مقالات اقتصادی: پژوهشی درباره: دنیای منطقه ها و سرزمین های آزاد (تاریخچه ایجاد و عملکرد منطقه ها و سرزمین های آزاد)

پیش از ورود به مطلب اصلی باید یادآور این معنا بود که‏ اصولا اصطلاح یا مفهوم مبادله آزاد و به طور کلی‏ منطقه‏های مبادله آزاد،اصطلاح یا مفهومی کاملا قدیمی است.به عبارت دیگر تاریخ مبادلات آزاد تاریخی‏ بس طولانی است و ریشه در دوران باستان دارد.یونانیان و رومی‏ها از همان دوران باستان با ارائه تضمین‏های کافی‏ برای عبور و امنیت حمل کالا در سراسر جهان و استفاده از بندرهای‏"صور""کارتاژ"و"رم‏"توسعه‏ی بازرگانی را تشویق‏ می‏کردند.بگذریم!

بهرحال منطقه‏ها و سرزمین‏های مبادله آزاد بازرگانی از لحاظ قدمت سابقه‏ای بس طولانی و بی‏تردید سابقه‏ای به‏ قدمت گمرکات دارند.با این حال باید توجه داشت که اکنون‏ حدود سی سال است که بحث و گفتگو درباره‏ی منطقه‏های‏ آزاد در شکل نوین آن به گونه‏ای همه جانبه رواج یافته و فراگیر شده است.به این معنی که هر روز در گوشه‏ای از جهان منطقه تازه‏ای با عنوان منطقه آزاد،در یکی از انواع‏ متنوع آن پا به عرصه وجود می‏گذارد و بدین سان است که‏ طبق بررسی ملاحظه می‏شود که هر روز بیش از پیش‏ بر تعداد منطقه‏های آزاد جهان افزوده می‏شود.همین‏ افزایش تعداد منطقه‏ها ایجاد چنان تصور و شبهه‏ای‏ می‏کند که گویا رونق و رواج ایجاد یا تاسیس منطقه‏های‏ آزاد نشانه‏ای از نقش متنوع و همه جانبه‏ی این منطقه‏ها و ارتباط آنها با نوسانات اقتصاد بین الملل است.درحالی‏که‏ با کمی تامل و تفکر در اظهار نظر،ملاحظه می‏شود که‏ واقعیت به گونه‏ای دیگر است.واقعیت این است که‏ منطقه‏های آزاد در انواع گوناگون خود ابزارهائی برای‏ تسهیل امور بازرگانی بین المللی می‏باشند که در اختیار اقتصاد بین الملل قرار دارند.

در هر صورت قدر مسلم آنست که منطقه‏های آزاد از نظر تاریخی سابقه‏ای بس طولانی و درخور بررسی دارند.

