

باتز انجام اصلاحات اقتصادی - اجتماعی در اردوگاه سوپرالیسم که علیرغم مشکلات اقتصادی بینانی بشدت نگران موقعیت خود در تعولات تازه اروپا شده بود، به جهانیان تویداد که لائق در مراحل اولیه نبزد جدید برخلاف گذشته از تیر و توب خبری نیست و آنان میتوانند به این توافقات قدرتمند اقتصادی موجود جهان اطمینان داشته باشند که جنگ ستارگان قبل از روشن شدن تابع جنگهای تجاری دهه آینده آغاز نخواهد شد.

به این ترتیب صحنه جنگ آینده بیش از هر چیز شکل اقتصادی بخود گرفت و بمنظور تمرکز هر چه بیشتر توان نیروهای درگیر در نبرد، شعله های چندین دهه جنگ سرد در کمتر از نیم دهه رنگ باخت. تاریخ اقتصادی، غرب و جهان پس از ۳۰ سال ثبات نسبی، مجدد دوره ای از عدم قطعیت و بی ثباتی را به امید دستیابی به امکاناتی بیشتر از نظمی نوین تجربه می کند. ظاهر ازمان خروج از این بحران قبل از بایان نیمه اول دهه آتنی تعیین شده است، اما آیا با توجه به تعولات اخیر (تعولات بلوک شرق) و تجربه تاریخی گذشته این زمانبندی قابل تحقق است؟ در شرایط جدید در صورت تثبیت مبانی بیش بینی شده برای آن، بیامد اتحاد اروپا و روابط جدید شرق و غرب در اقتصادهای در حال توسعه امروز جهان چگونه خواهد بود؟ چگونه استراتژیهای توسعه ای در دوران انتقال در اقتصادهای در حال توسعه جهان امکان موقفيت بیشتری خواهد داشت؟ درسهاي جدي قابل تعیین در این خصوص کدام است؟ اینها سنتوالتی است که مقاله حاضر پس از تمرکز نسبتاً تفصیلی بر موضوع اصلی خود یعنی اروپا ۱۹۹۲ و انگیزه های آن، بصورت اجمالی درصد پاسخ به آنهاست.

### جامعه اروپا: سابقه تاریخی

ادغام اقتصادی اروپا هدف ۳۰ ساله این منطقه بوده است که با اروپای ۱۹۹۲ جامه تحقق می بودش. در سال ۱۹۵۱ اتحادیه ذغال و فولاد اروپا، چارچوب ادغام اروپا را تثبیت کرد. ۶. عضو اولیه این اتحادیه یعنی، بلژیک، المان غربی، فرانسه، ایتالیا، لوکزامبورگ و هلند در سال ۱۹۵۷ معاوه ای را به اعضاء رساندند که رسماً جامعه اروپا (EC) به موجب آن تأسیس گردید. اهداف اصلی این معاوه حفظ و تحکیم صلح، ایجاد منطقه ای با آزادی حریکت کالاهای، نیروی کار، خدمات و سرمایه و نهایتاً یک اتحاد سیاسی بود.

به دنبال اعضاء معاوه رم، موافع تجارتی روبه کاهش نهادو تعریفهای گمرکی میان کشورهای عضو جامعه اروپا، تا سال ۱۹۶۸ از میان رفت. این امر یکی از عمدتین عواملی است که در تقویت عملکرد اقتصادی اروپا طی ۱۵ سال بعد از این تاریخ نقش موثری را بازی نموده است. اروپا از سال ۱۹۷۲ تا ۱۹۷۷ بطور متوسط سالانه رشدی معادل ۵ درصد را تجربه کرد، در حالیکه، رشد جم تجارت میان کشورهای عضو جامعه اروپا، (به قیمتیهای ثابت) به حدود ۱۳ درصد بالغ گردید. بالعکس در دوره ۱۹۷۳ تا اوائل دهه ۱۹۸۰ ادغام اروپا شرایط دشواری را پشت سر گذاشت. افزایش شدید قیمت نفت در سال ۱۹۷۳-۷۴ و سال ۱۹۷۹ مسائل عدیده ای را موجب شد که، یکی از مهمترین آنها کاهش شدید رشد اقتصادی جامعه مورد بحث بود (رشد واقعی تولید ناخالص داخلی بطور متوسط ۲/۴ درصد از سال ۱۹۷۹ تا ۱۹۷۴ و ۱/۴ در سال ۱۹۷۹ تا ۱۹۸۵) کاهش نرخ رشد

# اروپای ۱۹۹۲: انگیزه ها و پیامدها

محسن طلای

داخلی محسوب می شد.

ثانیاً، این جنگ همچون گذشته، فوق العاده مخرب بود؛ در پایان جنگ کل هرینه آن حداقل ۷ برابر هزینه جنگ جهانی اول و تلفات نظامی و غیر نظامی آن در حدود ۲۲ میلیون نفر کشته و ۳۴/۴ میلیون نفر زخمی برآورد شد.

علیرغم تمامی شیوه های، نتایج کار، لائق از یک مرکز قدرت اقتصادی - سیاسی جهان غرب از اروپا، جهان آماده قبول و تجربه نظام (بولی، مالی، تجاری، سیاسی و نظامی) نوین شد که در سراسر دوره ۱۹۵۰-۱۹۸۰ امکان دستیابی به رشد اقتصادی سریع، روند افزایش قیمتیهای متعادل، رونق تجارتی، ایجاد اشتغال مطلوب و سرانجام بهبود سطح زندگی کشورهای بلوک غرب را بدون سیاستن شمشیر از رو و در سایه رقباهای اقتصادی گاهه توافق شده عليه هم تضمین نمود.

علاوه بر ویژگی فوق الذکر، دوره مزبور پاتوجه به روند رو به افزایش پیچیدگی مناسبات اقتصادی هم اجتماعی در قرن جاری، از مون اساساً منحصر به فرد دیگری را تیز پشت سر گذاشت. تقریباً در تمامی تعولات پس از دوره ۱۹۷۰ (پس از انقلاب صنعتی) تا شروع جنگ جهانی اول، انقلابات تکنولوژیکی بی دربی، سببی به سادگی امکان پشت سر گذاردن نظم قدیم و بنیان گذاری و تثبیت نظامهای نوین اقتصادی - سیاسی را در

جهان فراهم نموده و زندگی در «دوران انتقال» (دوران فروپاشی مبانی پک نظام و پریانی نظم نوین را ازال لحظات تاریخی کاملاً قابل اغراض نموده است. اما تجربه دوره ۱۹۱۴-۱۹۵۰ نشان داد که لائق تاریخ همیشه تکرار نمی شود و به تبع پیچیده تر شدن روابط متقابل اقتصادی - سیاسی در سطح بین المللی، نظمهای نوین نه بسادگی گذشته و نه براحتی فروپاشی یک نظم موجود، شکل نمی گیرد.

