

عمده فروشان و خرده فروشان واحدهای رقابتی مستقلی نیستند. بیشتر مغازه داران خرده فروش کالاها را مصرفی بادم، در حقیقت، به مقاطعه کاران فرعی سازندگان ژاپنی شباهت دارند. سازندگان ژاپنی، سرمایه و در صورت لزوم اطلاعات فنی در اختیارشان می گذارند. کاپیتوسی توزیع از غرب تقلید شد، اما انواع ژاپنی آن فوق العاده قویتر از آب درآمد و دامنه گسترش آن بیشتر است. توسعه کاپیتوسها، که مهمترین ابزار کنترل بازار ژاپن هستند، در طول نیمه دوم دهه ۱۹۵۰ آغاز شد و پیشرفت استقرار آنها تا اواخر دهه ۱۹۸۰ ادامه داشت. آنها به تحکیم مواضع انحصار چند قطبی ژاپن بسیار کمک کرده اند و وجودشان برای تثبیت سراسری قیمتها لازم بوده است. نوآوریهای زیادی که مورد استفاده قرار گرفت تا کنترل شرکتهای خیلی بزرگ را افزایش دهند، اتحادیه های عمده فروشان را در برمی گیرد که اعضای آنها مکلفند موجودی محصولات رقابتی خود را محدود سازند. فراشد توزیع، در حقیقت، ماشینی شده است برای عرضه کالاها به بازار که فرمان آن در دست سازندگان و تولیدکنندگان است.^{۶۱} این نظام توزیع به رشد و توسعه صنعت الکترونیک مصرفی ژاپن بسیار کمک کرده است.

از هنگامی که موانع ارزی و تعرفه ای برداشته شده، اتحادیه های توزیع و اتحادیه های بازرگانی، که اکثراً عضو غیر ژاپنی نمی پذیرند، ضامن این بوده اند که سازندگان ژاپنی در بازار کشور خود رقیبان خارجی نخواهند داشت. آن دسته از محصولات مصرفی که بوسیله اعضای اتحادیه (کاپیتوس) تولید یا توزیع نمی شود - و طبیعی است که بیشتر کالاها را در برمی گیرد - به بازارهای معمولی ژاپن راه نمی یابد زیرا تنها راهی که به سوی مصرف کننده دارد از مجاری معین و خاصی می گذرد که به طور معمول دو برابر و گاه حتی چهار برابر ارزش واقعی بازار را روی آن می گذارند. آنگاه که بازار عمده جدیدی به مخاطره بیفتد، مانند تجهیزات مخابرات و ارتباطات راه دور، نخست صنایع ژاپن اجازه می یابند تا مواضع انحصار چند قطبی خود را مستحکم سازند، و بعد از آن است که به برخی محصولات رقابتی خارجی سهمی در بازار اعطا می شود. این الگو در سال ۱۹۳۶ به وجود آمد که کیشی قانونی را تدوین کرد و آیوکاوا در پشت صحنه از آن حمایت نمود. این قانون فعالیتهای سازندگان خارجی اتومبیل را در ژاپن محدود می کرد. فورد و جنرال موتورز در سالهای آخر دهه ۱۹۲۰ مونتاژ خودرو را در ژاپن آغاز کردند. تا سالهای میانه دهه ۱۹۳۰ شرکتهای آمریکایی حدود دو سوم بازار اتومبیل ژاپن را به دست گرفته بودند، زیرا ارزش ژاپن برخلاف میل خود دریافته بود که در جبهه چین خودروهای فورد از هر نوع خودرویی که سازندگان ژاپنی با حمایت دولت می ساختند مطمئن تر است. روش کیشی در حمایت از «صنایع مهم»، با الهام از دو سفر مطالعاتی او به آلمان، اجازه تأسیس شرکتهای تویوتا و نیشان را در پی داشت. فورد مجبور شد برنامه توسعه ظرفیت خود را کنار بگذارد. زندگی آنقدر برای هر دو شرکت آمریکایی دشوار شد که تقریباً دو سال پیش از واقعه پرل هاربور (بندر مروراید) عملیات تولید خود را در ژاپن متوقف کردند.^{۶۲}

افسانه زوال کنترل

درك نادرست بسیار رایجی وجود دارد مبنی بر اینکه تحولات غیر قابل کنترل و اجتناب ناپذیر باید تغییرات ساختاری مهمی را در پی داشته باشند. ناظران خارجی یکی پس از دیگری به این نتیجه می رسند که «همدستی دولت در اقتصاد» یا «Japan Inc.» در حال زوال است و روزهای نظارت دولت بر صنعت سپری شده است. در طیف وسیعی فکر می شود که توسعه اقتصادی جهانی در دهه ۱۹۸۰، همراه با پیشرفت و پیچیدگی روزافزون بانکها و شرکتهای ژاپنی و انتقال فرآیندهای تولیدی کارگر - بر به بازارهای کار ارزان خارجی، توانایی بوروکراتها را در کنترل بخش غیر دولتی کاهش می دهد. مقامات دولتی ژاپن که از انتقاد خارجیا درباره کنترل تجارت به تنگ آمده اند، این نظرها را می ستایند و به انتشار آن کمک می کنند.

