

ماهیّت متغیر منازعه افغانستان: از جنگ نیابتی تا جنگی داخلی، با ابعاد گستردۀ خارجی

منازعه افغانستان از نوع منازعات طولانی است. این جنگ که در سال ۱۹۷۹ آغاز شد، بی‌درنگ نشان داد که در برگیرنده عناصر نیرومندی از یک جنگ نیابتی میان دو ابرقدرت پیشین یعنی اتحاد جماهیر شوروی و ایالات متحده آمریکاست. موافقتنامه آوریل ۱۹۸۸ ژنو با ارائه چارچوبی سیاسی برای عقب‌نشینی نیروهای شوروی - نه برای تعیین تکلیف قطعی چنین منازعه‌ای - نقطه تحولی به‌شمار آمد. بدین‌سان، اهمیّت ژوئن‌تراتریک این جنگ از دید قدرتهای جهانی از میان رفت و پس از آن بود که این قدرتها کمک‌هایشان را سخت کاهش دادند. اما طولی نکشید که جنگ به گونه‌ی دیگری توسط بازیگران داخلی، که به دریافت کمک عمده‌ای از شورهای همسایه ادامه می‌دادند، از سرگرفته شد.

پس از سقوط رژیم مورد حمایت کمونیستها در کابل به رهبری نجیب‌الله در آوریل ۱۹۹۲ و شکست بعدی گروههای هفت‌گانه مجاهدین مستقر در پیشاور در زمینه‌ی بریا کردن یک حکومت ملی کارآمد این جنگ از لحاظ بین‌المللی به سرآشیب فراموشی افتاد. به‌همین دلیل کشورهای غربی از اوایل دهه ۱۹۹۰ به بعد، مسئله درگیری فزاینده کشورهای تازه استقلال‌یافته آسیای مرکزی و ایران در افغانستان را ساخت مورد توجه قرار دادند. این موضوع زمانی که طالبان ظاهرآبی مقدمه از اکتبر ۱۹۹۴ وارد صحنه سیاسی شدند، بار دیگر اسباب نگرانی غرب را فراهم ساخت.

منازعه در سپتامبر ۱۹۹۶ که طالبان کابل را در یک حمله غافلگیرانه، که بی‌گمان با کمک استراتیستهای خارجی طراحی و هدایت شده بود، تسخیر کردند به نقطه تحول دیگری - گرچه کم اهمیّت‌تر از موافقتنامه ژنو - رسید. ناظران بین‌المللی با بازبینی حوادث غیرمنتظره دریافتند که این منازعه هفده ساله و تقریباً فراموش شده

ستیز در افغانستان: مداخله خارجی

نویسنده: Citha D. Maass

پژوهشگر ارشد مرکز پژوهش در زمینه مسائل بین‌المللی، این‌هاوزن، آلمان

مترجم: رضادوستدار

ویرایش از اطلاعات سیاسی-اقتصادی

به صورت یک جنگ داخلی با ابعاد گستردۀ خارجی درآمده است. در مقایسه با دوره اول، هم‌اکنون تعداد بسیار بیشتری از بازیگران خارجی در این جنگ درگیر هستند: کشورهای همسایه بیشتر به گونه‌ی مستقیم و بازیگران بین‌المللی به گونه‌ی غیرمستقیم.

ویژگی بارز منازعه افغانستان متناقض بودن آن است: چنین می‌نماید که اهمیّت ناچیز موقع ژوئن‌تراتریک افغانستان نسبتی معکوس با تعداد بازیگران خارجی و درجه بالای درگیری آنها دارد. بنابراین بیجا نیست که پنداشته شود بازیگران خارجی با انگیزه‌های دیگری از کشمکش بر سر قدرت در داخل افغانستان به خوبی بهره‌برداری می‌کنند. در این مقاله، این انگیزه‌ها با توجه به کشورهای همسایه (پاکستان، ایران و کشورهای مشترک‌المنافع آسیای مرکزی)، کشورهای غیرمنطقه‌ای (عربستان، ترکیه، هند) و قدرتهای بین‌المللی (ایالات متحده، روسیه و چین) مورد بررسی قرار می‌گیرد.

بازیگران خارجی: طبقه‌بندی و روابط با گروههای درگیر در جنگ داخلی افغانستان

ماهیّت جنگ داخلی، رویکرد عملیّاتی این کشورهای اتسهیل کرده است. دشمنان داخلی به دو گروه مخالف جنگی تقسیم می‌شوند: طالبان در برابر اتحادیه شمال. گروه اخیر که ائتلافی نسبتاً سیست از پنج عضو چند قومی است، از رفاقت‌های شخصی میان رهبران اصلی رنج می‌برد و وابسته به فرماندهان محلی غیرقابل اعتمادی است که آمادگی دارند بطور غیرمنتظره موضع خود را در درون اتحادیه یا بین دو گروه مختصّ تغییر دهند. اردوی جنگی مقابل را عمدتاً طالبان تشکیل می‌دهند که از پشت‌وها هستند و به نظر می‌رسد که در حال حاضر نسبت به دیگر گروهها انسجام بیشتری دارند؛ اما ممکن است در درازمدت بر اثر کشمکشهای داخلی تضعیف و چه بسا به جناههای مختلف تقسیم شوند. بنابراین، با وجود بن‌بست نظامی کنونی، موازنۀ قدرت داخلی

○ چنین می‌نماید که اهمیت ناچیز موقع استراتژیک افغانستان نسبتی معکوس با شمار بازیگران خارجی و درجه بالای در گیری آنها در جنگ داخلی آن کشور دارد. بازیگران خارجی با انگیزه‌های متفاوت از کشمکش نیروهای داخلی بر سر قدرت بهره‌برداری می‌کنند.

گرچه پنهانی از ائتلاف ضد طالبان پشتیبانی می‌کند.