در اواسط دهه ۱۹۸۰، مجدداً شاخصهای اقتصادی - اجتماعی کشورهای صنعتی شده

غرب (پیکاری فزانده، بطنی شدن نرخهای رشد اقتصادی، کاهش سریعتر نرخ رشد تجارت جهانی نسبت به تولید جهانی، عدم کارانی نظام بولی و تجاری و ترکیبی از بحرانهای موجود میان روابط اقتصادی - سیاسی شمال و جنوب) یکبار دیگر پایان یک عصر طلائی و ضرورت اصلاح و یاطراحی یک نظم نوین اقتصادی را تقریباً گزین ناذیر ساخت. جهان یکبار دیگر در آستانه یک نبرد تازه و شکل جدید انجام آن قرار گرفت.

جامعه اروپا تأصیم گرفت به دز ۱۹۹۲ پنهان برد و باطرابی چارچوب نظم نوینی در روابط سیاسی - اقتصادی میان دول عضو، این بار از طریق اتحاد پیشتر، با این امید که در فضای تعادلی جدیدی در اینده پتوان بر محدودیتهای شرایط موجود غلبه نمود، اماده مقابله با رقبای غیر اروپائی خود شد. در اولین واکنشها و صفتندیها نسبت به این تحول در بلوکهای غربی آغاز و به همه جهان کشیده شد. برستروپیکاو گلاسنوت در اتحاد جماهیر شوروی

مبانی یک تحول

اروپا دست به کار انجام تحولی همه جانبه در بافت سیاسی، جغرافیائی و اقتصادی خود است. زمانبندیهای انجام شده، سال ۱۹۹۲ را بیان گذشته و سرآغاز دورانی جدید، در سرزمینی می داند که در آمیزه ای از آزادسازی نظام اقتصادی و امواج بلند حمایت گرانی در جستجوی استراتژیهای نوین برای تضمین رشی سریعتر، پویا و مطمئن در آینده است.

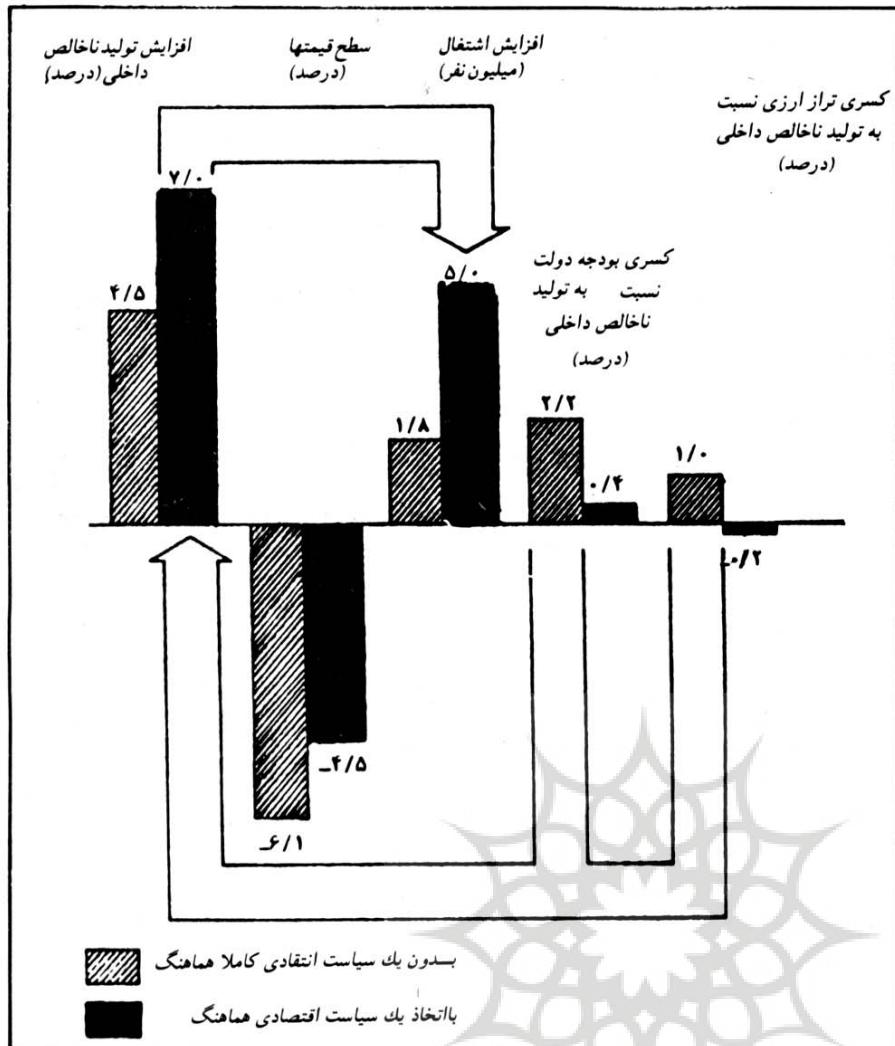
ظاهر اعلیرغم تمامی ابهامات موجود در خصوص انگیزه ها، دلایل و بی آمدهای دگرگونی مزبور در اذهان دیگران، مستله برای خود اروپاییان تعزیزی روشن دارد: مستله این است که وقتی یک سیستم به مرز محدودیتهای تاریخی خود می رسد و فرایندهای اجتماعی - سیاسی موجود، قادر نیستند به دگرگونی و انجام تعولات لازم در آن کمک کنند، در خصوص آینده دو راه حل پیشتر قابل تصور نیست: (۱) از هم پاشیدگی و سنتیز کلی و (۲) استحکام پیشتر، تقویت و پویایر ساختن منطق ساختارهای نهادی شده آن نظام. تاریخ اروپا در قرن جاری دوبار راه حل اول را تجربه کرده و اکنون پس از دوبار خود کشی، به شیوه ای دیگر قصد آزمون امکان پذیری رسیدن به هدفی را دارد که در میان دریانی از خون بدان نایل نشده است:

در قرن پیشتم، برای نخستین بار در سال ۱۹۱۴، بارهای از اروپاییان به این نتیجه رسیدند که در نظام موجود جهان، به مرزهای نهادی پیشتر و رشد اقتصادی خود رسیده اند و این بن بستی بود همه جانبه شامل: محدودیتهای ارضی و جغرافیائی، کبود و چگونگی دسترسی به مواد اولیه، فقدان بازارهای جدید و اشباع بازار محصولات صنعتی و بالاخره رقباً قدرتمند صنعتی برای برتری پیشتر و شکست رقیب کوچکتر.

نبرد برای تغییر چارچوب و عوامل تعیین کننده نظام مزبور چهار سال بطول انجامید. ۶۵ میلیون نفر در خلال سالهای ۱۹۱۴-۱۸ برای جنگ ایجاد شدند که از این رقم ۹ میلیون نفر کشته، ۵ میلیون نفر بکلی نابدید، ۷ میلیون نفر برای همیشه معلول و بالآخر ۱۵ میلیون نفر بشدت زخمی شدند. معهداً، حادث پس از جنگ، به ویژه بروز بحران بزرگ اقتصادی ۱۹۲۹، خلی زود نشان داد که چهار سال جنگ، علیرغم آنکه در پایان غرش سلاح ها پیروزان و شکست خورد گان خود را معرفی کرد، ولی نتوانست میانی نظم جهانی مستحکم جدیدی را لائق برای چنددهه بعد تثبیت کند. لذا با اندکی تأخیر، اروپا مجدداً آماده جنگ شد.

