸، دو حزب حاکم سین‌هالیایی - حزب وحدت

ملی^۴ و حزب آزادی سری‌لانکا^۵ - کنترل قدرت حکومتی را به دست گرفتند و تحت

حاکمیت حزب آزادی، سیلان در سال ۱۹۷۲ به جمهوری سری‌لانکا تبدیل گردید. اگر

چه دو حزب سین‌هالیایی در مورد برنامه‌های اقتصادی توافق نداشتند اما هردو

برنامه‌هایی را به کار بستند که متفاوت و ارزش‌های سین‌هالیایی را به هزینه تامیلها پیش

می‌برد. حکمران اعلام کرد که سین‌هالا^۶ زیان رسمی می‌باشد و بدین خاطر تامیلها بی

که به زیان تامیلی یا انگلیسی صحبت می‌کردند در ورود به دانشگاهها یا کسب پست

امور کشوری با مشکلاتی مواجه شدند. در این میان سیاستهای تحصیلی و استخدامی از

سین‌هالیایها حمایت می‌کرد. در حالی که قبل از دهه ۱۹۶۰ تامیلها و سین‌هالیایها^۷

شهری در دیبرستانها به یک زبان (انگلیسی) سخن می‌گویند، پس از ۱۹۵۶ گروههای

قومی، نه در پیوندهای کشوری یا زبانی مشترک، بلکه بر سر زیان برنامه‌های آموزشی

اختلاف و مشکل پیدا کردند. برای پذیرش در دانشگاه یک نظام سهمیه‌ای به نفع

1- primordial divisions

2- Sinhalese

3- The United Notional Party (UNP)

4- The Srilanka Freedom Party (SLFP)

5- Sinhala

سین‌هالیاییها بویژه در حوزهٔ علوم معتبر برقرار گردید. تامیلیها نه تنها فرصتهای تحصیلی دانشگاهی کمتری یافتند بلکه در گزینش امور اداری نیز با تبعیض مواجه شدند. در حالی که تامیلیها قبل از ۱۹۵۶، ۳۰ درصد از مشاغل اداری -کشوری را در اختیار داشتند، امروزه تنها ۵ درصد در این مشاغل هستند. ملی کردن صنایع خصوصی همچون چای، کائوچو و نارگیل، سین‌هالیاییها را قادر ساخت تا مشاغل مهمی مانند مدیریتهای کلان را در تعاوینهای دولتی به دست گیرند. بدین ترتیب، اقلیت تامیلی تحصیلکرده، دستیابی به تحصیلات بالاتر دانشگاهی و استخدام در بخش دولتی را از دست دادند. بسیاری از این گروههای تحصیلکرده به جبههٔ متحده آزادیبخش تامیل و یا جنبش‌های چربیکی پیوستند (برای مثال، بیرهای آزادیبخش عیلامی تامیل)^۱ که در جستجوی استقلال سیاسی برای ایالات شرقی و شمالی تحت نفوذ تامیلیها بودند. گروههای سین‌هالیایی نیز به ویژه گروه جاناتا ویموكتی در برابر مقامات دولتی، تامیلیها و سربازان هندی حکومت، به خشونت سیاسی -که از ۱۹۸۷ تا ۱۹۹۰ کل سری‌لانکا را در بر گرفت - دست زدند. در پاسخ به این اقدامات، حکومت انواع مختلف ابزارهای مقندرانه مانند حکومت نظامی، سانسور، تقلب انتخاباتی و محدودیتهای آزادی انجمنها را به کار گرفت. نتیجه آن که سلطه سین‌هالیاییها از طریق ارتش و پلیس، آزادیهای مدنی را محدود کرد.

