

وابستگی، در جهان سوم به صورت واژه‌ای پرخاش پذیر در ذهن افراد جامعه رسوب کرده است. لغتی انتقاد پذیر با مفهومی ناپسند و قابل چالش. به همان نسبت ناوابستگی دارای نیرویی با پوشش دفاعی است. در روان‌شناسی جامعه «ناوابستگی»، خفت، «ناوابستگی» افتخار آمیز می‌نماید.

مفهوم این لغات همانند بسیاری دیگر، در ترازوی معنی، با وزنه‌های همگن سنجیده نمی‌شوند. هم اصطلاحی وجود ندارد. هر گروه به تعییری، تصویری از آن می‌سازد. قضاوت‌ها، منبعث از آن تخیلات منفرد و متفرق است. چه بسا از آن، عدم تفاهم و نتیجه‌گیری نامطلوب حاصل گردد. پس باید در مفهوم وابستگی توافق جویی کرد، تا بتوان راه‌های پرهیز از آن را پیدا نمود و در جهت ناوابستگی گام برد است.

همچنین است، اصطلاح بازسازی. باید ساخته شود. بسیار خوب، همیشه قرار بر سازندگی بود. باز ساخته شود. چه چیز؟ کدام قسمت؟ از کجا باید شروع شود؟ خلاصه اولویت‌ها کجا است؟ باید مراقب بود که تب بازسازی، برنامه‌ریزی را به هذیان نکشاند و به اغماء نرساند.

ما ابتدا تصور خود را در ارتباط با مفاهیم این اصطلاحات به دست می‌دهیم. سپس چگونگی مطلوبیت دستیابی به بازسازی و ناوابستگی را همراه با سیاست تعادل در روابط بین‌المللی به بحث می‌گذاریم.

در عصر پیشرفت تمدن، زندگی انحصاری فردی منسخ گردیده، جامعه‌ی بین‌الملل، خواه ناخواه بافتی بهم پیوسته است. افراد، گروه‌های اجتماعی، سکنه‌ی مناطق، جمعیت کشورها، حتی سندیکاهای، کارتل‌ها، اتحادیه‌های صنفی و تولید کنندگان انحصاری محصولات خاص، عناصر تییده در این بافت جهانی‌اند. عضو لاینفلک آند. جدایی ناپذیرند. چه صحیح باشد، چه غلط، چه مورد پسند باشد و چه با سلیقه‌ها نخواند، جهان به سوی تقسیم کار و وظایف بین‌المللی پیش می‌رود. پس نه فرد، نه گروه، نه اجتماع محدود، بدور خود در بلند مدت نمی‌تواند حصار کشد.

شاخص این پیوستگی، مبادله‌ی جریان متقابل عرضه و تقاضای نیازهای بشری است. این نسبت نیازها است که در یک جهان پیوسته، بر حسب آنکه میزان عرضه‌ها و تقاضاهای در صحنه‌ی جهانی، در چه وزنه‌ی تعادلی قرار داشته باشد، حدود وابستگی یا ناوابستگی را تعیین می‌کند.

در یک جمله‌ی ساده، وابستگی، (ناوابستگی)، شاخصی است که در سطوح مختلف نشان می‌دهد، به صورت بالقوه چه برای عرضه موجود است، و قدرت بالفعل آن در جوابگویی به نیازها (تقاضاهای موجود)، در چه حد است، بدیهی است معادله‌ی عرضه و تقاضا، تمام ابعاد ویژگی‌های سیاسی، اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و فنی را شامل می‌گردد.

پس ابتدا بطور کلی بر این مطلب توافق کنیم که چون پیوستگی در اجزای تشکیل دهنده‌ی نظام جهان وجود دارد، نظر به اینکه جهان به سوی تقسیم کار بین‌المللی پیش می‌رود، افراد، گروه‌ها، جوامع و ملت‌های مختلف پذیرفته‌اند که، منزوی زندگی کردن از هیچ نظر مطلوب نیست.

فرایند سیاسی و به تبع آن فرهنگی، اجتماعی، اقتصادی و فنی، امروز در سطح جهانی، در

سیاست بازسازی درون توسعه

ناوابستگی

سیاست تعادل در روابط بین‌الملل

دکتر ناصر خادم آدم

دیگر جوامع کمتر به صورت تقاضای بالفعل در صحنه‌ی بین‌الملل ظاهر گردد، آن کشور پیشتر در جهت مثبت طیف ناوابستگی نمایان می‌گردد، از قدرت نسبی معتبرتر برخوردار است. شاخص نسبت وابستگی کشورها، عناصر تشکیل دهنده‌ی روابط بین‌الملل است.

قبل از آنکه مفهوم وابستگی را در تعریف علمی بشکافیم، اصولی را در روابط بین‌الملل ثابت فرض می‌کنیم: گرچه در جوامع بین‌الملل بسیار از اصول اخلاق و بشر دوستی صعبت می‌شود، ولی در عمل، روابط براساس منافع شخصی، گروهی، ملی و منطقه‌ای است. جوابگویی اخلاقی به نیازهای بشریت کمتر مطرح است. اگر، گه گاه، عکس آن دیده شود، استثناء است. قاعده بر حفظ منافع است. اینکه احساس می‌شود که کشورهای قدرتمند، گاهی جهت گیری‌های مثبت در روابط کشورهای ضعیفتر دارند، نتیجه‌ی جبر موقعیت زمان است. دلایل آنها را، در هر مورد جداگانه زیر ذره بین و در ابعاد سیاسی، اقتصادی، اجتماعی و فنی می‌بایست سنجید. این روند کلی رادر شاخص استراتژی‌های زمان می‌توان یافت. درمثال: وقتی فردی از کشورهای صنعتی غرب به گروگان گرفته می‌شود، ذهن سیاسی منطقه‌ی مربوطه متوجه آن می‌گردد. کل سیاستمداران به جنب و جوش می‌افتد، اکثر رسانه‌های گروهی آنها به این مطلب می‌پردازنند. هم زمان با آن هزاران نفر در منطقه‌ای کمتر پیشرفت‌به علت جنگ و به هر دلیل کشته می‌شوند، ولی دولت و مردم آن کشورها به دنبال منافع خود تعاشاً گرانی ساکت می‌مانند و رسانه‌های گروهی آنها تا آنجا که ممکن است از مسئله فاصله می‌گیرند. این نحوه‌ی برخورد، فرض مارا

شاخص تحولات ریشه‌ی در گوش و کنار مختلف جهان، منعکس است. روند آن ناشی از کسب تجربه‌ی تاریخی دیپلماسی است.

