نیروی انسانی - اشتغال: بیکاری روبه گسترش در اروپا

مهدی رونق

مقدمه

افزایش چشمگیر بیکاری در کشورهای صنعتی نظام تجاری آزاد بین المللی را در معرض خطر قرار داده است. این پدیده یکی از بزرگترین مشکلات‏ گریبانگیر کشورهای اروپایی مخصوصاً کشورهای عضو اتحادیه اروپا می‏باشد. بیکاری در کشورهای اتحادیه اروپا جوانان را مورد تهدید قرار داده به طوری‏ که از هر پنج جوان یک نفر در حال حاضر بیکار است این درت حالیست که براساس‏ گزارشات سازمانهای متخصص در این امر در آغاز دهه نود میلادی این رقم فقط یک‏ نفر از هر شش جوان اروپایی را شامل‏ می‏شد.وضعیت اغلب کودکان و نوجوانان‏ در این کشورها به دلیل افزایش روزافزون‏ بیکاری والدین آنها بشدت بحرانی شده‏ است،کاهش میزان رشد و افزایش‏ بیکاری در کشورهایی چون آلمان، فرانسه،ایتالیه،و اسپانیا و...امکان‏ دسترسی به اتحاد پولی اروپا را با تردید مواجه ساخته و روند رسیدن به این اتحاد را با مشکلات عده‏ای مواجه ساخته است‏ و مردم اروپا از خود میپرسند پول واحد اروپایی تا چه حد به مشکلات بیکاری‏ و آموزش حرفه‏ای کارمندان جوان کمک‏ خواهد کرد.

براساس تعریف سازمان بین المللی‏ کار بیکار به فردی اتلاف میشود که ظرف‏ چهار هفته متوالی جویای کار بوده باشد، برغم وجود نزدیک به 20 میلیون بیکار در کشورهای اروپایی(18 میلیون)در اتحادیه اروپا کنفرانس مادرید هم‏ نتوانست راه‏حل مناسبی برای مقابله با این بحران اجتماعی که همواره یکی‏ از مشکلات این جوامع میباشد ارائه کند بیکاری مشکلات وابسته به خود را در اروپا افزایش داده و امروزه در اتحادیه اروپا موضوعاتی چون بیکاری پول واحد و احترام به مفاد مالی و اقتصادی پیمان‏ ماستریخت بر سایر امور غلبه کرده است و گزارش ذیل پدیده بیکاری،علل،تأثیرات‏ منفی راه‏های مقابله با آن را در کشورهای‏ فوق مورد بررسی و تحقیق قرار می‏دهد.

پدیده بیکاری

انستیتو اقتصاد آلمان در گزارشی‏ مجموع بیکاران جوان زیر 25 سال در کشورهای اتحادیه اروپا 21/5 میلیون نفر رسیده که این میزان پس از جنگ دوم‏ جهانی در این کشور بی‏سابقه بوده است‏ طبق گزارش اتحادیه سندیکاهای آلمان‏ بر تعداد بیکاران آلمان در ماه ژانویه سال‏ جاری میلادی حدود 250 هزار نفر افزوده‏ شده است.نتایج نظرسنجی‏ انستیتو النزباح آلمان نشان میدهند که‏ بزرگترین نگرانی مردم این کشور مشکل‏ بیکاری میباشد برای 65%از ساکنین‏ ایالات شرقی آلمان و 49%درصد از اهالی‏ ایالات غربی این کشور بیکاری در ردیف‏ اول مشکلات آنان قرار دارد.اما تعداد واقعی‏ بیکاران در آلمان از مرز 5 میلیون نفر گذشته است زیرا در آمار منتشره افراد بیکاری که مشغول کارآموزی برای‏ مشاغل جدید نزدیک به سنین‏ بازنشستگی هستند بیکار محسوب‏ نمی‏شوند.

