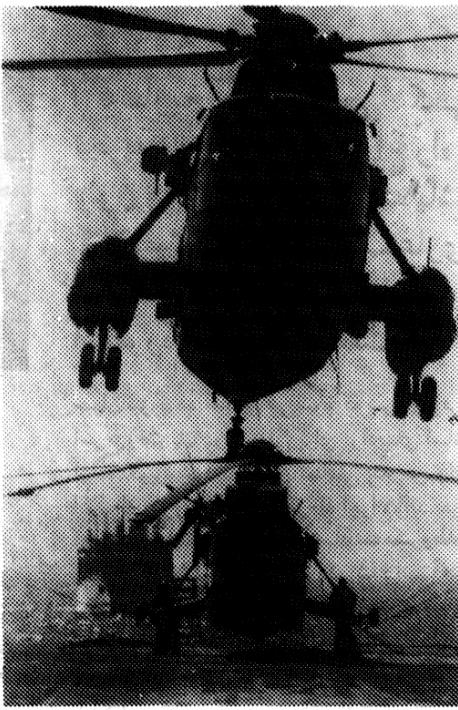


درس‌های استراتژیکی

جنگ خلیج فارس



نوشته:

Francois Heisbourg

مدیر موسسه بین‌المللی مطالعات استراتژیکی لندن

منبع: **Politique Etrangere**

ترجمه: سیروس سعیدی

آن زمان، بودجه دفاعی قاعدها فقط ۳/۶٪ تولید ناخالص ملی را تشکیل خواهد داد که برای یک ابرقدرت و در مقایسه با بودجه دفاعی اواسط دهه ۱۹۸۰ که ۶٪ تولید ناخالص ملی بود، مبلغ نسبتاً کمی است. نیروی دریایی اعزامی به خلیج فارس نیز ساختار نیروهایی را منعکس می‌ساخت که نتیجهٔ نهایی کوششهای دفاعی امریکا در دورهٔ ریگان بود. شک نیست که نیروی نظامی امریکا همچنان مهیب باقی خواهد توانت عملیاتی در در آینده به دشواری خواهد داشت. زیرا تا سال ۱۹۹۴ نیروهای امریکا در اروپا - که بیشتر نیروهای اعزامی به خلیج فارس را تشکیل می‌دادند - از ۳۲۵۰۰ نفر به حداقل ۱۹۵۰۰ نفر و شاید احتمالاً بسیار کمتر از آن - کاهش خواهد یافت.

سیس و خصوصاً حدود سیاسی قدرت امریکا: بیروزی در جنگ خلیج فارس یقیناً ایالات متحده را از عذر و پیشنهاد خواهد رساند و کنگره نیز در آینده، هنگام اتخاذ تصمیم دریاره توسل به زور، در مقایسه با رأی گیری ۱۰ ژانویه که در آن تسلیم به زور با ۵۲ رای مثبت در برابر ۴۷ رای منفی به تصویب رسید، احتمالاً خویشنده داری کمتری از خود نشان خواهد داد. نکتهٔ دیگر اینکه دولت امریکا از نظر سیاسی لازم دید که هر مرحله از تشدید بحران را از طریق شورای امنیت مشروعیت پخشند. البته در جنگ که نیز نوعی انتلاف به منصهٔ ظهور رسید ولی آن انتلاف یکی از بیاندهای فرعی جنگ بود، نه شرط اصلی اغزار عملیات نظامی. در ویتنام امریکا تنها جنگید و شکست خورد ولی بیروزی در جنگ خلیج فارس با حمایت - و حتی مساعدت مالی - یک انتلاف بزرگ به دست آمد، حمایتی که اخذ رأی مثبت کنگره را که حائز اهمیت سیاسی بود، تسهیل کرد. به عبارت دیگر، ایالات متحده نه فقط از قدرت بلکه از شیوهٔ نفوذ و اقتدار استفاده کرد: تصمیم اتخاذ شده برای امریکا و جامعه بین‌المللی سودمند بود؛ با این

حدود قدرت

ظهور مجدد امریکا

ایالات متحده امریکا به انتلافی مبادرت ورزیده که با انتلاف ۱۹۴۵ آن کشور که منجر به شکست دولتهای محور گردید، شباخت دارد و بیروزی نظامی چشمگیر آن نیز با مصیبت ویتنام و تجربهٔ هایش در گرانادا و لبنان - تجربهٔ هایی که چندان میین توانایی این کشور نبود - تضاد چشمگیر دارد. این بیروزی یقیناً، قطع نظر از بحث مربوط به اولین قدرت امریکا، یک واقعیت غیرقابل انکار می‌باشد و آن اینکه ایالات متحده بزرگترین قدرت جهان است و تنها کشوری است که برای دفاع از منافع خود از قدرتی حقیقتاً جهانی برخوردار است وارداده و امکان آن را دارد که برای مقابله باستیزهٔ جوییهای بزرگی که نظام بین‌المللی را به مخاطرهٔ می‌افکند، ابتکار عمل سیاسی و نظامی را به دست گیرد. در برابر تهاجم و الحاق کشوری که تمام دنیا آن را به رسیت می‌شناشد - و اقدام عراق، از این لحاظ، در رویدادهای بین‌المللی سی از جنگ جهانی دوم امریکی به ساقده بوده - تنها ایالات متحده می‌توانست واکنشی قاطع و مناسب با واقعهٔ نشان دهد.

به هر حال، صرف نظر از توفیقی که در وهله اول نصیب امریکا گردیده، منازعهٔ مورد بحث حدود بالقوهٔ قدرت امریکا را آشکار خواهد ساخت: نخست حدود نظامی قدرت امریکا، و این شاید لااقل ظاهراً مایه تعجب باشد. از اواخر ۱۹۸۷ تا ۱۹۹۵ نیروهای امریکا از حدود ۲/۱۷ میلیون نفر به حدود ۱/۶۵ میلیون نفر کاهش خواهد یافت. از تجهیزات و تعداد واحدهای عملیاتی نیز تا اندازه زیادی کاسته خواهد شد: ۶ لشکر و ۲ ناو هواپیمار از دور خارج خواهد شد. هزینه‌های نظامی نیز به تبع آن کاهش خواهد پذیرفت. بیش بینی شده که طبق برنامهٔ موجود، در سال ۱۹۹۵ هزینه‌های نظامی، در مقایسه با اوج دورهٔ تسلیح امریکا در زمان ریگان (۱۹۸۶)، ۳۰٪ تقلیل خواهد یافت: در