بازیگران بین‌المللی - ایالات متحده، روسیه، چین - رامثلی به یکدیگر مرتبط می‌کند که نشانگر موقع آنها بعنوان اعضای دائمی سورای امنیت و نقش برجسته آنها در میانجیگری سازمان ملل متحده است (اگر واقعاً بخواهند نقش مؤثری در تلاشهای درحال پیشرفت سازمان ملل بازی کنند). چنین چنان که با پیکانهای نقطه‌چین نشان داده شده، صرفاً به صورت پراکنده اعمال نفوذ کرده و تاکنون تمایل چندانی به شرکت در میانجیگری نشان نداده است. روسیه از بسیاری جهات نقشی مهم ایقا می‌کند ولی از آنجا که منابع محدودی دارد، در وضعی میان یک بازیگر بین‌المللی و یک بازیگر منطقه‌ای باقی مانده است. نقش ایالات متحده که از چند جهت در منازعه درگیر شده، به صورت چشمگیر در نمودار نشان داده شده است. این گمان وجود دارد که ایالات متحده پنهانی از طالبان پشتیبانی می‌کند؛ و در عین حال به یقین می‌توان گفت که تماس تزدیکی با احزاب عضو ائتلاف شمال دارد.

سرانجام، اتحادیه اروپا، تنها بعنوان بازیگری دور از صحنه که منافع مستقیمی در منازعه ندارد ترسیم شده است. این اتحادیه به علت داشتن روابط مستحکم با ایالات متحده و نفوذ بر روسیه و نیز هم‌پیمان بودن با ترکیه در ناتو، کاملاً شایستگی آن را دارد که به گونه‌فعال در میانجیگریهای سازمان ملل متحده وارد شود. با وجود این، اتحادیه اروپا هنوز نمی‌خواهد بر صحنه ظاهر شود و به ایفای نقش ناظر بستنده کرده است. عبارت «موقع مشترک اعضا» اتحادیه اروپا در مقابل افغانستان» که در طرح سیاست خارجی و امنیتی مشترک اتحادیه اروپا (CFCP) در ۲۶ ژانویه ۱۹۹۸ آمده است، می‌تواند گام نخست در راه تجدیدنظر در شیوه برخورد نامشخص آن اتحادیه با مسئله افغانستان شمرده شود. اتحادیه اروپا حمایت کامل خود را از فرایند میانجیگری سازمان ملل متحده اعلام و آشکارا از بابت این منازعه ابراز نگرانی کرده است.

می‌تواند منجر به تغییری دوباره شود، چنان که در سالهای گذشته صورت گرفته، و بدین سان میدانی دلخواه برای بلندپروازیهای رقابت‌آمیز قدرتهای خارجی فراهم آید.

بازیگران خارجی در نموداری که آشکارا درجه بالای مداخله خارجی را نشان می‌دهد مشخص شده‌اند. همهٔ پیکانهایی که به سمت پشتیبانی از ائتلاف شمال است که ترکیب چند پیش‌نی اش مداخله گسترده خارجی از سوی قومی اش مداخله گسترده خارجی از سوی کشورهای همسایه و دولتها غیر منطقه‌ای را تشویق می‌کند. در مقابل، فقط چند پیکان که به سمت پایین کشیده شده، بخششای زیرکترل طالبان در افغانستان را نشان می‌دهد؛ هر چند تعداد اندک پیکانها، از لحاظ کیفی با کمکهای مؤثر و گسترده‌ای که پنهانی به طالبان می‌شود جبران می‌گردد.

بازیگران خارجی را می‌توان بر پایه نقش ویژه آنها در منازعه افغانستان که در ارتباط با موقع بین‌المللی آنهاست، دسته‌بندی کرد. برجسته‌ترین همسایه‌ها، ایران و پاکستان هستند که بعنوان دولتها رابط میان بازیگران داخلی و

خارجی کارویژه‌ای دوسویه دارند (این وضع به صورت پیکانی پهن و دو طرفه نشان داده شده است). ایران حلقهٔ پیوند میان ائتلاف شمال و شبکه‌ای از کشورها شامل سه کشور همسایه افغانستان در آسیای مرکزی یعنی ترکمنستان، تاجیکستان و ازبکستان، و کشورهای غیر منطقه‌ای همچون روسیه، ترکیه و هند است. در طرف مقابل، پاکستان حلقه ارتباط میان طالبان و کشورهای خارجی چون عربستان و ایالات متحده است. افزون بر آن، بیشتر کشورها در سطح دوجانبه از گروههای متخصص حمایت می‌کنند.

نقش کشورهای غیر منطقه‌ای همچون ترکیه و هند باید بیشتر مشخص شود. چون ترکیه منافع محدودی را در منازعه دنبال می‌کند و پیوند سست تری با این شبکه دارد. تا آنجا که به میانجیگری سازمان ملل مربوط می‌شود، هند سیاست صبر و انتظار در پیش گرفته و از این‌رو در نمودار بالا دور از شبکه نشان داده است،

پاکستان و ایران: در مقام دولتهاي

رابط منطقه‌ای

دهند. در زمینه منطقه‌ای آنها می‌توانند وزن سیاسی شان را بر کشورهای همسایه تحمل کنند. لیکن در سطح بین‌المللی، نفوذشان برای پایه‌ریزی توافقات سیاسی واقعی در باب آتش‌بس بعنوان نخستین گام به‌سوی کنترل منازعه، بویژه در چارچوب میانجیگری سازمان ملل، کافی نیست.

به این دلیل نمی‌توان نسبت به موفقیت ابتكارات میانجیگرانه هر یک از آنها که مستقل از تلاشهای سازمان ملل متّحد انجام گیرد خوشبین بود. اسلام‌آباد و تهران از زمانی که طالبان کابل را در سپتامبر ۱۹۹۶ تسخیر کردند، دیبلوماسی خود مبتنی بر گفتگو بین گروههای معارض افغانی و دولتهای همسایه را افزایش داده‌اند... اما با وجود رویکرد تاکتیکی تقریباً مشابه، به شیوه‌های مختلفی در گیر قضیه‌اند و اهداف استراتیکی مختلفی را دنبال می‌کنند.

پاکستان:

از زمان شروع برخوردها در ۱۹۷۹/۸۰، پاکستان نقش ویژه‌ای بازی کرده است. سازمان اطلاعاتی ارتش پاکستان (ISI) در یک دوره طولانی، شبکه‌هایی در داخل افغانستان و نیز در سطح بین‌المللی برای کمک به مقاومت اسلامی افغانستان (و اکنون قابل استفاده برای طالبان) ایجاد کرده است. این باور سخت وجود دارد که سازمان مذکور از لحاظ تدارکاتی، نظامی و معنوی عهده‌دار نقش «پدرخوانده» طالبان را ایجاد مستقیماً از جهات مختلف (گرچه چندان اثبات نشده) وسائل پیشرفت غیرمنتظره طالبان را فراهم آورده است. بعلاوه، طالبان از دیگر مخالف مربوط به پاکستان نیز کمک دریافت می‌کنند، پس این پرسش می‌تواند مطرح شود که آیا پاکستان را هنوز باید یک بازیگر خارجی به حساب آورد یا در شرایط کنونی بعنوان یکی از جناحهای جنگ داخلی.