البته تمرکز سین‌هالیاییها بر سلطهٔ قومی و ارزش‌های بودایی، منازعات اقتصادی را به شکافهای محلی - گروهی پیوند زده است که چنین روندی مخالفهای خشونت‌بار و سرکوب دولتی را موجب شده است. راهبان بودایی سین‌هالیاییها را «نژاد برتر»^۲ می‌دانند که مکلف به حفظ خلوص خون «آریانی»^۳ در مقابل تامیل‌های «دراویدیانی»^۴ نجس می‌باشد. بوداییزم، مذهبی دولتی شده است، اگر چه دیگر مذاهب در حفظ مناسک خود آزاد هستند. در این میان مشاجرات اقتصادی بین حزب وحدت ملی که از منافع سرمایه‌داری حمایت می‌کند و حزب آزادی سری‌لانکا که طرفدار سوسیالیسم تودهای می‌باشد، جایگاه کم اهمیتی در مبارزات انتخاباتی دارد. متقابلاً تمایل هردو حزب - به ویژه حزب آزادی مورد نظر اکثر سین‌هالیاییها - عقب نگه داشتن وضعیت اقتصادی اقلیت تامیلی می‌باشد. از این رو، ارزش‌های مذهبی - بدوى، منافع اقتصادی قابل مذاکره را تحت شعاع قرار داده است. با فقدان باورهای مدنی قوی و نهادهای

1- Liberation Tigers Of Tamil Eelam.

2- Lion Race

3- Aryan

4- Dravidian

۱۶۲ یکپارچه‌گر ملی، سری لانکاگرفتار نوعی بی‌نظمی سیاسی می‌باشد.^(۱۳) جزایر فیجی در جنوب اقیانوس آرام نیز با پیامدهای بسیّارات سازی تکثیرگرایی جماعتی مواجه شده است. فیجی نیز مانند سیلان وابسته مستعمراتی بریتانیا بوده و بریتانیا در سال ۱۸۷۴ کنترل حاکمیت آن را به دست گرفته و تا سال ۱۹۷۰ - زمان استقلال فیجی - بر آن حکومت می‌کرد. سیاستهای مستعمراتی بریتانیا متوجه فیجی یا ییهای بومی بود که در سال ۱۹۸۶ نزدیک ۴۶ درصد از جمعیت را شامل می‌شد. مقامات بریتانیایی از طریق نظام حکومتی غیر مستقیم، مقامات عالی رتبه را تعین کرده و مدیریتها به سوی فیجی یا ییها سوق داده می‌شود و بدین ترتیب آنها حقوق سرزمینی ویژه‌ای را کسب می‌کنند. در اوخر دهه ۱۹۸۰، بریتانیاییها، هندیها را زیر عنوان کارگران کشتزارهای نیشکر آورده و مشغول کار می‌کند و از این رهگذر آنها به مالکیت سرزمین کوچکی دست می‌یابند. امروزه فیجی یا ییها ۸۱ درصد و هندیها فقط ۲ درصد از مالکیت زمینها را در اختیار دارند.

هندیهای مقیم فیجی، قدرت سیاسی محدودی دارند. فیجی یا ییها امور کشوری، پلیس و نیروهای نظامی سلطنتی را کنترل می‌کنند. بیشترین نخبگان سیاسی متعلق به شورای بزرگ سران^۱ می‌باشد. حزب اتحاد که از ۱۹۷۰ تا ۱۹۸۷ قدرت را در فیجی به دست داشته است، توانسته از طریق کنترل نظام رأی‌گیری جماعتی، سلطه حزب اتحاد را بر حکومت تقویت نماید. در این نظام انتخاباتی فیجی یا ییها، هندیها و اروپاییها، هر کدام به نسبت جمعیت‌شان تعدادی از کرسیهای مجلس نمایندگان ۵۲ نفری را به خود اختصاص می‌دهند: ۲۲ کرسی فیجی یا ییها، ۲۲ کرسی هندیها و ۸ کرسی برای اروپاییها. چون اروپاییها به حزب اتحاد رأی می‌دادند و بیشتر فیجی یا ییها نیز از این حزب حمایت می‌کردند از این رو این حزب، معمولاً در انتخابات پیروز می‌شد. البته در انتخابات ۱۹۸۷، متعاقب کاهش سطح رشد و افزایش بیکاری و کاهش دستمزدها، یک ائتلاف چند قومی بین حزب کارگر فیجی و حزب فدراسیون ملی هندوها به وجود آمد و آنها را قادر ساخت تا اکثریت کرسیهای مجلس نمایندگان را به دست آورند. یک ماه بعد از این انتخابات، دموکراسی پارلمانی فیجی متوقف شد. نیروهای نظامی سلطنتی تحت سلطه فیجی یا ییها - با ۹۷ درصد اعضای آن - کودتا برای بازگردان قدرت حکومتی به حزب اتحاد به اجرا گذاشتند. کودتای دوم بعد از سپتامبر ۱۹۸۷ به حکومت حزبی پایان

داده و کنترل حکومت به دست ارتش و پلیس افتاد. جوانان و سربازان کهنه کاری که دوره ۱۶۳ خدمت عمومی را گذرانده بودند و سپس به تشکیلات فیجی یا یهای پیوستند، هدایت و رهبری دو کودتا را در دست داشتند.

