

سومین اجلاس فوق العاده سران اتحادیه آفریقا پیرامون اشتغال و کاهش فقر در آفریقا (۹-۳ سپتامبر، بورکینافاسو)

اجلاس مذکور به منظور یافتن راه حلی عملی و برنامه ریزی برای کاهش فقر، رفع بیکاری و بهبود استاندارد زندگی مردم عادی در آفریقا در سه سطح نمایندگان دائم اعضاء در اتحادیه آفریقا و کارشناسی، شورای اجرایی، و سران اتحادیه آفریقا از تاریخ ۳ لغایت ۹ سپتامبر ۲۰۰۴ در واکادوگو، پایتخت بورکینافاسو برگزار گردید.

اجلاس نمایندگان دائم اعضاء در اتحادیه آفریقا و کارشناسی با سخنران وزیر خارجه بورکینافاسو و تأکید ایشان بر اهمیت اجلاس به عنوان چارچوبی برای مذاکرات و تبادل نظر در خصوص چگونگی توسعه مکانیزم های سیاسی - اجتماعی و اقتصادی برای فائق آمدن بر چالشهای ناشی از فقر و بیکاری در آفریقا آغاز گردید. در اجلاس کارشناسی دو موضوع کاهش فقر و اشتغال زایی در آفریقا مورد بررسی قرار گرفته و پیش نویس بیانیه و برنامه کاری پیرامون دو موضوع جهت ارائه به شورای اجرایی و اجلاس سران تهیه گردید.

در اجلاس شورای اجرایی پیش نویس بیانیه و برنامه کاری مشکل از راهها و ابزارهای انتقال برنامه به سیاستها از جمله مکانیزم پی گیری در سطح ملی، منطقه ای و

قاره‌ای مورد بررسی نهایی قرار گرفته و پیش نویس نهایی موارد فوق تهیه و به اجلاس سران ارائه گردید.

متعاقب آن اجلاس سران اتحادیه بریاست آقای اوباسانجو، رئیس جمهور نیجریه و رئیس دوره ای اتحادیه آفریقا در تاریخ ۸ و ۹ سپتامبر برگزار گردید. در این اجلاس ۲۰ تن از رهبران آفریقایی از جمله رؤسای جمهور آفریقای جنوبی، نیجریه، سنگال، الجزایر، سودان، زیمباوه و نخست وزیر اتیوپی و مدیر کل سازمان جهانی کار (ILO)، نمایندگی از سازمان‌های اجتماعی و کارگری، سازمان‌های بین‌المللی و شرکای آفریقایی شرکت کرده بودند.

در مراسم افتتاحیه اجلاس سران، آقای اوباسانجو طی سخنانی به فقر و بیکاری عنوان مایه شرمندگی آفریقا اشاره کرده و از عدم رشد اقتصادی، مدیریت نادرست سیاسی و اقتصادی، درگیریها، رشد بی رویه جمعیت و شرایط اجتماعی و بهداشتی نامطلوب به عنوان دلایل آنها یاد نمود. وی در سخنان خود تصریح کرد مابه نیازهایمان واقف هستیم و میدانیم برای رشد اقتصادی، ثبات، دموکراسی و توسعه در قاره به برنامه‌های جامعه و اصلاحات اساسی احتیاج داریم، واقعیتی که برای نجات سرنوشت قاره نمی‌توانیم از آن فرار کنیم. وی تاکید کرد رهبران آفریقا نبایستی فقط از مشکلات و فقر در کشورهایشان صحبت کنند، بلکه باید برای ایجاد فرصت‌های شغلی در برنامه‌های توسعه اقتصادی خود اقدامات جدی به عمل آورند، باید به فکر یک استراتژی کلان اقتصادی برای ایجاد اشتغال باشند، استراتژی که روند رشد اقتصادی را تضمین نماید. وی به دولتهای آفریقایی توصیه نمود بخش خصوصی را برای سرمایه‌گذاری در صنایع پایه جهت ایجاد فرصت‌های شغلی و کاهش فقر تشویق نمایند. وی در سخنان خود همچنین تصریح کرد کشورهای آفریقایی باید به سرمایه‌گذاری و ایجاد شغل برای شهروندان خود به عنوان تنها راهی که کاهش

فصلنامه مطالعات آفریقا - پاییز و زمستان ۱۳۸۳

فقر را بدبند خواهد داشت، اولویت دهنده در این راستا برنامه کاری اشتغال زایی را که طی دو سال گذشته طراحی شده است، اجرا کنند.

آقای آلفا عمر کناره، رئیس کمیسیون اتحادیه آفریقا نیز از دیگر سخنرانان اجلاس سران بود که در سخنرانی خود اظهار داشته است در گیریها و فقدان مدیریت خوب به فرصت‌های ایجاد شغل و کاهش فقر در آفریقا ضربه زده است. وی تاکید کرده است دو هدف کاهش فقر و اشتغال زایی میسر نمی‌شود، مگر آنکه اهداف اجلاس هزاره توسعه اجرا گردد. وی در سخنان خود از فقدان منابع مالی به عنوان بزرگترین مشکل پیش روی آفریقا نام برده و جامعه بین المللی را به بخشش بدیهی‌های آفریقا و سرمایه گذاری جدید تشویق کرده است. آقای کناره همچنین از کشورهای عضو اتحادیه آفریقا خواسته است که برای مبارزه با فقر در سراسر آفریقا به صندوق اتحادیه کمک کنند.