براساس اسناد و مدارک موجود نخستین منطقه‏های آزاد بازرگانی در معنا و مفهوم ابتدائی آن برای اولین بار در دوران‏ باستان،با آغاز مبادلات بازرگانی و در سطح وسیع ایجاد شد.در آن زمان منطقه‏هائی وجود داشت که امروزه ما آنها را"در حال عبور از گمرک‏"می‏نامیم،زیرا کالائی که از سایر کشورها به کشور میزبان وارد می‏شد،به ویژه آن دسته از کالاهائی که از راه دریا می‏رسید،در آنجا،یعنی در گمرک‏ باقی می‏ماند و انبار می‏شد.بنابراین بازرگانان در این‏ انبارهای گمرکی حضور می‏یافتند و کالاهای خود را طبق‏ مقررات جاری و حاکم بر سرزمین میزبان با یکدیگر مبادله‏ می‏کردند.به عنوان مثال باید به نمونه معروفی که همه جا از آن نام برده می‏شود،یعنی‏"دلوس‏" (Delos) اشاره کرد. جزیره کوچکی که از جمله جزیره‏های‏"سیکلاد" (Cyclades) است.جزیره‏ای که دولت آتن در فاصله‏ سالهای 315 تا 166 قبل از میلاد،اولین مرکز مستقل اداره‏ امور بازرگانی را در آن تاسیس کرد و توانست در دریای‏ مدیترانه دفتری تاسیس کند که از شهرت فراوان و پسندیده برخوردار باشد،که بود.کاری که امروزه‏ منطقه‏های آزاد انجام می‏دهند.به همین دلیل است که‏ همواره در بیشتر مباحثات تاریخی مربوط به منطقه‏های‏ آزاد،از"دلوس‏"به عنوان نمونه باستانی منطقه‏های آزاد یاد می‏شود.البته از جمله منطقه‏های آزاد دیگری را که مربوط به دوران باستان است و به سادگی می‏توان آنها را عنوان‏ کرد،همان منطقه‏های‏"صور"،"کارتاژ"و"رم‏"است که پیش‏ از این مورد اشاره قرار گرفت.شاید به همین دلیل است که‏ گفته می‏شود در دوران باستان فنیقی‏ها،رمیها و یونانیان‏ بیش از سایر ملل در بازرگانی بین المللی و ایجاد و تاسیس‏ منطقه‏های آزاد ایفای نقش کرده‏اند.البته برخی نیز بر این‏ باورند که آغازگر بازرگانی بین المللی در واقع همانا ملل‏ خاور زمین بوده‏اند،به ویژه آنکه این ملل از تاریخی به‏ مراتب کهن‏تر از ملل غربی برخوردار می‏باشند.

بهرحال توجه به این نکته درخور اهمیت است که از اوایل قرن سیزدهم و به بیانی از اواخر قرن دوازدهم شهرها و مراکز بازرگانی‏"هانزه‏"به ویژه شهرهای بندری‏ هامبورگ‏"لوبک و...از جمله منطقه‏های معروف بازرگانی‏ آزاد اروپا به شمار بوده‏اند.اما در سده‏های پانزدهم و شانزدهم شهر"آنورس‏" (Anvers) و در سده هجدهم‏" آمستردام‏"به ترتیب مراکز بازرگانی بین المللی با مفهوم‏ قرن هجدهم آن و محل گذر و دادوستدهای جهانی‏ شده‏اند.

به طور کلی در سده‏های میانی با دادن آزادی به مردم یا به شهرهائی که حالت یا شرایطی خاص داشتند.شرایط دادوستد آزاد فراهم آمد.این روستاها و یا شهرهائی که آزاد نامیده شده‏اند از سده‏ی یازدهم میلادی به بعد از حکام‏ خود اسنادی دریافت می‏کردند که به موجب آن از نقطه‏ نظر اقتصادی دارای حالتی خودمختار بودند.به بیان دیگر می‏توانستند به شکل آزاد دادوستد کنند.و این امر نه تنها در فرانسه و دیگر کشورها بلکه به گونه‏ای وسیع در آلمان نیز برقرار بوده است.در اینجا واژه آزاد به معنای معاف (Frei) که پیشوند برخی از شهرها و مناطق است،همین حالت یا موقعیت را می‏رساند.لازم به یادآوری است که این آزادی‏ مورد تقاضای بازرگانان،در کشورهای اروپائی به دو صورت‏ به دست می‏آمد.یا آنکه پس از برخورد میان بزرگ مالکان‏ و مخالفانشان این امتیاز به آنها داده می‏شد-زیرا مخالفان‏ می‏توانستند موافقت پادشاه را جلب کنند-یا آنکه در چارچوب اجرای یک سیاست ویژه و با هدف تشویق برای‏ ایجاد یک شهر جدید برتری‏هائی برای آن شهر در نظر گرفته می‏شد.به همین دلیل است که گفته می‏شود پیشوند تعداد زیادی از شهرهای آلمان و فرانسه و... (Frei) ، (Franche) و...به معنا و مفهوم معاف،یا معاف از پرداخت‏ عوارض گمرکی و سایر مقررات و...می‏باشد.