کودتاهای نظامی نه به خاطر اختلافات اقتصادی که بیشتر بر ضد فضای سیاسی متکثر اتفاق افتاد؛ علت این امر آن است که منافع اقتصادی متنوع هر جامعه قومی را تجزیه می‌کند. در میان فیجی یا یهای سران اشراف^۱ در صدد حفظ سلطه خود بر توده مردم بودند و در حالی که اشراف بر جزایر شرقی حاکمیت داشتند، توده مردم فیجی یا یی در جزایر غربی - پایگاه انحصارات شکر و تهییدستان - زندگی می‌کردند. فئودالهای فیجی یا یی بیشترین زمینها را تحت کنترل داشته و آنها را به کشاورزان کم زمین اجاره می‌دادند و باقی مردم در کشتزارهای شکر و یا در شهرها کارگری می‌کردند. اخیراً، بیشتر اشراف فیجی یا یی به عمدۀ ترین بازرگانان شهر تبدیل شده‌اند، هندیها نیز مانند فیجی یا یهای از نظر اقتصادی متفاوت هستند. آنها اقشاری از کشاورزان جزء نیشکر، کارگران ماهر، تجار، متخصصان شهری، مأموران اداری، معلمان، وکلا و پزشکان را شامل می‌شوند. همراه با جوانان بیکار شهری فیجی و مردمان فقیر ساکنان غرب جزیره فیجی، گروههای هندی مزبور در انتخابات آوریل ۱۹۸۷ از حزب کارگر فیجی حمایت کردند. با هدایت اتحادیه‌های معلمان و کارمندان، حزب کارگر از یک دولت غیر قومی با فرصت‌های برابر برای فیجی یا یهای و هندیهای تهییدست طرفداری کرد. تعهد آنها نسبت به سوسیالیزم دمکراتیک عملًا در اولویت‌های سیاستگذاری مانند سرمایه‌داری رقابتی، نرخهای بهره‌پایین، برابری بیشتر دستمزدها و انتساب کارکنان اداری براساس ضوابط موقفيت، نه وابستگیهای قومی تجلی یافت. پس از یک ماه از حکومت حزب کارگر، نگرانی رؤسای عالی رتبه و نظامیان در از دست دادن قدرتشان، منجر به کودتای کلیل رابوکا^۲ گردید.

نیروهای ارتش پس از کنترل حکومت در سال ۱۹۸۷، شروع به اعمال سیاستهای سرکوب‌گرایانه کردند که اگر چه منازعات اقتصادی را کاهش می‌داد و لی شکاف بین فیجی یا یهای و هندیها را تحریک و تشدید می‌کرد، بدین صورت که این سیاستها نفوذ و سلطه اقتصادی نخبگان فیجی یا یی را افزایش داده، آنها را مسلط [بر امور] می‌ساخت. در نهایت شاهد برگذاری انتخابات پارلمانی مه ۱۹۹۱ و متعاقب آن روی کار آمدن حزب

۱۶۴ سیاسی فیجی یا یها می‌باشیم که در آن رابوکا رئیس حزب آزادی، به نخست وزیری رسید و اشلافی را با دومین حزب بزرگ هندی، حزب کارگر فیجی، تشکیل داد که ۱۳ کرسیها را به دست آورده بود. اگرچه حکومت غیر نظامی بر فیجی حاکم شد اماً مقامات نظامی هنوز نقشی کلیدی را در سیاستگذاری‌ها ایفا می‌کردند. پس از تثبیت کنترل فیجی یا یها بر حکومت، رابوکا اشلافی را با رقبای پیشین خود برای کسب اکثریت در پارلمان برقرار کرد. در این بین موافقت با اعمال قوانین ضدکارگری، لغو مالیات مریبوط به بخش تولیدات و بازنگری قانون اساسی ۱۹۹۰ به خاطر اصلاحات احتمالی، پشتونه قانونی را برای حزب کارگر فیجی فراهم کرد. بعد از گذشتن کمتر از ۲ سال، موقعی که حزب کارگر فیجی بودجه پیشنهادی رابوکا را رد کرد، او عملاً متحدها پارلمانی خود را از دست داد؛ البته در انتخابات فوریه ۱۹۹۴، حزب سیاسی فیجی ۳۱ کرسی از ۷۰ کرسی قانونگذاری را کسب کرد و رابوکا توانست از طریق ائتلاف با مستقلها به نخست وزیری دست یابد.^(۱۴) واقعیت فوق حکایت از این نکته دارد که بر مبنای تکثرگرایی لیبرال و حتی جماعتی، تشکیل ائتلاف، راهبردی اساسی برای حفظ قدرت حکومتی می‌باشد.