طی ماه دسامبر 1995 نرخ بیکاری‏ عمومی در ایتالیا به 6/12%رسیده این‏ میزان نسبت به ماه قبل از آن 1%افزایش‏ نشان میدهد.در همین دوره میانگین‏ بیکاری در اتحادیه اروپا از 7/10 به‏ 9/10%افزایش یافت.به عقیده صاحب‏ نظران فرانسوی مشکل بیکاری در سال‏ 1996 میلادی در این کشور و سایر اعضای‏ اتحادیه اروپایی افزایش خواهد یافت‏ فرانسه اکنون با 3 میلیون بیکار که 12% جمعیت فعال جامعه را تشکیل میدهند با روند بیکاری روبه رشد 7/11%مواجه‏ میباشد که از این جهت نسبت به آلمان‏ وضع نامساعدی دارد. مرکز تحقیقات اقتصادی اتریش درصد بیکاری فعلی در این کشور را طبق‏ محاسبات ملی این کشور معادل 5/6% و طبق روش محاسباتی بین المللی 7/4% اعلام کرده است که تعداد بیکاران در اتریش 6%نسبت به سال 1994 افزایش‏ یافته است تعداد بیکاران در ماه اکتبر 1995 در مقایسه با همین ماه در سال‏ 1994 به 231809 نفر در اتریش بالغ شده‏ است.هانس فیشر رئیس نجلس مل‏ اتریش اظهار نموده اتریش در مقایسه با دیگر کشورهای اروپائی کمترین بیکاری‏ را داراست و با نرخ تورم 3/2%تورم پائینی‏ را دارد.

نرخ بیکاری در میان جامعه سیاه پوستان انگلیس دو برابر نرخ بیکاری‏ سفیدپوستان این کشور است.

بر پایه گزارش کنگره اتحادیه تجاری‏ انگلیسی نرخ بیکاری در این کشور ظرف‏ ده سال گذشته مورد بررسی واقع شده که‏ بیش از نیمی از سیاه‏پوستان افریقایی‏ نژاد انگلیسی در سنین 16 تا 24 سالگی‏ در بهار سال گذشته بیکار بوده‏اند.آخرین‏ آمار رسمی دولتی نشان میدهد در بهار 1994 نرخ بیکاری در میان سیاه‏پوستان‏ 8/18%و در میان جامعه سفیدپوستان‏ انگلیسی تنها 1/8%بوده است.نرخ‏ متوسط بیکاری ایرلند با 20%یکی از بالاترین نرخهای بیکاری در اتحادیه‏ اروپاست و جمعیت بیکار در این کشور حدود 300 هزار نفر میباشد.نرخ رشد بیکاری در پرتغال طی آخرین گزارشات‏ منتشره 11%اعلام شده است که حاکی از بیکاری تعداد 450 هزار نفر در این کشور است این مسئله از موضوعات مهم‏ مطروحه در مبارزات انتخاباتی آتی در این‏ کشور میباشد.اما اسپانیا در بین کشورهای‏ اتحادیه اروپا با رشد بیکاری 23% بالاترین تعداد جمعیت بیکار را بخود اختصاص داده است.

از جمعیت 5 میلیون نفری فنلاند 17% با این پدیده اجتماعی مواجه هستند و در یونان از کل جمعیت 10800000 نفری‏ تعداد 425367 نفر بیکار بوده و نرخ‏ بیکاری 02/10%میباشد.اتحادیه‏ کارگری سوئیس نرخ رشد اقتصادی این‏ کشور در سال 1996 را 5%برآورد کرده‏ و هشدار داده بدین ترتیب رشد بیکاری در سوئیس ادامه خواهد داشت.نرخ بیکاری‏ در سوئیس در ماه نوامبر 1995 میلادی‏ 5/4%بود که بالاترین رقم در شش ماه‏ گذشته این سال بشمار می‏آید مقامات‏ کشور چک میزان بیکاری در یان کشور را فقط 8/2%اعلام کردند و براساس گزارش‏ کمیسایاری عالی امور آواردگان سازمان‏ ملل در حال حاضر نرخ بیکاری در مناطق‏ تحت کنترل دولت فدراسیون بوسنی به‏ 650 هزار نفر رسیده و این در حالی است‏ که قبل از آغاز جنگ در بوسنی این رقم‏ در کل کشور 350 هزار نفر بوده است.

علل بیکاری

بحران فزاینده و روبه رشد بیکاری در کشورهای اروپایی علل گوناگونی دارد وبا توجه به ساختارهای سیاسی،اقتصادی، فرهنگی و حتی صنعتی این کشورها علتها نیز متغیرند.روزنامه فیگارو به بحران‏ و انگیزه بیکاری در فرانسه اشاره میکند و مینویسد"بیسوادی یکی از عوامل بروز بیکاری است و ادامه میدهد"فرد بیسواد به‏ سختی میتواند کار خود را حفظ کند و در صورت از دست دادن آن نیز مشکل‏ می‏تواند کار جدیدی بیابد و این چرخه‏ ادامه دارد و در جای دیگری اعلام شده در فرانسه مدرک کماکان مجوز مهمی برای‏ پیدا کردن کار است و فاقدین مدارک‏ تحصیلی قربانیان واقعی مشکل بیکاری‏ میباشند.