جنگ جهانی اول بود: اولاً، همانند جنگ قبلی، این جنگ از درگیری کشورهای غربی آغاز و به همه جهان کشیده شد. بنابراین، از لحاظ فرهنگی در غرب، نوعی جنگ

## ● اروپای بدون مرز: اثرات اقتصادی میان مدت ادغام بازارها



اقتصادی اروپا، فرایند ادغام اروپا را آهسته نمود. دولتهای عضو جامعه، مالیاتهای جدیدی وضع کردند، سهمیه پندیهای تجاری مختلف شکل گرفت و موافع ضمنی بسیار داخلی و خارجی در جامعه ایجاد گردید.

در دهه ۱۹۸۰، حرکت پسیو ادغام اروپا از سرگرفته شد. اروپانیان قانون شدن که افزایش موانع تجاری نمی تواند، رشد اقتصادی را بهبود بخشد زیرا این کاهش ناشی از عدم کارآئی و عدم انعطاف پذیری اقتصادی است. بهر ترتیب، نرخهای بالای بیکاری در دهه ۱۹۸۰ - در مقایسه با دهه ۱۹۶۰ و با ایالات متحده آمریکا - انگیزه ادغام اروپا تقویت نمود. نهایتاً، افزایش روابط بین المللی ایسوی آمریکا و ژاپن اروپانیان را نسبت به ضرورت ادغام اقتصادی کاملا مطمئن ساخت.

در اواسط دهه ۱۹۸۰، جامعه اروپا، یک برنامه زمانبندی شده برای از میان برداشت موانع تجاری و ایجاد یک بازار واحد اروپائی را تهیی نمود. در سال ۱۹۸۵، کتاب سفید اروپا که رسماً به عنوان «تمکیل بازار داخلی» شناخته می شود، برنامه ای برای ایجاد یک بازار اروپائی واحد برای کالاهای و خدمات مالی را ارائه نمود. کتاب مزبور در حدود ۳۰۰ ماده برای حذف موانع تجاری، بنظر رئیس حکومت آزاد کالاهای، نیروی کار، خدمات و سرمایه میان ۱۲ کشور عضو جامعه اقتصادی اروپا را از تصویب گذراند. قانون واحد اروپا - که در سال ۱۹۸۶ از تصویب گذشت معاهده رم را اصلاح و بهبود یخشد و سال ۱۹۹۲ را بعنوان زمان کامل نمودن بازار داخلی اروپا مشخص نمود.

## اروپای ۱۹۹۲: انگیزه های ادغام

در عمق انگیزه های جدید اتحاد اروپا، این واقعیت وجود دارد که جامعه اروپا بدون استفاده کامل از امکانات یک بازار واحد وسیع میان ۱۲ کشور عضو خود، قادر به مقابله با رقبای اصلی خود یعنی ایالات متحده آمریکا و ژاپن نخواهد بود.

هیچیک از دوازده کشور عضو جامعه اقتصادی اروپا (از لوکزامبورک با ۳۶۰ هزار نفر جمعیت تا کشور آلمان فدرال با جمعیتی معادل ۶۰ میلیون نفر) قادر نیستند که به سهولت و با کارآئی لازم مستقلاباً امکانات سرشار ژاپن و آمریکا را قابلاً کنند. حتی آلمان فدرال، که بزرگترین بازار ملی اروپا برای کالاهای صنعتی است دارای بازاری حدود ۵۰ درصد بازار ژاپن و ۲۵ درصد بازار ایالات متحده آمریکا می باشد. تنها یک بازار واحد اروپائی با ۴۰ میلیون نفر جمعیت است که به جامعه اروپا در مجموع اجزاء تولید صنعتی به مقیاس های بزرگ را می دهد و انجام تحقیقات و نوآوریهای بیشتر را امکان بذیر و توسعه تعامی این تحقیقات را عملی می سازد.

توسعه فرآیند و محصولات جدید، مثل خوبی برای بررسی اثاث منفی جاذی کشورهای اروپائی از یکدیگر است. به فرض آنکه کشورهای عضو جامعه اروپا در مجموع رقیع معادل سرمایه گذاری ژاپن در زمینه های تحقیقاتی هزینه کنند، باز به دلیل عدم یکبارگچی این سرمایه گذاریها، کارآئیها یکسان نخواهند بود. سرمایه گذاری هریک از کشورهای عضو جامعه در سطح ملی، از یک سو حجم عظیمی از تحقیقات تکراری و غیر ضروری را به دنبال خواهد آورد و

که به کارآترین شکل ممکن از مجموع متابع خود استفاده کند، و بی آدمین واقعیت هزینه های بالاتر ا نوع فعالیتهای اقتصادی در هریک از کشورها و انتقال ان به مصرف کنندگان و تحلیل مالیاتهای بیشتر بوده است.

بطالعهای که در زمینه یکبارچه شدن اروپا به درخواست کمیسیون اقتصادی جامعه اروپا توسط تعدادی از کارشناسان اقتصادی مستقل و مشاوران اقتصادی و موسسات تحقیقاتی انجام شده است، نتایج زیر را ارائه می نماید:

۱- مجموع بازده اقتصادی بالقوه جامعه اروپا، در نتیجه تکمیل بازار واحد اروپائی به قیمتی سال ۱۹۸۸، ۲۰۰ میلیارد ECU برآورده شده است. این رقم می تواند تولید ناخالص داخلی جامعه را حدود ۵۰ درصد افزایش دهد.

این محاسبات نه تنها پس انداز ناشی از حذف موانعی که مستقیماً در روند تجارت بین کشورهای جامعه اروپا وجود دارد را شامل می شود (هزینه مسائل مربزی و تاخیرات) بلکه، منافع ناشی از امکان فعالیت گسترده در بازارهای آزاد و روابطی رانیز در بر می گیرد.

۲- ادغام بازار اروپا در میان مدت دارای آثار زیر خواهد بود:

(الف) کاهش قیمتیهای معادل ۶ درصد و بهبود سطح اشتغال و زندگی جامعه.

(ب) صرفه جویی در هزینه های بخش عمومی معادل ۲/۲ درصد تولید ناخالص داخلی جامعه و

از سوی دیگر انجام بروزه های بزرگی را که نیازمند متابع عظیم است از لیست تحقیقات مورد نیاز حذف می کند. بنابراین عرضه محصولات جدید با توجه به ضرورت توجه به استانداردهای ملی وجود آگاه، بیچیده و مشکل می شود، علاوه بر آن مصروف کننده نیز باید در پایان هزینه های بیشتری را برای محصول نهانی تحمل نماید.

صرف نظر از تمامی این موانع، حتی اگر در سطح ملی پاره ای از صنایع صورتی کارا عمل نمایند، هزینه های اضافی، محصولات این کشورها را در سطح بین المللی غیرقابل رقابت می سازد. این حقیقت، بصورت غیر مستقیم تاکنون به نفع محصولات صنعتی کشور ژاپن که برپایه بازاری وسیع و با اتکاء بر روابط ضوابط اقتصادی تولید فعالیت می نمایند، عمل کرده است.