۱۹۳۰ از راه ایجاد محدودیتهای ارزی در برابر واردات کالاها خارجی مورد حمایت قرار گرفته بود. اما مقامهای دولتی می دانستند که اگر ژاپن بخواهد به عضویت باشگاه کشورهای دارای بازار آزاد پذیرفته شود و به مشارکت کامل خود در اقتصاد بین المللی ادامه دهد «آزادسازی تجارت» اجتناب ناپذیر خواهد بود. آزادسازی واردات زیر فشار خارجی، دست کم روی کاغذ، در تابستان ۱۹۶۳ به ۹۲ درصد رسید و ژاپن را قادر ساخت تا به عضویت کامل گات درآید و با پیوستن به سازمان همکاری و توسعه اروپا نخستین عضو آسیایی باشگاه کشورهای پیشرفته صنعتی باشد.^{۵۸}

از این تحول نامطلوب، مانند تحولات پیشین، با موفقیت بهره برداری شد. شیخ تهدید خارجی، بخشهای ماشین آلات صنعتی، شیمیایی و اتومبیل را سخت به دست و پا انداخت و وادارشان کرد تا کارخانه های خود را نوسازی کنند و با شتاب هر چه تمامتر به طرحهای جدید روی آورند. کاپیتوس از راه افزایش میزان مالکیت متقابل، مناسبات داخلی خود را تحکیم بخشید و این واکنشی بود در برابر برنامه آزادسازی تجارت.^{۵۹} هدف گروه بندیهای صنعتی که سبب تحکیم مواضعشان می شد این بود که بتوانند در بخشهای آینده دار جدید، شرکتهای تازه ای تأسیس کنند و اطمینان یابند که بر هر نوع رقابت خارجی پیروز می شوند.

آزادسازی تجارت در عمل بی ضرر از آب درآمد. وضع ژاپن در مورد مواد خام بهتر شد، و تنها زغال سنگ این کشور آسیب فراوان دید. تغییر مقررات بدون فقط در زمینه هایی صورت گرفت که ژاپن می توانست در سطح جهانی رقابت کند. در بخشهایی، نظیر تولید سواری، کامپیوتر و ماشین آلات سنگین، که ژاپنها می خواستند دست صنایع نوزاد را بگیرند، پیش بینی شده بود که «آزادسازی» به تدریج صورت گیرد. و وزارت صنایع و بازرگانی خارجی بدون قانون اما با «رهنمودهای دولتی» فراوانی که در اختیار داشت از «همکاری بخش دولتی و غیر دولتی» نهایت استفاده را کرد.

هنگامی که طوفان «آزادسازی» بالاخره فرو نشست، این نوع همکاری آنقدر زیاد بود که ساختارهای حمایتی با اینکه حمایتی قانونی را از دست داده بود، برجای باقی ماند. با اینکه زمینه های مشمول آزادی تجارت روی کاغذ، میدان رقابت آزاد بین المللی بود، مقامات دولتی مطمئن بودند که هیچ نوع تهدیدی از سوی محصولات خارجی ارزانتر متوجه تولیدکنندگان داخلی نیست، زیرا ابزارهایی را در دست داشتند که بعدها به موانع غیر گمرکی معروف شد. وقتی بر اثر انتقادهای شدید و پی در پی خارجی در اواخر دهه ۱۹۷۰ و اوایل دهه ۱۹۸۰ طرحی اجرا شد تا این موانع غیر گمرکی را بر طرف سازد، ساختاری که ایجاد شده بود چنان استوار و نفوذناپذیر سرجای خود ایستاد که طرح یاد شده تأثیری بر واردات نبخشید.

حمایتگری ساختاری

با اینکه تحولات اقتصادی ژاپن را نیروهای بازار تعیین نمی کنند، اما بازار در دست دیوانسالاران وزارتخانه ها و فدراسیونهای اقتصادی، ابزار مهمی برای تعقیب هدفهایشان است. دخالت دولت ژاپن در امور اقتصادی را اخیراً «ایجاد هماهنگی در بازار» عنوان می کنند، تا آن را از دخالت شدید از نوع شوروی که برنامه ریزانش متحدان آزاد غیر دولتی را نمی پذیرند، متمایز سازند. اما صحنه بازار منشأ بی ثباتی و بی اطمینانی بوده و بنابراین مسئله بالقوه ای برای مقامات دولتی است؛ نهادی عمده برای کاهش بی اطمینانی «کاپیتوسی توزیع» است. کاپیتوسی توزیع تاروپودی است از مناسبات بازدارنده که دست عمده فروشان و خرده فروشان را در دست کارخانه دار یا تولید کننده خاصی می گذارد. جمع شبکه های توزیع کاپیتوس چیزی را می سازد که مقامات ژاپنی و کسانی که قصد صادرات کالا به ژاپن را داشته اند و ناکام مانده اند آن را «نظام توزیع پیچیده ژاپن» نام نهاده اند. این عبارت، گمراه کننده است. نظام توزیع پیچیده نیست؛ نیرنگی در کار است.

