

نظریه نمایندگی و تحقیقات بخش غیرانتفاعی و دولتی



مؤلف: Wanda A. Wallace

دکتر نظام الدین رحیمیان
دکترای حسابداری و مدرس دانشگاه
راحله همایونی راد
دانشجوی کارشناسی ارشد

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات مردمی

از جمله اقتصاد، بیمه، مدیریت و حسابداری پدید آمده است. این نظریه مربوط به موردنی است که فردی مستولیت تصمیم‌گیری در خصوص توزیع منابع مالی و اقتصادی و یا انجام خدماتی را طی فرارداد مشخصی به شخص دیگری و گذار می‌کند. شخص اول را در اصطلاح، صاحبکار^۱ (مالک) و شخص دوم را نماینده^۲ (کارگزار) می‌نامند. رابطه بین سهامدار و مدیر، مدیرعامل و مدیران دایره‌های مختلف سازمان، شخص حقیقی یا حقوقی با وکیل قانونی، و بیمه‌گر و بیمه‌گذار،

فرضیه‌ها اثر می‌گذارد. در این مقاله، خلاصه‌ای از مطالعات انجام شده مرتبط با موضوع اصلی تحقیق، به همراه نقطه نظرات مربوط به آن‌ها برای استفاده در پژوهش‌های آتی ارائه می‌شود. به منظور اشاره بر دامنه اجرایی طرح‌های تحقیقاتی و ابزارهای آماری جهت بررسی نمایندگی، نظرات مربوط به تحقیقات منتشر شده دارای روشناتی، بررسی می‌گردد.

مقدمه

نظریه نمایندگی^۱ در متون مختلف

چکیده
هدف این مقاله، بررسی فرضیه‌های کلیدی نظریه نمایندگی و بحث پیرامون سودمندی آن‌ها برای درک بهتر عملکرد دولت و بخش غیرانتفاعی است. به این منظور، ایجاد فرضیه‌های نمایندگی و آزمون آن‌ها مورد تأکید قرار خواهد گرفت. به ویژه آن دسته از ویژگی‌های خاص بخش غیرانتفاعی یا شهرداری‌ها مورد توجه قرار می‌گیرد که بر کاربرد فرضیه‌های مربوط به موسسات خصوصی و توانایی ما در آزمون

وجود، فاما(۱۹۸۰) نشان داد که در شرکت‌های جدید، مدیریت از تحمل‌کننده ریسک تفکیک شده است و هر یک بازار خاص خود را دارند (fama, 1980). به علاوه، او مفهوم مالکیت شرکت را در ملاحظات قراردادی نامربوط تلقی کرد. از آنجاکه مالکیت، جایگاهی کلیدی برای شناسایی اشکال سازمانی دارد، نظریه گسترش یافته فاما، پیشنهاد توسعه دیدگاه‌های قراردادی به اشکال سازمانی قابل تفکیک تحت عنوان واحدهای غیراتفاقی و دولتی را ارائه کرد.

اسامی مباحث فاما مربوط به کارایی بازار سرمایه و بازار کار مدیریت، به انضمام بازار انتخاب جایگزین برای مدیریت است (Manne, 1965, 1967) (Jensen & Meckling, 1976) شرح مختصری از عوامل کلیدی تسهیل‌کننده مدیریت فاقد سرمایه مالکانه، بر پایه مطالعه فاما، در نمایشگر ۱ نشان

دیدگاه‌های موجود از سطوح سازمانی به سمت عوامل تولید در سازمان است، شامل: (۱) تاکید بر قراردادهای ماین عوامل داخلی سازمان، (۲) تاکید بر چگونگی تفاوت این قراردادها در سازمان‌ها، (۳) شناخت ابزارهای نظارتی داخلی و خارجی سازمان و (۴) تاکید بر تشریح اشکال سازمانی کنونی بوسیله بررسی کارایی و اثربخشی قراردادهای زیربنایی.

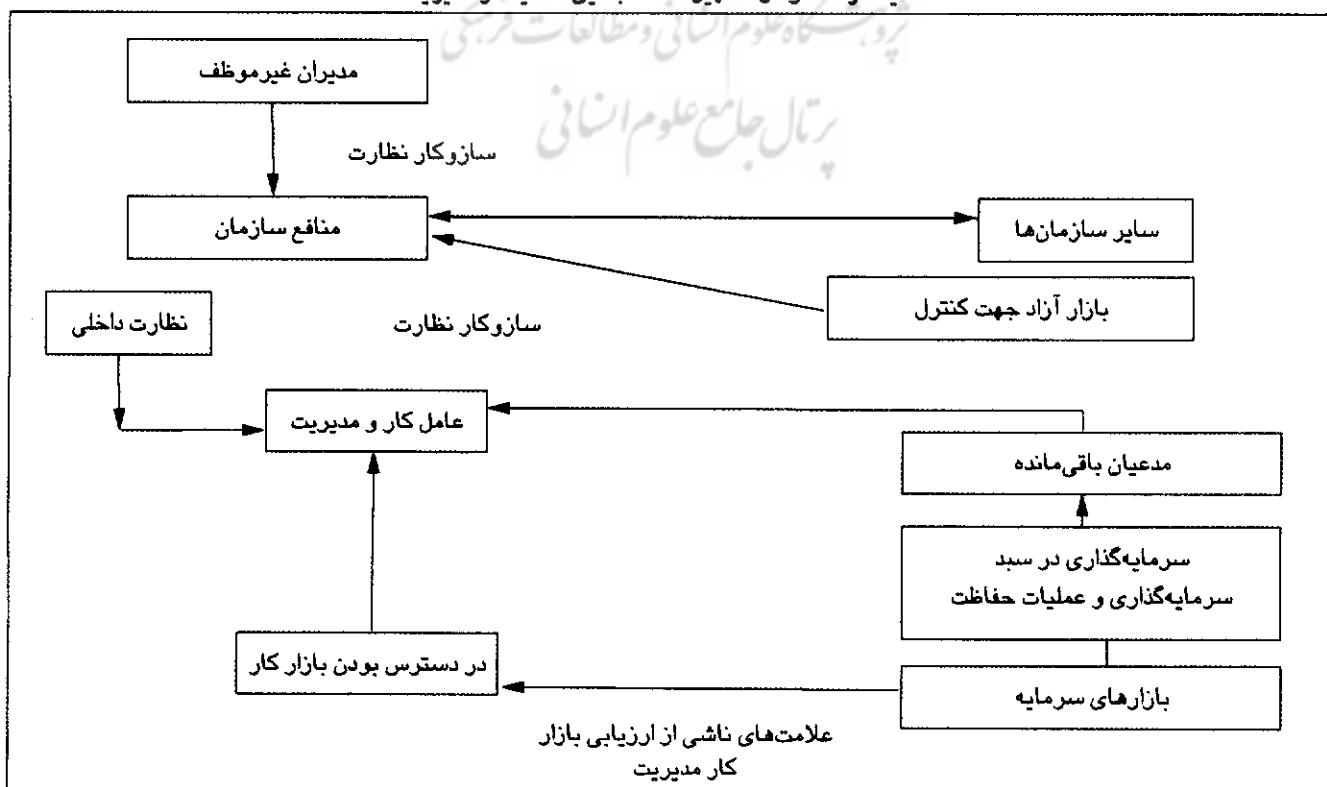
آیا شکل سازمانی اهمیت دارد؟ در مطالعه آلچیان و دمستز (۱۹۷۲)

کارفرما یا کار آفرین، نقش کلیدی دارد که هم مدیر و هم تحمل‌کننده ریسک غیرسیستماتیک (ریسک باقی‌مانده) است (Alchian & Demsetz, 1972) به طور مشابه، جنسن و مکلینگ مدیر و تحمل‌کننده ریسک را کانون مرکزی تجزیه و تحلیل شرکت قرار دادند (fama, 1980).

