پیشرفت در تدوین قانون خدمات مالی انگلستان

دولت انگلستان پیش‏نویس لایحه قانونی بنگاه‏ها و مؤسسات مالی را در ماه جولای منتشر کرد. مشورت پیرامون این لایحه درپایان ماه اکتبر خاتمه‏ یافت.به یک معنی می‏توان گفت مسائل چندانی جهت‏ بررسی و اظهار نظر وجود نداشت،چرا که موضوع در واقع تفویض اختیارات بود که به مقامات خدمات مالی‏ واگذار گردید.همانطور که می‏دانیم محور اصلی این‏ گونه مشورت‏ها مسائل مربوط به مردم است و باید در این مورد بحث و بررسی شود ولی چون نکته اصلی‏ این لایحه فقط تفویض اختیارات مالی و مسؤولیت‏ محاسباتی بود که آن نیز به مقامات خدمات مالی داده‏ شد،لذا از نظر استدلالی دیگر جایی برای بحث باقی‏ نمی‏ماند.

تعجب‏آور نیست اگر بگوییم نکته اصلی مجادله در حقیقت همین جاست،و دادن چنین قدرتی به مقامات‏ خدمات مالی باعث ایجاد تشویش و نگرانی می‏گردد. عواقب این کار فقط دامنگیر صنعت خدمات مالی‏ نمی‏شود بلکه احتمالا واگذاری این چنین اختیارات‏ جامعی به سازمان خدمات مالی بر گروه کاری تدویم‏ مقررات بهتر دولت نیز مؤثر است.از جمله نتایج این‏ واگذاری این است که در پیش‏نویس لایحه مزبور به‏ FSA سازمان خدمات مالی اختیاری تفویض گردیده‏ تا بتواند قوانین را تفسیر نموده و در مورد نقض آن‏ها، تعیین جریمه جهت نقض و یا صرف‏نظر کردن از جرائم،بدون تأکید و تصدیق مجلس بررسی و اظهار نظر نماید.طبق اظهار نظر گروه کاری دولت برای‏ مقررات بهتر مراحل دادخواهی مستقل(بدون تأیید مجلس)به قدر کافی تعدیل نشده به ویژه براساس‏ سیاست FSA (مقامات خدمات مالی)در مورد جرائم‏ که می‏تواند برای شخص خواهان فرجام الزام‏آور باشد.لذا لزوم محافظت بیشتر برای افراد در سیستم‏ جریمه‏ها ضروری است.

گروه کاری این امر را بدین شکل بیان می‏دارد که‏ معیارهای معمول مسؤولیت‏پذیری نظیر مجوز هیأت‏ دولت برای میزان جریمه‏ها و اختیارات تعیین‏ سیاست‏های کلی توسط وزرا با معیارهایی از حاکمیت شرکت‏ها جایگزین شده است.

گروه کاری برای مقررات بهتر از دولت می‏خواهد بررسی شود که چگونه مسؤولیت پذیری در ارتباط با وضع مقررات و ضوابط،وضع عوارض و جریمه‏ها و اختیارات مربوط به جهت‏گیری‏ها می‏تواند بهبود یابد. زمان تدوین قانون نیز به طور مجزا موضوع بحث‏ بوده است.قصد اولیه این بوده است که لایحه در جلسه‏ سال 99/1998 پارلمان(مجلس)مطرح شده و در نهایت در ابتدای سال 2000 به صورت قانون درآید. بعدها مشخص شد که این برنامه زمان‏بندی شده‏ واقع بینانه نبوده است.در حدود هفته گذشته،تصمیم‏ دولت در مورد وضع قانون مشخص گردید اما این‏ مسأله از طریق مراحل رسمی ابلاغ به مجلس نبوده‏ بلکه فقط خلاصه‏ای از آن بوسیله خبرنگاران مجلس‏ به اطلاع عموم رسید.

این در حقیقت روش عادی و معمولی است که‏ جهت منتشر کردن تصمیمات دولت بکار می‏رود و آن‏هایی که می‏خواهند از مسائل و جریان‏های‏ تحولات سیاست دولت مطلع شوند باید خود را به‏ صفحه تلویزیون نزدیک نمایند تا ببینند نمایندگان‏ مجلس چه می‏گویند.

هفته گذشته دولت اعلام کرد که سخنرانی ملکه‏ انگلیس در واقع در مورد لایحه قانونی بنگاه‏ها و مؤسسات مالی خواهد بود.البته این مسأله به این معنا نیست که موضوع در جلسه جاری مجلس مطرح‏ می‏گردد و به احتمال زیاد تا 2000 این موضوع‏ مظرح نخواهد شد در حالی‏که نیاز است در جلسه آتی‏ مجلس مورد بررسی قرار گیرد.البته این(طرح‏ موضوع در جلسه آتی مجلس)پیشنهادی است جدید در صورتی که گروه مخالف موافقت نمایند.به نظر می‏رسد تابستان سال 2000 این طرح تکمیل و اجرا گردد.

