

# وجهه بین‌المللی ایران و انتخابات اخیر ریاست جمهوری

● از: دکتر مسعود اسلامی - دانشگاه فلچر - ماساچوست

در روابط اجتماعی و سیاسی بیش از آنکه بر «واقعیات آن گونه که هست» مبتنی باشد، بر «واقعیات آن گونه که دیده می‌شود» مبنی است. استفاده از «وجهه» برای تأثیرگذاشتن بر رفتار دیگران ممکن بر انسجام و همگونی در گفتار و رفتار است؛ زیرا تنها در این صورت است که طرف‌های رابطه خواهند توانست رفتار یکدیگر را پیش‌بینی کنند و انتظارات خود را از یکدیگر شکل دهنند. مادام که هر طرف برداشت قابل اتكایی از دیدگاهها، تواناییها و مقاصد طرف دیگر نداشته باشد، سایه تردید و بی ثباتی و بی اعتمادی بر روابط آنها حاکم خواهد بود. در نبود فضای شفاف برای ارتباط، «بازیگران به درون گرایی تمایل خواهند یافت و بیش از آن که بر رفتار یکدیگر تکیه کنند بر تصویری که پیشاپیش از آن دارند، ممکن خواهند بود».<sup>۱</sup>

هر یک از طرفین یا اطراف رابطه اجتماعی یا سیاسی برای کسب «وجهه مطلوب» ناگزیر بایستی کوشش کند که برداشت دیگران را از موقعیت و رفتار خود بیازماید و در صورت لزوم برای تغییر آن اقدام نماید. برای انجام چنین آزمونی بایستی به فرآیند ایجاد و القاء وجهه بمتابه یک چرخه ارتباط نگریست که فرستنده پیام، گیرنده پیام، مجرای ارتباط و خود پیام چهار عنصر اصلی آن را تشکیل می‌دهند. فرستنده و گیرنده پیام ممکن است دو یا چند شخص یا گروه باشند. در عرصه روابط بین‌الملل فرستنده‌گان و گیرنده‌گان پیام، حکومتها و دولتها هستند. مجاری ارتباط بین دولتها می‌تواند رسمی، غیررسمی، مخفی یا علنی؛ مستقیم یا با واسطه باشد و مضمون پیامها و بستر تبادل آنها غالباً سیاسی است. چنین تحلیلی به ما می‌آموزد که به فرآیند شکل گیری وجهه به صورت یک روند پویا و متاثر از محیط بنگریم و در جهت بهینه‌سازی کارکرد و کاربرد آن مترصد فرصتها و زمینه‌های مناسب و شیوه‌ها و ابزارهای مؤثر باشیم.

مفهوم، کارکرد و کاربرد وجهه بین‌المللی در این مقاله به طور عمد ناظر به بعد سیاسی و کلان آن است. از این رو ابعاد اقتصادی، نظامی و فرهنگی آن به عنوان زیرمجموعه‌های بعد سیاسی تلقی شده است. این

مشارکت بی‌سابقه مردم ایران در هفتمین انتخابات ریاست جمهوری، نقطه عطفی در تاریخ معاصر کشور مابود. نتیجه قاطع و بر معنای این انتخابات فصل جدیدی در حیات سیاسی و اجتماعی مردم ما گشود و می‌رود تا آثار عمیق خود را در عرصه‌های گوناگون ملی و بین‌المللی نشان دهد. این مقاله در صدد است به یکی از مهمترین دستاوردهای انتخابات اخیر در عرصه بین‌المللی بپردازد و تأثیرات آن را بر «وجهه بین‌المللی» چهارمین اسلامی ایران به بحث گذارد.

مقاله با یک بحث نظری و تحلیلی پیرامون مفهوم، کارکرد و کاربرد «وجهه بین‌المللی» آغاز می‌شود و مؤلفه‌های آن را تشریع می‌نماید. سپس نتایج بحث نظری بر نتایج انتخابات اخیر ریاست جمهوری ایران تطبیق داده می‌شود. در این قسمت موضوعات مهمی که در شکل گیری وجهه کنونی ایران در صحنه بین‌المللی مؤثر بوده مورد توجه قرار می‌گیرد و راهبردهایی برای بفراری از وضعیت پس از انتخابات مطرح می‌گردد.

## ۱. کندوکاو نظری در مفهوم، کارکرد و کاربرد وجهه بین‌المللی

یکی از عوامل مهم و تعیین کننده در روابط اجتماعی، «وجهه» طرفین رابطه نزد یکدیگر است. مفهوم «وجهه» ناظر به درک و برداشت هر یک از عناصر حلقة ارتباط از هویت، باورها، منش و رفتارهای دیگران می‌باشد. در هر رابطه اجتماعی و سیاسی، هر یک از طرفین ناگزیر بایستی به نوعی دیدگاهها، باورها، تواناییها، انتظارات و اهداف خود را برای دیگری آشکار سازد. این روند معرفی و آشکارسازی، از منظر سیاسی به منظور تأثیرگذاردن و جهت دادن به رفتار دیگران و به عبارت دیگر کنترل واکنش آنان صورت می‌گیرد.

اقدام به شناساندن و نمایاندن مقاصد خود به دیگران از تلاش در جهت تأثیرگذاری بر نحوه بینش آنان آغاز می‌گردد زیرا کنش و واکنش

کارکرد و کاربرد «وجهه» در روابط اجتماعی و سیاسی نیز دقیقاً از همین نکته ناشی می‌شود. زیرا هر یک از طرفین رابطه می‌تواند از شکاف موجود بین «واقعیات موجود» و «واقعیات مزعوم» بهره جوید و در صدد برآید در جهت القای وجهه مطلوب خود، واقعیات را آن‌گونه که می‌خواهد به نمایش بگذارد. این ملاحظه در روابط بین دولتها نیز همانند روابط سیاسی بین افراد و گروه‌ها مطرح است. شکاف و فاصله بین «جهه واقعی» و «جهه مزعوم» تشخیص پیامهای صادق از کاذب را بویژه در روابط سیاسی دشوار می‌سازد؛ چه بسا یک دولت با نشان دادن چهره‌ای موجه از خود در صدد فریب و اغوای دیگران برآید و چه بسادولتی در اثبات مدعای حقیقی و اظهار صادقانه مقاصد و اهدافش با معضل بی‌اعتمادی و سوء‌ظن دیگران مواجه گردد. دشمنان و بدخواهان یک نظام نیز در قدم نخست تخریب وجهه آن را هدف دیسیسه‌ها و توطئه‌های خود قرار می‌دهند و می‌کوشند با ارائه تصویری مشوه از ماهیت و اهداف و عملکرد نظام، مانع از دستیابی دولتمردان آن به اهداف خود شوند. از این‌رو دولتی که در صدد ایجاد یا تصحیح وجهه خود نزد دیگران است، می‌بایست برآورده از برداشت و تفسیر دیگران از رفتار و مواضع خود داشته باشد تا بتواند در راستای نیل به اهداف خود از آن بهره برداری کند.