بدین ترتیب تجربه فیجی نشان می‌دهد رهیافت تکثرگرایی جماعتی، اهمیت اختلافات اقتصادی را در درون گروههای مذهبی و بدوى کاهش می‌دهد؛ علت این امر آن است که تأکید بر شکافهای ارزشی بین گروههای جماعتی مقابل، به طور طبیعی کشمکش بر سر منافع سیاسی و اقتصادی را به حداقل می‌رساند.

ج - تکثرگرایی رادیکال

تکثرگرایان رادیکال با رد نخبه گرایی ناشی از تکثرگرایی لیبرال و جماعتی، بر روابط نابرابر قدرت اعتراض می‌کنند. طبق نظر تکثرگرایان رادیکال، به واقع در جوامع دموکراتیک، احزاب سیاسی، اتحادیه‌های داوطلبانه و نهادهای حکومتی، نمایانگر منافع طبقات مرفره یعنی کسانی که بیشترین نقش فعال را در زندگی سیاسی ایفا می‌کنند، هستند. در چنین جوامعی افراد بی‌قدرت و سازمان‌نیافرته، منابع کمی برای شکل دادن به خط مشیهای عمومی را در دست دارند و نخبگان قادرمند سیاسی با تمسمک به حق و توی سیاستها، عملاً همه کاره به شمار می‌روند. تکثرگرایی لیبرال می‌پنداشد تغییر به سادگی و به واسطه ابزارهای پیشرفته ایجاد می‌شود، در حالی که به نظر می‌رسد

نظامهای تکثیرگرا در امریکای شمالی و اروپای غربی از جانب حکومتهای محافظه‌کار و ۱۶۵

ثبتات‌گرا صدمه می‌بینند. راهبرد تدریج نگر^۱ برای تغییر، احتیاط بیش از حدی به خرج می‌دهد، چون در مواجهه با تعارضات حال و آینده بر راه حل‌های گذشته تکیه دارد و به همین خاطر، رخوت و جمود از پیامدهای آن به شمار می‌رود. نظام تکثیرگرای لیبرال مبتنی بر وجود گروههای متعددی است که برای دستیابی بر منابع کمیاب باهم رقابت می‌کنند. گرچه تمامی تقاضاهای هیچ گروهی برآورده نمی‌شود، اما هر گروه به طور فرضی مقداری رضایت کسب می‌کند. اما این واقعیت را نباید فراموش کرد که در جهان واقعی سیاست، برخی گروهها هرگز با برآورده شدن تقاضاهایشان راضی نمی‌شوند. از نظر گروههای ضعیف و طرفداران افراطی آنها، قواعد بازی تکثیرگرایی لیبرال، شیوه‌هایی جهت حفظ امتیازات گروه حاکم است که از طریق کترول شدید پول، اطلاعات و مهارت‌های ارتباطی و سازمانی بر فرایند سیاستگذاری اعمال سلطه می‌کند. اگر چه قانون برای شهروندان یکسان است ولی آنها از ثروت و موقعیت نابرابری برخوردارند و به همین خاطر است که اصول تکثیرگرایی لیبرال به هیچ وجه قانع‌کننده نیستند.

جوامعی که تحت تکثیرگرایی جماعتی اداره می‌شوند نسبت به نظامهای تکثیرگرای لیبرال از بی‌نظمی سیاسی بیشتری رنج می‌برند. در این نظامها منازعات بر سر منافع مادی به منازعات عمیق‌تر بر سر ارزشها تبدیل شده است. پیامد این تحول اعراضهای خشونتبار می‌تواند باشد، چراکه نخبگان سیاسی برای حفظ قدرتشان بر سرکوب دولتی مانند کودتاهای نظامی تکیه می‌کنند.