لذا، ایجاد یک بازار واحد اروپائی این امکان و الزام را مطرح خواهد کرد که، شرکتهای اروپائی تنها به امکانات و محدودیتهای تامین نیازهای بازارهای کوچک ملی خود نیاز داشند و افق های دورتری را هدف گیرند.

ساختار صنایع امروز اروپا، هنوز بشدت بیانگر تقسیم بازار و گرایشات ملی کشورهای مختلف است. علیرغم فعالیت برخی از شرکتها (چه بزرگ و چه کوچک) در چندین کشور جامعه اروپا، باز مشکل منطقی کردن و اقتصادی کردن تولیدات برای آنها پایرجاست. خلاصه آنکه، اروپا بسادگی قادر نبوده است

جدول ۱ - اطلاعات کلیدی در خصوص تاریخ جامعه اروپا

موضوع	تاریخ
تأسیس جامعه ذغال و فولاد اروپا.	آوریل ۱۹۵۱
اعضاء معاہدہ رم از سوی ۶ عضو جامعه اروپا و تأسیس جامعه اقتصادی اروپا (EC).	مارس ۱۹۵۷
حذف کالی حقوق گیرکاری کشورهای عضو جامعه و ایجاد یک تعریف خارجی مشترک.	ژوئی ۱۹۶۸
دانمارک، ایرلند و انگلستان به جامعه اروپا پیوستند.	ژانویه ۱۹۷۲
سیستم جدید نرخهای ارز ایجاد شد و دامنه محدودی برای تغییرات نرخ ارز میان بولهای کشورهای رامکان پذیر ساخت. در حالی که دامنه ثابتی را علیه دلار حفظ کرد.	مارس ۱۹۷۲
سیستم بولی اروپا (ECU) به اجرای گذارده شد.	مارس ۱۹۷۹
اسپانیا و پرتغال به جامعه پیوستند.	مای ۱۹۷۹
کمیسیون جامعه اروپا کتاب سفید اروپا تصویب نمود: «تکمیل بازار داخلی اروپا».	ژوئن ۱۹۸۵
قانون اروپای واحد به اعضاء رسید.	فوریه ۱۹۸۶

بوده است. از ۹ کشور دیگری که در این دوره عضو جامعه اروپا بوده‌اند، دو کشور دانمارک (۹ مورد) و آلمان (۱۵ مورد) بسیار پندرت چنین تقاضاهایی را مطرح ساخته‌اند. اطلاعات موجود برای دو سال ۱۹۸۶ و ۱۹۸۷ برای اروپای شمالی و جنوبی نشان میدهد که یک جنوب حمایت گرا (به استثنای بونان و پرتغال) و یک شمال لیبرال تر (به استثنای ایرلند) وجود دارد.

اثر از بین بردن کنترلهای مرزی، به چگونگی سیاست تجاری اینده جامعه نیز بستگی دارد. هم اکنون دو راه حل مختلف برای مشکل نظام فعلی سهمیه‌های تجاری در سطح ملی شناخته شده است: (۱) حذف کامل سهمیه‌ها، که کالاهای غیر حساس محدودی مثل ابزارهای دستی، اره و چتر را شامل می‌شود، (۲) استفاده از سهمیه‌های برای کل جامعه که احتمالاً برای کالاهای حساس نظری خودرو و تلویزیون رنگی صادق است. پاره‌ای از مطالعات نشان می‌دهد که جایگزین ساختن سهمیه‌بندیهای ملی با چنین سهمیه‌بندی کلی و ساده‌ای در جامعه، برای مصرف کنندگان جامعه اروپا امر مطلوبی است، حتی اگر تجارت را افزایش ندهد.

● از بین بردن موانع فنی: براساس نظر کمیسیون اقتصادی جامعه اروپا در سال ۱۹۸۸ مowan فنی (یعنی استانداردهای فنی متفاوت یاقمررات و روشهای متفاوت صدور گواهی استاندارد) مهمترین مانع توسعه تجارت میان کشورهای عضو بوده است. این موانع طیف وسیعی از صنایع و سانتر نقلیه موتوری، دستگاههای التکنیکی و الکترونیکی، پوشاش، کاغذ و الیاف مصنوعی را در بر می‌گیرد. تلاش‌های اولیه برای حذف موانع فنی به نوعی هماهنگ سازی فراملیتی متکی است. از آنجا که هماهنگ قوانین ملی دیر باشد و گوناگون موجود دشوار می‌باشد، ادغام اروپا در سال ۱۹۹۲ در واقع براساس اصل «شناخت متقابل» استوار شده است. شناخت متقابل به این معنی است که کالاهایی که در یک کشور بازاریابی می‌شود، باید در سایر کشورهای عضو نیز پذیرفته شود. معهذا، این اصول در مورد مقررات ایمنی و بهداشتی که استانداردهای جامعه به خاطر آنها ایجاد شده است صادق نیست.

● حذف موانع خریدهای دولتی: در دوازده کشور عضو جامعه اروپا، خریدار کالاهای دولتی هر ساله بین ۱۰ تا ۲۰ درصد تولید ناخالص داخلی جامعه را تشکیل می‌دهد. از سوی دیگر بخش اعظم تدارکات دولتی از طریق عرضه کنندگان داخلی هر کشور تأمین می‌گردد. در نتیجه محتوای وارداتی کالاهای عرضه شده به دولت

افزایش حجم تجارت میان کشورهای جامعه اروپائی به میزان ۱ درصد تولید ناخالص داخلی جامعه.

۳- هزینه‌های مستقیم ترتیبات مرزی، شامل هزینه‌های اداری برای دولت و بخش خصوصی در حدود ۱/۸ درصد کل ارزش کالاهای تجاري می‌باشد. شده میان کشورهای عضو جامعه اروپا برآورده می‌شود. به این رقم، هزینه‌های صنعتی نظیر وضع مقررات تکنیکی متفاوت کشورهای عضو که در حدود ۲ درصد کل هزینه شرکتهای اروپائی برآورده می‌شود را تبیان نمود. مجموع این صرفه جوئی‌ها، به ۳/۵ درصد ارزش افزوده صنایع جامعه اروپا بالغ می‌شود.

۴- عدم استفاده گسترده‌ای از صرفه جوئیها نسبت به مقیاس تولید در صنایع اروپا به چشم می‌خورد. در حدود یکسوم صنایع اروپا قادر خواهد بود از کاهش هزینه‌ای میان ۱ تا ۷ درصد درنتیجه ادغام اروپا منتفع شده، و مجموع کامل صرفه جوئی‌های ناشی از گسترش مقیاس تولید شرکتهای اروپائی نیز حدود ۲ درصد تولید ناخالص داخلی جامعه برآورده می‌شود.