اسلام‌آباد در ۲۵ ماه مه ۱۹۹۷ در اقدامی زودهنگام طالبان را بعنوان حکومت رسمی افغانستان مورد شناسایی قرار داد و تنها عربستان در ۲۶ ماه مه و امارات عربی متّحده در ۲۷ همان ماه از پاکستان پیروی کردند. اسلام‌آباد با این کار

در میان همه بازیگران خارجی، بویژه در میان کشورهای همسایه، پاکستان و ایران بعنوان رابط دوسویه بین گروههای متخاصم داخلی و حامیان خارجی، از موقع استراتژیک ویژه‌ای در اوضاع ستیزآمیز کنونی برخوردارند. رویکرد سیاسی آنها در قبال میانجیگری بین‌المللی همراه با آمادگی شان برای دادن کمکهای نظامی و تدارکاتی به گروههای متخاصم داخلی یا هماهنگ کردن کمکهای خارجی می‌تواند اثر چشمگیری بر روند منازعه در آینده بگذارد.

در دهه گذشته، پاکستان تا اندازه زیادی در این خصوص که منازعه افغانستان دوباره ابعادی خارجی یافته، مسئول بوده است. پاکستان، طالبان و حامیان خارجی آنها را به هم پیوند می‌دهد. این

روابط دوسویه در سه سطح عمل می‌کند:

(۱) در سطح جنگ داخلی افغانستان: تأثیر بر موازنۀ قدرت نظامی با دادن کمکهای تدارکاتی، نظامی یا مشورتی و تحریک جناحهای متخاصم منطقه‌ای و فرماندهان محلی در افغانستان برای موضع گیری به سود یکی از طرفین، اغلب با بهره‌گیری از ابزارهای مالی.

(۲) در سطح منطقه‌ای و بین‌المللی: اعمال نفوذ سیاسی از راه هدایت یا دستکم هماهنگ کردن کمکهای خارجی به سود گروه مورد نظر.

(۳) در سطح میانجیگری سازمان ملل متّحد: تأثیرگذاری بر گروه افغانی مورد نظر که یا بطور اصولی با شرکت در میانجیگری سازمان ملل موافقت یا آن را تحریم کند؛ و در مواردی اندک حتی به آن گروه توصیه کند که به مذاکره روی آورد.

به هر حال، نقش ویژه پاکستان و ایران در کل منازعه را باید دست بالا گرفت. از لحاظ نزدیکی جغرافیایی، آنها دسترسی مستقیم لجستیکی به اردوگاههای جنگی مورد نظر دارند و می‌توانند فشار قابل توجهی بر گروه نزدیک به خود وارد آورند یا گروه مخالف را از طریق خرابکاری ضعیف نمایند. اما نمی‌توانند موازنۀ قدرت نظامی را بطور کامل از طریق پیروزی اردوگاه خود تغییر

○ این باور بسیار نیرومند است که پاکستان از لحاظ تدارکاتی، نظامی و معنوی نقش «پدرخوانده» طالبان را بازی می‌کند و نیز این که از جهات گوناگون (گرچه چندان اثبات نشده) وسائل پیشرفت طالبان را فراهم آورده است.

○ از دید اسلام آباد، تأمین ثبات در افغانستان، گماشتن حکومتی طرفدار پاکستان در کابل و مهار کردن ناسیونالیستهای پشتود در طول مرز جنجال برانگیز پاکستان و افغانستان، همه ابزارهایی است برای رسیدن به هدف اصلی: دسترسی مستقیم به آسیای مرکزی.

قدرت فرآگیر هند را جبران کند. پاکستان توانسته است بر پیامدهای دشمنی در دنیاک پنجاه ساله اش با هند غلبه کند، و همواره از احساس فرودست بودن در برابر هند بعنوان «برادر بزرگ» رنج می‌برد. انگیزه دوم، دسترسی به گروه‌بندی اقتصادی ده کشور عضو سازمان همکاری اقتصادی (اکو) است. یاد راه افسانه‌ای ابریشم زنده شده و بارگای درازمدت ایجاد اکو بعنوان سازمان همکاری منطقه‌ای مسلمانان پیوند می‌خورد.

حمایت سخت پاکستان از طالبان نباید به این ترتیجه گیری منجر شود که منافع پاکستان در افغانستان پیش از هر چیز متوجه چنین مسائلی یا استقرار یک حکومت اسلامگرای تندرو در کابل است. بر عکس، این منافع بر تأمین پشتیبانی اقتصادی و استراتژیک در آسیای مرکزی در مقابل هند و یافتن دوستانی تازه در منطقه‌ای متمرکز است که در گذشته یکسره به روی نفوذ پاکستان بسته بوده؛ منطقه‌ای که حتی در دهه ۱۹۸۰ متشاءم تهدید نظامی مستقیم نسبت به پاکستان به شمار می‌آمده و بوسیله بانفوذترین دوست هند، یعنی اتحاد شوروی کنترل می‌شده است.

این واقعیت که منطقه آسیای مرکزی که دسترسی به آن اخیراً ممکن شده، شاهد رستاخیز اسلامی و تلاش برای اثبات هویت فرهنگی خود است، این منطقه را در چشم پاکستان جذابیت پیشتری می‌بخشد. اما در عین حال چنین به نظر می‌رسد که این امر موجب نوعی سوءتفاهم مذهبی-ایدئولوژیک شده و چشم محافل اسلامگرا در پاکستان را بر این حقیقت بسته باشد که رستاخیز اسلامی در آسیای مرکزی اساساً وسیله ابراز شخص فرهنگی است تا ایدئولوژی مذهبی.