نمونه‌هایی از نظریه نمایندگی هستند. (نمایزی، ۱۳۸۴)

دیدگاه مبتنی بر قرارداد نظریه نمایندگی به سازمان، به عنوان مجموعه‌ای از قراردادها در بین عوامل تولید، اشاره می‌کند (Alchian & Demsetz, 1972; Jensen & Meckling, 1976) هر عامل تولید، انگیزه‌هایی در راستای کسب منافع خود دارد. بنابراین، هر عامل به عنوان بخشی از یک گروه تلقی می‌شود. سرنوشت اعضای گروه به بقای سازمان در رقابت با سایر سازمان‌ها بستگی دارد. در انعقاد قرارداد، هر بعد عملیاتی در سازمان می‌تواند به عنوان عاملی مجزا از سایر عوامل دیده شود. این تفکیک برای عوامل توأم با مالکیت و کنترل به صورت سنتی نیز کاربرد دارد. تاکید اصلی این مقاله تغییر

نمایشگر ۱- عوامل تسهیل‌کننده جدایی مالکیت از مدیریت



دارنده اوراق بهادر منافع با اهمیتی در باشد، در این حالت، سبد سرمایه‌گذاری ایجاد شده، بازده مطلوب و ریسک قابل تحمیل ریسک معادل با مالکیت سرمایه داده شده است. این فرض وجود دارد که مالک سازمان، مالک سرمایه نیست و تحمل ریسک متعادل با مالکیت سرمایه نیست. شواهدی مبنی بر این نظر وجود دارد که کار و مدیریت، سرمایه‌گذاری بلندمدت سرمایه انسانی را به وجود می‌آورند، به گونه‌ای که ارزش ایجاد شده در اثر این سرمایه‌گذاری، تابعی از موفقیت یا شکست سازمان است، همانند سازمان‌های سابقی که کارکنان در آن‌ها کار می‌کرده‌اند. نظریه سبد سرمایه‌گذاری^۲ بیان می‌کند که با وجود احتمال تنوع سازی، فرض می‌شود که

طبق نظریه سبد سرمایه‌گذاری، افراد همواره به دنبال حداکثر کردن منافع خود هستند. بنابراین به گونه‌ای سرمایه‌گذاری می‌کنند که بین ریسک و بازده حاصل از سرمایه‌گذاری تعادل برقرار شود. وقتی که فرد سرمایه‌گذار با دارایی‌های متفاوتی روبه رو می‌گردد، باید در مورد تعداد دارایی‌های انتخابی تصمیم‌گیری کند. اگر ترکیب سبد مورد نظر، نتیجه برنامه‌ریزی سنجیده وی صورت خلاصه بیان شده است. مالیات

کاربردها در بخش غیرانتفاعی و دولتی در تحقیقات انجام شده در بخش غیرانتفاعی و دولتی، سوال اساسی این است که آیا مجموعه همسانی از ابزارهای نظارتی برای سازمان‌هایی وجود دارد که به جدایی مالکیت از مدیریت اقدام می‌کنند. ابزارهای همسان دارای قابلیت احرا، در نمایشگر ۲ به صورت خلاصه بیان شده است. مالیات

نمایشگر ۲- عوامل تسهیل‌کننده جدایی مالکیت از مدیریت

سازوکارهای اصلی نظارتی	مدیران غیر موظف	رقابت
بخش غیرانتفاعی و دولتی	هیئت دولت	رقابت
	● سازمان‌های مشابه ● تلاش‌های مشترک ● رقابت سیاسی ● قرارهای ملاقات ● تلفیق ● اوراق قرضه شهرداری ● اوراق قرضه صنعتی ● تسهیم درآمد ● پرداخت مالیات ● انتظارات سیاسی ● انتظارات مدیریت ● سیستم‌های کنترلی	بازار آزاد برای کنترل بازارهای سرمایه بازارهای کار نظارت داخلی

طبقه‌بندی هدایای اهدایکنندگان، مشابه تغییرات در نگهداری سهام است. به علاوه، ادغام این فعالیت‌های خاص در حساب مستقل، مشابه جایگزینی مالکیت است. شکل سازوکارهای نظارتی برای سازمان‌های غیرانتفاعی و دولتی کاملاً متفاوت است. آیا این ساز

بازارهای سیاسی، بسیار کمتر از مباحث دولتمردان تحمل کننده ریسک سرمایه انسانی هستند. اغلب سازمان‌های غیرانتفاعی، کارکنان زیادی دارند و همواره احتمال قصور آن‌ها وجود دارد. به دلیل وجود محدودیت‌هایی در سازوکار حق رای، کارایی نسبی

داخلی، توسط اعضای موجود برگزیده می شوند. موسسات غیر انتفاعی پیچیده نظری دانشگاه ها با مشخصه هایی مانند هرم های تصمیم پیچیده، سیستم های نظارتی متقابل، هیئت امنیتی که سیستم تصمیم گیری داخلی را بوسیله هیئت رئیسه دانشگاه، کمیته ها و بررسی هم پیشگان خارجی بکار می گیرند، و قراردادهایی با بررسی مستمر برای روسا، شناخته می شوند.

قراردادهای مدیریت

فاما، تنوع در قراردادهای مدیریت را، مورد بحث قرار داده است (fama, 1980): سازمان هایی نظری شرکت های سهامی دارای تابع تغییرات سریع فناوری با درجه بالایی از عدم اطمینان نسبت به نیازهای مدیریتی، ممکن است به این نتیجه برسند که قراردادهای بلندمدت مدیریتی تنها مذاکراتی با هزینه های بسیار بالاست. از طرفی، سازمان های دولتی، مدارس و دانشگاه ها قادرند نیازهای آتسی مدیران (و سایر افراد حرفه ای) را به شکل قابل انکایی پیش بینی کنند و بنابراین می توانند قراردادهای بلندمدت را با هزینه نسبتاً پایین مطرح کنند. این سازمان ها می توانند انتظار داشته باشند که اعضای نسبتاً ریسک گریز از فشار بازار حرفه ای را جذب کنند. زمانی که استخدام افراد ریسکی توسط شرکت ها پیشنهاد می شود، افرادی جذب می شوند که مایل به پذیرش قراردادهای کوتاه مدت تر هستند.

