

نفت و توسعه اقتصادی در خاورمیانه

منطقه سرازیر شده در حدود نزدیک به پنج برابر منابع مالی است که به طرق مختلف به سوی آمریکای لاتین سرازیر شده است. همچنین شش برابر منابع مالی است که به سوی اقتصاد کشورهای آسیای جنوب

شرقی سرازیر شده است. با این همه، اقتصاد کشورهای خاورمیانه با فاصله‌ای نسبتاً زیاد در مقایسه با اقتصاد بقیه کشورهای جهان سوم، از رشد مانده محسوب می‌شود. در حالی که آسیای جنوب شرقی، دودهه اخیر را با رشدی برابر ۶ تا ۷ درصد پشت سر گذارد. و آمریکای لاتین نیز به رغم مشکل بدهی‌ها، رشدی معادل ۳ تا ۴ درصد داشته است. در این مدت منطقه خاورمیانه رشدی نامنظم داشته که ناشی از درآمدهای نفتی بوده است و حتی در برخی از مقاطع رشد اقتصادی منفی گزارش شده است. می‌توان گفت نزد رشد اقتصادی بعضی از کشورهای آفریقایی از اغلب کشورهای خاورمیانه مناسبتر بوده است.

از سوی دیگر، در دو دهه اخیر منطقه گرایی و ایجاد بلوکهای اقتصادی و تجاري به یک پدیده مهم اقتصادی در جهان، بخصوص جهان سوم، تبدیل شده و

طی چند دهه اخیر از میان کلیه مناطق جهان سوم، هیچ منطقه‌ای به اندازه خاورمیانه کانون توجهات بین‌المللی نبوده است، بطوری که صفحات اول روزنامه‌ها و نشریات دنیا، همچنین جلسات شورای امنیت سازمان ملل و نیز سران و مسئولین کشورهای مختلف جهان، موضوع خاورمیانه را در صدر مباحث خود قرار داده‌اند. تمامی اخبار، گزارشها و تحلیلهایی که طی این مدت درباره خاورمیانه انعکاس یافته عموماً حول و حوش مسائل سیاسی، نظامی و جنگی بوده است. در حالی که طی دودهه گذشته، کشورهای آسیای جنوب شرقی، آمریکای لاتین و حتی بخشی از آفریقا، عمدتاً موضوع اخبار، گزارشها و مسائل اقتصادی و تجاري دیگر ممالک جهان بوده‌اند.

با توجه به افزایش درآمدهای نفتی کشورهای خاورمیانه در سالهای ۱۹۷۲-۷۴ حجم منابع مالی که به این

کشورهای آسیای جنوب شرقی، آمریکای لاتین و حتی آفریقا با همکاری اقتصادی و تجارتی در قالب پیوندهای منطقه‌ای به موفقیتهای کم و بیش قابل توجهی دست یافته‌اند اما کشورهای خاورمیانه اقتصادی در جهان سوم هستند. طی چند ناموفق بوده‌اند؛ زیرا اقتصاد آنان مکمل یکدیگر نیست و تنها با اقتصاد کشورهای صنعتی به نسبت تکمیل می‌شود. مکمل نبودن اقتصاد کشورهای منطقه موجب شده است تا به رغم وجود اتحادیه‌هایی نظیر بازار مشترک عربی، موفقیتی در منطقه گرایی نصیب این کشورها نشود. البته مورد اکو که جمهوری اسلامی ایران نیز از اعضای اصلی آن است مورد متفاوتی محسوب می‌شود و بحث مستقلی را ایجاد می‌کند.