محافل دست اندر کار سیاستهای پاکستان در قبال افغانستان ممکن است ناگزیر از درک این نکته شوند که آنها نیز گرفتار بدفهمی مشابهی هستند. از آنجا که پیشتر این محافل دلیسته آموزه اسلامی هستند، تصور می‌کنند که در بلندمدت قادر به کنترل طالبان اسلام‌گرای تندرو خواهند بود. اینان، بر اساس وجه اشتراک مذهبی-ایدئولوژیک، حکومت طالبان در کابل را بهترین تضمین برای تأمین موقیت آمیز منافع استراتژیک و اقتصادی

نقش خود را از لحاظ دیپلماتیک بعنوان سخنگو و مبلغ طالبان تضعیف کرد و در ضمن از لحاظ بین‌المللی خود را در انزوا قرار داد. پاکستان آشکارا نشان داده است که سیاستی تهاجمی را دنبال می‌کند و با حمایت عربستان، در مقام یکی از طرفهای در گیر قاطعانه در پی آن است که حدّاًکثر ابزارهای سیاسی و نظامی را به منظور اثراگذاری بر موازنۀ قدرت در افغانستان به کار گیرد.

منافع بنیادین پاکستان در در گیریهای افغانستان، بازمیانه تاریخی این در گیری‌ها یعنی سه جنگ میان افغانستان و انگلیس از اوایل قرن ۱۹ مرتبط است. از زمانی که کشورهای آسیای مرکزی مستقل شده‌اند، این بُعد تاریخی با منافع استراتژیک پاکستان در منطقه آسیای مرکزی عجین شده و حتی جانشین منافع فوری پاکستان در افغانستان شده است. در ترتیجه، منافع امنیتی پاکستان در آسیای مرکزی بزرگ در دهه ۹۰، در مقایسه با دهه ۸۰ دستخوش تغییراتی شده است:

● تأمین ثبات در افغانستان، گماشتن حکومتی طرفدار پاکستان در کابل و کنترل کردن طرفداران ناسیونالیستهای پشتود در طول مرز جنجال برانگیز پاکستان و افغانستان، مشهور به خط دیوراند، همگی اکنون از سوی اسلام آباد ابزارهایی برای رسیدن به هدف شمرده می‌شود نه هدف اصلی؛

● اکنون مهم‌ترین هدف ژئواستراتژیک، دسترسی مستقیم به منطقه آسیای مرکزی است. در زمینه سیاست پاکستان در قبال آسیای مرکزی، افغانستان دو هدف را برابرده می‌سازد:

● کارویژه ژئوکنومیک: گشایش راه حیاتی ترانزیت بین پاکستان و بازار آسیای مرکزی و تأمین دسترسی به منابع نفت و گاز کشورهای آن منطقه؛

● کارویژه ژئواستراتژیک: دادن عمق استراتژیک به پاکستان در برابر هند، که هنوز خطر اصلی به حساب می‌آید. پاکستان به دو دلیل قصد دارد نقش سیاسی و اقتصادی خود را در آسیای مرکزی افزایش دهد. انگیزه اصلی اش تقویت موقع استراتژیک خود در نقطه اتصال سه بخش آسیای مرکزی، غربی و شمالی است بدین منظور که تا سرحد امکان

شده، بیشتر به صورت حریف مستقیم پاکستان درآمده است. تهران می‌کوشد وضع موجود از لحاظ سرزمینی حفظ شود و سیاستی دفاعی را دنبال می‌کند تا با استفاده از همه ابزارهای ممکن از نفوذ طالبان و ایدئولوژی رادیکال آنها به خاک خود جلوگیری کند. برخلاف دست‌اندرکاران مسئله افغانستان در پاکستان، تهران در سیاست خارجی خود بطور کلی اولویت چندانی به نبرد بر سر قدرت در داخل افغانستان نمی‌دهد، از این‌رو حمایتش عمدتاً غیرمستقیم و سخت محاسبه شده است. به‌همین دلیل، تهران موفق شده است ضمن پیگیری منافع مختلف در افغانستان، از وارد آمدن خدشة جدی به روابطش با پاکستان جلوگیری کند.

بویژه، ایران طالبان را گونه‌ای «اسب ترو» تلقی می‌کند که ایالات متحده از طریق آن می‌تواند نفوذش را در منطقه آسیای مرکزی گسترش دهد، ازواج ایران را تثبیت کند، و چارچوبی سیاسی برای احداث یک خط‌لوله گاز در خاک افغانستان (به‌جای ایران) فراهم آورد. در مقابل، نظام ارزشی سنی-پشتیوی طالبان و تفسیر رادیکال آنها از اسلام، و نیز پشتیبانی گسترده‌وهاییون عربستان-پاکستان از طالبان عواملی نه چندان با اهمیت شمرده می‌شود.

دیگر بازیگران منطقه‌ای:

کشورهای مشترک‌المنافع آسیای مرکزی

پیشرفت طالبان، کشورهای آسیای مرکزی را در وضع دشواری قرار داده است. نخبگان این کشورها به‌منظور تقویت هویت ملی شکنندگان و کاهش تدریجی وابستگی اقتصادی کشورهایشان به‌روسیه، بر دوری از مسکو تأکید می‌کنند و دست به هر کاری می‌زنند تا راههای اقتصادی و سیاسی-فرهنگی را به سوی جنوب و غرب (ایران و ترکیه) بگشایند. بویژه از بکستان به ریاست جمهوری اسلام کریم اف هرچه بیشتر پیوندهایش با مسکو را می‌گسلد، زیرا برپایه وسعت خاک و منابع سرشارش در پی این‌نفی نقشی منطقه‌ای است. اما تلاشهای این کشور برادر

پاکستان در آسیای مرکزی می‌پندارند، اماً این احتمال را از نظر دور می‌دارند که طالبان ممکن است زیر عنوان ناسیونالیسم افغانی-پشنو در برابر پاکستان بایستند.

ایران:

سیاست ایران در قبال افغانستان نه تنها باید بعنوان کارویژه استراتژی منطقه‌ای این کشور در مورد آسیای مرکزی بزرگ، بلکه همچنین باید بعنوان بخشی از تلاشهای بنیادی اش در راستای چیره شدن بر انزوای بین‌المللی تحملی از سوی آمریکا ارزیابی شود. از دید تهران، تهدیدهای عمدی یا مستقیم از واشنگتن سرجشمه می‌گیرد که این امر از حضور نظامی گستردۀ ایالات متحده در خاورمیانه و خلیج فارس آشکار است، یا غیرمستقیم از برخی کشورهای همسایه که با آمریکا رابطه نزدیک دارند مانند اسرائیل، ترکیه بعنوان عضوی از ناتو، یا عربستان در مقام یک رقیب ایدئولوژیک در جهان اسلام. افزون بر این، رژیم صدام حسین در عراق خطری دائمی برای مرزهای غربی ایران محسوب می‌شود. اخیراً، طالبان نیز با تلاشهایشان به‌منظور مهار کردن ایران در مرزهای شرقی اش، مسئله‌ای به دیگر مسائل افزوده‌اند.

