

# مفهوم توسعه وابسته، کلید اقتصاد سیاسی ایران در عصر قاجار

\* نوشه: John Foran از دانشگاه کالیفرنیا - سانتاباربارا

\* برگردان به فارسی: علی طایفی

\* منبع: Iranian Studies Vol.XXII, No.2-3, 1989

## دیدگاه‌های نظری در باره توسعه

از اوایل دهه ۱۹۷۰، سه نظریه عمده و جدید در حوزه جامعه شناسی توسعه و توسعه نیافتگی - شامل دیدگاه وابستگی، نظریه نظام جهانی و تحلیل شیوه‌های تولید - مسلط شده‌اند. این مقاله نخست به نظریه وابستگی می‌پردازد، ولی جایگاه ایران در نظام جهانی و توصیف خصوصیات آن بر حسب شیوه‌های تولید نیز به طور مختصر در مبحث تجربی عنوان خواهد شد. کامل‌ترین روایت الگوی نظری وابستگی، از کاردوزو (F.H.Cardoso) و فالتو (E.Faletto) در کتاب وابستگی و توسعه در امریکای لاتین است. اولین تعریف که آنها از وابستگی ارائه می‌کنند، اقتصادی است: «از دیدگاه اقتصادی، یک نظام زمانی وابسته است که انباشت و گسترش سرمایه نتواند جزء برویای ذاتی اش را در درون این نظام بیاید». این نوع تنظیم وارانه مستله به یک نظام اقتصادی بین‌المللی - سرمایه‌داری - اشاره می‌کند که در آن ملل مختلف از لحاظ سطوح کیفی قدرت و نفوذ، موقعیت‌های متفاوتی دارند. در مرکز ملل پیشرفت‌های صنعتی، پخش‌های کلیدی تکنولوژی و امور مالی را کنترل می‌کنند، و این امتیازی است که اشکال خاص صنعتی شدن در پیرامون را تعیین می‌کند. چنین استدلال می‌شود که این نوع رشد، صرفاً نابرابر را تعیین می‌کند. «توسعه» در برگیرنده بهبود سطح زندگی یا نظام‌های سیاسی متکی برآراء مردم نیست، بلکه بیشتر به یک فرایند انباشت سرمایه اطلاق می‌شود که وابستگی جهان سوم به سرمایه و تکنولوژی ملل پیشرفت‌های صنعتی، عوامل تعیین کننده و ابعاد آن را مشخص می‌کند. «کاردوزو» و «فالتو» می‌گویند:

«توسعه، در این چارچوب به معنای پیشرفت نیروهای مولد به طور عده از طریق وارد کردن تکنولوژی، انباشت سرمایه، راهیابی واحدهای اقتصادی خارجی به اقتصادهای بومی، افزایش شمار گروههای مزدیگیر و تشید تقسیم کار اجتماعی است... تصور اینکه توسعه سرمایه‌داری، مسائل و مشکلات اساسی اکثریت مردم را حل خواهد کرد، واقعگرایانه نیست.»

از سوی دیگر، وابستگی مانع صنعتی شدن جهان سوم نمی‌گردد. چنانکه «پیترایونس» (P. Evans) ادعا می‌کند:

«توسعه وابسته بر انباشت سرمایه و تا حدی صنعتی شدن در پیرامون اشاره دارد... باید تاکید شود که توسعه وابسته نه

یک بحث اصلی در تاریخ اقتصادی ایران، حول محور ماهیت تغییراتی می‌گردد که در قرن نوزدهم اتفاق افتاده است: آیا در این دوره یک «رکود» اقتصادی وجود داشته، یا از سوی دیگر آیا می‌توان «مقدمات نوین سازی» را در دوره طولانی حکومت خاندان قاجار در فاصله سالهای ۱۳۰۴ - ۱۱۷۹ ش. مشاهده کرد؟ آیا سطح زندگی ارتقاء یافته با تنزل؟ آیا نوع و میزان مصرف اکثریت مردم جامعه بهتر شد یا بدتر؟ و آیا روندهای غالب در زیر پخش‌های کشاورزی روستایی، شبانی - ایلیاتی و تجارت و تولید شهری، مثبت یا منفی بوده است؟ عصر قاجار با وجودیکه چند مرخ خوب به خود دیده، اما در مسایل نظری و تفسیر واقعیات تاریخی گرفتار مشکل بوده است. دو نوع داوری بسیار متفاوت مطرح شده است: از طرفی، افرادی چون نوشیروانی، گیلبر و نشاط، بررسی‌هایی را از آن کرده‌اند که با توجه به موضوع‌هایی از قبیل «تجاری شدن کشاورزی»، «نوین سازی نهادهای افرازی در آمد سرانه» وغیره، بر «پیشرفت» تاکید کرده‌اند. و از طرف دیگر عیساوی، باریز و نیکی کوی، با تاکید بر «رکود نسبی اقتصادی و توسعه بسیار کند» پویزه در مقایسه با مصر و امپراتوری عثمانی، تصاویر هوشیارانه‌تری پدست داده‌اند.

پس، در ایران عصر قاجار، چه «میزانی» از توسعه بوقوع پیوسته است؟ من در اینجا برخلاف «باریز» و دیگران که یا به صنعتی شدن مبنی بر راهبری پخش نفت در دوره پس از جنگ اول نظر دارند و یا ایران اوایل قرن بیست را با همسایگان عثمانی، مصری و هندی - انگلیسی اش مقایسه می‌کنند، می‌کوش نشان دهم که در جریان قرن نوزدهم توسعه قابل ملاحظه‌ای روی داده و موقعیت ایران در سال ۱۹۱۴ نسبت به سال ۱۸۰۰ به گونه قابل ملاحظه‌ای تحول یافته بوده است ولی برخلاف یافته تحلیل‌هایی که با خوش بینی، این تغییرات را پیش‌روانه و در بردارنده بذرگانی نوسازی ارزیابی می‌کنند، خواهیم دید که توسعه ایران، «وابسته» بوده، به این معنی که مسیر آن از خارج تعیین شده و در هو دو بعد شکل و محتوی به شدت محدود بوده است. به عبارتی، همانطور که اصطلاح «توسعه وابسته» بیان می‌دارد ایران هم رشد و هم محدودیت‌های رشد، «توسعه» اقتصادی، وابستگی به عوامل خارجی، و افزایش مطلق شاخص‌های کلیدی متعدد - جمعیت، تولید ناخالص داخلی و تجارت خارجی - را تجربه کرده که در عین حال متنضم بازتابهای منفی بر سطح زندگی، توازن برداختها، تورم، بودجه دولت، اشتغال در صنایع دستی و حرف و غیره نیز بوده است. قبل از ورود به مطالعه تجربی ایران عصر قاجار، تأملی کوتاه بر اهمیت نظری مفهوم «توسعه وابسته» سودمند خواهد بود.