قدم به سوی اصلاحات متهورانه و متحول شوروی، تغییر مسیر مسابقات تسليحاتی ابر قدرت‌های در جهت کاستن و از بین بردن تسليحات اتمی، تغییرات در روند سیاسی خاور میانه، دگرگونی‌هایی است، منبعث از تجربیات تاریخی دیپلماسی، متأثر از برخورد سیاسی عقلایی در ضرورت اصلاحات اقتصادی، اجتماعی و حرکت در بهبود جوابگویی به نیازهای جوامع، ناشی از جبر زمان و دال بر تقابل در حفظ تعادل روابط بین‌الملل است. با توجه به آن که تعادل در عرضه و تقاضا در تمام ابعاد خواسته‌های بشری بطور همگن در بین افراد، جوامع و مناطق برای تمام عناصر وجود ندارد، بنابر این اگر چه به نسبت‌های مختلف ولی تمام بشریت به هم وابسته است. به دلخواه می‌توان انواع گوناگون از وابستگی را در تخلیل الگو سازی کرد. به حال نتیجه می‌گیریم. ناوابستگی به معنای قطع رابطه‌ی مطلق نیست. با این تصویر به خودی خود وابستگی فاقد طبیعت خصمانه، خشم جویانه، پرخاش گرانه و تهدید کننده است. خط‌آن در افراد، اجتماع، ملت‌ها و مناطق، در عدم موازنی عرضه و تقاضای عناصر تشکیل دهنده‌ی نیازها است.

بنابر این وابستگی نامطلوب، ناشی از پیوستگی منفی مرتبط با عدم موازنی عرضه و تقاضا در سطوح مختلف است. میزان نامطلوبیت وابستگی، تابعی است از درجه‌ی منفی بودن مبادله‌ی عرضه و تقاضا، در طیف سنج ترازوی موازنی روابط بین‌الملل. پس هر اندازه نیازهای جامعه‌ای در نسبت قدرت جوابگویی به نیازهای

چگونگی پیشرفت، ورزیدگی در تحقیق و تبعیع، ابتکار در ابداع تکنیک و ابزار تولید، دانایی به روش ترکیب مطلوب به عوامل تولید، علم به چگونگی افزایش تولید و نحوه‌ی تامین نیازها و مشارکت در جوابگویی به تقاضاهای بین‌المللی است.

اما این تصویر با استراتژی صحنه‌های بین‌المللی تضاد دارد. آن‌جا برای حفظ بازارها، با میل تکنولوژی فروخته نمی‌شود. زیرا دولت‌های آنها اصل را بر حفظ حاکمیت اجتماعی، سیاسی و اقتصادی خود قرار داده‌اند. شرط دست‌یابی به آن را، نگهداری سطح و ارتقای قدرت و رفاه جامعه‌ی خود می‌شناسند. مهم‌نمی‌دانند که چه فقر و ناتوانی در انتظار روزگار بسیاری از دیگر جوامع بشیریت است. این واقعیت وضع فعل و انفعالات روان‌شناسی سیاست بین‌الملل است.

آنها مایلند عرضه کننده‌ی اسباب سرگرمی باشند. آنچه که ما می‌خواهیم، که دانش، تکنولوژی و تجربه است، مشکل می‌فروشند. تکلیف چیست؟ قرار بر این شد که، برای ناوابتگی، قطع پیوستگی نکنیم. چون این خود سیاستی با عملکرد ایجاد تأخیر در دست یابی به ناوابتگی است. پس مناسب است که روابط را حفظ کرد ولی در میدان نبرد قرار گرفت. نبرد صلح جویانه. سلاح ما در این نبرد چه می‌تواند باشد؟ تقویت قدرت دفع نیاز، ارتقاء سطح دانش، حرکت در مسیر خودسازی، شدت کار و فعالیت.

این نخستین درسی است که می‌توان از کلیه‌ی کشورهای پیشرفته‌ی شرق و غرب آموخت. ضمناً می‌بایست به اتکای خود، بدون وابستگی و با نیروی داخلی، اصلاحات فرایند توسعه را طراحی کرد. این انعکاس درس تاریخ است. دیگر کشورها با این اصول ساخته اند و باز ساخته‌اند.

امتیاز زمان ما در این است که، فرست داریم ضعف تجربیات دیگر کشورها را کنار بگذاریم. جنبه‌های مثبت آنها را جستجو کنیم. کاربرد آن را با وضعیت ایران تطابق دهیم و سازندگی را درون توسعه هماهنگ نماییم. وجه تمایز مثبت دیگر مادر این است، که عامل تولیدی سرمایه ناشی از درآمد اقتصاد نفت، می‌تواند پشتونه‌ی توسعه اقتصادی قرار گیرد.

اکثر کشورهای شرق و غرب آمادگی خود را برای همکاری در بازسازی کشور پس از جنگ اعلام کرده‌اند. بسیار خوب. این گوی و این میدان. اما به یک شرط دست آنها را می‌توان فشرد. اینکه تصمیم در نحوه‌ی بازسازی و سازندگی و تعیین سیاست‌ها و استراتژی‌های آن با ما است. ضمن آنکه راه ما با راه گذشته‌ی آنها آنچنان متفاوت نیست. منهای کاستی‌ها می‌توان همان مسیری را پسندید که آنها در فرایند تاریخی توسعه پشت سر گذارده‌اند. الگوی بازسازی اروپا پس از جنگ جهانی دوم، تحت طرح مارشال، حداقل در قالب ایده‌ی کلی راه بدی نیست. فشرده مرور کنیم که راه تاریخی فرایند توسعه چگونه بود و از طرح مارشال چه انتظار می‌رفت؟

در طول تاریخ، اکثر کشورهای صنعتی امروز، در مقطع زمانی سطح توسعه‌ی اقتصادی کنونی کشور ما، تاکید در تحول و تقویت بخش کشاورزی داشته‌اند. بخش کشاورزی را به عنوان موتور توسعه قرار داده‌اند. در فرایند صنعتی، بخش کشاورزی، توسعه‌ی صنایع را یاری داد. به طور

است. اما مفهوم بازسازی را کمی باز کنیم: در شرایط عادی و صلح، معمولاً روند توسعه فرایندی استمراری است. سنگی برسنگ دگربنا می‌گردد. گرچه ممکن است سرعت پیشرفت سازندگی دارای تناوب باشد. گه به کنده و گاه سریع‌تر پیش رود. در زمان‌های بحرانی در روند توسعه اختلال ایجاد می‌گردد. در شرایط خاص از جمله زمان جنگ، ممکن است نه تنها روند توسعه متوقف گردد، بلکه تخرب و سیر قهقهای جایگزین آن شود. با پایان زمان بحران و بازگشت به شرایط معمولی، زمینه‌ی سازندگی و بازسازی مجدد فراهم می‌گردد. اما بازسازی و سازندگی دو فرایند جداگانه نیستند. آن دو در کنار و به موازات یکدیگر، بلکه بازسازی درون سازندگی حرکت می‌کنند، بازسازی نقش اصلاح مسیر را عهده دار می‌گردد. بدین ترتیب بازسازی یعنی تغییر اولویت در برنامه‌ها، به مفهوم حق تقدم ترمیم ضایعات مواضع استراتژیک در فرایند توسعه است.

