



- ۴- جنبش مکاریسم در ایالات متحده آمریکا.
۴- روند رو به افزایش نهضت‌های رهایی بخش
و جنبش‌های استقلال طلبانه در مستعمرات.
۵- افزایش و روند رو به گسترش تعداد
واحدهای مستقل سیاسی در سرزمین‌های جهان
سوم.

۶- شکل‌گیری جنبش عدم تعهد و برهمزدن
سیستم موازنۀ دلخواه قدرت‌های بزرگ.
بدین طریق تحولات مربوط به جنگ سرد
محیط‌های دانشگاهی و روش‌نگرانی غرب را تحت
تأثیر قرار داده و بسیاری از محققین علوم سیاسی
بر آن شدند تا باصطلاح مسامی لازم برای حفظ
امنیت و سلامت زندگی آکادمیک بعمل آورند.
در حالیکه تشوریسن‌های غربی راه رشد
سرمایه‌داران را به کشورهای توخاسته جهان سوم
تجویز می‌کردند، شرق راه رشد غیرسرمایه‌داری
را پیش پای آنها قرار می‌داد.

تفسیرهای محافظه‌کارانه در زمینه توسعه
اجتماعی، اقتصادی و سیاسی که توسط محققین
غربی صورت می‌گرفت به صورت واکنشی
دربرابر خطر سیاست‌های رادیکال بود. لازم به
توضیح است که در دهه ۱۹۵۰ گروهی توسعه
اقتصادی را براسان نیازهای اقتصادی داخلی و
خارجی مورد توجه قرار داده و در حالیکه برخی
دیگر این مقوله را در چارچوب جنگ سرد مطرح
می‌کردند.
علیرغم آنکه تشوریسن‌های غربی بر انتخاب راه
رشد سرمایه‌دارانه توسط کشورهای جهان سوم
تائید می‌ورزیدند، لکن آنها براین امر واقع
بودند که فرآیندی را که دولتهای سرمایه‌داری

مفهوم توسعه سیاسی از اوخر دهه ۱۹۵۰ و اوایل دهه ۱۹۶۰ در چارچوب مطالعه
سیاست‌های تطبیقی مورد توجه دانشمندان
علوم سیاسی قرار گرفت. البته قبل از دوران
جنگ بولیزه در دهه‌های ۱۹۲۰ و ۱۹۳۰
محققین و فلاسفه سیاسی سعی نمودند این
مفهوم را براسان دگرگوئیها و تغییرات
اجتماعی مورد تجزیه و تحلیل قرار دهند.

دیدگاه دانشمندان در دهه‌های مزبور بسیار
بدینانه بود بگونه‌ای که آنان نهایت مرتمدنی، از
جمله تمدن غرب را درزوایل و نابودی دانسته و
براین اعتقاد بودند که تحولاتی که در روند
صنعتی شدن و نوسازی به وقوع پیوسته باعث بروز
یک سلسۀ بحرانهایی از جمله از خود بیگانگی و
از هم گسیختگی اجتماعی شده است.
از دوران پس از جنگ دوم جهانی نسبت به
روند توسعه سیاسی و دگرگوئیهای اجتماعی
برخور迪 خوشبینانه شده و محققین تحت تأثیر
موقعیت‌ها و رونق اقتصادی که نصیب غرب بولیزه
آمریکا شده بود، این مقوله را از بعدی مثبت و
امیدوار کننده مورد تجزیه و تحلیل قرار می‌دادند.
از آنجایی که فضای حاکم بر روابط بین‌المللی
بصورت جنگ سرد میان دو قطب سرمایه‌داری و
سوسیالیستی نمایان می‌شد، لذا محققین غربی
تحت تأثیر این وضعیت الگوها و تشوریسن‌های را
در رابطه با توسعه سیاسی ارائه دادند که عمدتاً
رنگ ایزو بولیزک داشته و مبنی تحولات و
دگرگوئیهایی بود که در جهان غرب بوقوع پیوسته
بود.
عوامل و انگیزهای گوناگونی در طرح

مفهوم توسعه سیاسی

دکتر سید عبدالعلی قوام

تشوریهای توسعه سیاسی و روند نوسازی موثر
بودند که می‌توان به پاره‌ای از آنها در زیر اشاره
کرد.

۱- استقرار نظام دوقطبی و کشمکش میان
دولار و گاه سوسیالیسم و سرمایه‌داری.

۲- گسترش روزافزون جنبش‌های
سوسیالیستی، احزاب کمونیست در جهان سوم و
کشورهای سرمایه‌داری اروپا و نیز استقرار
دموکراسی‌های توده‌ای در سرزمین‌های اروپایی
شرقی.

غرب در طی چندین قرن پشتسر گذاردند، جوامع جهان سوم بهیچوجه این راه را طی نکردند.

زیرا در غرب ابتدا توسعه اقتصادی در چارچوب سیستم سرمایه‌داری به وقوع پیوست و سپس تدریجاً پس از برطرف ساختن موانع موجود برای ادامه این روند، تدریجاً آثار توسعه سیاسی و اجتماعی نمایان شد.

از نظر سیاری از دانشمندان اقتصاد سیاسی در حالیکه شرق و غرب ابتدا یک سرمهایداری طی از مرحله فشودالیسم به سرمایه‌داری طی می‌گردند، ناگهان با ورود استعمار به شرق زمین این روند طبیعی در شرق قطع گردید و لذا به توسعه نهادهای لازم برای توسعه اقتصادی و سیاسی و اجتماعی نشدند.

دردههای ۱۹۴۰ و ۱۹۵۰ هنگامیکه بحث از توسعه بعمل می‌آمد، مراد توسعه یا رشد اقتصادی بود یعنی روندی که منجر به افزایش درآمد سرانه و تولیدناخالص ملی شده و باعث بهبود سطح زندگی بهتر برای مردم محروم نبود. زیرا در عمل ثابت شد که عدم کارآئی ساختارها و کارکردهای نظام سیاسی وضعیتی به وجود می‌آورد که مانع از توسعه اقتصادی مطلوب می‌شد.