نیست که ساده اندیشه ااستدلال کنیم «هرچه هست معلوم عملکرد غرب است»، بلکه به این معناست که مجموعه پیجیده و متغیری از روابط میان عوامل و ساختارهای داخلی و خارجی، شکل خاصی را که توسعه و دگرگونی اجتماعی در جهان سوم در دوره‌ای تاریخی به خود گرفته است، تبيین می‌کند. به کارگیری مفهوم توسعه وابسته، به ما امکان می‌دهد که جدل سخت بر سر توسعه نسبی یا رکود در دوره قاجار را فیصله دهیم و به تفسیر جدیدی درباره محرك‌های اصلی دگرگونی اجتماعی در این دوره دست یابیم.

امید است بخشی که به دنبال می‌آید، سودمندی این رهیافت را در ارزیابی موضوع‌های مهمی در اقتصاد سیاسی دوره قاجار، از قبیل نقش بریتانیا و روسیه در شکل‌گیری ساختار اجتماعی، پیشرفت‌ها و محدودیتهاي دگرگون سازی کشاورزی و صنعت، وضعیت دولت قاجار، جدل بر سر وضع زندگی بخشاهی مختلف جمعیت و منطقه بنیادی رویارویی نیروهای اجتماعی در شورش تباکو و انقلاب مشروطیت، آشکار سازد.

## مسایل اقتصاد سیاسی دوره قاجار

۱- گذر از آستانه وابستگی، ایران و رقابت بریتانیا و روسیه.

رقابت انگلستان و روسیه تزاری بر سر کسب نفوذ در ایران در خلال قرن نوزدهم به طور مستمر افزایش یافت تا آنجا که این دو قدرت اروپایی با فرارسیدن سال ۱۹۱۴ بر تجارت خارجی ایران تسلط یافتد و همگام با آن، نفوذ سیاسی و نظامی قابل ملاحظه‌ای نیز کسب کردند. در این قسمت با بررسی نقش این دو کشور در ایران به جستجوی منشاء و ریشه وابستگی و نیز مطالعه روندهای دیرینا در تجارت خارجی ایران، می‌بردازیم.

### روابط با انگلستان و هند:

روابط ایران با بریتانیا، پس از وقفه طولانی ناشی از جنگ‌های داخلی قبایل در قرن هجدهم، در خلال جنگ‌های ناپلئونی (۱۸۰۰-۱۸۱۵) مجددأ برقرار شد. عهدنامه‌های تجاری و همیمانی در سالهای ۱۸۰۱، ۱۸۰۹، ۱۸۱۴ و ۱۸۹۰ با انگلستان منعقد شد که به دفعات تحت الشاعع مژوهات متغیر روابط آن کشور با فرانسه و روسیه قرار گرفت و وزیر ایرانی، میرزا بزرگ (قائم مقام) را بر آن داشت که در سال ۱۸۰۹ با لحنی گزنه به هارفورد جونز، نایب‌نده انگلستان بگوید «این نهایت ضعف ما بود که به خاطر همیمان شدن با قدرتی که به نظر می‌رسد هیچ روال منظمی در اداره امورش ندارد، از هرگونه همیمانی با دیگران کناره گرفتیم.»

وابستگی نیست، بلکه وابستگی آمیخته با توسعه است.»

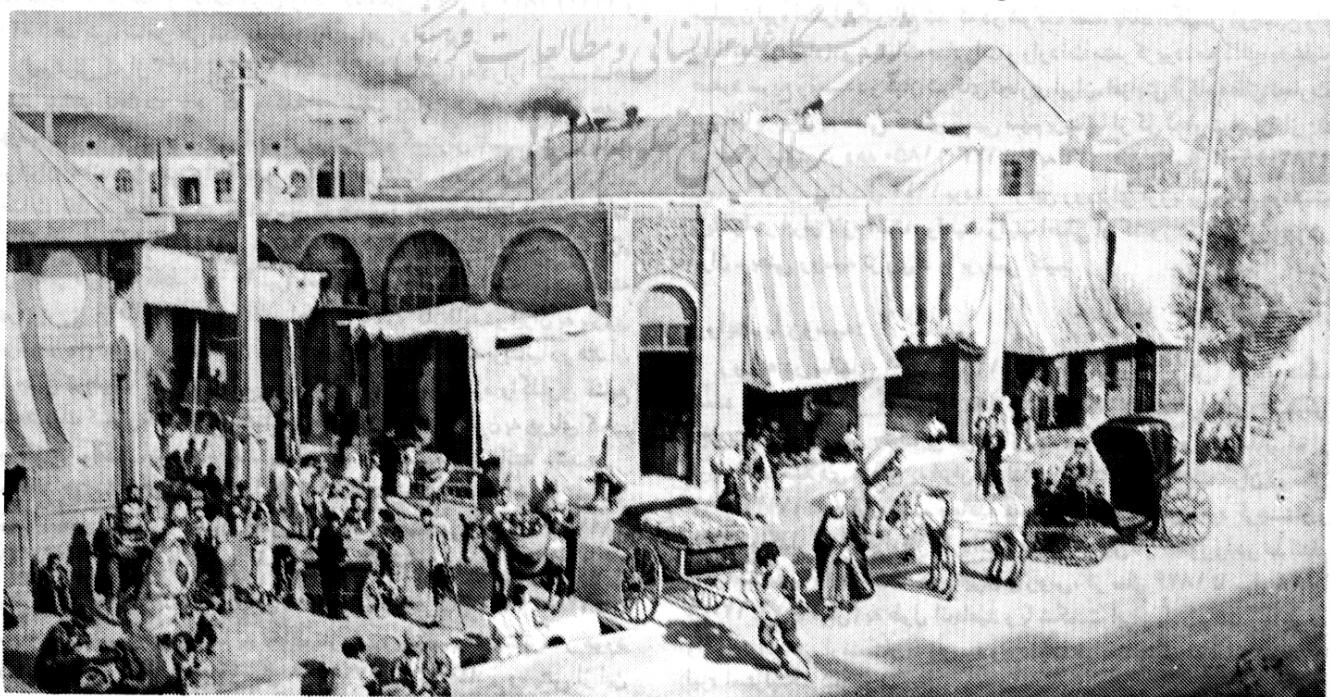
این نحوه تنظیم و ارائه مطالب به ما اجازه می‌دهد که تجربه تاریخی ملل جهان سوم را به گونه‌ای واقعگرایانه‌تر دریابیم و به ارزیابی سود و زیان ادامگشان در اقتصاد بین‌المللی پردازیم.