البته نمونه شهرهائی که از برتری ویژه نسبت به سایر شهرها برخوردار می‏باشند بسیار است.در این زمینه‏ می‏توان از بندر هامبورگ نام برد که از دیرباز از برتری‏ ویژه‏ای در زمینه بازرگانی برخوردار بوده است و بهرحال از شهر بندری هامبورگ بایستی به عنوان نقطه عطفی‏ در تاریخ ایجاد منطقه‏های آزاد و پیش‏آهنگ مرکزهای‏ بازرگانی آزاد در شمال آلمان نام برد.این شهر از سال‏ 1189 تا سال 1888 که اساسنامه‏ی اداره آن به ویژه اداره‏ امور بندری و چگونگی انجام امور بازرگانی در آن تغییر کرد، از امتیازهای بازرگانی ویژه‏ای بهره‏مند بود.این موضوع‏ دلیل اصلی آنست که این شهر همواره در زمینه بازرگانی‏ بین المللی در ردیف اول جا داشته است.

شهر"ژن‏" (Gen) که در سده دوازدهم موفق شد به‏ استقلال دست یابد،توانست در مدت سه سده در یونان، دریای اژه و دریای سیاه نمایندگان بازرگانی داشته باشد. در اینجا باید از"فرانش کنت‏" (Franch-Compte) نیز نام برد که همواره در رابطه میان اسپانیا و هلند نقش‏ استراتژیک داشته و توانسته است یک خودمختاری نسبی‏ تاریخ مبادلات آزاد،پیشینه‏ای بس طولانی است و ریشه در دوران باستان دارد.

منطقه‏ها و سرزمین‏های مبادله آزاد بازرگانی از لحاظ قدمت سابقه‏ای بس طولانی و بی‏تردید سابقه‏ای به قدمت گمرکات دارند.

منطقه‏های آزاد در انواع گوناگون خود ابزارهائی‏ برای تسهیل امور بازرگانی بین المللی و در اختیار اقتصاد بین الملل می‏باشند.

در سده‏های میانی با دادن آزادی به مردم یا به‏ شهرهائی که حالت یا شرایطی خاص داشتند، شرایط دادوستد آزاد فراهم آمد.

به دست آورد.در نهایت بایستی از شهر بندرهای آزاد مانند:"مارسی‏"و"دانکرک‏"نیز نام برد که مدت‏ها به‏ صورت بندر آزاد فعال بودند اما سپس به فرانسه پیوستند. باید یادآور شد که تا حدود پایان سده‏ی نوزدهم تعداد منطقه‏های آزاد در اروپا به ویژه بندرهای آزاد بازرگانی به‏ سرعت رو به افزایش بود و ایجاد این‏گونه منطقه‏ها در سراسر اروپا به صورت یک سنت درآمده بود.اما با آغاز رونق منطقه‏های آزاد جدید و بعضا مستعمراتی زیر سلطه‏ اروپائیان تعداد بندرهای آزاد در اروپا رو به کاهش نهاد و امپراتوری بریتانیا مشهورترین منطقه‏ها را به گونه‏ای ویژه‏ تاسیس کرد که‏"مالت‏""جبل الطارق‏"،"زنگبار"،" سنگاپور"و"هنگ‏کنگ‏"را می‏توان از آن جمله قلمداد کرد.

اندیشه ایجاد منطقه‏های آزاد در سال‏های پایانی‏ سده‏ی نوزدهم با الهام از بندر آزاد هامبورگ به قاره آمریکا نیز سرایت کرد و برخی سیاستمداران و اقتصاددانان ایالات‏ متحده در پی ایجاد منطقه‏های آزاد بازرگانی کوششی ویژه‏ و همه جانبه آغاز کردند،اما کوشش آنها در آغاز با شکست‏ مواجه شد و کنگره با تصویب قانون مربوط مخالفت کرد. لکن با گذشت زمانی بس طولانی قانون مربوط در سال‏ 1934 به تصویب کنگره ایالات متحده آمریکا رسید.