«انجمن پشتیبانی از فرمان امپراتور» است و بنابراین يك نقشه جامع سیاسی است؟ آیا مقامات اقتصادی آگاهانه کار کرده اند تا همه شرایط را طوری در کنار هم بگذارند که به قدرت مالی بین المللی کنونی خود دست یابند؟ این نوع پرسشهای بدیهی رایج نبوده است، زیرا اگر کسی به چنین سوالهایی می اندیشید فوری به او برچسب می زدند که باز از «خطر نژاد زرد» سخن می گوید.

هیچ نشانه مشخصی از وجود يك نقشه جامع دیده نمی شود. هیچ توطئه گری یا به میدان نگذارده است و هیچ سندی برای افشای چیزی از این قبیل ارائه نشده است. به نظر نمی رسد که انسجام نظام حاصل برنامه ریزی هدفداری در مقیاس بزرگ باشد، بلکه بیشتر نتیجه دو قرن کار سیاسی در ژاپن است: عدم توافق بین دسته های رقیب در مورد حق حکومت کردن، و خواست مشترك آنها در حفظ نظم اجتماعی بدون ارتباط آن با چارچوبی قانونی یا اصول مطلق.

به عقیده من، تاریخ سیاسی ژاپن گواه آن است که هدفهای سیاسی لازم نیست کاملاً آگاهانه باشد تا تحقق یابد. درست همان طور که تبلیغات گسترده ژاپنیا از سازمان نیرومند واحدی در مرکز سرچشمه نمی گیرد، بلکه به طور طبیعی از نیاز جمعی گروههای بر سریر قدرت برمی خیزد، تلاش این گروهها نیز برای ایجاد شرایط مناسبی که بقای آنها را تضمین کند چنان با هم جفت و جور شده است که خیال می کنید مدل مهندسی اجتماعی ساخته شده ای اجرا می گردد.

مقامهایی که بعد از سال ۱۹۴۵ بر سر کار آمدند چاره ای نداشتند جز اینکه از همان ابتدا همه توانایی خود را به کار گیرند تا نفوذ چپ را به حداقل برسانند، اتحادیه های کارگری را تضعیف کنند و به محض خروج آمریکاها «زیاده رویهای دوره اشغال را به جای اول برگردانند». همچنین، خیلی طبیعی بود کسانی که پایه گذاری «نظم نوین اقتصادی» را تجربه کرده بودند، بعد از جنگ، که به آنها فرصت بی سابقه ای داده شد تا چنین نظمی را ایجاد کنند، از جان و دل بکوشند تا تجربه خود را به کار گیرند. سنت اداره واقیعت (reality mangement)، مقامات را قادر ساخت تا مادام که انتخابات انجام می شد و در پارلمان و مطبوعات به ظاهر آزادی وجود داشت دخالتهای خود را بدون وسواس زیاد، دموکراتیک جلوه دهند. با اینکه مقامهای جدید پیوسته در بیم و هراس بروز اغتشاش و بی نظمی بودند، نمی شد از آنان انتظار داشت که به خاطر رهایی از این بیم، نهادها و عاداتی را که پیش از ۱۹۴۵ ایجاد شده بود، از میان بردارند.

و اما «کشور سرمایه داری توسعه گر»ی که بنا نهاده اند، الگوی توسعه ای است که به پیروی از اصولی محکم نیاز نداشته و کسانی که این الگو را انتخاب کردند ممکن است به طور کامل نمی دانسته اند که مدل توسعه اقتصادی ویژه ای را پایه گذاری می کنند. آنچه به خوبی می دانستند این بود که نظام اقتصادیشان ظرفیتها و استعدادهایی دارد که باید همیشه در پی کشف و بهره برداری از آن بود. این گرایش اخیر در زمان پیدایش دشواریها با قدرت تمام جلوه گر می شود. اگر نظام احساس کند که پیشآمدها و تحولات غیر منتظره و نامطلوب را نمی توان متوقف کرد، بوروکراتها و نخبگان اجزای دیگر نظام بر موج تحولات می نشینند و درصدد پیدا کردن راههایی برمی آیند که از این تحولات جدید بهره برداری کنند. برهم خوردن روال طبیعی، معمولاً در آغاز کار سردرگمی بزرگی پدید می آورد که با انکار تغییرات اجتناب ناپذیر همراه است، اما در مرحله بعدی، گروههای مدیران و مسئولان وارد میدان می شوند تا با شرایط جدید روبرو گردند، و مانند شطرنج بازی خوب، که به حرکت غافلگیرانه طرف پاسخ می دهد، همین شرایط را طوری به کار می برند که بر رقیبان خود پیشی گیرند.^{۲۶}

چنین است که افزایش ارزش پول ژاپن و تقریباً دو برابر شدن ارزش مبادله آن در برابر دلار، آن هم فقط در عرض دو سال، برای کسانی که از دیرباز از طرحهای منطقی برای افزایش کارایی و در نتیجه افزایش توانایی رقابت شرکتیهای بزرگ پشتیبانی می کردند نعمتی بوده است. وقتی این وضع پیش

بین المللی، به ویژه با آمریکا، همیشه تأکید کرده اند که آزادسازی مالی در جریان است. بسیاری از مأموران پنهانی نیز در گزارشهای خود تأیید می کردند که این امر طبق برنامه پیشرفت می کند. به نظر می رسد سرانجام در این مورد ژاپن به تدریج با نظام جهانی می آمیزد.