اماً وجود خطر از جانب افغانستان مدتی پیش از ظهور طالبان پیش‌بینی می‌شد. ایران از آغاز در گیریها در افغانستان در دهه ۱۹۸۰ به نوعی گرفتار مسائل افغانستان بوده، یعنی از هنگامی که ناگزیر با هجوم گستردۀ آوارگان شیعه افغانی و سپس کارگران مهاجر شیعه و سنی به خاک خود بعنوان پیامد جنگ داخلی جاری در افغانستان روپروردیده است. از سال ۱۹۹۲ به این سو، گروههای مجاهدین سنی مستقر در پیشاور از کمکهای پاکستان و از حمایت ایالات متحده برخوردار بوده‌اند که تهران این امر را تلاشی درجهت مهار کردن ایران از ابعاد سیاسی و اسلامی تلقی می‌کند. در برابر این حرکتها بود که ایران در دهه ۹۰ احساس کرد که ناگزیر است همچون پاکستان نقش ویژه‌ای در منازعه افغانستان به‌عهده گیرد.

ایران هر چه بیشتر در منازعه افغانستان در گیر

اصرار مسکو در مورد پایداری مشترک در برایر پیشرفت طالبان به تأخیر افتاده است. ترکمنستان از آنجا که از طریق خاک ایران به خلیج فارس پیوند می‌یابد، با دشواریهای کمتری رویروست. کوتاه‌ترین راه ترانزیتی ازبکستان و تاجیکستان به اقیانوس هند هنوز به علت جنگ افغانستان بسته است.

○ دست‌اندر کاران

سیاست پاکستان در قبال افغانستان تصوّر می‌کنند که در بلندمدّت قادر به مهار کردن طالبان تندرو خواهند بود و این ره حکومت طالبان در کابل را بهترین وسیله‌تضمين منافع استراتژیک و اقتصادي پاکستان در آسیای مرکزی می‌پندازند، اماً این احتمال را ز نظر دور می‌دارند که طالبان می‌توانند زیر عنوان ناسیونالیسم افغانی-پشتونی برابر پاکستان بایستند.

عربستان، ترکیه، هند:

دیگر بازیگران که بازیگران خارجی به حساب می‌آیند و در مناطق مجاور مستقرند، اماً به علت روابط نزدیکشان با این یا آن گروه متخاصل بعنوان یکی از طرفهای منطقه‌ای در جنگ فعالیت می‌کنند، به شرح زیر دسته‌بندی می‌شوند:

- در طرف طالبان: عربستان و حامیان عربش با جانبداری جدی از پاکستان، عملاً در حال تبدیل به بازیگران منطقه‌ای هستند؛
- در طرف اتحادیه شمال: ترکیه و هند که دو می‌از راه همکاری با روسیه و ایران در پی کسب نفوذ است؛

کمکهای سیاسی و اقتصادی چشمگیر عربستان به طالبان مبنی بر سه انگیزه است:

- منافع مذهبی - ایدئولوژیک در گسترش تفسیر وهابی از اسلام در آسیای مرکزی بزرگ؛
- منافع معطوف به قدرت سیاسی در زمینه گسترش حوزه نفوذ عربستان با بهره‌گیری از همکاریهای اطلاعاتی پنهانی؛
- منافع مالی و ظُؤاکونومیک، یعنی پشتیبانی از شرکت نفت دلتا متعلق به عربستان برای به دست اوردن سهمی در خط لوله گاز در مسیری که مطابق برنامه ارائه شده از منطقه تحت کنترل طالبان می‌گردد.

ترکیه نه از اعمال قدرت مستقیم در افغانستان سود می‌برد، نه خود را در معرض تهدید طالبان می‌بیند. حمایتش از اتحادیه شمال منحصر به پشتیبانی سیاسی است و دو انگیزه دارد:

- سود تدافعی یعنی جلوگیری از فعالیتهای براندازانه اسلام‌گرایان؛

● سود تهاجمی در تبلیغ الگوی اجتماعی سکولار ترکی در میان مردم ترک‌زبان در منطقه آسیای مرکزی یا باصطلاح «ملّت‌های برادر».

کشورهای آسیای مرکزی از رسیدن طالبان به آمودریا، رود مرزی شمال افغانستان و تندتر شدن احکام مذهبی آنها بینما کند. تنبگان سبقاً کمونیست در آسیای مرکزی بویژه از اینکه طالبان ممکن است از لحاظ مادی یا مذهبی - ایدئولوژیک جوامع در حال دگرگونی آنها را تحت تأثیر قرار دهنده در هراسند. منافع مشترک این کشورها در مقابل طالبان، آنها را به آغوش روسیه می‌راند و مجبورشان می‌کند اجازه دهند کمکهای تسليحاتی و تدارکاتی روسیه از خاک کشورشان به احزاب عضو ائتلاف شمال در افغانستان برسد.

به نظر می‌آید کشورهای آسیای مرکزی موضوع عملگرایانه‌ای دارند که با چهار راهبرد مشخص می‌شود:

- حفظ وضع ارضی موجود؛
 - پیروی از سیاست پایداری تدافعی، با حمایت تدارکاتی از گروههای مورد نظر در اتحادیه شمال که با آنها پیوندهای قومی دارند، به منظور جلوگیری از پیروزی نظامی طالبان؛
 - حفظ آمادگی برای مذاکره با طالبان با هدف تضمین مشارکت احزاب عضو اتحادیه شمال در یک ائتلاف آشنا می‌لی (حکومت فرآگیر)؛
 - پیگیری منافع اقتصادی خود با توجه به راه ترانزیتی افغانستان به اقیانوس هند.
- دولتهای آسیای مرکزی از انتقادات تند رسانه‌های غربی در مورد نقض حقوق بشر و سیاستهای ضد زن در افغانستان جانبداری می‌کنند، اماً این امر بیشتر بر پایه ملاحظات تاکتیکی است تا عقیده اصولی آنها. گذشته از این، کشورهای آسیای مرکزی نه کل جنبش طالبان بلکه جناح اسلام‌گرای رادیکالش را تهدید واقعی تلقی می‌کنند. به دلایل واقع‌بینانه، آنها آمادگی

حکومت باشیات در کابل، تنها در صورتی مورد استقبال قرار می‌گیرد و سخت حمایت می‌شود که ضدپاکستان باشد.