تاوازل دهه ۱۹۶۰ براین امر تأکید می‌شد که بواسطه وجود همبستگی در میان جماعت انسانی (در سایه توسعه ارتباطات) چنانکه بتوان جهان سوم را از لحاظ روانی به متابه جوامع پیشرفته صنعتی، مدرن تلقی کرد و کمکهای لازم اقتصادی در اختیار آنها قرار داد، توسعه سیاسی مطلوب بدست خواهد آمد. در این راستا برخی از دانشمندان بر این تصور بودند که در سایه این تحولات، نظام سیاسی از پیچیدگی بیشتر، تنوع ساختاری افزونتر نهادهای جدیدتری برخوردار شده و پاسخگوی نیازهای جامعه می‌شود.

علی رغم این خوشبینی‌ها و ساده‌اندیشی‌ها در عمل ملاحظه شد که با فروپاش نهادهای قدیمی در جوامع جهان سوم اولاً نهادهای جدید موثری به وجود نیامده، ثانیاً حتی اگر نهادهای ایجاد شده، بعلت عدم ارتباط و تجارت میان کارکرد این نهادهای و نیازهای واقعی مردم این مناطق، نتواسط از کارآئی لازم برای پاسخگویی به خواستهای مردم برخوردار شود. مجموعه این تحولات نشان داد که نه تنها این دگرگونیها تعقق نپذیرفت، بلکه پس از خروج استعمار از این مناطق، بواسطه فقدان ساختارهای کارآ، نظام سیاسی و جامعه دچار هرج و مرج شد.

شاید بتوان گفت که علت این اغتشاش آکادمیک همانا وجود تناقضاتی در طرح مقوله توسعه بود. زیرا از یکسو فرایند توسعه سیاسی باعث گسترش مشارکت و اعطای نقش‌های تصمیم‌گیری به سطوح مختلف قدرت و نهادهای توسعه از طرف دیگر توزیع مجدد قدرت و نهادهای توسعه از نظر توریسین‌های غربی سلامت جامعه توده و دموکراسی را به خطر می‌انداخت که این امر

۲- علی رغم اینکه تکویرسین‌های از اولیه توسعه سیاسی، تحت تأثیر ضرایط جنگ سرد نظرسنجی را لوانگه کردند، لکن به میزور مسئله توسعه سیاسی به صورت یکدیگر و بالعکس، محور مطالعه محققان و دانشمندان علوم سیاسی اعم از شهری و جهان سوم قرار گرفته

باعث تحت تأثیر قرار دادن تفسیرهای مربوط به تئوری دموکراسی می‌شد. بدین ترتیب برخودهای ایدئولوژیک یعنی مصنون ماندن کشورهای جهان سوم در مقابل وسوسه‌های سوسیالیسم، کمونیسم و عدم تمدّع مانع از دیدن واقعیات جهان سوم توسط محققین شد.

توسعه سیاسی برآساس تغییر و دگرگونی

در مراحل بعد بسیاری از دانشمندان علوم سیاسی سعی کردند تا توسعه سیاسی را بر اساس تغییر و دگرگونی اجتماعی تعبیر و تفسیر کنند. البته تغییرات موردنظر محققین مزبور بنیادی نبوده براین نظر بودند که می‌توان بر روی نهادهای کهنه و قدیمی در چارچوب دگرگونیهای رفورمیستی نهادهای تو و مدرن بنا کرد. در این راستا عدم تربیت موضعی که موردنظر قرار می‌گرفت، سنت‌گرایی در مقابل نوگرائی بود. زیرا بسیاری از تئوریسین‌های توسعه سیاسی بر این اعتقاد بودند که وجود عناصر و نهادهای سنتی مانع از رشد و توسعه سیاسی می‌شود. لذا بحث پیرامون تقابل «سنت» و «مدرن» در گرفت. لازم به توضیح است که تئوریسین‌های شرق (سوسیالیستها) بجای طرح مقولات سنت و مدرن، به جوامع «فشو dalle» و «سرمایه‌داری» و یا «نیمه فشو dalle» و «نیمه سرمایه‌داری» اشارت داشتند.

البته هنگامیکه در اوائل دهه ۱۹۷۰ در مفهوم توسعه سیاسی تغییراتی به وجود آمد و منتقلان لیبرال و رادیکال خواهان تجدید نظر در تعریف توسعه سیاسی شدند، آنان تقسیم جوامع را بر اساس سنت و مدرن که می‌توانست باعث نوعی دوآلیزم (دو گانگی) شود، رد کردند. در این راستا بود که دیدگاههای غیرتاریخی و تقصبات محافظه‌کارانه مورد نقد قرار گرفت. در این دوران عدهای بر این نظر بودند که باید ضمن حفظ سنت‌ها برای تطبیق و سازگاری با چنین وضعیت دگرگون شوندهای، مبادرت به نوسازی سنت‌ها کرد تا بدین ترتیب ضمن حفظ شروعه‌یت نظام سیاسی میزان کارآئی آن را از لحاظ افزایش ظرفیت نظام در پاسخگویی به خواستای عامه بالا برد.

به حال علیرغم آنکه در دهه‌های ۴۰ و ۵۰ به ابعاد اقتصادی توسعه سیاسی توجه می‌شد، ولی از اواخر دهه ۱۹۶۰ محققین علوم سیاسی به پارامترهای اجتماعی و سیاسی بیش از عوامل و شاخصهای اقتصادی بها دادند. تا آن‌جا که حتی در برخی از موارد محققین توسعه سیاسی از این بیم داشتند که برای تشریح نظریات خویش وارد مرزهای اقتصادی شوند و نزدیکی آنها به مسائل اقتصادی تا آن حد صورت می‌گرفت که به نحوی از انحصار به موضوع دگرگونی ارتباط پیدا می‌کرد. بگونه‌ای که اگر از دانشمندان مانند «والست روسو» حمایت بعمل می‌آمد، بواسطه دیدگاههای اقتصادی وی نبود، بلکه علت این پشتیبانی بخاطر نگرش‌های سیاسی و اجتماعی او بود.^(۱)

در مراحل بعد مفهوم توسعه سیاسی بنحوی از انجام به مقوله فرهنگ سیاسی گره خورد. زیرا گروهی از دانشمندان بر این نظر بودند که چنانچه از طرق تجزیه و تحلیل فرهنگ سیاسی جوامع بتوان به متغیرهایی دست یافت که این عناصر را در جهت بهره‌گیری از تواناییهای نظام برای پاسخگویی بیشتر نسبت به نیازهای جامعه‌کار انداخت، می‌توان به تحقیق توسعه سیاسی مطلوب امیدوار باشد.^(۲)