پیوندهای سیاسی و نظامی کشورهای خاورمیانه در مقابل دشمنان مشترک نظیر گفته می‌شود این الگورونق اقتصادی زیادی برای این کشورها به ارمغان آورده است. البته اسرائیل نتوانسته است کمکی به همگایی در کشورهای آمریکای جنوبی، هند و ایران، اقتصادی در این کشورها کند. سورای همکاری خلیج فارس که شش کشور عربی منطقه در آن عضویت دارند دارای یک انگیزه مشخص سیاسی است. این شورا در منشور گسترده داخلی و جمعیت زیاد باعث اتخاذ استراتژی مبتنی بر جایگزینی واردات شده است. به هر حال در خاورمیانه الگوی

<p>سه دسته تقسیم کرد:</p> <ol style="list-style-type: none"> ۱. کشورهای نفتخیز کم جمعیت مانند عربستان، کویت، قطر و حتی لیبی که دارای درآمد سرانه بالایی هستند. ۲. کشورهای پر جمعیت دارای ذخایر نفتی و سایر منابع معدنی نظیر مصر، ایران، ترکیه و عراق که غالباً به نحوی سیاستهای توسعه مبتنی بر جایگزینی واردات را دنبال کرده‌اند. ۳. کشورهای دارای جمعیت کم وفاقد منابع معدنی و ذخایر نفتی نظیر اردن، سوریه و رژیم صهیونیستی که با اختیار اقتصاد خود را اداره می‌کنند و سخت به کمکهای خارجی وابسته‌اند. <p>تا قبل از دهه ۵۰ درآمدهای نفتی هنوز در ساختار اقتصادی کشورهای خاورمیانه چندان رسوخ نکرده بود. پایه‌های اصلی اقتصاد در اغلب کشورهای خاورمیانه تولیدات سنگی و تجارت بود و حتی اکنون نیز در تعدادی از این کشورها کم و بیش همین طور است. پایه ریزی اقتصادی آن تعداد از کشورهای خاورمیانه که در دسته دوم جای می‌گیرند، یعنی کشورهای</p> <p>الف) وجوه اشتراک و افتراق</p> <p>ممالک خاورمیانه کشورهای خاورمیانه را می‌توان به پر جمعیت که دارای منابع و ذخایر نفتی</p>	<p>خاصی از توسعه به شکل متعارف آن طراحی نشده است و دقیق‌ترین می‌توان گفت که کشورهای منطقه از چه الگویی در توسعه اقتصادی پیروی می‌کنند.</p> <p>بدیهی است که کشورهای خاورمیانه از نقطه نظر سطح توسعه یافته‌گی و منابع و امکانات اقتصادی از تنوع زیادی برخوردارند برای مثال کشور سودان در یک سوی ساحل دریای سرخ از فقیرترین کشورهای دنیاست و در سوی دیگر عربستان قرار دارد که یکی از ثروتمندترین کشورهای منطقه و بلکه جهان محسوب می‌شود. همچنین کویت و قطر دارای یکی از بالاترین درآمدهای سرانه جهان هستند، در حالی که یمن و عدن به رغم جمعیت کم از درآمد سرانه بسیار پایینی برخوردارند. از لحاظ نظری، مطالعه چنین تنوعی از جنبه توسعه ارزشمند است، اما با وجود تنوع در سطح درآمد، این کشورها دارای تشابهات مذهبی، فرهنگی، اجتماعی و رسانی هستند.</p>
--	--

هستند، در حقیقت در دورانی صورت گرفته روبه افزایش است. اما معنی این تحولات برخلاف عقیده تعدادی از کشورهای جهان است که نفت هنوز چنبره خود را پیرامون اقتصاد این کشورها مستحکم نکرده بود. این سوم، رشد اقتصادی و توسعه صادرات موضوع خصوصاً در مورد کشورهایی نظیر ایران و مصر صادق است. درآمد نفت، اقتصاد این کشورهای را با نوعی از فسایند «غیر صنعتی شدن»* و یا «دگر صنعتی شدن»** مواجه ساخت، آنها نسبت به سایر ممالک خاورمیانه توسعه خود را بر مبنای اصول نظری دنبال کرده اند و استراتژی توسعه مبتنی بر جایگزینی واردات در مورد آنان تا حدود زیادی مفید بوده است. در عین حال از اواخر دهه ۸۰ و اوایل دهه ۹۰، اغلب این کشورها به دنبال تحولات اقتصادی و اجتماعی نیست.