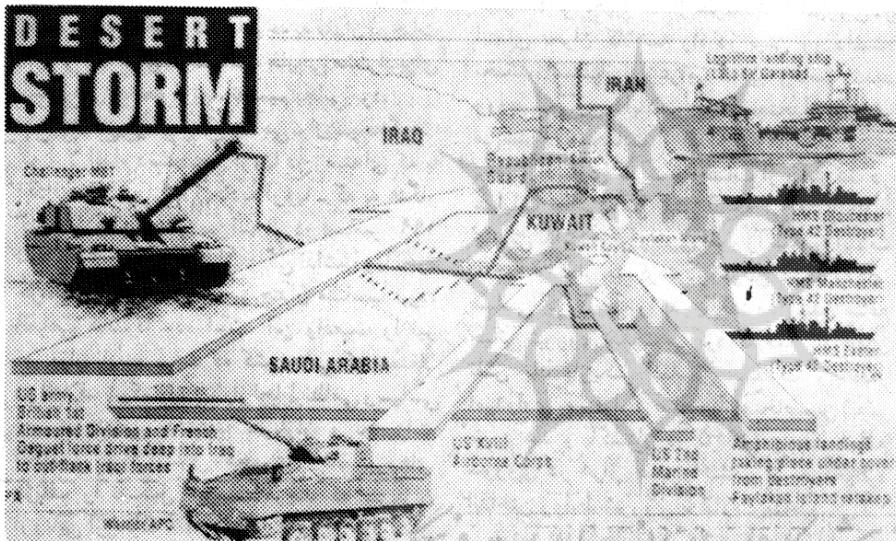
پیروزی مؤتلفین بر عراق - به دنبال ۴۰ روز بمباران و ۱۰۰ ساعت عملیات زمینی - چنان قاطع بود که بیش بینی قبلی آن با توجه به رابطه اولیه نیروها در صحنهٔ عملیات و تاریخ نظامی اخیر طرفین جنگ بسادگی می‌سازند: جنگ برق آسای آلمان نازی (Blitzkrieg) و یا جنگ شش روزهٔ اعراب و اسرائیل فقط تا حدی خصلت کامل‌غیر منطقی نتیجهٔ نهایی جنگ اخیر را بیان می‌دارد. تهاده‌رمنازعات گذشته - نظری ماجراهی سلحشوران فاتح کورتس و بیزارو در قرن ۱۶ - می‌توان میان صدمات واردہ بر فاتحان و اضمحلال مغلوبین چنین اختلاف عظیمی یافت. در بادی امر، تناسب ظاهری نیروهای هیچ وجه سیر و قایع و نتیجهٔ نهایی آن را مشخص نمی‌ساخت.

با این وصف، جنگ خلیج فارس، از نظر استراتژیکی، در میان حدود قدرت است. این اظهار نظر، دربارهٔ فاتحان یقیناً می‌تواند نامعقول جلوه کند، ولی به هر حال قابل اثبات و توجیه است. در مورد بازیگران سیاسی غیر منطقه‌ای - شورای امنیت، جامعه اروپا و اعضای آن، اتحاد جماهیر شوروی - نیز این منازعه حدود خاص آنها را،قطع نظر از عملکرد خوب (شورای امنیت) یا بد (اروپا، سوروی) آنها مشخص می‌سازد. به همین دلیل باید در مورد مسئلهٔ حدود قدرت در دنیا بس از جنگ سرد به تأمل پرداخت. به این تحلیل سوال دیگری نیز باید افزوده شود: آیا بحران و جنگ خلیج فارس سلسهٔ حوادثی است که خبر از منازعات مشابه در آینده می‌دهد یا اینکه موردی استثنایی است؛ سرانجام اینکه، با توجه به تحلیل حاضر و پاسخ سوال فوق می‌توان نکات چندی را دربارهٔ درس‌های استراتژیکی - نظامی جنگ مذکور بیان نمود.

(G. Orwell) براین اصل مبتنی است که برخی از اعضای سازمان با یکدیگر «امساوی تر»ند و کارایی شورا، سورایی که مهمترین اعضای آن با یکدیگر همکاری می کنند، از همین شیوه توزیع اختیارات که میراث گذشته است ناشی می گردد. در واقع هر اندازه که توانایی یک قدرت بزرگ به وسیله حق و توقدرت بزرگ دیگری محدود گردد، آن قدرت به همان اندازه اجازه نخواهد داد که منافع امنیتی بنیادی، یعنی منافع دفاعی آن به تصمیمی که با اکثریت آرا اتخاذ می گردد، وابسته شود. در حال حاضر، در اتحادیه اروپا، هر بار که باید برای تصمیم گیری در امور امنیتی اکثریتی حاصل گردد، چنین وضعی بیش می آید، حال آنکه اتحادیه مذکور کشورهایی را در خود گرد آورده که مراحل اتحاد را می پیمایند. خلاصه اینکه اگر مجدداً یک شورای امنیت جهانی ایجاد شود، این اصل نابرای اشکار که فقط اوضاع استثنایی ۱۹۴۵ می توانست آن را مشروع سازد به احتمال قوی مورد قبول قرار نخواهد گرفت.

متعدد با استفاده از امکانات خود (کمیته روسای ستادها و یا نیروهای حافظ صلح) اقدامی به عمل آورد. با این وجود، نقش مؤثر شورای امنیت همچنان واقعیت دارد. چند جانبه کردن بحران خلیج فارس از طریق سازمان ملل متعدد، از لحاظ اصول، یک سابقه به وجود می آورد: از این پس به دشواری می توان از مداخله شورای امنیت در قضایای دیگر و خصوصاً در مسأله فلسطین ممانعت به عمل آورد. لکن، سابقه مذکور از دوجهت متزلزل است. نخست اینکه به هیچ وجه معلوم نیست پنج عضو دائمی شورای امنیت در آینده نیز نظریه مورد بحران خلیج فارس چنین قاطع عمل کنند. این نکته رادر همان نگاه اول می توان دریافت. وضع داخلی نامعلوم شوروی، تردیدهای چین و همچنین مقاومت احتمالی امریکا در برابر اقدام شورای امنیت در مسأله فلسطین کافی است که انسان را دستخوش تردید سازد. دلیل دیگری نیز برای احتیاط وجود دارد، دلیلی که فعلاً چندان اشکار نیست و آن مخالفت احتمالی با اختیارات اعضاً دائمی

وجود سابقه‌ای ایجاد شد که در آینده آزادی عمل امریکا را در برابر سنتیزه جوییهای دیگر محدود خواهد ساخت. سنتیزه جوییهای که الزاماً به اندازه حمله به کویت که مستلزم یک پاسخ صریح بین المللی بود، خصلت آشکار نخواهد داشت. اگر اوضاع خاورمیانه پس از جنگ موجب سرخورد گی شود، این محدودیتهای سیاسی بیشتر خواهد شد. حتی اگر مسائل خاورمیانه سرانجام به طور اساسی مورد مذاکره قرار گیرد، باز بیشتر سریعی حاصل نخواهد شد. جنگ داخلی خوبی که پس از پیروزی ائتلاف در عراق صورت گرفت نیز حدود قدرت ایالات متحده را به امریکایان خاطر نشان خواهد ساخت: فاجعه کردها خاطره تلخی به جا گذاشته که مداخلات آینده را دشوار خواهد ساخت. سرانجام اینکه در خود ایالات متعدد بی نظمی مالیه عمومی و مسائل اجتماعی همچنان باقی مانده وعلاقه به اقدام در کشورهای مجاوری بخار را حتی برای مقابله با تجاوزات صریح کاهش می دهد. بدین ترتیب، جنگ خلیج



جلوگیری از انجام اصلاحاتی که ماهیت شورای امنیت را دگرگون سازد، بی تردید برای اعضای دائمی شورا دشوار نیست. متأسفانه این نکته نیز حقیقت دارد که عدم اصلاح ساختار شورای امنیت - و در وهله اول اصلاح ترکیب اعضاً آن - مشروعیت آن را در نظر کشورهایی که از مهمترین رکن سازمان ملل کنار نهاده شده‌اند، کاهش خواهد داد. برای اجتناب از این مخاطرات، جامعه بین‌المللی باید قویاً احساس مسئولیت کند و در تحلیل نهایی، یک شورای امنیت کارا - با اعضای دائمی دارای حق و تو - بهتر از یک نهاد تضعیف شده یا مورد مخالفت می تواند به جامعه مذکور خدمت کند.