قدرتهاي بين المللی:

ايالات متّحده آمريكا

روابط ايالات متّحده و افغانها همواره يکسان نبوده است. وجه مشخصه اين روابط در حال حاضر اين است که سياست واشنگتن نسبت به افغانستان ناظر به منافع هيأت ايالات متّحده نیست و بر عکس گذشته، افغانستان اهمیت ژئوپلیتیک چندانی ندارد. اين نکته همچنین در تعلیق برنامه کمکهای مستقیم واشنگتن از ۱۹۹۵، نمود داشته است.

رويداهای عمدہ‌ای که بنا به گزارشها موجب سمت گیری تازه واشنگتن در سیاستهایش نسبت به افغانستان شده، عبارت بوده است از:

- خروج نیروهای شوروی [از افغانستان]؛
- سقوط رژیم نجیب الله؛
- تداوم سیاست منزوی کردن ایران؛
- ظهور طالبان؛
- تلاش‌های کنونی، شامل دادن رشوه‌های هنگفت توسط کنسرسیوم فتی یونوکال-دلتا متعلق به ايالات متّحده و عربستان برای پیرون راندن رقیب آرژانتینی اش، یعنی شرکت بریداس. در تیجه، سیاست ايالات متّحده در قبال افغانستان دوگانه و در ظاهر فاقد مسیری روشن است.

ايالات متّحده می‌خواست دخالتی غيرمستقیم در منازعه داشته باشد و انگیزه اصلی اش جلوگیری از گسترش نفوذ روسیه در آسیای مرکزی بزرگ و آثار نیرومند ناشی از حضور نیروهای نظامی آن کشور در مرز جنوبی کشورهای مستقل مشترک المنافع در تاجیکستان بود. برای حفظ این پیوند غیرمستقیم، واشنگتن میانجیگری سازمان ملل از طریق نمایندگان ویژه‌اش یعنی وزیر امور خارجه سابق تونس محمود مستیری و دیبلمات آلمانی دکتر نوربرت هول را تشویق می‌کرد. اما اتفاقاًهای مبنی بر خالصانه نبودن پشتیبانی ايالات متّحده از میانجیگری سازمان ملل وجود داشت: پشتیبانی

هند نقش ویژه‌ای بازی می‌کند که بر پایه آن ناگزیر است از سیاستی دوسویه در منازعه افغانستان پیروی کند. این کشور به علت پیشینه‌اش بعنوان طرفدار شوروی نمی‌تواند به اندازه‌ای که حق خود می‌داند بعنوان یک قدرت بین المللی عمدہ در آینده عمل کند. هند دریافتنه که مجبور است در مقام ناظر باقی بماند. ناهمخوانی انتظار و ادعای خود هند مبنی بر داشتن سهم برجسته‌ای در حل و فصل منازعه، و این که در واقع تنها نقش کوچکی در این خصوص بر عهده دارد، ویژگی موقعیت این کشور است.

دهلی نو با بی‌میلی می‌پذیرد که نقش مورد علاقه‌اش تحت تأثیر دشمنی پنجاه ساله با پاکستان قرار می‌گیرد؛ بنابر این سیاست هند در باب افغانستان بیشتر متأثر از روابط پاکستان با افغانستان است. در تیجه، حدّاًکثر منافع امنیتی هند در منازعه افغانستان را می‌توان در تلاش آن کشور برای نشان دادن قدرتش در برابر پاکستان دید. تاکون هند پشتیبانی از هر کدام از گروههای معارض افغانی را نه به وابستگی ایدئولوژیک آنها بلکه موضع‌گیری ضدپاکستانی منوط ساخته است، از این‌رو، از گروههایی حمایت می‌شود که تمایل دارند از نفوذ پاکستان بر کنار بمانند. بدین‌سان، در مورد درگیری آینده در داخل جنبش طالبان، می‌توان انتظار داشت که هند به پشتیبانی جناحی برخیزد که فعالانه در پی خودمختاری و نیز ضدپاکستان باشد.

دلیل تمایل هند به مهار شدن درگیریها این است که جلوی سرایت آن به دره کشمیر گرفته شود. به علت ترس از تأثیر غیرمستقیم جنبش‌های تجزیه‌طلب در داخل هند، دهلی نو با تقسیم رسمی افغانستان مخالف است. همچون روسيه و ایران، به‌نظر می‌رسد که هدف هند از پشتیبانی اتحادیه شمال تنها این باشد که اتحادیه مذکور بتواند به گونه‌ای در یک حکومت فرآگیر مشارکت کند و ضمناً از قدرت انحصاری طالبان جلوگیری شود. دهلی نو ادعا می‌کند که خواهان حکومتی نیرومند و باشیات در کابل است. اما باز چنین می‌توان پنداشت که منافع هند صرفاً با ثباتی مشروط در افغانستان پیوند دارد. تیجه اینکه، یک

○ ایران، طالبان را گونه‌ای «اسب تروا» تلقی می‌کند که ايالات متّحده از طریق آن می‌تواند نفوذش را در منطقه آسیای مرکزی گسترش دهد، انزوای ایران را ثابتیت کند، و چارچوبی سیاسی برای کشیدن یک خط لوله گاز در خاک افغانستان (به جای ایران) فراهم آورد.

○ روسیه از بسیاری جهات نقشی مهم در کشمکشهای افغانستان بازی می کند اما از آنجا که منابع محدودی دارد، در وضعی میان یک بازیگر بین المللی و یک بازیگر منطقه‌ای باقی مانده است.

رسمی بشناسد. از زمان به قدرت رسیدن سید محمد خاتمی بعنوان رئیس جمهور ایران در اوت ۱۹۹۷، واشینگتن انعطاف پیشتری در سیاست منزوی کردن ایران از خود نشان داده است. واشینگتن از چارچوب سازمان ملل برای وارد کردن ایران به مذکرات مربوط به افغانستان مثلاً از طریق گفتگوهای غیررسمی مانند گفتگوهای ۶+۲ که از سوی سازمان ملل ترتیب یافت، بهره می جوید. سرانجام، اعتراض همگانی نسبت به نقض حقوق بشر و اعمال سیاستهای تعییض آمیز در مورد زنان از سوی طالبان، دولت آمریکا را تحت تأثیر قرار داده است. شکل گرفتن مبارزات عمومی با پیشگامی سازمانهای زنان در ایالات متحده، بویژه از زمان تصرف کابل توسط طالبان در سپتامبر ۱۹۹۶، مادلین آبرایت وزیر خارجه را ناگزیر ساخته است که آشکارا خود را در این قضیه درگیر کند.