حال تصویر اولویت‌ها در شرایط کنونی چگونه است؟ بازسازی بر کدام مراکز ثقل می‌باشد؟ تاکید داشته باشد؟ ارتباط آن را با تعادل در روابط بین‌الملل چگونه می‌توان برقرار نمود؟ نقش آن در ایجاد ناوابتگی چطور ایفاء می‌گردد؟

گفتیم تعادل در روابط بین‌الملل شاخص ناوابتگی است. این تعادل، تحت تاثیر کاربرد سیاست سازندگی و بازسازی ایجاد می‌گردد. پس باید دید، اگر قرار است ناوابتگی باشیم، نقشه‌ی معماری آن چگونه می‌باشد طراحی گردد.

جواب گویی به نیازهای داخلی بطور مستقیم و غیرمستقیم، تابعی از میزان منابع و عوامل بالقوه و نسبت کاربرد ضریب استفاده‌ی بالفعل از آنها در مقاطع زمانی است. یعنی درجه‌ی تملک و تحرك در منابع، ذخایر و عوامل تولید و عملکرد آنها تعیین کننده‌ی میزان تولید است. ذخایر و منابع ملی ارثیه است. در طول نسل‌های متعدد تشکیل گردیده‌اند. پس به نسل‌های آینده نیز متعلق می‌گرددند. مربوط به یک دوره، یکی و دو نسل نیست. از طرفی تمام شدنی است. در صورت بکارگیری بهینه‌ی آن، دارای کیفیت پرخورداری از نعمت است. استفاده‌ی ناروا از آن، تاثیری چون مواد مخدور داشته و کفران نعمت است. تحت این برداشت، طیف استفاده‌ی بهینه از این ثروت، در بکارگیری در جهت سازندگی دیگر بخش‌های اقتصادی و اجتماعی منحصر می‌گردد. در بلند مدت این بخش‌ها، می‌بایست تکامل یابند و مسئولیت رفاه جامعه و ارتقای سطح آزاده دار گرددند. پس عرضه‌ی منابع و ذخایر ملی به بازارهای بین‌الملل و تهیی کالاهای مصرفی از طریق درآمد ناشی از آنها نه منصفانه، و نه در صلاح استقلال و پایداری کشور است. پایان آن، بدون قدرت تولیدی جانشین، توأم با فقر و تاریکی است. حقوق نسل‌های آینده پایمال می‌گردد. میزان درجه‌ی ناوابتگی تنزل می‌یابد. از طرفی انسان، زمین و سرمایه به تنها بی‌روح و کم تحرك‌اند.

جادگانه، ویژگی آنها در سمبول «عوامل تولید»، محدود می‌ماند. اتحاد و قدرت این عوامل است که به آنها جان می‌دمد. پس با درآمد ناشی از عرضه‌ی ذخایر و منابع ملی به بازارهای جهانی، می‌بایست جوهر نیروی مولد تقاضا نمود. این عصارة، علم و تکنولوژی است. تکنولوژی به مفهوم دانش

ثابت می‌کند، در کژ ذهنی و دور از اخلاق قرار گرفتن مواضع سیاسی، اقتصادی، اجتماعی جوامع بین‌الملل، اصل تمايل خودخواهی بشر، و کشش به سوی درجه بندی کردن انسان‌ها در سطوح ارزش‌های متفاوت در نقاط مختلف جهان این تصور که اگر انسان‌ها را به حال خود رها کنیم، ضرورتاً بهترین‌ها را انجام نمی‌دهند، معتبر است. روابط عقلایی براساس قانون بندی‌های جهانی تنظیم گردیده‌اند. اگر اصول تنظیم کننده و حاکم بر روابط انسان‌ها و میان کشورها نبود، جامعه‌ی بشری مورد تهدید لغزش و تباہی بیشتر قرار می‌گرفت. پس در روابط بین‌الملل اصل حاکمیت منافع غالب است، نه اصول بشردوستانه و اخلاقی.

اینکه کشورهای صنعتی استفاده از منابع طبیعی خود را تعطیل می‌کنند، حتی کشورهایی مانند آلمان، استفاده از ذخایر ذغال سنگ خود را چند دهه است که به حال تعلیق درآورده و جملگی از نفت ارزان قیمت کشوهای اوپک تغذیه‌ی انرژی می‌نمایند، اینکه متقابلاً از عرضه‌ی دانش و تکنولوژی به این کشورها طفره می‌روند و به فروش کالاهای مصرفی و حداکثر، ابزار تکنیک تاکید دارند، بی‌پروا می‌گویند: برای آنکه بازارهاییمان را از دست ندهیم، باید سد راه ایجاد ژاین‌های جدید شویم و توسعه‌ی دیگر کشورهای را مانع گردیم، همه دال بر تایید عدم امکان آشتی اخلاقیات با اصول قواعد اقتصادی، اصل حاکمیت تفکر تنازع بقاء، عشق به خود و دایره‌ی نزدیک خود اندیشیدن در صحنه‌ی جهانی است.

حال وابستگی را در ارتباط با کشورهای در حال توسعه بطور علمی چنین تعریف داده‌اند: «یک کشور در صورتی وابسته است که، روند توسعه‌ی اجتماعی - اقتصادی آن تحت تاثیر یک جانبی عوامل خارجی قرار گیرد». در این زمینه می‌توان از سرمایه گذاری یک جانبی سرمایه گذاران خارجی، شدت تقاضا نسبت به کالاهای مصرفی خارجی و تصمیم گیری وام توسط بانکهای خارجی نام برد، بدون آنکه این کشور بتواند بطور هم‌جهم بکشور طرف معامله‌ی رابط اقتصادی اش متقابلاً تاثیر بگذارد. بدین ترتیب وابستگی تابعی است از یک گروه عوامل خارجی که در فرایند داخلی کشوری تاثیر می‌گذارد، بدون آنکه تاثیر گذاری موزون متقابل در جریان باشد. براساس این تصویر، آینده معکوس کننده‌ی وابستگی، درجه و میزان آن، ویژگی‌های روابط بین‌الملل است. ولی از جهتی تعادل در روابط بین‌الملل، شاخص ناوابتگی است.