بنا به گفته و عقیده‏"لوتا" (Lota) گسترش منطقه‏های‏ آزاد پس از سده‏ی نوزدهم به وقوع پیوسته است.زیرا اولین‏ منطقه آزاد جهان به معنا و مفهوم واقعی آن در سال 1888 در هامبورگ ایجاد شد.سپس در سال 1934 بعد از یک دوره‏ طولانی مخالفت طرفداران حمایت از اقتصاد و صنایع ملی، سرانجام قانون مربوط به منطقه‏های آزاد ایالات‏ متحده به تصویب کنگره رسید.نخستین منطقه‏های آزاد ایالات متحده آمریکا در سالهای نخست بعد از پایان جنگ‏ جهانی دوم در نیویورک،سیاتل،نیواورلئان و سانفرانسیسکو ایجاد شد.

نکته‏ای که در بحث تاریخ منطقه‏های آزاد اشاره به آن‏ درخور اهمیت است این‏که نخستین عامل محرک در پیشرفت شگفت‏آور بازرگانی بین المللی،ناشی از تصویب‏ قطعنامه سازمان ملل متحد در سال 1967 بوده است که‏ نشان دهنده جایگزین شدن واردات با توسعه صادرات به‏ عنوان روشی برتر برای صنعتی شدن کشورهای در حال‏ توسعه بوده است.

نمودار مربوط کم و کیف ایجاد منطقه‏های آزاد در سراسر جهان را از لحاظ زمان و مکان با توجه به منابع مالی مورد تعذیه نشان می‏دهد.به طور مثال در جدول مذکور ملاحظه می‏شود که منابع اصلی سرمایه‏گذاری در آغاز ایجاد منطقه‏های آزاد به ویژه بندرهای آزاد در خاور دور و خاورمیانه میانه از اروپا سرچشمه گرفته است.درحالیکه‏ بی‏فاصله بعد از جنگ جهانی دوم سرمایه‏های جاری‏ بسوی آمریکای لاتین و افریقا مربوط به سرمایه‏هائی بوده‏ است که از ایالات متحده به این کشورها جریان‏ یافته است.در دهه‏ی 60 و بعد از آن سرمایه‏گذاران عمده‏ در منطقه‏های آزاد آمریکای لاتین و خاور دور به ترتیب‏ ایالات متحده و ژاپن بوده‏اند.همین طور ملاحظه می‏شود که سرمایه‏گذاری‏های مربوط به‏"شانون‏""ایرلند"،"کاندلا و سانتاکروز""هندوستان‏"،"هاوائی‏"،"پورتوریکو"و... بیشتر مربوط به ایالات متحده بوده است.

بهر تقدیر بررسی تاریخچه ایجاد منطقه‏های آزاد"به ویژه‏ منظقه‏های آزاد تجاری-صنعتی یا پردازش صادرات‏ گویای این واقعیت است که منطقه‏های آزاد کلا بعد از منطقه آزاد"شانون‏" SHANNON و با الهام از آن ایجاد شده‏اند.به عبارت دیگر"شانون‏"پیش‏آهنگ ایجاد منطقه‏های آزاد در نسل‏"منطقه‏های پردازش صادرات‏" بوده است.

آنچه به کوتاه سخن عنوان شد اشاره‏ای کوتاه و گذرا به‏ تاریخچه ایجاد و تاسیس منطقه‏های آزاد در جهان از گاه‏ باستان تا به امروز بود.اما در مورد تاریخچه ایجاد منطقه‏های آزاد در ایران و خلیج فارس به نظر می‏رسد باید به طور جداگانه اقداماتی را که تاکنون در زمینه ایجاد منطقه‏های آزاد و یا از قوه به فعل درآوردن اندیشه ایجاد منطقه‏های آزاد در ایران به وقوع پیوسته به گونه‏ای کوتاه و گذرا مورد مرور قرار دهیم.بدیهی است سپس با توجه به‏ اینکه منطقه‏های آزاد خلیج فارس منحصر به‏"منطقه آزاد جبل علی‏"در دوبی و یک انبار آزاد گمرکی در بحرین‏ می‏باشد در اندازه ممکن به آنها نیز اشارتی خواهیم داشت.