تکثیرگرایان رادیکال دری یک نظام سیاسی مبتنی بر مساوات، نامتمرکز و مشارکت بسیار گسترشده مردمی هستند. تکثیرگرایان رادیکال هم با دولت دیوان‌سالار متمرکز و هم با نهادهای اقتصادی چند قطبی مخالفت می‌کنند و ضمناً در صدد سازماندهی اقشار بین سازمان، قدرتمند کردن ضعفا و حمایت از فقرا می‌باشند. بدین ترتیب، ساختارهای پوپولیستی، حقوق سازمانی گروههای فعال شهری، انجمنها، اتحادیه‌های صنعتی، مجتمع کارگری، اتحادیه‌های زیست محیطی، شرکتهای تولیدی، مرکز درمانی را خدشه دار کرده و به حقوق مشارکتی تجاوز می‌کنند. حکومت تین به شکل مؤثری به محروم کردن اشخاص معینی از فرایند سیاستگذاری همت می‌گمارد. این افراد شامل زنان، جوانان،

۱۶۶ طرفداران محیط زیست، مستأجرين، کارگران و مصرفکنندگان می‌باشند. این گروه از مردم از طریق واحدهای خودگردان محلی مانند مجتمع روستایی و شهری برگزیده، با دیگران جهت حل مشکلات میراث اجتماعی از قبیل جرم، جنایت، اوضاع نابسامان خانه‌سازی و مدارس نامناسب، همکاری می‌کنند. ضمناً احزاب سیاسی توده‌ای با تکیه بر فرایندهای تصمیم‌گیری دموکراتیک سیاستهای عمومی را تنظیم می‌کنند. به غیر از تلاش یصرف برای پیروزی در انتخابات، این احزاب مشارکت توده‌ای را نیز سازمان می‌دهند. بدین صورت که، انجمنهای موجود در کارخانه‌ها و نه اتحادیه‌های دیوان‌سالار، نظارت کارگران صنعتی را ثبیت می‌کنند. کارکنان، تعاوینهای تولیدی را اداره کرده و در مشاغل خصوصی و عمومی کارمندان و مدیران دارای قدرت تصمیم‌گیری مشترک هستند. جماعت به شهروندان شأن و متزلت بخشیده و فرصت شکل دادن به سرنوشت‌شان را فراهم می‌کنند. تکثیرگرایان رادیکال می‌پنداشند که هر شخصی می‌تواند نقشهای متفاوت و جدی ایفا کند؛ مثلاً گرچه یک کارمند دولتی ممکن است برای تحمل تقاضاهایش بر سیاست‌سازان حکومتی میلیونها دلار نداشته باشد، اما او دارایهای بالقوه دیگری مانند هوش و ذکاء، اثر سیاسی و روحیه همکاری دارد که می‌تواند در شکل دادن تصمیمات عمومی استفاده گردد.

از دیدگاه تکثیرگرایی رادیکال، نظام سیاسی باید برای آرمان هر فردی این امکان را فراهم آورد تا برابری خود با هم مرتبه‌هایش را به راستی درک کند. فارغ از وضعیت اجتماعی، همه مردم این حق را کسب می‌کنند که به‌طور فعالی در تصمیم‌سازی‌های سیاسی دخیل باشند. تکثیرگرایان رادیکال می‌پنداشند که ساختارهای نامتمرکز و کوچک، به طور مؤثرتری تغییر اجتماعی را از طریق راهبردهای خودانگیز و مبتنی بر رضایت طرفین ایجاد می‌کنند. مشارکت گسترده در قالب اتحادیه‌های مساوات طلب، شهروندان را برای یادگیری هنجارهای گروهی، همکاری، تعهدات متقابل مشارکت گسترده و انجام دادن وظایف مدنی که ضرورت اولیه هر نظم سیاسی و تغییر اجتماعی می‌باشد، توانند می‌سازد.