با طرح مساله چگونگی اندازه گیری شیوه‌هایی که ساختارهای اقتصادی برونوی مانع از توسعه در داخل می‌گردند، توجه به فرآیند تشکیل طبقات در جوامع جهان سوم آن گونه که فرآیند ادغام این جوامع در اقتصاد جهانی سرمایه‌داری در یک دوره تاریخی، فرآیند پیش گفته را شکل داده است - معطوف می‌شود:

از این رو مسائلی که باید به آنها پرداخت، نیروهای اقتصادی اند که بر عملکرد بازار جهانی تاثیر می‌گذارند: ساختار نظام تولید ملی و نوع ارتباطی که با بازار خارجی ایجاد کرده است؛ شکل ساختاری - تاریخی این جوامع و شوه‌های واگذاری و حفظ قدرت؛ و مهمتر از همه جنبش‌های سیاسی و اجتماعی و فرآیندهایی که برای ایجاد تغییر اعمال فشار می‌کنند و جهت گیری و اهداف این جنبش‌ها.

بنابراین اشکال وابستگی می‌توانند به نحو قابل ملاحظه‌ای متفاوت باشند. این نوع اشکال، در چارچوبها و وضعیت‌های سیاسی - اجتماعی، با شاخص‌هایی از قبیل نوع و اندازه طبقه کارگر و نیز طبقه سرمایه‌دار، اندازه و نوع «طبقه متوسط»، اهمیت سازمانهای اداری، نقش ارتش‌ها، اشکال دولت، ایدئولوژیهای بایه‌ای این جنبش‌های اجتماعی و جز آن، بازشناخته می‌شوند... تحلیل تاریخی - ساختاری، روندهای اساسی بی رأسکار می‌کند که گسترش سرمایه به واسطه آن پدید می‌آید و به عنوان یک فرآیند اجتماعی - سیاسی حد و مرز می‌یابد. فهم و شناخت توسعه سرمایه‌داری، به این معنا، مستلزم بررسی طبقات اجتماعی و چارچوب‌های سیاسی ای است که تحقق اشکال و مراحل مختلف انباست سرمایه را ممکن یا ناممکن می‌کند.»

بس این نکته تشخیص داده شده است که وابستگی، بسته به شرایط زمان و مکان، اشکال مختلفی به خود می‌گیرد و به فرآیندهای متنوع توسعه و دگرگونی اجتماعی منجر می‌شود، و فهم دگرگونی اجتماعی در یک کشور معین مستلزم بررسی دقیق تغییرات ساختار طبقاتی در طول زمان و توجه به نحوه اثرگذاری نیروهای خارجی بر توزیع قدرت در داخل است. این بدان معنا



\* از دیدگاه نظریه وابستگی، توسعه در برگیرنده بهبود سطح زندگی یا نظام های سیاسی متکی بر آراء مردم نیست. بلکه بیشتر به نوعی فرایند انبیاش سرمایه اطلاق می شود که وابستگی جهان سوم به سرمایه و تکنولوژی ملل پیشرفته صنعتی، عوامل تعیین کننده و ابعاد آن را مشخص می کند.

\* در سال ۱۸۷۲ (۱۲۵۱ هـ) ناصرالدین شاه در مقابل دریافت تنها ۴۰ هزار لیره استرلینگ، حقوق پردازمنه ای در زمینه بهره برداری از منابع، تأسیس بانک، احداث جاده و کارخانه در ایران به «بارون جولیوس دورویتر» اعطای کرد.

ماده برخوردار از اهمیت فرازینه کشف شد. دولت بریتانیا خیلی زود اداره شرکت نفت ایران و انگلیس را به دست گرفت و در سال ۱۹۲۳ چرچل می توانست ادعا کند که این سرمایه گذاری ۴۰ میلیون لیره استرلینگ برای دولت وی عایدی داشته است، در حالی که سهم ایران از درآمدهای آن فقط بد دو میلیون لیره بالغ شده بود

ارقام مطلق - و نه نسبی - تجارت بریتانیا با ایران در دوره منتهی به جنگ جهانی اول، همچنان افزایش یافت. به نظر می رسد نخستین بنگاههای انگلیسی در اوایل دهه (۱۸۷۰-۱۲۵۰ ش) در تبریز برپا شده باشند. با فارسیدن سال ۱۹۱۴ (۱۲۹۳ ش) چهارده شرکت بزرگ انگلیسی در ایران وجود داشتند که بر حوزه های پرسودی همچون واردات تخم کرم ابریشم و صادرات فرش مسلط بودند.

کل تجارت انگلستان با ایران از ۱/۷ میلیون لیره استرلینگ در سال ۱۸۷۵ (۱۲۵۴ ش) به ۳ میلیون لیره در سال (۱۸۹۵-۱۲۷۴ ش) و ۴/۵ میلیون لیره در سال ۱۹۱۴ افزایش یافت و در این به و پستان تجاری، صادرات بریتانیا به ایران تا ۲۰ درصد از واردات آن کشور از ایران، بیشتر بود. بین سالهای ۱۸۶۰ و (۱۹۱۳-۱۲۳۹ ش) سرمایه گذاری بریتانیا در ایران تقریباً به ۱۰ میلیون لیره استرلینگ بالغ شد که در شرکت نفت، بانک انگلیس (و چندین وام اعطای شده به شاه)، و عملیات صادرات و واردات متکر بود. مع ذلك، به علت صعود سریع روسیه در میان شرکای تجاری ایران، افزایش ارقام مطلق تجارت بریتانیا با ایران به معنی کاهش نسبی سهم بریتانیا از کل تجارت ایران، از ۵۰ درصد یا بیشتر در دهه (۱۸۵۰-۱۲۳۰ ش) به ۳۳ درصد در سال (۱۹۰۳-۱۲۸۲ ش) و ۲۰ درصد تا سال ۱۹۱۴ بود. از این رو، برای ارزیابی جامع موقعیت بریتانیا در ایران لازم است موقعیت رقبی اصلی آن کشور در قرن نوزدهم در ایران - یعنی روسیه تزاری - را بررسی کنیم.

#### روابط با روسیه:

روسیه در سالهای ۱۸۰۱ (۱۱۸۰ ش) و ۱۸۲۸ (۱۲۰۷ ش) در دو جنگ عده با ایران درگیر گشت که معلوم شد وسیله قدرتمندی برای گسترش تجارت بود. نخستین جنگ بر سر قفقاز (نواحی گرجستان و ارمنستان) که از قرن هفدهم میلادی متعلق به ایران بودند در گرفت و با شکست ایران در سال ۱۸۱۳ (۱۱۹۲ ش) پایان یافت. معاهده گلستان ایران را مجبور کرد گرجستان و باکورا و اگذار کند و عوارض واردات و صادرات بین دو کشور را در حد اندک ۵ درصد مقرر دارد. جنگ دوم ایران و روس، از سال ۱۸۲۶ تا ۱۸۲۸ (۱۲۰۵ ش) به طول انجامید و با شکست ایران پایان یافت و منجر به واگذاری نواحی ارمنستان به روسیه و پرداخت غرامت جنگی به مبلغ ۳ میلیون لیره استرلینگ شد.