از دهه ۱۹۷۰ برخی از محققین، توسعه را بیشتر از بعد بیرونی مورد توجه قرار دادند. از این دوران به بعد این مقوله عمده‌تا در چارچوب نظریات «توسعه نیافتنگی» و نیز «استقلال و وابستگی» عنوان شد.^(۳)

زیرا گروهی از دانشمندان بر این نظر بودند که یک سلسه عوامل بسیاری یعنی استعمار و امپریالیسم باعث عدم توسعه کشورهای جهان سوم گردیده است. البته نباید فراموش کرد که در این دوران مجدداً بر ابعاد اقتصادی توسعه سیاسی تأکید شد. در مراحل بد نسبت به این نظریات انتقاداتی وارد شد. بدین معنا که عدهای بر این نظر بودند که مسائل مربوط به توسعه سیاسی را می‌بایستی بر اساس عوامل درونی و نیز بیرونی جستجو کرد لذا نمی‌توان صرفاً به بعد بیرونی آن تکیه کرد. در اینجا لازم است به معیارها و متغیرهای گونگونی که تاکنون در طی چهار دهه گذشته در مورد توسعه سیاسی تأکید شده و این مقوله بر اساس عناصرهای مزبور مورد تعبیر و تفسیر قرار گرفته است، اشاره کنیم.

۱- ساموئل هانتینگتون؛ وی بر این نظر است که هر اندازه یک نظام سیاسی از سادگی به پیچیدگی، از واسطگی به استقلال، از انعطاف‌ناپذیری به انعطاف‌پذیری و از پراکنده‌گی به یکانگی گرایش پیدا کند به همان نسبت به میزان توسعه سیاسی آن افزوده خواهد شد. بدین ترتیب از نظر این نویسنده معیارهای توسعه سیاسی عبارتند از پیچیدگی، استقلال، انعطاف‌پذیری، یکانگی و پراکنده‌گی.^(۴)

۲- ساموئل هانتینگتون و نلسون؛ این دو محقق یکی از پارامترهای اصلی توسعه سیاسی را

سازواری نهادی و ایجاد ابداعات و نوآوریها تجلی می‌پابد و بالاخره بحران توزیع در چارچوب مسائل ایدئولوژیک، منابع فیزیکی و انسانی بروز می‌کند.^(۷)

ک- گابریل آلوندو: «آلمنوند» و «پیاول» از لحاظ رفتاری مصلحت‌گرایی، ارجح بودن فعالیت‌های دستجمعی بر فرد‌گرایی، میزان همبستگی و میثاق با نظام سیاسی، روابط سیاسی برمبنای اعتماد متقابل را بعنوان معیارهایی برای توسعه سیاسی تلقی کرده و از نظر ساختاری برتری توسعه ساختاری، فرهنگی دنیوی و سطح بالای استقلال نظامهای فرعی تاکید می‌ورزند.^(۸)

از سویی دیگر «گابریل آلمنوند» و «سیدنی وربا» در بررسی‌های خود درمورد پنج کشور انگلستان، آلمان، آمریکا، ایتالیا و مکزیک بدین نتیجه می‌رسند که علت عدمه توسعه‌نیافتنگی سیاسی در کشورهای جهان سوم مربوط به مسائل روانی، تاریخی و فرهنگی است. بدین معنی که در طول تاریخ در این نظامهای نوعی فرهنگ پدید آمده که مانع از پیشرفت توسعه سیاسی می‌شود. آنان معتقدند که می‌توان با بهره‌گیری از مکانیسم‌هایی چون بالا بردن سطح سواد و توزیع مجدد ثروت به تدریج آثار سواد روانی و تاریخی را از میان برد تا افراد را برای پذیرش مسئولیت‌ها و ایفای نقش‌های سیاسی جدید و نیز وارد کردن در فرآیند تضمیم‌گیری آماده ساخت.

بدین ترتیب آلمنوند سعی دارد تا بخوبی از انتقامهای ارتدکس و نظریات مربوط به فرهنگ را به توسعه سیاسی ارتباط دهد.^(۹)

در این راستا فرهنگ سیاسی از یک سلسه ایستارهای اعتقادات و عناصری تشکیل شده است که به نظام سیاسی معنی بخشیده رفتارهای سیاسی خاصی را سبب می‌شود. البته در مطالعه ایستارهای گوناگون، نظامهای مختلف دارای وضعیت متفاوت می‌باشند. به طوری که مثلاً در مکزیک علیرغم آنکه مردم نسبت به سیاستهای حکومتی دچار از خودبیگانگی شده‌اند، ولی به خاطر نمادهای محرك انقلاب هنوز به نظام سیاسی وفادار باقی مانده‌اند.

«آلمنوند» و «وربا» بر طبق ضوابط مزبور به سه نوع فرهنگ سیاسی برخود می‌کنند که عبارتند از: فرهنگهای محدود، تبعی و مشارکتی، در فرهنگ محدود فرد بمندرج خود را به امور سیاسی مرتبط ساخته از وجود آن بی‌خبر است. در فرهنگ تبعی افراد دارای رابطه‌ای اتفاقی و مطیع گونه می‌باشند. در حالیکه در فرهنگ مشارکتی افراد به صورت مثبت نسبت به بیشتر جنبه‌های نظام سیاسی، احزاب سیاسی، شرکت در انتخابات و رای دادن جهت داده می‌شوند. «آلمنوند» و «وربا» نیز ترکیبی از انواع فرهنگهای سیاسی را به صورت محدود-تبعی، محدود و مشارکتی-تبعی می‌دهند.^(۱۰)

آنچه مسلم است، در تعیین فرهنگ سیاسی و

ارزش‌های سنتی‌های دموکراتیک، توسعه سیاسی متراffد نوسازی سیاسی، تجهیز توده مردم و مشارکت لازمه توسعه سیاسی است، توسعه سیاسی را باید برمبنای سیاست جوامع صنعتی غرب مورد توجه قرار داد و بالاخره توسعه سیاسی تجهیز و قدرت است.^(۱۱)

وی در مجموع افزایش ظرفیت نظام را در اینگونه به نیازها و خواسته‌های مردم، تنوع ساختاری، تخصصی شدن ساختارها و همچنین افزایش مشارکت سیاسی را لازمه توسعه سیاسی می‌پنداشد. «پای» برای نظر است که برای تحقق توسعه مطلوب، یک نظام سیاسی می‌بایستی از یک سلسه بحرانهای بصورت موققیت آمیز عبور کند. وی تقدم و تأخیر را برای مقابله با بحرانهای مزبور در نظر نمی‌گیرد. زیرا شرائط اجتماعی و سیاسی جوامع گوناگون از لحاظ قرار گرفتن در مسیر هر یک از این بحرانها متفاوت است.