حال که حصول اطمینان از صدق و کذب پیام به دست آمده از رفتار و گفتار و موضع‌گیریهای یک دولت همواره دشوار است، پس دولتها چگونه می‌توانند در روابط با یکدیگر بر برداشتی که از هم دارند تکیه کنند و تعامل خود را بر آن مبنی سازند؟ یک راه این است که به کلی «گفته‌ها» را نادیده انگارند و برای اظهارات و اعلانات دیگران بهایی قائل نباشند بلکه برداشت خود را بر رفتار و «کرده‌ها»ی طرف دیگر بنا سازند. توماس شلینگ، نظریه‌پرداز برجسته روابط بین‌الملل و مطالعات استراتژیک، در مقام تأیید و توصیه این روش معتقد است: «کلمات ارزان و کم بهاست و هنگامی که از زبان یک دشمن ادا شود به خودی خود قابل اعتماد نیست.... اما اقدامات مهم معمولاً با میزانی از هزینه و خطر همراه است و گواهی از قابلیت اعتماد را با خود دارد.»<sup>۱</sup> ولی نظریه‌اخیر بر این فرض استوار است که عملکرد و رفتار لزوماً شفافتر و واقع‌نمایتر از گفتار و بیان است. حال آنکه از دیدگاه تحلیلی، چنین ملازمه‌ای محرز نیست. چه بس از رفتار و عملکردی که برای فریب طرف دیگر صورت گیرد و چه بسا اعمال ناموجهی که با شرارت و توطئه دیگران، ناروا به طرف دیگر نسبت داده شود. تکیه یک‌جانبه بر عملکردها و بی‌اعتنایی به گفته‌ها در مواقعی حتی می‌تواند گمراه کننده باشد زیرا هرقدر به عملکردها بهای بیشتری داده شود، به همان اندازه احتمال فریبکاری در آن افزایش می‌یابد. به بیان دیگر، تشخیص و احراز صحت و سقم عملکردها و گفتارها به یک اندازه دشوار است. از سوی دیگر، چنین نیست که سخنان و اظهارات دولتمردان همیشه کم بهای فریب‌نده باشد بلکه تبعات و آثار آنها می‌تواند برای یک دولت بسیار گران تمام شود.

براین مبنای رایت جرویس، نظریه‌پرداز معروف روابط بین‌الملل،

○ دولتها می‌توانند با تکیه بر وجهه مثبتی که از خود نزد دولتهای دیگر ایجاد کرده‌اند، در بسیاری موارد بدون ایجاد تغییرات جدی و پرهزینه در سیاستهای خود، به اهدافی که دارند نایل شوند. در مقابل، وجهه منفی و نامقبول ممکن است هزینه معمول و متعارف برای دستیابی به یک هدف را بسیار سنگین نماید و احياناً به بحران و تنگناهای سیاسی منجر گردد.

○ نقش و تأثیر وجهه بین‌المللی هر حکومت و دولت در روابط با دیگران، نه فقط از نقش و تأثیر دیگر توانمندیهای سیاسی، اقتصادی و نظامی کمتر نیست، بلکه شرط لازم برای توفیق در کاربرد توانمندیهای مختلف در جهت تحقق اهداف سیاسی و غیرسیاسی، هماناً حسن شهرت و وجهه مثبت بین‌المللی دولت است. غفلت از این نکته، ناشی از عدم بلوغ و ضعف بینش سیاسی است.

بدان معناست که در تحلیل کارکرد و کاربرد وجهه بین‌المللی، هر یک از ابعاد مزبور نقش و جایگاه ویژه خود را دارد ولی در این مقاله به آن تنها از حیث نقشی که در حاصل کار نظام سیاسی ایفا می‌کند نگریسته می‌شود. کارآیی «وجهه» در روابط سیاسی به تأثیر آن در افزایش یا کاهش میزان هزینه‌های لازم سیاسی، اقتصادی، نظامی برای نیل به اهداف مورد نظر مربوط می‌شود. دولتها می‌توانند با تکیه بر وجهه مثبتی که از خود نزد دولتهای دیگر ایجاد کرده‌اند، در بسیاری مواقع بدون ایجاد تغییرات جدی و پرهزینه در سیاستهای اجرایی خود، به اهدافی که دارند نایل شوند؛ همچنان که داشتن یک وجهه منفی و نامقبول نزد دیگران ممکن است هزینه معمول و متعارف برای نیل به یک هدف مشخص را بسیار سنگین سازد و احياناً به بحران و تنگناهای سیاسی منجر گردد. برای نمونه، چنانکه یک دولت در عرصه بین‌المللی چهرهٔ صلح طلب و مدافعان آزادی و حقوق بشر کسب کند و دیگران را قانع سازد که به طور پیوسته به این اصول پایبند مانده است، در مواقعي می‌تواند از این وجهه برای دخالت و تأثیرگذاری بر مسائل داخلی دیگر کشورها بهره برداری نماید یا از دخالت دیگران جلوگیری کند. در مقابل، چنانچه تصویر توسعه‌طلبی و جنگجویی با نام یک دولت قرین شود، زدودن آثار منفی آن برای حکومت و مردم آن کشور کاری بس دشوار و گران خواهد بود.

چهره‌ای که در اثر مبادله پیامها در ذهن هر یک از طرف‌های چرخه ارتباط ایجاد می‌شود لزوماً با واقعیات انطباق ندارد. به بیان دیگر، برداشت هر یک از طرفین از دیگری ممکن است با درجه‌ای از نادرستی یا فریب همراه باشد یا در اثر اشتباه در ارزیابی، اغراق یا کم‌انگاری، با واقعیت تطبیق نداشته باشد. اهمیت و حساسیت بررسی و شناخت

سیاسی و غیرسیاسی، همانا حسن شهرت و وجهه مثبت بین المللی آن است. غفلت از این امر ناشی از عدم بلوغ در زمینه بینش سیاسی است. تلاش در جهت القای وجهه مطلوب از خود، نخستین گام برای ترسیم استراتژی ملی هر دولت است. شیوه‌هایی که هر دولت برای پیشبرد اهداف خود در عرصه بین المللی به کار می‌برد، آگاهانه یا ناخودآگاه متأثر از برداشت ذهنی تصمیم‌گیرندگان از خود و از دیگران می‌باشد. صرف هزینه‌های کلان توسط دولتها برای حفظ وجهه و پرستیز خود با انجام امور نمادین، توجیهی جز این ندارد که حفظ وجهه بین المللی در موقعی از نیل به هدف مورد نظر مهمتر و با ارزشتر است. از سوی دیگر، آثار تخریبی خدشه دار شدن وجهه یک دولت می‌تواند تا آنجا پیش رود که ابزارهای سیاسی و اقتصادی و نظامی را در تحقق اهداف به ناکامی کشاند.

دوم آنکه در ارزیابی کارکرد و کاربرد وجهه در عرصه بین المللی نباید دچار اغراق شد و محدودیتهای آن را نادیده گرفت. رهیافت انگاره‌ها تنها یکی از رهیافت‌های مفید در تحلیل مسائل بین المللی است که در عین روشنگری و هشداردهی، در موقعی نیز می‌تواند ناکارآمد و حتی گمراه کننده باشد. به بیان دیگر، وجهه بین المللی هر دولت یک متغیر وابسته و تابعی از عوامل متعدد و متنوع دیگر در محیط داخلی و فضای پیرامونی آن است. چنان‌که جرویس خاطرنشان می‌سازد: «بسیاری از عواملی که به طور جدی در ترسیم وجهه دخالت دارد دائمی یا شبه دائمی است و لذا در ورای کنترل تصمیم‌گیرندگان آن قرار می‌گیرد. جغرافیا و تاریخ یک کشور و تا حد زیادی نظام سیاسی، اقتصادی، و اجتماعی آن قابل تغییر نیست».<sup>۹</sup> از این گذشته، بهایی که دولتمردان هر کشور به وجهه بین المللی خود می‌دهند و خطراتی که برای حفظ آن بر می‌تابند، در همه جا و در همه موقع یکسان نیست. ارزش‌های زیربنایی، اولویت‌های سیاسی، و ابزارها و توان موجود نزد تصمیم‌گیرندگان در هر دولت بر ارزیابی آنها از کارکرد و کاربرد وجهه بین المللی تأثیر دارد. چنانچه وجهه بین المللی یک نظام با وجهه فردی رهبران آن گره خورده باشد، ملاحظات و منافع فردی رهبران نیز می‌تواند در کارکرد وجهه بین المللی آن دولت مؤثر افتد.