آلن ژوپه نیز در مورد دلایل مشکلات‏ اجتماعی ماههای اخیر در فرانسه گفت‏" در فرانسه مردم نگران آینده هستند و به‏ همین دلیل به جای مصرف دست به‏ پس‏انداز زده‏اند و در نتیجه بیکاری ایجاد شده است.

اما در آلمان وضعیت نابسامان اقتصادی‏ و افزایش تعداد شرکتهای روشکسته در بخش صنایع ساختمانی دهها هزار کارگر و کارمند مشاغل در این بخش را با خطر بیکاری مواجه کرده است.اتحادیه مرکزی‏ صنایع ساختمانی آلمان در این مورد افزوده که تنها در بخش صنایع ساختمانی‏ ایالتهای غربی آلمان در سال 1996 میلادی 70 هزار فرصت شغلی از بین‏ خواهد رفت.

ولی در اتریش این مسئله از بعد دیگری است مرکز تحقیقات اقتصادی‏ اتریش طی گزارش تحت عنوان‏"کاهش‏ فرصتهای شغلی در صنایع اتریش‏" مینویسد:شمار فرصتهای شغلی در بخش‏ صنعت اتریش با کاهش قابل ملاحظه‏ای‏ روبروست به نحوی که از سال 1990 میلادی تاکنون 80 هزار فرصت شغلی‏ در این بخش اقتصادی حذف شده است‏ وضعیت اشتغال در بخش خدمات توریسم‏ و ادارات دولتی وزارت دفاع و مراکز بیمه‏ اجتماعی،فرصت شغلی 6000 هزار مورد کاسته شده و به 461 هزار مورد رسیده‏ است."این گزارش علت عمده کاهش‏ فرصتهای شغلی بخش دولتی را ناشی از صرفه‏جویی دولت در هزینه‏های خود اعلام کرده است و روزنامه اتریشی‏ سالزوبورگ ناخریشتن نوشت‏"یکی‏ از دلایل شدید بیکاری در اتریش‏ مشکلات موجود در صنعت‏ ساختمان سازی این کشور است که در این‏ بخش تعداد بیکاران به 40%رسیده است. گزارش دیگری در روزنامه تایمزمالی از لندن حاکیست:"افزایش آمار بیکاری در کشورهای صنعتی با افزایش به‏کارگیری‏ روبات در صنایع نسبت مستقیم دارد،در حال حاضر در ژاپن به ازای هر 10 هزار کارگر صنعتی 350 دستگاه روبات استفاده‏ میشود.این نسبت در سوئد 90 که از این‏ نظر بعد از ژاپن میباشد،ایتالیا، آلمان،آمریکا،فرانسه،انگلیس با 20 روبات به ازا هر 10 هزار کارگر صنعتی در رتبه‏های بعدی قرار دارند.

در بعضی از مواقع نیز پرداخت حقوق‏ بیکاری از عوامل بوجودآمدن پدیده‏ بیکاری میشود،دولت سوسیال دمکرات‏ دانمارک با کاهش حقوق بیکاران در این‏ کشور مصمم است آنان را جذب بازار کار کند و با این اقدام بیکاران را از پذیرش‏ مشاغل کم‏درآمد و سخت بازدارد. سیاستمداران و کارفرمایان دانمارک به‏ این نتیجه رسیده‏اند که نظام فعلی‏ حمایت از بیکاران موجب شده که جوانان‏ جویای کار پیش از شروع به کار نقشه‏ بیکار شدن خود را طرح کنند.از علل دیگر پیدایش پدیده بیکاری در سالهای اخیر در اروپا شروع بحران بالکان در سال‏ 1992 میباشد که موجب شده تاکنون‏ نزدیک‏به‏یک میلیون و دویست و پنجاه‏ هزار نفر از مردم بوسنی خاک این کشور را ترک و به کشورهای مختلف اروپائی‏ و سایر نقاط جهان مهاجرت کنند.