■ شکست اروپا

بحران خلیج فارس را اجمالاً ولی واقع بینانه چنین می توان تعریف کرد: پیروزی امریکا، تجدید قدرت سازمان ملل متعدد، بین‌المللی، ولی شکست اروپا. تأکید بر محدودیتهای کشورهای اروپایی غربی و

■ چند جانبه کردن بحران خلیج فارس از لحاظ اصول، سابقه‌ای به وجود می آورد: از این پس به آسانی نمیتوان از مداخله شورای امنیت در دیگر قضایا و بويژه مسئله فلسطین جلوگیری کرد.

■ بحران خلیج فارس را اجمالاً ولی واقع بینانه چنین می توان می توان در اینجا از این تعریف کرد: پیروزی امریکا، تجدید قدرت سازمان ملل متعدد، شکست اروپا

فارس که در آن اعمال قدرت، نفوذ سیاسی و تصمیم به چند جانبه کردن جنگ دست به دست هم داده بود، رهبری امریکا را مسلم ساخت، با این نظر حقوقی با تصویب قرارداد «۲ + ۴» در سال ۱۹۹۱ در اروپا پایان خواهد یافت و ممکن است به حل نهایی اختلافات ژاپن و شوروی منجر گردد. ترکیب و صلاحیتهای اعضاً دائمی شورای امنیت منعکس کننده نتایج جنگ مذکور می باشد. در شرایط حاضر، بدیرش اعضاً دائمی جدید - از این نظر، آلمان، ژاپن و هند بی تردید از حقوقی پرخوردار خواهد بود - و یا «اروپایی کردن» کرسیهای بریتانیا و فرانسه در چارچوب اتحاد سیاسی اروپا بی تردید قابل تصور است. در موقعیت کنونی که شورای امنیت به یک نهاد تصمیم گیری مؤثر تبدیل گردیده، چون و چرا در نتیجه‌اً این گرایش براحتی می شود خواهد یافت: مورد ترکیب اعضاً آن شدت خواهد یافت: در مورد نفس اختیارات اعضاً دائمی شورا منجر گردد. اختیارات مذکور به تعبیر جرج ارول

■ تجدید قدرت سازمان ملل متعدد علاوه بر ظهر مجدد امریکا، تجدید قدرت سازمان ملل متعدد نیز یکی از ویژگیهای بارز بحران خلیج فارس می باشد. بدین ترتیب، اعضاً شورای امنیت توانستند نقشی را که در منشور سازمان برای آنان پیش بینی شده است متفقاً ایفا کنند، یعنی در حقیقت مانند یک سازمان مسئول حفظ امنیت دسته جمعی عمل نمایند. این عمل بقیاناً ناقص بود: کشورهای مختلف صرفاً برای اقدام از جانب شورا و کالت یا قتند بدون آنکه سازمان ملل

با این وجود، برای این پرسش که آیا جنگ مذکور استثنایی بوده یا نه، پاسخ روشی وجود ندارد. بی تردید وقوع تجاوزی به صراحت تجاوز ۱۹۹۰ صدام حسین که تشکیل یک ائتلاف وسیع بین المللی را امکان پذیر ساخت به دشواری قابل تصور است؛ هنچین دلیلی وجود ندارد که در اینده نزدیک مجدد فرامازوای مستبدی ظهور کند که با سماحت صدام حسین تمام راه حل هایی را که تا آخرین روز های بحران به او پیشنهاد می شود رد کند... نکته دیگر اینکه فروپاشی نظامی عراق چنان کامل بود که نمی توان آن را حادثه ای استثنایی نهادشت. بدینه است تکیه براین اصل که در اوضاعی متفاوت نیز می توان به چنین نتیجه

■ بی تردید نیروی نظامی امریکا همچنان مهیب باقی خواهد ماند ولی ایالات متحده در آینده به دشواری خواهد توانست عملیاتی در ابعاد عملیات «سپر صحرا» انجام دهد

■ شرایط لازم برای بروز یک بحران جدید در ابعاد بحران خلیج - فارس همچنان وجود دارد و حتی در بعضی موارد تشدید خواهد شد: روابر وئی اعراب و اسرائیل، رقابت کشورهای عربی با یکدیگر و سایر کشورهای منطقه، اختلافات قومی، مذهبی، اجتماعی و زیست محیطی، تجزیه سرزمین های مسلمان نشین شوروی.

قطعاً دست یافت، دور از احیاط است. سرانجام اینکه شرایطی که به بروز بحران خلیج فارس منجر شد یا آن را همراهی کرد، ممکن است دستخوش تحول گردد: دموکراتیک کردن حکومتها، حل منازعه فلسطین، سودمندی عدم گسترش سلاحهای دارای قدرت تخریب زیاد، همه این عوامل بروز یک روابر وئی جدید در خاورمیانه و حوزه مدیترانه را ناجحتمل می سازد. تنها یک نکته باقی می ماند و آن اینکه برای استثنایی شردن بحران خلیج فارس نخست باید دلیلی بر فقدان شرایط فوق الذکر ارائه کرد.