موقعیت جدید وزارت خارجه مبنی بر عدم شناسایی طالبان، در اوّلین گزارش معاون جدید وزیر خارجه در امور جنوب آسیا، کارل ایندرفورث، که در ۱۹۹۷ به کمیته فرعی روابط خارجی سنای ایالات متحده مربوط به خاور نزدیک و جنوب آسیا داده شد، رسمیاً اعلام گردید. او اهداف ایالات متحده در افغانستان را این گونه مشخص کرد:

● ایالات متحده نسبت به گروههای متعارض بی طرف است؛

● پس از توافق بر سر آتش‌بس، حکومتی باید در افغانستان بر سر کار آید که در برگیرنده اقوام و دارای پایگاه گسترشده باشد و معیارهای بین‌المللی در زمینه‌رفتار را رعایت کند؛

● سازمان ملل در فرایند صلح نقش مرکزی دارد و واشینگتن سخت از تلاشهای صلح‌جویانه‌اش حمایت خواهد کرد.

روسیه:

تنظيم سیاستی برای دوران پس از فروپاشی شوروی، در روسیه آسان نبود. منافع مسکو در افغانستان تقریباً یکسره از دست رفته و روابط دیپلماتیکش با آن کشور به سطح پایینی رسیده

تنهای در حد تأمین رهبری واشینگتن در منازعه افغانستان و در آسیای مرکزی از دید ژئولیتیک، نه ناشی از عزم سیاسی و بهصورت تلاش مؤثر برای فیصله دادن به درگیریها. اگر چنین قصدی در میان بود ایالات متحده می‌باشد با روشهای ایران و هند همکاری می‌کرد.

موضوع‌گیری دوگانه و قابل سرزنش واشینگتن تا اندازه‌ای می‌تواند ناشی از نفوذ یونوکال باشد که طبق گزارشها نمایندگان مؤثری در واشینگتن دارد. این شرکت صریحاً اظهار داشته که تأمین مالی بین‌المللی خط لوله گاز پیش‌بینی شده در خاک افغانستان، تازمانی که «کیان واحدی» قدرت را در کابل به دست نگیرد و شناسایی بین‌المللی کسب نکند، ممکن نیست. در برابر این موضوع‌گیری دوگانه، می‌توان تصور کرد که ثبات و یکپارچگی افغانستان همچنان برای واشینگتن اهمیت خواهد داشت حتی اگر زیر فرمان طالبان باشد.

بدین ترتیب این پرسش حساس مطرح می‌شود که آیا ایالات متحده از ظهور طالبان و به قدرت رسیدنشان با این نگرش که از آنها بعنوان ابزاری برای تأمین منافع سیاسی خود در افغانستان و - با توجه به نفوذ یونوکال در واشینگتن - اهداف ژئوکنومیک بهره‌برداری کند حمایت کرده است؟ واشینگتن در جریان پیشرفت طالبان به گونه‌ای چشمگیر سکوت پیشه کرد و لذا این اتهام را قوت بخشید که طالبان از نظر مساعد ضمنی و احتمالاً حمایت پنهانی ایالات متحده برخوردار بوده‌اند، گرچه این امر رسمیاً تکذیب شده است. هر چند نشانه‌های مهمی از همگرایی منافع ایالات متحده و طالبان وجود دارد، ولی تاکنون اطلاعات دقیقی که حاکی از پشتیبانی مستقیم آمریکا از طالبان باشد به دست نیامده است.

به هر حال، از زمانی که تحولات پیش آمده در آمریکا، افغانستان و ایران سبب شده واشینگتن به سختی از طالبان انتقاد کند و علناً از آنها فاصله بگیرد، بحث فوق‌الذکر تا اندازه‌ای حساسیت خود را از دست داده است. بعید می‌نماید که واشینگتن پس از شکست طالبان در مزار شریف در ماه مه ۱۹۹۷ دیگر آنها را بعنوان حکومت

قدرتمند نیز محدود است. کارشناسان روسی حتی بر این نظر بودند که در صورت پیش آمدن رویارویی نظامی با طالبان، ممکن است روسیه بازنده شود. احتمال بروز چنین رویارویی صریحاً بوسیلهٔ کنسول روسیه در مزار شریف خاطرنشان شده بود.

روسیه در کار دیگر کشورهای همسایه، برای خروج از معضل افغانستان، چهار هدف را تعقیب می کند:

- عنوان یک رهیافت دفاعی با هدف کاهش یافتن خسارات بالقوه برای دولتهای آسیای مرکزی، خطر طالبان باید مهار شود؛
- تحويل تسلیحات به اتحادیه شمال بویره به ژنرال دوستم و احمد شاه مسعود با هدف تغییر موازنۀ قدرت نظامی، با وجود این آگاهی که اتحادیه شمال نمی تواند پیروز شود، ادامه یابد.

- به منظور برقراری آتش بس در اسرع وقت، غیرنظامی کردن کابل و پیشبرد مذاکرات مربوط به تشکیل یک حکومت انتلافی که در برگیرنده طالبان یا جناحی از طالبان باشد.

- تأکید بر اینکه شورای امنیت ملل متحد و قدرتهای جهانی عمدۀ باید مسئولیت فیصله دادن به جنگ افغانستان را بر عهده گیرند تا از در گیریهای خود روسیه در مرزهای جنوبی کشورهای مستقل مشترک المنافع کاسته شود.

چین:

آسیای مرکزی و غربی نقش درجه دومی در سیاست خارجی چین بازی می کنند، و افغانستان نیز اهمیت محدودی دارد. در زمینه سیاست چین در رابطه با آسیای مرکزی، افغانستان صرفاً ابزاری است که برای به ستوه آوردن کشورهای دیگر همچون روسیه کار کرد دارد.