تحقیقی در ارتباط با بخش شرکتی، نظریه نمایندگی در بازار کار را به منظور ارزیابی انواع طرح های جرمان خدمات

تصمیم و تخصیص پاداش. موارد شماره ۱ و ۳ به مدیریت تصمیم بر می گردد، در حالی که شماره های ۲ و ۴ مربوط به کنترل تصمیم است. فاما و جنسن بیان کردند که چگونه احتمال تقسیم وظایف بین عاملان تصمیم و مدعیان باقی مانده، به موازنه هزینه ها در مقابل منافع، و ویژگی های سازمان بستگی دارد. در سازمان های کوچکتر و با پیچیدگی کمتر، به احتمال زیاد نظارت بر تصمیم و مدیریت تصمیم تنها به یک یا چند نماینده سپرده خواهد شد.

مادامی که تصمیماتی با کارآمدی کم وجود داشته باشند و مهارت های مدیران متخصص در مورد آنها انکار ناپذیر باشد، مشکلات نمایندگی به صورت تلویحی کنترل خواهد شد. شرکت هایی با پیچیدگی بیشتر از مدیران متخصص استفاده می کنند و روش های متنوع نظارتی را در مورد آنها بکار می گیرند که در نمایشگر ۱ به آنها اشاره شده است. فاما و جنسن موسسات غیر انتفاعی را به واسطه نبود مدعیان باقی مانده، به عنوان سازمان های منحصر به فردی بیان کرده اند که مشکلات نمایندگی بین تامین کنندگان سرمایه و مدعیان باقی مانده بروز نمی کند. با وجود این، انگیزه هایی برای سلب مالکیت تامین کنندگان وجود دارد که با تفکیک تصمیمات مدیریتی و نظارتی به تعویق می افند. آنها همچنین این موضوع را بیان کردند که هیئت های غیر انتفاعی عموماً متفاوت از هیئت های شرکتی هستند، زیرا اغلب، تمام اعضای دارای حق رای، غیر موظف هستند و اعضای جدید به جای انتخاب به وسیله مدیران

کارهای اثربخشی کافی برای جلوگیری از شانه خالی کردن مدیران از مسئولیت ها را دارد؟ آیا کاربرد غیر مکرر این ساز و کارها در بازارهای سرمایه، قابلیت های نظارتی و علامت دهنی آنها را تضعیف می کند؟ (مطالعه والاس در سال ۱۹۸۱ و تحقیقات بعدی موارد دیگری برای بخش دولتی پیشنهاد می کند). در این مورد، تاثیرات نمایندگی در سلسله مراتب چندگانه دولت یعنی محلی، ایالتی، استانی یا مرکزی اهمیت دارد.

قراردادهای مدیریت و بازار کار بررسی مشکلات نمایندگی ناشی از جدایی مالکیت و کنترل

فاما و جنسن توابع تصمیم گیری و ریسک پذیری در شرکت های سهامی بزرگ را تفکیک و واحد های غیر انتفاعی را معرفی کرden. مطلوبیت چنین تفکیکی مربوط به منافع تخصص مدیریت و ریسک پذیری و از آن مهم تر، فراهم کردن ساختارهای قراردادی به گونه ای است که تصویب تصمیمات و نظارت بر آنها را از ارائه طرح های پیشنهادی و اجرای تصمیمات تفکیک می کند (Fama & Jensen, 1983) به تعریف این گام ها در فرایند تصمیم گیری توجه کنید:

۱- آشنایی - ارائه طرح های پیشنهادی برای کارگیری منابع و ساختار قراردادها،

۲- تصویب - انتخاب از میان طرح های پیشنهاد شده به منظور پیاده سازی و اجرا،

۳- پیاده سازی - اجرای تصمیمات تصویب شده، و

۴- نظارت - سنجش عملکرد عاملان

همراه هوش و ذکاوت حرفه‌ای آنها، توافق نظر وجود داشته باشد. دستیابی به این توافقات نوعی ضمانت برای بررسی‌های انجام شده تلقی می‌شود.

دی جونگ و اسمیت در مطالعات خود کاربردهایی در ارتباط با انتقال حسابرسی به سطح دولت مرکزی (فردال) مطرح کردند (DeJong & Smith, 1984) آن‌ها نظریه نمایندگی را به منظور بیان ارتباط سرمایه‌گذار - حسابرس مورد استفاده قرار دادند و بررسی کردند که چگونه دادگاه‌ها، منازعات مرتبط را کنترل می‌کنند. در این پژوهش، ریسک ذاتی تحمل شده توسط حسابرس به عنوان تابعی از ریسک اطلاعاتی سرمایه‌گذار مدل‌سازی شد. آیا نظریه مطرح شده توسط دی جونگ و اسمیت می‌تواند در بیان خواسته‌های دولت مفید واقع شود؟ به صورت مشابه، در بریتانیا و ایرلند شمالي، موضوع انتقال حسابرسی به فرم شرکت با مستولیت محدود بررسی شد. نظریه نمایندگی چگونه می‌تواند در پیش‌بینی پیامد چنین تغییراتی کمک کند؟

بررسی تجربی فرضیه بیان شده توسط فاما که پیشتر مطرح شد، می‌تواند دیدگاهی نسبت به ماهیت بازار کار مدیریت، به ویژه با در نظر گرفتن بخش‌های دولتی و غیردولتی ارائه کند. آیا طرح‌های پاداش در بخش‌های غیرشرکتی نیز مورد استفاده قرار می‌گیرد؟ آن‌ها ملزم به رعایت کدام معیارهای سنجش عملکرد هستند؟ به عنوان نمونه، آیا در موسسات خیریه همیشه پاداشی متناسب با جمع مبالغی ریالی کمک‌های جمع‌آوری شده در نظر گرفته می‌شون؟ اثرات نمایندگی در

بخش‌های دولتی و غیرانتفاعی ایجاد کرده است. با وجود این، رتبه‌بندی کیفی سازمان‌ها وجود دارد، اوراق قرضه دانشگاه‌ها موجود است، و گروه‌های خبره قادرند برای مطالعات تجربی معیارهای کیفی تهیه کنند. برای بخش غیرانتفاعی، رقبایی نظری بیمارستان‌های انتفاعی تاسیس شده‌اند که می‌توانند قواعدی کلی برای ارزیابی خدمات بهداشتی و درمانی بخش غیرانتفاعی ارائه کنند.