شرایط لازم برای بروز یک بحران جدید در ابعاد بحران خلیج فارس همچنان وجود دارد و حتی در بعضی موارد تشدید خواهد شد:

- در خاورمیانه و مغرب و منطقه ای که از آفریقای شمالی شروع می شود و تارود سند ادامه می باشد، حکومتهای ازادی خواه و دموکراتیک هنوز جنبه استثنایی دارند. اگر دموکراسی رضمانی در برابر ماجراجوییهای نظامی ارائه نمی کند، در عوض فرایند تصمیم گیری را معمولاً چنان

شاید آگاهی از شکست و تحرک ناشی از کنفرانس های بین الدولی انگیزه کافی و جدیدی برای سازندگی اروپا باشد. با این وجود، برای نزدیک شدن سیاست های امنیتی دولتهای «برون گرا» (خصوصاً فرانسه و انگلستان) و دولتهای «درون گرا» (خصوصاً آلمان) به یکدیگر تلاش زیادی باید صورت گیرد تا اروپاییها در بر از نظر همکاری در زمینه سیاست خارجی، پیش فتهای حاصل شده است. (۱)

شک نیست که در نخستین روزهای بحران تصمیمات سریع و هماهنگی اتخاذ شد، از جمله انسداد سپرده های پانکی عراق و کویت و تحریم بازرگانی (خصوصاً از لحظه فروش اسلحه). ولی این تدبیر با تصمیمات ژاپن یا سوئیس بیطرف اساساً تفاوت چندانی نداشت. انگلستان و فرانسه نیروهای نظامی قابل توجهی را در زمین و دریا و هوای کار گرفتند؛ کشورهای متعدد غرب، خصوصاً از لحظه دریابی، اقدامات خود را هماهنگ ساختند و بدین ترتیب مداخله کشورهایی که به اقدام در «خارج از حوزه» [ممول عملیات] خود عادت چندانی نداشتند، تسهیل شد. تصمیم فرانسه مبنی براینکه در ۱۵ ژانویه ۱۹۹۱ رأسادر زمینه سیاسی اقدام کند، پا توجه به فقدان موجات لازم برای تکوین یک سیاست خارجی مشترک برای کشورهای جامعه اروپا، تصمیم بجا باید بود.

به هر حال از آنچه ذکر شد می توان توجه گرفت که اولاً اقدام دست گمعی اروپا در زمینه ای که با اهداف بلند پروازانه اتحادیه اروپا - که به هنگام گشاشی کنفرانس های بین الدولی در دسامبر ۱۹۹۰ اعلام گردید - هیچ وجه اشتراکی نداشت و با نهود حل بحران خلیج فارس نیز چندان متناسب نبود، اقدامی محدود بوده است. این واقعیت را نیز نمی توان نادیده گرفت که کشورهایی که مستقلانه در انتلاف شرکت جستند، از لحظه نظامی و سیاسی اهمیت چندانی نداشتند: سربازان و تجهیزات انگلیسی و فرانسوی مجموعاً ۱۰٪ نیروهای مولفه را تشکیل می داد، هرچند که سربازان اروپایی از لحظه نظامی توافقیهایی از خود نشان دادند که بیش از حد انتظار بود و موجب سبلندی اروپا گردید.

آنچه از نظر سیاسی روی داد برای همه روش است. البته این به آن معنا نیست که اروپا بهبود خود را در گیر ماجرا کرد. درست برعکس: دو کشور اروپایی که بیش از همه در جنگ خلیج فارس درگیر شدند، اهمیت بیدا کردند و موقعیت آنها در سورای امنیت - که خود یکی از دلایل اهمیت یافتن اینها در بحران بود - تقویت گردید. از سوی دیگر، عدم حضور این دو کشور به تضعیف قابل ملاحظه و شاید همیشگی رابطه امنیتی اروپا - امریکا منجر می شد: بدون همکاری فرانسه و انگلستان، بیمان آنالاتیک شدیداً در معرض مخاطره قرار می گرفت.

متاسفانه آنچه گفته شد این واقعیت را که اروپا، در زمینه امنیت بین المللی، هنوز یک فکر است نه یک واقعیت و اینکه اروپاییها نه می توانند و نه می دانند چگونه در بحران سیاسی - نظامی بزرگی که از لحظه جغرا فیابی به آنها نزدیک است، ابتکار عمل را به دست بگیرند و برای اداره امور و حل بحران برنامه ریزی کنند.

■ ناتوانی شوروی

اگر اروپا تاحد زیادی خود را در زمینه اقدام دست گمعی ناتوان نشان داد، در عرض شوروی نیز در جریان جنگ، چه از نظر نظامی و چه از نظر سیاسی، عجز خویش را آشکار ساخت. شکست نیروهای عراق که طبق الگوی شوروی سازمان یافته بودند، موجب ناخشنودی نظامیان شوروی گردید، هرچند که شکست مذکور بیشتر ناشی از نقص تعلیمات و تعمیر و نگهداری بود تا کیفیت ذاتی تجهیزات. از نظر سیاسی، شوروی در ابتدای بحران کلا سه راه در بیش رو داشت: نخست، پشتیبانی از عراق که به وحامت شدید روابط شوروی با ایالات متحده و متحده آن منجر می شد؛ دوم، حمایت از اقدام سازمان ملل متحده برای آزادسازی کویت و اجتناب از مشارکت در عملیات نظامی. این نقش گرچه فی نفسه جاذب چندانی نداشت زیرا هبای امور را عملابه ایالات متحده و اگذار می کرد، در عرض دستاوردهای سیاسی گوپرا چاف را بدون خذشدار شدن منافع حیاتی شوروی تقویت می کرد. سومین راه، ایفای نقش یک بازیگر کمابیش بیطرف و اظهار امیدواری به برقراری صلح میان متخاصلین (نظیر مورد هند و پاکستان در ۱۹۶۵) و حفظ منافع شوروی در عراق ضعن اجتناب از به مخاطره انداختن روابط شوروی با ایالات متحده.

ترددید در انتخاب یکی از دوراه حل اخیر که موجب شد مسکو در فوریه ۱۹۹۱ برای مدت کوتاهی به طرف عراق متمایل گردد، نشان داد که

نهادهای جمعی آنها در مقابله با مخاطرات ناشی از حمله به کویت لزومی ندارد. ژاک دلور، رئیس کمیسیون اروپا، وضع را چنین تعریف کرده است: «جنگ خلیج فارس محدوده نفوذ و اقدام جامعه اروپا را نشان داد.... هرچند که در دو سال اخیر، از نظر همکاری در زمینه سیاست خارجی، پیش فتهای حاصل شده است.» (۱)

شک نیست که در نخستین روزهای بحران تصمیمات سریع و هماهنگی اتخاذ شد، از جمله انسداد سپرده های پانکی عراق و کویت و تحریم بازرگانی (خصوصاً از لحظه فروش اسلحه). ولی این تدبیر با تصمیمات ژاپن یا سوئیس بیطرف اساساً تفاوت چندانی نداشت. انگلستان و فرانسه نیروهای نظامی قابل توجهی را در زمین و دریا و هوای کار گرفتند؛ کشورهای متعدد غرب، خصوصاً از لحظه دریابی، اقدامات خود را هماهنگ ساختند و بدین ترتیب مداخله کشورهایی که به اقدام در «خارج از حوزه» [ممول عملیات] خود عادت چندانی نداشتند، تسهیل شد. تصمیم فرانسه مبنی براینکه در ۱۵ ژانویه ۱۹۹۱ رأسادر زمینه سیاسی اقدام کند، پا توجه به فقدان موجات لازم برای تکوین یک سیاست خارجی مشترک برای کشورهای جامعه اروپا، تصمیم بجا باید بود.