سیاست پکن در برابر آسیای مرکزی می تواند با استراتژی بازدارندگی منازعه مشخص شود. گرچه چین برای مشارکت در دگرگون سازی آسیای مرکزی موقعیت خوبی دارد و در پی نفوذ مستقیم سیاسی یا اقتصادی نیست، اما برنامه های بلندپروازهای را در رابطه با خطوط لوله گاز و نفت و سیستم حمل و نقل آسیای مرکزی تعقیب می کند.

بود. خطّمشی رسمی این بود که افغانی ها پیش از هر چیز باید راه حلی برای اختلافات میان خودشان پیدا کنند.

روابط مسکو با طالبان از این واقعیت اثر می پذیرفت که روسیه در ۱۹۹۵-۹۶ مجبور شده

بود برای مدتی بیش از یک سال مذاکره کند تا بتواند موجبات آزادی خدمۀ یک هوایپیمای نظامی روسی را که طالبان در جریان پیشرفت به سوی کابل سرنگون کرده بودند فراهم سازد. این افراد تحت شرایط مبهمی توanstند در تابستان ۱۹۹۶ با هوایپیمایشان از قندهار فرار کنند، به احتمال قوی پس از آن که مخفیانه مبلغی در حدود یک میلیون دلار برای آزادی آنها پرداخت شد. تصرف غیرمنتظرۀ کابل بوسیله طالبان ضربه‌ای برای مسکو بود. ژنرال الکساندر لبد، مشاور امنیتی یلتسین در آن زمان، به خوبی خطر رخنه طالبان به قلمرو ازبکها و تاجیکها پیش‌بینی می کرد.

در واقع، در جنگ افغانستان، روسیه تنها یکی از قدرتهای منطقه‌ای است. در پی از دست رفتن قدرت روسیه در افغانستان، تجدید درگیری مسکو در مناطق پیرامون مرزهایش محدود به جلوگیری از سرایت جنبش‌های اسلامگرا به داخل کشورهای مستقل مشترک‌المنافع در آسیای مرکزی می شود. چنین بود که پریماکف وزیر امور خارجه روسیه در تابستان ۱۹۹۶ هشدار داد که امواج بنیادگرایی اسلامی برخاسته از افغانستان بی ثبات، نه تنها به تاجیکستان و سایر ای آن خواهد رسید بلکه می تواند آثار پی دریبی بر دیگر کشورهای آسیای مرکزی بگذارد.

به هر حال این نکته قابل بحث است که آیا مسکو هنوز آنقدر نیرومند هست که بتواند عنوان یک قدرت مسلط در آسیای مرکزی عمل کند یا نه. شکست طالبان در مزار شریف در ماههای مه و سپتامبر ۱۹۹۷، مسکو را بر آن داشت تا بدون دراختیار داشتن منابع عمده قدرت، دیگر آشکارا در پی اعمال سیاست قدرت نباشد. اگر طالبان تارودخانه مرزی آمو دریا پیشروی کرده بودند، مسکو مجبور می شد پیذیرد که به علت کاهش منابع، توان اعمال

○ نخبگان کشورهای آسیای مرکزی به منظور تقویت هویت ملی شکننده‌شان و کاهش تدریجی وابستگی کشورهایشان به روسیه، بر دوری از مسکو پافشاری می کنند، اما منافع مشترکشان در مقابله با طالبان آنها را به آغوش مسکو می راند.

○ **کمکهای سیاسی و اقتصادی عربستان به طالبان**
مبتنی بر سه انگیزه است:
منافع مذهبی-
ایدئولوژیک؛ منافع معطوف به قدرت سیاسی؛
منافع مالی و
ژئوکونومیک، یعنی پشتیبانی از شرکت نفت دلتا متعلق به عربستان برای به دست آوردن سهمی در خط لوله گاز در مسیری که برپایه برنامه ارائه شده از منطقه زیر کنترل طالبان می گردد.

گروههای رزمnde اسلامگرا در داخل چین فاچاق شود، بترسد. نگرانی پکن عمدتاً به ناآرامی‌های جدایی طلبانه در ایالت سین‌کیانگ که نصف جمعیّت آن را ایغورهای ترکمن-مسلمان تشکیل می‌دهند و نیز منطقه خودمختار تاجیکنشین تاشکورغان، یعنی جایی که محل زندگی افليت کوچک تاجیک است مربوط می‌شود.

با این پیش زمینه، پکن طالبان را پلیدترین نیرویی تلقی می‌کند که تاکنون بر کابل فرمان رانده است. از ۱۹۸۹، چین از شناسایی همه حکومتها در کابل سر باز زده است زیرا آنها را نه نماینده و نه مورد پذیرش همه گروههای قومی می‌داند. این عدم شناسایی از سوی چین در مورد طالبان نیز صدق می‌کند. می‌توان انتظار داشت که چین از توقف جنگ و تشکیل یک حکومت آشتی ملی در برگیرنده نمایندگان اقوام مختلف استقبال کند. به‌حال چین به علت نداشتن منافع چشمگیر، تنها در گفتگوهای ۶+۲ شرکت می‌جوید، اما به نظر نمی‌رسد که فراتر از این دلیستگی خاصی نشان دهد.

این نگرش اساسی، بی‌میلی چین برای مشارکت مؤثر در تلاشهای میانجیگرانه سازمان ملل یا پاکستان و همچنین خودداری از میانجیگری فعال بین طرفهای درگیر، روسیه و ایالات متحده را تبیین می‌کند. چین که اهداف استراتژیک یا ژئوکونومیک مهمی در افغانستان ندارد، نمی‌خواهد خود را در منازعه افغانستان درگیر کند، زیرا این امر منافع مهم‌تری را در سطح جهانی و آسیایی به‌مخاطره خواهد انداخت.

اما، جنگ افغانستان مسئله‌ای امنیتی فراروی چین می‌گذارد: از آنجا که گروههای درگیر جنگ داخلی در افغانستان با بازیگران خارجی پیوندهای نزدیک دارند، منازعه به منطقه بحران‌خیز آسیای مرکزی سرایت می‌کند و بنابراین ثبات در بخش‌هایی حساس از چین، بویژه در نواحی مرزی اش که اقلیت‌های قومی و مذهبی در آنجا ساکن هستند، به‌مخاطره می‌افتد. مهم‌تر از همه، پکن باید از اینکه افغانستان اسلام‌گرایی مستقیم تمایلات جدایی طلبانه را در این مناطق مرزی تقویت کند و تسلیحات از افغانستان برای

نیروهای خارجی و درگیریها در افغانستان