## ۲. مؤلفه‌های وجهه بین المللی

شناخت و برداشتی که از یک حکومت یا دولت در صحنه بین المللی شکل می‌گیرد، برآیند سه مؤلفه اصلی است: تواناییهای بالقوه و بالفعل؛ ساختار و وزیرگیهای نظام سیاسی؛ و دیدگاهها و شیوه‌های بیان اهداف.

الف) تواناییهای بالقوه و بالفعل اساسی‌ترین مؤلفه وجهه بین المللی هر کشور، مجموعه تواناییها و ظرفیتهای آن است. ثروت ملی، موقعیت جغرافیایی، قدرت نظامی،

تئوری خود را درخصوص «منطق انگاره‌ها در روابط بین الملل» بر این فرض مبنی ساخته است که «در تقسیم‌بندی رفتارهای بین المللی به جای بحث از تمایز گفته‌ها و کرده‌ها بایستی از دو مفهوم علامتها (Signals) و شاخصها (Indices) بهره جست».<sup>۱۰</sup> از دیدگاه وی «علامتها» عبارت است از: «اظهارات یا عملکردهایی که مفهوم آنها بر پایه تفاهم ضمنی یا آشکار در میان بازیگران تعیین می‌شود».«<sup>۱۱</sup> اظهارات سخنگویان و مقامات بلندپایه دولتی، ارسال پیامها و یادداشت‌های دیپلماتیک، مانورهای نظامی، قبض و بسط روابط کنسولی و دیپلماتیک و امثال آنها از جمله علامتها است که هر دولت از طریق آنها پیامهای مشخصی برای دیگر دولتها می‌فرستد. به اعتقاد جرویس «علامتها که به طور عمد به منظور تأثیرگذاردن بر برداشت گیرنده از فرستنده ایجاد می‌شود بخش عده‌ای از روابط بین الملل را تشکیل می‌دهد»<sup>۱۲</sup> در مقابل، «شاخصها اظهارات یا عملکردهایی است که از درون خود بر صدق وجهه عرضه شده گواهی می‌دهد زیرا به طور انفکاک ناپذیری به تواناییها و خواسته‌های یک بازیگر مرتبط است».«<sup>۱۳</sup> اظهارات و اقداماتی که در حد «شاخص» تلقی می‌شود نوعاً آنقدر مهم است که با ملاحظه تواناییهای یک دولت، احتمال فریب در آنها اندک است.<sup>۱۴</sup>

شاخصها می‌توانند نمونه‌هایی از قبیل اقدامات حاد سیاسی و اقتصادی و نظامی تا ارسال پیامهای مخفی و آشکار را شامل شود. هر یک از طرفین می‌داند که علامتها و شاخصها همان‌گونه که ممکن است واقع نما باشد می‌تواند فریبنده باشد و هر یک نیز، آثار و عواقب خاص خود را دارد. البته آثار و پیامدهای علامتها و شاخصهای فریبنده معمولاً تا زمان آشکار شدن قریب به تعویق می‌افتد. جرویس نظریه منطق انگاره‌ها در روابط بین الملل را اساساً یک «تئوری فریب» می‌داند و می‌کوشد طی یک تحلیل نظری به یافته‌ها و شواهد پراکنده تاریخی در این زمینه تعمیم مفهومی دهد.<sup>۱۵</sup> با این حال، اگر چه علامتها و شاخصها به خودی خود گویای تعهد و التزام فرستنده‌گان پیام نیست اما صحت و سقم آنها در میان مدت و درازمدت از عوامل سازنده حسن شهرت یا سوء شهرت یک دولت تلقی می‌شود و در مجموع وجهه بین المللی آن را شکل می‌دهد. موارد بسیاری می‌توان یافت که برنامه‌ریزیهای پیچیده و سرمایه‌گذاریهای هنگفت و تلاش‌های پیکر، در نبود یک وجهه مثبت، از نیل به یک هدف سیاسی مطلوب ناکام مانده است. همچنین مصادیق فراوانی می‌توان یافت که چهره‌ای موجه و متین، یک دولت را از صرف هزینه‌های اقتصادی کلان و تجهیز یا کاربرد نیروی نظامی بی‌نیاز ساخته و سرمایه و هزینه لازم برای نیل به هدف را به حداقل کاهش داده است.

بحث پیرامون کارکرد و کاربرد وجهه بین المللی را در اینجا با ذکر دو نکته به پایان می‌بریم:

نخست اینکه نقش و تأثیر وجهه بین المللی هر حکومت و دولت در روابط با دیگران از نقش و تأثیر دیگر توانمندیهای سیاسی، اقتصادی و نظامی آن کمتر نیست. مضارفاً اینکه شرط لازم موقفيت در کاربرد توانمندیهای مختلف یک دولت برای تحقق بخشیدن به اهداف

برای انزواگرایی و تکروی باقی نگذاشته است. ارتباطات دیگر نه بعنوان ابزار که به مثابه منبع قدرت مطرح است. هر قدر گسترده ارتباطات منسجم و مستمر یک دولت با دیگران فراختر باشد، به همان میزان قدرت تأثیرگذاری آن بر مسائل بین‌المللی بیشتر و آسیب‌پذیری آن از محیط کمتر خواهد بود. فن آوری شکفت آور سالهای اخیر در زمینه ابزارهای ارتباطی نیز مقوله‌ای است که بهره‌وری از آن اینک به صورت یک ضرورت مدیریتی درآمده است.

### ب) ساختار و ویژگیهای نظام سیاسی

ساختار توزیع قدرت و شبکه روابط بین افراد و نهادهای تصمیم‌گیرنده در درون نظام سیاسی هر کشور، پشتونه وجهه بین‌المللی آن است. وجهه حکومتها بی که مشروعیت خود را از نهادهای برخاسته از وفاق اجتماعی می‌گیرند، در مقایسه با حکومتها بی که منشأ و زیربنای مشروعیت نظام سیاسی آنها زور و تحمیل دستگاه حاکم باشد نزد افکار عمومی و در چشم دولتهای دیگر اساساً متفاوت است. چنانچه اقتدار حکومت در عرصه داخلی متکی بر آراء مردم و نهادهای مشروع و قانونمند باشد، ثبات سیاسی حاصل از آن در ووجهه بین‌المللی منعکس می‌شود و کارکرد آن را تقویت می‌کند. ولی اگر منشأ اقتدار و مشروعیت نظام و به تبع آن شبکه توزیع قدرت و تصمیم‌گیری در کشوری متکی بر آراء مستبدانه و زورمدارانه فرد یا طبقه حاکم یا گروههای نفوذ باشد، ووجهه بین‌المللی آن نظام، شکننده و غیرقابل اعتماد خواهد بود.