نتیجه نهانی کار این است که این بازار حقیقتاً غیرمشترک، این «غیراروپائی» بودن، خسارتهای کمی و گفای سنگینی را برای اروپا به ارمغان آورده است. این امر یکی از عوامل عمده‌ای بوده است که قدرت رقابت تجاری اروپا را نسبت به شرکای امریکانی و ژاپنی تضعیف نموده، بطوریکه هنوز هیچیک از کشورهای عضو جامعه اروپا نمی‌توانند آزادانه، هر جا که بهترین فرصتها و تخصصها وجود دارد حضور پیدا کنند و همین عدم آزادی، خساراتی دوچاریه و چند جانبه برای اروپا را موجب شده است.

بدون یک چارچوب اقتصادی مشترک، بسیاری از نقاط ضعف جامعه اروپا بارجای خواهد ماند. صنایعی که قدرت رقابت در بازارهای جهانی را ندارند، بهره‌وری بانین عوامل تولید، و از همه مهمتر ضعف نواوری از جمله این نقاط ضعف است. البته، بخش‌های صنعتی خاص ویرخی از خدمات صنعتی مفید طی دوده گذشته از این قاعده مستثنی بوده است، اما این امر نه به دلیل وجود یک بازار مشترک واقعی بوده و نه به معنی این است که کشورهای اروپا قادر بوده‌اند از مزایای کامل بازار وسیعی که در آستانه اقتصاد هر یک از کشورهای عضو قرار دارد استفاده کنند. اصلی ترین موانع موجود در زمینه روابط تجاری میان کشورهای عضو جامعه اروپا جهت ایجاد یک چارچوب اقتصادی مشترک عبارتست از: (۱) کنترلهای مرزی، (۲) موانع فنی و (۳) سیاستهای مربوط به چگونگی تأمین نیازهای تدارکاتی دولتها. چگونگی برخورد جامعه اروپا با موانع مزبور در حقیقت چارچوب روابط و پیامدهای داخلی و خارجی این اتحاد را شکل می‌دهد.

● حذف کنترلهای مرزی: ایجاد یک بازار داخلی مستلزم آن است که بعد از سال ۱۹۹۲ تجارت بین کشورهای عضو جامعه اروپا باید تکنترلهای مرزی نباشد.

اگرچه بیمان رم اعمال محدودیتهای مقداری را بر تجارت بین کشورهای جامعه منع ساخته است، اما، دولتهای عضو برادرات سایر کشورها اعمال سهمیه‌بندی می‌کنند. این محدودیتهای مقداری که در مورد تقریباً یک هزار کالاهای صنعتی

چندین برابر کمتر از محتوای وارداتی کالاهای عرضه شده به جامعه بطور کلی است. اگر بازار داخلی اروپا کامل شود، پیش بینی می شود که این تبعض در خریدهای دولتی در درون جامعه اروپا از بین برود.

## پی آمد های یکپارچگی اروپا

تاکنون در این مقاله سعی شده است این نکته توضیح داده شود که چرا یک جامعه همگن برای اروپایی که در حال از دست دادن توان و تحرک لازم است و قصد سنتیز برای دستیابی به امکانات جدید برای آینده رانیز ندارد و یا احتمال پیروزی در چنین مبارزه ای را ضعیف می بیند، حیاتی است.

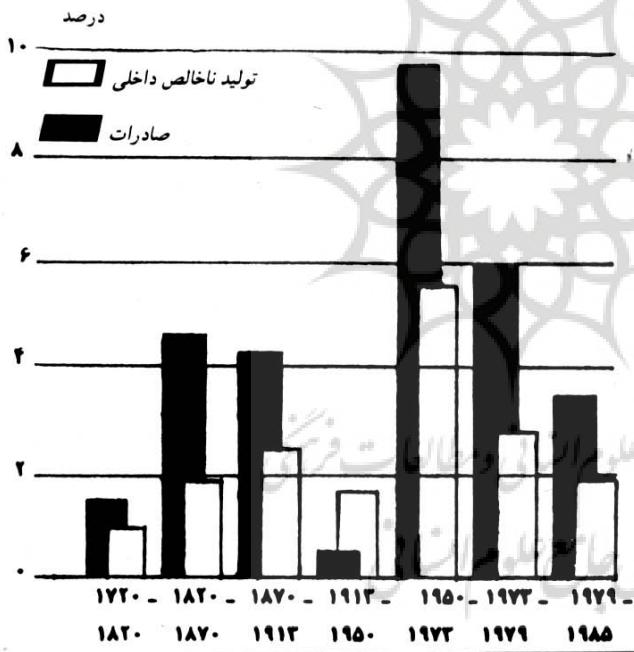
جدول ۲- کاهش هزینه هر واحد تولید در صورت دو برابر شدن مقیاس تولید

کالا	میزان کاهش هزینه
قطعات الکترونیکی و میکرو کامپیوتر	٪ ۳۰
پلاستیک های صنعتی	٪ ۲۵
دستگاه های فضانی	٪ ۲۵

تجارت در تبدیل بازار بزرگ اروپا به یک واقعیت مسلمانی تواند نقش خاصی را ایفا کند. ادغام اروپا سطح قیمت باره ای از کالاهای را در هر یک از کشورهای جامعه اروپا در مقایسه با دیگر کشورهای این جامعه کاهش می دهد. بنابراین از توسعه بیشتر تجارت در مقایسه با تولید داخلی کالاهای حمایت می نماید. نتیجتاً، تأثیر اصلی ادغام تجاری اروپا، افزایش حجم واردات میان کشورهای عضو این جامعه خواهد بود. ادغام مذبور تازمانی که بازده تولید نسبت به مقیاس ثابت باشد، حجم تجارت میان اعضاء جامعه را بر اساس مزیتهای نسبی هر یک از کشورهای عضو (که خود تحت تأثیر منابع طبیعی و توانایهای تکنولوژیک هر کشور قرار دارد) افزایش خواهد داد. اصولاً می توان انتظار داشت که «تولید کنندگان جامعه» جایگزین «تولید کنندگان داخلی» و سایر عرضه کنندگان خارجی کالاهای به جامعه اروپا شوند. چگونگی تأثیر دقیق این امر بر هر یک از عرضه کنندگان روش نیست، اما اگر موانع تجاری اروپای متعدد در مقابل بقیه جهان بالا باشد، توع تجاری محدود باشد، توع تجارتی نیز به نفع توسعه حجم تجارت اهمیت خود را از دست خواهد داد. بنابراین، با از میان برداشتن همه موانع فیزیکی، فنی و مالی، کالاهای، خدمات و عوامل تولید در میان کشورهای عضو جامعه اروپا آزادانه به حرکت در می آید. همانگونه که قبله خاطرشنان، گردید، منطقی که در ورای این تحرک وجود دارد، افزایش تخصص و کارآئی اروپائی و تشدید رقابت از طریق توسعه تجارت و در نتیجه تداوم رفاه اقتصادی گذشته این جامعه است.

