نگاهی به بودجه پیشنهادی دولت برای سال 1374 (دومین قسمت)

بحث ما در شماره گذشته تا مسأله بهداشت و درمان در بودجه سال 74 و اقداماتی که باید در این زمینه صورت گیرد دنبال شد.اینک به‏ مسأله بهزیستی و تأمین اجتماعی و پاره‏ای دیگر از برنامه‏های اساسی می‏پردازیم.

براساس گزارش ریاست جمهوری به مجلس‏ شورای اسلامی در سال 73 خدمات حمایتی‏ گسترش خواهد یافت و با اجرای قانون بیمه‏ همگانی خدمات درمانی،حدود 5/3 میلیون‏ نفر از اقشار نیازمند و آسیب‏پذیر جامعه‏ روستائی کشور نیز تحت پوشش بیمه درمانی‏ قرار خواهند گرفت که این عده بر 7/5 میلیون نفر کسانی که تحت پوشش بیمه درمانی کارگران و 5/17 میلیون نفر که تحت پوشش بیمه اجتماعی‏ کارمندان و کارگران قرار دارند افزوده خواهند شد.در مورد مسأله بیمه درمانی و اجتماعی‏ جای گفتن بسیار است.نخست اینکه باید هر چه‏ سریعتر به هدف اساسی که تحت پوشش‏ قرار دادن کلیه افراد جامعه از هنگام تولد تا هنگام مرگ میباشد تحقق بخشیم و از سوی دیگر کیفیت خدمات درمانی را بالا ببریم.در حال‏ حاضر یکی از سنگین‏ترین هزینه‏های بیمه درمانی‏ و اجتماعی بر کارگران و کارفرمایان کشور ما تحمیل‏ میشود.اما شما بندرت ممکن است فردی را بیابید که از خدمات دریافتی راضی باشد-البته بعضی‏ برنامه‏های تبلیغاتی را که سعی میکند پیشرفتهای‏ پزشکی و درمانی را نشان دهد کنار میگذاریم- به واقعیتها نزدیک میشویم که یا اطباء بیمه‏ نیستند.یا نسخه‏ای که می‏دهند یافت نیمشود. یا داروی سرباز و نامطمئن و آنهم به تعداد و مقدار اندک به آنها داده میشود معهذا باز هم‏ باید پول قابل توجهی همراه برگ دفترچه‏ بیمه‏شان بپردازند میپردازیم.ممکن است‏ بگویند دارو در ایران هنوز ارزانتر از کشورهای‏ همسایه است.خوب،این درست ولی‏ کشورهای همسایه نباید مدل ما باشد.بهر صورت‏ دسترسی داشتن به پزشک و دارو و دریافت‏ بیمه بیکاری به نحوی که سختی معیشت خانوادهء کارگر یا کارمندی که کار خود را از دست داده‏ است و فراگیری این خدمات در سطح فراگیر ملی‏ باید هدف باشد.

امور قضایی و امنیتی

در مورد امور قضائی و حفظ نظم و امنیت داخلی‏ کشور،ظاهرا چون بحث اقتصادی نیست باید از آن صرفنظر کنیم و آنرا به نشریات حقوقی‏ واگذار کنیم.اما برخلاف ظاهر،امنیت قضائی‏ و ملی چه در سطح داخلی و چه در سطح جلوگیری‏ از تهدیدات خارجی شرط اولیه هر فعالیت‏ اقتصادی،اجتماعی و فرهنگی در کشور میباشد.

"نعمتان المحمدلتان-الصحت و الامان‏"

(دو نعمت ناشناخته در جامعه وجود دارد سلامتی‏ و امنیت)بدون این دو نعمت هیچکس قادر و شایق به سرمایه‏گذاری و فعالیت اقتصادی خاصه‏ در نقاط دورافتادهء کشور نخواهد بود.از این‏ روست که ریاست جمهوری بر حفظ امنیت کشور تأکید بسیار نمود و افزود که در سال 74 تعداد 10 واحد قضائی به واحدهای موجود کشور افزوده خواهد شد.از دیگر برنامه‏هائیکه در سال‏ آینده قول اجرای آن داده شده است:اجرای‏ قانون دادگاههای عمومی و انقلاب در حوزه‏های‏ قضائی منتخب-جایگزینی اخذ جرائم نقدی و انجام خدمات اجتماعی بجای حبس-ایجاد واحدهای تولیدی در جهت توسعهء آموزشهای‏ فنی و حرفه‏ای به زندانیان و توجه به معاضدتهای‏ قضائی خواهد بود.

در این زمینه لازمست یادآوری کنیم که اجرای‏ عدالت یکی از اصل است و سرعت در اعمال حق و دادن حق به حقدار در کمترین فرصت ممکن نیز اصلی اساسی است.چه بسا مظلومانی که از بین طولانی شدن در پیچ و خم قوانین و مقررات‏ دادرسی،اصولا از تظلم و دادخواهی صرفنظر میکنند و خاموش و مظلوم باقی می‏مانند. بنابراین مردم باید مطمئن شوند که بموقع به‏ حق خود میرسند.این نکته بخصوص از نظر بازرگانی و اقتصادی حائز اهمیت خاصی است.

در قوانین سابق پیش‏بینی شده بود که به دعاوی‏ تجاری بصورت فردی و خارج از نوبت رسیدگی‏ شود.از تقصیل بیشتر در این زمینه خودداری‏ کرده،کار را به حقوقدانها واگذار میکنیم.