تأثیرات منفی

انستیتو روانکاوی جوانان آلمان گزارش‏ میدهند"کودکان آلمانی اغلب به خاطر مشکلات مالی والدین خود که اکثراً به‏ علت بیکاری آنان است خود را مقصر احساس میکنند."کودکان طبقات ضعیف‏ اجتماعی در این کشور اکثراً به علت‏ بیکاری والدین خود به اعمالی نظیر مصرف مشروبت الکلی،و نیز اعمالی‏ جنایی روی آورده و این در حالی است که‏ کودکان طبقه اجتماع اغلب دچار مشکلات روانی و با انزواجویی میشوند. تاکنون وضعیت کودکانی که در آلمان پدر و یا مادر آنان بیکار هستند تا این اندازه‏ بحرانی نبوده است بیکاری طولانی‏ والدین از طرفی سبب افزایش قروض‏ خانواده شده و از سوی دیگر بیکاری آنها پرداخت هزینه تحصیلی کودکان خود را کاهش میدهد گزارش دیگری از مرکز مبارزه با اعتیاد آلمان حاکی است که‏ دوسوم معتادان به مصرف مشروبات الکلی‏ در آلمان را مردان تشکیل میدهند از دلایل اصلی تمایل به مصرف مشروبات‏ الکلی در آلمان بیکاری و بی‏خانمانی‏ میباشد.

این پدیده در کاهش شمار زادوولد نیز مؤثر واقع شده است،شمار زادوولد در فرانسه در سال 1994 میلادی 3/4% کاهش داشته است.کارشناسان در میان‏ دلایل این کاهش به مشکلاتی چون‏ بحرانهای اقتصادی و بیکاری جوانان، عدم جذب اجتماعی نگرانی از ناکافی‏ بودن دستمزدها اشاره دادند."بحران‏ اقتصادی بیکاری و اقدامات شدید کاهش‏ هزینه از سوی دولت سوئد بیشترین‏ کاهش میزان زادوولد در این کشور را طی‏ 70 سال اخیر سبب شده است.پدیده‏ بیکاری نهاد اخلاقی افراد جامعه‏ و خانواده‏های اروپایی را نیز تحت تأثیر خود قرار داده و موجبات بروز مشکلات‏ عدیده‏ای در این زمینه‏ها شده است و چاپ‏ ژان پل دوم رهبر کاتولیکهای جهان در دیدار با ژاک‏شیراک گفته‏"به دلیل مشکل‏ عظیم بیکاری نهاد خانواده ارزش خود را از دست داده و بخش مهمی از مردم در تحصیلات و تنهایی میزان خودکشی‏ در میان نوجوانان پسر و مردان جوان‏ انگلیسی را افزایش داده است‏"علت عمده‏ بسیاری از این خودکشیها در بسیاری از موارد بیکاری بوده است‏"رهبران محلی‏ در شهر لوتون انگلیس علت بروز درگیریها را مشکلات اجتماعی به‏ویژه مساله‏ بیکاری ذکر میکنند و خواستار سرمایه‏گذاری دولت برای حل این‏ مشکلات هستند.رئیس جمهوری اسپانیا بعنوان نماینده اتحادیه اروپا در سازمان‏ ملل نیز در این مورد میگوید"تبعات فقر، گرسنگی و بیکاری برای آینده به شدت‏ تهدید آمیز میباشد."

افزایش دزدی،ارتکاب جرم و جنایت، سرقت نیز درصد قابل توجهی در کشورهای اروپایی عضو اتحادیه فزونی‏ پیدا کرده است‏"نه تنها باز شدن مرزهای‏ آلمان با کشورهای شرقی بلکه افزایش‏ روزافزون بیکاری و بحران شدید اقتصادی،اجتماعی از دلایل اصلی‏ افزایش جنایات،دزدی و سرقت در آلمان‏ هستند که این روزها اوج خود رسیده‏اند. اخیراً به خاطر افزایش بیکاری در اتریش‏ حمله مسلحانه به بانکها،پمپ‏بنزینها و حتی تاکسیهای این کشور افزایش‏ چشمگیری یافته است.روند این پدیده تا دامن اتحادیه پولی اروپا کشیده شده‏ و نگرانی سران این کشورها و نهادها اقتصادی و مالی آنها را برانگیخته است. روزنامه امانیته چاپ پاریس در این مورد نوشت‏"کاهش میزان رشد و افزایش‏ بیکاری در کشورهای آلمان و فرانسه‏ امکان دسترسی به یک اتحادیه و پولی‏ اروپایی را با تردید مواجه میکند.