در اصل، تعادل در روابط بین‌الملل و کسب ناوابتگی، از طریق برنامه‌ی ریزی براساس اصول علمی، در جهت سازندگی بخش‌های زیربنایی و تولیدی، همراه با استقلال در تصمیم گیری، کاستن نسبت نیازهای ملی از بازارهای بین‌المللی، حداکثر صرفه جویی در عرضه‌ی منابع و ذخایر طبیعی و ملی به بازارهای جهانی، تاکید بر تقاضای کالاهای مصرفی و ابزار آلات تکنیک از بازارهای بین‌المللی، استغلال مولد شبانه روزی تمام گروه های اجتماعی و افزایش تولید محصولات استراتژیک، امکان پذیر خواهد گشت. این نیز از طریق سازندگی و در کشوری در شرایط وضع کنونی ما، هماهنگ با بازسازی قابل تحقق

مالی داشت. آنچه که از طرح مارشال برای کشور ما آموزنده است اندیشه‌ی نحوه‌ی همکاری است. هدف طرح مارشال فقط به یک برنامه‌ی حمایت مالی خلاصه نشد، بلکه برنامه‌ای در جهت خودبیاری و همکاری متقابل کشورهای اروپایی بود. بدین وسیله می‌باشد، با تمام قدرت در افزایش تولید گوشش می‌شد. تجارت خارجی بسط پیدا می‌نمود و باعث ثبات وضعیت مالی داخلی می‌گردید.^۳ با کمک طرح مارشال آلمان غربی موازنی منفی ارزی کشور را تعديل کرد. خلاء تکنیک و تکنولوژی را بر طرف نمود. زمینه‌ی سرمایه‌گذاری در بخش‌های تولیدی را فراهم آورد. مردم و دولت با کار و فعالیت از فرصت بهره گرفتند. آلمان به عنان را پشت سر گذاشت و به سرعت به سوی پیشرفت‌های ترین کشورهای صنعتی کام برداشت. ما نیز این را توصیه می‌کنیم. یعنی کشورهایی که اعلام آمادگی و همکاری در بازسازی و سازندگی کشور صورتی می‌توانند در بازسازی و سازندگی کشور مامور واقع گردند، که تجربه، علم، دانش و تکنولوژی در اختیار ما گذاشته و در خودبیاری به ما پاری دهند.

خلاصه‌ی کلام آنکه ما می‌خواهیم بسازیم، باز بسازیم، خود بسازیم و به سرعت بسازیم. در این مسیر کشورهای پیشنهاد دهنده چه می‌توانند عرضه کنند، تا ما بتوانیم هر چه عجلات‌تر بر ناوابستگی دست باییم.

این اندیشه‌ای در نحوه‌ی بخورد با صحتی بازار بین‌الملل بود. اما کار ناتمام است. برگردیم به داخل کشور. اگر قرار است که در مسیر ناوابستگی بمانیم، چند حرکت اساسی از شروط لازم آن است. در راس آنها ضرورت اصلاحات اندیشه در نحوه‌ی بخورد با موضوع برنامه‌ریزی و چگونگی امکان تحول در آن است. نظام کامل اجتماعی، سیاسی و اقتصادی از فرایند استمرار تغییرات و اصلاحات حاصل می‌گردد. شرط آن سنت شکنی است. و این نیز دانش و توانایی و استقلال رای می‌خواهد. سلسله مراتب علم، سطوح خود علم است، در مسیر سازندگی فرد مطرح نیست، اجتماع هدف است. نام فرد به تنها ی چیزی را نمی‌رساند، اندیشه‌ی علمی معیار تعیین کننده‌ی ارزش‌یابی است. پس در برنامه‌ریزی، کارشناس و برنامه‌ریز در ارائه تفکر و طراحی علمی، نمی‌تواند برده‌ی سلسله مراتب نظام اداری بماند. بلکه نظام برنامه‌ریزی مطیع رای علمی است. برنامه‌ریزی چون علم شد، پس تابع شک دستوری است. آن نه به معنای نفی و رد همه چیز و ایجاد سد در مسیر حرکت و پیشرفت است، بلکه به مفهوم پازجست واقعیت‌ها بر مبنای نبرد علمی است. مطلوبیت آن با روش به کار بردن عقل در اصول علوم، در مفاهیم شناخته شده میسر است. این فرمول کلی راه دست بایی به کلید پیشرفت است.

برنامه‌ریزی ما، گرفتار عادات سنت طلبی است. رشته‌ی کار کارشناسی که از گذشته منسجم نبود، گسیخته‌تر گشته. اغلب در راین برنامه‌ها، اهدافی قرار دارند که، نوید دهنده سازندگی، توسعه، استقلال و رفاه است. اما متن برنامه‌ها محتوی جملاتی با ویژگی وصله‌های نام رنگ می‌باشد. دفاتر ضخیم تولید می‌شوند. درون آن در افاده‌ی معنی و قدرت عملکرد بی‌بعاض است. چرا این چنین است؟ سنت بازدارنده چیست؟

ما در بازارهای جهانی در خمایت از توسعه‌ی اقتصادی کشور نیاز دارد، تا حدودی روشن گردد. حال برویم به سراغ نحوه‌ی بازسازی درون توسعه. بازسازی تافتی جدا پافته از سازندگی

همانگ نیروی انسانی و سرمایه پرای بخش کشاورزی آزاد نمود. صنعت هم متقابل در خدمت کشاورزی قرار گرفت. صنایع سبک مربوط به داده‌های بخش کشاورزی، چون صنایع کود شیمیایی، سوم دفع آفات، ماشین آلات کشاورزی، برق، آب، و در فاصله‌ی بخش کشاورزی و مصرف کننده، بخش‌های ستانده از کشاورزی چون صنایع غذایی و غیر غذایی ایجاد گردیدند. و اقتصاد کشاورزی به اقتصاد مواد غذایی تکامل یافت. کشاورزی و صنعت دست به دست یکدیگر پیش رفتند.

کشوری چون روسیه که پس از انقلاب ۱۹۱۷ بدون توجه به ساختار اجتماعی و اقتصادی و مطالعه کافی، دست به تغییرات رادیکال در بخش کشاورزی و جامعه‌ی روستایی زد، این بخش و توسعه‌ی اقتصادی را ضربه پذیر ساخت. اثار نامطلوب آن تا به امروز قابل مشاهده است. در بسیاری از کشورهای اروپایی نیز ضمن پیشرفت‌های قابل ملاحظه، در بخش کشاورزی با توجه به فرایند توسعه، به خصوص پس از جنگ جهانی دوم، ضعف‌هایی در سیاست‌های کشاورزی آنها مشاهده می‌گردد. در این میان چین پس از انقلاب ۱۹۴۹ و ژاپن پس از جنگ جهانی، دوم (۱۹۴۵)، هریک جدآگانه براساس الگوی نظام برنامه‌ریزی مرکز و اقتصاد بازار کوشیدند که اشتباهات روسیه و اروپا را تکرار نکنند. آنها راهی با موفقیت مطلوب تر پیمودند.