که هر حال از آنچه ذکر شد می توان توجه گرفت که اولاً اقدام دست گمعی اروپا در زمینه ای که با اهداف بلند پروازانه اتحادیه اروپا - که به هنگام گشاشی کنفرانس های بین الدولی در دسامبر ۱۹۹۰ اعلام گردید - هیچ وجه اشتراکی نداشت و با نهود حل بحران خلیج فارس نیز چندان متناسب نبود، اقدامی محدود بوده است. این واقعیت را نیز نمی توان نادیده گرفت که کشورهایی که مستقلانه در انتلاف شرکت جستند، از لحظه نظامی و سیاسی اهمیت چندانی نداشتند: سربازان و تجهیزات انگلیسی و فرانسوی مجموعاً ۱۰٪ نیروهای مولفه را تشکیل می داد، هرچند که سربازان اروپایی از لحظه نظامی توافقیهایی از خود نشان دادند که بیش از حد انتظار بود و موجب سبلندی اروپا گردید.

آنچه از نظر سیاسی روی داد برای همه روش

است. البته این به آن معنا نیست که اروپا بهبود خود را در گیر ماجرا کرد. درست برعکس: دو کشور اروپایی که بیش از همه در جنگ خلیج فارس درگیر شدند، اهمیت بیدا کردند و موقعیت آنها در سورای امنیت - که خود یکی از دلایل اهمیت یافتن اینها در بحران بود - تقویت گردید.

سوی دیگر، عدم حضور این دو کشور به تضعیف قابل ملاحظه و شاید همیشگی رابطه امنیتی اروپا - امریکا منجر می شد: بدون همکاری فرانسه و انگلستان، بیمان آنالاتیک شدیداً در معرض مخاطره قرار می گرفت.

متاسفانه آنچه گفته شد این واقعیت را که اروپا، در زمینه امنیت بین المللی، هنوز یک فکر است نه یک واقعیت و اینکه اروپاییها نه می توانند و نه می دانند چگونه در بحران سیاسی - نظامی بزرگی که از لحظه جغرا فیابی به آنها نزدیک است، ابتکار عمل را به دست بگیرند و برای اداره امور و حل بحران برنامه ریزی کنند.

سیاسی-اقتصادی

عین حال این نکته نیز صحت دارد که یک کشور می‌تواند بدون مباررت به اقدام تجاوز کارانه‌ای که به اندازه حمله به کویت و اشغال آن آشکار و تحریک کننده باشد، همسایگان خود را در معرض تهدید قرار دهد. در آن صورت، جامعه بین‌المللی با پرحانهای مواجه خواهد شد که وحدت نظر در باره آنها، لاقل در ابتداء، به سهولت حاصل نخواهد گردید و این امر فرمانروایان مستبدی را که به اعمال زوری‌تهدیدی به اعمال زور و سوءی منسوند، خواهد فریفت. به همین دلیل بیم آن می‌رود که جامعه بین‌المللی یا برخی از اعضای آن مجدداً با کشوری مواجه شوند که حدی را که فراتر از آن، مداخله ضرورت می‌یابد، پشت سر نهاد. هر قدر که این مداخله به نسبت افزایش مخاطرات دیرتر صورت گیرد، مشکلات نظامی آن بیشتر خواهد بود. از این لحاظ شاید بتوان گفت که صدام حسين با حمله عجولانه خود به کویت، واکنش سریع و قاطع [جهانی] را تسهیل نمود. اگر چند سال می‌گذشت، اثبات سلاحهای دارای قدرت تخریب وسیع عراق بسیار غنی تر می‌شد.

در مورد بحران خلیج فارس یک نکته دیگر را هم باید به خاطر سپرد و آن اینکه آزادسازی کویت عملیاتی نبود که فقط از سوی سازمان ملل و با رهبری وسیع امریکاییها صورت گرفته باشد. از شهای برخی از کشورهای مهم عربی (مصر، سوریه و خصوصاً عربستان سعودی) و افریقایی (سنگال با از دست دادن ۹۲ سرباز خود در یک سانحه هوایی در خفجی توان سنگینی برداخت) و آسیایی نیز در صوف نیروهای مختلف به چشم خوردن و نشان دادند که قطب بنده شمال - جنوب و یا نوعی جهاد جدید بین مسیحیان و مسلمانان امری مقدر و اجتناب ناپذیر نیست. از این لحاظ باید آرزو کرد که بحران خلیج فارس یک حادثه استثنایی و یگانه فرضی نباشد که کشورهای غربی و کشورهای چنوب در مقابله با یک بحران پرگ منطقه‌ای عمل - و در صورت لزوم از نظر نظامی - با یکدیگر همکاری کرددند.

■ جنبه‌های نظامی - استراتژیکی

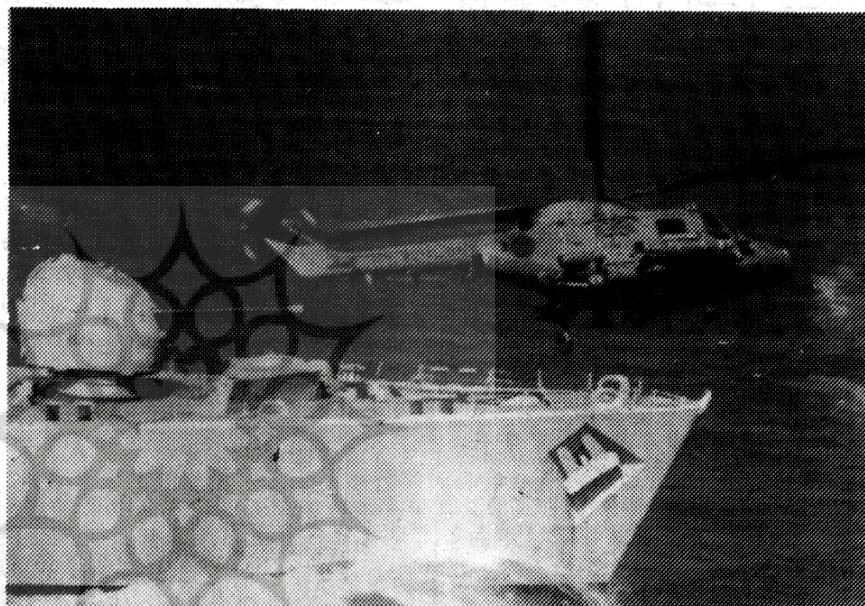
اگر اثبات اینکه بحران خلیج فارس واقعه‌ای استثنایی بوده امکان‌بزیر نباشد، در عوض درشهای نظامی آن فی نفسه از اهمیت خاصی برخوردار است. به همین جهت باید در ارزیابی آن درسها احتیاط فراوان به خرج داد. ماهها و حتی سالها وقت لازم است تا تحلیل دقیق جنبه‌های عملیاتی، فنی و تشكیلاتی جنگ خلیج فارس بنده‌های ارزشمند دیگر نیست و باید برای منازعه‌ای باستین یک منازعه دیگر نیست و باید برای جنگ آینده آمادگی بپیدا کرد نه برای جنگ اخیر! صرف نظر از نکته فوق می‌توان مساله را از برخی جنبه‌های کلی تحلیل کرد و آنچه را که ویژه جنگ خلیج فارس بوده از آنچه که قابل تعیین است، تفکیک نمود:

- تمدید برنامه ریزی: بیرونی در جنگ خلیج فارس، نظیر سایر عملیات بزرگ (به عنوان مثال: بیاده کردن نیرو در نزمانی) در وهله اول ناشی از تمدید دقیق و گسترده مقدمات عملیات بوده

همچنان دشوار است، با این وجود، قرارداد منع گسترش سلاحهای اتمی باید در سال ۱۹۹۵ جهت تازه‌ای بیابد؛ فرانسه می‌تواند با اضطراری قرارداد به این منظور کمک کند. ولی سلاحهای شیمیایی و بیولوژیکی به دلیل فقدان پیمانی در این زمینه و ازار لازم برای بازرسی سلاحهای بیولوژیکی، بیشتر قابل دسترسی است. شکست عراق می‌تواند مذاکره در باره این دو مساله را تسهیل کند ولی برای نیل به این منظور خیلی کارها باید صورت گیرد، خاصه آنکه پیشرفت سریع در این زمینه، با توجه به موضع امریکا در مقابل سلاحهای شیمیایی، بعدی به نظر می‌رسد. در مورد موشکهای بالستیک، از سال ۱۹۸۷ که کشورهای غربی سلسله محدودیتهای را برقرار کرده‌اند، به دست

تدریجی و علنی می‌سازد که خطر اقدامات بهبوده‌ای نظیر حمله به کویت کاهش می‌پذیرد؛ - دلایل سیاسی منازعه در خاورمیانه - مساله فلسطین، رویارویی اعراب و اسرائیل، رقابت بین کشورهای عربی، ... - همچنان وجود دارد. بدینه است که از بین عوامل منازعه، خاصه مساله فلسطین، باید یکی از اولویتهای بعد از جنگ باشد ولی خواستن به تنها یکی برای اخذ نتیجه کافی نیست...؛

- نفاوهای قومی، مذهبی، اجتماعی (عراق خیلی کوشید تا از اختلاف میان امیرنشین‌های شرطمند و کشورهای کمتر شرطمند [منطقه] بهره‌برداری کند) و زیست محیطی (کافی است که به تضاد منافع میان کشورهای حوزه رودهای دجله



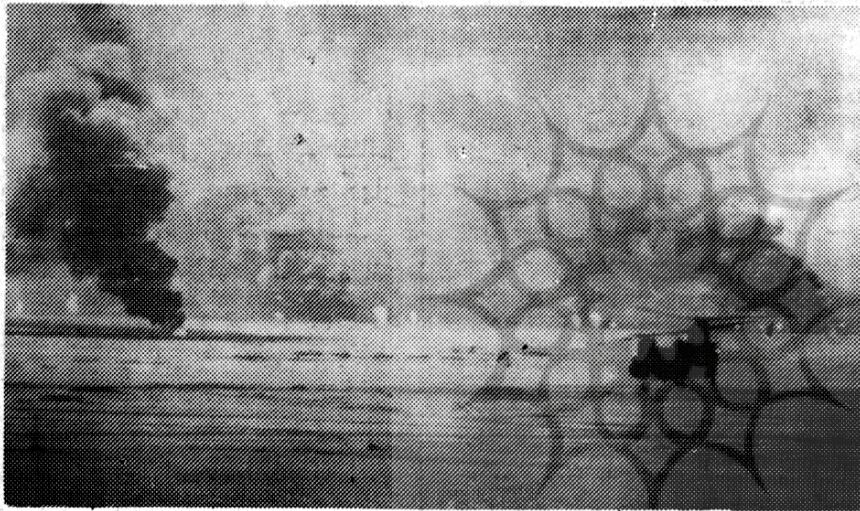
و فرات یا کشورهای حوزه رود اردن بیندیشیم)، به فقط تعديل نشده بلکه در حال افزایش است و دامنه آنها توسعه پیدا می‌کند؛ تجزیه مناطق مسلمان‌نشین شوروی نیز میدان بی‌ثباتی را گسترش خواهد داد. در مورد منازعات قومی کشورهای بالکان نیز همین حالت وجود دارد؛ - سلاحهای لازم برای جنگ متعارف در بازار بین‌المللی موجود است. با توجه به اینکه به دشواری می‌توان گفت چه مقدار تسلیحات برای هر یک از کشورهای خاورمیانه - که معمولاً چند دشمن بالقوه دارند - مناسب است ایجاد یک شبیه ثابت برای نظارت بر صدور تسلیحات به منطقه مذکور دشوار و حتی ناممکن است. البته این نباید مانع از تلاش گردد، مثلاً بین پنج عضو دائمی شورای امنیت که ۸۵٪ اسلحه جهان را می‌فروشنند نوعی گفتگو یا هماهنگی می‌تواند ایجاد گردد ولی حصول نتایج لازم خصوصاً به پیشرفت‌هایی که برای از بین بردن منازعه صورت می‌گیرد بستگی خواهد داشت؛

- در زمینه منع گسترش سلاحهای هسته‌ای، راه دستیابی به جنگ افزارهای اتمی به دلیل وجود پیمان منع گسترش سلاحهای هسته‌ای و اقدامات کارگزاری بین‌المللی انرژی اتمی،

از اکثر این صنایع سرورشته دارند، هیچ نوع سلاح قابل مقایسه با موشکهای کروز در اختیار ندارند.

موشکهای کروز که به کلاهکهای غیرهسته‌ای مجهز است برای زدن هدفهای بسیار ارزشمندی که تحت حفاظت شدید قرار داشت بسیار سودمند واقع گردید. احتمالاً باید به تهیه چینن سلاحی اندیشید. مساله دیگر اینکه آیا بهتر نیست تلاش خود را بیشتر مصروف بهبود خود سلاحها کنیم تا سکوکهایی که سلاحها روی آنها قرار می‌گیرد؟ نمی‌توان پاسخی سریع و ساده به این سؤال داد - گذشته از هر چیز، ایالات متوجه به نحو مؤثری از یک سکوی اتش فوق العاده پیشرفتی یعنی از هوابیمهای غیرقابل ردیابی F-117A استفاده کرد که اروپاییها معادل آن را ندارند - ولی باید جدا به آن اندیشید.