یکی از ویژگیهای کشورهایی که دارای ووجهه مثبت بین‌المللی هستند، اتکای نظام سیاسی آنها به آرای مردم است که در شکل دموکراتیک خود به صورت رأی‌گیری و همه‌پرسی و انتخابات انجام می‌گیرد. تکیه نظام سیاسی کشور به آرای مردم نه تنها ضامن ثبات سیاسی و نشانگر استحکام قانونی آن است بلکه در تعیین اولویتهاي سیاست خارجی و خط مشی حکومت در عرصه بین‌المللی نیز در ردیف «شاخهای» محسوب می‌شود؛ بدین معنا که، طبق تعریف جرویس، «ذاتاً گواه بر صدق ووجهه بین‌المللی آن دولت است و به طور انفکاک ناپذیری به تواناییها و خواسته‌های آن مرتبط می‌باشد.» بازیگران بین‌المللی نیز در ارزیابی خود از ووجهه ملی یک کشور به این باور می‌رسند که برای حکومتها بهای تخلف از اراده ملی که بطور قانونی و علنی ابراز شده بیشتر و سنگین‌تر از آن است که بخواهد سیاستی را برخلاف آن طراحی و تعقیب نمایند.

وجهه بین‌المللی هر دولت، از زاویه دیگری نیز از ساختار سیاسی آن مستقیماً اثر می‌پذیرد. تصمیم‌گیرندگان و کارگزاران دستگاه دیپلماسی دولت و بویژه وزارت امور خارجه آن در درک و تفسیر ووجهه دیگران و شکل دادن به ووجهه بین‌المللی کشور نقش اول را ایفا می‌کنند. تعیین اولویتها، اتخاذ شیوه‌ها و به اجرا گذاردن سیاست خارجی، در عمل توسط متصدیان وزارت خارجه کشور انجام می‌شود و دیدگاهها و نگرش رهبران در عمل کارگزاران ترجمه می‌شود. در این فرآیند پیچیده که به هر رو بی نیاز از یک اندیشه و برنامه منسجم (اگر نه

○ توانمندی بالقوه و بالفعل هرچند برای تثبیت یک وجهه قوی لازم است، اما به تنایی کافی نیست؛ نمایاندن این توانمندی نیز اهمیت بسیار دارد. در این زمینه، درک ابعاد فرهنگی، سیاسی و فنی پدیده ارتباطات در مفهوم مدرن آن و تغذیه ساختار تصمیم‌گیری دولت با آن است. از بُعد فرهنگی و سیاسی باید دانست که پیچیدگیها و مقتضیات جهان امروز توجیهی

○ ساختار توزیع قدرت و شبکه روابط بین افراد و نهادهای تصمیم‌گیرنده در درون نظام سیاسی هر کشور، پشتونه وجهه بین‌المللی آن است. ووجهه حکومتها بی که مشروعیت خود را از نهادهای برخاسته از وفاق اجتماعی می‌گیرند، در مقایسه با حکومتها بی که منشأ و زیربنای مشروعیت نظام سیاسی آنها زور و تحمیل دستگاه حاکم باشد، نزد افکار عمومی و در چشم دولتهای دیگر اساساً متفاوت است.

○ یکی از ویژگیهای کشورهایی که در عرصه بین‌المللی دارای ووجهه مثبت هستند، اتکای نظام سیاسی آنها به آرای مردم است که در شکل دموکراتیک به صورت رأی‌گیری و همه‌پرسی و انتخابات آزاد ظاهر می‌شود.

ظرفیت تجاری، توان تولید اقتصادی، کیفیت جمعیت به لحاظ توان علمی و مهارتهای فنی، مهمترین شاخصهای ترسیم ووجهه بین‌المللی هر کشور را تشکیل می‌دهد. پر واضح است که هر قدر این توانمندی به مرحله بهره‌برداری نزدیکتر شود و فعلیت یابد، به همان اندازه در تقویت ووجهه آن کشور اثر مثبت خواهد داشت. تواناییها بی که در اختیار هر دولت قرار دارد در بسیاری موارد علامت صداقت و جدیت آن در تعقیب دیدگاهها و اهدافش تلقی می‌شود. توانمندی در انجام سیاستهای اعلام شده چنانچه با روش‌های سنجیده و منسجم اجرایی همراه باشد، موجب کسب اعتبار تصمیم‌گیرندگان و مجریان حکومتی می‌شود و کارکرد و کاربرد ووجهه آنان را تقویت می‌کند. در مقابل، عدم تناسب بین اظهارات و توانمندیها یا اغراق در ارزیابی توان بالفعل از سوی تصمیم‌گیرندگان، شکاف بین چهره واقعی و چهره مزعوم را افزایش می‌دهد و از اعتبار و کارآیی ووجهه یک دولت می‌کاهد.

توانمندی بالقوه و بالفعل هرچند برای تثبیت ووجهه‌ای قوی لازم است اما به تنایی کافی نیست. گذشته از داشتن توانایی، نمایاندن آن نیز اهمیت بسیار دارد. آنچه امروزه در این زمینه اهمیت فوق العاده دارد، درک ابعاد فرهنگی، سیاسی و فنی پدیده ارتباطات در مفهوم مدرن آن و تغذیه ساختار تصمیم‌گیری دولت با آن است. از بُعد فرهنگی و سیاسی باید دانست که پیچیدگیها و مقتضیات جهان امروز توجیهی

### ۳. مؤلفه‌های اصلی وجهه بین‌المللی ایران و آثار انتخابات اخیر برآن

الف) انتخابات اخیر ریاست جمهوری فرصت بسیار مناسبی برای ترمیم و تقویت وجهه بین‌المللی ایران در راستای هر سه مؤلفه آن فراهم آورده است. کشور ما به لحاظ تواناییهای بالقوه و بالفعل از جمله منابع انرژی چون نفت و گاز، منابع معدنی نظیر مس و آهن، موقعیت ممتاز جغرافیایی و دسترسی به آبهای گرم، توان تولید اقتصادی و ظرفیت تجاری، نیروی انسانی ماهر و مهارت‌های فنی، بدون تردید در خاورمیانه در جایگاهی ممتاز قرار دارد. بدین ترتیب، تا آنجا که به موهب طبیعی و ویژگیهای جغرافیایی و تواناییهای بالقوه مربوط می‌شود، ایران در سطح منطقه‌ای و بین‌المللی از وجهه‌ای مثبت و جذاب برخوردار است.

لکن چنان که پیشتر گفته شد، توان بالقوه و ثروت ملی هنگامی به تقویت کارکرد و کاربرد وجهه بین‌المللی یک کشور منجر می‌شود که روند فعالیت بخشیدن به توانمندیها بهینه و نهادینه شود. کسب وجهه مؤثر و کارآمد برای یک دولت منوط به آنست که دولتها و نهادهای دیگر بین‌المللی با ملاحظه واقعیات به این باور بررسند که سیاستهای کلان آن بویژه در زمینه‌های اقتصادی، سیاسی و نظامی بر رویه‌های منسجم و مستمر تکیه دارد و روند سازندگی که همان فعالیت بخشیدن به نیروهای بالقوه است، به درجه‌ای از ثبات و سامان‌یافتنگی رسیده که آن را قابل اعتماد و استناد ساخته است.