درجه ای از آزادسازی بازارهای مالی و سرمایه ای واقعاً صورت گرفت، اما این آزادسازی از نوعی بود که خود ژاپنیا آن را می خواستند و بردستری مؤسسات مالی خارجی به بازارهای ژاپن آنقدرها نیفزود. آن طور که تجربه نشان می دهد، دلیلی نیست که فکر کنیم مقامات ژاپنی قصد دارند بازارهای خود را به روی چنین رقابتهایی بگشایند و تا جایی پیش بروند که استفاده موقت از کارشناسان خارجی را طلب کنند.

امتیازهایی که بوروکراتهای وزارت دارای دارند بر پایه این هدف بوده که اول، مقررات را در مسیری بیندازند که مؤسسات مالی ژاپن در آن حرکت می کردند؛ دوم، دست بانکها، مؤسسات مالی و شرکتیهای بیمه ژاپنی را در جهان باز بگذارند تا در بازارهای پولی جهان بهتر رقابت کنند. بوروکراتهای وزارت بازرگانی تا آن زمان، سیاست تقسیم کار بی انعطافی را اعمال کرده بودند و دور قلمرو بانکها، مؤسسات مالی و شرکتیهای بیمه حصری کشیده و درجه هایی کار گذاشته بودند تا جهت جریان پولی کشور را تنظیم و در نتیجه بازاری مالی ایجاد کنند که در دوره رشد بالا نظمی داشته و قابل کنترل باشد. اما اشتیاق مؤسسات مالی موجود برای دست زدن به فعالیتهای جدید سودآور ناکام ماند، زیرا این مقررات همان طور که مقامات دیگر عقیده داشتند بوی کهنگی می داد.

در نیمه دوم دهه ۱۹۸۰ بسیاری از ناظران خارجی، به ویژه کسانی که مسئول سیاستهای ژاپنی و واشینگتن بودند، هنوز هم بر این باور بودند که در صحنه مالی، نیروهای بازار جانشین مقررات خواهد شد. اما «رهنمودهای» وزارت دارای اهمیت همیشگی خود را حفظ می کند. کایتسوی میتنی بر بانک بر همین پایه باقی می ماند. بوروکراتها کنترل عملی خود را از دست نداده اند، اما مقداری مقررات زدایی، نتایج مورد نظر را در بهبود ساختار مؤسسات مالی به بار آورده و امکانات سرمایه گذاری شرکتیهای ثروتمند را افزایش داده است، و آنها اکنون می توانند کار خود را در جهت های جدیدی گسترش دهند.

در همان دوره ای که اندک اندک آشکار می شد احتکارگران و بورس بازان ژاپنی در مورد بحران اعتماد نگرانی زیادی ندارند، قدرتهای مالی جدیدی سربرآورند. بانکهای بازرگانی، مناسبات خود را با شرکتیهای مشغول در کار اوراق بهادار از راه مبادله سهام و کارکنان تحکیم می بخشیدند و صنعت بیمه عمر که (به سبب بودجه های کلان بازنشستگی ژاپن) به صورت یکی از نیرومندترین سرمایه گذاران نهادین در صحنه بین المللی درمی آمد، سومین قدرت مالی مهمی بود که سر برمی آورد و بازار داخلی نیز از سرمایه گذاریهای آن نصیبی می برد. بیمه گذاران بزرگ که با گروههای سازندگان، بانکداران و بازرگانان مرتبط هستند از دیرباز زیر چتر وزارت دارای بوده اند. این بخش هم زیر سلطه «سه شرکت بزرگ» کارتل مانند قرار دارد که از طریق آن به آسانی قابل ردیابی و هدایت است.

نقشه جامع طفره آمیز



این همه تبانی که با اصول بازار آزاد ناسازگار است، آدم را به فکر وامی دارد که نکند همه آنها بخشی از يك توطئه عظیم باشد. وقتی این تبانیها در همه جای نظام و در زمینه هایی که به طور مستقیم ربطی به اقتصاد ندارد دیده می شود، شك انسان بیشتر می گردد. تمرکز زیاد بر هدفهایی که دنبال می شود و به طور معمول از هیچ قاعده ای پیروی نمی کند و هیچ کس جلوانها را نمی گیرد، توطئه آمیز به نظر می آید. آیا انسجام نظام به شکلی یادگار

در توکیو می‌تواند ده برابر زمینهای مانهاتان باشد، در عرض چند سال آینده در صورت نیاز بلندپایگان به وثیقه برای توجیه وامهای زیادی که می‌دهند، می‌تواند به بیست برابر و حتی بیشتر هم برسد.