در ایران:

به طور کلی اندیشه ایجاد منطقه‏ها و سرزمینهای آزاد در ایران نخستین بار در سالهای آغازین دهه سی و با بروز مسائل و مشکلات ناشی از نبود تسهیلات بندری و تأسیسات و تجهیزات مورد نیاز برای نگاهداری کالاهای‏ وارد به کشور در بندرهای عمده‏ی بازرگانی و مبادلاتی‏ جنوب مانند بندر خرمشهر،بوشهر و بندر عباس آشکار گردید.در آن زمان،در پی بروز مشکلات در زمینه تخلیه و انبار کالاهای وارد به کشور،اندیشه ایجاد منطقه‏های آزاد به گونه‏ای درخور توجه،از سوی برخی مسؤولان عنوان شد. با وجود آن‏که این اندیشه مورد تأئید پیروان دبستان‏ بازرگانی آزاد و مورد تأکید بالاترین مقامات وقت کشور قرار داشت،براساس نتایجی که از مطالعات و بررسیهای‏ مهندسین مشاور دانمارکی‏"کامپساکس‏"منتخب سازمان‏ برنامه وقت به دست آمده بود،ایجاد منطقه‏های آزاد به‏ صورت بندرها یا جزیره‏های آزاد مورد تأئید قرار نگرفت، اما توصیه شد برای رفع موانع و مشکلات فراراه تخلیه و انبار کالاهای وارد به کشور از راه بندرهای جنوب و همچنین تسهیل امر بازرگانی به لحاظ ضرورت مورد با فوریت هر چه بیشتر نسبت به ایجاد انبارهای عادی‏ نگاهداری کالا و انبارهای آزاد گمرکی اقدام شود.براساس‏ این توصیه و تأکید بود که در سال 1338 نسبت به ایجاد یک انبار عادی نگاهداری کالا در خرمشهر اقدام شد.

در سالهای میانی دهه چهل،اندیشه ایجاد بندرها و جزیره‏های آزاد در خلیج فارس و دریای عمان بار دیگر بالا گرفت.این موضوع به کمیسیونی متشکل از بلندپایه‏ترین‏ کارشناسان اقتصادی وقت در وزارت اقتصاد ارجاع و مورد مطالعه و بررسی و تجزیه و تحلیل کارشناسی واقع شد. کمیسیون،ایجاد بندرها و جزیره‏های آزاد را به جهات‏ علمی-عملی بسیار از نظر اقتصادی غیر موجه تشخیص‏ داد.اما این کمیسیون نیز ایجاد انبارهای آزاد گمرکی‏ در مبادی گمرکی را که از جمله ابتدائی‏ترین،قدیمترین و کاراترین نوع از انواع منطقه‏های آزاد محسوب می‏شوند، مورد توصیه و تاکید قرار داد.

در همین دوره،همزمان با گسترش جهانگردی‏ بین المللی و آشکار شدن مزایای مترتب بر آن و همچنین‏ اندیشه ایجاد منطقه‏های آزاد در سال‏های پایانی‏ سده‏ی نوزدهم با الهام از بندر آزاد هامبورگ به قاره‏ آمریکا نیز سرایت کرد و برخی سیاستمداران و اقتصاددانان ایالات متحده در پی ایجاد منطقه‏های‏ آزاد بازرگانی کوششی ویژه و همه جانبه آغاز کردند، اما کوشش آنها در آغاز با شکست مواجه شد.

اولین منطقه آزاد جهان به معنا و مفهوم واقعی آن‏ در سال 1888 در هامبورگ ایجاد شد.

منابع اصلی سرمایه‏گذاری،در آغاز ایجاد منطقه‏های آزاد به ویژه بندرهای آزاد در خاور دور و خاورمیانه،از اروپا سرچشمه گرفته است. درحالیکه بی‏فاصله بعد از جنگ جهانی دوم‏ سرمایه‏های جاری در آمریکای لاتین و افریقا سرمایه‏هائی بوده که از ایالات متحده به این‏ کشورها جریان یافته است.