ایران کشور غنی و توانایی است که اینک با تکیه بر تجربه خودکفایی و حدود یک دهه سازندگی مستمر توانسته است زیربنای مطلوبی برای به فعالیت رساندن تواناییهای خود ایجاد نماید. زیربنای صنعت کشور نیز طی دهه اخیر رشد قابل ملاحظه‌ای داشته است. بسیاری از طرحهای صنعتی برای تولید انرژی برق و مهار آبهای سرگردان به شمر رسیده و ایران را به یک کشور صادرکننده برق در منطقه تبدیل کرده است. رشد شاخصهای کلان اقتصادی نیز در ایران آهنگی فزاینده دارد. اهتمام به امر صادرات غیرنفتی و جذب سرمایه‌گذاریهای کلان طی سالهای اخیر سیر صعودی داشته است. به لحاظ توان نظمی نیز ایران با پشت سرگذاردن یک جنگ هشت ساله تحت محاصره اقتصادی آبدیده شده و گامهای بسیاری در جهت تقویت توان رزمی خود برداشته است.

فراتر از تواناییهای مادی، کشور ما بر تاریخی کهن و فرهنگی غنی تکیه دارد که جلوه‌های انسانی و سازنده آن در عرصه اندیشه و هنر، چهره یک کشور اصیل و ممتاز را برای آن به ارمغان آورده است. خاستگاه انقلاب ما در حقیقت پیوند و خدمات دیرینه متقابل بین اسلام و ایران بود. انقلاب اسلامی ایران پیام آور قرائت جدیدی از تعالیم سیاسی و اجتماعی اسلام است که پیروان دین می‌بین را توأمان به تلاش و کوشش در جهت رهایی از وابستگیهای درون و بیرون فرا می‌خوانند. بعد سلبی انقلاب که اندیشه‌های سیاسی معاصر و نظامهای مبتنی بر

مدون) نیست، میزان واقع‌بینی و عینیت‌گرایی تصمیم‌گیرندگان و برنامه‌ریزان مستقیماً در دستور کار وزارت خارجه انعکاس می‌یابد. میزان آگاهی پیرامونی و توانمندی حرفه‌ای در ساختار تصمیم‌گیری وزارت خارجه نیز در قالب درجهٔ موقفيت سیاستها نمود می‌یابد و در درجهٔ اول بر وجهه بین‌المللی آن دولت اثر می‌گذارد. دستگاه سیاست خارجی یک دولت زمانی می‌تواند در عرصه بین‌المللی قدرت ابتکار داشته باشد و در مسیر حوادث کارساز افتد که رهبران آن با تکیه بر بدنهٔ قوی کارشناسی توجه و نیروی خود را به جای اصطکاک با دیوانسالاری، مصروف حل مشکلات عینی پیش‌رو نمایند.<sup>۱۰</sup>

ج) دیدگاهها و شیوه‌های تبیین اهداف درک و تفسیری که بنیان‌گذاران و کارگزاران یک نظام سیاسی از نظم بین‌المللی و روابط قدرت در آن دارند، در تعریف رسالت و هدفی که آن نظام برای خود قائل است انعکاس می‌یابد.<sup>۱۱</sup> سیاستهای کلان، استراتژی ملی و دکترین‌های سیاسی دولتمردانِ هر کشور تابعی از این دو امر است. جهان‌بینی و دیدگاههای سیاسی و ایدئولوژیک هر دولت بر تصویری که از دیگران دارد و دیگران از آن دارند بطور مستقیم اثر دارد. تصویری که متصدیان امور و کارگزاران رسمی و سیاسی هر دولت از اصول خط‌مشی خود ارائه می‌دهند و شیوه‌هایی که برای اجرای منویات خود به کار می‌گیرند، چارچوب اصلی وجهه بین‌المللی آن دولت را شکل می‌دهد. تبیین دیدگاهها و مواضع یک حکومت از زبان سخنگویان رسمی و حتی غیررسمی آن را بر حسب اهمیت و حساسیت موضوع برای دیگران و بسته به لحن و شیوه اعلام آن می‌توان در ردیف علامتها یا شاخصهای رفتار در سیاستهای خارجی یک دولت طبقه‌بندی کرد.<sup>۱۲</sup>

امروزه که شبکه‌های ارتباطی و خبرگزاریهای فعال تقریباً همه رویدادها را در معرض سمع و نظر مردم در اقصی نقاط جهان قرار می‌دهند، کمتر اظهار نظر و تفسیر و گفته‌ای است که مورد ملاحظه افراد و گروههای ذینفع یا ذی‌علاقه قرار نگیرد یا از نقد و بررسی کارشناسان بی‌نصیب بماند. با گسترش امکانات و وسائل اطلاع‌رسانی در جهان و نیز نزدیکتر و پیچیده تر شدن مسایل داخلی و بین‌المللی، بخش قابل توجهی از اظهارات کارگزاران هر دولت جنبهٔ فرامرزی می‌یابد و آثار و پیامدهای بیانات آنان خواه ناخواه در معرض اطلاع دیگران قرار می‌گیرد. تصمیم‌گیرندگان سیاسی هر کشور نیز از وسائل و امکانات خبرسازی و اطلاع‌رسانی داخلی و بین‌المللی بهره می‌جوینند و از آنها برای رساندن پیامهای خود استفاده می‌کنند. مهارت در استفادهٔ بهینه و به موقع از وسائل ارتباط جمعی برای ارائهٔ دیدگاهها و مواضع‌گیریها، تأثیر بسیاری در شکل گیری وجهه هر دولت نزد افکار عمومی جهان و دولتمردان کشورهای دیگر دارد. مجموعهٔ جهت‌گیریها و اظهار نظرهای مستنوان یک کشور، که علی‌الاصل محسول باورهای مشترک و اهداف معین و هماهنگی در سیاست‌گذاری و سیاستگزاری دولتمردان تلقی می‌شود، تصویری در اذهان دیگران پدید می‌آورد که در قضاوتها و روابط آنها اثر می‌گذارد و نحوه عکس العمل آنان را تعیین می‌کند.

خارجی نیز اثر مستقیم خواهد داشت زیرا خطمشی حکومت در عرصه بین‌المللی بازتابی از ارادهٔ ملی است که بهای تخلف از آن می‌تواند بسیار سنگین باشد.

ج) انتخاب حجه‌الاسلام خاتمی در دیدگاهها و شیوه‌های تبیین اهداف که مؤلفهٔ دیگر وجههٔ بین‌المللی است نیز اثر گذاشته و خواهد گذاشت. البته موفقیت در این امر در گرو درک صحیح از کارکرد و کاربرد وجههٔ بین‌المللی و بها دادن به آن است. جمهوری اسلامی ایران که از بطن یک انقلاب مستقل مردمی و مذهبی تولد یافت از بدو تأسیس همواره با یک معطل دوسویه در ترسیم وجههٔ بین‌المللی خود روبرو بوده است. از یکسو دشمنان داخلی و خارجی با تبلیغات سوء و مخرب کوشیده‌اند چهره آن را مشوه نمایند، و از سوی دیگر به مقتضای تلاطم خاص اوان دوران انقلاب، برخی دیدگاهها، شیوه‌ها و اقدامات که بدون درک واقع بینانه از اوضاع بین‌المللی و بعضًا با بی‌اعتنایی به کاربرد و کارکرد وجههٔ بین‌المللی مطرح گردیده زمینه‌های تشدید وجههٔ منفی بین‌المللی ایران را فراهم آورده و پیامدهای نامطلوب بسیاری برای کشور به دنبال داشته است. برای شناخت، ارزیابی، ترمیم و بهینه‌سازی وجههٔ بین‌المللی ایران، پرداختن به ریشه‌ها، علل و عوامل این معطل از هر دو جنبهٔ آن ضرورت دارد.