نظریه توصیفی نمایندگی توصیفی، فرضیه‌ها متعددی مطرح کرده است که قابلیت آزمون در بخش‌های غیرانتفاعی و دولتی را داشته باشد. به عنوان نمونه، آیا سازمان‌هایی وجود دارند که دارای هیئت‌های غیرانتفاعی عنوان شده در این مقاله نباشند؟ (غیر از کلیسای کاتولیک رومان که در بررسی فاما و جنسن ذکر شده است). اگر چنین است، آیا ابزارهای ناظارتی جایگزین ارائه شده است؟ نقش اطلاعات پیش‌بینی شده در موسسات غیرانتفاعی در مقابل

موسسات انتفاعی چیست؟ آیا رقابت مسوث به عنوان ابزار ناظارتی در سازمان‌های غیرانتفاعی مطرح شده است؟ چنین رقابتی چگونه مورد سنجش قرار می‌گیرد؟ تفاوت سطوح تضمیم‌گیری در سازمان‌های انتفاعی در مقابل سازمان‌های غیرانتفاعی برای اظهار نظرهای تخصصی چیست؟ به دلیل این که اغلب در مورد نظرات تخصصی مطرح شده در سازمان‌های غیرانتفاعی انجام شده توسط فاما و جنسن، هنوز به صورت عملی اجرا نشده است (Fama & Jensen, 1983).

مدیران و اثر آن‌ها در تصمیمات حسابداری به کار برد است (Healy, 1985). تابع آزمون بیان‌گر این است که:

۱. رویه‌های تعهدی مورد استفاده مدیران به انگیزه‌های گزارشگری سود برای قراردادهای پاداش آنها، مربوط است، و

۲. تغییر در روش‌های حسابداری بوسیله مدیران با پذیرش یا اصلاح طرح پاداش آن‌ها مرتبط است.

به علاوه، این تحقیق اطلاعات توصیفی برای ساختار طرح‌های پاداش در بخش شرکتی تهیه کرده است: اغلب در طرح‌های پاداش کوتاه‌مدت، حد بالا و پایین تعیین می‌شود، حدود پایین اغلب برابر با درصدی از حقوق صاحبان سهام یا دیگر معیارهای سرمایه بکار رفته در بلندمدت است، در حالی که حدود بالا معمولاً درصد بالایی از سود تقسیمی نقدی یا سرمایه بکار رفته است. بنابراین، سود ویژه قبل از مالیات، اغلب تعیین‌کننده مبلغ پاداش بین این دو حد است. نظریه پردازان هموارسازی، کاربرد جالب توجهی در ارتباط با نظریه مطرح شده عنوان کردد: اگر سود بسیار پائین یا بسیار بالا باشد، انگیزه‌هایی به واسطه طرح پاداش به وجود می‌آید که منجر به گزارش کمتر سود می‌شود.

کاربردها در بخش غیرانتفاعی و دولتی بررسی تجربی در ارتباط با اثربخشی ابزارهای ناظارتی سازمان‌های غیرانتفاعی انجام شده توسط فاما و جنسن، هنوز به صورت عملی اجرا نشده فقدان شاخص‌های اثر بخش قیمت سهام، چالش بزرگتری برای محققان در

مواجه شوند (Hansmann, 1980) به ویژه، او عقیده داشت که بررسی کیفیت کالاهایی با تکنولوژی بالا، مشکل است، همچنین تنظیم قرارداد برای کالاهای عمومی بسیار پر زحمت است. در مقابل فاما و جنسن عقیده داشتند که مشکلات نمایندگی برای تامین‌کنندگان سرمایه، متأثر از شکل سازمانی واحدهای غیرانتفاعی است (Fama & Jensen, 1983). بر پایه نظریه فاما و جنسن، نتیجه فعالیت واحدهای غیرانتفاعی، بالا بودن عرضه بالقوه سرمایه ورودی، و پائین بودن هزینه جدایی مدیریت تصمیم از کنترل تصمیم است. فاما و جنسن فرضیه سازی کردند که قاعده حداکثر ثروت یا ارزش بازار، راهنمایی برای تصمیمات سرمایه‌گذاری مدیران و موسسات غیرانتفاعی است، یعنی بررسی این که آیا آن‌ها "باید در فعالیت‌های جدید وارد شوند یا دامنه فعالیت‌های موجود را توسعه دهند یا قیمت محصول را به منظور کسب سرمایه بیشتر پایین بیاورند"، به وسیله مقایسه ارزش جاری بازار درآمد تفاضلی جاری و آتنی ناشی از فروش محصولات یا سایر منابع کسب درآمد، با ارزش جاری بازار بهای تمام شده تفاضلی جاری و آتنی، تعیین می‌شود. تامین‌کنندگان سرمایه، علیق خود را با فرصت‌های عمومی ناشی از سرمایه‌گذاری در سبدهای سرمایه‌گذاری می‌سنجند. در انتخاب پرزوئه‌های سرمایه‌ای، نرخ نهایی جایگزینی برای منابع تامین شده و هزینه‌های فرصت سبدهای سرمایه‌گذاری، توسط عاملان تصمیم مورد بررسی قرار می‌گیرد. این نظریه قابلیت آزمون‌های تجربی را دارد

می‌شود. بنابراین شرایط تسهیل کننده ناکارآمدی‌ها را می‌توان در انعقاد قرارداد مورد تحلیل و بررسی قرارداد. پیشنهادهای مطرح شده توسط بکر و استیلر در همین مورد است (Becker & Stigler, 1974). نکته قابل توجه این است که آیا ویژگی‌های خاص مجموعه‌های دولتی، مانع برای مشاهده مزایای قراردادی در بازارهای خصوصی است. اگر چنین است، بازیبینی مقررات انعقاد قرارداد در حوزه‌های خدماتی خاص مانند اجرای قانون، می‌تواند برای انعقاد قرارداد با کارفرمایان به عنوان ماموران مالی حکومت، کاربرد داشته باشد. این مساله بیشتر مورد توجه محققان حسابداری است و نیازمند بررسی قراردادها، سنجش تفاوت‌های کلیدی در انعقاد قراردادها (نظیر اندازه شهرداری‌ها به منظور اجرای خدمات ارائه شده) و بررسی طرح‌های پاداش جایگزین است. نکته کلیدی، تغییرات در طرح‌های پاداش‌ها و اثرات قابل مشاهده آن‌ها است.

چنین طرح‌های پاداشی چیست؟ این سوال مطرح می‌شود که آیا بررسی‌های شرکتی نظیر مطالعه هیلی، مانند بررسی در بخش غیرانتفاعی و دولتی است (Healy, 1985). شکل پاداش در بخش‌های غیرشرکتی چگونه است؟ همانگونه که قبل پرسیده شد، آیا ارتباطی بین جبران خدمات مدیران یا معیارهای عملیاتی مشابه طرح‌های پاداش مبنی بر سود وجود دارد؟ آیا چنین ارتباطی، فرضیه‌های مربوط به انتخاب مدیران از میان روش‌های حسابداری خاص را حمایت می‌کند؟ به نظر می‌رسد که تاکید بر منافع خاص عوامل تولید در بخش غیرشرکتی، می‌تواند دیدگاه‌هایی مشابه با موارد یافی شده توسط هیلی (1985) ارائه کند. اگر در بررسی‌های تجربی به گروه‌های همگن کارکنان در موسسات غیرشرکتی مشابه تاکید شود، به احتمال زیاد نتایج مفیدی به دست خواهد آمد.