توصیه‏های موکد سازمان ملل متحد مبنی بر کمک به‏ توسعه جهانگردی،بویژه در کشورهای در حال توسعه و برخوردار از جاذبه‏های جهانگردی،این رشته از فعالیت که‏ از جمله فعالیتهای چند منظوره بازرگانی-فرهنگی است: از سوی این سازمان به عنوان صنعت،شناسائی و اعلام‏ شد.دلیل این امر نیز کمابیش به سبب آن بود که این‏ کشورها به پیشرفت صنعتی بهای زیادی می‏دادند،و سازمان ملل نیز این ممالک را ترغیب به قائل شدن‏ مزایای ویژه برای فعالیتهای صنعتی می‏کرد،لذا شناسائی‏ این رشته از فعالیت به عنوان صنعت،می‏توانست‏ جهانگردی را از مزایایی که در این کشورها برای توسعه‏ صنعتی قائل بودند(مانند زمین رایگان،بخشودگی‏ مالیاتی و...)برخوردار سازد و موجبات توسعه آن را فراهم‏ آورد.

توسعه جهانگردی بین المللی در شکل نوین آن‏که از مظاهر دوران بعد از جنگ جهانی دوم است،دامنه آن به‏ ایران نیز کشیده شد.درخواستهای فراوانی که برای‏ بهره‏گیری از آفتاب زمستانی خلیج فارس،بویژه از سوی‏ یک مؤسسه مسافرتی اسکاندیناویایی متعلق به یک‏ کشیش دانمارکی ترتیب دهنده تورهای زمستانی ارائه‏ شد،مسؤولان وقت گسترش جهانگردی ایران را بر آن‏ داشت تا با تأئید سازمان برنامه وقت،مطالعه مربوط به‏ ایجاد مراکز جهانگردی در جزیره‏های‏"مینو"و"کیش‏"را به‏ مهندسین مشاور ایرانی-و"بنیاد رایت‏"همکار مشاورین‏ ایرانی-واگذار کنند.بر این اساس،طرحهای جامع مراکز جهانگردی کیش و مینو به عنوان دو طرح مستقل،با توجیه اقتصادی و پیش‏بینی بازده فوق العاده بالا تهیه و از تصویب شورای عالی شهرسازی گذشت.

در سال 1351 بانک عمران-بانک ملت کنونی- عهده‏دار اجرای طرح شد و با همکاری یک پیمانکار فرانسوی به نام‏"مرکوری-گرافیت‏"کار اجرای طرح را با مختصر تغییراتی که در طرح مصوب به وجود آورد،با صرف‏ هزینه‏ای برابر-/000/600/82 دلار در سال 1356 آن را به‏ پایان برد.