لازم به ذکر است که جنبش‌های تکثیرگرای رادیکال بیشتر در سطح محلی تأثیرگذار هستند تا ملی. این مطلب که از رهگذر مطالعه تجارب کشورهایی چون بربزریل و امریکا حاصل آمده، ما را به آن جا رهنمون می‌شود که از نظام تکثیرگرایی رادیکال به سان یک آرمان و نه یک واقعیت سیاسی در سطح ملی یاد نماییم: تکثیرگرایی رادیکال، در

اعتراض به سازوکارهای نظارت سازمانی، اغلب مشکلات حفظ کارایی مجتمع ۱۶۷ مشارکتی و نامتمرکز را بر می شمارند. فقدان نهادهای سیاسی قوی و راهبردهای ویژه، مانع پیدایش قدرت کافی جهت ایجاد تغییرات وسیع می شود؛ فقدان ابزارهای سازمانی برای اجرای اولویتهای پوپولیستی، شعارهای «مردم در مقابل منافع»، «تندرستی در برابر رفاه»، «برابری در زندگی در مقابل رشد سریع اقتصادی» تحقق نیافته و در حد یک سخن باقی می مانند. بعلاوه بسیاری از مشکلات معاصر مانند اوضاع نامطلوب بهداشتی، ضایعات سمی، بیکاری و بی خانمانی، در تصمیم‌گیریهای غیر محلی -که در سطح ملی و بین‌المللی اتخاذ می شود- ریشه دارد. تلاشهای نامتمرکز برای حل این دشواریها با مشکلاتی مواجه می باشد، به ویژه آن گاه که نیروهای محافظه‌کار، قدرت حکومت ملی را برای جلوگیری از برنامه‌های توده‌گرا را به دست می گیرند. سرانجام ممکن است مشارکت گسترده‌توده‌ها در تصمیم‌سازی عمومی، تقاضاها را به اندازه‌ای افزایش دهد و ذخیره منابع دولتی را به صفر برساند که تکثیرگرایان افراطی توانند به آسانی به اهداف سیاسی خود دست یابند؛ به ویژه وقتی که مصرف منابع موجود از سرمایه‌گذاری منابع جدید پیشی گیرد، که در آن صورت میدان سیاست به بازی حاصل جمع جبری صفر شباهت خواهد داشت. نخبگان محافظه‌کار نسبت به از دست دادن ثروت، موقعیت و قدرت سیاسی خود هراس دارند. آنها دریافت‌های اندک خود انگیختگی عمومی منجر به بی‌نظمی سیاسی و تغییرات اجتماعی ناخواسته می شود چرا که، افراد حاشیه‌ای که از درک تقاضاها یا اشان عاجز هستند، با مشارکت سیاسی توده‌ای اغفال می گردند. نتیجه آن که، ساختارهای مشارکتی رادیکال به جهت واگرایی و عدم توان سازواری با منافع محافظه‌کاران، آسیب‌پذیر شده یا به واسطه نهادهای بوروکراتیک و سلسله مراتبی فرو نتیجه گیری می‌ریزد.

نتیجه گیری

تکثیرگرایان لیبرال، جماعتی و رادیکال، بازی سیاسی را در روشهایی متفاوت مطرح می‌کنند. مجتمع داوطلبانه به ویژه گروههای ذی نفوذ اقتصادی و سازمانهای فعال مدنی، بازیگران اصلی در نظریه‌بازی تکثیرگرایی لیبرال را تشکیل می‌دهند. با وساطت بین حکومت مرکزی و فرد، این مجتمع، منافع اعضای گروه را در برابر تصمیم‌گیران عمومی نمایندگی کرده و قدرت حکومتی را کنترل می‌کنند. احزاب سیاسی ائتلافی، مجالس

۱۶۸ نمایندگان، دادگاههای مستقل و آموزشگاههای عمومی، از طریق حفظ ارزش‌های مدنی

و قواعد بازی سیاسی، نظام سیاسی را تأمین می‌کنند؛ از طریق مذاکرات، چانه‌زنیها، توازنها و تشکیل ائتلاف، این سازمانهای همگرا منافع متعدد را با هم تطبیق داده و از آین رو تغییرات اجتماعی فرایندهای را میسر می‌سازد. با یک دید خوش‌بینانه، تکثیرگرایان لیبرال سیاست را یک بازی با حاصل جمع مثبت می‌انگارند که هریک از بازیگران در بخشی از منافع سیاسی سهیم هستند.