آقای جوان سوویا، مدیر کل سازمان جهانی کار (ILO) نیز با ارائه سخنانی در این اجلاس بیان داشته است در آفریقا فقر تلاش وجود ندارد بلکه فقر فرصت وجود دارد، در آفریقا زن و مرد و پیر و جوان در حال تلاش هستند. آفریقا حق دارد که انتظار عدالت جهانی را داشته باشد. وی در سخنان خود تاکید کرده است مدیریت صحیح ملی موفق نمی‌شود مگر آنکه مدیریت خوب جهانی داشته باشیم. وی توجه ویژه کشورهای آفریقایی به ایجاد فرصت‌های شغلی و کاهش فقر را نشانه تعهدات این کشورها به ایجاد تغییرات و تحقق توسعه پایدار در منطقه دانسته است. ایشان در سخنان خود تاکید کرده است که رهبران آفریقایی بایستی یک پیام واضح به سه گروه مشخص ارسال کنند: به مردم خود که خواستار زندگی بهتر هستند، به سازمان‌های بین المللی که آنها باید به اولویت های دولتها را آنها احترام بگذارند و به کمک کنندگان بین المللی که آنها باید استراتژیهای مصوب را کمک مالی کنند.

در این اجلاس تصریح شده است نیمی از جمعیت ۷۵۰ میلیونی آفریقا زیر خط فقر(حتی با کمتر از یک دلار در روز) ازندگی میکنند و کارگران نیز درآمد کافی برای حمایت از خانواده های خود ندارند، رهبران آفریقایی هم قسم شده اند که با ایجاد فرصتهای شغلی، گامی مثبت نیز بسوی مبارزه با فقر در قاره آفریقا بردارند. سرانجام این اجلاس با صدور یک بیانیه و تصویب یک برنامه کاری به پایان رسید.

در بیانیه، بر تعهد جدی رهبران آفریقایی در تعیین استراتژیهای در سطح ملی، منطقه ای و قاره ای برای ایجاد فرصتهای شغلی و ایجاد مرکز استراتژیهای توسعه به منظور کاهش فقر تاکید شده است.

در برنامه کاری که چارچوب زمانی تعیین شده برای اجرا آن مطابق با چارچوب زمانی برای تحقق اهداف توسعه هزاره مبنی بر کاهش فقر جهانی تا سال ۲۰۱۵ به نصف میباشد، بر موارد ذیل تاکید شده است:

- در این برنامه کاری، تصویب قوانین برای تضمین حقوق زنان در مالکیت اموال و حق درخواست اعتبار توصیه شده است.

- در این برنامه دولتهای آفریقایی موافقت کرده اند که با اتخاذ سیاستهای تشویقی، شرکت های خصوصی را به پذیرش مسؤولیت های اجتماعی و ایجاد محیطی سازنده برای تولید و اشتغال ترغیب نمایند.

- در این برنامه کاری تشکیل یک کمیسیون ناظرت در اتحادیه آفریقا نیز پیش بینی شده است تا بر پیشرفت اعضاء در اجرایی کردن برنامه کاری و ایجاد پایگاه آماری از اشتغال زایی برای کمک بهتر به ایجاد فرصتهای شغلی ناظارت کند.

در این اجلاس در خصوص تامین منابع مالی برنامه کاری و مشارکت دو جانبه و بین المللی بخصوص با سازمان جهانی کار و نهاد اجرایی آن مذاکراتی انجام شده

است. سازمان جهانی کار که بانی برگزاری اجلاس سران نیز بوده است، بیماری ایدز را به عنوان چالش اصلی پیش روی کشورهای زیر صحرا - بدلیل تاثیر آن بر سرمایه نیروی انسانی و اقتصاد کشورهای مربوطه - مورد توجه قرار داده است. مدیر کل این سازمان در حاشیه اجلاس با سازمان‌های بین‌المللی و ارگان‌های آفریقایی در چارچوب اتحادیه آفریقا و نیپاد پیرامون مشکلات پیش روی آفریقا و راه حل‌های آنها مذاکراتی داشته است. این سازمان معتقد است که ایجاد یک شغل کافی نیست بلکه ایجاد شغل در آفریقا باید قانونمند شود، باید به ایجاد فرصت شغلی به عنوان یک منبع درآمد نگاه کرد بلکه باید به عنوان یک ارزش و هویت در آفریقا به آن نگاه شود و مانند یک شبکه بایستی از آن حمایت کرد. وزیر کار و تولید بورکینافاسو نیز در پایان اجلاس در مصاحبه‌ای اظهار داشته است در این اجلاس رهبران آفریقایی به این نتیجه رسیده‌اند که نمی‌توانند برای مبارزه با فقر به کمک‌های کشورهای غربی و سازمان‌های بین‌المللی مانند بانک جهانی و صندوق بین‌المللی پول تکیه کنند و لذا آنها باید بدنبال ابتکارات، استراتژی و راه حل‌های خودشان باشند. رهبران آفریقایی تصمیم گرفته‌اند برای مبارزه با دو قلوی فقر و بیکاری، بجای دست دراز کردن بطرف خارجیان به ابتکارات و برنامه‌های خودشان متکی باشند. آنها گفته‌اند بجای تحويل گرفتن ماهی بهتر است بدانیم چگونه ماهیگیری کنیم. رهبران آفریقا توافق کرده‌اند که در این خصوص از بخش کشاورزی و روستایی عنوان پایه شروع کنند، زیرا ۷۰ درصد از جمعیت آفریقا در مناطق روستایی زندگی می‌کنند.