اکثر کشورهای خاورمیانه هنوز برای اداره امور تخصصی، فنی- اقتصادی و اجتماعی خود به نیروی کار خارجی وابسته اند که این نیرو بیشتر از کشورهای شبکه قاره هند، آسیای جنوب شرقی و تا حدی از ایران تأمین می شود. طی دو دهه اخیر تعداد زیادی دانشجو از کشورهای خاورمیانه دولت تا حدودی روبه کاهش گذارده است، در کشورهای غربی به تحصیل اشتغال دارند که در بین کشورهای در حال توسعه بی سابقه است. در حال حاضر از هر هزار شهروند نقش عوامل بازار و قیمت در تخصیص منابع

<p>عربستانی دونفر به تحصیل در خارج از کشور می‌کند، حدود دو برابر آرژانتین و دو نیم برابر کانادا برای تولید هر تن گندم هزینه می‌کند.</p> <p>در شرایطی که کشورهای در حال توسعه از کمک و وام خارجی روی برگردانیده و درخواست تجارت به جای کمک سداده‌اند و از کشورهای صنعتی می‌خواهند تابه جای کمک، بازارهای خود را برای کالاهای تولیدی آنان بگشایند، خاورمیانه همچنان در مرحله درخواست کمک مانده است. کشورهای منطقه</p>	<p>مشغول اند و تعداد سرانه دانشجویان کشورهای خاورمیانه در کشورهای غربی در میان کلیه کشورهای جهان سوم بالاترین است. ولی اقتصاد و صنایع خاورمیانه از لحاظ تکنولوژی و مدیریت همچنان سخت به خارج وابسته است. این امر حتی در مورد صنعت نفت که قدیمی‌ترین بخش اقتصادی در این کشورهاست، کاملاً صادق است و البته در این میان ایران یک مورد استثنایی است.</p> <p>ب) توان رقابت کشورهای خاورمیانه در صحنه بین‌المللی</p>
<p>خاورمیانه که در نیمه اول دهه ۸۰ جمعاً نزدیک به ۴۰۰ میلیارد دلار دارایی ارزی داشتند، اینک اغلب بدھکارند و همچنان متقداضی دریافت وامهای بیشتر برای چرخاندن اقتصاد خود می‌باشدند. در حقیقت خاورمیانه عملأً چیزی برای صدور ندارد ولذا در شرایط سختی و ریاضت اقتصادی به ناچار وام تنها راه حل مشکل است. در میان کلیه کشورهای خاورمیانه، ایران دارای بالاترین رقم صادرات غیرنفتی است. میزان صادرات غیرنفتی ایران طی سالهای ۱۹۹۳-۹۴ بالغ بر ۴,۵ میلیارد دلار بود. اما درآمد صادراتی</p>	<p>خاورمیانه تقریباً در تولید و صدور هیچ کالایی قدرت رقابت بین‌المللی ندارد. این مشکل حتی شامل مشتقات نفتی و محصولات پتروشیمی نیز می‌شود. تولیدات پتروشیمی عربستان با سوبسید سنگین از مزیت نسبی محدودی برخوردار است. این کشورها رقابت بین‌المللی محدودی دارند در آمدهای نفتی حامی اصلی آن محسوب می‌شوند. برای مثال عربستان که</p>

حتی صنعت نفت در این کشورها هرگز
 داخلی نشده و با اقتصاد ملی بیگانه است و
 عده‌ای از این کشورها نیازهای تجهیزاتی و
 تخصصی خود را از کشورهای صنعتی غرب
 وارد می‌کنند. نفت در این کشورها فقط
 تأمین کننده ارز برای استفاده همین صنعت و
 واردات سایر نیازهای مصرفی و صنعتی
 است. نفت منابع ارزی و مالی مهمی
 در اختیار این کشورها قرار داده، اما مصرف را
 نیز در این منطقه بشدت افزایش داده است و
 به عبارتی تولید سرانه بسیار ناچیز و مصرف
 سرانه بسیار بالاست.