اما با فرارسیدن اوایل دهه (۱۸۳۰-۱۲۱۰ هـ) اتفاق نظری در انگلستان شکل می گرفت مبنی بر آن که گسترش طلبی روسیه در آسیا، ایران، امپراطوری عثمانی و آسیای میانه را تهدید می کند. از این رو، خطوط کلی نظریه ای که بعداً «بازی بزرگ» یا «مسئله شرق» نام گرفت، بدیدار شد که در آن ایران به عنوان سهی در برابر پیشوای های روسیه به طرف هندوستان تحت سلطه بریتانیا، اهمیت فرازینه یافت. برداشت دستگاههای دولتی ایران از این موقعیت در سخنان حسین خان، نماینده ایران در سال (۱۸۳۷-۱۲۱۶ هـ) تجلی می یابد: «شاه حاکم کشور خود است و در این مقام میل دارد مستقل باشد. دو قدرت بزرگ وجود دارند که ایران با آنها ارتباط کم و بیش مستقیم دارد: روسیه و دولت انگلیسی در هند. اولی، امکانات نظامی بیشتری از دومنی دارد، اما انگلستان هم بول بیشتری از روسیه دارد. به این ترتیب این دو قدرت می توانند منشاء خیر و شر برای ایران باشند: شاه برای آن که دفع شر کند، خواهان آن است که با آنها، مناسیات حسن و به دور از هرگونه منازعه داشته باشد. اما اگر برخلاف این میل، خود را مورد تهدید یکی از طرفین بینند، برای دستیابی به حمایتی که نیازمند آن است به دیگری متول خواهد شد. او چنین چیزی را نمی خواهد، اما ممکن است وادار شود، چون او با هیچ یک از آن دو قدرت، بیش از دیگری دوست نیست. شاه میل دارد که با آنها به یک اندازه دوستی داشته باشد. آنچه که او مقدم بر هر چیز دیگر خواهان آن است، استقلال خود و حفظ روابط حسنی با قدرتهای خارجی است.»

با این حال، ایران و انگلستان در خلال سالهای ۱۸۳۸ (۱۲۳۶ هـ) بر سر تلاش های ایران برای کسب سلطه مجدد بر سرزمینهای قبلی اش در کشور روبه ظهر افغانستان، به مقابله نظامی پرداختند که بریتانیا مصمم به تبدیل آن به یک منطقه حاصل و «مستقل» بین روسیه و هند بود. نیروی دریایی بریتانیا با نمایش قدرتی در خلیج فارس، موفق شد ایران را وادار کند که از تمامی ادعاهایش در مورد افغانستان دست بردار و در امور تجاری به انگلستان، موقعیت «دولت کامله الوداد» اعطای کند.

به این ترتیب، در نیمه قرن نوزدهم استفاده از قدرت نظامی برای دستیابی به امتیازات سیاسی و استراتژیک، تسلط تجاری بریتانیا را در ایران می‌سازد. دولت ایران مدتی در برایر امراضی یک عهدنامه تجاری مقاومت کرد، اما سرانجام تسليم شد و ارادات کالاهای انگلیسی را نیز مشمول تعریف اندک ۵ درصد کرد که روسها قبل از آن بهره مند شده بودند. تجارت انگلستان (و هند) با ایران در نیمه اول قرن به شدت افزایش یافت و با فرارسیدن سالهای ۱۸۵۰ (۱۲۳۰ هـ)، بیش از ۵۰ درصد صادرات و درصد بزرگتری از واردات ایران را شامل شد. به علاوه، بریتانیا بخش اعظم تجارت منسوجات که شاید ۹۰ درصد واردات ایران را در دهه های ۱۸۳۰ (۱۲۰۰ هـ) و ۱۸۴۰ (۱۲۲۰ هـ) شامل می شد، به خود اختصاص داده بود.

نیم قرنی که از ۱۸۶۳ تا ۱۹۱۴ (۹۳-۱۲۴۲ هـ) به درازا کشید، شاهد رشد بیشتر تجارت بود که واگذاری مجموعه ای از «امتیازات» جهت بهره برداری یا انحصار بهره برداری از مواد خام یا گسترش تاسیسات زیرینانی در ایران به اتباع روسی و انگلیسی هم بر آن مزید شد. نخستین این امتیازات، احداث خطوط تلگراف در خاک ایران تا هند بود که در سالهای دهه ۱۸۶۰ (۱۲۴۰ هـ) اعطا شد. سپس در سال ۱۸۷۷ (۱۲۵۱ هـ) ناصرالدین شاه در مقابل دریافت فقط ۴۰۰۰ لیره استرلینگ، حقوق پردازمنه ای در زمینه بهره برداری از منابع، تاسیس بانک، احداث جاده و کارخانه در ایران به بارون جولیوس بال دور ویتر اعطا کرد که لرد کرزن، نایب السلطنه بریتانیا در هند آن را چنین توصیف کرد: «جامع ترین و فوق العاده ترین نهوده واگذاری منابع صنعتی یک کشور پادشاهی به دستهای خارجی که شاید تاکنون به رویای کسی در تاریخ نیامده باشد، چه رسد به آن که در عمل تحقق یافته باشد.»

مخالفان دولت ایران با برخورداری از حمایت روسیه شاه را وادار به لغو این امتیاز کردند، به همان نحو که نهضت مشابهی در ۹۲-۷۱ (۱۲۷۰ ش) موجب لغو امتیاز انحصاری بریتانیا در فروش و صادرات تباکوی ایران شد. با این حال، در سال (۱۹۰۱-۱۲۸۰ ش) امتیازی بین سر و صد اتار اما به لحاظ تاریخی، بسیار برآهمیت تر، در مورد اکتشاف نفت واگذار شد و در سال (۱۹۰۸-۱۲۸۷ ش) مقادیر وسیعی از این

مازاد تجاری روسیه در دوره ۱۹۱۰-۱۹۹۳ (ش) سالانه به یک میلیون لیره استرلینگ بالغ شد.<sup>(۱۹)</sup> جدول ۱ پیش روی توقف تابعه تجارت روسیه در ایران، در مقایسه با رقیب اصلی آن بریتانیا را نشان می دهد.