در این جا باید تأکید کرد تصمیمی که در آن زمان گرفته‏ شده بود،دلالت بر آن داشت که از مرکز جهانگردی کیش با توجه به موقعیت ویژه آن و جاذبه‏های مطلقا جهانگردی و تسهیلات منحصر به فردی که در آن ایجاد شده بود،به‏ عنوان یکی از انواع سرزمینهای آزاد که در ادبیات مربوط به‏ پردیسهای مالی-مالیاتی شهرت دارند،مانند:"آندور" در مرز فرانسه و اسپانیا،"موناکو"در جنوب شرقی فرانسه یا منطقه‏های مشابهی در داخل خاک سویس یا کشورهایی‏ مانند برخی سرزمینهای واقع در حوزه دریای کارائیب، بهره‏برداری شود.لازم به یادآوری است که این منطقه‏ها تنها به عنوان مرکز توسعه جهانگردی یا پردیس‏های‏ مالی-مالیاتی که یکی از انواع منطقه‏ها و سرزمینهای آزاد بازرگانی می‏باشند،شناخته می‏شوند و لذا از سایر انواع‏ منطقه‏های آزاد،منطقه بویژه پردازش صادرات کاملا متفاوت و متمایزند.در این صورت،روشن است که مرکز جهانگردی کیش افزون بر کسب درآمد ارزی کلان برای‏ کشور و بهره‏گیری از تبعات ناشی از آن مانند افزایش نرخ‏ اشتغال در منطقه،افزایش تولید ناخالص داخلی،برقراری‏ تعادل اقتصادی در سطح منطقه و...می‏توانست بخش‏ عظیمی از خروجیهای جهانگردی ملی(مسافرانی که‏ برای بهره‏گیری از اوقات فراغت خود به خارج از کشور سفر می‏کنند)را به خود جذب کند و از این راه نیز در موازنه‏ پرداختهای خارجی کشور اثر مثبت داشته باشد.بدیهی‏ است در این صورت و با پا گرفتن و کسب معروفیت مرکز جهانگردی کیش،امکان ایجاد یک منطقه پردازش‏ صادرات(که گفته شد کاملا متمایز از پردیسهای مالی- مالیاتی است)،در گوشه دیگری از جزیره فراهم و امکان‏ پذیر می‏شد.

در سالهای بعد از 1357 علی رغم آن‏که براساس ماده‏ واحده مصوب شورای انقلاب،مقرر بود از جزیره کیش به‏ صورت یک منطقه آزاد بازرگانی-جهانگردی بهره‏برداری‏ شود،بهره‏گیری از این جزیره و تأسیسات آن‏که صرفا با هدفهای توسعه جهانگردی ایجاد شده بود،به دست‏ فراموشی سپرده شد.

نکته دیگری که یادآوری آن ضرورت دارد این‏که از دهه‏ی پنجاه به این سو،جابه‏جا مطالعاتی گوناگون و مستقل یا بخشی از یک مطالعه در خصوص ایجاد منطقه‏های آزاد در جنوب و جنوب شرقی کشور به عمل آمد که از ارزش علمی-عملی چندانی برخوردار نیستند.

بهر تقدیر در سال 1368 در نخستین برنامه پنجساله‏ اقتصادی-اجتماعی و فرهنگی کشور براساس تبصره‏ (19)قانون برنامه مذکور به دولت اجازه داده شد در سه نقطه‏ مرزی کشور اقدام به تاسیس منطقه‏های آزاد تجاری- صنعتی کند.منطقه‏هائی که پیش از این منطقه پردازش‏ صادرات نامیده شد.

بهر تقدیر براساس تبصره(20)همین قانون گمرک ایران‏ و سازمان بنادر کشتیرانی نیز مکلف شدند حداکثر ظرف‏ شش ماه از تاریخ تصویب قانون برنامه اول منطقه‏های‏ ویژه حراست شده‏ای را در مبادی ورودی یا گمرکات اصلی‏ جهت نگاهداری امانی مواد و قطعات و بازار و مواد تولیدی‏ که بدون انتقال ارز وارد کشور می‏شود،تاسیس کنند.

در مورد تبصره(19)باید یادآور این معنا بود که هنوز منظور از تجاری-صنعتی مندرج در تبصره مورد اشاره نه برای‏ مسئولین و نه مجریان و نه قانونگذاران،برای هیچکدام‏ روشن نشده است،روشن نیست آیا منظور"منطقه پردازش‏ صادرات‏"است؟یا منطقه کاروپیشه؟و یا نوعی از بندرها و جزیره‏های آزاد قرون وسطائی که آخرین نمونه آن‏ در جهان بندر آزاد هامبورگ است؟و یا نوعی جدید و ابتکاری‏ و خاص ایران؟با اینحال ملاحظه می‏شود که دولت براساس‏ این مجوز،کیش،قشم و چاه‏بهار را به عنوان منطقه‏هایی‏ آزاد اعلام داشته است و هم‏اکنون سه سازمان مستقل‏ مسئول امور منطقه‏های آزاد کیش و قشم و چاه‏بهار شده‏اند.