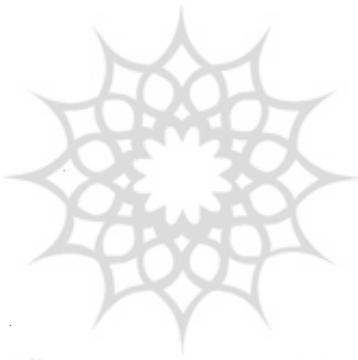
در مقابل، تکثیرگرایان جماعتی با بدینی، فرایندهای سیاسی را مانند بازی حاصل جمع جبری صفر می‌دانند که بعضی از گروههای جماعتی به هزینه فداکردن نفع سایر گروهها، متنفع می‌شوند، گروههای قومی و مذهبی بازیگران عمدۀ را در این دیدگاه تشکیل می‌دهند؛ بدین صورت که، نخبگان جماعتی، تصمیمات کلیدی را اتخاذ می‌کنند و اعضای رده پایین گروههای نژادی و مذهبی مختلف، ارتباط سیاسی کمی با یکدیگر دارند. شکافهای نژادی - مذهبی و اقتصادی اغلب روی هم انباشته می‌شوند. فقدان برابری اقتصادی، ارزش‌های مشترک، و نهادهای یکپارچه‌ساز ملی، جوامع تکثیرگرای جماعتی را با بی‌نظمی سیاسی مواجه می‌سازد، به ویژه وقتی که گروه جماعتی مسلط، کنترل نهادهای حکومتی را به دست گرفته و گروههای دیگر را سرکوب می‌کند. با وجود تلاشهای فراوان برای توزیع قدرت سیاسی، گروههای قومی - مذهبی از طریق سازوکارهای ساختاری‌ای مثل رأی‌گیری جماعتی، استقلال محلی (منطقه‌ای) و فدرالیسم، به نظریت توافق‌نامه‌داراند مدیریت صلح آمیخته میازعات را تأمین نمایند؛ به همین خاطر، سرکوب دولتی از طریق گروه جماعتی مسلط و انتراپرایز خشونت‌بار به او سیله گروههای محکوم، هموختنان نهادهای اصلی پرایانه‌هایی به تغییرات اجتماعی به شتم می‌روند. مخصوصاً وقتی سطح رشد اقتصادی کاهش می‌یابد و ذخیره منابع نیز فروکش می‌کند، رهبران جماعتی حاکم از قدرت حکومتی خود برای دادن پاداش به اعضای گروه نژادی - مذهبی خودشان - مثل فرستهای تحصیلی رایگان دانشگاهی، مجوزهای قراردادهای یارانه‌های وامها و امتیازات مالیاتی را استفاده می‌کنند که اهمولایان ایجاد نارضایتی و خشنوت را به دنبال دارند تکثیرگرایان را دیگر در مجتمع بلطفه به نخیه گرانی اقتصادی، تکثیرگرایی لیبرالی او ناخیه اگرایی قوی‌بیش‌جاذبه‌یی تکثیرگرایان جماعتی، در صلید هستنیترات‌هاییه بازی‌ی سیاسی و لیبه‌گونه‌ای گیترشی دهنده‌یکه بازیگران پیشتری امکان مشارکت‌یاباند، اما متنجه به راستی هست بدلاهی ریشه



یادداشتها

- 1- Apter, David E. **Introduction to Political Analysis**, Cambridge, MA: Winthrop, 1977, 36-339;
- Andrain, Charles F. **Foundtions of Comparative Politics**, Monterey, CA: Brooks/Cole, 1983, p. 294.
- 2- **Introduction to Political Anlysis**, Op.cit, pp. 293-375; Michael Hechter, **Principles of Group Solidarity**, Berekeley, University of Caaliforni Press, 1987, pp. 1-58.
- 3- Dahl, Robert A. **Polyarchy: Participation and Opposition**, New Haven, CT: Yale University Press, 1971;
 - **Dilemmas of Pluralist Deocracy: Autonomy vs. Control**, New Haven, CT: Yale University Press, 1982;
 - **Democracy and Its Critics**, New Haven, CT: Yale University Press, 1989), esp. pp. 213-98;
 - **Modern Political Analysis**, 5th ed., Englewood Cliffs, NJ: Prentice-Hill, 1991, pp. 71-94.
- 4- Walker, Jack W. Jr., **Mobilizing Interest Groups in America: Patrons, Professions, and Social Movements**, Ann Arbor, The University of Michign Press, 1991, p. 186. See too 1-40, 187-96.
- 5- **Dilemmas of Pluralist Democracy**, Op.cit, pp. 174-75;
- Andrain, **Foundtions of Comparative Politics**, Op.cit, pp. 229-69.
- 6- See: Hicks, Alexander 'National Collective Action and Economi Performance: A Review Article,' **International Studies Quarterly**, 33 (June 1988), pp. 131-53;
- Pryor, Frederic L., 'Corporatism as an Economic System: A Review Essay,' **Journal of Comparative Economics**, 12 (Septemberr 1988), pp. 317-44.
- 7- Schmitter, Philippe C. 'Corporatism Is Dead! Long Live Corporatism!', **Government and Opposition**, 24 (Winter 1989), pp. 54-73.
- 8- See: Lijphart, Arend **Democracy in Plural Societies: A Comparative Exploration**, New Haven, CT: Yale University Press, 1977;
- Lijphart, Arend **Power Sharing in South Africa: Policy Paper in International Affairs**, No.4