خبرنگار سیاسی (Financial Times) طی‏ مقاله‏ای روز دوشنبه گفت:یک مقام ذی‏نفوذ دولتی‏ (احتمالا سخنگوی دولت)اعلام کرد،وزرا به این‏ نتیجه رسیده‏اند که در زمینه مسائلی چون حسابداری‏ و رسیدگی به امور مالی،طرح‏های دادخواهی و تعریف سوء استفاده از بازار،دلایل و مسائل قابل‏ توجیهی وجود داشته است.مشخص است که وقتی‏ این مسائل روشن شوند این لایحه بیشتر از این به‏ FSA (مقامات بنگاه‏های مالی)اجازه نخواهد داد که‏ قانون وضع نموده و خود نیز به عنوان قاضی و هیئت‏ رسیدگی آن قانون عمل نماید.این کار یعنی به بخشی‏ غیر منتخب(از جانب مردم)بیش از هر مؤسسه یا سازمان دیگری در کشور قدرت داده شود.در طول‏ یکی دو ماه آینده،خلاصه خبرهای بیشتری از خبرنگاران مجلس در این زمینه خواهیم شنید زیرا دولت در مورد اصلاح پیش‏نویس قانون و اینکه چه‏ پیش‏بینی‏های جدیدی به این لایحه اضافه خواهد نمود تصمیم‏هایی می‏گیرد.

بااکثریت بیش از 170 کرسی دولت در گذراندن‏ این لایحه از طریق مجلس مشکلی نخواهد داشت.اما همانطور که قبلا دیده شد در مورد برخی قوانین، مجلس سنا(لردهای انگلیس)می‏تواند مخالفت‏های‏ مؤثری را ایجاد نماید.اختیاراتی که به FSA (مقامات‏ خدماتی مالی)داده شده موارد قراردادی هستند و مجلس سنا می‏تواند آن‏ها را دوباره بررسی کند.

مجلس سنا خواهان کنترل بیشتر و قوی‏تر این‏ مجلس می‏باشد،به ویژه در مورد قدرت مالیاتی FSA و نیز خواستار مکانیزمی می‏باشد که قوانین سخت و دست و پاگیر کمتری داشته باشد.دولت قبلا به این‏ مسأله پی‏برده و بی‏شک قبل از ارسال لایحه برای‏ تصویب به دنبال اصلاح آن و در جستجوی پیش‏بینی‏ مشلات می‏باشد و بدین ترتیب با انجام اصلاحات‏ هر چه بیشتراین لایحه می‏تواند از طریق مجلس‏ تصویب و اجرا گردد.ممکن است به نظر رسد بین این‏ مسائل و صنعت بیمه ارتباط مستقیمی وجود ندارد.اما به واقع اگر عملی که نماینده این قانون است به طور مؤثر اجرا گردد.نگرانی‏ها و مسائل مشخص خواهند شد.موضوعاتی که باعث نگرانی شرکت‏های بیمه‏ می‏شود در نص صریح این لایحه نیامده است اما در مقررات بعدی که تحت اختیارات این قانون متعاقبا تدوین خواهند شد پیش خواهد آمد و بنابراین‏ مذاکرات اصلی در مراحل بعدی مطرح می‏گردند.

منبع

Insurance Day.NOV.18.1998

GIC صنعتی با یک رسالت

شرکت سهامی بیمه عمومی هند (GIC) به عنوان‏ یک شرکت مادر به همراه 4 شرکت فعال تابعه:شرکت‏ بیمه ملی،شرکت بیمه اشخاص هند نوین،شرکت بیمه‏ شرق و شرکت بیمه هند متحده در سال 1973 فعالیت‏ خود را آغاز کرد.در حالی‏که رسالت مشخصی را آنچنان که در قانون معین شده بود دنبال می‏نمود.به‏ همراه یک رشد 17 درصدی در نرخ متوسط سالیانه، GIC در سال 1996 از درآمد حق بیمه،500.63 میلیون روپیه را به تجارت و 124670 میلیون روپیه‏ به خرید اوراق بهادار اختصاص داد.

GIC9 و شرکت‏های تابعه آن از طریق یک شبکه‏ کشوری وسیع با 4100 دفتر در سرتاسر کشور، عملکرد خود را گسترش می‏دهند. GIC مزایای بیمه‏ را تقریبا به تمام مناطق کشور،از جمله نواحی‏ کوهستانی و اغلب مناطق دور افتاده کشور،گسترش‏ داده است.این شبکهء کارگزاران به عنوان نقطهء اشتراکی‏ برای خریداران عمل می‏کند و کار را به سهولت ممکن‏ می‏سازد.