اولویت برنامه‌ی توسعه‌ی کشور مادر شرایط فعلی در تکامل ساختار بخش‌های اقتصادی است. ساختار اقتصادی در مرحله‌ی قبل از صنعتی شدن قرار دارد. حدود ۵۰ درصد جمعیت وابسته به اقتصاد روستایی است. در بین بخش‌های اقتصادی تقدم با توسعه‌ی بخش کشاورزی آنست. تحول در ساختار آن، می‌باشد کشاورزی با دیگر بخش‌های اقتصادی توسعه یابد. شدت آهنگ اصلاحات در بخش کشاورزی، همچنین می‌باشد با ساختار بافت جامعه‌ی روستایی همانگ گردیده و در قالب ساختار اقتصاد روستایی، منطبق گردد.

سلسله مراتب عملیات جهت تحول بخش از مرحله‌ی سنتی به کشاورزی پیشرفت‌های در کلیه‌ی کشورهای توسعه یافته‌ی امروز، عبارتند از:

- ۱- تغییرات زیربنایی - ۲- افزایش تولید، از طریق بهره‌برداری مطلوب از عوامل طبیعی و قوای داخلی کشاورزی - ۳- افزایش تولید، وسیله‌ی بکارگیری دانش علوم طبیعی و تکنیک - ۴- افزایش بازده و تولید، از مسیر استفاده از ظرافت تکنیک و بهبود در روش اقتصاد واحد تولیدی است.^۲ در حرکت اول، در اقتصاد ما، می‌باشد به بندهای یک و دو و استفاده‌ی مطلوب از بند سه، همانگ با ساختار موجود بخش کشاورزی تاکید نمود.

اولویت توسعه‌ی اجزای بخش صنعت در جهت آمادگی بستر گذر از خیز صنعتی است. در این مرحله حق تقدم با صنایع کوچک و در درجه‌ی اول صنایع پیوسته و در خدمت قسمت‌های داده‌ها و ستانده‌های بخش کشاورزی است. در جوار آن بسط حرفة‌های فنی حائز اهمیت است. گسترش آن جهت آمادگی بستر فهم و درک تکنیک و در نتیجه ستون سازی ساختار بخش صنایع ضروری است. پس تصویر کلی، جهت آنچه که کشور

● **وابستگی، در جهان سوم**
به صورت واژه‌ای پرخاش پذیر در ذهن افراد جامعه رسوب کرده است. در روان شناسی جامعه «وابستگی»، خفت، و «ناوابستگی» افتخار آمیز می‌نماید.

● **وابستگی نامطلوب،**
ناشی از پیوستگی منفی مرتبط با عدم موازنی عرضه و تقاضا در سطوح مختلف است. میزان نامطلوبیت آن، تابعی است از درجه‌ی منفی بودن مبادله‌ی عرضه و تقاضا، در طیف سنیج ترازوی موازنی روابط بین‌الملل.

● **در سلسله مراتب قدرت کشورها، سیاست غالب، در ربودن ناوابستگی از رأس به سوی مقطع هرم زورمندی است.** ناوابستگی به کشوری اعطاء نمی‌گردد. می‌باشد با قدرت ناوابسته شد.

● **عوامل بالقوه‌ی لازم جهت ناوابستگی، چه از نظر منابع و ذخایر ملی، چه از دید زمینه گذشته‌ی تاریخی و چه در ارتباط با ظرفیت استعدادهای ملی جامعه، فراهم است.**

نیست. بلکه با توجه به عوامل تولید محدود، تغییر اولویت در تاکید به سازندگی مواضع استراتژیک تغییر شده است. پس از جنگ جهانی دوم، آمریکا از طریق طرح مارشال در بازسازی کشورهای اروپایی مشارکت کرد. این طرح تاکید بر حمایت

ریزی را دیگر نماید. در غیر این صورت با همان
بازدهی کافی مواجه خواهیم شد که در مقطع تاریخ

برنامه ریزی ملی آن را تجربه کرده‌ایم.

تنگی دیگری که حاصل ویژگی‌های بحران
زمان چنگ و دوران غیرعادی است، تغییر معیار
ارزش‌ها، در جهت خطر سقوط به انحطاط اخلاقی
جهوام است. در صورتی که به انصباط اداره‌ی
جامعه در مکانیزم خودکاری نظام، خلشه وارد آید
و قوانین در تنظیم اجرای فعل و انفعالات
اقتصادی و اجتماعی توان کافی نداشته باشد،
منافع فردی حاکم می‌گردد. اجتماع در کل آسیب
بندی می‌شود. در عین حال تمام افراد جامعه آشکار
و پنهان، در زمان‌های نزدیک و دور، به نسبت‌های
متفاوت مزه‌ی تلغی آن را خواهد چشید.

به علت کمبودها و ایجاد چند بازاری برای یک
محصول و بازارهای سیاه برای محصولات
 مختلف، که از ویژگی‌های دوران بحرانی است،
اندیشه‌ی اقتصاد دلالی به اقتصاد تولیدی بیش
می‌جوید. هر اندازه که بحران به درازا بیانجامد،
اقتصاد دلالی بیشتر عادت می‌شود. خطر در آنجا
است که زمانی این نحوه‌ی فعالیت معیار طبیعی
گردد و روان بیماری اجتماعی، اقتصادی، یعنی
اندیشیدن به دلالی، جابجایی بول، سکه و ارز و
خرید و فروش بدون ارائه خدمات و فاقد قدرت
مولد، جانشین تفکر اقتصاد تولیدی شود. در
نقشه‌ی عطف آن شاغلین در این رشته از
فعالیت‌ها، این ناتوانی معنوی را در ذهن خود به
زیدگی و توانمندی تغییر و تصویر می‌نمایند.
زدودن این معیار کاذب از ضمیر، شرط لازم ایجاد
بستر بازسازی و سازندگی اجتماعی، اقتصادی و
در نتیجه دست یابی به ناواستگی است.