پیشینه تحقیق در ارتباط با مجموعه شهرداری‌ها
برای آن دسته از علاقمندان به بررسی روابط بین کارمند - کارفرما، مطالعه هریس و راویو جالب توجه است (Harris & Raviv, 1978) آن‌ها مساله تعیین حد مطلوب اجرای قانون را مدل‌سازی کردند. ایالت (جامعه)، مالک است و مجری قانون، نماینده به شمار می‌آید. در این مدل، شکل استاندارد قانون جبران خدمات مدیران، فقط شامل حقوق است و نویسنده‌گان بیان می‌کنند که تحت شرایط معین، این مقررات به درجه بالایی از رفتار خلاف قانون یا شانه خالی کردن از کار متوجه

● انگیزه‌های دیوان سالارها به منظور راضی کردن کنگره. ترکیب ساز و کارهای کنترلی، دقت را تضمین می‌کند و تعیین‌کننده ویژگی‌های منحصر به فرد سازمان است.

ابزارهای نظارتی یک شکل برای بخش دولتی

نموده‌ای از ابار نظارتی موجود در بخش دولتی، گواهینامه انجمن روسای مالی شهرداری در ارتباط با برنامه تطابق است.⁵ ایوانز و پیتون نظریه نمایندگی را به منظور فرموله کردن مدلی برای پیش‌بینی ادعاهای مشارکت در این برنامه، به عنوان تابعی از انگیزه‌های اقتصادی ماموران شهرداری بکار برداشتند (Evans & Patton, 1983). در حالی که تابع با نظریه سازگار بود، رسیدن به شاخص R^2 برابر با ۳۵ درصد، آن‌ها را به سمت توسعه بیشتر نظریه، در مورد انگیزه‌ها و محرک‌های کارکنان حکومت، به انضمام وجود ساز و کارهای علامت‌دهی و نظارتی جایگزین، ترغیب کرد. عوامل یافته شده، مربوط به سطح بدھی، مشارکت‌های فبلی در برنامه تطابق، فعالیت‌های حرقهای، شکل حکومت (مدیران در مقابل دیگران)، وجود الزامات گزارشگری اصول پذیرفته شده حسابداری در سطح ایالتی بود. ساختار ذخیره‌سازی هزینه‌های نمایندگی، علامت‌دهی و هزینه‌های نمایندگی، اصولی برای سطالعات آتی فراهم می‌کند. تمرکز بر الزامات در سطح ایالتی، بیانگر ابعادی از کنترل سلسله مراتبی است.

درباره ارتباطات سازمانی؛ (۲) تاکید نظری بر کنترل سلسله مراتبی؛ و (۳) تجزیه و تحلیل رسمی از طریق مدل‌های مالک - نماینده که قابل اعمال در بوروکراسی (دیوان سالاری) عمومی است و یکی از جنبه‌های مهم و اصلی در تحلیل‌های آتی نهادهای عمومی به شمار می‌رود. سه سؤال در بحث مربوط به این موضوع مطرح می‌شود که چگونه این نظریه برای دیوان سالاری عمومی قابل اجراست:

(۱) چرا در مقابل مقررات جایگزین برای ایجاد خدمات عمومی، ادارات عمومی وجود دارند؟

(۲) روسای دیوان سالار چگونه می‌توانند زیردستان خود را کنترل کنند؟ (۳) چگونه دولتمردان به عنوان مالک، نمایندگان دیوان سالار خود را کنترل می‌نمایند؟

نویسنده درباره همزمانی بین باقی‌مانده اقتصادی در بخش شرکتی و قسمت بلا استفاده در بودجه و همچنین کنترل سیاسی مدیران بوسیله سهامداران و کنترل سیاسی دیوان سالارها توسط دولتمردان، مباحثی را مطرح می‌کند. او

معتقد است که بیانیه‌های کلیدی مستلزم توجه، مربوط به مقررات چند مالکی و چند عاملی در سیاست است، که به جای فعالیت‌های تعاونی و مشارکتی، بیشتر فعالیت‌های رقابتی را تشویق می‌کنند. به علاوه، وی مواردی در ارتباط با وجود ساز و کارهای کنترلی با عینیت کمتر، برای اعضای کنگره ذکر کرد که به اندازه کافی مورد توجه قرار نگرفته‌اند، مانند:

● بودجه اداره

● توان تعیین دیوان سالارها، و

و می‌تواند حاوی کاربردهایی برای بخش دولتی باشد. فاما و جنسن معتقدند که محدودیت‌های مختلف در ارتباط با ادعاهای باقی‌مانده، منجر به ایجاد قوانین تصمیم متفاوت در اشکال سازمانی متعدد می‌شود و دیدگاه‌های متفاوتی ایجاد می‌کند مبنی بر این که چرا، به عنوان نمونه، یک سری فعالیت‌ها در حوزه دولت هستند، در حالی که سایر فعالیت‌ها مربوط به سازمان‌های غیرانتفاعی در بخش خصوصی هستند. این نظریه همچنین کاربردهایی برای شکل نظارت از طریق روش‌های حسابداری و حسابرسی در دولت و سازمان‌های غیرانتفاعی دارد. آیا حسابرسی مستقل در شرکت‌هایی که مدیر تمام سرمایه را تهیه نکرده است، به عنوان ابزاری برای سنجش منطقی بودن نظریه نمایندگی به کار می‌رود (Watts & Zimmerman, 1983). برسی مشابهی درباره تاریخچه بخش دولتی و غیرانتفاعی نیز می‌تواند جالب توجه باشد (Wallace, 1980).

سلسله مراتب سازمانی یک حوزه قابل بررسی در مجموعه‌های دولتی، ظرفیت نظارتی سلسله مراتب سازمانی است که سوالاتی در ارتباط با چگونگی طراحی حسابداری، گزارشگری و سیستم‌های کنترلی ایجاد می‌کند. مقاله‌ای تحت این عنوان توسط مو انجام شده است که داشتمندی در حوزه سیاسی است (Moe, 1984). نویسنده نظریه‌ای مثبت در ارتباط با سلسله مراتب برگرفته از نظریه اقتصادی را مورد بحث قرار می‌دهد، با تاکید بر (۱) دیدگاه قراردادی

می تواند فرمول بندی شود ” نوعی دلگرمی در جهت کسب منافع بالقوه مطالعات کیفی و فاقد اطلاعات قیمت است (Holthausen & Leftwich, 1983). محدودیت ذاتی مطالعات تجربی در بخش دولتی و غیرانتفاعی، فقدان اطلاعات قیمت است. بنابراین روش شناسی آزمون های نظریه نمایندگی در هدایت پژوهش های آتسی اهمیت ویژه ای دارد. پیدایش هیئت استانداردهای حسابداری دولتی، بررسی فعالیت های دارای قدرت نفوذ در موسسات دولتی را به روشی مشابه با بررسی رویه های اجرا شده مطابق با هیئت استانداردهای حسابداری مالی (FASB) تسهیل می کند. انجمن حسابداران رسمی امریکا، بیانیه هایی را درباره فعالیت های غیرانتفاعی منتشر کرده است و هیئت استانداردهای حسابداری مالی، اظهاراتی درباره شیوه های گزارشگری منتشر کرده و این کار را به صورت مستمر ادامه خواهد داد. بررسی این موضوع جالب توجه است که چه کسی در فرایند استانداردگذاری دخالت دارد.