براساس تجزیه و تحلیل «پای» بحران هویت به فرهنگ نخبگان و توده مردم به صورت احساسات ملی در مورد سرزین خویش ارتباط می‌باید که رفتارهای تعارض میان وفاداریهای قومی و تمهدات ملی را شدید کرده مشکلاتی را برای وحدت و یکپارچگی پدید می‌آورد. بحران مشروعیت بر اثر اختلاف موجود بسر رهبری و منبع اقتدار بروز می‌کند، به گونه‌ای که برای مثال گروه حاکم مجبور به رقابت با گروههای دیگر می‌شود. در این روند اقتدار یک گروه رهبری از طرف توده مردم مزدود شناخته می‌شود و یا غیرمشروع جلوه می‌کند. بحران مشارکت با یک سلسه تعارضات همراه است که در این روند گروه نخبگان حاکم، تقاضاهای و رفتار افراد و گروههای را که در صدد شرکت در نظام سیاسی هستند، غیرقانونی و غیرمشروع تصور می‌کند. بحران نفوذ به صورت فشارهای واردۀ برگره نخبگان حاکم برای

مشارکت سیاسی دانسته و مساعی لازم برای طبقه‌بندی نظامها بر اساس این معیار بعمل می‌آورند.

مدل‌های آنها عبارتند از: الف- مدل بورژوازی توسعه: در این مدل فقط به نیازهای سیاسی یک طبقه نوظهور متوسط در چارچوب توسعه نهادهای انتخاباتی و قانونگذاری توجه می‌شود.

ب- مدل پوهولیستی: در مدل مزبور تاکید عده‌های پسرخانه‌ای و تجهیز گسترش سیاسی و مساوات اقتصادی علیرغم پایین بودن میزان رشد اقتصادی می‌باشد.

ج- مدل لیبرال: نوسازی و توسعه در این مدل باعث اعتدال شرائط مادی شده امکان دارد، این روند مسائلی را به دنبال داشته باشد. ولی نظام تلاش لازم در حل و فصل مشکلات ناشی از این فرایند بعمل می‌آورد.

د- مدل خود گامه: در این مدل از قدرت دولت برای برخورداری از پشتیبانی طبقات پاکین جامعه در جهت سرکوب مشارکت طبقه متوسط استفاده می‌شود.

هـ- مدل تکنو-کراتیک توسعه: از ویژگیهای این مدل پائین بودن سطح مشارکت است و از شارکت یافته شرکت طبقه متوسط استفاده می‌شود.

این مدل نیز مزبور سعی می‌کند این مدل‌ها را دردو وضعیت توسعه بررسی کنند: یکی حالتی است که طبقات مختلف اجتماعی خواهان دسترسی به قدرت و مشارکت سیاسی هستند و دیگری وضعیتی است که به موجب آن توسعه اقتصادی ناپرابهای اقتصادی را دریسی دارد.

آنان در مجموع مساعی لازم در نشان دادن رابطه میان گسترش و تحديد مشارکت سیاسی و درجه مساوات اقتصادی و اجتماعی بعمل آورده‌اند.^(۱۲)

بطور کلی «هانتیگتن» مفهوم توسعه سیاسی را بر اساس میزان صنعتی شدن، تحرک و تجهیز موردن ارزیابی قرار داده و برای توسعه سیاسی اجتماعی، رشد اقتصادی و مشارکت سیاسی تقدیم کرد.

آنچه که در فرآیند توسعه سیاسی انجام می‌گیرد این است که به صورت مشارکت و ایفای نقش‌های جدیدی به توسعه سیاسی باید از

ظرفیت و تواناییهای لازم برای تغییر وضعیت برخوردار باشد، در غیر اینصورت سیستم با بی‌ثباتی، هرج و مرج، اقتدار گرانی و زوال سیاسی مواجه خواهد شد و امکان دارد پاسخ جامعه به این ناپسامانیها به شکل انقلاب تجلی کند.

۳- لوسین پای: «پای» بر یک معیار و متغیر خاص در مورد توسعه سیاسی تاکید نکرده و مقاهم گوناگونی را برای توسعه سیاسی در نظر می‌گیرد، که این مقاهم را می‌توان به شرح زیر توضیح داد:

توسعه اقتصادی پیش نیاز توسعه سیاسی، توسعه سیاسی به صورت ثبات و دگرگونی‌های منظم، لازمه توسعه سیاسی، توسعه اداری و قانونی است، توسعه سیاسی بر اساس تقویت



تنوع ساختاری می‌باشی میزان استقلال و با واستگی ساختارها و کارکردها را نیز در نظر داشت. بدین معنا که هر اندازه جامعه از ساختارهایی برخوردار شود که هر کدام دارای هویت مستقل برای خود باشد، بهمان نسبت بر درجه توسعه سیاسی آن اضافه خواهد شد. برای مثال در یک نظام سنتی پدرسالاری رهبران قادر به بهره‌گیری مناسب از منابع و امکانات جامعه نبوده و از ظرفیت محدودی برای پاسخگویی به خواسته‌های عامه برخوردارند.