مزیت نسبی ژاپن، همچنان با عوامل دیرپاتر دیگری تقویت می‌شود. نظام پیمانکاری فرعی، استخدام موقت، نیروی کار زنانه با مزد کمتر، و بازنشستگی اجباری زودرس، هنوز هم صنعت ژاپن را بسیار انعطاف پذیر ساخته و هزینه‌های کارگری آن را پایین آورده است. فقط یک سوم نیروی کار اشتغال دائم داشته است. کارمندان بعد از بازنشستگی با حقوقهای خیلی کمتر کار می‌کنند. سی و پنج درصد نیروی کار بعد از سن ۶۵ سالگی هم کار می‌کند. این رقم در اروپا ۱۰ درصد است. همچنین گروهی صنعتی که وارد صنعت جدیدی می‌شود سهم بازار داخلی تضمین شده‌ای در حدود ۱۰ درصد در اختیار دارد. نظام ژاپنی همچنان از لحاظ ساختاری حمایتگر است؛ سازندگان و بانکهای ژاپن را زیرچتر حمایت خود می‌گیرد تا از ضربه‌های رقابتی که با آن شرکتهای نظام، شرکتهای غربی را به افول کشانیده است درامان بمانند. این عامل آخری است که عدم موازنه بازرگانی بین ژاپن و جهان را همیشگی می‌سازد.

همه جا می‌گویند که شرکتهای غربی برای نفوذ به بازار ژاپن کوشش زیادی نمی‌کنند و بلندپایگان از اشاعه این فکر که بنگاههای اقتصادی اروپا و آمریکا خسته و ناکارآمد هستند خوشحال می‌شده‌اند. اما بررسی دقیق شرکتهای ژاپنی نشان می‌دهد که مشکلات کارایی و مدیریت آنها کمتر از شرکتهای غربی نیست. شاید وقتی کمپانی‌ها را در نظر بگیریم که فقط برای بازار داخلی کار می‌کنند، دریا بییم که وضعشان از کمپانیهای غربی نیز بدتر است. این ادعا که شرکتهای غربی کوشش زیادی به خرج نمی‌دهند بحثی انحرافی است، نکته اساسی این است که آنها می‌گویند که در ژاپن از هیچ کوششی فروگذار نکرده‌اند کاری از پیش نبرده‌اند. سخنگویان ژاپنی همه جا تبلیغ می‌کنند که عده‌ای از شرکتهای خارجی که کوشیده‌اند، در بازار ژاپن موفق بوده‌اند. این شرکتها شناخته شده‌اند، زیرا جزو همان نمونه‌ای هستند که در این زمینه همیشه مورد استنادند. چند شرکت خارجی دستچین شده کمک دریافت می‌کنند تا نمونه‌های و حاضری برای نشان دادن محیط باز و صمیمانه ژاپن باشند.^{۷۷}

یکی دیگر از منابع قدرت ژاپن که دست کم گرفته شده است، هول و هراسی است که از نشانه روی نظام به سوی زمینه‌های صنعتی جدید پدید می‌آید. روشهای مالی که در این مواقع به کار می‌رود طوری است که رؤسای شرکتهای آمریکایی یا اروپایی اگر خطر زیاد سرمایه‌گذاری در این بخشها را بپذیرند به مسئولیت خود عمل نکرده‌اند و هرگز نخواهند توانست اقدام خویش را برای سهامداران خود توجیه نمایند.

بزرگترین مزیتی که نظام ژاپنی تاکنون در سطح بین‌المللی به دست آورده حاصل تعبیرهای غلط غربیها از ماهیت هم‌آوردجویی ژاپنی است. آمریکا، به ویژه، به این سبب در برابر تهاجم صنعتی ژاپن آسیب پذیر بوده است که دستگاههای دولتی آن کشور، که از این لحاظ مراقب منافع او هستند، حافظه نهادی (institutional memory) ندارند. هر دو سه سال یک بار مقامات جدید آمریکایی باید از نو بیاموزند که اقتصاد ژاپن به شیوه اقتصاد خودشان کار نمی‌کند. از اینجاست که باز هم برمی‌گردند و به همان نظریه‌های غیر عملی تجارت آزاد می‌چسبند؛ نظریه‌هایی که خودشان بر خود تحمیل کرده‌اند. نتیجه، توسل به سیاستهای جایگزین جدیدی بوده است که براساس گمراهی و تشخیص نادرست تنظیم می‌شده است. فشارهای روزافزون کنگره بر دولت ریگان برای رویارویی با مسئله ژاپن به یافتن دو فرمول برای کمک به حل مشکل عدم موازنه بازرگانی انجامید: افزایش ارزش ین و ایجاد تقاضا در ژاپن که اقتصاد داخلی آن را تحریک بخشد. البته افزایش تقاضای داخلی از وابستگی رشد اقتصاد ژاپن به صادرات تا حدی می‌کاهد، اما دلیلی ندارد که فکر کنیم ژاپن کالاهای ساخته شده بیشتری از کشورهای غربی بخرند. افزایش ارزش ین هم نتیجه‌ای را که پیش‌بینی