در بحران پس از جنگ جهانی دوم، در کشور
آلمان، دکان بازار سیاه گرم بود. قیمت‌های دولتی
در سال‌های ۱۹۴۶-۱۹۴۷ از جمله برای یک کیلو
نان ۰/۰۷، گوشت ۲/۲، شکر ۱/۰۷، روغن ۰/۵۰
و کره ۴ مارک و قیمت‌های بازار سیاه آنها برای هر
کیلو نان ۲۰ تا ۳۰، گوشت ۶۰ تا ۸۰، شکر ۱۲۰ تا
۱۸۰، روغن ۲۳۰ تا ۳۶۰ و کره ۳۵۰ تا ۵۵۰ مارک
ثبت گردیده و در همین زمان میانگین درآمد سرانه
ماهانه بین ۱۵۰ تا ۲۰۰ مارک بوده است.^۳ این
صحنه و ویژگی‌های منفی دیگر، که نمایان گر
بحران شدید اجتماعی، اقتصادی بود، به سرعت
تحت شعار «ما زنده ایم برای زنده ماندن» و با کوشش در، از
اینکه کار کنیم برای زنده ماندن و با کوشش در، از
قوه به بالفعل درآوردن این ایده، ترمیم یافت. آن
کشور به سرعت به سوی بازسازی و سازندگی
اجتماعی، اقتصادی گام برداشت.

اجرای بازسازی و سازندگی می‌باشد به
دست و با مشارکت کلیه گروه‌های اجتماعی
جامعه تحقق پذیرد. لازمه‌ی آن طراحی تدابیری در
جهت بسط برنامه‌های تولیدی و سیاست‌هایی در
طرد فعالیت‌های غیرمولد است. این فرآیند لازم،
یکی از مشکل‌ترین مراحل بازسازی است. زیرا
ذات بشر متایل به آسان طلبی است. چون در این
جهت ورزش دید، به خوبی او عادت می‌شود. ترک
عادت، سنگین است. و هم تصمیم و ایمان
می‌خواهد.

نقش بندی تفکر غیر مولد در ضمیرها یکی از
عوامل اصلی بازدارندهی حرکت به سوی
ناواستگی است. اما هر آینه افراد جامعه به عظمت
اهمیت ناواستگی بی بردند، و به آن ایمان یافتند.

می‌باشد خود را موظف به استدلال و جوابگوش
به نحوه عملکرد ایده و تولیدش بداند.

گرچه زمان یکی از ابعاد فرآیند برنامه ریزی
است. ولی در هر حال کیفیت محصول ارائه شده،
معیار سنجش است. باید دید با توجه به ظرفیت

● روش برنامه ریزی جاری
پیشرو و متحول نیست. برنامه
ریزی نیاز به فن معماری
اندیشه، بر اساس مصالح
دانش دارد. آن کاری است
مستمر. به دست زیده
آموختگان فن قابل طراحی
است. کیفیت آن در ورزش
علمی قوام می‌گیرد.
عملکردش از جمله کارشناسی
ارتقاء می‌یابد.

● بازسازی و سازندگی دو
فرآیند جدایانه نیستند. آن دو
در کنار و به موازات یکدیگر،
بلکه بازسازی درون سازندگی
حرکت می‌کند. بازسازی یعنی
تغییر اولویت در برنامه‌ها، به
مفهوم حق تقدم ترمیم ضایعات
مواضع استراتژیک در فرآیند
توسعه است.

● اجرای باز سازی و
سازندگی می‌باشد به دست و
با مشارکت کلیه گروه‌های
اجتماعی جامعه تحقق پذیرد.
لازمه‌ی آن طراحی تدابیری در
جهت بسط برنامه‌های تولیدی و
سیاست‌هایی در طرد
فعالیت‌های غیر مولد است.

● تشخیص عظمت نقش مدیریت
و اصلاحات در جهت
نارسایی‌های آن، از مهمترین
عوامل دستیابی به ناواستگی
است.

توانایی بالقوه‌ی نیروی انسانی برنامه ریز و امکان
تبدیل آن به عملکرد بالفعل، چه حجم کار در کدام
مقطع زمانی، در چه کیفیتی قابل ارائه است. یعنی
زمان تابع حجم کار و توانایی علمی برنامه ریزی
باشد و نه چون گذشته، حد زمان، کیفیت برنامه

بیش از ۴۰ سال است که از تاریخ شروع
برنامه ریزی در کشور مامی گذرد. اگر به استمرار،
مروری به نارسایی‌ها و اقدام به رفع آنها می‌گردید،
طبیعتاً می‌باشد تاکنون، بیماری‌های دوران بلوغ
را بخش سری گذاشت. اما در این مقطع طولاتی،
همیشه زمان برای انجام این مهم کوتاه بوده است.
علت آن نحوه‌ی پرخورد انحرافی با برنامه ریزی،
تحت انصباط اداری است. برنامه ریزی در
اسارت سلسله مراتب اداری هر مسازمانی قرار
گرفته است. از راس هرم، تهیه‌ی برنامه‌ها زمان
بندی می‌شوند. اغلب زمان تهیه‌ی برنامه‌ها کوتاه و
مقطوع تعیین می‌گردند. طبیعت برنامه ریزی
زمان بر است. کارشناسان زیده نیاز دارد. مطالعه
می‌خواهد. دقت و تفکر می‌طلبد. ولی برنامه ریزی،
به این ویژگی‌ها، کم، توجه داشته است. در فرآیند
برنامه ریزی سنتی، نیروی انسانی کلیه‌ی
وزارت‌خانه‌ها پسیع می‌شوند. تقسیم کار می‌گردد.
جدایانه هر فرد یا گروه قرار می‌شود نوشتگی
ارائه دهد. یک گروه همانگ کننده هم مسئول
دوخت و دوز مطالب می‌گردد. پس از تحویل
برنامه، تا چند ماه قبل از تهیه‌ی برنامه‌ای دگر،
همین فعالیت هم تعطیل می‌شود. برای برنامه‌ی
بعدی باز فرست کوتاه است و سلسله مراتب اداری
تا چند ماه دیگر برنامه‌ای جدید می‌خواهد. بیش از
چند دهه است که این ترازدی تکرار می‌گردد. جزو
سنت برنامه ریزی گردیده است.

به خاطر حرمت ناواستگی، به دلیل عشق به
سازندگی، و به بهانه‌ی استحکام بخشیدن به
استقلال ملی، که عناصر تشکیل دهنده‌ی هویت
شخصیت مستقل و برابر انسانی ما در جامعه‌ی
بین‌الملل خواهد بود، این نتیجه باید بازگوشود که
روش برنامه ریزی جاری، پیشرو و متحول نیست.
برنامه ریزی برای این اساس فاقد کیفیت قدرت دفاع
علمی کارشناسی و بهم پیوستگی اندیشه است.
برنامه ریزی نیاز به فن معماری اندیشه، براساس
مصالح دانش دارد. آن کاری است مستمر، پس
تعطیل بردار نیست. نیاز به سیاهی لشگر ندارد. به
دست زیده آموختگان فن قابل طراحی است.
کیفیت آن در ورزش علمی قوام می‌گیرد.
عملکردش از جمله کارشناسی ارتقاء می‌یابد. پس
سنت متداول برنامه ریزی باید شکسته شود و
روش برنامه ریزی اصلاح شده، جانشین آن گردد.
و گرنه «شب نگردد روشن از اسم چراغ».