در حالی که رقابت شدید سیاسی، تنش ایدئولوژیک و رویارویی تسلیحاتی دو بلوک غرب و شرق بر فضای بین‌المللی سایه افکنده و جهان به مناطق تحت سلطه و نفوذ ابرقدرتها مبدل شده بود، وقوع یک انقلاب تمام عیار سیاسی در حوزهٔ نفوذ یکی بدون وابستگی به دیگری، پدیده‌ای بی‌نظیر بود. ایالات متحدهٔ آمریکا که منطقهٔ نفوذ و پایگاه استراتژیکی مهمی را از دست داده بود، برای مهار کردن انقلاب پیش‌گیری از الگو قرار گرفتن آن در کشورهای مسلمان همسایه جنگ فرسایشی گسترش‌ای را بر جمهوری اسلامی تحمیل کرد. این جنگ فرسایشی که با مساعدت حکومتها عربی هم‌جوار ایران دامن زده شد و با حملهٔ عراق به ایران بعد نظامی به خود گرفت، در وهلهٔ اول در بی‌تخریب وجههٔ بین‌المللی ایران بود. در این راستا سه شاخص و ویژگی مهم انقلاب یعنی استقلال، مردمی بودن و مذهبی بودن آن آماج تبلیغات دشمنان قرار گرفت. جمهوری اسلامی ایران به توسعهٔ طلبی، ماجراجویی، توطئه‌گری و توسل به خشونت در سیاست خارجی و تعصب مذهبی در سیاست داخلی متهم شد. اتکاء بر آرای مردم که با وجود فشار جنگ تحملی روندانقلابی را به تدریج به نهادهای پایدار سیاسی تبدیل می‌کرد نادیده گرفته می‌شد تا انگیزه‌ای برای پیروی در مردم کشورهای همسایه ایجاد نشود. اصرار بر اصول مذهبی نیز با غرض ورزی به صورت افراط‌گرایی و ارجاع‌پسندی تصویر می‌گردید و کاستیها بزرگ و توانمندیها کوچک نمایانده می‌شد تا الگوی دولت اسلامی امیدی در دل دیگر مسلمانان نیفروزد.

استقامت رهبران و مردم ایران در برایر انبوه فشارهای داخلی و خارجی ناشی از جنگ و پایمردی سربازان آن در نبردی نابرابر، وجهه‌ای با اراده و مصمم از ایران در اذهان ایجاد کرد. فداکاری عظیم

آنها را نفی می‌کند همواره برای اثبات و ایجاد یک نظام فکری و یک ساختار سیاسی و حکومتی در تلاش بوده است که اهداف آن دائزهار آزادی و کرامت انسانی و عدالت اجتماعی در سایهٔ تعالیم دینی باشد.<sup>۱۳</sup>

مجموعهٔ این توانمندیها، دستمایهٔ بسیار ذیقیمتی برای کسب وجههٔ بین‌المللی در اختیار دولتمردان ایران قرار داده است. تأثیر نتیجهٔ انتخاب حجه‌الاسلام خاتمی به ریاست جمهوری بر مؤلفهٔ نخست وجههٔ بین‌المللی ایران از آن جهت است که نظرات ایشان درخصوص قانونمند کردن امور جامعه و بهره‌گیری از نیروهای جوان و کارداران در مدیریت کشور را به رأی قاطع مردم مستند ساخته است. امید می‌رود که این جهت گیری تعیین کنندهٔ ملت در سیاستهای کلان برنامه‌ریزی و اجرایی دولت ترجمه شود و به روند سازندگی تداوم بخشد. چنانچه بهذیریم که توانمندیهای یک کشور یکی از پایه‌های اساسی وجههٔ بین‌المللی آنست، باید اذعان کنیم که چالش پیش روی ما به فعلیت رساندن هر چه بیشتر توانمندیها و استفاده بهینه از آنهاست؛ چالشی که در سایهٔ وفاق ملی ناشی از انتخابات اخیر چشم‌انداز روشی پیش رو دارد.

ب) هفتمنی انتخابات ریاست جمهوری در ایران از نظر ساختار و ویژگیهای نظام سیاسی نیز آثار بسیار مثبتی برای وجههٔ بین‌المللی ایران به ارمغان آورده است. شرکت حدود سی میلیون شهروند ایرانی که ۸۰٪ از افراد واجد شرایط رأی دادن را تشکیل می‌داد، برای دوستان ایران موجب امید و افتخار و برای دشمنان آن مایهٔ یأس و دلسزی شد. چنین حجم وسیعی از مشارکت مردم در تعیین سرنوشت سیاسی خود نه تنها در نظامهای متکی بر انقلاب که در دموکراسیهای غربی نیز بی‌سابقه است. آخرین انتخابات ریاست جمهوری در آمریکا تنها از مشارکت ۴۹/۸٪ از واجدین شرایط برخوردار بود.<sup>۱۴</sup> در کشورهای همسایه و همطراز ایران نظیر عربستان و دیگر کشورهای حاشیهٔ خلیج فارس و پاکستان و مصر و سوریه و عراق، اساساً یا انتخاباتی صورت نمی‌گیرد یا میزان مشارکت مردم در آن بسیار نازل است.

مشارکت وسیع مردمی در انتخابات در درجهٔ اول، استحکام ساختار سیاسی کشور و اتکاء آن بر آراء عمومی را به صورت یک «شاخص» گویا از توانمندی نظام به نمایش گذارد. قانون اساسی، که سند وفاق ملی ماست، ساختار حکومتی را در نظام جمهوری اسلامی بر توزیع قدرت و تفکیک قوا مبتنی ساخته است. اگر چه هنوز تا تحقق همهٔ آرمانهای مندرج در قانون اساسی راه درازی در پیش است اما مشروعیت یافتن و قانونمند شدن مبانی نظام با تکیه بر وفاق ملی، شاخص استحکام و ثبات ساختار مبتنی بر آن محسوب می‌شود و در ترسیم وجههٔ بین‌المللی ایران آثار مثبت فراوان دارد. چنین پشتونه نیرومند سیاسی افق امیدبخشی برای تحکیم ثبات داخلی و مآلًا تعمیم آن به ثبات و انسجام در روابط خارجی گشوده است. رئیس‌جمهوری که با طرح دیدگاهها و اندیشه‌هایش حمایت مستقیم بیست میلیون رأی دهنده را کسب نموده از توان و امکانات وسیعی برای ترسیم وجههٔ مطلوب بین‌المللی برخوردار است. این ویژگی در تعیین جهت گیریها و اولویتهای سیاست

به کشورهای حاشیه خلیج فارس نیز مرتبط بوده است. دکترین مهار دوگانه نه تنها در محتوای خود دچار ناسازگاری پایه‌های فکری و برداشتهای غیرواقع بینانه سیاسی است،<sup>۱۵</sup> بلکه در ماهیت خود نوعی برخورد واکنشی و منفعلانه در برابر رشد و پیشرفت جمهوری اسلامی در زمینه‌هایی است که آمریکا و اسرائیل آن را برای خود خطرناک می‌بینند.