جدول ۱

تجارت ایران با روسیه و بریتانیا، ۱۸۷۵-۱۹۱۴ (۱۲۹۳-۱۲۵۴ ش)  
(لیره استرلینگ)

با بریتانیا	با روسیه	سال
۱/۷ میلیون	در حدود ۱ میلیون (۱۲۵۴ ش)	۱۸۷۵
۳ میلیون	۴.۵/۵ میلیون (۱۲۷۲ ش)	۱۸۹۵
۲/۵۳ میلیون	۳/۷۵۵/۵ میلیون (۱۲۸۲ ش)	۱۹۰۴
۴/۵ میلیون	۱۲ میلیون (۱۲۹۳ ش)	۱۹۱۴

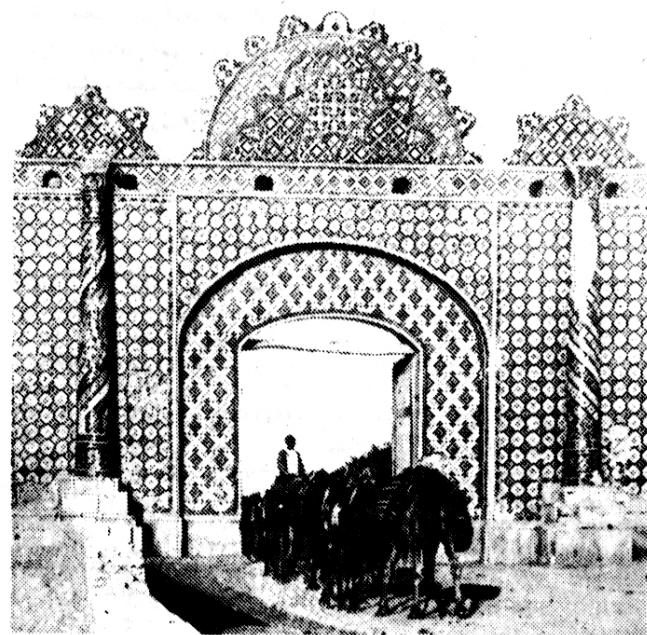
## • مأخذ:

Sources: Ashraf and Hekmat, "Merchants and Artisans, 734; D. C. M. Platt, *Finance, Trade and Politics in British Foreign Policy, 1815-1914*, (Oxford: Clarendon Press, 1968), 228; Alessandro Bausani, *The Persians. From the earliest times to the twentieth century* (London: Eleck Books, 1971), 168; Keddie, "The Impact of the West," 93; Joseph Rabino, "An Economist's Notes on Persia," pp. 265-291 in *Journal of the Royal Statistical Society*, volume 64 (June 1901), 267; Issawi, *ELII*, 137, 142; Entner, *Russo-Persian Commercial Relations*, 8-9.

تاسال ۱۹۱۴، روسیه ۵۶ درصد از واردات ایران را تأمین می کرد و ۷۲ درصد صادرات آن را می خورد. سهم بریتانیا به ترتیب ۲۸ و ۱۳ درصد بود. «انتنر» تسلط فوق العاده روسیه بر حوزه اقتصاد ایران را در شروع جنگ جهانی اول به خوبی بیان کرده است: «ایران تا حد چشمگیری در مدار اقتصادی روسیه قرار گرفته و به جزئی کارکردی از اقتصاد روسیه تبدیل شده بود.»

این سلطه اقتصادی در صحنه سیاسی نیز بازتاب من یافت. در سال ۱۹۰۴ (۱۲۸۳ ش) دستور العمل وزارت خارجه روسیه به نماینده جدیدی در تهران مقرمزی داشت: «هدف عمدہ ای را که... در مسیر تماشی طولانی با ایران بیگانی کرده ایم می توان به این شرح تعریف کرد: حفظ یکارگچی و مصونیت قلمرو شاه، بدون این که در بی کسترش قلمرو اراضی خود باشیم و جلوگیری از تسلط یک قدرت سوم، تا به تدریج ایران را تابع سلطه خود کنیم بدون آن که خطری متوجه نشانه های برونوی استقلال ایران یا ساختار داخلی آن شود. به بیان دیگر، وظیفه ما: از لحاظ سیاسی تبدیل ایران به کشوری مطیع و فایده مند است؛ یعنی آن قدر قوی که ابزاری در دست ما باشد. از نظر اقتصادی نیز وظیفه ما حفظ سهم عمده بازار ایران برای بهره برداری آزاد و انحصاری توسط سرمایه و اقدامات اتباع روسی است. اگر به تحقق این رابطه نزدیک و نتایج سیاسی و اقتصادی آن توفیق یابیم، بنیاد محکمی برای ادامه فعالیت ثمر بخش ما ایجاد خواهد شد...».

روسیه علی الخصوص در میان تجارت، دهقانان و قبائل شمالي صاحب نفوذ بود. این کشور در دولت قاجار نیز - به خاطر وامهایی که اعطای کرده بود و تعلیم بریگاد برگزیده قزاق که به سربازان آن دستور داده شده بود روزی سه بار به زبان ترکی بگویند «هورا امپراطور، چخ ساقول شاه!» نفوذ داشت. در دهه ۱۹۰۰-۱۹۰۷ (ش)، روسیه در رقابت تدریجی و مسالمت آمیز بر سر تسلط بر ایران، آرام آرام بر بریتانیا بیشی می گرفت، اما در سطح جهانی هنوز از سایر قدرتهای امپریالیستی عقب بود و از ضعف های داخلی در زمینه قدرت نظامی و صنعتی رنج می برد (که نمونه آن شکست از زبان در جنگ ۱۹۰۴-۱۹۰۵ و تلاش برای انقلاب در سال ۱۹۰۵ بود). موازنۀ قوا به طور دقیق در توازن انگلیس و روسیه در سال ۱۹۰۷ (ش) بازتاب می یافت که ایران را به مناطق نفوذ سیاسی و اقتصادی تقسیم کرد. روسها ثروتمندترین و پرجمعیت ترین ایالات ایران را به «جنگ آوردنی»، در حالی که حوزه نفوذ بریتانیا کاملاً محدود بود (میدانهای نفتی ای که یک سال بعد از این تاریخ کشف شد، در منطقه بیطرف قرار داشت). در حالی که دو قدرت برای مقابله با تهدید فرایندۀ آلمان در سطح جهانی و محدود کردن اثرات انقلاب مشروطیت ۱۹۰۶-۱۱ (ش) به آرامی به نفع روسیه تغییر کرد.



به این ترتیب ایران در این دو جنگ، بخشایی از سرزمین، جمعیت، ثروت و استقلال تجارت خود را از دست داد.