اگر شرط لازم موقفيت در برنامه ریزی را، ایجاد
اصلاحات ریشه‌ای در روشن برنامه ریزی بشناسیم،
مطلوب است حداقل، دوره‌ی اول فصل جدید را
وقف تحولات در نظام برنامه ریزی نماییم. این بدان
معنی نیست که کلیه‌ی عملیات برنامه ریزی و
اجرایی را به حال تعلیق درآوریم. بلکه در کنار
عملیات جاری، عوامل بازدارنده‌ی برنامه ریزی
سنتی را دفع کنیم. ویژگی‌های مثبت آنرا استخراج
نماییم. تجربه‌ی گذشته را به ارزیابی گذاریم. به
روش‌های برنامه ریزی نوین متول شویم. عناصر
آن را بر اصول علمی، بی ریزی مجدد نماییم. عناصر
تشکیل دهنده‌ی هر هدف را در آزمایشگاه علمی
در ارتباط با کیفیت ارزش‌ها مورد تجزیه و سنجش
قرار دهیم. هر ایده‌ی برنامه را به «چرایی» بکشانیم.
هر سیاست و وسیله‌ی رسیدن به اهداف را به
نمایش، «چگونگی» موظف کنیم. دست از بازی با
ارقام بشویم و عادت به دنبال رشد دویند و غلت
از توسعه را، ترک کنیم. تهیه کننده‌ی برنامه

بخش کشاورزی است. بخش صنایع کشور از خیز صنعتی شدن گذر نکرده است. تحت این شرایط عملیات مربوط به تهیه بستر صنعتی شدن در اولویت است. نمای این بستر در تقویت حرفه های صنعتی، ایجاد و توسعه صنایع سبک، در رأس آنها، در جهت تکامل اقتصاد کشاورزی به اقتصاد مواد غذایی است.

نیروی انسانی بالقوه غالب، وابسته به اقتصاد رستایی است. در نظام بهره برداری، واحدهای کوچک و دهقانی، چهره ای اصلی است. جابجایی نیروی انسانی از بخش کشاورزی به دیگر بخش ها و تحول در نظام بهره برداری، فرایندی بلند مدت است. پس در مقابل تغییرات کوتاه مدت رادیکال می باشد هشدار داد. تمرین در تجربه تغییرات در اجزای نظام بهره برداری کشاورزی از مقطع تقسیم اراضی تاکنون، کافی است. نظام در مقابل آزمایش های اجتماعی، اقتصادی جدید ضربه پذیر است. تجربیات تاریخی توسعه بخش کشاورزی در سطح بین الملل و آنچه که خود به آزمایش دیده ایم، جهت راهنمایی اصلاحات در بخش کشاورزی و انتخاب بهینه روند توسعه، در سطح رضایت بخش، آموزنده است.

این سیمای کلی طرح فرایند توسعه است. تغییر اولویت ناشی از ضرورت بازسازی، در تاکید بر جابجایی عناصر طرح است. تحرک در عوامل تولیدی بالقوه محدود، یکی از تدبیر بهبود روند توسعه است. به علت جنگ، بسیاری از عوامل تولید از گردش بالفعل خارج گردید. مثال گویای آن ضربه ای است که به مناطق حاصل خیز خوزستان در فرایند تولیدات و توسعه کشاورزی وارد آمد. احیاء مجدد زمین های کشت، شبکه های آبیاری مرتبط با آنها از مهمترین استراتژی تاکید در تغییر اولویت ناشی از بازسازی است. بطور کلی اولویت دادن در بازسازی منابع و عوامل زیربنایی و تولیدی تخریب شده و راکد مانده، در درجه ای اول سیاست بازسازی درون توسعه، قرار دارد. تاکید بر توسعه مناطق کمتر پیشرفت، مثل گذشته، هدفی مورد تأیید است.

در سلسله مراتب قدرت کشورها، سیاست غالب، در ربع ناوابستگی از راس به سوی مقطع هرم زورمندی است. ناوابستگی به کشوری اعطای نمی گردد. می باشد با قدرت ناوابسته شد. ناوابستگی در گرو بازسازی و سازندگی است. دست یابی به آن، شورو و کوشش عمیق می خواهد. عوامل بالقوه لازم جهت ناوابستگی، چه از نظر منابع و ذخایر ملی، چه از دید زمینه ی گذشته ای تاریخی و چه در ارتباط با ظرفیت استعدادهای ملی جامعه، فراهم است.

عزم جزم، حزم و احتیاط دوراندیشی همگانی، کسری بیلان ما است. آنرا که تعدیل کنیم و در رفع نارسایی ها که بر شمردیم کرامتی نشان دهیم، و اولویت هارانیز در نظرداشته باشیم، به بزرگ راه ناوابستگی رسیده ایم. اصل حرکت است. چون سد مانع آن از میان برداشته شد، مقصد نمایان می گردد. پس با همت می توان به سرعت افزود.

1) Siege, L.,

2) Henning, F.W.,

3) Henning, F.W.,

4) Rothenberger, K.H.,

Strukturelle Abhängigkeiten in den Außenbeziehungen eines Erdöl - exportierenden Entwicklungslandes: d. Fall Iran, (Schriftenreihe wirtschaftswissenschaftliche Forschung und Entwicklung; 55), München, 1980, S.6.
Stadien und Typen in der Entwicklung der Landwirtschaft in den heutigen Industrieländern, wirtschaftlichen Entwicklung. Hrsg. V. Hans - Günther Schlotter, München BLV Verl. gesellsch. 1968. S. 41 - 81.
Wege und Wirkungen des Marshall - Planes in Deutschland, Scripta Mercaturae, 15. Jahrgang, Heft 2, 1981, S. 91 - 114
Die Hungerjahre nach dem Zweiten Weltkrieg, Boppard 1980 (BOLDT), S. 131.