چنانچه به نتیجه آثار انتخابات اخیر، به صورت یک چرخه ارتباطی نگاه کنیم، پیروزی حجۃ‌الاسلام خاتمی برای جامعه بین‌المللی یک پیام سیاسی باضمانت عزم ملی تلقی می‌شود. برگزاری انتخابات به صورت آزاد و قانونمند و احترام به نتایج آن برخلاف میل گروههای مخالف، «شاخص واقع‌نمایی» بود که بسیار فراتر و گویاتر از صدها بیانیه و اعلامیه و سخنرانی در تصحیح برداشت دیگران از جمهوری اسلامی ایران آثار مثبت دربر داشت. صحت و صدق پایبندی ساختار سیاسی کشور به آثار و نتایج انتخابات، جایی برای احتمال فریب‌نده بودن پیام ان در عرصه بین‌المللی باقی نگذاشت و بدین ترتیب از تأثیر تبلیغات نادرست دشمنان که ایران را یک کشور تحت استبداد و بسته معرفی می‌کنند و می‌کوشند نقض حقوق بشر و تبعیضات اجتماعی را با وجهه بین‌المللی ایران قرین سازند، کاست. بدین‌سان منطقی است اگر انتظار رود که دولتها و نهادهای بین‌المللی با دریافت این پیام، برداشت خود را از ایران تغییر دهند یا تصحیح کنند.

گرچه موضوعات مطرح در مبارزات انتخاباتی بطور عمدۀ ناظر بر مسائل داخلی کشور بوده، اما بیانات و نظرات آقای خاتمی درخصوص مسائل بین‌المللی نیز راهبردهای تازه مطرح ساخته و آثار مثبتی برای وجهه بین‌المللی ایران به دنبال خواهد داشت. هنگامی که این پیام در نگاه دیگران از سطح «علامت» فراتر رود و در ردیف «شاخص»‌های رفتار سیاسی ایران تلقی شود، کشور ما خواهد توانست بیش از پیش روی کاربرد و کارآیی وجهه بین‌المللی خود حساب کند. اندیشه و دیدگاه و رئوس برنامه‌های حجۃ‌الاسلام خاتمی که اینک «به صورت یک پیمان مؤکد بین ایشان و ملت ایران»<sup>۱۶</sup> درآمده، بطور مشخص بر قانونمند شدن امور جامعه و بهره‌گیری از اندیشه‌ها و راهبردها و نیروهای با کفایت در جهت توسعه سیاسی، اقتصادی و فرهنگی تأکید دارد. قانون‌مداری و کارданی مدیران کشور در صورت تحقق طبعاً در امر سیاست خارجی نیز بازتاب خواهد یافت و به وجهه بین‌المللی ایران ثبات بیشتری خواهد بخشید.

در عرصه بین‌المللی واکنش اکثر دولتها جهان نسبت به انتخاب حجۃ‌الاسلام خاتمی به ریاست جمهوری بسیار مثبت بوده است. بیشتر دولتها از انتخاب ایشان استقبال و آن را «علامت» مثبتی برای گسترش روابط و مناسبات سیاسی تلقی کرده‌اند. خبرگزاری‌های جهانی و رسانه‌های بین‌المللی نیز با پوشش وسیعی که به امر انتخابات در ایران و نتیجه آن دادند، بویژه در اروپا، آمریکا و کشورهای عربی توجه افکار عمومی را به تحولات مربوطه جلب کردند. از این توجه و استقبال بایستی بهره جست و با عرضه دیدگاهها، باورها، تواناییها، انتظارات و اهداف خود برای دیگران بر برداشت آنها تأثیر گذارد.

جانی و مالی مردم ایران در این جنگ شاخص توان ملی و نمایانگر عزم رهبران آن برای پذیرش خطرات در مسیر نیل به اهدافشان بود. این عزم و توان در تخصیص منابع کشور به امر جنگ و بسیج نیروهای انسانی و مالی در جهت دفع تجاوز دشمن نمود یافت.

با شکل‌گیری جبهه مقاومت در برابر رژیم صهیونیستی در لبنان و نضج گرفتن انتفاضه در سرزمینهای اشغال شده فلسطین و دیگر جنبش‌های اسلام‌خواهانه در برخی کشورهای اسلامی که به لحاظ آرمانی ملهم از انقلاب اسلامی ایران و برخوردار از حمایتهای اصولی رهبران آن بود، موج تبلیغاتی دیگری در جهت تخریب وجهه بین‌المللی ایران از جانب دشمنان بویژه اسرائیل برپا شد. این رژیم که امنیت و ثبات منطقه‌ای در روابط استراتژیک خود با کشورهای همسایه را ضروری می‌یافتد و برای رهایی از تنگناهای اقتصادی در صدد تشنیج زدایی سیاسی و گسترش روابط تجاری با آنها بود، با استفاده از گروههای نفوذ در آمریکا و برخی کشورهای اروپایی ناتوانی خود برای رسیدن به سازش با فلسطینیان دولتها هم‌جوار خود را با ملامت ایران به خاطر دخالت در این روند توجیه نمود. هم‌هیمانان این رژیم با شگردهای سیاسی کوشیدند وجهه ایران را در افکار عمومی جهان با تروریسم، نقض حقوق بشر و تلاش برای دستیابی به سلاحهای کشتار جمعی قرین نمایند.

جمهوری اسلامی ایران در تکاپوی مبارزه با تبلیغات سوء خارجی، دست به تلاش پیگیری زده است. سیاست خارجی ایران که بر سه اصل؛ عزت، حکمت، و مصلحت مبنی است در موارد بسیار کوشیده است در مواجهه با مسائل بین‌المللی مواضع صریحی اتخاذ نماید. در رأسنای گسترش روابط خارجی، دولت ایران توانسته است با طیف وسیعی از کشورهای مهم جهان در اروپا و آسیا روابط سیاسی و تجاری برقرار نماید. هر چند روابط ایران با برخی دولتها اروپایی در مقاطعی با بحران مواجه بوده، لکن موضع‌گیری‌های ایران وجهه‌ای آمیخته از پایداری در راه حفظ غرور و عزت ملی و انعطاف‌پذیری عملگرایانه به دنبال داشته است. در نتیجه این تکاپو و فعالیت، سیاستهای خصم‌انه آمریکا که در جهت اخلال در روابط سالم ایران با دیگر کشورها پی‌ریزی شده بطور عمدۀ ناکام مانده است.