پ) موارد استثنای در حوزه کشورهای خاورمیانه

در این میان هم جمهوری اسلامی ایران و اسرائیل دومورد استثنایی هستند. در ایران و اسرائیل امکانات تسليحاتی زیادی بود،
 وجود دارند. برخی از مطالعات تعداد
 واحدهای صنعتی بزرگ را تحدود ۲۰ هزار
 برآورد می‌کنند. این تعداد از صنایع در

هیچ یک از کشورهای منطقه خاورمیانه و آسیای مرکزی و یا حتی اروپای شرقی وجود ندارد. این گستردنگی و تنوع صنعتی

سرانه ایران با توجه به جمعیت بالا هنوز از
 برخی کشورهای خاورمیانه پایین‌تر است.
 خاورمیانه بیش از هر منطقه دیگری در جهان سوم هزینه‌های تسليحاتی دارد.
 عوامل داخلی منطقه نظری اختلافات و کشمکشهای مرزی، وجود غده سرطانی اسراییل و تحریکات خارجی از عوامل اصلی تحمیل هزینه‌های سنگین نظامی در منطقه است. اما در اینجا نیز نکته مهم آن است که خریدهای تسليحاتی منجر به هیچگونه توسعه صنایع ملی و محلی نظامی در خاورمیانه نشده است. در حقیقت به استثنای جمهوری اسلامی ایران و رژیم صهیونیستی

که دارای صنایع، تکنولوژی و دانش فنی تسليحاتی هستند، سایر ممالک منطقه قادر

ابتدایی ترین صنایع داخلی تسليحاتی و نظامی می‌باشند. حتی در مورد عراق که ظاهراً دارای امکانات تسليحاتی زیادی بود، بخش اعظم آن فاقد ریشه داخلی بود و به صورت پروژه‌های کلید به دست، در اختیار شرکتهای خارجی قرار داشت.

دیگر اینکه هیچ یک از کشورهای خاورمیانه به مرحله خیز اقتصادی دست پیدا نکرده‌اند و فاقد یک صنعت پیشگام هستند.

اما تحولات بعدی ادامه این تلاشها را ناموفق ساخت. اکتشاف و تولید نفت تامدی اقتصاد روبه زوال این کشور را تسکین داد، ولی با کاهش تولید و روند نزولی قیمتها، تقاضا برای وام و کمک خارجی روبه افزایش گذارد. به طور کلی کشورهای دسته کم جمعیت و بادرآمد نفتی بالا در خاورمیانه تحت این شرایط امیدی برای توسعه ندارند و البته تجربه دوده اخیر نیز آن را اثبات کرده است. کشورهای دسته کم جمعیت و بادرآمد اندک نشانه هایی از توسعه و خیز اقتصادی را بروز داده اند، اما امید اصلی خاورمیانه به توسعه از سوی کشورهای پر جمعیت دارای منابع و مصارف است که الگوهایی از توسعه پایدار را برای سایر کشورهای منطقه ترسیم کنند. درین این کشورها، جمهوری اسلامی ایران موفق شده است به رغم مشکلات عدیده ناشی از جنگ تحمیلی طولانی و تحریمهای اقتصادی و تجاری، حرکتهای اصولی در جهت کاهش وابستگی به درآمدهای نفتی و تقویت بنیانهای مستقل اقتصادی را به پیش برد.

همراه با امکانات و منابع غنی معدنی به ایران توانایی داده است که اقتصاد خود را در مقایسه با سایر ممالک خاورمیانه «خود محور» سازد. بخش مهمی از صنایع مدرن ایران طی دوره ای پایه گذاری شده اند که درآمد نفت هنوز اقتصاد ملی را تحت تأثیرات منفی خود قرار نداده بود. کشورهایی نظیر عربستان برنامه های صنعتی خود را از همین مقطع آغاز کردند و قبلاً از آن چیز مهمی به عنوان صنعت نداشتند. در واقع در این کشور یک اقتصاد نزدیک به قرون وسطی بطور ناگهانی در معرض پدیده های بسیار جدیدی قرار گرفت که حتی تسلیم محض در مقابل آن نمی توانست نتایج توسعه ای به بار آورد.