آمد، مقاطعه کاران فرعی ناچار شدند دنیای خود را از نو سازمان دهند. زمانی که صداهای اعتراض داخلی درباره مسمومیت صنعتی محیط زیست به جنبش اعتراض آمیز توقف ناپذیری تبدیل شد و تعدیلهای عمده‌ای را الزامی ساخت، به بوروکراتهای وزارت صنایع و بازرگانی بین‌المللی انواع اختیارات و مکانیزمهای نظارت و مراقبت، به شکل مقررات ضدآلودگی، داده شد که نفوذ آنها را بر صنایع ژاپن بیش از پیش تحکیم کرد. اشغال ژاپن بوسیله آمریکا - که در دهه ۱۹۳۰ از چشم انداز هدفهای مقامات بلندپایه بیرون بود - برای بسیاری از آنها موقعیتی پیش آورد تا برنامه‌های خود را از اصلاحات ارضی و قوانین کارگری گرفته تا بسیج اقتصادی، اجرا کنند. بهره برداری از این نوع فرصتهای دور از انتظار و ابتدا نامطلوب، در جاهای دیگر هم دیده می‌شود، اما بوروکراتهای ژاپنی و رهبران صنعتی و بازرگانی این کشور که فکر و ذکرشان حفظ قدرت در برابر رقیبان است، در این کار از همه سزند.

کشف امکانات جدید برای گسترش قدرت مالی و صنعتی نیز جینمایکو (شبکه روابط غیر رسمی) و فرآیندهای غیر رسمی نظام را برای هماهنگی بسیار گسترده‌ای بین بوروکراتها، فدراسیونهای اقتصادی و مدیران شرکتهای بزرگ به تکاپو می‌اندازد. توسعه انبوه داراییهای غیر مادی (Intangible assets)، که نظام را بر نظام مالی بین‌المللی برتری بخشیده، به این طریق هدایت شده است. اما این امر بیش از آنکه راههای جدیدی برای پول درآوردن به کار گرفته شده باشد، آن را بخشی از نقشه جامع نمی‌سازد. این معنا را هم نمی‌دهد که نظام در مورد سیاستهایی که دنبال می‌شود اتفاق نظر دارد. مثلا در مورد زاینکو عده زیادی از مقامات مالی، دست کم در آغاز کار، عقیده داشتند که ممکن است شیوه اقتصاد ژاپن را بکشند. اینامایا یوشی-هیرو پیش از استعفا از ریاست کی‌دائرن (Keidanren) از اینکه صاحبان کسب از کسب و کار اصلی خود منحرف می‌شوند ابراز تأسف نمود.

نقص قنوس

با اینکه دلیل قانع کننده‌ای در دست نیست که تصور شود مقامات بلندپایه، نقشه جامع بزرگی برای تسلط صنعتی بر جهان کشیده‌اند، آنچه انجام می‌دهند این اثر را دارد که گویی چنین نقشه‌ای در کار است. فهم اینکه چرا باید چنین باشد دشوار نیست. بلندپایگان ژاپن تمام جهان را به صورت نظام خود می‌بینند. کسانی که برای حفظ منافع خویش در کشور خود به مقررات عمومی متوسل نمی‌شوند، باور نمی‌کنند که مقررات، پیمانها، توافقیها یا وعده‌ها قابل اعتماد باشد. ژاپن برای دستیابی به استیلای صنعتی تلاش می‌کند، زیرا تنها قدرت است که ضامن امنیت است؛ و دستیابی به قدرت نظامی، در حال حاضر و شاید در مدتی طولانی که در پیش است، ممکن نمی‌باشد. اشتباهی سیری ناپذیر ژاپن برای تکنولوژی خارجی و افزایش سهم خود در بازارهای خارجی از همین جا سرچشمه می‌گیرد.

در مورد این انگیزه «طبیعی» ژاپن، توجه به دو نکته ضرورت دارد. اول اینکه ژاپن این توانایی را دارد که برای تسلط یافتن بر بعضی صنایع اساسی خیلی پیش بتازد و به این ترتیب غرب را کاملاً وابسته سازد. این امر در زمینه نیمه هادیها تقریباً روی داده است؛ دوم اینکه فرض بی پایه شرکای بازرگانی غرب مبنی بر اینکه اقتصاد سیاسی ژاپن در اساس مانند خودشان است، وضع بی‌مانندی برای تحقق بلندپروازیهای جهانی بلندپایگان ژاپنی ایجاد می‌کند.