## ● روند تاریخی متوسط رشد سالانه تولید ناخالص داخلی و صادرات کشورهای منتخب جهان

(۱۹۸۵ - ۱۹۲۰)



آمارهای دقیق برای تولید ناخالص و صادرات جهان را بسختی می توان بدست آورد. بنابراین نمودار فوق، میانگین نرخ رشد برای شش کشور عمده صنعتی (فرانسه، آلمان، ایتالیا، ژاپن، انگلستان و ایالات متحده) را اشان می دهد. برای صادرات، نرخ رشد سالهای ۱۸۲۰-۱۷۲۰، تنها فرانسه و انگلستان را دربرمی کرده و میانگین سالهای ۱۸۲۰-۱۸۰۰ آلمان و ایالات متحده را نیز شامل می شود. نرخ رشد تولید ناخالص داخلی نیز، به استثنای اولین دوره که مربوط به سالهای ۱۸۰۰-۱۷۲۰ به جای ۱۸۲۰-۱۷۲۰ است و ایالات متحده در دوره اول و دوم منظور شده است.

مأخذ: گزارش جهانی توسعه ۱۹۸۸، بانک جهانی

سایر کشورها به اروپا می کاخد، موجب افزایش این واردات شود. در این صورت، به جای افزایش تنوع محصولات تجاری، میزان تجارت خارجی است که توسعه می یابد و سایر کشورهای جهان به نوعی از بهبود روابطه مبادله ای (احتمالی) خود با اروپا بهره مند می شوند. معاذلک شواهد امر گویای آن است که اروپا ناگزیر است لاقل برای یک دهه آینده همزمان با فروزیزی دیوارهای داخلی دش خود، برای

این ادغام نیز انتظار داشت. اما همانگونه که اغلب اقتصاددانان معتقدند این انتظارات بوج و دلیل آن هم روشن است: ادغام منطقه ای در تحلیل نهانی، بر عکس یک ادغام جهانی تنها نوعی از حمایت طلبی را جایگزین نوعی دیگر از آن می کند. بنابراین، ادغام اروپا اگر در مجموع موجب کاهش موانع مشترک تجاری خارجی اروپای متحد شود، می تواند بیش از آنچه که از میزان واردات

حایات از نظمی که بنیان‌گذاری می‌شود،  
دیوارهای خارجی آنرا مرتفع‌تر سازد.

**نیازی کارگاه ایجاد**

بنظر می رسد یکپارچه سازی استانداردهای فنی در میان کشورهای عضو جامعه اروپا، در مجموعه تصمیمات اتخاذ شده برای ادغام کشورهای عضودر کنار اقدامات گرفتاری و مرزی، دارای یکی از گسترده ترین اثاث خارجی باشد.

اصل «شناخت متقابل» دارای تاثیر کاملاً مستقیمی بر حجم واردات از خارج جامعه اروپا خواهد بود. به موجبِ منطق حرکت از ازد عوامل تولید همانگونه

که قبل از خاطرنشان شد، شناخت متقابل به آن معنی است که کالاهای تولید شده خارجی‌ای که یک دولت عضو جامعه آن را وارد و یا به فروش

می‌رساند، صرفنظر از اینکه با استانداردهای فنی این کشورها سازگار است یا خیر، باید در سایر کشورهای عضو پذیرفته شود. به این ترتیب عرضه

کنندگان یک کشور ثالث باید در اصول از حذف موانع فنی در درون جامعه اروپا منتفع شوند، زیرا، اثرات تجاری این تصمیم به توسعه هم‌زمان

تجارت داخلی و خارجی این جامعه کمک می کند.  
معهد اقتصادی چیز دیگری است، زیرا جامعه اروپا  
برای پذیرش و اجرای چنین تصمیمی ناگزیر است

استانداردهای جدید و بهتری را انتخاب نماید.  
اساساً پیش‌بینی می‌شود که تولید کنندگان

خارجی به سه شیوه از طریق این تصمیم تخت  
فشار قرار گیرند. نخست آنکه جامعه قطعاً  
مقررات اینی و بهداشتی هماهنگ و شدیدی را به  
نیازمندی افزایش دهد.

خدمت خواهد کرفت که بسیاری از نتیجه‌های جهان، به ویژه کشورهای در حال توسعه در امتحان آن پیروز نخواهد شد. ثانیاً، در زمانیه کالاهای تولید این استکانات را می‌توانند کنترل کنند.

شده یا تکنولوژیهای پیشرفته (نظیر کامپیوتر و تجهیزات ارتباطات دور) جامعه می‌تواند استانداردهای فنی ای را وضع کند که لائق بطور تقریبی نسبت به این اهداف باشد.

موقت عرضه کنند کان حارچی را از بازار دور نگاهدارد. و بالاخره اصل شناخت متقابل ممکن است تنها در مرود واردات غیر مستقیم کشورهای عضو به حقیقت بیبیندد و واردات مستقیم را در پر نگیرد.

علیرغم قطعی بودن وجود محدودیتهای شدید در قبال امکانات خارجی یکپارچه سازی جامعه، در

خصوص شدت و ضعف اثار آن در کشورها و  
بلوکهای سیاسی - اقتصادی مختلف، تفاوت‌های

چشمگیری وجود دارد. در میان کشورهای صنعتی، نگرانی کشورهای اروپائی غیر عضو جامعه اروپا (EFTA) و ژاپن بیشتر از سایر

است. در مورد کشورهای اروپائی فوق الذکر این نگرانی ناشی از آن است که این کشورها حدود دوسم صادرات کالاهای صنعتی خود را، و انه

بازارهای جامعه اروپا می کنند و برای زبان نیز تردیدی وجود ندارد که روی اصلی سخن اروپا با

این کشور و دیوارهای دژ در صورت شکل‌گیری برای آن بلندتر خواهد بود. طی سدهه گذشته را بن با بهره‌گیری از یک ساختار صنعتی انعطاف‌پذیر

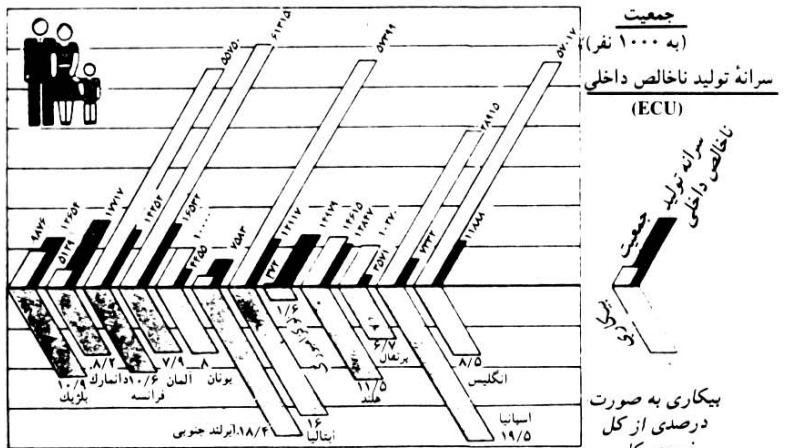
نسبت به ضوابط فنی بازارهای کوچک و متوسط اروپا از امتیازی برخوردار بوده است که در بیان این امتیازات اشاره کردیم.

بازار یک پارچه اروپاتی که می‌تواند عرصه تاخت و ناز شرکتهای بزرگ بومی و فراملیتی قرار گیرد، ممکن است یا قرار است از دست برود. موضع آن کاملاً از اینجا می‌گذرد.