رژیم صهیونیستی، در میان کشورهای منطقه، اقتصادی نسبتاً توسعه یافته دارد. ولی توسعه آن کاملاً وارداتی و وابسته به منابع و حمایتهای خارجی است که به طرق مختلف در اختیار این رژیم قرار گرفته است. مصر نیز در دوران حکومت عبدالناصر تلاشهایی را برای رهایی از اقتصاد تک محصولی وابسته به تولید و صدور پنبه و حق عبور کشتی ها از کanal سوئز آغاز کرد،

ت) درسهايی از تجربیات توسعه صنایع جایگزین واردات به واحدهای تولیدی اقتصادی در خاورمیانه کارا و اقتصادی، مازاد محصولات آنها را بازاریابی و صادر کنند. البته صدور محصولات این کارخانجات ممکن است حتی قبل از اشباع کامل بازار داخلی صورت پذیرد. موفقیت ایران در صادرات فولاد و فرآوردهای پتروشیمی نمونه های بارزی از امکان تحقق این سیاست است. ایران، امروز به یکی از مهم‌ترین صادرات‌کنندگان محصولات فوق تبدیل شده است و هدف صادراتی ۱۰ میلیارد دلاری برای صدور محصولات پتروشیمی طی ۵ تا ۱۰ سال آینده دور از دسترس نخواهد بود.

واضح است که تحقق چنین اهدافی، تمهیداتی را می‌طلبد که کم توجهی به آنها دستیابی به آرامنهای توسعه صادرات صنعتی را در صورتی که آنها در صدر بالایی از هزینه تمام شده را تشکیل می‌دهد دارای مزیت است. این امر به نظر می‌رسد ایران این نکته را تشخیص داده است که برای توسعه صادرات محصولات صنعتی، باید صنایع موجود کشور را فعل و اقتصادی کنند. ایران و شاید هیچ یک از کشورهای خاورمیانه و منطقه خلیج فارس نمی‌تواند با ایجاد صنایع جدید خاص صادراتی وارد بازارهای بین‌المللی شوند، بلکه باید از طریق هدایت و تبدیل

از اواسل دهه ۸۰، برخی از کشورهای نفت خیز خاورمیانه مانند عربستان با توجه به کاهش درآمدهای نفتی کوشیدند تا الگوی توسعه برونو زارا در پیش گیرند و با جلب سرمایه گذاریهای خارجی و ایجاد یا توسعه صنایع جدید صادراتی و همچنین ورود به بازارهای بین‌المللی از روند توسعه کشورهای تازه صنعتی شده آسیای جنوب شرقی پیروی کنند. ولی موفقیت آنان بسیار ناچیز بود. تنها توفیق عربستان در صدور محصولات پتروشیمی آن کشور است که آن هم با رقابت سختی از سوی سایر تولیدکنندگان فرآوردهای پتروشیمی روبرو است.

ث) بررسی مورد ایران در منطقه خاورمیانه

درآمد حاصل از صادرات نفت در ایران از ۱۹۲۰ میلادی (۱۳۰۰ ه.ش) به بعد به عنوان یک منبع مطمئن درآمد دولت محسوب شده و مقدار و سهم آن در کل صادرات و تولید ناخالص ملی مرتباً بالندک فراز و نشیب در حال افزایش بوده است. در آن دوره، برای دستیابی به درآمد نفت نه نیازی به سرمایه‌گذاری‌های عظیم توسط دولت بود و نه بکارگیری گستره‌های نیروی کار و سایر منابع ملی. لذا این درآمد به دولت امکان داد تا بسیاری از ضعفها و مشکلات را پوشاند. هر چند که همین درآمد غیر مولد، لایه‌های انگلی را تقویت کرد. به عنوان مثال، بازار فعالیتهای واسطه‌گری، واردات، وام گیری و زمین خواری رونق گرفت.