تجارت روسیه با ایران، علی رغم جنگ به طور مستمر گسترش یافت و در

این ایند هر جنگ امتیازات عده ای نصیب روسیه شد. کل تجارت روسیه با ایران در خلال دوره ۱۸۵۰-۱۸۸۰ (۱۲۳۰-۱۲۷۳ ش) سالانه معادل ۵۵۴۰۰۰ روبل، در دوره ۱۸۷۷-۱۸۷۹ (۱۲۰۶-۱۲۰۸ ش) معادل ۵/۷ میلیون روبل و در دوره ۱۸۴۴-۱۸۴۶ (۱۲۲۳-۱۲۲۸ ش) معادل ۲/۶ میلیون روبل برآورد شده است. روسیه مواد خام و محصولات کشاورزی و نیز برخی محصولات صنایع دستی به ایران صادر می کرد و ایران نیز مجموعه ای از مواد خام، مواد غذایی و منسوجات خود را به روسیه می فرستاد. صادرات ایران به روسیه در این زمان به نحو چشمگیری بر واردات از آن کشور، فزونی داشت.

پس از سالهای دهه ۱۸۵۰ (ش) قدرت اقتصادی روسیه در ایران دستخوش تغییرات کمی و کیفی شد. روسیه چون صنعتی شد و راههای آهن خود را در نواحی آسیایی اش گستراند، نفوذ اقتصادی در ایران - یا به گفته «انتنر»، «امپریالیسم روبل» می سرعت گسترش یافت. امتیازات مهمی در شبکه احداث راه و جاده، تلگراف و بانک اخذ شد. روسها برای چلوگیری از ورود کالاهای ابریشمی به شمال ایران، در سال ۱۸۶۹ (ش) موافقت شاه را در این مورد که هیچ راه آهنی در ایران ساخته نشود، به دست آوردن و عمل نیز تا سالهای دهه ۱۹۰۰ (ش) هیچ راه آهنی در ایران ساخته نشد.

یکی از مهمترین ابزارهای نفوذ اقتصادی، بانک روک بود.

که اموال زیادی نزد آن به رهن گذاشته شد، قراردادهایی در مورد محصولات کشاورزی ایران منعقد کرد، و اممهای بزرگی به دولت قاجار داد. با فرارسیدن سال ۱۹۱۴ (ش) این بانک از کل سرمایه گذاریهای روسیه در ایران که به ۱۶۴ میلیون روبل بالغ می شد، کنترل ۱۲۷ میلیون روبل را در دست داشت و این رقم از کل سرمایه های بریتانیا در ایران بیشتر بود.

اداره تجارت روسیه با ایران در دست ۲۳ بنگاه بزرگ و چندین بنگاه کوچکتر بود که در شهرهای پرجمعیت شمالی، از جمله تهران، متصرک بودند.

تجارت روسیه با ایران، با انعقاد قرارداد تعرفه جدیدی در سال ۱۹۰۳ (ش) تسهیل شد که به شدت به ضرر بریتانیا (و ایران) بود و واردات روسیه از قبیل بنبه و برجنج و صادرات آن از قبیل نفت سوخت و چای را ارزانتر، و چای بریتانیا را گران تر می کرد. در حالی که ایران به نحو فزاینده ای به عرضه مواد خام (بنبه، برجنج، خشکبار) روی آورده و روسیه شروع به ارسال برخی از کالاهای ساخته شده صنعتی جدید و محصولات غذایی فرآیندۀ منسوجات، شکر، چای) کرد، ماهیت تجارت دو کشور نیز تغییر یافت. موازنۀ تجارتی دو کشور تا سال ۱۹۰۵ (ش) به آرامی به نفع روسیه تغییر کرد.

شد، صعود سهم کشورهای اروپایی در میان شرکای تجارت ایران از کمتر از ۱۹ درصد (شامل سهم روسیه عقب مانده) به تقریباً ۹۴ درصد (بالغه بود) بریتانیا به صفت کشورهای اروپایی بود.

بادقت در روندهای کلی تجارت خارجی، رشد به طور قطع مشهود می‌شود، اما این رشد از نوعی بحث‌انگیز است. جدول ۳، هم رشد کلی تجارت و هم ظهور و عمر یافتن کسری موازنۀ تجارت را نشان می‌دهد.

جدول ۳-وارادات، صادرات و موازنۀ تجارتی، ۱۸۰۰-۱۲۷۹ (ش)

سال	موازنۀ تجارت	الصادرات	وارادات	مأخذ	کل تجارت	وارادات، صادرات و موازنۀ تجارتی، ۱۸۰۰-۱۲۷۹ (ش)
۲/۵۰۰/۰۰۰	۲/۵۰۰/۰۰۰	—	—	ملک	۱۸۰	۱۸۰۰-۱۲۷۹ (ش)
—	—	۱/۲۲۵/۰۰۰	—	فیزیز	۱۸۲۰-۲۱	
+۷/۱۴۳	۵/۹۹۲/۸۵۷	۳/۰۰۰/۰۰۰	۲/۹۹۲/۸۵۷	برانت	۱۸۳	
—	۵/۰۰۰/۰۰۰	—	—	بلو	۱۸۵	
-۱/۰۰۰/۰۰۰	۴/۰۰۰/۰۰۰	۱/۵۰۰/۰۰۰	۲/۵۰۰/۰۰۰	عساوی	۱۸۶	
۴/۵۲۸/۳۰۲	۲/۲۶۹/۱۵۱	۲/۲۶۹/۱۵۱	۲/۲۶۹/۱۵۱	گمرک	۱۸۷۵/۷	متداول
-۷۵۴/۷۱۷	۳/۷۷۷/۵۸۵	۱/۵۰۹/۴۳۴	۲/۲۶۹/۱۵۱	گمرک	۱۸۷۷/۸	
-۹۰۵/۹۲۳	۷/۸۷۷/۵۶۵	۳/۲۸۴/۲۲۱	۴/۳۹۰/۲۴۴	گمرک	۱۸۸۰/۸۵	
-۱/۲۳۳/۵۳۰	۷/۲۰۵/۸۸۷	۲/۴۹۱/۱۷۶	۴/۲۶۹/۷۰۶	گمرک	۱۸۸۰/۹۱	
-۱/۰۸۳/۷۴۳	۶/۵۰۲/۴۵۳	۲/۷۰۹/۷۰۰	۳/۷۹۳/۱۰۳	گمرک	۱۸۹/۹۵	
-۲/۲۸۲/۶۲۱	۷/۴۴۷/۸۵۰	۲/۴۸۲/۵۱۲	۴/۹۶۰/۲۲۳	گمرک	۱۸۹۵/۱۹۰	
-۱/۰۵۹/۹۲۶	۹/۷۸۰/۹۲۰	۳/۱۱۳/۰۸۷	۵/۸۷۷/۸۳۳	گمرک	۱۹۰/۱	
-۱/۱۹۰/۴۸۸	۱۴/۶۱۴/۱۱۶	۶/۵۶۱/۸۱۴	۸/۰۵۷/۳۰۲	گمرک	۱۹۰/۱۰	
-۲/۸۳۷/۱۱۸	۱۶/۶۱۷/۸۰۸	۷/۸۹۰/۳۴۵	۱۰/۷۲۷/۴۶۳	گمرک	۱۹۱۱-۱۲	