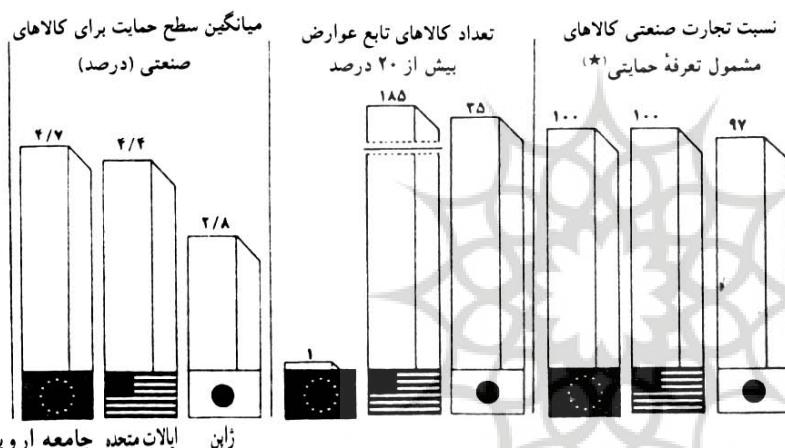
امريكا در اين رابطه از همه جاibتر است:  
ترديدهای سیاسی در جريان خواب يك موقفيت  
اقتصادي، قابا، توجه د، يك يازار، ۲۵ ميليون:

## ● دولتهای عضو جامعه اروپا

(سال ۱۹۸۸)



#### ● حمایت تعریفهایی در بازارهای عمده تابع قوانین گات



★ کالاهای مشمول تعریفه حمایتی توافق شده با گات که بدون مذاکرات و بدون اینکه خسارات احتمالی برداخت شود، قابل تغییر نیست.

از سوی دیگر ناگزیرند «نسل جدید کشورهای تازه صنعتی شده» را که در محافظ بین المللی برای دهه آینده کم و بیش از آنان بصورتی جدی نام بردۀ می‌شود. زیر نظر بگیرند. این گروه از کشورها بخوبی آگاهی دارند که با گسترش محدودیتهای تجارتی احتمالی جامعه اروپا در آینده، کشورهای در حال توسعه جهان و نسل جدید تازه صنعتی شده می‌توانند آنان را حتم، در خانه خود تهدید کنند.

کامپیو، بعدی،

قبل از پایان مقاله بنظر می رسد مرور باره ای از یافته های قابل استنباط از مطالعه ارائه شده برای آغاز بررسیهای جامع تر در این رابطه، راهبردهایی دارد که در ادامه به آنها پرداخته خواهد شد.

۱- علیرغم پیشرفت‌های بดست آمده، در زمینه توسعه ادغام اقتصادی - سیاسی اروپا، جامعه اروپا هنوز راهی طولانی را در رسیدن به اهداف خود در پیش روی دارد. تاکنون بسیاری از قوانین و چارچوبهای اقتصادی - سیاسی طرح اروپای واحد مورد بررسی قرار گرفته و این طرح در شورای جامعه در عالیترین سطح خود مورد تائید قرار گرفته و پارلمان اروپا حمایت خود را از آن اعلام داشته است. معهداً اینها همه گامهای

کمتری را به جامعه اروپا صادر می کنند، اما استگنی سیاری از آنها، به خصوص ۶۶ کشور ACP و ۱۲ کشور حوزه مدیرانه به بازار این جامعه همچنان برای آنان تعیین کنده خواهد ماند. کشورهای دارای تجارت دولتی، به خصوص کشورهای اروپای شرقی بنظر میرسد بازیگران کمکی از نقشهای اصلی تحولات در حال انجام ناشنید. اینان امید دارند یا تراخانه مشترک اروپائی س از فرونشستن گرد و غبار نبردهای اقتصادی- سیاسی جاری از امتیازات احتمالی ای که اروپا میتواند ایجاد است بپردازد (انتقال تکنولوژی، کمک های مالی برای توسعه و رشد و توسعه ای که چهره ای کاملاً منطقه ای بخود می گیرد) با ایجاد تحولات و نعطاف پذیریهای لازم در ساختار نهادهای موجود خود به بهترین نحو ممکن بهره گیری نسایند- تلاش رای بیرونی از طریق خوابیدن در «باد» دیگران. دنیای تازه صنعتی شده های آسیانی و امریکانی، یعنی اقتصاد در حال توسعه ای که در مجموع در سال ۱۹۷۸، بیش از دو سوم تولید خالص ملی تمامی کشورهای در حال توسعه را در اختیار داشته اند، دارای تصویری دوگانه است. اینان از یک سو متصرف استفاده از امکانات حتمالی تحولات هردو بلوک شرق و غرب هستند و

جدول ۳- اهمیت بازار ۱۲ کشور اروپا برای شرکای تجاری منتخب، کالاهای تولیدی ۱۹۸۰- ۸۶ (میلیارد دلار)

درصد (۱) به (۲)	بازار واردات		صادر کننده (۱)
	OECD (۲)	کشور جامعه اروپا (۱)	
۶۸	۳۵۷/۲	۲۴۳/۸	کشورهای صنعتی:
۳۷	۹۹/۸	۳۷/۲	۱۲ کشور جامعه اروپا
۲۵	۸۸/۵	۲۱/۷	ایالات متحده آمریکا
۶۵	۶۱/۴	۳۹/۸	ژان
			EFTA
۶۰	۲/۶	۱/۶	کشورهای در حال توسعه:
۶۹	۹/۴	۶/۴	ACP
۱۷	۱۵/۶	۲/۶	کشورهای مدیرانه
۲۶	۷۳	۱۸/۸	آمریکای لاتین
۶۸	۱۰/۳	۷	آسیا
			کشورهایی دارای تجارت دولتی کمکوں

□ تاریخ اقتصادی  
غرب و جهان پس از  
۳۰ سال ثبات نسبی،  
مجددًا دوره‌ای از  
عدم قطعیت و  
بی ثباتی را به امید  
دستیابی به امکاناتی  
بیشتر از نظمی نوین  
تجربه می‌کند.

که برای دمه آینده اقتصادهای سوسیالیستی در حال تحول امروز نقشی را عهده دار خواهد بود که اقتصادهای در حال توسعه سه دهه گذشته بازی نموده‌اند. از این‌رو چنانکه روند تحولات در مسیر گذشته خود ادامه یابد با اطمینان بالاتری می‌توان گفت که بلوک شرق برای دهه آینده اصلی‌ترین رقیب اقتصادهای در حال توسعه امروز جهان در ابعاد مختلفی از قبلی: دریافت وامهای خارجی، کمکهای مالی برای توسعه و بازارها جدید صادراتی خواهد بود.