ثروت موجود شرکتهای ژاپنی - دست کم به صورت وثیقه‌ای که می‌توانند عرضه کنند - پایه آنها را در بازارهای بین‌المللی مستحکم کرده است. آنها مؤسسات مالی و املاک و مستغلات خارجی را برای افزایش اعتبار خود می‌خرند، نه به خاطر سودهای میان مدت آن و اگر در سال ۱۹۸۸ قیمت زمین

52. For the farcical hearings on this, see Yamamura Kozo, *Economic Policy in Postwar Japan*, University of California Press, 1967, chapter 5.
53. Uchino, *Postwar Economy*, op. cit. (n. 51) p. 45.
۵۴. بودجه متوازن ادامه یافت تا اینکه خیلی بعد تجویزها و توصیه‌های دیگر «داج» فراموش شد. دولت مجبور شد این سیاست را در اواخر دهه ۱۹۶۰ کنار بگذارد تا اقتصاد کشور را تحرك بخشد. بوروکراتهای وزارت دارایی هنوز هم از این رویداد نگرانند.
55. Suzuki, *Money*, op. cit. (n. 28), p. 14.
56. Johnson, MITI, op. cit. (n. 7), pp. 255-60; Uchino, *Postwar Economy*, op. cit. (n. 51), pp. 119-20.
57. As observed by Johnson, MITI, op. cit. (n. 7), p. 32.
58. Uchino, *Postwar Economy*, op. cit. (n. 51), p. 120.
59. Okumura Hiroshi, Shin: *Nihon no roku dai kigyo shudan* [Six Big Corporate Groups in Japan], Daiiamondosha, 1983, p. 118.
60. For an overview and analysis of the system, see Ishida Hideto, «Anti competitive practices in the distribution of goods and services in Japan», *Journal of Japanese Studies*, Summer 1983, pp. 319-34.
61. *Ibid.*, p. 325.
62. Furuta Hisateru, «Foodo o meguru Kishi to Yoshida» [Kishi, Yoshida and Ford Motor Co.], *Chuo Koron*, July 1986, p. 301.
63. For the role of the banto, see John G. Roberts, Mitsui, Weatherhill, 1973.
64. See, for example, Shibagaki Kazuo, «Keizai shintaisei» to toseikai: sono rinen to genjitsu, [«Economic new order» and the control associations: their ideal and reality], in *Tokyo Daigaku Shakai Kagaku Kenkyujo* (eds.), *Senji Nihon Keizai*, op. cit. (n. 27), p. 302.
65. Yanaga, *Big Business*, op. cit. (n. 47), p. 46.
66. Sakaguchi Akira, «Zaikai ipponka» koso no shujiku, [Initiator of the «unification» of the business world], *Zaikai*, 1 February 1965, p. 53.
67. Miyazaki Yoshikazu, *Sengo Nihon no keizaikiko* [Economic Structure of Postwar Japan], *Shinhyoron*, 1966, p. 55.
68. Prestowitz, *Trading Places*, op. cit. (n. 5), p. 144.
۶۹. برای آگاهی کافی از جزئیات «جنگ نیمه هادها» بین ژاپن و آمریکا و نیز داستان ماشین سازی نگاه کنید به
Prestowitz, *Trading Places*, Chapor 2, pp. 217-19.
۷۰. این اصطلاح از واژه ژاپنی (Zaimu) گرفته شده که معنی آن مدیریت مالی و تکنولوژی پیشرفته است.
۷۱. ژاپنها در دهه ۱۹۸۰ حدود یک پنجم درآمد قابل مصرف خود را همچنان پس انداز می کردند. نظام پرداختهای تشویقی که براساس آن حقوق بگیران بین ۲۰ تا ۳۵ درصد حقوق خود را بنا به توافق سالی دوبار می گیرند، مشوق افزایش میزان پس اندازهاست. نظام تأمین اجتماعی خوب توسعه نیافته عاملی دیگر است. طبق برآورد بانک مرکزی، ۳۶ درصد پس اندازهای شخصی خرج بیمه درمانی و بیمه حوادث می شود. مشوق دیگر پس انداز، هزینه های زیاد آموزش و پرورش و مسکن است.
72. Nomura, Daiwa, Nikko and Yamaichi.
73. According to the Economic Planning Agency. See also the remark by the president of Sohyo Kurokawa Takeshi, quoted in *Asahi Evening News*, 19 February 1988.
74. Over the calendar year of 1987. National Land Agency figures made public in March 1988.
75. Nippon Life Insurance, Daiichi Mutual Life Insurance and Sumitomo Mutual Life Insurance.
۷۶. البته بوروکراتها هم اشتباه می کنند. یکی از بزرگترین شکست آنها در دوره بعد از جنگ دفاع از نرخ ین در سال ۱۹۷۱ بود. مقامات ژاپن از راه خرید ۶ میلیارد دلار به مدت ۱۱ روز از دلار حمایت کردند. در این مدت فقط بازار ارز ژاپن بسته شد.
۷۷. آی بی ام و کوکاکولا به عنوان نمونه های موفقیت عظیم خارجی در بازار ژاپن معرفی می شوند. هر دو آنها که در مرحله اول بعد از جنگ کار خود را از سر گرفتند حقوق تاریخی داشتند. با وجود این، با محدودیتهای زیاد روبرو شدند، و در آغاز کار نمی توانستند درآمدهای خود را از ژاپن خارج سازند و از طریق مقررات جواز کار در عمل ناچار شدند به رشد رقیبان ژاپنی خویش کمک کنند. □

می شد به بار نیارود. این افزایش ممکن است حتی موضع رقابتی غرب را بدتر کرده باشد، زیرا بلندپایگان ژاپن ناچار شدند تا بخشهای نسبتاً ناکارآمد را هم کارآمد کنند. نرخ برابری ین - دلار تنها وقتی بر موازنه بازرگانی ژاپن - آمریکا اثر مهمی خواهد گذارد که طرف آمریکایی آماده باشد تا از نقطه ای که محتمل به نظر می رسد خیلی فراتر برود، یعنی بگذارد دلار ارزش و اعتبار خود را خیلی بیشتر از سال ۱۹۸۷ از دست بدهد.