در مورد تبصره(20)قانون نیز باید یادآور شد که در اجرای‏ این تبصره که براساس آن گمرک ایران و سازمان بنادر و کشتیرانی مکلف شده‏اند ظرف مدت 6 ماه از تصویب‏ قانون برنامه که در سال 1358 به تصویب رسید، منطقه‏های ویژه‏ی حراست شده‏ای را در مبادی ورودی‏ گمرکات اصلی جهت...تاسیس کنند.به نظر می‏رسد جز در مورد منطقه حراست شده گمرکی‏"سیرجان‏"و...اقدام‏ درخور توجهی انجام نپذیرفته است و لذا ما در اینجا از بحث‏ درباره آن درمی‏گذریم.

در کشورهای جنوبی خلیج فارس:

تنها منطقه آزاد تجاری-صنعتی موجود در کشورهای‏ جنوبی خلیج فارس منطقه آزاد"جبل علی‏"در دوبی است که‏ در سال 1985 افتتاح شده است.منطقه آزاد جبل علی‏ "بی‏تردید یکی از معظم‏ترین منطقه‏های آزاد جهان است. به ویژه آنکه بندر آزاد آن بزرگترین بندر مصنوع جهان‏ می‏باشد که گفته می‏شود بیش از 10 میلیارد دلار هزینه‏ داشته است.البته رقم رسمی اعلام شده در مورد هزینه‏ "شانون‏"پیش‏آهنگ ایجاد منطقه‏های آزاد در نسل‏ "منطقه‏های پردازش صادرات‏"بوده است

اندیشه ایجاد منطقه‏ها و سرزمینهای آزاد در ایران‏ نخستین بار در سالهای آغازین دهه سی و با بروز مسائل و مشکلات ناشی از نبود تسهیلات بندری و تأسیسات و تجهیزات مورد نیاز برای نگاهداری‏ کالاهای وارد به کشور در بندرهای عمده‏ی بازرگانی‏ و مبادلاتی جنوب مانند بندر خرمشهر،بوشهر و بندر عباس آشکار گردید.

در سال 1368 در نخستین برنامه پنجساله‏ اقتصادی،اجتماعی و فرهنگی کشور براساس تبصره‏ (19)قانون برنامه مذکور به دولت اجازه داده شد در سه نقطه مرزی کشور اقدام به تاسیس‏ منطقه‏های آزاد تجاری-صنعتی کند.

براساس تبصره(20)همین قانون گمرک ایران‏ و سازمان بنادر کشتیرانی نیز مکلف شدند حداکثر ظرف شش ماه از تاریخ تصویب قانون برنامه اول‏ منطقه‏های ویژه حراست شده‏ای را در مبادی ورودی‏ یا گمرکات اصلی جهت نگاهداری امانی مواد اولیه و قطعات و ابزار و مواد تولیدی که بدون انتقال ارز وارد کشور می‏شود،تاسیس کند.

ایجاد بندر آزاد جبل علی حدود 5/3 میلیارد دلار عنوان شده‏ است.

عملکرد منطقه آزاد جبل علی در خلیج فارس گویای این‏ واقعیت است که حجم بازرگانی بین المللی منطقه به لحاظ وجود منطقه جبل علی برخلاف تصور،رشدی شتابان تراز متوسط رشد بازرگانی بین المللی نداشته است.شرح کامل‏ جبل علی بموقع ارائه خواهد شد.

منطقه آزاد دیگری که در خلیج فارس وجود دارد انبارهای‏ آزاد بندر سلیمان در بحرین است و هم‏چنین خود بحرین که‏ در واقع یکی از سرزمین‏های آزاد از نوع پردیس‏های مالی‏ است و تعداد زیادی شرکت‏های برون‏مرزی (off shore co) نیز در آنجا به ثبت رسیده است.

مسیر حرکت سرمایه و تاریخ ایجاد منطقه‏های آزاد

مأخذ:اطلس جهانی منطقه‏ای آزاد-روژه برونه