- قابل دسترس بودن نیروها از نظر سیاسی:



صرف وجود نیرو به اندازه لازم، تدارکات کامل، تجهیزات مناسب و آمادگی رزمی کافی نیست. از نظر سیاسی نیز نیروها باید در بحرانهای واقعی قابل استفاده باشند. از این لحاظ، امریکاییها و انگلیسیها برای استفاده از نیروهای متصرف خود با مشکل بزرگ مواجه شدند، جز در يك سطح محدود، در مورد احضار نیروهای ذخیره به خدمت زیربرچم. سرخوردگی پتانگون از عملکرد برخی از واحدهای ذخیره بیشتر از عدم آمادگی خود آن واحدها ناشی می‌شد تا از مشکل سیاسی احضار آنان به خدمت. در عوض، فرانسه با توجه به اینکه به دشواری می‌تواند از وجود سربازان خود در عملیاتی جنگی که مستقیماً به دفاع از سرزمین ملی و اطراف آن مربوط نمی‌شود استفاده کند، باید در رابطه میان سربازگیری و ساختار نیروی زمینی تجدیدنظر کند. فرانسه با ایجاد لشکر «داغ» که ۱۲۰۰۰ نفر از ۲۸۰۰۰ نفر افراد نیروی زمینی در آن هستند، عملاً آنچه را که عقلامکان پذیر بود، انجام داد. این بازده نامکفی، آزادی عمل مقام سیاسی را در يك منازعه منطقه‌ای سخت محدود می‌سازد. از این لحاظ محدودیتی وجود دارد که با رهایی کردن بخشی از واحدهای بزرگ ارتش،

است. بدیهی است که به ندرت منازعاتی را می‌توان یافت که در آنها بانی عملیات تا این حد ابتکار استراتژیکی را در دست داشته باشد یعنی بتواند تاریخ و مدت حمله (بیش از پنج ماه برای عملیات «سرصره») و نهایتاً عملیات «طوفان صحراء») را تعیین کند. با این وجود، یک نتیجه کلی می‌توان گرفت: کسب هر نوع فرصت برای شروع عملیات ارزشمند است. این نکته خصوصاً در مورد عملیات مشترک - که از لحاظ سیاسی برای رویارویی با بحرانهای بزرگ منطقه‌ای مطلوب است - صدق می‌کند. در این گونه عملیات، مؤلفین باید به همکاری در حین بحران و در صورت امکان در زمان صلح عادت کنند (و این یکی از کمکهای بزرگ غیرمستقیمی بود که پیمان آتلانتیک شمالی به بیرونی از در جنگ خلیج فارس کرد). حتی در این حالت، حدود یک سوم تلفات عملیات «شمیشیر صحراء» (بعش زمینی نبردهای خلیج فارس) نتیجه «آتشباری نیروهای دوست» بوده است؛ این نیز حقیقت دارد که در آن هنگام ارتضی دشمن تقریباً از نبرد دست کشیده بود.

- تدارکات: جنگهای متصرف عصر صنعتی و عصر پس از آن مستلزم يك رشته تدارکات بی عیب و نقص است؛ این نکته تازه‌ای نیست. با این همه، در جنگ خلیج فارس برتری تدارکاتی اهمیت تازه‌ای یافت زیرا ایجاد پایگاههای نیرومند تدارکاتی در پشت صفوف عراقیها گاه از طریق هوایی، زمینی و پیش از رسیدن نیروهای زرهی طلایه‌دار صورت گرفت. این امر بیامدهایی برای اروپاییها در برداشت: روشهای مؤثر برای اجراههای و هوابیمهای غیرنظامی، وجود يك هوابیمهای باربری حقیقی با شعاع عمل وسیع؛ در اختیار داشتن تعداد زیادی هوابیمهای ویژه سوخت رسانی در حال پرواز (امریکاییها ۲۰۰ فروند و فرانسویها ۷۰ فروند) از این نوع هوابیمهای در جنگ خلیج فارس به کار گرفتند) به دلیل طولانی بودن مسافت‌هایی که برای وصول به صحنه عملیات یا در داخل صحنه عملیات باید پیموده می‌شد. لازم به تذکر است که در این زمینه اروپاییها می‌توانند امکانات خود را مشترک کا کار گیرند. چه چیز مانع از آن است که کشورهای اروپای غربی نیروی مرکب از هوابیمهای ویژه سوخت رسانی در حال پرواز و یا هوابیمهای پاره‌پاره با شعاع عمل وسیع تاسیس کنند، همان طور که ناتو یک ناوگان چند ملیتی مشکل از هوابیمهای هشداردهنده E3A AWACS دارد؟

وانگهی، از این لحاظ آلمان نیز با مشکلات لاينحل مواجه نخواهد شد زیرا مساله به نیروهای رزمی مربوط نمی‌شود.

■ شناسایی و جنگ الکترونیکی

- دقت و آتش از دور: در جنگ خلیج فارس به دلیل استفاده مؤثر از بمها یا موشکهایی که در مراحل آخر مسیر خود از دور هدایت شده و هدفهای استراتژیکی یا تاکتیکی را مورد اصابت قرار می‌دادند، اصطلاح «بیماران دقیق» برای نخستین بار مفهوم واقعی پیدا کرد. اروپاییها با وجود آنکه

جنگ خلیج فارس میان بیرونی و سایل شناسایی استراتژیکی (اقمار مصنوعی، هوابیمهای ردیاب الکترونیک، هوابیمهای هشداردهنده آواکس و ...Stars) و تاکتیکی بوده

هشدار آمریکا، فرانسه و انگلیس به عراق

● آمریکا، فرانسه و انگلیس به عراق گفتند چنانچه از اقدامات نظامی علیه ناحیه کردنشین شمال آن کشور دست برندار، با عاقب وخیم رو برو خواهد شد.

به گزارش رادیو دولتی انگلیس، دیبلماتهای سازمان ملل متحده می گویند: نایاندگان سه کشور، در گفتگو با عبدالامیر الانباری نایانده عراق، خواستار شدند که دولت عراق موشكهای خود را از مناطق گشت نیروی پاسدار صلح سازمان ملل متحده بپرون ببرد. آنها یاد آور شدند: چنانچه عراق در بروازهای تجسسی هوابیماهای متحده ایجاد اختلال کند با عاقب وخیم رو برو خواهد شد.

نایاندگان کشورهای آمریکا، فرانسه و انگلیس همچنین از عراق خواستند به محاصره اقتصادی مناطق تحت کنترل کردها در شمال و نواحی مسلمانان شیعه در جنوب آن کشور پایان دهد.

گزارش خبرگزاری جمهوری اسلامی از نیویورک نیز حاکی است نایاندگان آمریکا، انگلیس، فرانسه و ترکیه در سازمان ملل در ملاقات مشترک خود با عبدالامیری نایانده رژیم عراق، نسبت به تحرکات اخیر ارتش عراق هشدار دادند.

مارگارت تاتوایلر سخنگوی وزارت خارجه آمریکا در یک مصاحبه مطبوعاتی، با اعلام این مطلب گفت: در این ملاقات نامه مشترکی که در آن تخلفات رژیم عراق از قطعنامه های شورای امنیت درج شده است، تسلیم الانباری شد.

وی افزود: در این نامه در مورد انتقال سکوهای موشك بدآفند هوایی «سام» به شمال مدار ۳۶ درجه در خاک عراق، بروز هوابیماهای عراق برقرار منطقه مزبور و استفاده از نیروی نظامی علیه شهر وندان عراقی در سرتاسر این کشور هشدار داده شد. و به نایانده عراق تفهم شد که آنچه برای متحده اینهمیت دارد عملکرد عراق است نه حرفاپیش.