#### ● مأخذ:

Sources: For 1800-1868: Issawi, "Iranian Trade, 1800-1914," 230-31; Issawi, *EIII*, 130-31; Blau, *Commerzielle Zustände Persiens*, in Issawi, *EII*, 134. For 1877-1913: Esfandiyar Bahram Yaganegi, "Recent Financial and Monetary History of Persia," Ph.D. dissertation, Department of Economics, Columbia University (1934), 89, converted to pounds sterling and averaged from data in *ibid.*, 61.

رقم کل تجارت ایران از ۱۸۰۰ تا ۱۸۶۰ (ش) (۱۲۳۹)، تا ۱۸۶۰ (ش) (۱۲۴۹)، تا ۱۸۶۰ (ش) (۱۲۹۳) و تا ۱۹۱۴ (ش) (۱۲۹۳)، مجددًا چهار برابر شده است. اگر نوسان قیمت‌ها به حساب آورده شود، ممکن است حجم محصولات مبادله شده از ۱۸۰۰ تا ۱۸۶۰ سه برابر باز ۱۸۶۰ تا ۱۹۱۴ شود، مجددًا چهار برابر، یا طرف ۱۱۴ سال، دوازده برابر شده باشد. از آنجا که ارقام ارائه شده توسط ملکم برای سال ۱۸۰۰ (ش) (۱۲۷۹) مقدار زیادی کالایی در جریان حمل (ترانزیت) در هر دو طرف مبادلات را شامل می‌شود، افزایش «واقعی» واردات و صادرات حتی از این هم بیشتر، و شاید در حدود ۲۰ تا ۲۰ برابر است.

اگرچه این افزایش ممکن است در مقیاس اقتصاد داخلی ایران، چشمگیر باشد اما از منظر بین‌المللی و برای این منطقه از جهان در دوره زمانی یاد شده اندک است. حجم تجارت جهانی از ۱۸۰۰ تا ۱۹۱۴، در مجموع ۵۰ برابر افزایش یافت، از جمله تجارت مصر بادنیای خارج ۵۰ تا ۶۰ برابر، تجارت هند ۵۰ برابر و ترکیه ۱۵ تا ۲۰ برابر رشد کرد. به گفته عیسیاوی، «ارقام موجود در مورد عراق و سوریه نیز ترخ رشد بسیار بالاتری را نشان می‌دهد».

از هر منظری که بنگیریم، روند موازنۀ برداختهای ایران منفی بوده است. موازنۀ برداختهای ایران که تأثیره قرن نوزدهم، تقریباً معادل بود، پس از این تاریخ در جهت منفی رشد کرد. تا نیمه قرن، کسری بزرگ موازنۀ برداختهای ایران با هند از محل مازاد به دست آمده از تجارت با روسیه، آسیای مرکزی و عثمانی جبران می‌شد. با افزایش تجارت با اروپا، این تعادل برهم ریخت. برآوردهای تقریبی «تامسون» نشانگر یک میلیون لیره استرلینگ کسری در سال ۱۸۶۸ (ش) است که ارقام گمرکات برای سالهای دهه ۱۸۸۰ (ش) و اوایل دهه ۱۸۹۰ (ش) (۱۲۷۰)، آن را تایید می‌کند. تا پایان قرن نوزدهم، این کسری از مرز ۲ میلیون لیره استرلینگ فراتر رفت و تا سال ۱۹۱۳ تقریباً در حدود ۳ میلیون لیره بود.

موازنۀ تجارت ایران چگونه برقرار می‌شد؟ «راس» در ۱۸۷۷ (ش) گزارش داد: «طلانایدید شده است، نقره نیز به سرعت در حال نابدید، شدن است و مس به سختی یافت می‌شود. «زمانی که ادویه کیاپ شد، راه حل‌های» دیگری پیدا شد: تقلیل ارزش بول داخلی؛ اعلام ورشکستگی

\* کل تجارت انگلستان با ایران از ۱/۷ میلیون لیره استرلینگ در سال ۱۸۷۵ (۱۲۵۴ هـ) به ۳ میلیون لیره در سال ۱۸۹۵ (۱۲۶۴ هـ) و ۴/۵ میلیون لیره در سال ۱۹۱۴ افزایش یافت.

\* در سال ۱۹۲۳ چرچیل می‌توانست ادعا کند که سرمایه گذاری نفتی در ایران برای دولت وی ۴۰ میلیون لیره استرلینگ عایدی داشته است. در حالی که سهم ایران از این درآمد، تنها به ۲ میلیون لیره می‌رسید.

\* تا سال ۱۹۱۴ روسیه ۵۶ درصد از واردات ایران را تأمین می‌کرد و ۷۲ درصد صادرات آن را می‌خرید.

(۱۲۸۵۹۰ ش) ایران متحده‌ی شدند، «مسابقه بزرگ» با این نحوه تقسیم منافع در ایران به بایانی آرام و بی‌سر و صدا انجامید.

روندۀای دیربنا در تجارت خارجی ایران همان طور که جدول ۲ به روشنی نشان می‌دهد، در آستانه‌جنگ جهانی دوم می‌چکشور دیگری سرآمدی روسیه باحتی موقعیت درجه دوم اما مستعجم کنگره ایران را در تجارت خارجی، به چالش نمی‌طلبید.

جدول ۲- شرکای تجارت ایران ۱۹۱۳-۱۴ (۱۲۹۲-۹۳ ش) (هزار روبل)

شرکای تجارتی	واردات ایران در درصد	صادرات ایران در درصد
روسیه	۶۴۰۰	۵۵/۵۳
بریتانیا/هند	۲۲۰۳۲	۱۰۲۸۰
امبراطوری عثمانی	۴۰۲۱	۳/۴۹
آلان	۵۴۶۸	۵۳۱
فرانسه	۳۵۳۳	۸۲۶
ایتالیا	۱۰۰۸	۲۶۱۴
پاپیک	۷۷۴۰	۴۱
اطربش- مجارستان	۱۶۰۶	۱۳۰
افغانستان	۸۹۹	۵۳۴

#### ● مأخذ:

Source: Entner, *Russo-Persian Commercial Relations*, 64 table 9, calculations mine.