اقتصاد هزینه معاملات

یک مبنای نظری نظریه نمایندگی بر سطوح جزئی تر عملیات تاکید دارد، در این مبنای نظری به قرارداد از منظر اقتصاد هزینه معاملات توجه شده است. همان گونه که از عنوان آن بر می آید نقطه کانونی، خود معامله است. ابعاد بحرانی برای تشریع روابط قراردادی، وجود عدم اطمینان، تعداد دفعات تکرار معاملات، و سرمایه گذاری های دارای خصوصیات

بالایی از سود سهام به سود ابیاشته نامحدود داشته اند و از نظر اندازه، کوچکتر از شرکت هایی بودند که مخارج تحقیق و توسعه را به حساب هزینه برده اند (Daley & Vigeland, 1983) سایر مطالعات، ارتباط بین انتخاب اصل حسابداری و اهرم را بیان کرده اند (Dhaliwal, 1980). هولتاسن و لف (Daley & Vigeland, 1983) ویچ تحقیقاتی مرتبط با پیامدهای اقتصادی انتخاب های اجباری و اختیاری استانداردها و روش های حسابداری را تاکید بر نقش هزینه های نظارتی و قراردادی مرتبط با قراردادهای جبران خدمات مدیران، یادیدگاه سیاسی انجام دادند (Holthausen & Leftwich, 1983). بررسی این که آیا اندازه شرکت متناسب با دیدگاه سیاسی است و آیا اهرم با هزینه های نظارتی و قراردادی ارتباط دارد، نیازمند کسب شواهد تجربی است.

کاربرد در بخش غیرانتفاعی و دولتی این قسمت مقاله برگرفته از پرسش هایی در بخش غیرانتفاعی و دولتی است. به ویژه این سوال که آیا قراردادهای بدھی مشابه انتخاب حسابداری در این موسسات است؟ نتایج فسخ کردن فعالیت ها بر حقوق طرفین قرارداد، به خصوص دارندگان اوراق قرضه چیست؟ آیا این موارد می تواند به صورت تجربی با روش های مشابه با آزمون فرضیه هزینه سیاسی در بخش شرکتی، مورد آزمون قرار گیرد؟ این موضوع که ”آزمون های قوى پیش بینی رفتار مرتبط با انتخاب حسابداری، اعمال نفوذ و حق رای،

کاربرد بررسی های آتسی ارتباطات هرمنی قابل بررسی در مطالعات آتسی عبارتست از (۱) قوانین دولتی تسهیم درآمد، و (۲) رویکرد غیرانتفاعی حساب مستقل در موسسات خیریه خاص که ایجاد حساب مستقل برای افزایش فعالیت های بلاعوض را مجاز دانسته است. چه نوع اطلاعاتی برای نظارت بر چنین ارتباطات سلسله مراتبی مفید است؟ مهم تر این که، آیا می توان اشکال اطلاعاتی مفید را توسعه داد؟

سایر انگیزه های اساسی برای انتخاب روش های حسابداری

نحوه انتخاب مدیریت از بین روش های حسابداری، فراتر از ارتباط سود با پاداش، به وجود قراردادهای بسدهی مرتبط است که از ارقام حسابداری مربوط به اهرم، پوشش بهره و توانایی پرداخت سود سهام استفاده می کند. انتخاب از بین بدھی های عمومی و خصوصی، هزینه های تفاضلی مذاکره مجدد را مطرح می کند و انتظار می رود بر انتخاب حسابداری تأثیرگذار باشد. فرضیه هزینه سیاسی، به منظور استنباط این موضوع مورد آزمون قرار گرفته است که آیا شرکت های بزرگتر به صورت سیستماتیک روش های حسابداری کاهنده سود را انتخاب می کنند.

پیشینه تحقیق

شواهد تجربی نشان می دهد که قبل از سال ۱۹۷۴ شرکت هایی که مخارج تحقیق و توسعه خود را سرمایه ای کرده اند بیشتر اهرمی بودند، بدھی عمومی بیشتری بکار برده اند، نسبت

شده است که آیا ارقام حسابداری در چنین طرح‌هایی نقش دارند. همچنین ثروت ایجاد شده در اثر پرداخت‌های پاداش مورد بررسی قرار گرفته است. عملکرد واقعی شرکت، اغلب به وسیله توجه به جهت تغییر درآمد، تغییرات مورد انتظار یا رفتار قیمت سهام، ارزیابی می‌شود. بسیاری از بررسی‌ها، بر تغییرات حسابداری خاص برای ارزیابی اثر آن‌ها بر قیمت‌های سهام متمرکز است.

سایر عوامل مورد توجه عبارت از ساختار مالکیت، ساختار سرمایه واحد تجاری، جریان نقدی مستقیم، اثرات سرمایه انسان (شامل تغییرات در مدیریت)، تغییر در مالیات و تغییر در تامین مالی، تولید و سرمایه‌گذاری است (Kelly, 1983). مشابه این مقیاس‌ها باید برای بخش غیرانتفاعی و دولتی مورد توجه قرار گیرد.

مطالعات گذشته از گزارش تاریخی شیوه‌های نظارتی، به ارزیابی نامه‌ها و مذاکرات افراد دارای قدرت اعمال نفوذ در انتخاب روش‌های حسابداری، تغییر کرده است. آزمون‌های واکنش بازار سهام به تغییرات حسابداری انجام شده، و مقایسه‌های مقطعی متعدد واحدهای تجاری صورت گرفته است. تجزیه و تحلیل مفصل و جزیی در مورد جبران خدمات مدیران و تعهدات اوراق قرضه انجام شده است. روش‌های آماری به کار رفته شامل تجزیه و تحلیل Probit رگرسیون، تجزیه و تحلیل تفاضلی آزمون t طراحی جفت‌های همسان و انتخاب روش‌های ناپارامتریک است. انتخاب چنین آزمون‌هایی به ماهیت داده‌های

دارایی‌ها که ارزش نسبت داده شده به آن‌ها در معامله، بزرگتر از کاربرد آتی دارایی به شکلی بهتر و یا توسط استفاده کننده بهتر است. وی همچنین، ترکیب اعضای هیئت مدیره را از منظر این نظریه عنوان کرد و چهارچوبی مشابه بیان کرد که می‌تواند برای ترکیب هیئت‌های غیرانتفاعی به کار رود. اگر بخش غیرشرکتی دارای هرگونه تدبیر مشابهی جهت پرداخت برای اتفاقات از خدمت باشد، مبنای نظری مشابه آن، می‌تواند در تحقیقات آتی به کار بrede شود.