در حالی‏که در نشست اعضای اتحادیه‏ اروپا تأکید شده که مبارزه با بیکاری از وظایف اولیه این اتحادیه است هلموت‏ کهل صدر اعظم آلمان مسئله بیکاری را بعنوان شکستی برای اروپا میداند، روزنامه لوپاریزین در این رابطه مینویسد "اتحاد اقتصادی و پولی از این پس بعنوان‏ نوش‏دارویی برای حل مشکل کار عمل‏ خواهد کرد."

راههای مبارزه با پدیده‏ بیکار

کشورهای اروپایی در تلاشند تا با این‏ پدیده روبه رشد که گریبانگیر جوامع آنها شده راههای مناسب و بازدارنده‏ای را بیابند در این ارتباط اتحادیه اروپا مراکز تحقیقاتی سندیکای کارگری و کار فرمایی و همچنین دولتمردان سیاسی‏ و اقتصادی با تشکیل کنفرانسها، نشستهای متعدد راههای مبارزه با این‏ معضل اجتماعی را بررسی و تصمیماتی را اتخاذ و گامهایی نیز در این زمینه‏ برداشته‏اند:

پارلمان اروپا برای جلوگیری از تلف‏ شدن فرصتهای شغلی و افزایش بیکاری‏ پیشنهاد کرده اقداماتی بمنظور تقویت‏ سرمایه‏گذاری خصوصی و دولتی انجام‏ پذیرد و بودجه تحقیقات و توسعه‏ کشورهای عضو بمیزان دو برابر افزایش‏ یابد."نخست‏وزیر ایتالیا نیز یکی از برنامه‏های مهم ایتالیا را در دوره ریاست‏ شش ماهه‏اش بر اتحادیه اروپا مبارزه با بیکاری قرار داده است و وزیر خارجه این‏ کشور نیز برای مقابله با بیکاری در این‏ اتحادیه خواستار تشکیل پیمانی جهت‏ مقابله با این پدیده شد و از تمامی‏ سازمانهای اروپایی،دولتهای ملی‏ و سندیکاهای ذی نفع در این پیمان‏ درخواست کرد تا در آن شرکت کنند،و نیز تاکید کرده که در اجلاس سران اروپا در روزهای 29 و 30 مارس آینده این مسئله‏ بحث و بررسی خواهد شد.

ژاک سانتر رئیس کمیسیون اتحادیه‏ اروپا در بررسی مسأله بیکاری تنها راه‏ مبارزه با مشکل بیکاری در کشورهای‏ اتحادیه را اتخاذ سیاست همگرائی‏ و همکاری از سوی اعضا دانست و یادآور شد که سران اتحادیه باید در کنار پرداختن به امور مربوط به اتحاد پولی‏ مسائل اجتماعی از جمله اشتغال را نیز مورد بحث قرار دهند.نخست‏وزیر نروژ در نشست احزاب سوسیال دموکرات اروپا در اتریش برای راههای مقابله با بیکاری بر لزوم افزایش تخصص و مهارت افراد برای‏ کاهش این پدیده در اروپا تأکید نمود وی‏ ایجاد هماهنگی در بین کشورهای‏ اروپایی را در این راستا حایز اهمیت‏ دانست.ژاک شیراک نیز در پیام خود بمناسب سال نوی مسیحی رسیدگی به‏ امر بیکاری را درصدر اولویتهای مسئولان‏ کشور یادآور شد و افزود مبارزه بی‏امان با بیکاری را آغاز کرده‏ایم و به شرکتهای‏ کوچک و متوسط کمک میکنیم تا میزان‏ استخدام خود را بالا ببرند.

براساس پیش‏بینی‏های موجود تا سال‏ 2000 میلادی نرخ بیکاری در اتحادیه‏ اروپا از 6/10%فعلی به 5%کاهش‏ خواهد یافت،پانزده کشور عضو اتحادیه‏ مذکور با رعایت سیاست‏های پولی پیمان‏ ماستریخت تا پایان قرن جاری خواهند توانست 11 میلیون فرصت شغلی جدید ایجاد کنند،دستیابی احتمالی به چنین‏ موقعیتی مستلزم دو شرط اساسی است: کشورهای عضو اتحادیه تا پایان 1999 باید رشد سالانه سرمایه‏گذاری‏ها را در حد 3 الی 5/3%نگه دارند و کسری‏ بودجه خود را به 3%تولید ناخالص داخلی‏ برسانند.

منابع:

1-گزارشات و بولتن‏های نمایندگیها

2-اخبار خبرگزاری جمهوری اسلامی‏ ایران