سیاست خارجی

در زمینه سیاست خارجی نیز دو نکته مطرح‏ است.نخست آنچه به معنی اخص جنبه سیاسی‏ دارد که فعلا ما را با آن کاری نیست جز اینکه‏ آرزو کنیم روزی رسد که دنیا در صلح،برادری‏ و برابری تحت لوای حکومت الله اداره شود.اما از بعد اقتصادی،سیاست خارجی میتواند و باید آراترین ابزار پیشبرد اقتصاد کشور در سطح‏ بین المللی باشد بنابراین دیدارها و نشست‏ و برخاستهای سیاسی و سمینارها و کنفرانسهای‏ بین المللی نباید از توجه به اصل حفظ و پیشبرد سیاست اقتصادی خارجی کشور خالی‏ باشد.بر این اساس است که در گزارش ریاست‏ جمهوری به مجلس شورای اسلامی در زمینه‏ سیاست خارجی بر مسأله توسعهء همکاریهای‏ منطقه‏ای و بین المللی و بخصوص گسترش همکاریها در آسیای میانه و قفقاز و افزایش مناسبات‏ تجاری و اقتصادی و فرهنگی با کشورهای حوزه خلیج‏ فارس و افریقا و تقویت و تحکیم و توسعهء روابط با کشورهای پیشرفته صنعتی که میتواند برای‏ انتقال تکنولوژی و جذب حمایتها و پشتیبانی‏ مالی و اعتباری برای جمهوری اسلامی ایران‏ مفید باشد،تأکید شده است.

اصلاح ساختارهای اداری

نظام اداری ابزار کار دولت برای پیشبرد برنامه‏ها و نظارت بر صحت اجرای آنها میباشد. هر چه این نظام آرامتر و مرکب از افراد فاضل‏ و با ایمان بیشتری باشد.بهتر میتواند برنامه‏های‏ مملکتی را به پیش ببرد.

در مورد حدود وظایف،اختیارات،مداخلات- اعمال تصدی دولتها تاکنون بحثهای مفصلی‏ صورت گرفته است و این بحثها به این زودیها نیز خاتمه نخواهد یافت.لیکن یک نکته تقریبا بعنوان اصل غالب درآمده است و آن اینکه‏ وظیفه اصلی دولت حفظ نظم و عدالت و مراقبت‏ از حدود و ثغور کشور و مقابله با تحریکات نظامی- اقتصادی-سیاسی و فرهنگی است که علیه‏ تمامیت ارزی و استقلال کامل و همه جانبه کشور صورت میگیرد و در عین حال امروز همه نقش‏ دولت را بنام ارشادگر پذیرفته‏اند.اما ارشاد دولت در زمینه امور اقتصادی هنگامی میتواند مفید باشد که حد و مرز آن شناخته و کار به کاردان‏ سپرده شود.خوشبختانه برنامه اول و دوم در این زمینه راهگشای دولت بوده و خواهد بود. بهرصورت بهبود نظام اداری نیز مانند مهندسی ترافیک شهرهای بزرگ امری نیست که‏ با یکبار برنامه‏ریزی تمام شود بلکه مراقبت به‏ هماهنگی مداوم آن با واقعیتهای ملحوس جامعه‏ دارد.از این روست که در بودجهء سال آینده‏ باز هم به اصلاح ساختار دستگاه اجرائی توجه‏ شده و نظام آموزشی حین خدمت-تهیه نظام‏ متناسب ارزشیابی عملکرد و اجرای سیاستهای‏ تمرکززدائی و طرحهای لازم برای افزایش‏ بهره‏وری به مورد نظر قرار گرفته است.

کشاورزی

و بالاخره میرسیم به مسائلی که بمعنی اخص‏ جنبهء اقتصادی دارند که در رأس آنها-بعلت‏ وابستگی قابل ملاحظهء آن به عوامل داخلی، کشاروزی قرار دارد.علاوه بر آنچه در سال‏ 73 در زمینه آب و خاک انجام گرفته که ارقام‏ آنرا ریاست جمهوری ارائه داد،برای سال‏ آینده در نظر است در عملیات پوشش آنها در سطح 53 هزار هکتار-در زمینه بهسازی کانالهای‏ آبیاری در سطح 15 هزار هکتار-در زمینه ایجاد آبیاری تحت فشار در سطح 90 هزار هکتار و در زمینه ایجاد راههای روستائی در 200 کیلومتر، فعالیت صورت گیرد.مقرر شده است 400 میلیارد ریال تسهیلات بانکی با تسهیلات سوبسیدی به‏ عملیات آب و خاک اختصاص داده شود که ایجاد سیل‏بندها در این ردیف قرار میگیرد.در برنامه‏ جنگل و مراتع عملیات مربوط به آب خیزها در سطح 690 هزار هکتار-جنگل‏کاری و احیاء جنگل‏ها در سطح 71 هزار هکتار و تولید فرآورده‏های‏ چوبی و جنگلی به میزان 2 میلیون متر مکعب در نظر گرفته شده است و بعلاوه 23 میلیارد ریال به‏ اجرای عملیات بیابان‏زدائی اختصاص یافته‏ است که با تجهیز امکانات بسیج،برنامه‏های‏ مورد نظر اجرا خواهد شد.در امر دام و طیور 12 میلیون نوبت مایه‏کوبی و در سطح 5/2 میلیون‏ هکتار پروازبندی دام در نظر گرفته شده و پیش‏بینی شده است که در سال آینده تولید گوشت‏ قرمز در کشور به حدود 645 هزار تن و گوشت مرغ‏ به 600 هزار تن برسد.و در زمینه شیلات‏ 12 میلیون بچه ماهی افزایش یابد.