از سوی دیگر، چهار بازرس سازمان ملل متحد، به منظور بررسی صحت ادعاهای عراق، مبنی بر انهدام کلیه سلاحهای شیمیایی این کشور، چندی پیش به عراق سفر کردند. گزارش خبرگزاری آلمان از منابع، به نقل از کارل یانسن یکی از اعضای این گروه حاکی است: بازرسان سازمان ملل قرار است در مدت دو هفته از ۱۴ مرکز شیمیایی عراق دیدن کنند.

عراق ۱۹ مارس (۲۹) اسفند سال گذشته به کمیسیون سازمان ملل در امور تخریب سلاحهای انهدام جمعی این کشور اعلام کرد که بطور یکجانبه ۹۲۵ بمب، ۴۵ کلاهک موشك الحسين و ۱۹ هزار گلوله توب ۱۲۰ میلی متری را منهدم کرده است.

از میان رفتن «جههه مرکزی» در اروپا و جنگ خلیج فارس از نظر ساختار نیروهای به نتایج مشابهی منجر گردید. در هر دو مورد و علی رغم حجم نیروهایی که در گذشته برای مقابله با تهدیداتی شوروی- تهدیدی که از ناحیه رود الب شروع می شد - در اروپا وجود داشت، از میان رفتن «جههه مرکزی» در نتایج مشابهی منجر گردید: در هر دو مورد قدرت تحرک، شناسایی، مخابرات در عمق [خاک دشمن] و تدارکات از اولویت پرخوردار بود. ساختار و حجم نیروهای متفقین، خصوصاً ارتش فرانسه، باید دگرگون گردد.

اکنون که جنگ هوایی، حتی علیه هدفهای استراتژیک در مراکز شهری، با حداقل «اثار جانی» - و به عبارت صریحت، با حداقل تلفات غیر نظامی - می تواند صورت بگیرد، «تصور» جنگ نوین آسانتر از گذشته است. به طور کلی، از این پس می توان به وقوع جنگهای شبیه منازعات محدود دوره بین سالهای ۱۸۱۵ تا ۱۸۶۰ اندیشید. منازعاتی که توسط نیروهای زمینی صورت می گرفت، نیروهایی که در مقایسه با نیروهای در گیر در منازعات جدید (که جنگ داخلی امریکا نخستین نمونه آن است)، نفات آنها کمتر ولی حرفة ای تر بودند. به دلایل فوق، از بروز جنگ حتی المقدور باید مانع کرد، از یک سو با سنگین تر کردن مجازاتهایی که هر نوع عملیات نظامی بردن مزدی ناقض منشور ملل متحده دنبال خواهد داشت، و از سوی دیگر با چند جانبه کردن واکنشی که در برابر تجاوز نشان داده خواهد شد.

زیرا گچه «تصور» جنگ آسانتر شده، مع ذلك خطر جنگ هسته ای همچنان باقی است و این امر عاقب از دست دادن کنترل جنگ را - خطری که در ذات هر جنگی نهفته است - «غیرقابل تصور» می سازد. تنبیعت اروپا، پس از جنگ خلیج فارس خود را بیک واقعیت دو بعدی مواجه می بیند. از یک سو، اروپایی غربی در مقابله با بحرانی شکست خورد و فقط ایالات متحده توائیست برای مقابله با سیزده جویی عراق رهبری جامعه بین المللی را به عهده بگیرد. از سوی دیگر، اگر اروپاییها می خواهند نقش مهمی در بحرانهای آتی ایفا کنند لازم است پیشترهای مهمی در زمینه وحدت سیاسی اروپا صورت دهند.

این کار آسانی نیست، حتی در صورتی که باریس پندارهای ناشی از تکروی را کنار نهاد، لندن به اروپارویی بیاورد و بن برای افزایش آزادی عمل نظامی در خارج از مزهای خود و نیل به یک سیاست امنیتی و دفاعی مشترک مجدهان بکوشد. جنگ خلیج فارس هشداری بود به اروپایان در مورد عاقب عدم رفع نواقص کنونی.

پانوشت

Jacques Delors (۱) سخنرانی ۷ مارس ۱۹۹۱ در مؤسسه بین المللی مطالعات استراتژیک لندن.

خصوصاً نیروی واکنش سریع، می توان آن را از میان برداشت. این نکته را هم بیفزاییم که مساله دسترسی یا عدم دسترسی واقعی به نیروهای نظامی به هنگام بروز یک بحران آشکار، با در نظر گرفتن تغییرات لازم، در مورد نیروهای هسته ای نیز صادق است. نیروهای هسته ای بازدارنده اسراییل احتمالاً در کاهش دامنه حملات عراق به اسراییل مؤثر بود. گرچه این یک فرض است، با این وجود باید توجه داشت که عراق مشکهای «الحسین» را به کلاهکهای شیمیایی مجهز کرده بود. زرادخانه اتمی عراق نیز احتمالاً در واداشتن عراق به عدم استفاده از سلاحهای شیمیایی در جنگ خلیج فارس مدخلیت داشت - حتی با وجود اینکه عوامل دیگری آشکارا مانع از آن شد که عراق از سلاحهای شیمیایی استفاده کند. در عرض روشن است که بازداری هسته ای در تصمیم عراق مبنی بر اشغال کویت هیچ نقشی ایفا

■ اکنون که جنگ هوایی، حتی علیه هدفهای استراتژیک در مراکز شهری، می تواند با کمترین اثار جانی و حداقل تلفات غیر نظامی صورت گیرد، تصویر «جنگهای نوین» آسان تر از گذشته است.

■ با سنگین تر کردن مجازاتهای که هر نوع عملیات نظامی بردن مراکز و ناقض منشور ملل متحد بدنبال خواهد داشت، و نیز با چند جانبی کردن تجاوز، حتی المقدور باید از بروز جنگ جلوگیری کرد.

نکرد و در جریان عملیات نظامی متعارف نیز ظاهر تأثیری نداشت. به عبارت دیگر، به دلیل عدم تهدید مستقیم خاک عراق و فقدان خطر کاربرد سلاحهای دارای قدرت تخریب وسیع، بازداری هسته ای یک عامل خنثی بود و در شروع و با سر متعارف بحران خلیج فارس نمی توانست تأثیری بر جانهد. البته این به آن معنی نیست که باید فایده سلاحهای هسته ای را دست کم گرفت، خاصه آنکه خطر گسترش سلاحهای دارای قدرت تخریب وسیع هنوز کاملاً وجود دارد. با این وجود، این واقعیت را که بحران خلیج فارس آشکار ساخت و در مورد سایر بحرانهای منطقه ای دور از فرانسه نیز صادق است، هنگام بحث در مورد بودجه باید در مدنظر قرار داد. برای ماموریتهای نفوذی بهتر است فرانسه از هوابیماهای میراز «۲۰۰۰ د» استفاده کند نه از میراز «۲۰۰۰ ن» که عملابی ارزش هستند. درسهای دوره پس از جنگ سرد و جنگ خلیج فارس سرانجام توجه به این نکته حائز اهمیت است که