گذشته، وجود جنگ سرد میان شرق و غرب بوده است این نکته واقعیت دارد که در گذشته اساساً این کمکها کیفیت و چهره‌ای سیاسی داشته است و با کاهش تنشیهای سیاسی، با نوعی خوشبینی این کمکها متوجه حل مسائل واقعی اقتصادی کشورهای دریافت کننده آنها می‌شود، ولی مسئله اصلی در این معادله، انگیزه این کمکهایست که کاهش جنگ سرد اساساً تداوم آن را تهدید می‌کند. بنابراین در یک مرور کلی و قایع احتمالی در آینده، می‌توان بر دو محور زیر در آین خصوص در دو بلوک سیاسی جهان بیشتر اصرار ورزید:

(الف) در جهان غرب از لحاظ حجم، مسلماً حجم این منابع رو به افزایش نخواهد بود (لاقل برای دهه آینده) اگر چه از لحاظ کیفی می‌توان در صورت امکان مدیریت کارآفرین منابع در کشورهای دریافت کننده این کمکها، اثرات اقتصادی بهتری را انتظار داشت.

(ب) در جهان شرق، اتحاد جماهیر شوروی یا تغییر جغرافیائی کمکها ضایعه سیاسی حاکم بر روند کلی کمکهای خود را با ملاحظات اقتصادی جایگزین می‌کند تا در برقراری روابط اقتصادی الزاماً رو به گسترش این کمکها، اثرات اقتصادی بهتری جهان بعنوان ابزاری مؤثر مورد استفاده قرار گیرد.

۴- استقرار نظام جدید اقتصادی در اروپا و سرانجام در جهان، بی‌تردید تقسیم کار بین المللی خاص خود را نیز به دنبال خواهد داشت. در خصوص جزئیات نظامی که در این رابطه شکل می‌گیرد ابهامات بیشمار است، اما مسلط‌ترین سناریو (از لحاظ نیروی کار ارزان، جذب سرمایه‌های مازاد، انتقال تکنولوژی و...) این است

جدول ۴- سهم واردات و صادرات جامعه اروپا درصد

صدارات به جامعه	واردات از جامعه	کشورهای عضو
۷۴	۷۲/۴	بلژیک
۴۸/۵	۵۳/۶	دانمارک
۶۰/۶	۶۵/۷	فرانسه
۵۲/۹	۵۴/۶	المان غربی
۶۷/۱	۶۱/۲	بوتان
۷۳/۵	۷۱/۳	ایرلند جنوبی
۵۶/۱	۵۶/۷	ایتالیا
۷۵/۷	۶۱/۵	هلند
۴۹/۲	۵۱/۳	انگلیس
۵۹/۱	۵۴/۹	اسپانیا
۷۱/۳	۶۳/۵	برتغال

در چنین فضایی شاید بتوان جسارت طرح این فرضیه بدینسانه را پیدا نمود که بزندگان اصلی این تحولات در چارچوب فتوحات مرکانتیلیستی خود شاید رؤیای «عصر امتیازات» جدیدی را در روابط خود با اقتصادهای در حال توسعه نیز در سرمی برواند.

#### منابع و مأخذ

1. The International Economy, Nov., Dec. 1988.
2. Alternative, Volume x1, Number 3, July 1986.
3. The Atlantic Monthly, Oct. 1989.
4. Cpr Discussion, Paper No, 313.
5. Economic Review, April 1989.
6. European File, European Without Frontiers, June 1989.
7. European Without Frontiers, Completing The Internal Market, April 1989.
8. Europe 1992 and its possible Implication for Non Member Countries, Bela Balassa, Nov - 1989.

## سیاسی- اقتصادی

نخستین یک راه طولانی محسوب می‌شود. ظاهر اکثر کشورهای عضو جامعه با خویشنده داری لاف امتیازات و اتحاد را می‌زنند، اما در این مسیر هر یک رؤیاها خود را در سر می‌بروراند. دولتهای عضو به خصوص دولتهای «بزرگتر» خواستار آن هستند که تا آنجا که ممکن است در این اتحاد قدرت خود را حفظ کنند و تفاهمی ندارند که آنرا به جامعه واگذار نکنند. زیرا، آنها این می‌ترسند که یا جامعه قادر نباشد از این قدرت استفاده کند و یا در این استفاده دچار اشتباه شود. تاریخ نیز نشان می‌دهد این نگرانی هادر کوتاه مدت پایانی ندارد. مشکل اساسی دیگری که در مسیر این اتحاد همه جدی تر به چشم می‌خورد آن است که اتحاد شکل نخواهد گرفت مگر آنکه دول عضو جامعه تمامی عناصر برنامه اتحاد را یکجا بینند و نه تنها طریقی را که منافع خاص خود را در آن بصورت ضمنی یا صریح بیش بینی می‌کنند و این دقیقاً بهمان مشکل قدمی تقسیم قدرت در یک شرایط مشخص باز می‌گردد که اتحاد یکی از اشکال آن است. مشکلی که قبل از این جهان یک بار برای حل آن بیش از سه دهه وقت صرف نمود و دو جنگ خونین را تتحمل کرد. برای حل مشکل مزبور در چارچوب اروپای ۱۹۹۲ نیز نظرنرمی رسید چیزی نسبت به گذشته تغییر کرده باشد جز اندکی متناسب برای آزمون راه حل‌های ساده‌تر.

۲- علم توسعه پس از جنگ جهانی دوم در فضای سرشار از بدینی نسبت به نقش مناسبات و تجارت خارجی در فرایند تحولات اقتصادی و اجتماعی کشورهای در حال توسعه جهان متولد شد. بدینی مزبور، پس از یک دوره طولانی (۱۹۴۵-۵۰) وقوع جنگ‌های جهانی و بروز شدیدترین بحران اقتصادی جهان امری کاملاً طبیعی بود. شاید همه آموخته بودند که با فضای بین المللی نامساعد برای توسعه همانگونه که با هوای بد نمی‌توان کاری کرد، باید بعنوان خود را منطبق ساخت. ولی دیرزمانی نگذشت که با تثبیت و رونق نظام اقتصادی خارجی برای محصولات بدینی وجود تقاضای خارجی برای محصولات دیگر کشورهای جهان واز همه مهمتر ظهر کشورهایی که بعدها بعنوان «تازه صنعتی شده‌ها» معروف شدند، سیاری را قانع ساخت که اگر چه بدینی هوا ممکن است به نحوی باور نگردنی طولانی گردد ولی دائمی نیست.

پس از سه دهه از این تاریخ، تمامی تحولات جاری حکایت از آن دارد که یکبار دیگر ابرهای سیاه بر آسمان روابط اقتصادی جهان سنگینی می‌کند. اقتصادهای در حال توسعه جهان زیر بار سنگین گذشته بنظر می‌رسد ناچار شوند چر نیز بدست گیرند. نبردهای جاری می‌توانند با تشبد حبابی گرانی و با رقابت کشورهای صنعتی تأمیل باشند، ولی درسهای گذشته نشان میدهد که برای اقتصادهای در حال توسعه این دو در حقیقت نوعی تهدید ماضعف است.

۳- بدنبال تحولات بلوک شرق و با فروکش نمودن شعله‌های جنگ سرد، اقتصادهای در حال توسعه جهان باز هم در گذشته امتیازات سیاسی- اقتصادی بیشتری را از دست می‌دهند. کمکهای بین المللی برای توسعه در گذشته در پاره‌ای از کشورهایی در زمینه تشکیل سرمایه ملی و تولید ناخالص ملی نقش با اهمیتی را عهده دار بوده است و یکی از قدری ترین دلایل تداوم این کمکها در