در این زمینه می‌باشی برای توسعه سیاسی به انواع توانایی‌های نظام سیاسی عنایت داشت. اهم این توانایی‌ها عبارتند از: توزیعی، نمادی، استخارجی، تلقیقی و تنظیمی. در فرایند بروزی تغییر مفهوم توسعه سیاسی ملاحظه می‌کنیم که هر یک از محققین بر پارامترهای خاصی در چهارده کذشته تاکید ورزیده‌اند. بطوریکه دانشمندانی چون «روسو» و «بسلاک»، «لیپست»، «مور» و «پای» با الهام از مطالعات تطبیقی تاریخی ضمن مقایسه جوامع گوناگون با یکدیگر پارامترهایی چون فرهنگ، نهاد، رهبری، ساختار اقتصادی و امثال‌هم توجه کرده و گکوهای مختلف را با یکدیگر مقایسه کردند. برای نمونه «برینگتن مور» سه گکوی نوسازی: دموکراسی غربی، سیستم فاشیستی و نظامهای کمونیستی را از لحاظ روند نوسازی با یکدیگر مقایسه کرده و برآسان تعزیزی و تحلیل تاریخی و تجارب کشورهای مختلف شیوه‌های گوناگون نوسازی و توسعه سیاسی را مورد بررسی قرار داده است. «مور» مبانی انقلابی دموکراسی سرمایه‌داری را در انگلستان، فرانسه و ایالات متحده امریکا بررسی کرده و تجارب آسیا را در مورد کشورهای چین، ژاپن و هند مورد ارزیابی قرار می‌دهد. انتقادات زیادی به نظریات «مور» وارد است. آن جمله آنکه مبانی اجتماعی را نمی‌توان به صورت یک اصل مسلم و یک راه به سوی جهان مدنرن تلقی کرد که در طی آن کلیه کشورها باید از آن تبعیت کنند. همچنین لزوماً نباید انتظار داشت که مبانی اجتماعی نقشه‌ای سیاسی استراتژیک در انقلابهای نوگرایی اختیار بورژوازی و یا پرولتاپی قرار گیرد.^(۱۵)

مطالعه فرایندهای اجتماعی

گروه دیگری از محققین علوم سیاسی چون «تانتر» و «دویچ» و «لرفر» بر مطالعه فرایندهای اجتماعی تاکید می‌کنند. در این گونه مطالعات محققان سعی در پنهان کردن علت‌ها و معلول‌ها دارند و با بررسیهای رفتارگرایانه تغییر و تحول، توسعه سیاسی را مورد تعزیز و تحلیل قرار می‌دهند. در اینجا سلسه وابستگی سیاست نسبت به مسائل اجتماعی مطرح است و رابطه میان متغیرهای گوناگون مورد ارزیابی قرار می‌گیرد. این عده از دانشمندان بر این اعتقادند که هر گونه تغییر و دگرگونی در یک بخش جامعه

بر فثار سیاسی چه در سطح فرد، گروه و یا سازمان می‌گذارد، عامل اصلی توسعه سیاسی می‌بینندارند. وی چندان توجهی به عوامل اجتماعی و اقتصادی نمی‌کند.

۷- ایزن استارت: «ایزن استارت» توسعه سیاسی را به ساختار سیاسی تنوع یافته و تخصصی شده و توزیع اقتدار سیاسی در کلیه بخش‌ها و حوزه‌های جامعه مرتبط می‌سازد. در حالیکه «مساکن ویز» سه نوع نظام سیاسی سنتی را از یکدیگر متمایز می‌سازد و در طی آن به نظامهای پدرانه، پدرسالاری و فنودال اشارت دارد، «ایزن استارت» به نظام دیگری تحت عنوان «امپراطوری دیوانسالاری تاریخی» عنایت دارد. وی سعی می‌کند نشان دهد که چگونه اینگونه نظامها قادر به برقراری توازن میان عناصر سنتی و غیرسنتی شده و تحت چه شرایطی

فرهنگی که به نحوی از انجام بتواند به توسعه سیاسی کمک نماید عوامل بسیار زیادی چون شرایط تاریخی، جغرافیائی، ساختار اقتصادی، اجتماعی، سنتهای سیاسی، آداب و رسوم و جامعه‌پذیری سیاسی دخالت دارند که تاثیرگذاری هر یک از عوامل مزبور در جوامع گوناگون به یک نسبت و صورت نیست.

«آلمند» و «جمز کلم» توسعه سیاسی را فرایندی می‌دانند که بمحض آن نظامهای سنتی غیرغربی ویژگی‌های جوامع توسعه‌یافته‌تر را پیدا می‌کنند. این ویژگی‌ها از نظر آنها عبارتند از: درجه بالای شهرگرایی، بسط سعادت، درآمد سرانه بالا، تحرک مبسوط جغرافیائی و اجتماعی، میزان نسبتاً بالای صنعتی شدن اقتصاد، شبکه وسیع رسانه‌های ارتباط جمعی و به طور کلی مشارکت گسترده‌اعضای جامعه در فعالیتهای سیاسی و غیرسیاسی.^(۱۶)

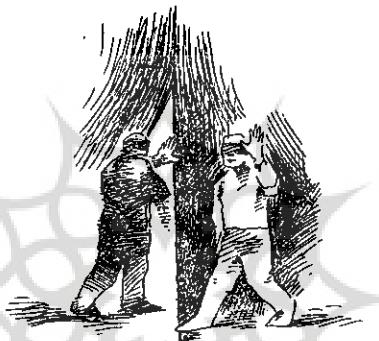
۵- کارل دویچ: «معیار عمده‌ای را که وی برای توسعه سیاسی درنظر می‌گیرد میزان تحرک اجتماعی فرایندی است که به موجب آن اعتقادات و وابستگی‌های سنتی در زمینه‌های سیاسی، روانی، اقتصادی، فرهنگی و اجتماعی دچار گردنی شد و توده مردم را برای قبول گکوهای رفتاری جدید آماده می‌کند.^(۱۷)

بدین ترتیب مقوله توسعه سیاسی جدا از مسائل اجتماعی نیست.

لازم به توضیح است که هر نظامی تجارب خاصی در فرایند توسعه سیاسی دارد. زیرا این فرایند با نظام اقتصادی، سیاسی، فرهنگی و عوامل طبیعی هر جامعه ارتباط دارد و تحت تاثیر این متغیرها شکل می‌گیرد.

بسیاری از مجموعه این دگرگونیها و تغییرات، نابسامانیهای را به همراه دارد و تنها یک نظام کارآمد قادر خواهد بود تا مشکلات ناشی از این تحولات را به نحو صحیحی ارزیابی کرده ارتباط میان این متغیرها را در فرایند توسعه سیاسی مشخص کند. ضمناً کلیه بخش‌های جامعه‌ای می‌باشی به یک نسبت دستخوش تغییر شوند، بدین معنی که ضمن توازن و هماهنگی میان متغیرهای گوناگون باید ظرفیت و توانایی در هر بخش را به طور دقیق سنجیده بگونه‌ای که برای مثال در روند توزیع مجدد اقتدار امکان دارد برای اقتدار بخشیدن به یک بخش باعث تحلیل و توانایی سایر قسمت‌ها شده در نتیجه نظام سیاسی با برحانهای عدیدهای مواجه شود، یعنی بجای آنکه اقدامات مزبور در فرایند توسعه سیاسی و نوسازی سیاسی به مشارکت بیشتر منجر شود، خود موانعی را برای تجهیز اجتماعی فرامه کرده این فراگرد ممکن است به صورت ضد توسعه و مشارکت و بحران مشروعیت تجلی نماید.