- \V\ (Berkeley: Institute of International Studies, University of California at Berkeley, 1985), esp. 6-9, 83-135.
9. Games, Stephen 'The Asylum-Seeker: Persecuted and Unwanted in Europe,' **Los Angeles Times**, 15 August 1993, pp. M1, M6;
- Darnton, John 'Western Europe Is Ending Its Welcome to Immigrants,' **New York Times**, 10 August 1993, pp. A1 , A6.
- 10- Andrain, Charles F. **Political Life and Social Change**, 2d ed., Belmont, CA: Duxbury Press, 1975, pp. 120-27;
- Van den Berghe, Pierre L. 'Social and Cultural Pluralism,' in; **Political Life and Social Change: Readings for Introductory Political Science**, ed. Charles F. Andrain (Belmont, CA: Wadsworth, 1971), pp. 104-15.
- 11- See: Eriksen, Thomas Hylland 'Ethnicity versus Nationalism,' **Journal of Peace Research**, 28, no. 3 (1991), pp. 263-78;
- Gurr, Ted Robert 'Why Minorities Rebel: A Global Analysis of Communal Mobilization and Conflict since 1945,' **International Political Science Review**, 14 (April 1993): pp. 161-201.
- 12- Rose, Richard **Governing without Consensus: An Irish Perspective**, Boston, Beacon Press, 1971;
- Shmitt, David E. 'Bicommunalism in Northern Ireland,' **Publius**, 18 (Spring 1988), pp. 33-45;
- Wilson, Robin 'Polls Apart,' **New Society**, 83 (25 March 1988), pp. 14-17.
- 13- Oberst, Robert C. 'Political Decay in Sri Lanka,' **Durrent History**, 88 (December 1989), pp. 425-28, 448-49;
- Tambiah, S. J. **Sri Lanka: Ethnic Fratricide and the Dismantling of Democracy**, Chicago, University of Chicago Press, 1986.
- 14- Banks, Arthur S. (ed.), **Political Handbook of the World: 1992**, Binghamton, NY: CSA Publications, State University of New York, 1992, pp. 250-54;
- van Fossen, Anthony B. 'Two Military Coups in Fiji,' **Bulleting of Concerned Asian Scholars**, 19 (October-Dcember 1987), pp. 19-31.
- 15- Boggs, Carl Jr., 'Revolutionary Process, Political Strategy, and the Dilemma of Power,' **Theory and Society**, 4 (Fall 1977), pp. 359-93;
- Boggs, Carl **Social Movements and Political Power: Emerging Forms of Radicalism in the West**, Philadelphia, PA, Temmple University Press, 1986.



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی

organically interconnected to constitute an educational institution, administered by a

central authority responsible for its educational activities. The central authority is responsible for the overall planning and development of the university's educational activities, and it is also responsible for the supervision of the implementation of the university's educational programs. The central authority is also responsible for the coordination of the university's educational activities with other educational institutions and organizations.

The central authority is also responsible for the supervision of the implementation of the university's educational programs.

The central authority is also responsible for the supervision of the implementation of the university's educational programs.

The central authority is also responsible for the supervision of the implementation of the university's educational programs.

The central authority is also responsible for the supervision of the implementation of the university's educational programs.