امبراطوری عثمانی در مجموع در مقام سوم قرار داشت و ۳/۴۹ درصد از واردات و ۸/۷۴ درصد از صادرات ایران را به خود اختصاص می‌داد که تقریباً چهار برابر کمتر از تجارت بریتانیا با ایران بود. سهم آلمان از واردات ایران ۴/۷۴ (درصد) بیشتر از امبراطوری عثمانی بود، اما باخش بسیار کمی از صادرات ایران را به خود اختصاص می‌داد. فرانسه و ایتالیا در مقامهای بعدی و پس از آنها پاپیک، اطریش - هنگری و افغانستان قرار داشتند. همه این کشورها روی هم، فقط ۱۷ درصد از واردات ایران را تأمین می‌کردند و ۱۵ درصد از صادرات آن را به خود اختصاص می‌دادند. وضع از زمان آغاز حکومت قاجار در سال ۱۸۰۰ (ش) به طور اساسی تغییر کرد بود. براساس گزارش ملکم، در آن زمان شرکای اصلی تجارت ایران عبارت بودند از افغانستان و آسیای میانه (۷۵/۳۳ درصد)، امبراطوری عثمانی (۲۶ درصد)، و هند (۱۹/۵ درصد). روسیه با ۱۵ درصد پس از این کشورها قرار داشت و هند شرقی انگلستان فقط ۳ درصد از تجارت ایران را به خود اختصاص می‌داد که به زحمت از سهم امیرنشینی‌های دریای سرخ و خلیج فارس فراتر می‌رفت (۲/۲۵ درصد). بین سالهای ۱۸۰۰ و ۱۲۹۳ (۱۲۷۹-۱۹۱۴ ش) تغییر عمده‌ای که حادث

\* موازنۀ پرداخت‌های ایران که تا نیمه دوم قرن نوزدهم تقریباً متعادل بود، پس از این تاریخ در جهت منفی رشد کرد. تا نیمه همین قرن، کسری بزرگ موازنۀ پرداخت‌های ایران با هند، از محل مازاد به دست آمده از تجارت با روسیه، آسیای مرکزی و عثمانی جبران می‌شد.

توسط تجار مقروض به خارجیان؛ وام‌های خارجی، واگذاری امتیازات، سرمایه گذاری و سایر اشکال هزینه کردن بول [خارجیان ادر ایران؛ وارسال بول توسط کارگران ایرانی شاغل در روسیه. همه اینها دال بر افزایش وابستگی ایران به غرب بود، و اکثر پیامدهای منفی داشت.

در این دوره ترکیب تجارت ایران نیز به طور اساسی تغییر کرد. جداول ۴/۱ و ۴/۲، نشانگر انتقال به یک الگوی «کلاسیک» استعماری در اوایل قرن بیستم است.

جدول (۴/۱) - ترکیب صادرات ایران ۱۹۱۳-۱۸۵۷ (ش) (درصد صادرات کل)

اقلام	۱۲۹۰-۹۲	۱۲۸۲	۱۲۶۸	۱۲۳۶
ابریشم خالص	۵/۰	۶/۰	۱۷/۵	۳۱/۳
تریاک	۷/۰	۷/۹	۲۵/۶	-
حربات	-	-	۲/۷	۱۰/۶
گرفندها و اسب	..	..	..	۸/۶
خشکبار	۱۲/۰	۱۲/۶	۵/۵	۴/۰
تنباک	۱/۰	..	۵/۵	۴/۰
چاهی	..	..	..	۲/۵
دارو و رنگ	..	۲/۴	۲/۸	۲/۱
پشم خالص	..	۱/۹	..	..
بارجه‌های کتان	۱/۰	..	۱/۰	۱۱/۲
بارجه‌های پشمی	..	۴/۴	..	۱۱/۰
بارجه‌های ابریشمی	-	..	۰/۵	۵/۰
فرش	۱۲/۰	۶/۵	۴/۰	-
چم	..	۱/۳	..	۲/۶
پرست	..	۲/۹	..	..
آهن آلات	..	..	..	۲/۰
مروارید	..	۲/۳	..	n.a
برنج	۱۲/۰	۷/۰	۱۲/۴	-
بنبه	۱۹/۰	۱۱/۲	۶/۷	۱/۰
سایر	۳۰/۰	۳۲/۵	۱۵/۳	۲/۴
کل صادرات	۱۰۰/۰	۱۰۰/۰	۱۰۰/۰	۱۰۰/۰

جدول (۴/۲) ترکیب واردات ایران ۱۹۱۳-۱۸۵۷ (ش) (درصد کل واردات)

اقلام	۱۲۹۰-۹۲	۱۲۸۲	۱۲۶۸	۱۲۳۶
بارجه‌های کتان	۳۰/۰	۳۷/۵	۵۸/۴	۴۱/۰
بارجه‌های پشمی	۵/۰	۷/۳	۱۴/۶	۱۲/۷
بارجه‌های ابریشمی	..	..	..	۸/۵
چاهی	۶/۰	۴/۲	۱/۵	۸/۶
دارو و رنگ	..	۰/۶	۱/۱	۶/۳
خشک	۲۴/۰	۲۱/۰	۷/۳	۲/۴
سخت افزار	۲/۰	..	..	۹/۵
ادوه	..	۰/۹	۷/۳	..
فلزات خام	..	۲/۸	۱/۲	۲/۴
یا چکش خودره	۱/۰	۰/۸	۱/۳	..
نفت خام	..	۱/۶	۲/۲	۰/۸
چهنه آلات و	..	..	..	..
شیشه آلات	۴/۰	۲/۵	-	-
حربات	۷۷/۰	۲۰/۸	۵/۱	۶/۸
کل واردات	۱۰۰/۰	۱۰۰/۰	۱۰۰/۰	۱۰۰/۰

.. به معنای آن است که ارقام مربوط به این قلم کالا احتمالاً در مقوله سایر آمده است.  
- به معنای مقادیر ناچیز است.

## ● مأخذ:

Sources (for tables 4A and 4B): For 1857, Blau, *Commerzielle Zustände Persiens*, analyzed by Gad G. Gilbar, "The Persian Economy in the mid-19th Century," pp. 177-211 in *Die Welt des Islams*, volume '19, numbers 1-4 (1979), 210 table 1; for 1889, Curzon, *Persia and the Persian Question*, data from Lucien Rey, "Persia in Perspective," pp. 32-55 in *New Left Review*, number 19 (March-April 1963), 45-46; for 1903 and 1913, see Issawi, *EIII*, 135-36, based on trade returns.  
Note: "n.a." means item is probably in the "other" category; "--" means amounts were probably negligible.

ادامه دارد