۶- کاوانوف: وی شیوه تدوین قانون اساسی و ضوابطی را که برآسان آن قوانین وضع شده تشکیلات سیاسی به وجود می‌آیند و تاثیر بسزایی



* با تحوالاتی که در نظام بین‌المللی صورت گرفته، انتظار می‌رود پژوهشگران بسدون ملاحظات ایستادولوژیک و بلوکبندی‌ها مقوله توسعه سیاسی را بر اساس نیازهای واقعی جوامع، مورد تعزیز و تحلیل قرار دهند.

پارهای از این اجتماعات دیوانسالاری تاریخی به صورت نظامهای سیاسی مدرن تغییر شکل می‌دهند.^(۱۸)

از نظر وی باید در فرایند مدرنیزه شدن جوامع سنتی به چند نکته توجه داشت که عبارتند از:

- (۱) شناخت ماهیت و ترکیب نخبگان نوگرا.
- (۲) تعزیز و تحلیل سطح توگرایی در میان طبقات و گروههای وسیعتر.
- (۳) تعیین رابطه میان نخبگان نوگرا با جامعه و نظام طبقاتی.
- (۴) تعزیز و تحلیل کارگردهای نخبگان در تعاملات ما دولت و اجتماع.

در مجموع افرادی چون «ایزن استارت» بر تنوع ساختاری، تخصصی شدن و سورکرایتیزه شدن نظام سیاسی تاکید زیادی می‌کنند. بموازات

و عقبماندگی سیاسی را به طور دقیق محاسبه کرده و اندازه‌گیری کرد. برای مثال چگونه می‌توان سطح جامعه‌بندی را با مشروعت سیاسی و نهادی شدن را در یک جامعه محاسبه کرد و از این راه میزان عقبماندگی یا توسعه سیاسی را سنجید؟ در اینجا مسئله مهم وجود متغیرهای بسیار زیاد و ارتباط پیچیده‌ای است که میان این متغیرها وجود دارد به طوریکه از تعامل این متغیرها نمی‌توان به سادگی رابطه علت و معلول را تشخیص داد. برای نمونه امکان دارد اینکه استدلال کنیم که مشروعت سیاسی خود می‌تواند باعث افزایش سطح مشارکت در جامعه شود، در حالیکه مشارکت سیاسی و اجتماعی به نوبه خود به توسعه سیاسی و مشروعت سیاسی کمک می‌کند. در عین حال آن نیز دارای دو محور اقتدار و ارزش است که از طریق این دو محور مشروعت عینیت می‌باشد. زیرا هر سیستم سیاسی به صورت یک شبکه ارزشی عمل می‌کند و در طی آن قدرت را بالا رساند مربوط می‌سازد و در شرایطی که چنین رابطه‌ای میان قدرت و سیستم ارزشی پدید می‌آید می‌گویند اقتدار حاصل شده است. عاملی که این تلفیق را بین ارزش و قدرت به وجود می‌آورد، مشروعت نام دارد. بدین طریق اقتدار مربوط است به مشروعت و مشروعت نیز در ارتباط با سهم بودن در ارزشها مطرح می‌شود. در واقع این مطلب به تعریف از سیاست مربوط می‌شود که به موجب آن سیاست عبارت از: توزیع اقتدار آمیز ارزشها^(۱۷)

با طرح مشکل نخست به مسئله «بعدی می‌رسیم، به این معنا که با برخورد ارزشی با عناصر تشکیل‌دهنده توسعه سیاسی این ارزیابی و قضاوت با دشواری صورت می‌پذیرد. گواینکه امر روزه در مورد بسیاری از پارامترهای اصلی توسعه سیاسی چون مشروعت و مشارکت سیاسی در میان محققان علوم سیاسی اتفاق نظر وجود دارد ولی به محض آنکه این عنصر در ارتباط با جوامع، فرهنگها و ساختارهای متفاوت اقتصادی، سیاسی و اجتماعی مورد بررسی قرار می‌گیرند، به سادگی نمی‌توان باتوجه به پارامترهای مزبور جامعه‌ای را از نظر سیاسی توسعه یافته و یا نظم دیگر را عقبمانده ثلقی کرد.

در پایان ذکر این نکته ضروری است که علیرغم آنکه تئوری‌سینهای اولیه توسعه سیاسی تحت تأثیر شرایط جنگ سرد نظریاتی را ارائه کرده‌اند لکن بنور مسئله توسعه سیاسی به صورت یک اصل واقعیت محور مطالعه محققان و دانشمندان علوم سیاسی اعم از غربی و نیز جهان سوم قرار گرفته است. با تحلیل این تئوری که در نظام بین‌المللی صورت پذیرفته انتظار می‌رود پژوهشگران بدون ملاحظات ایدئولوژیک و بلوکبندیها مقوله توسعه سیاسی را بر اساس نیازهای واقعی جوامع مورد تجزیه و تحلیل قرار دهند.

بقیه در صفحه ۴۹

سیاسی، جایگزین ساختن رهیافت‌های تاریخی و تکاملی بجای مطالعات غیرتاریخی بود. زیرا ابتدا محققین از یکسو الگوهای غربی را برای توسعه سیاسی به جهان سوم تجویز می‌کردند از طرفی تحولات تاریخی، اقتصادی، سیاسی و اجتماعی غرب را که کشورهای جهان سوم از آن عبور نکرده‌اند، نادیده می‌گذاشتند. شاید تحولات انتقلابی جوامع جهان سوم می‌توانست به نحوی از انجام این تناقض را حل کند.

در حالیکه زمانی بر شهرنشینی، توسعه وسائل ارتباط جمعی و امثال‌هم تاکید می‌شد، ولی رفته رفته مسائلی از قبیل رهبری، نهادسازی و ساختار سیاسی از اولویت خاص برخوردار شد. با وجود آنکه برخورد های اولیه به توسعه سیاسی از دیدی استا برخوردار بود، ولی در دهه‌های بعد تحول و دگرگونی محور اصلی مطالعه توسعه سیاسی قرار گرفت.