قرار نیست که هر کس همه فن حریف باشد. معیار ارزشیابی بر آنچه که انسانها نمی دانند، نیست. چون این دامنه اش نامحدود است. مأخذ معیار، توانایی های بشر است. پس تایید برتری احتمالی کارشناس عیب نیست. بر عکس رفتاری مترقی، پیشرو و در مدیریت، دارای کاربرد مثبت است. کارشناس که کار علمی با ارزش ارائه داد. به عکس العمل در کاربرد تولیدش علاقه مند است. اگر مکرر از آن خبری نشد. فرایند جدی کار تولیدی به صحنه ای بازی مبدل می شود. آنوقت ناظر نمایشنامه یی منبعث از عکس العمل منفی در فعل و انفعالات روانی و رفتار اجتماعی بازی گران آن خواهیم بود. بدترین صحنه ای آن زمانی است که، مدیر از کارشناس حجمی نوشته بخواهد. کارشناس به دنبال آن برود که هرچه به او سفارش شده، بسازد. تولید، انبوهی لغات به هم چسبیده است. مهم نباشد چه در آن نهفته است. گه مطالب از اصل خوانده نمی شوند، گاه به محتوى توجه نمی گردد، اغلب هم کار به اجرا نمی کشد. کم نیست مواردی که برخلاف ایده و اندیشه طراح، از آن استفاده گردد.

چون این روند تکرار شد. بزودی کارشناس تشخیص می دهد، دوغ و دوشاب یکی است. انجام وظیفه را فقط در سیاه کردن کاغذ می شناسد. پس امنیت تولید علمی به مخاطره می افتد. کار پختن اندیشه مختلف می گردد. فعالیت ها به کیفیت شبه کارشناسی سقوط می کند. مدیر افاده می فروشد. کارشناس به کذب، خضوع می کند و مدیر در خلسه ارضاء می شود. روزی هم این افسانه برای آنها به پایان می رسد. عمری گذشت. انسان های والا می اندیشند، «افسوس که در فرصت خدمت، غفلت شد». از نتیجه ای آن دستگاه اداری مرکز بایگانی ایده و افکار می گردد، یا به ماشین مصادره ای ابتکارات مبدل می شود. برای خنودگی و رخوت ناشی از آن، چرخ های فرایند توسعه زنگ می زند. از بازسازی و سازندگی نامی می ماند. پس تشخیص عظمت نقش مدیریت و اصلاحات در جهت نارسایی های آن، از مهمترین عوامل دستیابی به ناوابستگی است.

گشتی کوتاه هم به دور اولویت های بازسازی در روند توسعه بزنیم. مهمترین اهداف کلان موجود در فرایند کنونی، عبارت از اشتغال، افزایش تولید، افزایش درآمد، کاستن عدم تعادل درآمد میان گروه های مختلف اجتماعی، مناطق متفاوت، شهر و روستا و بین بخش های اقتصادی است. با توجه به تضاد بین اهداف، سطح اشتغال بالاتر با درآمد نسبی کمتر، در مقابل درآمد بیشتر برای گروه محدود همراه با افزایش ضریب بیکاری، ارجحیت دارد. طبق قانون توسعه، ساختار اقتصادی می باشد به طرف صنعتی شدن حرکت کند. لازمه ای آن، آمادگی زیربنایی اقتصادی و اجتماعی است. پرچمدار حرکت در این مسیر بخش کشاورزی است. صنعت و کشاورزی با توجه به زمینه سطح موجود آنها، می باشد دست دست به شتاب صنعتی شدن، تابعی از امکانات تحول در

عمل به استقبال آن می شتابند. به سرعت نقش منفی آن والز ذهن می زدایند. درجهت فعالیت های مولد تغییر جهت می دهند. کوتاه ترین راه آن خودآگاهی استد شاخص تحقق آن زمانی قابل لمس است که هر فرد برس سفره سید نیازهای خود، در میزان توان بکار رفته، برای تولید آنچه که در حال مصرف آن است، تأمل نماید. نیروی بکار رفته اش را جهت ابتعاد آن و نیز نسبت موازنی دو نیرو را بسنجد. اختلاف آن را در ذهن ثبت کند. طلب و بدھی خود را در اجتماع سیاهه نماید. نیت کند که مفروض دنیا را ترک نگوید. این ارزش یابی فردی، وجودان ناخودآگاه را بیدار می نماید. آن را به اخلاق خودآگاه مولد مبدل می سازد. راه را در دست یابی به ناوابستگی کوتاه می کند.

در اهمیت مدیریت به عنوان یکی از مهمترین عوامل تولید، جای شکی نیست. مجموع بازسازی و سازندگی تحت کارگردانی برنامه ریزی به اجراء گذاشته می شود. برنامه ریزی بر اجراء مقدم است. با کاستی های نظام برنامه ریزی آشنا شدیم. عملیات اجرایی هم دست کمی از آن ندارد. این خود مبحث وسیعی است. نقد تحلیلی آن فرصت های دیگری می خواهد. همین اندازه یادآور شویم که محتوای همان برنامه ریزی نارسا هم در بررسی طرح ها مورد استفاده مطلوب قرار نمی گیرد. اغلب کارشناسان بررسی کننده های طرح ها، با آن بیگانه اند. بالاخره عملیات اجرایی هم بی اعتنای طرح و برنامه، مسیری مستقل برای خود می پیماید. این مجموعه که منعکس کننده های ویژگی ناهمانگی است، خود نفی کننده های عملکرد نظام برنامه ریزی است. که شاخص برجسته ای آن می بایست در اصل، هماهنگی باشد.

دلیل اصلی این ناهمانگی سنتی مدیریت است. مدیریتی که وظیفه ای اساسی اش بهره برداری مطلوب از منابع موجود است. نگاه کنیم به نحوی پس روی کیفیت نیروی انسانی در فرایند عمل و عکس العمل سلسله مراتب مدیریت. به ویژه در امور تحقیق و برنامه ریزی، تخصص افراد می بایست در ارتباط با مسئولیت و ظایف آنها، قرار داشته باشد. در عمل ضرورتاً کلیه مدیران، تخصص لازم را در مسئولیتی که به آنها محول شده، ندارند. هر اندازه به راس هم نزدیک تر شویم، این روند متدائل تر است. در کشورهای دیگر هم نمونه های آن فراوان است. تا به اینجا مشکلات جوابگویی برای بسیاری از وظایف قابل ترمیم است. به شرطی که شخص مسئول دانا و توانمند در اصول مدیریت باشد. یعنی در امور طراحی و برنامه ریزی قادر باشد که از نیروی انسانی متخصص بهره برداری مطلوب بسازد. آگاه باشد که مدیر در تمام زمینه ها نمی تواند و لازم نیست بر صندلی برتری تکیه کند. او باید برای ارزش کار کارشناسی احترام قایل گردد. با کارشناس رفیق بماند. رفاقت او در صداقت او است. و صداقت او در روابط اداری با کارشناس در درجه ای اول در ارزشیابی صالح، دقیق و تایید عملکرد علمی و عملی توان کارشناس است. در پذیرش برتری دیگران هم ابایی نباشد. نمی شود و