اقداماتی که برای کمک به «تعدیل» نرخ برابری دلار - ین صورت گرفت، نه تنها نتیجه مورد انتظار را به بار نیارود بلکه قدرت خرید سرمایه گذاران ژاپنی را در بازار آمریکا تقریباً دو برابر کرد. این امر در رأس قدرت حاصل از روشهای مالی ژاپنی قرار گرفت و به موج ناگهانی عظیمی از نفوذ ژاپنها بر وال استریت و مراکز مالی دیگر انجامید. در اینجا بود که عامل عمده جدیدی به میدان آمد؛ عاملی که می تواند مناسبات ژاپن را با آمریکا به کلی دگرگون سازد، و برای غرب به طور کلی آثار و پیامدهای غیر مستقیم مهمی داشته باشد.

اینکه آمریکا و اروپا سیاستهای کاری و مؤثری در برابر ژاپن ندارند، در چشم اندازی درازمدت، به صلاح بلندپایگان ژاپن نیست، بلکه به عکس، امنیت آنان را به خطر می اندازد. تاکنون، به دلیل تجربه بدی که از قانون تعرفه اسموت هاولی (Smoot-Hawley) در ۱۹۳۰ حاصل شد، که تا حدی باعث ایجاد واکنش زنجیره ای غیر قابل کنترل شد که پیش درآمد بحران بزرگ بود، قانونگذاری آمریکا دست به کار نشده است. اما زمانی فرا می رسد که اقدامات تلافی جویانه ای که منافع ژاپنها از آن خیلی آسیب ببینند اجتناب ناپذیر می گردد - اگر اعمال یا بیانات ژاپنها امیدها را درباره فعالیتها ژاپنها بیش از پیش به یأس برگرداند و در کنگره این احساس را پدید آورد که توکیو گستاخ است یا نقص اخلاقی دارد. کشورهای اروپایی که مانند آمریکا از حمایتگری افراطی بیم دارند، تاکنون از گسترش قدرت ژاپن کمتر آسیب دیده اند و به احتمال زیاد همان راه آمریکا را خواهند رفت. جامعه اروپای واحد، بعد از آنکه در سال ۱۹۹۲ همه موانع بازرگانی داخلی خود را از میان برد در برابر هدفهای حضور ژاپن در بازارهای خود هشیاری بیشتری به خرج می دهد. حال که غرب آشکارا نمی خواهد آثار افزایش عمده بیشتری را در قدرت اقتصادی عظیم ژاپن - دست کم به شیوه ای که در دوران بعد از جنگ تحقق یافته است - تحمل کند، امکان ادامه هدف گسترش صنعتی نامحدود ژاپن نامطمئن شده است. از این رو، نشان دادن ساختار جدیدی به جای ساختار قدیم ضرورتی حیاتی است.

قنوس در برابر چشمان جهانیان پروازی با شکوه انجام داده و تحسینی را که شایسته آن بوده برانگیخته است و از هیبت او نیز سخن گفته اند. اما نقصانی در ذات خود دارد که موجب می شود جهت خود را گم کند. نقص در مکانیزم فرمان اوست؛ در ناتوانی او به تغییر روشها و هدفهایش، به سبب اینکه فرد یا گروهی متحد وجود ندارد که قدرت داشته باشد تا بتواند تصمیمات سیاسی بگیرد و هدفها را تغییر دهد. قنوس، مثل اینکه، در راهی افتاده است که به تصادم می انجامد. ■■

□ ■ زیر نویس ها:

49. Iwai Tomoaki, «Kokkai naikaku» [Diet cabinet], in Nakano Minoru (ed.), *Nihongata seisaku kettei no hen'yo*, Toyo Keizai Shimposha, 1987, p. 17; and Muramatsu Michio, «Rippo katei to seito, atsuryoku dantai, kanryo no kankei» [Parties, bureaucrats and pressure groups in the Japanese legislative process: Pre - Diet and Diet procedure], *Hokudai Hogaku Ronshu*, Vol. 34, no. 1, 1983, pp. 149-50.
50. William W. Lockwood, *Japan's new capitalism*, in Lockwood (ed.), *The State and Economic Enterprise in Japan*, Princeton University Press, 1965, p. 487.
51. Uchino Tatsuro, *Japan's Postwar Economy*, Kodansha International, 1983, p. 66.