نقشه قوت مهمی است که در ترکیب و آمیزش با مزیتهای نسبی کشور نظیر انرژی فراوان و ارزان، نیروی انسانی نیمه ماهر و ماهر، منابع زیرزمینی متنوع به همراه هوش و ذکاء و کم نظیر ایرانیان، اقتصاد ایران را در شرایط ممتازی نسبت به سایر ممالک خاورمیانه قرار می‌دهد.

این گروه از عوامل تولید اقتصاد ملی را از مزیتها نسبی خود محروم می‌سازد. به طور مثال، چنانچه تصمیم بگیریم که قیمت فرآورده‌های نفتی را به قیمت‌های بین المللی نزدیک سازیم، بدان معناست که اقتصاد کشور را از مزیتها نسبی خود محروم خواهد ساخت، بلکه باعث افزایش قیمت صنایع مصرف می‌کنند، خواهند شد و در نتیجه قدرت رقابت بین المللی محصولات صنعتی تعییف خواهد شد. مشکلات ناشی از جنگ تحملی، تحریمهای و کمبودهای گوناگون، صنایع ایران را از نظر فیزیکی تحت تأثیرات منفی خود قرار داده است، اما از بسیاری جنبه‌ها بر قدرت انعطاف، سازماندهی، اعتماد به نفس و اتکا بر منابع و امکانات داخلی و ملی افزوده است. این امر نقطه قوت مهمی است که در ترکیب و آمیزش باز از پیش در اقتصاد کشور فزوی یافت و ابعاد گستره‌تری به خود گرفت. با پیروزی انقلاب اسلامی در ۱۳۵۷ و وقوع دومین شوک نفتی، به رغم کاهش میزان نفت خام صادراتی، درآمدهای دولت افزایش بیشتری

پیدا کرد. به طوری که با وجود وقوع جنگ تحمیلی و تحریمهای بین‌المللی قدرت اقتصادی دولت با اتكابه منابع درآمدی نفت آثار وقوع انقلاب اسلامی و عزم دولت برای بازسازی نظام اقتصادی کشور و یا جنگ تحمیلی طولانی و تحریمهای بین‌المللی بر علیه جمهوری اسلامی ایران بوده است.

فریدون برکشلی
معاون پژوهشی موسسه مطالعات بین‌المللی
انرژی-وزارت نفت

ساختاری ناشی از کاهش درآمد نفت در اقتصاد ایران در اواسطه دهه ۸۰، به اندازه آثار وقوع انقلاب اسلامی و عزم دولت برای بازسازی نظام اقتصادی کشور و یا جنگ تحمیلی طولانی و تحریمهای بین‌المللی بر علیه جمهوری اسلامی ایران بوده است. این سال بیش از شش دهه از افزایش تقریباً مدام درآمد نفت می‌گذشت.

در حقیقت مباحث و پدیده‌هایی نظیر حذف یارانه‌ها، خوداتکایی بنگاههای اقتصادی و صنعتی، بحث استراتژی توسعه مبتنی بر صادرات در مقابل استراتژی سنتی جایگزینی واردات، ایجاد مناطق آزاد تجاری -صنعتی و... حاصل واقعه‌ای بود که پس از چندین دهه برای اولین بار اقتصاد ایران را تحت تأثیر خود قرارداد.

منابع:

1. OPEC Secretariat, OPEC Bulletin, June 1995.
2. OPEC Secretariat, OPEC Statistical Bulletin, 1994.
3. International Monetary Fund, International Financial Statistics, May 1994.
4. سازمان برنامه و بودجه، خط مشی های اساسی بخش انرژی طی برنامه دوم توسعه اقتصادی-اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، ۱۳۷۳.
5. فریدون برکشلی، نظم نوین اقتصاد جهانی و کشورهای جنوب، تهران: نشر قومس، ۱۳۷۴.
6. مؤسسه مطالعات بین‌المللی انرژی، ۱۳۷۴.

می‌توان ادعا کرد که تأثیرات اقتصادی اواسط دهه ۶۰ که با کاهش غیرمنتظره درآمد نفت به وقوع پیوست نقش بسیار زیادی بر حرکت اقتصادی کشور بجا گذاشت، در حقیقت دامنه و وسعت تأثیرات