تئوریهای ارتدکس توسعه سیاسی که در حول وحش تئوریهای تکاملی توسعه، جامعه‌شناسی کلان، مدرنیزاسیون و توضیحات روانشناسانه بود، در دهه ۱۹۷۰ این تئوریهای موردنیقاد قرار گرفته و محققین سعی کردن این مقوله را از ابعاد وابستگی و استقلال موردنیقاد و تحلیل قرار دهند. در این روند عمده‌ای از دانشمندان برای نظر پومند که در مراحل نخست روند توسعه در جوامع غربی و مشرق‌زمین یکسان بود ولی ناگهان با ورود استعمار به جهان سوم این روند قطع شد و اینکه در جوامع قادر به ورود به دوران مابعد فشودالیزم نشده‌اند.^(۱۸)

در مراحل بعد این شیوه برخورد نسبت به مقوله توسعه سیاسی و اقتصادی موردنیقاد قرار گرفته و به هردو بعد بیرونی و درونی توسعه عنایت شد.

علت عدم تعمیم تئوریهای توسعه سیاسی

با وجود آنکه طی چهار دهه گذشته هریک از محققین علوم سیاسی توسعه سیاسی را از ابعاد گوناگون تحت بررسی قرار داده و بر مبنای این پارامترها اتفاق نظر دارند. علت اصلی عدم تعمیم تئوریهای توسعه سیاسی را در کلیه جوامع می‌توان به شرح زیر خلاصه کرد:

اولاً: برخلاف عیارهای توسعه و عقبماندگی اقتصادی که کمیتی‌بند و از طریق شاخص‌هایی چون تولید ناخالص ملی، در آمدسرانه، افزایش یا کاهش قدرت خرید می‌توان میزان توسعه و عقبماندگی اقتصادی را در چارچوبهای آماری و از طریق محاسبات دقیق مورد ارزیابی و سنجش قرار داد، درباره توسعه و عقبماندگی سیاسی محقق قادر به انجام چنین کاری نیست، زیرا به علت کمیت‌بندی‌فری عناصر کیفی توسعه سیاسی، نمی‌توان پارامترهای توسعه

مانند موجی به سایر قسمتها منتشر شده، باید حدود این تغییرات و تاثیرگذاریها مورد بررسی قرار گیرد.

بالاخره افرادی مانند «الموند»، «لوی»، «اپتر» و «بایندر» دارای برداشتی سیستم عملکردی از توسعه سیاسی می‌باشند. این گروه از محققان کوشش می‌کنند تا سیاستهای مقایسه‌ای را از بعد نوسازی و دگرگونی سیاسی در چارچوب سیستمی و عملکردی بررسی نمایند. برای مثال «الموند» عملکردهای نظام سیاسی را به صورت ارتباطات سیاسی، جامعه‌بندی‌سیاسی، گزینش سیاسی و تجمع و بیان خواستها و منافع جزء نهادهای سیستم تحت مطالعه قرار داده، قانونگذاری، اجرای قوانین و قضاؤت سیاسی را در شماردادهای سیستم موردنیقاد و تحلیل قرار می‌دهد. در این روند این مطالعه بر تعادل سیستم تاکید کرده و همین امر به هنگام تغییر و دگرگونی در فرآیند توسعه و نوسازی سیاسی، تعارضات و تناقضات را پدید می‌آورند. به عبارت دیگر، کسانی که از تجزیه و تحلیل سیستمی و عملکردی به عنوان ابزار کار برای توسعه و نوسازی سیاسی استفاده می‌کنند از یک سو با دیدی محافظه‌کارانه به حفظ تعادل سیستمی نگرند و از طرف دیگر خواهان تغییر و تغیر می‌باشند. ضمناً در بسیاری از موارد این نوع برداشت مختص سیستمهای کشتگران می‌باشد و قابل اطلاق در سایر جوامع نیست.

در روند تغییراتی که در مفهوم توسعه سیاسی در طی چهار دهه گذشته پدید آمده استا در پیویشه در سالهای تختین پس از جنگ دوم جهانی و در دهه ۱۹۵۰ عدالت تاکید بر معیارهای کمی اقتصادی بود. در واقع توسعه متراffد با توسعه اقتصادی شناخته می‌شد. رفته رفته پارامترهای اجتماعی و سیاسی جایگزین معیارهای پیشین شدند. همچنین فضای جنگ سرد که حاکم بر مطالعات مربوط به توسعه بود سبب شد تا با مقوله توسعه برخوردی ایدئولوژیک شود که برخور جنبه‌ای پرآگماتیسم و غیرازشی جانشین آن شد.

تحول دیگر در مفهوم توسعه سیاسی جانشین شدن رهیافت‌های لیبرالیستی بجای برخوردهای محافظه‌کارانه نسبت به این مقوله بود بگونه‌ای که محققین بر این امر واقع شدند که در فرآیند توسعه سیاسی باید به تحول و تغییر عنایت داشت زیرا در غیر اینصورت توسعه سیاسی معنا و مفهوم خود را از دست خواهد داد.

در حالیکه در ابتدا محققین سعی داشتند تا سیاست را وابسته به اقتصاد کنند ولی در مراحل بعد تعامل میان پارامترهای اقتصادی، سیاسی و اجتماعی مورد توجه قرار گرفت، بدون آنکه این پارامترها را در طبقه‌بندی متفاوت‌های مستقل و تابع قرار داد.