روش‌شناسی تحقیق

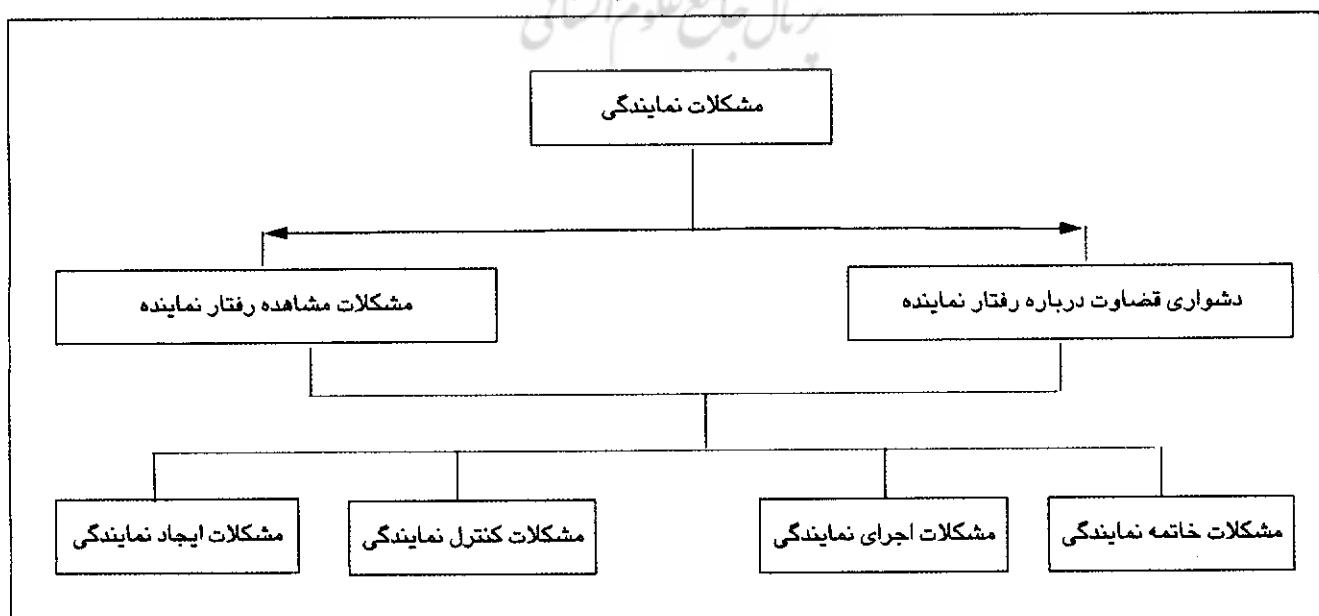
پیشینه تحقیقات نمایندگی زمینه‌ای مفید برای ایجاد فرضیه‌ها مرتبط با بخش‌های دولتی و غیرانتفاعی را فراهم می‌کند. هرچند تعداد روش‌های کاربردی که فراتر از تعریف متغیرهای کلیدی باشند، کم است. بدھی از طریق نسبت‌های بدھی به حقوق صاحبان سهام، وجود تعهدات مرتبط با ارقام حسابداری، وضعیت قابل باخرید / غیرقابل باخرید و عمومی / خصوصی، و احتمال قصور (مرتبط با سرمایه در گردش، سود انباشته محدود نشده و مخارج ثابت) اندازه‌گیری شده است. مقررات با استفاده از مقیاس‌های اندازه، مانند مجموع فروش یا مجموع دارایی‌ها سنجیده شده است. هم چنین عضویت در صنایع حساس به سیاست، بررسی شده است (Williamson, 1971, 1979, 1983). شرایطی که سازمان داخلی می‌تواند جایگزینی برای بازار باشد در مطالعه ویلیامسون (Williamson et al., 1975) بحث جالب توجه دیگر، مطالعه ویلیامسون درباره حاکمیت شرکتی است که سازوکارهای کنترلی را برای وجود دارایی‌های خاص در معامله الزامی کرد است، یعنی آن دسته از خاص عنوان شده است.

بازدارنده از انتخاب معکوس است، در حالی که نظارت، مساله مخاطرات اخلاقی را کاهش می‌دهد. طبقه‌بندی مفیدی از مشکلات نماینده‌گی عبارتست از: (۱) مشکلات ایجاد نماینده‌گی، با تاکید بر ملاحظات قراردادی و راهبردی؛ (۲) مشکلات کنترل نماینده‌گی (مسایل مربوط به مالک)، با تاکید بر مشکلات تشخیص، طراحی سیستم پاداش، نظارت و تدوین خط مشی؛ (۳) مشکلات اجرای نماینده‌گی (مسایل مربوط به نماینده)، با تاکید بر مشکل کسب اطلاعات توسط نماینده، برداشت نادرست از ریسک و اولویت‌ها، مساله تلاش، ظرفیت یا مهارت، و (۴) مشکلات خاتمه نماینده‌گی. نمونه‌هایی از این مشکلات، با استفاده از قانون‌گذاری، تدوین خط مشی و دیپلماسی، قابل ارائه است. این مقاله، منبع اطلاعاتی قوی از نظرات مرتبط با چگونگی بررسی ساختار نماینده‌گی است.

مرتبه با نهادهای سیاسی را شرح داده است، دولت را به عنوان نماینده‌ای معرفی کرده که خود، مشکل از چندین نماینده است. در این مقاله، نقش نماینده‌گان، ماموران دولت، قانون‌گذاران و دیوان سالارها مورد بررسی قرار گرفته است. سپس میت‌نیک مشکل نماینده‌گی را در دو قسمت عنوان کرده است: (۱) مساله مشاهده رفتار نماینده، (۲) دشواری قضایت درباره رفتار نماینده. اولین مورد مربوط به مخاطرات اخلاقی است، در حالی که دومی مرتبط با انتخاب معکوس است. مشکل مخاطرات اخلاقی هنگامی به وجود می‌آید که نماینده، طبق نفع شخصی خود، انگیزه پیدا می‌کند تا از شرایط قرارداد منعقد شده سریع‌چی کند. مشکل انتخاب معکوس نیز زمانی اتفاق می‌افتد که اشخاص تمایل دارند با دارا بودن اطلاعات خصوصی درباره مواردی که نفع آن‌ها را فراهم می‌کند، با طرف مقابل قرارداد منعقد کنند (نمایزی، میت‌نیک مطرح شد (1984، Mitnick، ۱۳۸۴). علامت‌دهی ابزار سنتی

موردنی (که از خصوصیات کمی سازمان به خصوصیات کیفی مرتب شده است)، عوامل تولید و به ویژه مدیران، بستگی دارد. همان‌گونه که پیشتر بیان شد، مطالعات شامل کاربردهای کلیدی، آزمونی است که احتمالاً بیشترین قدرت آماری را دارد، به علاوه، اهمیت متغیرهای کنترل با اندازه و مالکیت اوراق بهادر استقراضی مرتبط است. نظریه نماینده‌گی، چارچوبی برای درک چیزهایی است که مشاهده می‌کنیم. برایه این ادراک، طرح‌های تحقیق می‌تواند بر آزمون اهمیت نسی مسائل نماینده‌گی در تعیین شکل و عملیات سازمان‌ها، اشاره داشته باشد. این عملیات که بیشترین اهمیت را برای محققان حسابداری دارد با شیوه‌های ناظرتی به ویژه فعالیت‌های گزارشگری، کنترل و حسابرسی مرتبط است. رویکرد مفید برای ایجاد ساختار پرسش‌های مرتبط با نماینده‌گی، توسط میت‌نیک مطرح شد (1984، Mitnick، ۱۳۸۴). او در مقاله‌ای که مشکلات نماینده‌گی

نمایشگر ۳-مشکلات مرتبط با نماینده‌گی (Mitnick, 1984)



(April, 1980), PP. 835-902.