با وجود محکوم کردن تجاوز عراق به کویت در سال ۱۹۹۰ و اتخاذ موضع بیطرفانه در قبال عملیات نظامی نیروهای متعدد به رهبری آمریکا بر ضد عراق، دولت کلینتون بر اساس آنچه در سیاست منطقه‌ای خود «مهار دوگانه» (Dual Containment) نامید، ایران و عراق را بدون درک صحیح از واقعیات سیاسی و متأثر از گروههای فشار طرفدار اسرائیل در آمریکا بطور یکسان در معرض یک سلسله اقدامات خصم‌انه قرارداد. هدف اصلی این سیاست منزوی کردن این دولت در عرصه بین‌المللی و تضعیف پایه‌های ارتباطی آنها با دیگران بود. تا آنجا که به ایران مربوط می‌شود، آموزه مهار دوگانه در رأس برنامه‌های خود یک جنگ تبلیغاتی را با هدف تشویه وجهه ایران و معرفی آن بعنوان یک دولت قانون‌شکن، واپسگرا، و غیرقابل اعتماد دامن زد. این جهت‌گیری تبلیغاتی بدون تردید با بازاریابی برای فروش اسلحه

رسمی و غیررسمی آنان فراهم می‌سازد چنین سفری قطعاً با پوشش خبری خبرگزاریهای بین‌المللی و انجام مصاحبه و گفتگو نیز همراه خواهد بود و ابزارها و شیوه‌های متنوعی را در خدمت تبیین مواضع و دیدگاههای جمهوری اسلامی قرار خواهد داد.

بهره‌گیری از این فرصت و فرصتهای مشابه به رهبران ما امکان خواهد داد تا بازیان و بیان خویش در جهت پر کردن شکاف میان «چهره واقعی» و «چهره مزعوم» جمهوری اسلامی پیش‌روند و تصویری را که دیگران از ما دارند تصحیح کنند و شفاقت‌سازند. این تجربه همچنین می‌تواند درک و برداشت بی‌واسطه و نزدیکی از فضای بین‌المللی، دستکم در محافل دیپلماتیک، در اختیار رئیس جمهور قرار دهد. دولت ما مانند هر دولت دیگری برای کسب «وجهه مطلوب» ناگزیر باید بکوشد که برداشت دیگران را از موقعیت و رفتار خود بیازماید و در صورت لزوم برای تغییر آن اقدام نماید. در این صورت نقشه دشمنان برای تحمل ارزوای بین‌المللی بر جمهوری اسلامی ایران و ترسیم وجهه‌ای غیرواقعی از آن نقش برآب خواهد شد.

## ۴. یک پیشنهاد عملی

چنان‌که در بحث نظری اشاره رفت، بهره‌گیری بهینه و سنجیده از فرهنگ و ابزار ارتباطات در ترسیم وجهه بین‌المللی هر کشور نقش بارزی دارد. گستره توان و کارآیی نهادهای سیاسی اعم از دولتی و غیردولتی در دنیای امروز با گستره مراودات و ارتباطات آنها با محیط پیرامون خود بستگی مستقیم دارد. نشست سالیانه مجمع عمومی سازمان ملل متحد یکی از فرصتهای بسیار مناسب برای توسعه ارتباطات، مطرح کردن دیدگاهها و ایده‌های جدید پیرامون مسائل مهم بین‌المللی است. حضور رئیس جمهور در این نشست که معمولاً با شرکت سران دولتها و رؤسای جمهور و وزرای خارجه کشورهای عضو سازمان ملل متحد برگزار می‌شود، فرصتی برای ایراد یک نطق رسمی در مجمع عمومی فراهم می‌آورد که در جای خود می‌تواند در تقویت وجهه بین‌المللی ایران مؤثر باشد. حضور رهبران کشورهای مختلف در مقر سازمان ملل متحد در نیویورک فرصت کم نظیری را نیز برای ملاقاتهای

قصد دارند با شناخت راهکارهای منطق انگاره‌ها شیوه‌های بهره‌برداری فریبکارانه از آنها را بیاموزند و از گزند انگاره‌های تحریف شده مصون بمانند. هرچند جرویس از مبانی و مبادی تئوریهای ارتباطات نیز بهره گرفته است ولی توجه خاص او به کاربرد وجهه بین‌المللی در فریب دیگران معطوف است. برای مطالعه پیرامون انگاره‌ها از دیدگاه تعامل ارتباطی نگاه کنید به:

Erving Coffman, *Strategic Interaction*, (Philadelphia: University of Pennsylvania Press, 1969).

9. Jervis, *Logic of Images*, p. 13.

10. برای مطالعه درخصوص تأثیرات ساختار اداری تصمیم‌گیری در سیاست خارجی نگاه کنید به:

Henry A. Kissinger, *American Foreign Policy*, 3rd ed., (New York: W.W. Norton & Company, 1977), pp. 17-26.

11. چنین درک و برداشتی به نوبه خود متکی بر باورهای نظری تصمیم‌گیرندگان هر دولت و میراث تاریخی و فرهنگی و جغرافیایی هر کشور است که خود بحث جداگانه‌ای می‌طلبد.

12. Jervis, *Logic of Images*, pp. 35-37.

13. اصل دوم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران اشعار می‌دارد: «جمهوری اسلامی نظامی است برایه ایمان به... کرامت و ارزش والای انسانی و آزادی توأم با مسئولیت او در برابر خدا...»

14. این آمار از صفحه اسناد دولت فدرال آمریکا بر روی اینترنت (http://WWW.fec.gov/pages/96to.htm) اخذ شده است.

15. برای نمونه نگاه کنید به مقاله سه تن از سیاستمداران و مقامات سابق امنیتی آمریکا که از نارسایی و عدم موفقیت دکترین مهار دوچانبه سخن گفته‌اند:

Zbigniew Brzezinski, Brent Scowcroft and Richard Murphy, «Differentiated Containment», *Foreign Affairs*, May / June 1997.

16. از بیان تلویزیونی حجۃ‌الاسلام خاتمی به ملت ایران مورخ ۱۳۷۶/۵/۲۸.

### به نوشتها:

1. Floyd Allport, *Theories of Perception and the Concept of Structure* (New York: Wiley, 1955) p. 382.<sup>4</sup>

2. Thomas Schelling, *Arms and Influence* (New Haven: Yale University Press, 1966), p. 150.

3. Robert Jervis, *The Logic of Images in International Relations* (New York: Columbia University Press, 1989), p. 18-27.

4. Ibid., pp. 18.

5. کنکاش و تلاش برای درک جنبه‌های مختلف کارکرد و کاربرد برداشتها در سنجش خطر و القای رعب و احتمالات مطرح در تاکتیکهای متفاوت، بخش قابل توجهی از نظریه‌ها و دکترین‌های نظامی - سیاسی در دوران جنگ سرد همچون دکترین مهار (Containment)، بازدارندگی (Mutual Assured Deterrence) و نابودی قطعی دوچانبه (Deterrence) را تشکیل می‌داد، در طراحی و کاربرد استراتژیهای نظامی توجه به عنصر «وجهه» و «برداشت» دشمن، جایگاه اساسی و مهمی دارد. برای مطالعه نگاه کنید به:

Robert Jervis, *Perception and Misperception in International Politics*, (Princeton: Princeton University Press, 1976); Deborah Welch Larson, *Origins of Containment: A Psychological Explanation* (Princeton: Princeton University Press, 1985); Robert Jervis, Richard Ned Lebow, and Janice Gross Stein, *Psychology and Deterrence* (Baltimore: John Hopkins University Press, 1985).

6. Jervis, *Logic of Images*, p. 18.

7. Ibid., p. 28.

8. Ibid., pp. 10-11.

بنیان نظریه جرویس بر پیش فرضهای مکتب واقعگرایی در روابط بین‌الملل استوار است و روی سخن او بیشتر با سیاستمداران و تحلیلگرانی است که