تحول دیگر در شیوه برخورد به مقوله توسعه

تحول مفهوم

بقیه از صفحه ۶۴

- 1- Walt W. Rostow, *The stages of Economic Growth: A Non-Communist Manifesto* (Cambridge: Cambridge university Press), 1960
- 2- G. Almond and S. Verba, *The civic culture* (boston: Little Brown), 1963. pp. 11, 19.
- 3- A. Gunder Frank, and... *Dependence and underdevelopment* (Doubleday, 1972), Ch. 12.
- 4- Samuel Huntington, *Political Development and political Decay*, *World Politics* XVII, PP. 389-430, 1965. and also, *political order in changing societies*, (New Haven and London), 1968.
- 5- S. Huntington and Joan Nelson, *No Easy Choice: political participation in Developing Countries* (Harvard University), 1976.
- 6- L. Pye, (*The concept of political Development*). *Annals of American Academy of political and social science* CCCLV III (March 1965), PP. 3-13.
- 7- L. Pye, *Aspects of political Development* (Little Brown & Co., 1966).
- 8- G. Almond and G. powell, *Comparative politics: A Developmental Approach* (Boston: Little Brown and Co. 2d ed., 1978.
- 9- G. Almond and S. Verba (principal investigators), *The Five Nation Study* (Ann Arbor, Michigan), 1968, PP. 35-36.
- 10- G- Almond and. S. Verba, opcit, PP. 16-17.
- 11- G. Almond and J. Coleman, *The politics of The Developing Areas* (princeton: princeton university press), 1960.
- 12- Karl Deutsch, *Nationalism and social Communication*, Cambridge, The M.I.T. press, and Also, *Nationalism and its Alternatives*, (N.Y.: Alfred), 1969.
- 13- S.N. Eisenstadt, *The political system of Empires* (the Fress Press of Glencoe, New York, 1963).
- 14- S.N. Eisenstadt, "Modernization and Conditions of sustained Growth." *World politics* XVI (July), 1964, 516-594. and Also, *Essays on Comparative Institutions* (N.Y.: John Wiley and sons), 1965.
- 15- Barrington Moore, *Social Origins of Dictatorship and Democracy: Lord and Peasant In The Making of The Modern World* (Boston, 1966).
- 16- Andre Gunder Frank, *The Development and under Development*, *Monthly Review* XVIII 1966. (Sept.) 17-31
- 17- David Easton, *A systems Analysis of political Life* (N.Y.: John Wiley & sons, 1965), PP. 57-69 □

کتاب‌های تازه

در مدیریت



انسانی در سازمان به مردمی آسیا، به ترجمه آقای دکتر محمدعلی طوسي از سوی مرکز آموزش مدیریت دولتی به زودی انتشار می‌یابد. این کتاب که در سال ۱۹۹۰ نوشته شده است تازه‌ترین اطلاعات درباره پژوهش نیروی انسانی در شرکت‌های ژاپنی را در بردارد و برای نخستین بار بسیاری از شیوه‌های کارساز مدیریت نیروی انسانی ژاپن را که به راستی کلید کامپیوپی آنان است برای دیگران آشکار می‌سازد. ترجمه این کتاب بسیار روان است و موضوع‌های کتاب می‌تواند برای بسیاری از مدیران دولتی و غیردولتی، دانشجویان، کارمندان، و حتی بازیگران و صنعت کاران کشورمان سودمند باشد.

۱- کتاب «رفتار انسان در کار: رفتار سازمانی» نوشته دوتن از استادان سرشناس (KEITH DAVIS و JOHN NEWSTORM) که از سوی آقای دکتر محمدعلی طوسي به فارسي برگردان شده و به وسیله مرکز آموزش مدیریت دولتی انتشار می‌يابد به زودی در دسترس علاقمندان دانش مدیریت قرار می‌گيرد. اين کتاب که نتيجه بيش از سال کوشش علمي و آموزشي و رايزنگ اين دو استاد نامدار مدیریت است سال‌هاست که در دانشگاهها و مراکز علمي جهان به عنوان کتاب درسي معتبر شناخته شده و به زبان‌های مختلف نيز ترجمه گردیده است. در بسیاری از مراکز علمي کشور ما نيز اين کتاب به نام کتاب معنبر و مستند درسي شناخته شده و دانشجویان از متن انگلیسي از آن بهره می‌گرفتند. اکنون جاي خوشوقتی است که دانشجویان، استادان، مدیران و دانش پژوهان ايراني می‌توانند به آسانی از اين کتاب سودمند بهره گيرند و راه فraigir را آسان بیابند.



۳- کتاب «مشارکت» به گرد آوري آقای دکتر محمدعلی طوسي به زودی از سوی مرکز آموزش مدیریت دولتی انتشار می‌يابد. اين کتاب در حقیقت پاسخی است به نیاز کنونی مدیران کشور در همه رده‌های سازمانی، در اين کتاب مبانی فلسفی مشارکت باز کاوي شده و نظرهای موفق و مخالف با مشارکت از سوی شماری تویستنگان سرشناس طرح شده‌اند. اين کتاب که در پنج بخش تنظیم شده است موضوع مشارکت را در مدیریت و در مالکیت نهادهای گوناگون به بورسی می‌گذارد. اکنون که کشور ما نيز مانند بسیاری از کشورهای جهان در راه بازگشودن راه برای مشارکت مردم در کارگردانی کارهای گوناگون کشور گام برمی‌دارد اين کتاب می‌تواند منبعی سودمند برای روش کردن گوشمهای مختلف پدیده مشارکت باشد.

خواندن اين کتاب نه تنها برای دانشجویان، استادان، مدیران، و صاحبان صنعت سودمند است که همه دست اندر کاران امور اجتماعی، فرهنگی، سیاسی کشور می‌توانند از آن بهره‌مند شوند. □

کتاب «رفتار انسان در کار: رفتار سازمانی» در بیست بخش به موضوع‌های گوناگون رفتار انسان در سازمان می‌پردازد. در هر بخش شمار فروانی نمودها و رویدادها عنوان شده تاز آن راه گواههای درستی برای گفته‌های علمی فراهم آيد. در پایان هر بخش شماری پرسش‌های پیش‌نیاز شده که هر یک به موضوعی عمدۀ در آن قلمرو اشاره دارد و خواننده را به درنگ به اهمیت موضوع فرا می‌خواند. برخی از بخش‌های کتاب بدین شرح است: کار کردن با مردم، فضا والگوی رفتار سازمانی، نظامهای اجتماعی، حاستگاههای عمدۀ انگیزش، خشنودی شغلی، ارزیابی و پیاداش کارگرد، مشارکت کارگان، کارگردانی دگرگونی، سازمان‌های غیر رسمی، ارتباط گفت و شنودی با کارگان، فشار عصبي و مشاوره کارگان، و رفتار سازمانی در چشم انداز آينده.

يکی از مزیتهای اين کتاب آن است که ترجمه آن به زبان روان فارسي است و مترجم در پایان کتاب واژه نامه‌ای را افزوده است که در فهم پارهای از مفاهیم کلیدی سودمندند. خواندن اين کتاب پرمایه را به علاقمندان و هواداران دانش مدیریت سفارش می‌کند.

۲- کتاب «پژوهش مسنای انسانی در شرکت‌های ژاپنی» نوشته هیدئی او اینوهارا (HIDEO INOHARA) استاد مدیریت مسنای