13- Harris, Milton, and Arthur Raviv, "Some Results on Incentive Contracts with Applications to Education and Employment, Health Insurance, and Law Enforcement," American Economic Review (March, 1978), PP. 20-30.

14- Healy, Paul M., "The Effect of Bonus Schemes on Accounting Decisions," Journal of Accounting and Economics (1985), PP. 85-107.

15- Holthausen, Robert W., and Richard W. Leftwich, "The Economic Consequences of Accounting Choice: Implications of costly contracting and monitoring," Journal of Accounting and Economics (1983), PP. 77-117.

16- Jensen, Michael C. and William H. Meckling, "Theory of the firm: Managerial Behavior, Agency costs, and Ownership structure," Journal of Financial Economics (October, 1976), PP. 305-360.

17- Kelly, Lauren, "The Development of a positive Theory of Corporate Management's role in External Financial Reporting," Journal of Accounting Literature 2 (1983), PP. 111-147.

18- Manne, Henry G., "Mergers and the Market for Corporate Control," Journal of Political Economy (April, 1965), PP. 110-120.

19- Mitnick, Barry M., "Agency Problems and Political Institutions," Working paper

(University of Pittsburgh, 1984).

20- Moe, Terry M., "The New Economics of Organization," American Journal of Political Science (November, 1984).

21- Wallace, Wanda A., Auditing Monographs (New York: Macmillan publishing company, 1985).

22-, "the Association between Municipal Market Measures and selected financial reporting practices," Journal of Accounting Research (autumn, 1981).

23-, The Economics role of the Audit in free and regulated markets, 1980.

24- Watts, Ross L. and Jerold L. Zimmerman, "Agency problems, Auditing, and the theory of the firm: Some evidence," Journal of Law and Economics (October, 1983), PP. 613-633.

25- Williamson, Oliver E., "Corporate Governance," Yale Law Journal 93 (7) (1984).

26- Williamson, Oliver E., Michael L. Wachter and Jeffrey E. Harris, "Understanding the employment relation" Bell Journal (1975), PP. 250-278.

پی نوشت ها

- 1- Agency Theory
- 2- Principal
- 3- Agent
- 4- Portfolio Theory
- 5- Municipal Finance Officers Associations Certificate of Conformance program.

منابع و مأخذ:

- 1- نمازی، محمد. (۱۳۸۴). بررسی کاربردهای تئوری نمایندگی در حسابداری مدیریت، مجله علوم اجتماعی و انسانی دانشگاه شیراز، دوره بیست و دوم، شماره دوم، ویژه نامه حسابداری.
- 2- Alchian, Armen A., and Harold Demsetz, "Production, Information costs, and Economic Organization," American Economic Review (December, 1972), PP. 777-795.
- 3- Becker, G.S., and G.J. Stigler, "Law Enforcement, Malfeasance, and Compensation of Enforcers," Journal of Legal Studies (January, 1974), PP. 1-180.
- 4- Daley, Lane A., and Robert L. Vigeland, "The Effects of Debt Covenants and Political Costs on the Choice of Accounting Methods: The case of Accounting for R&D costs" Journal of Accounting and Economics 5 (1983), PP. 195-211.
- 5- DeJong, Douglas V., and John H. Smith, "The Determination of Audit Responsibilities: An Application of Agency Theory," Auditing: A Journal of Practice & Theory (Fall 1984), PP. 20-34.
- 6- Dhaliwal, Dan, "The Effect of the Firms Capital Structure on the Choice of Accounting Methods," The Accounting Review 50 (1980), PP. 78-84.
- 7- Evans, John H., and James M. Patton, "An Economic Analysis of Participation in the Municipal Finance Officers Association Certificate of Conformance Program," Journal of Accounting and Economics (1983), PP. 151-175.
- 8- Fama, Eugene F., "Agency Problems and the Theory of the Firm," Journal of Political Economy (April, 1980), PP. 288-307.
- 9- Fama, Eugene F., and Michael C. Jensen, "Organizational Forms and Investment Decisions," Journal of Financial Economics 14 (1985), PP. 101-119.
- 10- "Separation of Ownership and Control," Journal of Law & Economics (June, 1983a), PP. 301-325.
- 11- "Agency Problems and Residual Claims," Journal of Law & Economics (June, 1983b) PP. 327-349.
- 12- Hansmann, Henry B., "The Role of Nonprofit Enterprise," Yale Law Journal

مشکلات نمایندگی در هر سازمان دارای ویژگی های زیادی است و به آسانی می توان از یک بعد کلیدی پرسش تحقیق چشم پوشی کرد. اگر محقق در شناخت تمام ابعاد بحرانی یا کنترل مناسب اثرات آن ها به صورت روشناند موفق نباشد، ممکن است منجر به استبطاوهای نادرست شود. جدول طبقه بندی مشکلات نمایندگی توسط میت نیک خلاصه شده در نمایشگر ۳ می تواند به محققان کمک کند.

خلاصه

در این مقاله به بررسی نظریه نمایندگی و سودمندی آن در جهت درک بهتر عملکرد دولت و بخش غیرانتفاعی پرداخته شد. تاکید اصلی این مقاله بر قراردادهای سازمانی در زمینه تفکیک مالکیت از مدیریت است. به این منظور کارایی بازار سرمایه و بازار کار مدیریت مورد بررسی قرار گرفت و عوامل تسهیل کننده جدایی مالکیت از مدیریت بیان شد.

در ادامه، مشکلات نمایندگی ناشی از تفکیک مدیریت و کنترل مطرح شد. تحقیقات انجام شده نشان می دهد که قراردادهای مدیریتی دارای تنوع هستند و بتایرانی ساختار طرح های جبران خدمات مدیران و طرح های پاداش نیز متفاوت هستند. برایان اساس مدیران ممکن است انگیزه های اساسی برای انتخاب روش های حسابداری خاص، در جهت افزایش منافع خود پیدا کنند. عمدترين مشکلات در زمینه نمایندگی، پدیده مخاطرات اخلاقی و انتخاب معکوس است. انتخاب ابزارهای نظارتی مناسب در راستای کاهش و حذف این مشکلات، با اهمیت است.